Совет Безопасности

Distr.: General
10 February 2009
Russian
Original: English

Восемнадцатый периодический доклад Генерального секретаря о Миссии Организации Объединенных Наций в Либерии

I. Введение

1. В своей резолюции 1836 (2008) Совет Безопасности продлил мандат Миссии Организации Объединенных Наций в Либерии (МООНЛ) до 30 сентября 2009 года и просил меня доложить о прогрессе в достижении основных контрольных показателей, изложенных в моем докладе от 19 марта 2008 года (S/2008/183), а также любых уточненных впоследствии контрольных показателей, которые были рекомендованы, и с учетом этого прогресса рекомендовать Совету Безопасности любые дополнительные соответствующие изменения в численности военного и полицейского компонентов МООНЛ, а также включить в доклад, в консультации с правительством Либерии, долгосрочные варианты поэтапного сокращения и вывода контингента войск МООНЛ, насколько будет позволять ситуация, без ущерба для безопасности Либерии. К Совету Безопасности была также обращена просьба включить в доклад всеобъемлющую оценку как прогресса, достигнутого в наращивании потенциала Либерийской национальной полиции, так и вклада МООНЛ в достижение этой цели, и вынести рекомендации в отношении возможных корректировок, в случае необходимости, процедур подготовки полиции МООНЛ или концепции ее операций. В настоящем докладе содержатся ответы на вышеуказанные вопросы, а также последняя информация о событиях в Либерии, которые произошли после представления моего доклада от 15 августа (S/2008/553).

II. Основные события

A. Политическая ситуация

2. 16 января закончилась первая половина шестилетнего срока полномочий президента Эллен Джонсон-Серлиф. Отношения между законодательной властью и исполнительной властью продолжали улучшаться, благодаря чему удалось принять несколько ключевых законов, включая Закон об обороне и Закон о либерийской антикоррупционной комиссии. Однако другие важные законопроекты еще не приняты, и это частично является результатом приостановки полномочий временного председателя Сената, которая привела к возникнове-

нию спора по вопросу о руководстве Сенатом и значительно затрудняла работу парламента в течение второй половины 2008 года.

3. Национальная избирательная комиссия разработала и представила в парламент ряд конституционных поправок, рассмотрение которых было отложено до нынешней сессии для того, чтобы можно было продолжить консультации. Эти поправки имеют особенно большое значение с учетом того факта, что в 2005 году выборы проводились в соответствии с Аккрским всеобъемлющим мирным соглашением, которое приостановило действие некоторых разделов Конституции и стало основанием для учреждения специальных арбитражных механизмов, тогда как в 2011 году выборы будут проходить в полном соответствии с Конституцией. Предстоит еще разработать всеобъемлющий план подготовки и проведения выборов, в том числе план обеспечения необходимой финансовой и технической поддержки.

4. Для того чтобы одобрить поправки к Конституции, их надо утвердить на референдуме, проводимом по крайней мере через год после того, как они будут приняты парламентом. Если законопроекты, подготовленные Национальной избирательной комиссией, будут приняты, надо будет решить, будут ли они вынесены на референдум отдельно или же станут частью более широкой конституционной реформы. 2 февраля президент учредила Целевую группу по пересмотру Конституции, что было сделано в соответствии с рекомендацией Комиссии по вопросам управления, которая уполномочена осуществлять надзор за политической и правовой реформой. Важно рассмотреть этот вопрос в самом срочном порядке, поскольку реформа может иметь серьезные последствия для подготовки выборов 2011 года. Кроме того, особое внимание следует уделить укреплению политических партий и пересмотру правил их регистрации, что облегчило бы формирование более широких общенациональных платформ. Национальная избирательная комиссия представила в парламент законопроект по этому вопросу.

5. Хотя правительство предприняло ряд инициатив в целях примирения и хотя в настоящее время планируются некоторые мероприятия по содействию диалогу на низовом уровне, напряженные отношения между различными этносами и группами населения по-прежнему вызывают озабоченность, особенно с учетом того, что обострились некоторые споры, касающиеся земельных и природных ресурсов. 13 октября Комиссия по установлению истины и примирению обнародовала результаты своего исследования, в рамках которого было выполнено картирование спорных районов. В этом исследовании было сказано, что земельные и имущественные споры создают самую большую угрозу для хрупкого мира в Либерии. Буквально в следующем месяце давний земельный спор между двумя группами населения в графстве Нимба привел к столкновениям с применением насилия. Это со всей ясностью показало, что правительство должно самым срочным образом решать подчас взаимосвязанные вопросы земельной реформы и примирения. Если эти споры не будут урегулированы, такие напряженные отношения и конфликты могут быть использованы в политических или иных целях, особенно в период подготовки к выборам 2011 года.

6. Комиссия по установлению истины и примирению продолжала проводить публичные слушания, и первый том ее доклада, содержащий обзор коренных причин конфликтов в Либерии, был направлен в декабре 2008 года парламенту и президенту. Ожидается, что остальные тома этого доклада будут обнародова-

ны в 2009 году. В связи с реакцией на содержащиеся в этом докладе рекомендации, в том числе в связи с возможным учреждением суда для привлечения к судебной ответственности лиц, виновных в совершении самых серьезных преступлений и грубых нарушений прав человека во время конфликта, могут возникнуть проблемы с обеспечением безопасности, которые надо будет внимательно отслеживать. Кроме того, прежде чем Комиссия по установлению истины и примирению завершит свою работу, надо будет создать адекватные новые механизмы, в том числе должна будет приступить к работе Независимая национальная комиссия по правам человека.

7. В течение отчетного периода были приняты все необходимые меры для того, чтобы Фонд миростроительства Организации Объединенных Наций выделил 15 млн. долл. США для поддержки самых главных проектов правительства, в том числе тех, которые связаны с регулированием конфликтов и примирением. В декабре в министерстве внутренних дел был создан отдел по вопросам миростроительства, отвечающий за укрепление национального потенциала и курирующий процесс миростроительства.

B. Обстановка в плане безопасности

8. Обстановка в Либерии в плане безопасности в целом оставалась довольно стабильной, хотя эту обстановку следует считать хрупкой в своей основе, что частично объясняется слабостью национальных учреждений, отвечающих за обеспечение безопасности. Надежное обеспечение безопасности в Либерии зависит как от степени серьезности угроз для безопасности, так и от национальных возможностей ликвидировать последствия этих угроз. Постоянно происходят нарушения правопорядка, включая вооруженные ограбления, применение насилия организованными преступными группировками, изнасилования и нападения на полицейских, находящихся при исполнении своих обязанностей. В течение последних месяцев число таких инцидентов варьировалось, но увеличивалось в выходные дни.

9. Напряженность в отношениях между этническими или региональными группами часто связана со спорами, касающимися ресурсов. В этой связи особую проблему создает наличие большого числа безработных или частично безработных, поскольку они образуют уязвимую группу, подверженную влиянию тех, кто стремится подорвать стабильность.

10. Серьезную озабоченность в этом субрегионе по-прежнему вызывает наркоторговля. Несколько раз удавалось конфисковать большие партии марихуаны, и есть основания полагать, что марихуана выращивается в Либерии не только для внутреннего потребления. Переброска наркотиков в соседние страны не только ведет к росту преступности, особенно числа вооруженных ограблений, но и говорит о существовании трансграничных сетей, которые могут быть использованы и для других целей, в том числе для контрабандной доставки легких вооружений. Поскольку возможности национальных органов власти контролировать морские и сухопутные границы ограничены, в этой стране могут действовать международные организованные преступные группировки.

11. В октябре МООНЛ была вынуждена подавить мятеж, который бывшие комбатанты подняли в графствах Нимба, Гранд-Кейп-Маунт и Гранд-Джиде. Этот мятеж был вызван неправильным толкованием положений о различных

выплатах в рамках программы, направленной на оказание помощи последней группе бывших комбатантов, которые пока что не охвачены существующими программами реинтеграции. В то же время в качестве позитивного момента следует отметить, что к апрелю 2009 года будет завершено выполнение последней части программы реинтеграции и реабилитации, в результате чего все намеченные мероприятия по разоружению, демобилизации и реинтеграции в Либерии будут завершены. В то же время следует иметь в виду, что многие бывшие комбатанты не теряют связи между собой, и некоторые из них вовлечены в незаконную экономическую деятельность, включая незаконную добычу полезных ископаемых и каучука.

