

**Совет Безопасности**

Distr.: General
2 September 2010
Russian
Original: English

**Доклад Генерального секретаря в связи с просьбой
Непала об оказании Организацией Объединенных
Наций помощи для поддержки мирного процесса
в стране****I. Введение**

1. Настоящий доклад представляется в соответствии с резолюцией 1921 (2010), в которой Совет по просьбе правительства Непала и по рекомендации Генерального секретаря продлил срок действия мандата Миссии Организации Объединенных Наций в Непале (МООНН) до 15 сентября 2010 года. МООНН была учреждена в 2007 году в качестве специальной политической миссии с мандатом, включающим наблюдение за реализацией мер в отношении вооружений и вооруженного личного состава непальской армии и Коммунистической партии Непала (маоистской) (КПН-М), известной сегодня под названием «Объединенная коммунистическая партия Непала» (маоистская) (ОКПН-М). В докладе рассматривается ход мирного процесса и выполнения мандата МООНН в период после представления Совету Безопасности моего предыдущего доклада от 28 апреля 2010 года (S/2010/214).

II. Ход мирного процесса

2. За отчетный период существенных сдвигов в решении основных оставшихся задач мирного процесса, а именно урегулирования вопроса о будущем двух армий и завершения работы над проектом конституции, не произошло. Партии были поглощены своими острыми политическими разногласиями в отношении продления срока полномочий Учредительного собрания и выборов нового премьер-министра, причем и то и другое теперь увязывается с вопросом интеграции и реабилитации личного состава маоистской армии. Конституционного кризиса в связи с истечением срока полномочий Учредительного собрания удалось избежать благодаря тому, что ОКПН-М, Коммунистическая партия Непала (объединенная марксистско-ленинская) (КПН-ОМЛ) и Непальский конгресс заключили соглашение из трех пунктов, в котором они обязались объединить усилия для решения оставшихся задач мирного процесса; продлить на один год срок полномочий Учредительного собрания; и создать условия для формирования правительства, действующего на основе консенсуса, путем отставки премьер-министра.



3. 30 июня в телевизионном обращении премьер-министр Мадхав Кумар Непал объявил о своей отставке. Поскольку за время, отведенное президентом для межпартийных переговоров о формировании правительства на основе консенсуса согласия достичь не удалось, был созван парламент для избрания премьер-министра абсолютным большинством голосов. Голосование началось 21 июля, однако после пяти раундов никто из двух оставшихся кандидатов — Рам Чандра Пудел от Непальского конгресса и Пушпа Камал Дахал «Прачанда» от ОКПНМ — не получил большинства. Обоим кандидатам необходима поддержка других партий, однако партии со значительным количеством голосов сохранили нейтралитет. КПН-ОМЛ решила поддержать только кандидата, способного получить две трети голосов. 16 июля произошло объединение партий народа мадхеси, которые воссоздали Объединенный демократический фронт мадхеси (ОДФМ), и вновь стали четвертой крупнейшей политической силой в Учредительном собрании. ОДФМ призвал соперничающие партии уточнить их позиции по ряду вопросов, касающихся народа мадхеси, однако в ходе голосования сохранил нейтралитет.

4. В конце июля Верховный суд постановил, что вопрос о том, является ли вербовка в армию Непала нарушением мирных соглашений, не относится к его компетенции, и что им должен заниматься Объединенный наблюдательно-координационный комитет. Армией Непала это постановление было истолковано как отмена введенного этим же судом запрета на вербовку и разрешение приступить к новой вербовке. Армия Непала объявила набор 3464 человек, после чего маоистская армия заявила, что она также начнет набор личного состава. ООН направила письма правительству и ОКПН-М и публично заявила о своей неизменной позиции, согласно которой вербовка любой из армий является нарушением Соглашения о наблюдении за реализацией мер в отношении вооружений и армий.

5. Пресс-секретарь армии Непала заявил, что с формированием законодательного органа — парламента — Объединенный наблюдательно-координационный комитет, созданный специально для рассмотрения вопросов, касающихся Соглашения о наблюдении за реализацией мер в отношении вооружений и армий, «утратил свою роль» и что ООН больше не должна контролировать действия армии. Согласно сообщениям, начальник штаба армии сказал, что мандат ООН продлевать не следует.

