Организация Объединенных Наций S/2009/221

Совет Безопасности

Distr.: General
24 April 2009
Russian
Original: English

Доклад Генерального секретаря о просьбе Непала об оказании Организацией Объединенных Наций помощи для поддержки мирного процесса

I. Введение

1. Настоящий доклад представляется во исполнение резолюции 1864 (2009) Совета Безопасности, в которой Совет, в соответствии с просьбой правительства Непала и рекомендациями Генерального секретаря, продлил срок действия мандата Миссии Организации Объединенных Наций в Непале (МООНН), учрежденной резолюцией 1740 (2007), до 23 июля 2009 года и просил представить промежуточный доклад к 30 апреля. МООНН была учреждена в качестве специальной политической миссии с мандатом, который, в частности, предусматривал наблюдение за принятием мер в отношении оружия и вооруженного персонала Коммунистической партии Непала (маоистской) (КПН(М)) и непальской армии. После состоявшегося 13 января 2009 года объединения КПН(М) с Коммунистической партией Непала — Центром единства (Масал) партия была переименована в Объединенную коммунистическую партию Непала (маоистскую) (ОКПН(М)).

2. В настоящем докладе рассматривается ход мирного процесса и выполнение мандата МООНН в период после представления моего доклада Совету от 2 января 2009 года (S/2009/1).

II. Ход мирного процесса

3. Был достигнут определенный прогресс по важным вопросам, связанным с мирным процессом. В том что касается крайне важной работы по подготовке конституции, то были проведены общенациональные публичные консультации по конституционным вопросам, а комитеты Учредительного собрания подготовили концептуальные документы. К числу ключевых органов, созданных после того, как в августе 2008 года было сформировано правительство, относится Специальный комитет, наделенный в соответствии со Всеобъемлющим мирным соглашением и статьей 146 Временной конституции мандатом в отношении надзора, интеграции и реабилитации маоистского военного персонала, который начал проводить регулярные консультации. Также был создан его Технический комитет, который приступил к выполнению своих функций. Прави-

Просьба отправить на вторичную переработку

тельством были предприняты шаги для освобождения дисквалифицированного маоистского военного персонала из мест расквартирования. Несмотря на эти весьма существенные позитивные шаги, разногласия между основными политическими партиями по-прежнему препятствовали принятию решений, сдерживая работу законодательного органа — парламента и выполнение обязательств в отношении мирного процесса. Несмотря на создание координационных комитетов для укрепления отношений и сотрудничества между ОКПН(М) и ее основным партнером по правящей коалиции — Коммунистической партией Непала (объединенной марксистско-ленинской) (КПН(ОМЛ)) и между четырьмя политическими партиями, представленными в возглавляемом маоистами коалиционном правительстве, эти отношения оставались напряженными, что находило свое отражение во взаимных публичных нападках и проведении недостаточных консультаций в связи с принятием важных решений.

4. 19 января законодательный орган-парламент учредил комитет в составе 11 членов, представляющих семь основных политических партий, для наблюдения за выполнением достигнутого в ноябре 2008 года соглашения из девяти пунктов между основной оппозиционной партией — Непальским конгрессом (НК) — и правительством. К числу основных предусмотренных в нем обязательств относились возвращение имущества и реорганизация Лиги коммунистической молодежи ОКПН(М). 5 февраля премьер-министр Пушпа Камал Дахал «Прачанда» объявил о том, что все военизированные структуры Лиги будут расформированы, и дал ей указание освободить все занятые правительственные и общественные имущественные объекты. По просьбе комитета секретари министерств внутренних дел, по делам мира и восстановления, промышленности и коммерции и снабжения представили доклад о земле и собственности, захваченных маоистами. Полномочия комитета, который, как ожидается, обнародует свои выводы к 6 мая, были продлены до 31 июля. Находящийся в оппозиции Непальский конгресс утверждает, что основные обязательства не были выполнены, и ожидается, что он серьезно поставит этот вопрос на пятой сессии законодательного органа-парламента, открытие которой было запланировано на 29 марта. Сессия, которую первоначально бойкотировали КПН(ОМЛ) и оппозиционные партии НК и Демократическая партия Тераи Мадхеш (ДПТМ), возобновила свою работу 15 апреля, когда премьер-министр заявил о своей приверженности обеспечению выполнения достигнутых ранее соглашений.

5. Конституционный совет, который возглавляет премьер-министр и который выносит рекомендации относительно назначений в конституционные органы, впервые за два года провел свое заседание в январе. Совет произвел назначения в Комиссию по государственной службе, которая, как и ряд конституционных органов, не могла эффективно осуществлять свою работу на протяжении всего мирного процесса вследствие наличия в ней вакантных должностей. Был достигнут определенный прогресс в деле создания местных комитетов по делам мира для наблюдения за мирным процессом, содействия урегулированию конфликта и поощрения примирения и миростроительства. Круг полномочий местных комитетов по делам мира был пересмотрен и окончательно доработан на основе консенсуса, достигнутого между основными партиями, включая Непальский конгресс. К середине апреля министерство по делам мира и восстановления получило официальные сообщения о том, что местные комитеты по делам мира были созданы в 10 из 75 округов.

6. Кабинет назначил членов Национального совета безопасности в соответствии со статьей 145 Временной конституции для вынесения рекомендаций относительно мобилизации, деятельности и использования непальской армии. 2 марта он провел свое первое заседание за последние шесть лет. Председателем Совета является премьер-министр, и в его состав входят министр внутренних дел Бам Дев Гаутам (КПН(ОМЛ)), министр иностранных дел Упендра Ядав (Форум за права народа мадхеси (ФПНМ)), министр обороны Рам Бахадур Хапа (ОКПН(М)) и министр по делам мира и восстановления Джанардан Шарма (ОКПН(М)). Его создание является частью процесса усиления гражданского контроля над непальской армией, и ожидается, что он будет играть определенную роль в разработке национальной политики в области безопасности.