C. Экономическое положение

12. Правительство по-прежнему уделяло особое внимание осуществлению запланированных мероприятий в рамках каждого из четырех направлений стратегии уменьшения нищеты: безопасность; экономическое восстановление; правопорядок; инфраструктура и основные услуги. Каждой рабочей группе, занимающейся тем или иным направлением этой стратегии, было предложено внимательно следить за достигаемыми успехами и содействовать решению практических проблем, возникающих на этом пути. Говоря о макроэкономическом уровне, следует отметить, что в 2008 году рост экономики Либерии был, видимо, на уровне 7 процентов — это меньше, чем 9,5 процента в 2007 году. Такое уменьшение объясняется общим падением цен на сырьевые товары, а также медленным развитием коммерческого лесного хозяйства и горнодобывающей отрасли. Согласно оценкам, номинальный валовой внутренний продукт (ВВП) составил в 2008 году 871 млн. долл. США; это означает, что ВВП на душу населения составлял 221 долл. США. Вследствие роста цен на продовольствие и топливо дефицит торгового баланса в течение 2008 года удвоился, а инфляция достигла в октябре самого высокого уровня — 22 процента. Поскольку после октября цены на импортные товары быстро падали, среднемесячный уровень инфляции упал к концу декабря до 9,4 процента, и ожидается, что в 2009 году инфляция будет меньше. В течение последнего финансового года налоговые сборы в стране увеличили государственный доход на 40 процентов, хотя эту цифру надо рассматривать в свете того, что на этот год ставилась довольно скромная цель — увеличить доход государства до 278 млн. долл. США. Правительство продолжало проводить свою политику обеспечения сбалансированности бюджета.

13. Ожидается, что глобальный финансовый кризис отразится на объеме прямых иностранных инвестиций, экспорта и денежных переводов в страну; скорее всего, все это отразится также на темпах экономического роста. Либерия предприняла ряд инициатив по реформе экономики и по состоянию на конец июня 2008 года достигла всех количественных показателей, которые были установлены в рамках программы, осуществляемой с помощью Международного валютного фонда. Несмотря на то что Либерия повысила свою конкурентоспособность на мировых рынках, еще сохраняются значительные структурные проблемы, включая слабое развитие инфраструктуры, задержки с принятием законодательства по проведению реформы в сфере управления финансами и значительная нехватка организационного потенциала. Для правительства ис-

ключительно важно также обеспечить транспарентность и предсказуемость инвестиций и принять необходимые меры по борьбе с коррупцией.

14. Правительству удалось ослабить последствия недавнего повышения цен на продовольствие путем сохранения низких тарифов, обеспечения достаточного объема поставок в рамках двусторонних соглашений и развития сельского хозяйства на коммерческой основе. Этим усилиям содействовала совместная программа правительства и Организации Объединенных Наций по обеспечению продовольственной безопасности и организации питания.

15. После появления огромного числа вредителей сельского хозяйства в графствах Бонг, Гбарполу и Лофа президент 26 января 2009 года объявила чрезвычайное положение. Правительство быстро приняло меры по созданию координационных механизмов и соответствующему реагированию, однако Либерии не хватает технических знаний и материальных средств для борьбы с вредителями сельского хозяйства.

D. Гуманитарная ситуация

16. Гуманитарная ситуация продолжала улучшаться, хотя в отдаленных районах обстановка часто бывает сложной вследствие ограниченности доступа к основным услугам. Финансирование гуманитарной деятельности значительно сократилось по сравнению с предыдущим периодом, и ожидается, что в 2009 году объем финансирования в этих целях еще больше сократится в результате глобального экономического кризиса. По состоянию на 31 декабря призыв об оказании гуманитарной помощи Либерии, который был озвучен в начале 2008 года, привел к тому, что поступил всего 61 процент от запрошенной суммы в 43,8 млн. долл. США. В эту сумму входят 1,9 млн. долл. США, которые поступили от Центрального фонда реагирования на чрезвычайные ситуации, функционирующего под эгидой Организации Объединенных Наций. Эти средства были предоставлены для срочного распределения пестицидов и минеральных удобрений, что позволило бы повысить урожайность сельскохозяйственных культур в 2008 году и тем самым укрепить продовольственную безопасность. Продолжается отслеживание тенденций к росту цен на продовольствие, а также к общему ухудшению экономической ситуации, особенно в связи с питанием и обеспечением продовольственной безопасности.

17. В середине 2007 года продолжались масштабные мероприятия по репатриации населения в Либерию. После того как в начале 2008 года в Гане возникли беспорядки по вине либерийских беженцев, в апреле 2008 года была начата еще одна операция по организации добровольного возвращения. К концу января 2009 года было репатриировано 9775 возвращенцев. Возвращение либерийцев из Ганы будет продолжаться до конца марта. Партнеры по гуманитарной деятельности обновили свои региональные планы, с тем чтобы учесть возможность трансграничных движений населения из Кот-д'Ивуара и Гвинеи.

E. Региональные аспекты

18. Обстановка вдоль либерийских границ оставалась относительно спокойной, но непредсказуемой. Смерть президента Лансаны Конте в декабре 2008 года и последовавший затем военный переворот в Гвинее ухудшили по-

ложение в Либерии в плане безопасности, поскольку между этими двумя странами давно существовала тесная связь и этническая близость, что сыграло значительную роль в ходе гражданского конфликта в Либерии. Закрытие одного пограничного поста на границе с Гвинеей, которое произошло в середине января 2009 года, было изолированным явлением, однако оно ярко показало нестабильность ситуации на границе. Кроме того, объявление о том, что в 2009 году состоятся выборы, может означать, что в Кот-д'Ивуаре и Гвинее также состоятся выборы примерно в это же время.

19. Отсрочка с проведением выборов в Кот-д'Ивуаре и задержки с организацией разоружения в Кот-д'Ивуаре, в том числе задержки с роспуском формирований ополченцев в западной части этой страны, также ухудшают обстановку в этом регионе. В либерийских средствах массовой информации все чаще стали появляться непроверенные сообщения о том, что вооруженные группы пересекают границу страны с территории Кот-д'Ивуара и Гвинеи. Это вызывает серьезную озабоченность у либерийских органов безопасности, а также недовольство общественности. Операция Организации Объединенных Наций в Кот-д'Ивуаре (ООНКИ), МООНЛ и Программа развития Организации Объединенных Наций общими усилиями установили, что примерно 1500–2000 либерийских бывших комбатантов до сих пор находятся в западной части Кот-д'Ивуара рядом с либерийской границей и что за ними надо внимательно следить. МООНЛ активизировала свою деятельность по наблюдению за границей, в том числе путем проведения совместных операций с органами безопасности Сьерра-Леоне и Гвинеи, а также с ООНКИ.

III. Осуществление мандата Миссии

A. Реформа в сфере обеспечения безопасности

Стратегия и органы национальной безопасности

20. После завершения разработки стратегии обеспечения национальной безопасности была подготовлена подробная схема, включающая все силы безопасности и правоохранительные органы, в том числе Вооруженные силы Либерии и Либерийскую национальную полицию. Затем эта схема была утверждена в качестве генерального плана реформирования системы обеспечения безопасности. К числу главных проблем относятся значительная нехватка потенциала, зависимость от финансирования донорами и необходимость создания механизмов координации деятельности по обеспечению безопасности на уровне графств. На общегосударственном уровне необходимо обеспечить разделение труда между органами безопасности, упомянутыми в стратегии обеспечения национальной безопасности, в том числе путем принятия соответствующего законодательства о разведке, а также путем улучшения координации деятельности соответствующих учреждений.

Вооруженные силы Либерии

21. Соединенные Штаты Америки по-прежнему оказывают самую большую международную помощь в целях строительства новых Вооруженных сил Либерии, численность которых достигла в августе 2008 года намеченного уровня в 2000 человек, поскольку к этому времени как раз закончилась базовая подго-

товка новобранцев. В это же время приступил к своей деятельности первый батальон, а в декабре 2008 года — второй батальон. В зависимости от результатов оценки степени готовности, которую сейчас планируется провести в июле–сентябре 2009 года применительно к первому батальону, начальная комплексная подготовка совместно с МООНЛ может начаться в первом квартале 2010 года, и планирование с этой целью уже идет полным ходом. Кроме того, в министерстве обороны начата работа по подготовке стратегии национальной обороны.

22. Для разработки системы командования и управления Вооруженных сил Либерии потребуется больше времени — возможно, несколько лет, а тем временем некоторые ключевые должности будут по-прежнему занимать офицеры, направленные из стран — членов Экономического сообщества западноафриканских государств (ЭКОВАС). Кроме того, как показывает процесс реформирования Либерийской национальной полиции, переход от совместной деятельности по планированию и осуществлению оперативных мероприятий вместе с международными партнерами к совершенно самостоятельной деятельности будет трудной задачей для всех сил безопасности, в том числе для Вооруженных сил Либерии. Ожидается, что они будут в состоянии справиться с этой задачей не ранее 2011 года.

23. Имел место ряд инцидентов с нарушением дисциплины и законов солдатами Вооруженных сил Либерии. Для того чтобы не допускать безнаказанности среди личного состава новой армии, необходимо принимать адекватные меры в случае каждого нарушения дисциплины, и в сентябре 2008 года компетентные национальные органы как раз приняли такие меры, когда 16 солдат были отчислены в соответствии с уставными положениями о неподчинении после того, как в казармах этих солдат был поднят мятеж.