6. ООН продолжила консультации с представителями ведущих политических партий относительно возможных процедур ее вывода и передачи ее оставшихся наблюдательных функций. Однако эти представители заявили, что в сложившейся в стране политической ситуации это было бы преждевременным. ООН продолжала настойчиво действовать в этом направлении в соответствии с резолюциями Совета Безопасности и в том числе распространила неофициальный документ, призванный стимулировать обсуждение и перспективную проработку технических деталей процесса интеграции и реабилитации с учетом важных политических решений, принимаемых партиями в отношении масштабов и форм интеграции. В этом неофициальном документе, который в июне был распространен среди ограниченного числа представителей партий, были определены сроки различных технических мероприятий и было показано, что для организации планомерной демобилизации личного состава маоистской армии потребуется ориентировочно 39 недель, в том числе для оснащения правительственных ведомств, которые будут задействованы в этой работе; прове-

дения инструктажа, регистрации и проверки личного состава в пунктах расквартирования и его физической реорганизации; составления более детальных планов интеграции и реабилитации и организации материально-технической, кадровой, координационной и финансовой составляющих этого масштабного мероприятия. Неофициальный документ попал в средства массовой информации, которые исказили его суть, а МООНН подверглась критике за якобы имевшее место превышение полномочий, предусмотренных мандатом.

А. Работа над проектом конституции

7. Со времени выхода моего последнего доклада и после объявленного 28 мая продления срока полномочий Учредительного собрания Собрание в одиннадцатый раз изменило свой график работы и назначило 13 апреля 2011 года в качестве даты обнародования новой конституции страны. В соответствии с этим графиком к середине ноября 2010 года Комитет по конституции должен подготовить первый проект конституции. График реализации остальных этапов процесса должен быть определен Консультативным комитетом предпринимателей Учредительного собрания.

8. Решение об учреждении Комиссии по государственному переустройству по-прежнему не выполнено в силу сохраняющегося противостояния в вопросе о формировании правительства, несмотря на достигнутую между тремя ведущими партиями договоренность о том, что Комиссия должна приступить к работе к 31 июля и в течение двух месяцев представить Комитету по конституции названия предлагаемых федеральных административных единиц, их количество и границы. ОДФМ и Федерация коренных народов Непала выступают против Комиссии на том основании, что принятие решений об образовании федеральных административных единиц относится к компетенции Комитета по государственному переустройству и распределению государственной власти, который уже предложил 14 федеральных административных единиц по этническому признаку. Семнадцать представленных в Учредительном собрании малочисленных политических партий также выступили против Комиссии, заявив, что решение о ее создании принималось без их участия.

В. Интеграция и реабилитация личного состава маоистской армии

9. В течение отчетного периода заседания Специального комитета для надзора за деятельностью, интеграции и реабилитации личного состава маоистской армии проходили без кворума по причине неявки ряда его членов, прежде всего ОКПН-М, которая не участвовала в его работе в течение нескольких месяцев. Не достигнуто согласие по ранее выдвинутым предложениям, в том числе по рассчитанному на 112 дней плану действий, представленному премьер-министром в январе, и по вопросу о создании механизма надзора и кодекса поведения для маоистской армии, впервые предложенных Техническим комитетом в сентябре 2009 года. Обмен мнениями между политическими партиями по вопросам интеграции и реабилитации проходил в двустороннем формате, при этом три ведущие партии выдвигали отдельные предложения. В целом наблюдается совпадение позиций в том, что касается передачи личного состава маои-

стской армии в ведение Специального комитета в качестве первого шага, и его разделения на группы согласно избранным направлениям будущей политической деятельности в целях интеграции в силы безопасности и «реабилитации», включая профессиональную подготовку и предоставление возможностей для получения образования и трудоустройства. Сохраняются серьезные разногласия по следующим ключевым вопросам: сколько военнослужащих маоистской армии следует зачислить в армию и другие силы безопасности Непала, каковы критерии их отбора, как осуществлять интеграцию — в индивидуальном или групповом порядке и каковы последовательность и сроки осуществления этого процесса.