7. Между министерством обороны и непальской армией сохранялась напряженность в связи с набором в армию приблизительно 3000 новых военнослужащих в нарушение указаний министра обороны и временного распоряжения Верховного суда от 23 февраля о приостановлении пополнения личного состава. 17 февраля одна национальная неправительственная организация возбудила публичный судебный процесс в связи с набором в непальскую армию. 28 февраля лидеры правящей коалиции признали, что набор в непальскую армию был проведен вопреки указаниям правительства, но при этом они заявили, что они согласились бы с сохранением сложившегося положения. 2 марта командующий маоистской армией Нанда Кишоре Пун «Пасанг» обнародовал сообщение для печати, в котором он заявил, что это решение открыло путь для пополнения личного состава маоистской армии, и призвал непальскую молодежь в возрасте от 18 лет обращаться с заявлениями о наборе в армию в семи основных пунктах расквартирования. 8 марта Верховный суд вынес постановление о приостановлении набора в маоистскую армию, и 10 марта деятельность по набору в местах расквартирования маоистской армии прекратилась. Ожидается, что Верховный суд вынесет окончательное решение по обоим делам в мае. МООНН неизменно придерживалась позиции, согласно которой любая вербовка и в ту, и в другую армию является нарушением Всеобъемлющего мирного соглашения и других соответствующих соглашений.

8. Восемь бригадных генералов непальской армии, срок службы которых не был продлен министерством обороны, оспорили решение министерства в Верховном суде, который 24 марта вынес промежуточное распоряжение об их временном восстановлении в должностях. Члены маоистской партии отреагировали на решение Суда организацией уличных протестов, в ходе которых были сожжены чучела судей. Лидеры ОКПН(М) публично поставили под сомнение решение Суда и его компетенцию. Эти действия подверглись решительной критике со стороны НК и КПН(ОМЛ), ряд членов которых публично заявили о поддержке набора в непальскую армию и призвали к восстановлению генералов в должностях. Эти события привели к углублению разногласий между ОКПН(М), с одной стороны, и НК и КПН(ОМЛ) — с другой.

9. На своей четвертой сессии законодательный орган-парламент одобрил семь законопроектов и бюджет на 2008/09 годы и после этого 19 января объявил перерыв в своей работе. Вскоре после этого перерыва правительство приняло девять указов, которые были подвергнуты критике несколькими партиями, особенно НК и КПН(ОМЛ), за то, что это было сделано в обход парламентской процедуры. В феврале был принят Указ о сохранении всеохватности в государственном секторе, в котором устанавливается показатель представленно-

сти исторически маргинализованных групп населения на уровне 45 процентов, в том числе в силах безопасности и секторах здравоохранения и образования. В результате этого в марте вспыхнуло сопровождавшаяся применением насилия всеобщая забастовка, которая продолжалась две недели в южных равнинных районах Тераи и которая явилась частью более широкого движения за более широкое признание прав коренных этнических групп. Забастовка была санкционирована Комитетом за совместную борьбу тхару (КСБТ), представляющим несколько организаций тхару и пользующимся поддержкой НК и КПН(ОМЛ), а также других групп коренных народов, которые возражали против их включения в Указе в категорию мадхеси. В ходе протестов, которые серьезно нарушили повседневную жизнь во всем регионе, были убиты пять демонстрантов и один вооруженный сотрудник полиции; они прекратились 14 марта после достижения соглашения между правительством и КСБТ. В этом соглашении признается особая самобытность джанаджати, мадхеси, далитов, мусульман и всех других меньшинств в стране, включая коренную народность тхару в Тераи, и предусматривается обязательство в отношении внесения соответствующих поправок в конституционные акты и законоположения.

10. Важное место в политических дискуссиях по-прежнему занимали вопросы, касающиеся народности мадхеси. 1 января Демократическая партия Тераи Мадхеш заявила о своем отказе от поддержки правительства, возглавляемого маоистами, и вместе с партией Садбхавана развернул кампанию протеста, с тем чтобы добиться выполнения заключенного в феврале 2008 года соглашения между временным правительством и Объединенным демократическим фронтом мадхеси (ОДФМ), предусматривающего, по их мнению, автономию для мадхесийского региона, который охватывает все южны районы Тераи; термин «мадхесийский регион» оспаривается другими этническими группами, проживающими в этом районе. Лидеры ОКПН(М) со всех районов Тераи встретились между собой для обсуждения региональных вопросов и, в частности, интересов и проблем мадхеси. Один из старших руководителей ОКПН(М) из числа мадхеси и бывший министр Матрика Ядав объявил о том, что он восстановит КПН(М) в качестве национальной партии, и заявил, что руководство ОКПН(М) не приняло достаточных мер для учета интересов мадхеси. Впоследствии новая КПН(М) объединилась с Партией трудящихся Кирант Джанабади — вооруженной группой, действующей главным образом в районе восточных возвышенностей, которая в январе провела первоначальный раунд переговоров с правительством. В то же время Упендра Ядав, председатель ФПНМ и министр иностранных дел, выступил с предостережением о том, что его партия выйдет из состава правительства, если не будут в достаточной степени учтены интересы мадхеси. В марте ряд лидеров вышли из состава ФПНМ и образовали Партию Тераи-Мадхеш.