Либерийская национальная полиция

24. Продолжалось реформирование и укрепление Либерийской национальной полиции, в том числе благодаря разработке пятилетнего стратегического плана развития Либерийской национальной полиции, в котором содержится всеобъемлющая программа развития полиции. Правительство, действуя совместно с МООНЛ и другими международными партнерами, в настоящее время готовит соответствующую программу поддержки, для того чтобы содействовать осуществлению вышеупомянутого плана. Кроме того, продолжается работа по подготовке личного состава и укреплению материальной базы. Была завершена работа по проверке и подтверждению готовности всех сотрудников Либерийской национальной полиции, и 3546 полицейских были утверждены на своих должностях. Однако обеспечить все оперативные параметры будет нелегко. Либерийская национальная полиция еще не достигла уровня постоянной оперативной готовности, для того чтобы быть в состоянии самостоятельно обеспечивать безопасность населения, поэтому она по-прежнему нуждается в поддержке со стороны полицейских советников МООНЛ и ее отдельных полицейских подразделений, для того чтобы быть в состоянии проводить даже повседневное патрулирование.

25. Серьезные проблемы до сих пор возникают вследствие слабости материальной базы, а также недостаточного финансирования оперативных и текущих расходов. Хотя было увеличено число полицейских, служащих за пределами

Монровии, и было восстановлено несколько полицейских участков, присутствие полиции за пределами столиц графств до сих пор носит весьма ограниченный характер. Это в значительной степени объясняется нехваткой транспортных средств и невыходом на службу сотрудников Либерийской национальной полиции, в том числе тем, что полицейские покидают свои посты для того, чтобы получить свой оклад в Монровии. В самой столице сотрудники Либерийской национальной полиции также с трудом могут реагировать на ситуацию во многих криминогенных зонах вследствие нехватки транспортных средств и основного снаряжения.

26. Существуют также серьезные проблемы в плане индивидуальной подготовки, в том числе в смысле подготовки командного состава и приобретения специальных навыков. Однако в качестве позитивного момента следует отметить, что удалось укрепить Национальную полицейскую академию. Хотя большинство учебных программ по-прежнему осуществляется благодаря зарубежной поддержке, большинство курсов сейчас ведут обученные преподаватели из числа личного состава Либерийской национальной полиции. Сейчас принимаются меры по включению необходимых средств на содержание этой академии в бюджет на следующий финансовый год.

27. Сейчас принимаются меры по устранению недостатков в системе командования и управления, в том числе по повышению возможностей планирования и проведения оперативных мероприятий, а также по решению сохраняющихся проблем, связанных с нарушением правил поведения и дисциплины. Кроме того, следует отметить, что в течение последних месяцев удалось укрепить Отдел профессиональных стандартов Либерийской национальной полиции, с тем чтобы он мог расследовать жалобы и случаи нарушения дисциплины. Однако важно обеспечить выполнение его рекомендаций и принятие дисциплинарных мер.

28. Хотя многие трудности еще сохраняются, продолжается формирование Группы быстрого реагирования Либерийской национальной полиции численностью в 500 человек. Эта работа продолжается, несмотря на то, что в течение многих месяцев не хватало финансовых и материальных средств. Набор личного состава в Группу быстрого реагирования идет медленно, что в какой-то степени является результатом задержек с разработкой стимулов для ее личного состава. К настоящему дню закончили подготовку два набора общей численностью 139 человек, включая одну женщину, а сейчас идет подготовка третьего набора в 70 человек. Группа быстрого реагирования является хорошо вооруженным и обученным подразделением полиции, однако для повышения ее оперативной эффективности она должна получить дополнительный практический опыт. Эта Группа использовалась в ограниченном числе совместных операций, которые планировались и осуществлялись при поддержке со стороны полицейских советников МООНЛ. В нескольких случаях Группа быстрого реагирования производила аресты уголовников, в том числе вооруженных грабителей и сбежавших заключенных, и эти действия были положительно оценены общественностью. Хотя деятельность Группы быстрого реагирования в целом оценивается позитивно, руководство Либерийской национальной полиции и МООНЛ выявили некоторые проблемы, вызывающие озабоченность, которые касаются главным образом применения огнестрельного оружия, нецелевого использования финансовых средств и неподчинения. Особое внимание уделялось инци-

дентам с применением огнестрельного оружия. Все такие случаи тщательно расследовались.

29. Для того чтобы восстановить доверие населения к полиции, во всех графствах были созданы местные полицейские форумы в целях укрепления связей между Либерийской национальной полицией и местным населением. В ряде случаев такие контакты дали полезную информацию, необходимую для полицейских расследований, и есть основания полагать, что эта работа содействовала повышению авторитета Либерийской национальной полиции в некоторых графствах.

30. МООНЛ продолжает содействовать перестройке Либерийского бюро иммиграции и натурализации, в том числе ремонту зданий филиалов этого Бюро в графствах. Бюро получило некоторую помощь от доноров, и в настоящее время в предварительном порядке обсуждается вопрос о том, чтобы МООНЛ помогла разработать стратегический план. Благодаря этому был бы подготовлен всеобъемлющий план организационного укрепления Бюро, и в результате этого, как можно надеяться, донорам будет легче делать свои взносы с этой целью.

B. Укрепление судебных, правовых и исправительных учреждений

31. Созыв Национального форума по вопросам верховенства права в сентябре 2008 года был крупным шагом вперед. Это был первый случай, когда все три ветви власти вели диалог по вопросам верховенства права. Была принята резолюция относительно обеспечения дальнейшей координации в этой сфере. После этого судебные органы стали разрабатывать проект трехлетнего стратегического плана, и предполагается, что в первой половине 2009 года такой же процесс начнется в министерстве юстиции. Результаты вышеупомянутого Форума важны сами по себе, однако это всего лишь самый первый шаг. До сих пор сохраняются серьезные трудности, включая нехватку квалифицированного персонала, нехватку финансовых средств, слабое развитие материальной базы, плохое управление, плохое делопроизводство, коррупцию, а также необходимость изменения законодательства.

32. В результате назначения десяти прокуроров в графствах, имеющих соответствующую юридическую квалификацию, качество судебного преследования повысилось, однако эффект этой меры был снижен отсутствием адвокатов, поскольку невозможно начинать судебный процесс при отсутствии адвоката. В каждом третьем графстве адвокаты не назначены на свои должности, а в других графствах они работают главным образом в столицах, причем юридические консультации открыты только в трех графствах. Открытие Института по подготовке судей, которое состоялось в июне 2008 года, было важным шагом, направленным на ликвидацию нехватки квалифицированного персонала, однако этому Институту еще предстоит заработать в полную силу, поскольку бюджетных средств не хватает. МООНЛ оказывает помощь министерству юстиции в разработке механизмов надзора за делопроизводством в системе уголовного правосудия. Положение дел в этой сфере продолжает подрывать доверие среди общественности, и многие заключенные вынуждены долго ждать суда.

33. Исправительным учреждениям Либерии по-прежнему не хватает помещений и бюджетных средств. Дополнительные трудности возникают вследствие

переполненности многих тюрем. В течение отчетного периода произошел 31 случай побега из тюрем. Самым серьезным инцидентом были события декабря 2008 года, когда в центральной тюрьме Монровии был поднят мятеж и 163 заключенных сбежали. До настоящего времени 85 из них не пойманы. Однако следует отметить, что правительство уделяет все больше внимания этой проблеме, и в настоящее время изучается проект стратегического плана Бюро исправительных учреждений. Кроме того, завершено строительство двух новых исправительных учреждений и ведется также работа по ремонту еще семи таких учреждений. Из 500 сотрудников, которые должны работать в системе исправительных учреждений Либерии, 209 человек прошли подготовку и получили назначения, а прием на работу остальных сотрудников (291 человек) зависит от поступления дополнительных финансовых средств.

34. В рамках совместной программы борьбы с сексуальным насилием, которая была разработана общими усилиями правительства и Организации Объединенных Наций, был создан специальный суд для рассмотрения значительного числа дел, связанных с преступлениями такого рода. Это является свидетельством твердого намерения правительства бороться с этим видом преступлений, однако работа суда по-прежнему зависит от финансовых средств, поступающих от зарубежных доноров. Началось также обсуждение различных возможных подходов к налаживанию тех или иных отношений между официальной судебной системой и неофициальной/народной судебной системой, которая до сих пор используется подавляющим большинством либерийцев.

C. Поощрение прав человека

35. Правительство заявляет о своем твердом намерении заниматься вопросами прав человека, в том числе путем создания специального суда, который будет заниматься только делами, связанными с изнасилованиями и другими сексуальными преступлениями. Кроме того, стратегическое планирование в целях проведения судебной реформы также рассматривается в качестве крупного шага на пути к созданию учреждений по защите прав человека. Однако в целом у правительства существуют лишь ограниченные возможности защиты прав человека, в том числе вследствие тех трудностей в работе судебных органов и органов безопасности, о которых говорится в настоящем докладе. Недостаточный объем знаний о правах человека среди населения страны в целом, особенно сельского населения, также создает большие препятствия в деле обеспечения и защиты прав человека.