10. Технический комитет, срок полномочий которого был продлен до середины сентября, проводит консультации с международным сообществом по техническим аспектам подготовки в связи с возможной необходимостью поддержки процесса демобилизации, реабилитации и интеграции 19 602 военнослужащих маоистской армии. МООНН и Программа развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) вместе с группой доноров провели для Технического комитета совместную презентацию с информацией о практических уроках, полученных в процессе вывода из состава маоистской армии в первой половине 2010 года несовершеннолетних и лиц, завербованных недавно, и примерами из международного опыта демобилизации и реабилитации. МООНН продолжает регулярные совещания с Техническим комитетом и проводит координационные совещания, на которых доноры и международные организации делятся информацией, касающейся интеграции и реабилитации. На этих и других форумах Миссия настоятельно призывает уделять больше внимания техническим аспектам этого планирования процесса.

С. Другие факторы, сказывающиеся на мирном процессе

11. По имеющейся информации, никаких происшествий в ходе митинга, организованного 1 мая ОКПН-М с призывами к смене правительства, не произошло, однако обстановка была накалена и в течение шести дней последовавшей «бессрочной забастовки» в ряде районов имели место эпизодические столкновения. По данным отделения Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ) в Непале, более 200 человек получили телесные повреждения в результате действий ОКПН-М и полиции или в ходе столкновений между представителями разных партий. Согласно информации УВКПЧ, непальская полиция и вооруженные полицейские силы задействовали личный состав, численно соизмеримый с числом демонстрантов, и действовали профессионально, стремясь предотвратить эскалацию насилия. За день до прекращения забастовки в разных районах страны состоялся ряд демонстраций с призывами прекратить протесты, включая многочисленный митинг «сторонников мира» в Катманду, организованный Федерацией членов Непальской торгово-промышленной палаты и группами гражданского общества.

12. Продолжают поступать сообщения о неблагоприятной обстановке в плане безопасности и беззакониях, преимущественно в Тераи и в холмистых районах на востоке страны, включая ожесточенные столкновения между организациями, поддерживающими различные политические партии, особенно их молодежными группами. С начала мая УВКПЧ зарегистрировало 24 подобных ин-

цидента. Поступили сообщения о большом числе раненых и двух погибших, включая одного из руководителей КПН-ОМЛ, убитого холодным оружием 8 июля в районе Окхалдхунга на востоке Непала, предположительно членами ОКПН-М. Главными причинами столкновений являются усиление борьбы за контроль над местными властными структурами и ресурсами и за политическое влияние, идеологические разногласия и обострение межличностных конфликтов. Кроме того, в течение отчетного периода УВКПЧ получило сообщения о трех случаях предположительно внесудебных казней, совершенных силами безопасности. В итоге общее число известных инцидентов подобного рода с января 2009 года возросло до 24.

13. Участились случаи вымогательства со стороны вооруженных групп и этнических организаций, действующих преимущественно против представителей местных администраций, учителей и предпринимателей, особенно в холмистых восточных районах. Несмотря на увеличение полицейских патрулей и дезорганизованное состояние самих этих организаций, они по-прежнему продолжают вымогательством в значительных масштабах, чему способствует удаленность и холмистый рельеф районов, в которых они действуют. Из-за угроз в адрес секретарей сельских комитетов развития, которые являются самыми высокопоставленными государственными чиновниками на этом уровне, в период с 18 июня по 28 июля они начали в массовом порядке подавать заявления об отставке, в результате чего сельское население 14 районов страны лишилось государственных услуг. В связи с этим 30 июля правительство приняло решение обеспечить охрану помещений сельских комитетов развития и мест проживания их секретарей, для чего были задействованы силы безопасности и усилено совместное патрулирование с участием непальской полиции и вооруженных полицейских сил.

III. Деятельность Миссии Организации Объединенных Наций в Непале

A. Наблюдение за вооружениями

14. Управление по наблюдению за вооружениями продолжало следить за соблюдением армией Непала и маоистской армией Соглашения о наблюдении за реализацией мер в отношении вооружений и армий, осуществляя круглосуточный контроль за оружейными складами армии Непала и оружейными складами в семи основных пунктах расквартирования маоистской армии. Наблюдатели за вооружениями также регулярно посещали дополнительные пункты расквартирования и проводили другие мероприятия в составе выездных групп. По просьбе министерства по делам мира и восстановления наблюдатели за вооружениями наблюдали за выплатой денежного довольствия личному составу маоистской армии за период с середины мая по середину июля.