11. После убийства Прачанды Таиба, члена связанных с КПН(ОМЛ) молодежных сил, которое было совершено 26 марта неустановленной группой в Бутвале, округ Рупандехи, вспыхнули протесты. КПН(ОМЛ) утверждала, что это убийство было совершено членом связанной с ОКПН(М) Лиги коммунистической молодежи (ЛКМ). Несмотря на бессрочный комендантский час, введенный окружными властями, местные отделения ОКПН(М) и ЛКМ были разгромлены лицами, предположительно являющимися сторонниками КПН(ОМЛ). В результате этого инцидента КПН(ОМЛ) пригрозила выйти из состава правительства, если ОКПН(М) не предпримет шагов для привлечения

виновных к ответственности. Эти партии обвинили ОКПН(М) в поощрении культуры безнаказанности, создании препятствий для эффективной деятельности судебных органов, средств массовой информации и непальской армии и неспособности выполнить ранее достигнутые соглашения. После своего возвращения 4 апреля из продолжавшейся одну неделю поездки в Норвегию и Финляндию премьер-министр встретился с лидерами других политических партий для обсуждения вопроса о выходе из тупика. На этот период работа законодательного органа-парламента возобновилась, а 15 апреля премьер-министр выступил с рядом публичных заявлений о приверженности обязательствам.

12. 10 апреля были проведены дополнительные выборы в шести избирательных округах, в которых освободились места, заполненные по итогам выборов в Учредительное собрание, проведенных 10 апреля в 2008 года. Для проведения дополнительных выборов Избирательная комиссия направила в эти округа 2450 сотрудников. Согласно заявлению Избирательной комиссии, было создано 490 избирательных центров и в избирательных списках значились 444 353 человека. Всего имелось 139 кандидатов, включая 10 женщин. Были получены сообщения о возникновении проблем в плане безопасности в округе Моранг-7, где накануне выборов произошли стычки между членами ОКПН(М) и воссозданной КПН(М), однако в других округах ситуация оставалась относительно спокойной. Избирательная комиссия сообщила о нескольких случаях нарушения избирательного кодекса поведения. Разрешение наблюдать за проведением дополнительных выборов получили три национальных и четыре международных наблюдателя. ОКПН(М) победила в трех избирательных округах — Канчанпур-4, Каски-1 и Рольпа-2, а Непальский конгресс, КПН(ОМЛ) и ФПНМ получили по одному месту в округах Моранг-7, Дхануша-5 и Моранг-5, соответственно. Непальский конгресс потерял места в округах Дхануша-5 и Канчанпур-4, которые он получил в ходе выборов в Учредительное собрание 10 апреля 2008 года. В ходе дополнительных выборов было отмечено сокращение явки избирателей, которая в среднем была на 13 процентов ниже в шести избирательных округах по сравнению с 2008 годом.

13. В острой конкурентной борьбе приблизительно 1800 делегатов Национального конгресса КПН(ОМЛ), состоявшегося 16 февраля в Бутвале, избрали Дхаланата Ханала, бывшего Генерального секретаря, на вновь созданную должность Председателя партии. Главный оппонент Ханала — К.П. Оли — подвергал критике правительство, возглавляемое маоистами, выражая растущее недовольство в партии. Было признано, что процесс выборов стал свидетельством демократического преобразования партии.

14. В марте в колледжах по всей стране были проведены выборы в Свободный союз студентов. По сообщениям, в ходе выборов имели место бурные протесты и столкновения между членами студенческих групп, связанных с ОКПН(М), КПН(ОМЛ) и НК и их молодежными крыльями, а также между студентами и полицией. КПН(ОМЛ) и студенческие союзы, связанные с НК, добились лучших результатов по сравнению с менее сложившимся союзом, связанным с ОКПН(М).

15. В течение отчетного периода Непал посетил Верховный комиссар Организации Объединенных Наций по правам человека Наванетхем Пиллэй

(см. пункт 39) для оценки работы странового отделения и обеспечения продления мандата ее Отделения, срок действия которого истекает в июне.

III. Разработка Конституции

16. Учредительное собрание добилось определенного прогресса в деле разработки Конституции, которая должна быть завершена к маю 2010 года. 13 января были избраны председатели 14 комитетов Учредительного собрания и 10 комитетов законодательного органа — парламента. После назначения Советом министров в качестве члена Учредительного собрания старший руководитель КПН (ОМЛ) Мадав Кумар Непал был единогласно избран Председателем Конституционного комитета в составе 63 членов, главная задача которого заключается в завершении разработки новой Конституции. В течение трехнедельного периода в марте 40 групп в составе членов Учредительного собрания посетили 75 округов для выяснения мнения населения в отношении Конституции. Применение ими объемного технического вопросника подверглось критике, а методология обобщения, анализа и использования результатов еще не определена. Комитеты Учредительного собрания должны представить тематические концептуальные документы Конституционному комитету в конце апреля.

17. Ряд политических партий представили Конституционному комитету свои предложения относительно новой Конституции. Главная задача Комитета будет заключаться в достижении согласия относительно формы правления и новой федеральной структуры страны. Партии предложили несколько различных форм правления, причем ОКПН(М) и ФПНМ выступают за президентскую систему, а НК — парламентскую систему вестминстерского типа. КПН(ОМЛ) предложила парламентскую форму правления с прямыми выборами премьер-министра. Некоторые более мелкие роялистские партии сохраняют приверженность монархии. В том что касается будущей федеральной структуры Непала, то ОКПН(М) выдвинула вариант федерации в составе 13 автономных провинций, образованных в том числе с определенным учетом этнических признаков. КПН(ОМЛ) предложила федеральную структуру с учетом географических, демографических, языковых, культурных и исторических факторов и природных ресурсов, тогда как НК выступает за создание федеральных образований, основанных на экономических и географических факторах, а не общинных границах. ФПНМ предусматривает создание мадхсийской провинции с правом на самоопределение.