36. До сих пор широко распространены вредные обычаи, включая судебную ордалию, ритуальные убийства и клиторотомию, причем в некоторых случаях все это делается с ведома или даже при поощрении со стороны местных органов власти. Вынесение обвинительного приговора 14 лицам за то, что в ноябре 2007 года по их вине погиб человек в ходе судебной ордалии, было положительным явлением. Однако их помилование президентом в сентябре 2008 года после рассмотрения апелляции, поданной семьей погибшего, виновниками убийства, законодателями графства, лидерами общин и местным населением, показывает, насколько глубоко укоренилась такая судебная практика. Кроме того, в результате ограниченности возможностей для получения образования, медицинских и социальных услуг значительная часть населения по-прежнему не может осуществить свои социально-экономические права.

37. Независимая национальная комиссия по правам человека еще не создана, частично вследствие задержек с принятием поправок к положениям закона о создании этой Комиссии. Кроме того, правительство заявило о своем намерении разработать национальный план действий по защите прав человека, причем этот план будет разрабатываться при содействии со стороны Миссии, но этот процесс еще не начался.

D. Укрепление государственной власти

38. Достигнуты определенные успехи в укреплении государственной власти, поскольку по всей территории страны стало больше государственных должностных лиц, отремонтировано большинство административных зданий в графствах и укреплены органы координации и надзора, особенно на уровне графств. Однако сфера влияния и эффективность государственной власти пока носят ограниченный характер, особенно в отдаленных районах, вследствие нехватки достаточно подготовленных должностных лиц, недостаточного стимулирования и слабого развития инфраструктуры.

39. Либерийский институт государственного управления и министерство внутренних дел, которым оказывала содействие Группа страновой поддержки Организации Объединенных Наций, занимались подготовкой должностных лиц местных органов власти, причем основное внимание уделялось осуществлению программ по развитию на уровне графств. Создание фондов развития графств, которые предназначены для поддержки местных инициатив по развитию, стало важным первым шагом на пути к децентрализации, хотя в некоторых случаях в связи с вопросами использования средств из этих фондов выдвигались многочисленные обвинения в коррупции, вследствие чего правительство было вынуждено просить Главную ревизионную комиссию проверить существующие ведомости и процедуры.

E. Управление

40. В течение последних месяцев президент Джонсон-Серлиф часто подчеркивала важность реформы системы управления, в том числе необходимость борьбы с коррупцией, и назвала коррупцию «врагом народа № 1». Президент отметила, что большинство государственных учреждений, унаследованных ее правительством, основывалось на коррумпированной и криминализированной системе ценностей. Этому вопросу по-прежнему уделяла большое внимание общественность, и как на общенациональном, так и на местном уровнях официальным лицам и государственным служащим выдвигались обвинения в коррупции. Коррупция может серьезно подорвать успехи в деле развития, если не вести с ней борьбу. В ряде случаев, когда были получены соответствующие доказательства, правительство отстраняло от должности или увольняло государственных служащих, включая одного префекта графства, сотрудников министерств и старших должностных лиц Центрального банка. Продолжались судебные процессы над Чарлзом Джуде Брайантом, бывшим председателем национального переходного правительства Либерии, которого обвиняли в присвоении одного миллиона долларов США, а также над бывшим спикером Палаты представителей Эдвином Сноу, которого обвиняли в хищении около одного миллиона долларов США из государственных фондов.

41. Президент подчеркнула, что ревизии и расследования должны проходить с соблюдением соответствующих процедур, хотя это не следует использовать в качестве предлога для отсрочки мер по борьбе с коррупцией. Парламент принял Закон о борьбе с коррупцией и об учреждении Либерийской антикоррупционной комиссии, хотя эта Комиссия еще не приступила к работе в полном объеме и хотя еще предстоит принять соответствующие подзаконные акты, включая Кодекс поведения государственного служащего. Кроме того, Главная ревизионная комиссия недавно представила доклады о 14 государственных учреждениях, и ожидается, что в начале 2009 года она проведет ревизию сделок в государственном секторе, где есть серьезная угроза правонарушений. В заключении этих сделок участвовали министерства здравоохранения, образования, общественных работ, а также по земельным угодьям, шахтам и промышленности. Эти усилия были дополнены инициативой по обеспечению транспарентности в добывающей отрасли в Либерии. Данная инициатива направлена на обеспечение транспарентности в сфере получения доходов и платежей, и благодаря ей получили свое дальнейшее развитие успехи, достигнутые в рамках Программы содействия управлению и ведению хозяйства. Однако недостатки в сфере подотчетности, транспарентности и надзора в деятельности государственных учреждений тесно связаны с их ограниченными возможностями, а также с необходимостью всеобъемлющих реформ и модернизации гражданской службы и системы управления государственными финансами.

42. Комиссия по вопросам управления представила в парламент законопроект о Земельной комиссии для того, чтобы содействовать разрешению конфликтов, связанных с земельной собственностью. Дальнейшие задержки с принятием этого законодательства вызывают озабоченность, поскольку большинство земельных споров носит острый характер, причем многие такие споры уже приводили к стычкам между противоборствующими группами населения, в ходе которых применялось насилие.

F. Использование природных ресурсов

43. Система сертификации алмазов в рамках Кимберлийского процесса продолжает функционировать, хотя сохраняются трудности, обусловленные недостаточным развитием инфраструктуры, а также проблемами с обеспечением безопасности и административного руководства в районах добычи алмазов. Мировой финансовый кризис может поставить под угрозу нормальное функционирование этой системы, поскольку у старателей и брокеров появляется соблазн продать алмазы на черном рынке. Были достигнуты определенные успехи в создании кадастровой системы горных разработок и в подготовке новых положений о разработке полезных ископаемых, цель которых заключается в усилении государственного контроля за районами горных разработок. Однако создание постоянных региональных отделений государственного Управления по алмазам было отложено, в результате чего сейчас трудно следить за разработкой полезных ископаемых и за соблюдением лицензионных требований. Кроме того, были завершены переговоры об инвестировании 2,6 млрд. долл. США из иностранных источников для того, чтобы в течение следующих двух лет начать разработку месторождений железной руды в графстве Бонг. В рамках этих усилий достигнуто соглашение о реконструкции некоторых районов Фрипорта в Монровии и о строительстве гидроэлектростанции. Сейчас про-

должается работа по добыче железной руды в графстве Нимба, хотя поступают сообщения о некоторых отсрочках, связанных с сокращением мирового спроса.

44. Управление лесного хозяйства заключило первые три контракта на добычу древесины, которые охватывают 235 876 гектаров в трех графствах и рассчитаны на 25 лет. Были также сделаны предложения о заключении еще четырех контрактов, которые охватывают 771 390 гектаров в семи графствах. В области лесного хозяйства все еще есть целый ряд проблем, включая необходимость согласования положений о лесном хозяйстве с Законом 2006 года о реформе национального лесного хозяйства, а также предоставление концессий. В связи с вопросом о правах местного населения на леса и природные ресурсы следует отметить, что принятие соответствующего законодательства было отложено из-за того, что трудно установить оптимальный баланс между местными, экологическими и коммерческими интересами.

45. Правительство добилось успехов в регулировании каучукового рынка для того, чтобы было меньше стимулов к хищению каучука. В частности, был введен мораторий на экспорт сырого каучука. Однако у правительства есть лишь ограниченные возможности по обеспечению выполнения новых положений. Кроме того, была активизирована разработка планов, направленных на урегулирование ситуации на каучуковой плантации Синоу. Эта плантация продолжала функционировать в неофициальном порядке, что достигалось в том числе в результате деятельности организации, сформированной бывшими комбатантами. Какое-то время цены на каучук росли очень быстрыми темпами, однако после этого глобальный экономический кризис привел к резкому падению цен, и это стало одной из причин столкновений и применения насилия на крупных плантациях, где пришлось сократить заработную плату и прибегнуть к увольнениям.

IV. Различные вопросы деятельности Миссии

A. Общественная информация

46. МООНЛ продолжала помогать правительству вести информационную работу с населением, главным образом через радиостанцию МООНЛ и путем проведения агитационных мероприятий среди населения. Эта работа была направлена, в частности, на содействие примирению, особенно в связи с деятельностью Комиссии по установлению истины и примирению, а также на укрепление правопорядка и улучшение управления, в том числе на борьбу с коррупцией и преступностью. МООНЛ содействовала также повышению авторитета национальной полиции и уделяла большое внимание роли средств массовой информации в освещении деятельности Либерийской национальной полиции.

B. ВИЧ/СПИД

47. МООНЛ не только занималась просвещением своего собственного персонала, но и продолжала сотрудничать с правительством для того, чтобы содействовать просвещению более широких слоев населения, в том числе с помощью радиостанции МООНЛ. Объединенная группа Организации Объединен-

ных Наций по вопросам, касающимся СПИДа, помогала в разработке поправки к закону о здравоохранении.

C. Гендерные вопросы

48. Опираясь на поддержку Организации Объединенных Наций, правительство продолжает осуществлять национальный план действий по борьбе с насилием в отношении женщин. Кроме того, министерство по делам женщин закончило разработку либерийского национального плана действий по осуществлению резолюции 1325 (2000) Совета Безопасности о женщинах, мире и безопасности. Либерия представила свой первый доклад об осуществлении Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин. 17 координаторов по вопросам женщин из различных компонентов МООНЛ (13 женщин и 4 мужчины) занимались на курсах, которые давали информацию о том, как следует учитывать женскую проблематику в ходе выполнения мандата Миссии в соответствии с резолюцией 1325 (2000).