15. В течение отчетного периода Объединенный наблюдательно-координационный комитет провел пять заседаний и рассмотрел шесть предполагаемых нарушений, из которых одно подтвердилось, два не подтвердились, а по трем остальным продолжается расследование.

В. Защита детей

16. Группа по защите детей продолжала оказывать консультативную помощь УВКПЧ, ЮНИСЕФ и ПРООН в осуществлении программ реабилитации бывших военнослужащих маоистской армии, дисквалифицированных по причине несовершеннолетия, а также группе Организации Объединенных Наций, наблюдающей за ходом выполнения Плана действий по демобилизации.

С. Политические вопросы

17. Отдел по политическим вопросам продолжал отслеживать, анализировать и освещать последствия общеполитической обстановки для мирного процесса и помогать руководству Миссии содействовать этому процессу. Сотрудники по политическим вопросам поддерживали регулярные контакты с целым рядом правительственных чиновников, представителями политических партий, организациями гражданского общества и международными субъектами. Отслеживалась деятельность групп, выступающих против мирного процесса, оценивалась их потенциальная способность препятствовать прогрессу, изучались динамика отношений между политическими партиями и роль традиционно маргинализированных групп. Отдел следил за работой Учредительного собрания и его комитетов в связи с подготовкой новой конституции страны.

Д. Общественная информация

18. Группа общественной информации и письменного перевода продолжала наблюдать за работой СМИ и взаимодействовать с ними, распространяя материалы о работе Миссии и излагая реальное положение дел по ряду вопросов.

Е. Безопасность

19. В течение отчетного периода обстановка в Катманду в плане безопасности была в целом благополучной и стабильной, не считая столкновений в период всеобщей забастовки, объявленной ОКПН-М в начале мая. Три взрыва маломощных самодельных взрывных устройств в районе Международного конференционного центра, в котором располагаются МООНН и Учредительное собрание, не причинили вреда ни людям, ни имуществу. Вместе с тем в результате подрыва самодельного взрывного устройства, установленного рядом с домом престарелых в Катманду, пять гражданских лиц получили ранения. Прямых угроз в адрес персонала Миссии и попыток повредить ее имущество в течение отчетного периода не было, однако 19 июля в Биргандже, Центральный Непал, малоизвестная группа сожгла чучело моего представителя в Непале, предположительно в связи с просочившимся в СМИ неофициальным документом об интеграции и реабилитации личного состава маоистской армии.

Ф. Поддержка Миссии

20. Вспомогательный компонент Миссии, несмотря на трудности, обусловленные кратковременностью мандата, продолжал оказывать МООНН поддерж-

ку во всем районе ее действия в форме материально-технического обеспечения, охраны и медицинского обслуживания, уделяя первоочередное внимание пунктам расквартирования. По состоянию на 24 августа 2010 года штат Миссии насчитывал 248 сотрудников при утвержденной численности в 278 человек. Из 183 гражданских сотрудников 35,3 процента составляли женщины. Штат сотрудников по вопросам существа (51 человек) на 35,2 процента состоял из женщин, а среди 132 административных сотрудников доля женщин составила 26,5 процента. В настоящее время 3 из 72 наблюдателей за вооружениями в составе Миссии — женщины. Соотношение мужчин и женщин, занятых на этом участке, зависит от того, каких кандидатов направляют государства-члены. Благодаря усилиям МООНН по привлечению национальных сотрудников из традиционно маргинализированных групп 39,2 процента из 123 национальных сотрудников составляют представители этих групп, и из них 37,5 процента — женщины.