IV. Интеграция и реабилитация

18. После длительной задержки Специальный комитет по надзору, интеграции и реабилитации маоистского военного персонала провел 16 января свое первое заседание. Председателем Комитета является премьер-министр, который вместе с министром обороны представляет в Комитете ОКПН(М). В состав Комитета входят по два представителя от ОКПН(М), КПН(ОМЛ), ФПНМ и НК. Комитет утвердил 5 февраля свой круг ведения, в соответствии с которым его функции и обязанности включают оценку состояния маоистского военного персонала, зарегистрированного и проверенного МООНН; подготовку основы для их интеграции и реабилитации; осуществления надзора и контроля

и представление рекомендаций по вопросам, касающимся маоистского военного персонала и оружия, хранящегося в пределах и за пределами мест расквартирования до завершения интеграции и реабилитации; и представление правительству списка тех, кто готов к интеграции, а также разработку программы реабилитации для тех, кто не желает или не способен интегрироваться. Кругом ведения также предусматривается создание экспертного технического комитета для оказания помощи Специальному комитету и разработки плана работы для завершения интеграции и реабилитации проверенного маоистского военного персонала в течение шести месяцев. Премьер-министр вновь подчеркнул необходимость оказания Организацией Объединенных Наций и другими международными партнерами технической помощи для содействия работе Специального комитета, а также освобождения и реабилитации дисквалифицированного маоистского военного персонала.

19. 12 февраля премьер-министр дал маоистской армии указание выполнять решения Специального комитета, под надзором которого она отныне будет находиться в соответствии с Временной конституцией. 27 марта был создан Технический комитет для оказания помощи Специальному комитету: как и Специальный комитет, в его состав входят восемь членов, причем каждая из четырех основных партий выдвигает кандидатуры для назначения на должности двух членов. В него входят два отставных старших офицера непальской армии, бывший старший сотрудник непальской полиции, бывший командующий маоистской армией и другие хорошо известные эксперты по вопросам безопасности. Техническому комитету поручено провести свою работу в течение двух этапов, первый из которых включает проведение обследования в местах расквартирования для выяснения выбора проверенного маоистского военного персонала и для изучения международного опыта. В ходе второго этапа он должен определить формы предоставления интеграционного и реабилитационного пакетов и представить окончательный доклад Специальному комитету. Технический комитет проводил свои заседания на регулярной основе, и после первоначального брифинга, проведенного МООНН и посвященного работе Миссии и обзору положения в местах расквартирования, его члены посетили места расквартирования маоистской армии 8 апреля в Навалпараси и 17 апреля в Иламе.

V. Роспуск дисквалифицированного маоистского военного персонала

20. 11 февраля Специальный комитет обратился к правительству с просьбой приступить к освобождению из мест расквартирования и реабилитации 4008 военнослужащих маоистской армии, которые были дисквалифицированы в ходе проведенной МООНН проверки, включая 2973 человека, которые были несовершеннолетними по состоянию на май 2006 года. Министерство по делам мира и восстановления несет главную ответственность за осуществление давно откладывавшегося процесса роспуска. После возобновления переговоров между министерством и Организацией Объединенных Наций по вопросу о процедурах роспуска и возможной поддержке со стороны Организации Объединенных Наций в этом отношении был достигнут определенный прогресс. Министерство при техническом содействии Организации Объединенных Наций разработало и проведет обследование в местах расквартирования маоистской армии для определения выбора и предпочтений дисквалифицированного военно-

го персонала, включая информацию о видах необходимой им поддержки. Программа развития Организации Объединенных Наций, Детский фонд Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ) и Фонд Организации Объединенных Наций в области народонаселения уже разработали различные пакеты поддержки, которые могут предоставляться освобождаемым лицам.

VI. Прочие проблемы, сдерживающие мирный процесс

21. 5 января на заседании ОКПН(М) и КПН(ОМЛ) было принято решение о воссоздании местных комитетов развития деревень и комитетов развития округов, которые осуществляют надзор за использованием государственных средств в целях предоставления услуг на местах. При этом не достигнуто договоренности о системе распределения руководящих должностей, и при этом некоторые партии, в частности НК и ДПТМ, призывают к проведению выборов.

22. В конце марта правительство приступило к проведению первоначального раунда официальных переговоров с шестью более мелкими терайскими вооруженными группами. Более крупные группы — Ахил Тераи Мукти Морча, во главе с Джайя Кришной Гойтом и Тераи Джанатантрик Мукти Морча во главе с Джвалой Сингхом — не откликнулись на предложение правительства о проведении диалога. Группа Джанатантрик Тераи Мукти Морча — Раджан Мукти заявила о том, что она отказывается от участия в переговорах, сославшись на неспособность правительства выполнить заключенное ранее соглашение из шести пунктов. Некоторые скептически оценивают значимость этих переговоров. Хотя правительство усилило свое присутствие по безопасности в Тераи, правопорядок по-прежнему поддерживается на недостаточном уровне: с 15 января за трехмесячный период были получены сообщения о 80 убийствах и 28 похищениях. Управление по координации гуманитарных вопросов получило за период с 30 января по 9 апреля сообщения о 65 нападениях с применением самодельных взрывных устройств. После убийства в январе журналиста Ума Сингха в Джанакпуре, округ Дхануша, нападения на помещения средств информации продолжались.