D. Поведение и дисциплина

49. МООНЛ продолжает уделять большое внимание усилиям по предотвращению всех видов проступков со стороны персонала Организации Объединенных Наций, по информированию о таких проступках и эффективному реагированию на них путем проведения в жизнь политики и процедур Организации Объединенных Наций, касающихся стандартов оповещения, включая проводимую Генеральным секретарем политику нулевой терпимости сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств. В течение отчетного периода имели место 14 серьезных проступков, в том числе было девять обвинений в сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательствах, а также более 78 мелких проступков. Большинство мелких проступков касались обвинений в воровстве, и число таких инцидентов продолжает увеличиваться. Что же касается обвинений в сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательствах, то Управление служб внутреннего надзора передало одно такое дело в Миссию для проведения разбирательства на месте, а восемь других дел находятся в стадии рассмотрения в самом Управлении.

E. Безопасность персонала Организации Объединенных Наций

50. Персонал Миссии по-прежнему сталкивался с угрозами для своей безопасности. Угрозы в плане безопасности, с которыми сталкиваются сотрудники Организации Объединенных Наций, нанятые как на международной, так и на местной основе, связаны главным образом с преступностью, особенно с вооруженными ограблениями, с насилием, самосудом, дорожно-транспортными происшествиями и болезнями, включая малярию. С сентября 2008 года по январь 2009 года один сотрудник МООНЛ, нанятый на местной основе, пятеро военных и один полицейский умерли в результате болезней, дорожно-транспортного происшествия и случайного выстрела из огнестрельного оружия.

V. Численность персонала Миссии

Военный компонент

51. В своей резолюции 1836 (2008) Совет Безопасности одобрил мою рекомендацию о сокращении военного компонента МООНЛ на 1460 человек в течение второго этапа сокращения численности персонала МООНЛ, однако перенес дату завершения этого процесса с сентября 2008 года на март 2009 года. Таким образом, один батальон был выведен вместе с двумя секторальными штабами, военными наблюдателями и различными вспомогательными элементами. 16 января Миссия была по-новому развернута в двух секторах. В результате этих мер к 31 марта 2009 года численность войск в составе Миссии сократится до 10 231 человека. МООНЛ продолжала обеспечивать безопасность Специального суда по Сьерра-Леоне и взяла на себя работу по обеспечению административной и материально-технической поддержки Суда после того, как 30 сентября 2008 года закончился срок действия мандата Объединенного представительства Организации Объединенных Наций в Сьерра-Леоне (ОПООНСЛ).

Полицейский компонент

52. По состоянию на 3 февраля численность полицейского компонента МООНЛ составляла 1226 человек, включая 471 полицейского советника, 722 полицейских в составе сформированных подразделений, 24 полицейских, приписанных к исправительным учреждениям, и 9 сотрудников иммиграционных служб. Что же касается двух дополнительных сформированных полицейских подразделений, которые были санкционированы резолюцией 1836 (2008), то следует отметить, что подразделение из Иордании прибыло 29 января 2009 года, и ожидается, что подразделение из Индии прибудет в течение первого квартала 2009 года.

VI. Рекомендации

Контрольные показатели

53. Миссия продолжала следить за работой по достижению контрольных показателей уменьшения численности ее персонала, как было сказано в моем докладе от 19 марта 2008 года (S/2008/183), и эти контрольные показатели использовались в качестве инструмента для установления приоритетов и наблюдения за ходом работы. Эти усилия предпринимались совместно правительством и организациями системы Организации Объединенных Наций, функционирующими в Либерии, которые содействуют решению национальных задач. В разделе III настоящего доклада содержится информация о достижении конкретных показателей, в том числе об успехах в обеспечении способности Либерийской национальной полиции и Вооруженных сил Либерии действовать самостоятельно, в укреплении правоохранительных органов и различных либерийских учреждений — как на общенациональном, так и на местном уровнях. В соответствии с резолюцией 1836 (2008) в приложении I к настоящему докладу содержатся уточненные контрольные показатели. Корректировка показателей связана главным образом с деятельностью Вооруженных сил Либерии, Либерийской национальной полиции и с подготовкой к выборам 2011 года.

Восстановление реальной государственной власти на всей территории страны также рассматривается в качестве одной из ключевых задач.

Военный компонент

Второй этап сокращения

54. Рекомендации относительно второго этапа сокращения персонала МООНЛ, которые содержались в моем предыдущем докладе и впоследствии были одобрены Советом Безопасности, основывались на выводах миссии по технической оценке, которая была выполнена в июне 2008 года под руководством со стороны Департамента операций по поддержанию мира. В ходе этой миссии были проанализированы основные угрозы для мира и стабильности, а также способность национальных учреждений ликвидировать угрозы такого рода. Хотя достигнуты определенные успехи в организационном строительстве, успехи не превзошли те, которых миссия по технической оценке ожидала в июне. Говоря о положении в регионе, следует отметить, что положение даже ухудшилось в результате переворота в Гвинее и задержек с проведением выборов в Кот-д'Ивуаре. Мои рекомендации о сокращении войск в течение второго этапа основывались на ожидании того, что в Кот-д'Ивуаре в течение 2008 года будут проведены мирные выборы. Однако положение в Кот-д'Ивуаре и Гвинее оставалось неопределенным.

55. Сокращение на 1460 военнослужащих в течение второго этапа было завершено к 31 марта, как об этом и просил Совет Безопасности, однако передвижения и сосредоточение некоторых элементов сил МООНЛ будут продолжаться и после этой даты, и все эти мероприятия надо будет завершить в течение сезона дождей. Для того чтобы сделать все к крайнему сроку, установленному на март, основное внимание уделялось передислокации боевых подразделений для того, чтобы содействовать репатриации. Кроме того, с учетом расширения территории зон ответственности и увеличения числа военнослужащих, находящихся под командованием новых секторальных штабов, они должны разработать новые процедуры, рассчитанные на то, что личный состав будет многонациональным.

Третий этап сокращения и долгосрочные перспективы

56. Ожидается, что третий этап сокращения численности персонала МООНЛ начнется в сентябре 2009 года после периода наблюдения и сосредоточения войск, который последует за вторым этапом, заканчивающимся в марте. Темпы сокращения в течение третьего этапа и последующие мероприятия по выводу Миссии должны быть основаны на оценке успехов в достижении стратегической цели Либерии, которая заключается в надежном обеспечении безопасности. Определяющими факторами будут способность сил безопасности, в том числе Либерийской национальной полиции и Вооруженных сил Либерии, действовать независимо от МООНЛ, а также события в субрегионе. Обеспечение долгосрочного мира и стабильности в Либерии будет зависеть также от улучшения общей ситуации в стране, в том числе от создания функционирующей системы обеспечения правопорядка, а также от улучшения экономического положения всего населения.

57. Несмотря на достигнутые успехи, национальные структуры безопасности, включая Либерийскую национальную полицию и Вооруженные силы Либерии,

еще не в состоянии функционировать самостоятельно, и МООНЛ по-прежнему должна оказывать консультативные услуги, заниматься обучением и участвовать в планировании и проведении совместных оперативных мероприятий. Кроме того, военный и полицейский компоненты МООНЛ должны будут также оказывать помощь при возникновении критических ситуаций в плане безопасности. Ожидается, что по мере приближения выборов 2011 года и активизации политического процесса возникающая в связи с этим напряженность усилит угрозы, которыми должны будут заниматься национальные структуры безопасности. Что же касается ситуации в регионе, то скорее всего в течение третьего этапа сокращения личного состава Миссии выборы состоятся как в Гвинее, так и в Кот-д'Ивуаре. Сейчас намечается, что Специальный суд по Сьерра-Леоне закончит свою работу в октябре 2010 года, и в настоящее время принимаются меры для того, чтобы обеспечить выполнение другими странами соглашений об исполнении приговоров. Миссия будет продолжать обеспечивать безопасность Специального суда, и будут начаты консультации с правительством Сьерра-Леоне и с Судом для того, чтобы определить, как безопасность будет обеспечиваться в дальнейшем.

58. Исходя из этих предпосылок, МООНЛ полагает, что в конце третьего этапа для Миссии потребуется военное присутствие в каждом из 15 графств и нужны будут также войска, развернутые около стратегических объектов, таких как Капитолийский холм, Фрипорт в Монровии и Международный аэропорт им. Робертса, главные пункты пересечения границы с Гвинеей и Кот-д'Ивуаром и другие важнейшие объекты, включая Либерийскую сельскохозяйственную компанию и каучуковую плантацию Синоу. Следует также сохранить Группу быстрого реагирования. Хотя после проведения предыдущих выборов в 2005 году возможности национальных учреждений увеличились, вышеупомянутая предварительная оценка основывается на том понимании, что Миссия должна будет оказывать значительную поддержку национальным учреждениям при организации выборов 2011 года, причем это касается как материально-технического обеспечения, так и безопасности.

