



## Совет Безопасности

Distr.: General  
16 July 2009  
Russian  
Original: English

---

### **Письмо Постоянного представителя Российской Федерации при Организации Объединенных Наций от 16 июля 2009 года на имя Председателя Совета Безопасности**

Имею честь препроводить настоящим доклад о работе Совета Безопасности под председательством Российской Федерации в мае 2009 года (см. приложение). Этот документ подготовлен под мою личную ответственность после консультаций с другими членами Совета Безопасности.

Буду признателен за распространение настоящего письма и приложения к нему в качестве документа Совета Безопасности.

*(Подпись)* **Виталий Чуркин**



## **Приложение к письму Постоянного представителя Российской Федерации при Организации Объединенных Наций от 16 июля 2009 года на имя Председателя Совета Безопасности**

### **Оценка работы Совета Безопасности под председательством Российской Федерации (май 2009 года)**

#### **Введение**

В мае под председательством Российской Федерации Совет Безопасности занимался реализацией обширной программы работы. Совет провел 16 заседаний и консультаций полного состава. Совет принял две резолюции, согласовал шесть заявлений Председателя и два заявления для печати.

#### **Африка**

##### **Мир и безопасность в Африке**

На своем 6118-м заседании, состоявшемся 5 мая, Совет принял заявление Председателя (S/PRST/2009/11), выразив свою глубокую озабоченность по поводу возрождения неконституционной смены правительств в ряде африканских стран. Он подчеркнул важность скорейшего восстановления конституционного порядка, в том числе путем проведения открытых и транспарентных выборов.

##### **Положение в Чаде, Центральноафриканской Республике и субрегионе**

8 мая по просьбе Постоянного представительства Чада при Организации Объединенных Наций (см. S/2009/232) Совет провел свое 6121-е заседание, чтобы обсудить положение в Чаде, Центральноафриканской Республике и субрегионе. Исполняющий обязанности руководителя Департамента операций по поддержанию мира Дмитрий Титов проинформировал Совет об ухудшении обстановки в плане безопасности на востоке Чада в результате новых военных вторжений в восточной части страны чадских вооруженных групп, базирующихся за пределами Чада. Он сообщил, что военные вторжения в восточной части Чада вынудили Организацию Объединенных Наций приостановить всю свою деятельность в районах Саламат и Гера. Эти столкновения серьезно ограничили способность учреждений, фондов и программ Организации Объединенных Наций и их партнеров из числа неправительственных организаций оказывать гуманитарную помощь.

Он напомнил, что 3 мая в Дохе правительства Чада и Судана подписали новое соглашение о нормализации отношений и об отказе оказывать какую-либо поддержку на территории своих стран повстанческим группировкам, враждебно настроенным по отношению к любой из них.

Он добавил, что МИНУРКАТ, которая призвана защищать гражданское население, находящееся в опасности, содействовать доставке гуманитарной помощи и передвижению гуманитарного персонала, а также охранять персонал и помещения Организации Объединенных Наций, по-прежнему не хватает части войск и 14 из 18 вертолетов, которые ей необходимы.

В рассмотрении этого пункта повестки дня Совета приняли участие Постоянные представители Чада и Судана А. Аллам-ми и А. Абд аль-Халим Мухаммад.

В тот же день Совет провел консультации полного состава для обсуждения этого вопроса. Члены Совета согласовали заявление Председателя, отражающее позиции, высказанные в ходе консультаций, которое было принято на 6122-м заседании (S/PRST/2009/13).

### **Сомали**

13 мая в ходе прений, после которых состоялись неофициальные консультации, заместитель Генерального секретаря по политическим вопросам Б. Линн Пэскоу, заместитель Генерального секретаря по операциям по поддержанию мира Ален Леруа и заместитель Генерального секретаря по вопросам полевой поддержки Сусана Малькорра представили доклад Генерального секретаря по Сомали во исполнение резолюции 1863 (2009) Совета Безопасности (S/2009/210) и проинформировали Совет о положении в Сомали и о поддержке миротворческих усилий в этой стране. С заявлением выступил министр иностранных дел переходного федерального правительства Сомали Мохамед Абдулахи Омар.