23. Нападениям подверглись два полицейских участка — один в феврале в округе Пьютхан, а другой в апреле в Суркете, причем оба этих района являются опорными пунктами маоистов в среднезападном регионе. Ответственность за это в отдельном порядке взяли на себя несколько подпольных групп, и в марте полиция арестовала шесть подозреваемых исполнителей этих преступлений.

VII. Статус Миссии Организации Объединенных Наций в Непале

24. Мой Специальный представитель по Непалу со времени создания МООНН в 2006 году Иан Мартин 6 февраля покинул Миссию. 28 февраля я информировал Совет Безопасности о моем намерении назначить Карин Ландгрен моим Представителем в Непале, и она приступила к выполнению своих обязанностей после отъезда г-на Мартина. 1 апреля численность персонала Миссии была сокращена до уровня 275 человек по сравнению с утвержденной

численностью в 396 человек. Из 193 гражданских сотрудников Миссии 31 процент составляют женщины, включая 49 процентов основного персонала и 24 процента административного персонала. Среди наблюдателей за вооружениями, общая численность которых составляет 73 человека, имеется три женщины, и назначения на такие должности зависят от выдвижения кандидатур государствами-членами. Тридцать один процент национального персонала составляют женщины. Усилия МООНН по найму национальных сотрудников из традиционно маргинализованных общин принесли положительные результаты: 50 процентов (62 из 124 человек) составляют представители традиционно маргинализованных групп населения.

VIII. Деятельность Миссии Организации Объединенных Наций в Непале

A. Наблюдение за вооружениями

25. Управление по наблюдению за вооружениями продолжало осуществлять контроль за соблюдением непальской и маоистской армиями Соглашения о наблюдении за вооружениями и вооруженными силами. Наблюдатели за вооружениями продолжают вести круглосуточное наблюдение за местом хранения оружия непальской армии и местами хранения оружия в семи основных районах расквартирования маоистской армии, из которых они также выезжают в дополнительные районы расквартирования. Прочие операции осуществляются мобильными группами, которые базируются в месте расквартирования штаба Управления по наблюдениям за вооружениями в Катманду.

26. Объединенный наблюдательно-координационный комитет продолжал свою работу под председательством Главного наблюдателя за вооружениями, а старшие офицеры, представляющие непальскую и маоистскую армии, продолжали тесно сотрудничать в вопросах, касающихся принятия решений, обмена информацией, принятия мер укрепления доверия и урегулирования споров. С декабря 2006 года, когда было проведено первое заседание, по 20 апреля Координационный комитет провел 96 заседаний. В течение отчетного периода Координационный комитет рассмотрел шесть случаев предполагаемых нарушений Соглашения о наблюдении за вооружениями и вооруженными силами, из которых два случая были подтверждены в качестве нарушений, три подтвердить не удалось, а в отношении одного нарушения были запрошены дополнительные уточнения.

27. По просьбе министерства по делам мира и восстановления наблюдатели за вооружениями осуществляли контроль за выплатой дополнительного денежного довольствия соответствующему персоналу маоистской армии в районах его расквартирования. С сентября 2008 года сумма их денежного довольствия была увеличена с 3000 до 5000 непальских рупий, и в ходе последней выплаты довольствия за февраль и март каждый комбатант получил 18 000 непальских рупий с учетом его увеличения в сентябре.

B. Защита детей

28. Секция по защите детей продолжала сотрудничать с ЮНИСЕФ, Отделением Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ) в Непале и членами непальской целевой группы по вопросу о детях и вооруженных конфликтах. Это включало проведение работы, связанной с подготовкой к предполагаемому освобождению из мест расквартирования военнослужащих маоистской армии, дисквалифицированных по причине несовершеннолетия. Секция также продолжала сотрудничать с межучрежденческой Целевой группой по вопросам освобождения и реабилитации и Целевой группой по условиям содержания в районах расквартирования, которые действуют под председательством МООНН.

C. Политические вопросы

29. В связи с сокращением численности персонала МООНН группы связи, в составе трех национальных сотрудников каждая и базирующиеся в Биратнагаре, Катманду и Напалгундже, и их группа штабной поддержки завершили свою работу 30 января. Отдел по политическим вопросам продолжал следить за политической ситуацией в стране и анализировать ее, в том числе за счет поездок по регионам, и оказывать помощь руководству Миссии в его усилиях по поддержке мирного процесса. Сотрудники по политическим вопросам регулярно встречались с представителями заинтересованных сторон, включая должностных лиц правительства, представителей политических партий и организаций гражданского общества, а также региональных и международных сторон. Они осуществляли наблюдение за деятельностью небольших воинственно настроенных групп, как вооруженных, так и невооруженных, и оценивать их потенциал в плане нарушения мирного процесса, а также отношения между политическими партиями и меняющуюся роль традиционно маргинализованных групп в мирном процессе. Отдел продолжал анализировать ход выполнения Всеобъемлющего мирного соглашения, а также других соответствующих соглашений, и следил за работой Учредительного собрания.

D. Общественная информация

30. Национальные средства массовой информации широко освещали спор вокруг вербовки около 3000 человек Непальской армией, кампанию по вербовке в свои ряды, проводимую Маоистской армией, и возникшую вследствие этого напряженность в отношениях между министерством обороны, правительством и Непальской армией. Разбирательство в Верховном суде дела о вербовке, проводимой двумя армиями, было предметом пристального внимания общественности, равно как и решение правительства не продлевать срок службы восьми бригадных генералов Непальской армии и оспаривание ими этого решения в Верховном суде.