59. Предварительные планы, основанные на такой оценке военной ситуации, говорят о том, что можно будет сократить военный компонент примерно на 2000 человек к концу третьего этапа, и в том числе будут полностью выведены два пехотных батальона и некоторые другие подразделения, в результате чего численность личного состава войск МООНЛ составит к декабрю 2010 года 8225 человек. Вследствие сложного характера местного ландшафта и длительного сезона дождей, а также ожиданий того, что МООНЛ будет содействовать проведению выборов в 2011 году, у Миссии есть потребности в материально-техническом обеспечении, которые включают авиационные, инженерные, транспортные и медицинские подразделения, достаточные для гибкого реагирования на ситуацию. При такой численности личного состава МООНЛ будет в состоянии выполнить свой мандат, заключающийся в обеспечении стабильности и безопасности на всей территории страны, в нейтрализации потенциальных врагов порядка и в подавлении волнений в течение выборов, а также в решении возможных дальнейших проблем в случае, если ситуация в субрегионе ухудшится.

60. Как было отмечено в моем предыдущем докладе, эти предварительно намечаемые цифры должны быть проанализированы миссией по технической оценке, осуществляемой под руководством Департамента операций по поддер-

жанию мира. Секретариат направит эту миссию в Либерию еще до завершения нынешнего мандата МООНЛ. Ожидается, что после завершения третьего этапа сокращений в декабре 2010 года Миссия будет сохранять военный компонент численностью 8225 человек и после того, как завершатся выборы 2011 года. С учетом ситуации, которая будет в стране после этих выборов, Миссия приступит затем к четвертому этапу своего сокращения и к окончательному выводу. Детальное планирование этого этапа также будет осуществляться миссией по технической оценке.

Полицейский компонент

61. С учетом тех проблем, с которыми будет по-прежнему сталкиваться национальная полиция, Миссия считает в предварительном порядке, что ее полицейский компонент надо будет сохранять при его нынешней численности вплоть до завершения третьего этапа. Миссия будет продолжать оказывать оперативную поддержку патрулям Либерийской национальной полиции, особенно в районах с самой высокой преступностью, а также будет предоставлять чрезвычайно важную помощь для Либерийской национальной полиции, когда надо будет реагировать на гражданские волнения. Миссия будет также продолжать консультировать по оперативным вопросам, все больше уделяя при этом внимания надзору за патрулированием, управлению работой полицейских участков, работе полиции на местах, действиям Группы быстрого реагирования и оказанию технической помощи руководству Либерийской национальной полиции. Кроме того, надо будет оказать помощь для того, чтобы содействовать эффективному осуществлению стратегического плана Либерийской национальной полиции и программы ее развития, и в том числе надо будет поддержать деятельность полиции на местах.

62. С учетом всего вышесказанного предварительный план предусматривает, что число полицейских советников в составе Миссии не будет уменьшаться существенным образом и будут сохранены все семь сформированных полицейских подразделений (учитывая исключительно важную функцию по оказанию поддержки в критические моменты) вплоть до завершения выборов 2011 года. Оценка оперативных возможностей Либерийской национальной полиции и ее способности действовать самостоятельно будет основываться на достигнутых успехах с учетом контрольных показателей сокращения численности личного состава, а также с учетом изложенных выше задач. Если будет достигнут достаточный прогресс, можно будет возобновить сокращение числа полицейских советников еще до выборов. Вышеупомянутая миссия по технической оценке должна будет также рассмотреть вопрос о дальнейшей численности полицейского компонента МООНЛ.

VI. Замечания

63. В течение отчетного периода правительство Либерии продолжало добиваться неуклонного прогресса в достижении целей стратегии сокращения нищеты и обеспечивать решение задач на всех четырех направлениях стратегии. Несмотря на резкий рост цен на продовольствие и топливо в 2008 году, многие возможные негативные последствия удалось смягчить путем принятия активных мер, и правительство старалось также обеспечить прогресс в осуществлении ряда важных реформ, которые касались, в частности, борьбы с коррупци-

ей, изменения системы финансового управления и разработки общих стратегий укрепления Либерийской национальной полиции и правоохранительных органов. Однако серьезным ограничительным фактором остается недостаточность потенциала национальных учреждений, причем не в последнюю очередь это связано с тем, что большинство общенациональных и местных учреждений пришлось полностью перестроить после завершения конфликта. Все вышесказанное касается и общенациональных органов безопасности. Я хотел бы настоятельно призвать международных партнеров к дальнейшему оказанию помощи Либерии в течение этого исключительно важного этапа, причем в первую очередь это касается финансовой помощи для осуществления мероприятий в рамках стратегии уменьшения нищеты. Учитывая взаимосвязь между миром и развитием, важно обеспечить одновременное достижение прогресса на всех четырех направлениях, особенно с учетом того, что может существовать взаимосвязь между высоким уровнем безработицы среди молодежи и положением в плане безопасности.

64. Несмотря на определенные успехи, сохраняются еще серьезные проблемы, связанные с решением основных задач в области обеспечения безопасности и правопорядка. Завершение разработки стратегического плана Либерийской национальной полиции является важным шагом вперед, поскольку этот план является общей основой усилий по проведению реформ, однако правительство и его международные партнеры должны продолжать тесно взаимодействовать друг с другом в целях осуществления этого плана, чтобы решить основные проблемы материально-технического характера, удовлетворить потребности в плане учебы и решить оперативные задачи. В то же время исключительно важно, чтобы в то время, когда оказывается содействие в реформировании полиции, был достигнут соответствующий прогресс в укреплении судебных и исправительных учреждений. Национальные средства массовой информации и опросы общественного мнения неизменно показывают, что положение дел с обеспечением правопорядка вызывает большую озабоченность у населения. Это в какой-то мере отражает сохраняющееся низкое доверие населения к национальным органам безопасности и к системе уголовного правосудия, в результате чего люди вынуждены брать правосудие в свои руки, а это часто ведет к серьезным ранениям, гибели людей или к нанесению ущерба имуществу. Скорость увеличения числа таких нападений вызывает большую озабоченность. Усилия по разработке всеобъемлющего стратегического плана обеспечения правопорядка заслуживают похвалы, однако необходимо достичь более значительных успехов в устранении недостатков, которые касаются, в частности, весьма ограниченной способности судов разбирать переданные им дела. Точно так же сохраняются серьезные проблемы, связанные с развитием национальной армии для того, чтобы она имела необходимый оперативный потенциал.

65. Хотя завершение работы над первым томом доклада Комиссии по установлению истины и примирению, в котором основное внимание уделено коренным причинам конфликта, является важным событием, правительство и его партнеры должны теперь принять конкретные меры по осуществлению рекомендаций Комиссии. Были достигнуты успехи в процессе примирения, но между этническими и региональными группами сохраняется напряженность, вызывающая тревогу, и эти вопросы необходимо решать самым неотложным образом.

66. Подготовка и проведение выборов президента и парламента в 2011 году станут важнейшей проверкой того, чего добилась Либерия после окончания конфликта, в том числе проверкой способности национальных органов безопасности и правоохранительных органов выполнять свои функции. Поэтому я призываю Либерию и ее международных партнеров разработать всеобъемлющий план проведения выборов, включая необходимые финансовые и технические параметры, причем сделать это надо как можно быстрее. Важно также обеспечить, чтобы парламент заблаговременно предпринял исключительно важные подготовительные шаги, включая конституционную реформу, укрепление Независимой избирательной комиссии и реформирование системы политических партий.

67. Перенос выборов в Кот-д'Ивуаре и недавно произошедший в Гвинее военный переворот повысили непредсказуемость ситуации в субрегионе. Любое негативное развитие обстановки в плане безопасности в этих соседних странах окажет серьезное влияние на положение в Либерии и на ее усилия по миростроительству. Однако меня обнадеживает тот факт, что члены Союза государств бассейна реки Мано и Экономического сообщества западноафриканских государств все более тесно сотрудничают в целях обеспечения безопасности.

68. С учетом указанных выше проблем, в том числе проблем, с которыми сталкиваются либерийские органы безопасности, а также с учетом растущей непредсказуемости обстановки в субрегионе я рекомендую не изменять численность военного и полицейского компонентов МООНЛ в течение периода нынешнего мандата. В дальнейшем можно будет внести некоторые коррективы в течение третьего этапа сокращения, начиная с сентября 2009 года. Однако надо будет направить в Либерию исключительно важную миссию по технической оценке, работой которой будет руководить Департамент операций по поддержанию мира. Сделать это надо будет до истечения срока нынешнего мандата для того, чтобы более детально разработать элементы для следующего этапа сокращения Миссии и ее последующего вывода. Эта оценка будет основываться на анализе прогресса, достигнутого в приближении к контрольным показателям сокращения численности Миссии, и она будет делаться в тесной консультации с правительством Либерии и международными партнерами. Опираясь на выводы миссии по технической оценке, я намерен дать дополнительные рекомендации относительно третьего этапа сокращения Миссии. Эти рекомендации будут содержаться в моем следующем докладе.