IV. Права человека

21. В июне правительство и УВКПЧ договорились о продлении еще на один год соглашения о пребывании отделения УВКПЧ в стране с поэтапным закрытием всех отделений за пределами Катманду. УВКПЧ согласилось продолжать сотрудничать с Непальской национальной комиссией по правам человека и проводить организационно-методическую работу с организациями гражданского общества. Правительство заверило Верховного комиссара в том, что УВКПЧ сможет продолжать выполнять свой мандат независимо и вести наблюдение за положением в области прав человека в Непале и освещать его, беспрепятственно посещать места заключения и беседовать с заключенными без посторонних, обращаться во все правительственные структуры и при необходимости получать доступ к официальной документации.

22. Несмотря на неоднократные заявления правительства и ОКПН-М, существенного прогресса в привлечении к ответственности лиц, совершивших нарушения прав человека, не наблюдается. Армия Непала продолжает игнорировать ордер на арест офицера, которому в 2004 году были предъявлены обвинения в истязаниях и убийстве 15-летней Майны Сунувар, а следственный суд, учрежденный для выяснения обстоятельств его возвращения на родину из Миссии Организации Объединенных Наций в Центральноафриканской Республике и Чаде в 2009 году, по имеющимся сведениям, снял с него эти обвинения. Что касается ОКПН-М, то ее руководство не сотрудничало со следствием по уголовному делу, возбужденному в связи с предполагаемыми преступлениями ее членов, совершенными во время конфликта и после него, включая убийство 36 гражданских лиц в результате взрыва автобуса в районе Читван в 2005 году и другие убийства.

23. Механизм наблюдения Организации Объединенных Наций продолжал наблюдать за выполнением ОКПН-М обязательств, сформулированных в плане действий, подписанном с правительством в декабре 2009 года, — в отношении официальной демобилизации из состава маоистской армии военнослужащих, дисквалифицированных в ходе проверки в 2007 году по причине несовершеннолетия, и недавно завербованных лиц. Этот механизм возглавляют УВКПЧ и ЮНИСЕФ, а консультативную помощь ему оказывает Группа МООНН по защите детей. Возникли опасения по поводу безопасности зарегистрированной

Организацией Объединенных Наций девочки, которая рассказала Совету Безопасности о своей службе в составе вооруженных сил. Ее подлинное имя раскрыли средства массовой информации в Непале и, по имеющимся сведениям, в ее адрес поступали угрозы от военнослужащих маоистской армии. Информацией о новых угрозах механизм не располагает.

V. Координация со страновой группой Организации Объединенных Наций

24. На экономическом положении страны по-прежнему отрицательно сказывается застой в политической сфере. В июле министр финансов представил специальный финансовый законопроект, который будет действовать в качестве бюджета до формирования нового правительства. Эта чрезвычайная процедура, которая применялась также в 2009–2010 годах, обеспечивает правительству автоматический доступ к одной трети бюджета предыдущего года в качестве переходной меры, однако создает трудности для исполнительной власти. Уходящее правительство значительно продвинулось с подготовкой следующего трехлетнего плана (2010–2013 годы), главная задача которого сформулирована так: «Развитие для всех через расширение занятости».

25. При поддержке страновой группы Организации Объединенных Наций правительство подготовило свой последний доклад о ходе достижения целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, согласно которому, вопреки неопределенности политической ситуации, стране удалось добиться значительного прогресса в достижении большинства целей, в частности в области равноправия мужчин и женщин, охраны здоровья детей и матерей и борьбы с ВИЧ/СПИДом, малярией и другими болезнями. К числу целей, которые Непалу, с учетом нынешних тенденций, будет трудно достичь, относятся искоренение крайней нищеты и голода и обеспечение устойчивого природопользования. Особую обеспокоенность вызывает вопрос о том, удастся ли выровнять положение населения в 75 районах, различных этнических групп и каст Непала и положение женщин и мужчин за оставшееся время до 2015 года, с тем чтобы обеспечить такой уровень развития, который способствовал бы достижению мира. Для того чтобы повысить эффективность своих усилий в поддержку мирного процесса, партнеры по деятельности в области развития продолжали работать над всеобъемлющей стратегией мира и развития, подготовленной совместно с международными финансовыми учреждениями и двусторонними донорами во взаимодействии с правительством и местными партнерами, которая должна быть завершена к сентябрю. В этой стратегии, которую поддерживает Координатор-резидент Организации Объединенных Наций во взаимодействии с МООНН и страновой группой, определены первоочередные задачи процесса содействия развитию, охватывающие как кратковременные, так и долговременные элементы Всеобъемлющего мирного соглашения.