31. Много говорилось о шагах, предпринятых Специальным комитетом, включая его просьбу к правительству приступить к демобилизации не прошедших аттестацию бойцов Маоистской армии. Генеральная конвенция КПН (ОМЛ) при участии 1800 делегатов, состоявшаяся в феврале, включая проходившие в острой борьбе выборы на пост Председателя и выборы на другие ру-

ководящие посты высокого уровня, широко освещалась в средствах массовой информации и была расценена многими как позитивный пример стремления партии следовать демократическим принципам в своей работе.

32. Комментировалось также назначение председателей 24 комитетов Учредительного собрания и Законодательного парламента, при этом особое внимание уделялось назначению лидера КПН (ОМЛ) Мадхава Кумара Непала председателем главного Конституционного комитета. Средства массовой информации в целом скептически отнеслись к консультациям, проводившимся группами членов Учредительного собрания по всей стране в 75 округах с целью узнать мнение общественности о конституции, указывая на объем и сложность вопросников и неопределенность относительно использования полученной информации, учитывая сжатые сроки для ее обобщения.

33. Нападения на журналистов и некоторые медийные учреждения послужили причиной начала работниками средств массовой информации широкой кампании с требованием обеспечить безопасность и положить конец безнаказанности. Широко комментировались в средствах массовой информации забастовки, парализовавшие жизнь в Терае, и соглашения между правительством и мусульманской общиной тхару и терайскими вооруженными группировками.

34. Президент Шри-Ланки Махинда Раджапаксе, министр иностранных дел Индии Шив Шанкар Менон и помощник министра иностранных дел Китая Ху Чжэнюэ посетили Непал и обсудили вопросы двустороннего сотрудничества. Премьер-министр посетил с визитом Норвегию и Финляндию 28 марта — 4 апреля; предметом переговоров были вопросы двусторонних отношений и поддержки в освоении возобновляемых источников энергии, в частности энергии воды и ветра.

E. Охрана и безопасность

35. Обстановка в стране оставалась относительно спокойной и стабильной. В ночь на 13 февраля у ворот представительства УВКПЧ-Непал в Непалгундже, когда в его помещениях не было никого из сотрудников, сработало самодельное взрывное устройство. Ранее неизвестная индуистская группировка фундаменталистского толка взяла на себя ответственность за этот акт, который, судя по всему, не был направлен против Организации Объединенных Наций или ее персонала, а скорее имел целью привлечь внимание к факту существования группировки и ее задачам. В результате двухнедельных протестов в середине марта, в которых участвовали тхару и другие народности коренной национальности на всей территории Терая, было приостановлено осуществление программ МООНН и страновой группы Организации Объединенных Наций. Ежедневное отключение электричества продолжительностью до 16 часов сказалось на состоянии безопасности и защиты местного населения и сотрудников Организации Объединенных Наций и повлекло за собой, в частности, рост числа краж со взломом и ограблений в ночное время. Степень угрозы в отчетный период оценивалась как низкая без каких-либо прямых или косвенных последствий для безопасности и защиты персонала и имущества. Секция охраны и безопасности МООНН тесно координировала свои действия с Департаментом по вопросам охраны и безопасности Секретариата.

IX. Поддержка Миссии

36. Службы поддержки Миссии продолжают обеспечивать эффективную поддержку деятельности МООНН во всем районе ответственности с уделением особого внимания пунктам расквартирования. Постоянное присутствие наблюдателей за вооружениями в семи основных пунктах расквартирования Маоистской армии и осуществляемое ими мобильное патрулирование предполагают широкое географическое рассредоточение персонала МООНН. Как следствие, для оказания требуемой материально-технической поддержки, обеспечения безопасности и медицинского обслуживания из Катманду отдаленных мест дислокации наблюдателей за вооружениями по-прежнему необходимы ресурсы связи и воздушного транспорта.

37. Службы поддержки миссии продолжали консолидировать и сокращать персонал, инфраструктуру и материальные ресурсы, имеющиеся в распоряжении Миссии. Численность Службы поддержки Миссии была сокращена с 210 человек по состоянию на январь до 143 человек по состоянию на 1 апреля. В отчетный период присутствие в регионах Биратнагар и Непалгундж было свернуто, договоры аренды служебных помещений в Катманду расторгнуты, а помещения Международного конференционного центра, занимавшиеся МООНН, возвращены правительству. Продолжается утилизация остатков материальных средств, часть которых переправляется в другие миротворческие операции Организации Объединенных Наций, а часть реализуется на местах. Дополнительная утилизация и списание имущества будут завершены при проведении любого дальнейшего сокращения численности или ликвидации имущества в середине 2009 года. Такое поэтапное сокращение активов позволит значительно минимизировать объем подлежащих окончательной ликвидации активов на заключительном этапе. Договор фрахта одного самолета продлен не был, в результате чего в распоряжении Миссии остался один вертолет воздушной поддержки.

38. Торжественные церемонии, посвященные памяти трагически погибших 3 марта 2008 года в авиакатастрофе 10 сотрудников МООНН и 3 членов экипажа вертолета, состоялись в Доме Организации Объединенных Наций в Катманду и Бхвонсе, деревне у места крушения, 3 и 6 марта соответственно. Памятники погибшим были сооружены в Доме Организации Объединенных Наций и Бхвонсе.