69. В заключение я хотел бы выразить признательность народу и правительству Либерии, моему Специальному представителю Эллен Маргрете Лёй и всем военнослужащим, полицейским и гражданским сотрудникам в составе МООНЛ за успехи в улучшении положения в стране в течение отчетного периода. Прогресс в интеграции учреждений Организации Объединенных Наций, действующих в Либерии, также обнадеживает. Я хотел бы в то же время выразить благодарность всем странам, предоставляющим войска и полицейских, Экономическому сообществу западноафриканских государств, Африканскому союзу, Международной контактной группе по Либерии, учреждениям, фондам и программам Организации Объединенных Наций, гуманитарным организациям, многосторонним и двусторонним донорам, а также международным и местным неправительственным организациям за их большой вклад и за поддержку процесса укрепления мира в Либерии.

Приложение I

Контрольные параметры для этапа сокращения численности Миссии Организации Объединенных Наций в Либерии (МООНЛ) (пересмотренный вариант)

Контрольные параметры	*Показатели прогресса*
Безопасность[a]	
Оперативная готовность Вооруженных сил Либерии (ВСЛ)	Получено оборудование для ВСЛ и завершена учебная подготовка по этому оборудованию
	1-й батальон ВСЛ объявляет о первоначальной оперативной готовности (ПОГ) до уровня роты
	1-й батальон ВСЛ проводит с МООНЛ учения на уровне роты
	1-й батальон ВСЛ проводит с МООНЛ учения на уровне батальона
	1-й батальон ВСЛ достигает полной оперативной готовности
	2-й батальон ВСЛ объявляет о первоначальной оперативной готовности (ПОГ) до уровня роты
	2-й батальон ВСЛ проводит с МООНЛ учения на уровне роты
	2-й батальон ВСЛ проводит с МООНЛ учения на уровне батальона
	2-й батальон ВСЛ достигает полной оперативной готовности
	Войска боевого обеспечения и части и подразделения тылового обеспечения достигают первоначальной оперативной готовности
	Войска боевого обеспечения и части и подразделения тылового обеспечения проводят с МООНЛ интеграционную подготовку
	Войска боевого обеспечения и части и подразделения тылового обеспечения достигают полной оперативной готовности
	Разработка национальной оборонной стратегии

Контрольные параметры	*Показатели прогресса*
Оперативная готовность Либерийской национальной полиции (ЛНГ)	Завершение осуществления в масштабах всей страны административных и оперативных процедур
	Создание и начало функционирования органа по надзору за деятельностью полиции
	Оперативная готовность подразделения быстрого реагирования (ПБР) в составе 500 человек
	Повышение качества кадрового состава путем проведения полицией Организации Объединенных Наций, совместно с генеральным инспектором ЛНП и министерством юстиции, аттестации сотрудников на пригодность к службе (добросовестность и квалификация)
	Расширение оперативных возможностей путем совершенствования полицейской инфраструктуры, укрепления материально-технической поддержки и предоставления оборудования полицейским участкам ЛНП для обеспечения развертывания ЛНП на долгосрочной основе и укрепления оперативного потенциала
	Реорганизация присутствия ЛНП для обеспечения безопасности, в частности путем укрепления персонала Либерийской национальной полиции в выявленных районах высокого риска
	Доступность полицейской службы для граждан и общин, в том числе доступ через проводимые на всей территории страны форумы для налаживания отношений между населением и полицией
	Функционирование механизмов последующей деятельности для обеспечения осуществления ключевых элементов стратегического плана ЛНП
	Функционирование Национальной полицейской академии, обеспечивающей основную и специализированную подготовку, а также подготовку руководящих кадров
Готовность национальной стратегии и архитектуры безопасности	Разработка и реализация в полном объеме национальной стратегии и архитектуры безопасности
	Принятие законодательным органом закона об утверждении реформы национальной архитектуры безопасности
	Функционирование на национальном уровне и в каждом графстве координационных механизмов по вопросам безопасности

Контрольные параметры	*Показатели прогресса*
Усиление бюджетной поддержки сектора безопасности	Постепенное увеличение правительством Либерии ежегодных бюджетных ассигнований, выделяемых в национальном бюджете на реформу сектора безопасности
Оперативная готовность системы контроля и отслеживания пересечения границы	Завершение увольнения неквалифицированного персонала из Бюро иммиграции и натурализации
	Расширение возможностей Бюро иммиграции и натурализации за счет обеспечения электронного учета и регистрации пассажиров в международном аэропорту «Робертс»
	Развертывание подготовленных сотрудников на 36 официальных пунктах пересечения международной границы и оперативная готовность 36 пограничных пунктов
Реинтеграция бывших комбатантов	Завершение осуществления программы реабилитации и реинтеграции
Реальное распространение государственной власти на всю территорию Либерии	Функционирование местных органов и институтов власти
	Функционирование администраций графств на всей территории страны
Оживление экономики[b]	
Программа оказания помощи в сферах государственного и экономического управления (ГЕМАП)	Завершение реформы управления государственными финансами и государственного управления, согласованной с Международным валютным фондом (МВФ), на основе программы штатного мониторинга и последующей программы
	Соблюдение предельных показателей государственных расходов в соответствии с бюджетными целевыми показателями, согласованными с МВФ
	Внедрение транспарентных и подотчетных процедур предоставления концессий (как это рекомендовано Руководящим комитетом по экономическому управлению)
	Достижение момента завершения Инициативы в отношении бедных стран с крупной задолженностью
Оживление экономического роста	Восстановление показателей роста валового внутреннего продукта в соответствии с прогнозами стратегии сокращения масштабов нищеты
Укрепление государственного контроля за природопользованием	Проведение новых переговоров по концессиям на производство каучука на основных плантациях и реализация регулятивной политики в каучуково-плантационном секторе
	Выполнение положений национального лесного законодательства
	Деятельность Агентства по охране окружающей среды на всей территории страны

Контрольные параметры	*Показатели прогресса*
	Эффективное и контролируемое функционирование системы сертификации, разработанной в рамках Кимберлийского процесса
Государственное управление и верховенство права[b]	
Реформа судебного сектора	Создание и функционирование механизма досудебного рассмотрения дел
	Функционирование Комиссии по правовой реформе
	Создание и функционирование института подготовки судебных работников
	Создание механизмов подотчетности за денежные средства, выплаченные или выделенные судам
	Наличие в каждом графстве юридических консультативных служб
	Наличие в каждом графстве общественных защитников, обладающих необходимой юридической квалификацией
	Завершение всеобъемлющего обзора традиционных судебно-правовых систем и принятие имплементационного плана
	Увеличение числа студентов, ежегодно выпускаемых юридическим учебных заведением
	Разработка имплементационных рамок для стратегических планов по обеспечению законности
	Существенное повышение способности судов рассматривать дела своевременно и в соответствии с законом при сокращении числа обвиняемых, ожидающих судебного разбирательства
Реформа системы исправительных учреждений	Увольнение сотрудников исправительных учреждений: этап I — сотрудники пенсионного возраста (65 лет) или с 25-летним стажем; этап II — сотрудники не сдавшие письменный экзамен
	Представление правительству Либерии предложений о внесении в Уголовный кодекс изменений, касающихся исправительных учреждений
	Утверждение законодательным органом Уголовного кодекса с внесенными в него поправками
	Обучение и развертывание 500 сотрудников
	Функционирование исправительных учреждений в каждом графстве

Контрольные параметры	*Показатели прогресса*
Поощрение и защита прав человека	Представление Комиссией по установлению истины и примирению доклада законодательному органу о выполнении своего мандата
	Функционирование Независимой национальной комиссии по правам человека
	Разработка и начало осуществления национального плана действий в области прав человека
Прогресс в процессе примирения	Осуществление общенациональных процессов урегулирования конфликтов и подготовка кадров с целью решения давнишних социальных проблем
	Наличие общинных программ восстановления и реинтеграции для безработной молодежи в районах высокого риска с точки зрения безопасности
	Укрепление системы политических партий
	Укрепление способности законодательных органов рассматривать и принимать законы
Проведение свободных и справедливых президентских выборов и выборов в законодательный орган	Принятие законодательным органом всех соответствующих законов, необходимых для создания нормативно-правовой базы для проведения выборов
	Полная оперативная готовность Национальной избирательной комиссии к проведению выборов
	Проведение свободных и справедливых выборов
Конституционная реформа	Представление законодательному органу проектов законов о внесении поправок в Конституцию
	Законодательный орган принимает новые положения для внесения поправок в Конституцию
	Проведение референдума по измененным положениям Конституции
Стратегия борьбы с коррупцией	Создание и начало работы Комиссии по борьбе с коррупцией
	Выполнение рекомендаций, содержащихся в докладах Главной ревизионной комиссии
Реформа гражданской службы	Принятие кодекса поведения гражданских служащих
	Заполнение 100 должностей категории старших должностных лиц
	Оптимизация численности гражданских служащих и улучшение условий службы

Контрольные параметры	*Показатели прогресса*
Инфраструктура и основное обслуживание[b]	
Восстановление транспортной сети	Ремонт и обслуживание главных дорог стратегического значения
	Принятие мер по выполнению положений Международного кодекса по охране судов и портовых средств
Расширение системы здравоохранения	Расширение минимального набора медицинских услуг и их предоставление 70 процентами медицинских учреждений
	Оказание более разносторонней и квалифицированной помощи 354 существующими и функционирующими медицинскими учреждениями
	Увеличение на 40 процентов числа подготовленных и направленных в различные районы страны медицинских работников
Доступ к качественному образованию	Ремонт 33 начальных и 6 средних школ; строительство 37 новых начальных и 4 средних школ в масштабах всей страны
	Увеличение на 5 процентов в год общенациональных показателей посещения и окончания школы, особенно девочками
	Увеличение на 10 процентов в год числа квалифицированных учителей в школах

[a] Основные контрольные параметры.
[b] Контекстуальные контрольные параметры.