Члены Совета высказались в поддержку политического процесса в Сомали и усилий президента Шейха Шарифа Шейха Ахмеда и переходного федерального правительства по обеспечению мира и стабильности в стране. Они выразили серьезную обеспокоенность в связи с непрекращающимися попытками экстремистских сил, включая боевиков движения «Аш-Шабааб», дестабилизировать ситуацию в Могадишо и других районах Сомали. Они также заявили о неизменной поддержке деятельности Миссии Африканского союза в Сомали (АМИСОМ), материально-техническое обеспечение которой осуществляется Организацией Объединенных Наций.

Члены Совета в целом согласились со стратегией, представленной в докладе Генерального секретаря, в соответствии с которой улучшение обстановки в плане безопасности и настоящий прогресс политического процесса являются необходимыми условиями для того, чтобы Совет Безопасности принял решение о возможном развертывании миротворческой операции Организации Объединенных Наций в Сомали. Члены Совета единогласно признали необходимость продолжения скоординированных международных усилий по борьбе с пиратством согласно соответствующим резолюциям Совета.

15 мая в связи с резким ухудшением ситуации и возобновлением боев оппозиционных групп в Могадишо Совет провел неофициальные консультации, по итогам которых на 6125-м заседании Председатель Совета Безопасности сделал заявление (S/PRST/2009/15).

26 мая Совет единогласно принял резолюцию 1872 (2009), в которой продлил полномочия Африканского союза сохранять присутствие АМИСОМ до 31 января 2010 года и просил Генерального секретаря продолжать предоставлять АМИСОМ пакет мер материально-технической поддержки, о котором говорится в его письме (S/2009/60), и применять поэтапный подход к возможному развертыванию миротворческой операции Организации Объединенных Наций в Сомали при наличии условий, обозначенных в его докладе (S/2009/210).

### **Кот-д'Ивуар**

На открытом заседании, состоявшемся 29 мая, Совет принял заявление Председателя (S/PRST/2009/16), в котором приветствовал одобрение всеми основными ивуарийскими политическими сторонами нового графика проведения президентских выборов в Кот-д'Ивуаре 29 ноября 2009 года, который придаст новый импульс выполнению Уагадугского политического соглашения.

### **Комитет Совета Безопасности, учрежденный резолюцией 1533 (2004) по Демократической Республике Конго**

28 мая в ходе неофициальных консультаций Председатель Комитета Совета Безопасности, учрежденного резолюцией 1533 (2004) по Демократической Республике Конго, Постоянный представитель Турции при Организации Объединенных Наций, посол Баки Илькин проинформировал Совет об обсуждении Комитетом промежуточного доклада Группы экспертов, представленного во исполнение пункта 8 резолюции 1857 (2008), и содержащихся в нем рекомендаций.

### **Миссия Совета Безопасности в Африку**

28 мая Совет провел свое 6131-е заседание, чтобы заслушать брифинги членов делегации Совета Безопасности, посвященные их недавней восьмидневной поездке в Африку, в рамках которой члены делегации посетили Аддис-Абебу, где встретились с высокопоставленными должностными лицами Африканского союза, а также Руанду, Демократическую Республику Конго и Либерию.

Постоянный представитель Уганды Рухакана Ругунда рассказал о совещаниях с представителями Африканского союза, на которых рассматривалось положение в Судане и Сомали, а также вопросы финансирования операций по поддержанию мира в Африке и проблема неконституционной смены правительств на континенте. Он сказал, что эти совещания оказались полезны для укрепления сотрудничества, в частности в деле предотвращения конфликтов, поддержания мира и миростроительства и в других областях, представляющих взаимный интерес.

Постоянный представитель Соединенного Королевства Джон Соэрс, который также возглавлял поездку в Эфиопию в рамках миссии, сказал, что два органа совместно работают над разрешением хорошо известных трудностей, с которыми сталкивается Смешанная операция Африканского союза-Организации Объединенных Наций в Дарфуре (ЮНАМИД), а также рассматривают способы повышения эффективности действий на местах в поддержку АМИСОМ.

Говоря о посещении Руанды, он отметил, что в условиях обострения конфликта на востоке Демократической Республики Конго правительства Руанды и Демократической Республики Конго наладили сотрудничество в целях решения общей проблемы присутствия в регионе вооруженных группировок, и сказал, что решение двух стран помогло изменить региональный политический ландшафт.