X. Права человека

39. Во время визита в Непал 18–22 марта Верховный комиссар по правам человека Наванетхем Пиллэй встретилась с президентом Рамом Баран Ядавом, премьер-министром Пушпой Камал Дахалом «Прачандой» и министром иностранных дел Упрендрой Ядавом, министром по делам мира и восстановления Джанарданом Шармой, лидерами политических партий, Национальной комиссией по правам человека, организациями гражданского общества и другими сторонами. Как и в своем докладе Совету по правам человека от 27 марта о ситуации в области соблюдения прав человека и деятельности ее Управления, включая техническое сотрудничество в Непале, она приветствовала улучшение ситуации в области соблюдения прав человека после окончания конфликта, а также недавние шаги правительства по созданию переходных механизмов от-

правления правосудия. Тем не менее Верховный комиссар отметила, что общая атмосфера безнаказанности за нарушения прав человека, совершенные в период и по окончании конфликта, остается одной из основных проблем в сфере прав человека. Верховный комиссар также обсудила с правительством и политическими лидерами вопрос о продлении мандата УВКПЧ-Непал, срок действия которого истекает в июне. Она заручилась поддержкой премьер-министра и лидеров основных политических партий, но еще не заключила об этом формальное соглашение.

40. 10 февраля шагом в направлении создания переходных механизмов отправления правосудия стало обнародование президентом Ядавом указа об исчезновениях (преступлении и наказании), вводящего уголовную ответственность по делам о принудительных исчезновениях и закладывающего основу для учреждения Следственной комиссии по исчезновениям. Группы гражданского общества и политические партии подвергли критике издание такого указа, отметив, что законопроект следовало представить в Законодательный парламент до того, как его работа была приостановлена 19 января, и указав на серьезные недостатки в некоторых положениях. Сюда относятся клаузула об «обратном» бремени доказывания (которое возлагается на обвиняемого), определение исчезновений, противоречащее нормам международного права, краткость срока исковой давности, ограничивающая возможности пострадавших искать защиты в суде и мягкость мер наказания, не отражающих тяжести преступлений. Более того, указом не предусматривается прозрачная процедура отбора уполномоченных, а это создает возможности для политических манипуляций. Ожидается, что правительство представит законопроект в Законодательный парламент на его нынешней сессии.

41. Министерство по делам мира и восстановления провело консультации во всех пяти регионах по законопроекту о создании комиссии по установлению истины и примирению при участии жертв конфликта и других заинтересованных сторон, которые высказали свои мнения по законодательству и озвучили свои запросы и ожидания в связи с предлагаемым механизмом. УВКПЧ-Непал тесно сотрудничало с министерством в рамках программы этих консультаций по просьбе последнего. Министерство думает организовать очередные тематические консультации в округах и обратилось за поддержкой в УВКПЧ.

42. Эти позитивные шаги в создании переходных механизмов отправления правосудия последовали за рядом публичных обещаний правительства покончить с безнаказанностью. Однако приходится констатировать, что существенный прогресс в сфере судебной ответственности еще не достигнут. Например, кадровый армейский офицер, обвиняемый вместе с тремя другими военнослужащими в пытках и смерти в феврале 2004 года 15-летнего Майны Сунувара в Бирендрийском учебном центре миротворческих операций в Панкхале, расположенном приблизительно в 20 километрах от Катманду, получил повышение по службе с переводом в Директорат военной разведки и проигнорировал ордер на его арест, выданный гражданским судом. Ранее четыре офицера были признаны виновными военно-полевым судом в совершении менее тяжких преступлений и были временно отстранены от службы. Проходивший по аналогичному делу один из основных предполагаемых виновников пыток и принудительных исчезновений, факты которых были документально подтверждены в докладе УВКПЧ об исчезновениях в ходе конфликта в округе Бардия от

19 декабря 2008 года, был повышен в должности и продолжает службу в Директорате военных операций Непальской армии в Катманду.

43. Прогресс в расследовании непальской полицией других сложных в политическом отношении дел также весьма скромен. По делу о Раме Хари Шрештхе, бизнесмене, якобы убитом солдатами Маоистской армии в основном пункте своего расквартирования в Читване в мае 2008 года, действия полиции по задержанию подозреваемых успехом не увенчались. В то же время главный фигурант этого дела Кали Бахадур Кхам Магар «Бибидх» продолжает служить командиром третьей дивизии Маоистской армии и после убийства стал членом центрального комитета ОКПН(М). 2 февраля Верховный суд дал указание непальской полиции продолжить расследование дела об исчезновении 8 октября 2003 года пяти студентов в округе Дхануша, которое Верховный комиссар во время своего визита обсуждала с представителями полиции.

44. В феврале Национальная комиссия по правам человека и УВКПЧ-Непал подписали Руководящие принципы сотрудничества между двумя организациями. Они стали платформой для принятия Комиссией на себя ответственности за расследование текущих и новых дел о нарушениях прав человека при поддержке УВКПЧ. Сотрудничество между УВКПЧ и Национальной комиссией по правам человека активизировалось после подписания Руководящих принципов, в том числе в области защиты экономических, социальных и культурных прав. В этой связи для чиновников правительства, Национальной комиссии по правам человека и членов гражданского общества в феврале были организованы учебно-практические семинары по ознакомлению со стандартами прав человека, включая экономические, социальные и культурные права.

45. УВКПЧ сделало защиту, поощрение и поддержку правозащитников, особенно на местах, одним из основных направлений деятельности в области поддержки гражданского общества, в том числе через Рабочую группу Европейского союза по делам правозащитников. Это обусловлено появлением ряда сообщений об угрозах в адрес правозащитников наряду с угрозами и нападениями, направленными против журналистов и издательств, как отмечается в других разделах этого доклада.

46. Налицо прогресс в усилиях правительства по пересмотру действующего Национального плана действий в защиту прав человека с использованием инструментов учета правозащитных аспектов при составлении бюджета, его увязки с целями развития тысячелетия и включения в него соответствующих показателей соблюдения прав человека. УВКПЧ обеспечивало поддержку правительства через Отдел по правам человека аппарата премьер-министра и Совета министров.