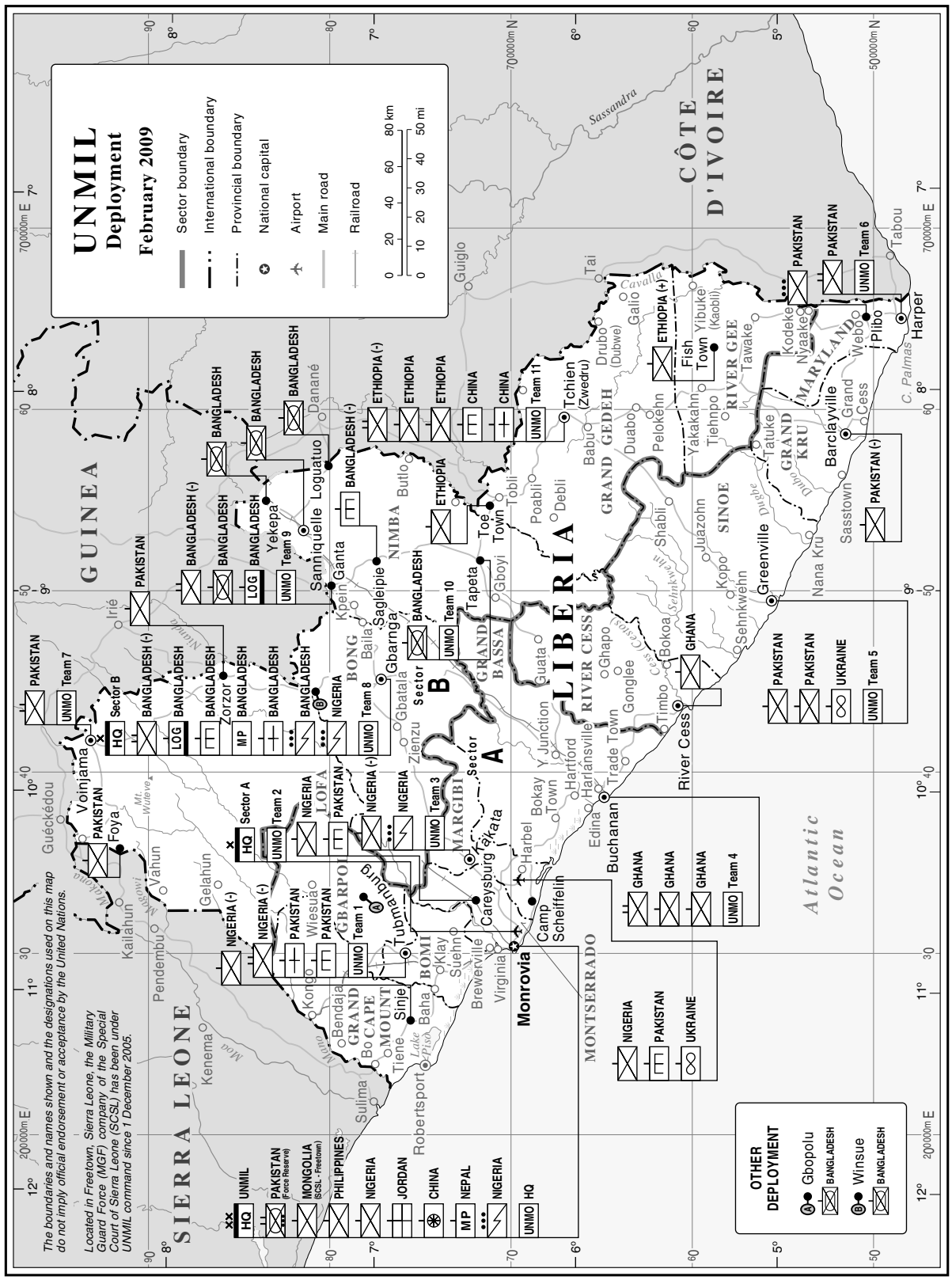
Приложение II

Миссия Организации Объединенных Наций в Либерии: численность военнослужащих и полицейских

(по состоянию на 2 февраля 2009 года)

Компонент	*Военный компонент*				*Полиция*	
Страна	*Военные наблюдатели*	*Штабные офицеры*	*Войска*	*Итого*	*Сформированные полицейские подразделения*	*Гражданские полицейские*
Аргентина	0	0	0	0	0	6
Бангладеш	11	9	2 376	2 396	0	17
Бенин	3	1	0	4	0	0
Боливия	2	1	0	3	0	0
Босния и Герцеговина	0	0	0	0	0	11
Бразилия	0	3	0	3	0	0
Болгария	2	0	0	2	0	0
Китай	2	5	558	565	0	20
Хорватия	0	4	0	4	0	0
Чешская Республика	0	0	0	0	0	5
Дания	2	0	0	2	0	0
Эквадор	2	1	0	3	0	0
Сальвадор	3	0	0	3	0	5
Эфиопия	19	6	975	1 000	0	0
Египет	8	0	0	8	0	4
Фиджи	0	0	0	0	0	30
Финляндия	0	2	0	2	0	0
Франция	0	1	0	1	0	0
Гамбия	2	0	0	2	0	19
Германия	0	0	0	0	0	5
Гана	12	6	699	717	0	44
Исландия	0	0	0	0	0	2
Индия	0	0	0	0	122	0
Индонезия	1	0	0	1	0	0
Ямайка	0	0	0	0	0	1
Иордания	4	7	115	126	240	19
Кения	0	2	0	2	0	21
Корея	1	1	0	2	0	0
Кыргызстан	4	0	0	4	0	4
Малави	0	0	0	0	0	5
Мали	5	0	0	5	0	0
Малайзия	10	0	0	10	0	0
Монголия	0	2	248	250	0	0

Компонент	*Военный компонент*				*Полиция*	
Страна	*Военные наблюдатели*	*Штабные офицеры*	*Войска*	*Итого*	*Сформированные полицейские подразделения*	*Гражданские полицейские*
Черногория	2	0	0	2	0	0
Намибия	1	4	0	5	0	6
Непал	2	4	40	46	240	16
Нигер	3	0	0	3	0	0
Нигерия	17	13	1 645	1 675	120	37
Норвегия	0	0	0	0	0	10
Пакистан	15	12	3 369	3 396	0	22
Парагвай	3	1	0	4	0	0
Перу	2	2	0	4	0	0
Филиппины	3	5	163	171	0	7
Польша	2	0	0	2	0	3
Республика Молдова	3	0	0	3	0	0
Румыния	3	0	0	3	0	0
Российская Федерация	5	0	0	5	0	12
Руанда	0	0	0	0	0	5
Самоа	0	0	0	0	0	0
Сенегал	1	3	0	4	0	0
Сербия	6	0	0	6	0	6
Шри-Ланка	0	0	0	0	0	8
Швеция	0	0	0	0	0	20
Бывшая югославская Республика Македония	0	0	0	0	0	0
Того	1	1	0	2	0	0
Турция	0	0	0	0	0	30
Уганда	0	0	0	0	0	15
Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии	0	2	0	2	0	0
Украина	1	2	300	303	0	12
Уругвай	0	0	0	0	0	4
Соединенные Штаты Америки	4	4	0	8	0	15
Йемен	0	0	0	0	0	7
Замбия	0	0	3	3	0	18
Зимбабве	2	0	0	2	0	32
Итого	**169**	**104**	**10 491**	**10 764**	**722**	**503**


UNMIL
Deployment
February 2009
Sector boundary
International boundary
Provincial boundary
National capital
Airport
Main road
Railroad
0 20 40 60 80 km
0 10 20 30 40 50 mi
The boundaries and names shown and the designations used on this map do not imply official endorsement or acceptance by the United Nations.
Located in Freetown, Sierra Leone, the Military Guard Force (MGF) company of the Special Court of Sierra Leone (SCSL) has been under UNMIL command since 1 December 2005.
SIERRA LEONE
GUINEA
LIBERIA
CÔTE D'IVOIRE
Atlantic Ocean
Monrovia
OTHER DEPLOYMENT
Gbopolu BANGLADESH
Winsue BANGLADESH
Map No. 4211 Rev. 19 UNITED NATIONS
February 2009
Department of Field Support
Cartographic Section