Постоянный представитель Франции Жан-Морис Рипер проинформировал Совет о деятельности миссии в Демократической Республике Конго. Он

сказал, что все совещания, проведенные в этом регионе, позволили миссии установить, что положение в районе Великих озер улучшилось, в частности в результате сближения правительств Демократической Республики Конго и Руанды. Кроме того, он отметил, что присутствие Миссии Организации Объединенных Наций в Демократической Республике Конго (МООНДРК) по-прежнему необходимо. Подчеркивая необходимость срочного и всестороннего решения широко распространенной проблемы сексуального насилия, он отметил, что правительство Демократической Республики Конго приняло специальные меры по борьбе с этим видом насилия, включая принятие закона о борьбе с изнасилованиями и другими половыми преступлениями.

Постоянный представитель Соединенных Штатов Сюзан Райс сказала, что цель поездки в Либерию заключалась в подтверждении Советом своей поддержки народа и правительства Либерии, а также Миссии Организации Объединенных Наций в Либерии. Поездка также имела целью изучить такие актуальные проблемы, как насилие в отношении женщин. Оратор обратила внимание на чрезвычайную хрупкость мира в Либерии.

## **Азия и Ближний Восток**

### **Ближневосточный мирный процесс**

11 мая Совет провел заседание на уровне министров по ближневосточному мирному процессу под председательством министра иностранных дел Российской Федерации Сергея Лаврова. Выступая на этом заседании, Генеральный секретарь подчеркнул необходимость придания импульса израильско-палестинским переговорам, предупредив, что ситуация на местах может быстро ухудшиться, если обе стороны, а также международное сообщество не предпримут новых усилий. Генеральный секретарь сказал, что после неоднозначных результатов прошлогодних переговоров и кровопролития в Газе практически никакого прогресса не было отмечено за прошедшие три месяца в осуществлении двух ключевых резолюций — 1850 (2008) и 1860 (2009).

Генеральный секретарь также говорил о глубоком кризисе доверия между «простыми людьми на местах». Он сказал, что палестинцы по-прежнему сталкиваются с неприемлемыми односторонними действиями в Восточном Иерусалиме и на остальной части Западного берега, такими как «снос домов, все более активная поселенческая деятельность, насилие со стороны поселенцев и жесткие ограничения на передвижение из-за системы разрешений, функционирования контрольно-пропускных пунктов и возведения разделительной стены». Он подчеркнул, что Израилю пора в корне изменить свою политику в этой связи. Вместе с тем он подчеркнул также, что простым израильтянам нужны подтверждения того, что будущее палестинское государство будет гарантировать им право на жизнь в условиях мира и безопасности, и заявил, что «неизбирательные ракетные удары, которые приводят к гибели людей, страданиям мирных граждан и материальному ущербу в Израиле, являются не только абсолютными неприемлемыми, но и контрпродуктивными, и их необходимо прекратить».

Он заявил также, что задача заключается в том, чтобы начать осуществлять качественные изменения на местах и дать толчок к возобновлению необратимых усилий по достижению израильско-палестинского соглашения, подчеркнув, что урегулирование израильско-палестинского конфликта является

основополагающим фактором для обеспечения благополучия обоих народов, региона и всего мира.

В своих выступлениях члены Совета вновь выразили надежду на то, что обязательства, принятые сторонами, будут выполняться, и призвали стороны прилагать неизменные усилия с целью реализации решения на основе сосуществования двух государств, в том числе путем полного соблюдения обязательств на местах. Члены Совета также выразили обеспокоенность по поводу ситуации в Газе и вокруг нее, включая продолжающуюся контрабанду оружия в сектор Газа и непрекращающиеся ракетные обстрелы Израиля движением ХАМАС с территории Газа, а также деятельность Израиля по созданию поселений, подрывающую целостность и жизнеспособность оккупированной палестинской территории и ставящую под угрозу возможность урегулирования на основе сосуществования двух государств, и подчеркнули необходимость примирения между палестинцами.

В конце своего заседания Совет принял заявление Председателя (S/PRST/2009/14), зачитанное министром иностранных дел, в котором подчеркнул безотлагательную необходимость достижения всеобъемлющего мира на Ближнем Востоке. Совет заявил, что требуются решительные дипломатические усилия для достижения цели, поставленной международным сообществом, — прочный мир в регионе на основе твердой приверженности взаимному признанию, свободе от насилия, подстрекательства и террора и решению, предусматривающему сосуществование двух государств, с учетом предыдущих договоренностей и обязательств.

Совет также высказался в поддержку предложения Российской Федерации созвать в 2009 году в Москве в консультации с «четверкой» и сторонами международную конференцию по ближневосточному мирному процессу.