26. В течение отчетного периода продолжали поступать заявки на участие в межучрежденческой программе реабилитации, рассчитанной на 4008 человек, дисквалифицированных по причине несовершеннолетия, и лиц, завербованных недавно, и демобилизованных из маоистской армии в первой половине 2010 года. Эта программа, осуществляемая ЮНИСЕФ, ПРООН, Фондом Организации Объединенных Наций в области народонаселения и Международной

организацией труда, предусматривает консультативную помощь, организацию поддержки на уровне общин и комплексные услуги по реабилитации. На сегодняшний день программой заинтересовались 2000 демобилизованных (50 процентов от общего числа потенциальных участников), из них 800 человек в настоящее время проходят курсы. Первой группе из 194 человек, прошедших курсы, уже оказывается помощь с поиском работы.

27. Серьезной проблемой в Непале по-прежнему являются гуманитарная ситуация и чрезвычайная уязвимость людей, особенно перед лицом такого заметно надвигающегося кризиса, как голод и недоедание. При инфляции, удерживающейся в 2010 году у 14-процентной отметки, цены на продовольствие превысили уровень, зафиксированный в самый тяжелый период международного продовольственного кризиса 2008 года, в результате чего, те, кто уже испытывает нехватку продовольствия, оказываются в еще более опасном положении. Всемирной продовольственной программе удалось собрать из других источников 73 млн. долл. США (95 процентов своей доли в рамках гуманитарного призыва), включая 36 млн. долл. США, которые правительство Непала обязалось выделить с помощью Всемирного банка. Все средства направляются на финансирование краткосрочных и среднесрочных мероприятий в области продовольственной безопасности и развития сельского хозяйства, призванных облегчить положение около 2,2 миллиона непальцев. 103 111 семей в десяти районах страны с неблагополучной продовольственной ситуацией получили помощь Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций, которая помогла провести посевную кампанию к летнему вегетационному сезону. В конце 2009 года Центральный фонд реагирования на чрезвычайные ситуации выделил 6 млн. долл. США на поддержку программ продовольственной помощи, а в 2010 году из Фонда планируется выделить дополнительные средства на недостаточно финансируемые антикризисные меры, с тем чтобы дополнительно поддержать гуманитарную деятельность в стране.

VI. Замечания

28. В мирном процессе в Непале по-прежнему нет никаких сдвигов и заметных признаков движения вперед на основе консенсуса. Крупные партии озабочены глубочайшими внутренними противоречиями и вопросом разделения власти. Хотя продление на один год срока полномочий Учредительного собрания позволило избежать серьезного политического вакуума, за истекшие более чем три месяца заметных подвижек в мирном процессе не произошло.

29. МООНН продолжала выполнять поручение Совета Безопасности выработать совместно с партиями процедуры ее вывода из страны. Вместе с тем представители всех ведущих партий подчеркнули, что на данном этапе альтернативы МООНН в том, что касается наблюдения, нет. Для того чтобы ускорить создание условий, при которых Миссия могла бы полностью выполнить свои задачи, она постоянно и настойчиво призывала партии договориться о возможных мерах на краткосрочную перспективу и внесла ряд предложений на этот счет — от совершенствования процедур наблюдения до повышения степени готовности к деятельности в области интеграции и реабилитации. Неофициальный документ, подготовленный МООНН для стимулирования дискуссии, просочился в прессу, которая исказила его суть. Вследствие этого МООНН подвер-

глась резкой критике за превышение полномочий, предусмотренных мандатом, в том числе, к сожалению, со стороны высшего руководства страны.

30. Несмотря на настойчивые усилия МООНН, существенных сдвигов в создании условий для ее вывода не произошло, поскольку сохраняющаяся тупиковая ситуация в политической сфере исключает необходимое конструктивное взаимодействие между партиями. Мандат МООНН продлевался шесть раз, и каждый раз ее ожидания не оправдывались, а правительство не выполняло обещания решить оставшиеся ключевые задачи мирного процесса. В отсутствие консенсуса выполнение этих обещаний оказалось нереальным. После ухода в отставку премьер-министра Мадхава Кумара Непала в конце июня я призвал партии активизировать усилия в направлении формирования правительства на основе консенсуса, и на данный момент это еще не стало реальностью.