## **Ливан**

7 мая Совет собрался для рассмотрения доклада Генерального секретаря об осуществлении резолюции 1559 (2004). Специальный посланник Терье Рёд-Ларсен провел брифинг для членов Совета и отметил, что внутренняя политическая обстановка и обстановка в плане безопасности в Ливане заметно улучшились. Он сказал, что общее улучшение обстановки в стране создало благоприятные условия для укрепления суверенитета и политической независимости и усиления правительственного контроля на всей территории страны.

Специальный посланник также заявил, что парламентские выборы, намеченные на 7 июня, станут настоящей вехой в переходном процессе, который Ливан осуществляет со времени принятия резолюции 1559 (2004). Он подчеркнул, что стороны должны продолжать придерживаться Дохинского соглашения, в том числе обязательства воздерживаться от применения оружия для решения внутренних политических споров.

Докладывая о дальнейших успехах на пути к полному осуществлению резолюции 1559 (2004), Специальный посланник сказал, что Сирийская Арабская Республика и Ливан почти завершили процесс установления полноценных дипломатических отношений между двумя странами.

Специальный посланник сообщил Совету о том, что ливанские власти арестовали ряд лиц по подозрению в шпионаже в пользу Израиля. Он добавил,

что, если эти обвинения подтвердятся, такие действия будут признаны нарушением суверенитета Ливана. Он также сообщил Совету, что никакого ощутимого прогресса не было достигнуто в деле роспуска и разоружения ливанских и неливанских нерегулярных формирований, как того требует Таифское соглашение и резолюция 1559 (2004), и подтвердил, что этот процесс должен осуществляться на основе широкого политического диалога, учитывающего политические интересы всех ливанцев.

Специальный посланник сказал, что у Организации Объединенных Наций нет возможностей для независимой проверки сообщений о незаконных поставках оружия через сирийскую границу в Ливан. Он осудил Израиль за продолжающиеся провокационные полеты над территорией Ливана.

### **Непал**

5 мая в ходе своего заседания по Непалу Совет заслушал брифинг Представителя Генерального секретаря в Непале Карин Ландгрэн, посвященный докладу Генерального секретаря о просьбе Непала об оказании Организацией Объединенных Наций помощи для поддержки мирного процесса, а также недавним событиям в этой стране. С заявлениями выступили члены Совета и представитель Непала. По итогам прений Председатель сделал заявление от имени Совета (S/PRST/2009/12), в котором Совет выразил озабоченность в связи с нынешним политическим кризисом в Непале и подчеркнул насущную необходимость того, чтобы правительство Непала и все политические партии продолжали работать совместно в духе компромисса.

### **Мьянма**

22 мая в ходе консультаций полного состава по пункту «Прочие вопросы» члены Совета подготовили заявление для печати, в котором выразили свою озабоченность в связи с политическими последствиями недавних событий, связанных с г-жой Аунг Сан Су Чжи.

### **Тимор-Лешти**

27 мая Совет провел заседание при закрытых дверях с участием представителей стран, предоставляющих войска для Интегрированной миссии Организации Объединенных Наций в Тиморе-Лешти (ИМООНТ). Члены Совета и представители предоставляющих войска стран заслушали брифинг заместителя Специального представителя Генерального секретаря по ИМООНТ Такахисы Каваками, посвященный вопросам, связанным с концепцией операций группы военной связи и полицейского контингента ИМООНТ и правилами применения ими оружия. Члены Совета, заместитель Специального представителя и представители участвующих стран, предоставляющих войска, провели обмен мнениями.

### **Европа**

#### **Кипр**

22 мая в ходе консультаций полного состава Специальный представитель Генерального секретаря по Кипру и глава Миссии Тайе-Брук Зерихун провел

для членов Совета брифинг по Вооруженным силам Организации Объединенных Наций по поддержанию мира на Кипре (ВСООНК) на основе последнего доклада Генерального секретаря (S/2009/248). Специальный представитель отметил рекомендацию Генерального секретаря о том, чтобы в отсутствие всеобъемлющего урегулирования, когда ВСООНК продолжают играть жизненно важную и уникальную роль на острове и как стабилизирующий фактор на местах, и как источник крайне необходимой поддержки миссии добрых услуг Генерального секретаря, включая ее административное обеспечение, мандат ВСООНК был продлен на дополнительный период до 15 декабря 2009 года. Консультациям полного состава предшествовало заседание Совета при закрытых дверях с участием представителей стран, предоставляющих войска для ВСООНК.

29 мая Совет принял резолюцию 1873 (2009), которой продлил мандат ВСООНК до 15 декабря 2009 года. Результат голосования Совета был следующим: 14 голосов «за» (Австрия, Буркина-Фасо, Вьетнам, Китай, Коста-Рика, Ливийская Арабская Джамахирия, Мексика, Российская Федерация, Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии, Соединенные Штаты Америки, Уганда, Франция, Хорватия и Япония,) и один голос «против» (Турция). После принятия резолюции представитель Турции выступил по мотивам голосования.

### **Грузия**

27 мая Специальный представитель Генерального секретаря Йохан Вербеке представил членам Совета Безопасности доклад Генерального секретаря, подготовленный в соответствии с резолюциями 1808 (2008), 1839 (2008) и 1866 (2009) Совета (S/2009/254).

В ходе консультаций члены Совета вновь заявили о необходимости сохранения присутствия Организации Объединенных Наций в этом регионе и разработки нового конструктивного мандата Миссии. Было подчеркнуто также, что в основе любого будущего присутствия Организации Объединенных Наций должен лежать пересмотренный и всеобъемлющий режим безопасности в интересах обеспечения мира и стабильности в регионе.

### **Босния и Герцеговина**

28 мая в ходе открытых прений Высокий представитель и Специальный представитель Европейского союза по Боснии и Герцеговине Валентин Инцко проинформировал Совет о положении в Боснии и Герцеговине на основе своего первого полугодического доклада Генеральному секретарю (S/2009/246) со времени вступления в должность 26 марта 2009 года. Председатель Совета министров Боснии и Герцеговины Никола Шпирич выступил с заявлением перед Советом, который также заслушал выступления Председателя Европейского союза и представителя Сербии.

## **Тематические вопросы**

### **Нераспространение/Корейская Народно-Демократическая Республика**

13 мая Совет заслушал брифинг Постоянного представителя Турции посла Баки Илькина по деятельности Комитета Совета Безопасности, учрежденного резолюцией 1718 (2006) по Корейской Народно-Демократической Республике.

25 мая в ходе консультаций полного состава, в срочном порядке созванных по просьбе делегации Японии, члены Совета решительно выступили против ядерных испытаний, проведенных в этот день Корейской Народно-Демократической Республикой при явном нарушении резолюции 1718 (2006), и выразили свое осуждение. Члены Совета решили немедленно приступить к работе над резолюцией Совета по этому вопросу в соответствии с обязанностями Совета Безопасности по Уставу Организации Объединенных Наций.

### **Брифинги председателей вспомогательных органов Совета Безопасности**

В ходе прений 26 мая Совет заслушал брифинги председателей трех вспомогательных органов Совета, которые представили последнюю информацию о своей работе со времени последнего подобного брифинга, состоявшегося 12 ноября 2008 года. Посол Австрии Томас Майр-Хартинг провел брифинг в качестве Председателя Комитета, учрежденного резолюцией 1267 (1999) по организации «Аль-Каида» и движению «Талибан» и связанным с ними лицам и организациям; заместитель Постоянного представителя Франции при Организации Объединенных Наций Жан-Пьер Лакруа провел брифинг в качестве Исполняющего обязанности Председателя Комитета, учрежденного резолюцией 1373 (2001) о борьбе с терроризмом; посол Коста-Рики Хорхе Урбина провел брифинг в качестве Председателя Комитета, учрежденного резолюцией 1540 (2004).

Посол Томас Майр-Хартинг также сделал заявление от имени всех трех председателей, проинформировав Совет о текущем сотрудничестве между тремя комитетами и их экспертными группами. Он представил обновленную сравнительную таблицу, в которой наглядно описываются мандаты каждого из трех комитетов и их экспертов.

### **Неофициальная рабочая группа по документации и другим процедурным вопросам**

14 мая состоялось заседание Неофициальной рабочей группы по документации и другим процедурным вопросам под председательством Японии. Члены Рабочей группы обсудили вопросы, касающиеся повышения эффективности осуществления записки Председателя Совета Безопасности от 19 июля 2006 года (S/2006/507), а также практические вопросы, касающиеся документации, и процедурные вопросы, возникающие в процессе повседневной деятельности Совета Безопасности.