31. Следует напомнить, что первоначально Всеобъемлющим мирным соглашением предполагалось урегулировать спорные вопросы путем формирования правительства на основе консенсуса, в котором были бы представлены две стороны, участвующие в мирном процессе. Соглашение было основано на параллельных обязательствах, в том числе в отношении интеграции и реабилитации личного состава маоистской армии, которые должны были быть осуществлены под началом Специального комитета, и плана действий Совета министров по демократизации непальской армии, в котором оговаривались соответствующая численность ее личного состава, усилия с целью придать ей национальный и всеохватывающий характер и ознакомление личного состава с нормами и принципами демократии и прав человека. МООНН неоднократно обращала внимание на необходимость принимать меры по обоим этим направлениям до и после выборов в Учредительное собрание и давно предупреждала о том, что, если вопрос о будущем двух армий не будет решен своевременно, это может иметь серьезные последствия для завоеваний мирного процесса.

32. По мнению многих людей, МООНН своим присутствием и эффективно действующим режимом наблюдения за вооружениями и урегулирования споров помогает сохранить спокойную обстановку и предотвратить эскалацию напряженности. С другой стороны, ее кажущееся бессрочное присутствие может быть воспринято как должное, но при этом Миссия постоянно подвергается критике по вопросам, не относящимся к ее мандату. Как я уже заявлял, Организация Объединенных Наций заинтересована в том, чтобы МООНН выполнила предусмотренные ее мандатом задачи и завершила свою работу в Непале.

33. С января 2010 года Совет удовлетворил две просьбы о продлении мандата Миссии на четыре месяца. Я — не сторонник бесконечных продлений мандата Миссии в обстановке постоянной и необоснованной критики, которая затрудняет ее работу. Эти кратковременные продления создают значительные организационные трудности для Миссии и при этом не дают никакого заметного эффекта в плане ускоренного принятия политических решений, без которых Миссия не может завершить свою работу.

34. Сложившаяся ситуация, когда Непалом управляет временное правительство, а главной заботой политических партий является формирование правительства, не способствует обстоятельному обсуждению будущей роли Миссии. В этих условиях я рекомендую Совету продлить нынешний мандат МООНН, с тем чтобы можно было провести необходимый обмен мнениями с должным образом сформированным правительством.

35. Если этот обмен мнениями ничего не даст в плане прояснения роли Миссии или перспектив достижения консенсуса между сторонами Всеобъемлющего мирного соглашения и Соглашения о наблюдении за реализацией мер в отношении вооружений и армий относительно реалистичных процедур и сроков выполнения их обязательств, касающихся армий и поэтапной передачи наблюдательных функций МООНН, я предложу Совету альтернативные меры, включая возможное прекращение срока действия мандата МООНН.

36. Я отдаю себе отчет в том, насколько сложно сторонам осуществить коренные изменения, предусмотренные Всеобъемлющим мирным соглашением. Вместе с тем, по моему твердому убеждению, на нынешнем переломном этапе мирного процесса эту задачу необходимо решать на основе консенсуса и путем переговоров. В этой связи я призываю стороны сосредоточиться на серьезном и методичном политическом диалоге. Сохранять инерцию или придать процессу динамику — этот выбор зависит от воли национального руководства. Поскольку потеря времени и сложившаяся политическая обстановка усугубляют риски, связанные с нарушениями ранее заключенных договоренностей, всем сторонам следует scrupulously выполнять эти договоренности, уделяя особое внимание обязательствам, касающимся вооруженных людей, состоящих на службе правительства и маоистов.

37. Хотел бы выразить признательность членам Совета Безопасности и другим государствам-членам за их постоянную поддержку Непала и деятельности Организации Объединенных Наций в поддержку мирного процесса в Непале. Хотел бы выразить благодарность моему Представителю Карин Ландгрэн и всему ее аппарату и организациям-партнерам, действующим в Непале, за их добросовестную работу.