47. Накануне Конференции по обзору Дурбанского процесса УВКПЧ поддержало участие неправительственных организаций, занимающихся правами народности далитов, коренными народами, сексуальными меньшинствами, мадхеши и религиозными меньшинствами. УВКПЧ оказало содействие в создании Координационного комитета непальского гражданского общества и предоставило техническую помощь в подготовке общего доклада непальского гражданского общества Конференции с указанием главных областей дискриминации, а также недостатков и трудностей в выполнении Дурбанской декларации и Программы действий.

48. УВКПЧ продолжает совершенствовать работу своего странового отделения в Непале. Его поддержка укрепления национальных институтов, включая Национальную комиссию по правам человека и другие комиссии (по делам женщин, народности далитов и коренных народов), а также организаций гражданского общества стала более существенной; наряду с этим в центре его внимания находятся вопросы борьбы с безнаказанностью и поддержки переходных механизмов отправления правосудия, ликвидации незаконной дискриминации и улучшения возможностей пользования социальными, экономическими и культурными правами. Выполняя эту программу, которая вносит существенный вклад в углубление и укрепление мирного процесса, оно сократило численность своих штатных международных сотрудников более чем наполовину, но при этом сохранив свои полевые представительства. С июля в штатном расписании УВКПЧ будет 24 международных и 80 национальных должностей в 5 местах службы по сравнению со 177 должностями, включая 74 должности международных сотрудников, на конец 2007 года.

XI. Координационные функции работы страновой группы Организации Объединенных Наций

49. В январе страновая группа Организации Объединенных Наций и международные партнеры обнародовали призыв об оказании гуманитарной помощи в переходный период на 2009 год в размере 115 млн. долл. США. Призыв имеет целью обеспечить оказание необходимых для жизни услуг испытывающему нехватку продовольствия населению, беженцам и все еще нуждающимся в помощи жертвам наводнений 2008 года и по состоянию на 10 апреля профинансирован на 44 процента, в основном по статье продовольственной помощи. 4 марта министерство внутренних дел обратилось к Организации Объединенных Наций с просьбой продолжить оказание чрезвычайной помощи оставшемуся без крова населению в Коши по меньшей мере до середины апреля 2009 года.

50. Усиление забастовочной активности и рост числа других акций, нарушающих общественное спокойствие, в Тарае в феврале и марте сказались на операциях ряда учреждений, фондов и программ Организации Объединенных Наций, включая доставку гуманитарной помощи нуждающемуся населению. В отчетный период возросло число случаев создания препятствий для движения автотранспорта Организации Объединенных Наций на импровизированных контрольно-пропускных пунктах. 8 марта резидент и координатор гуманитарной помощи сделали заявление для прессы, подчеркнув принципиальное значение защиты гуманитарного пространства и среды развития в Непале и призвав все группы обеспечить беспрепятственное движение автотранспорта, товаров и людей.

51. После подтверждения случаев заболевания птичьим гриппом в округе Дхапа, Восточный район, 16 января и 20 февраля страновая группа Организации Объединенных Наций поддержала усилия правительства по локализации эпидемии. Кроме того, учитывая высокий риск стихийных бедствий в Непале, страновая группа Организации Объединенных Наций продолжала поддерживать усилия правительства по обеспечению готовности к такому развитию событий. В этой связи была продолжена поддержка в организации учений, про-

веденных в Непале на 22–24 апреля по правительственной линии Международной поисково-спасательной консультативной группой.

52. С отъездом моего Специального представителя в феврале изменены условия осуществления надзора и управления Фондом мира Организации Объединенных Наций для Непала. Резидент и координатор гуманитарной помощи теперь является председателем Исполнительного комитета Фонда, а мой представитель в Непале — его заместителем. Фонд продолжает оказывать помощь по ключевым аспектам мирного процесса, включая программу демобилизации и реинтеграции не прошедших аттестацию бойцов Маоистской армии и новую программу трудоустройства молодежи в отдельных округах. Фонд остается гибким и эффективным механизмом Организации Объединенных Наций, оказывающим помощь в укреплении мира в Непале, и я призываю государства-члены продолжать его поддерживать.

53. Минная опасность остается трагическим наследием конфликта в Непале, хотя жертв стало значительно меньше. Противоминная деятельность является ключевым направлением работы, финансируемым Фондом мира Организации Объединенных Наций для Непала. С января были тяжело ранены или погибли в результате срабатывания взрывных устройств 11 мирных граждан, включая 9 детей. В отчетный период Саперная группа Организации Объединенных Наций оказала помощь в разминировании еще 3 минных полей, доведя число разминированных полей до 8 из 53. Создана национальная сеть из более чем 400 координаторов, представляющих правительство, Красный Крест и неправительственные организации, и организовано обучение и распространение материалов о минной опасности почти в 1000 школах. Вместе с тем правительство еще только частично обеспечило карты и схемы, как того требует Всеобъемлющее мирное соглашение, и поэтому я настоятельно призываю правительство выполнить все обязательства в этом отношении.

54. Правительство готовится к Национальному форуму развития, запланированному на середину мая. Форум позволит правительству представить новую двухгодичную программу развития международному сообществу и заручиться новыми обещаниями о поддержке донорами бюджета капиталовложений правительства. В апреле организуется серия региональных консультаций, чтобы определить приоритеты новой стратегии. Доноры также работают с правительством, консультируя его по стратегическим направлениям деятельности, делая при этом акцент на взаимосвязь между развитием и мирным процессом. Страновая группа Организации Объединенных Наций предложила техническую консультативную помощь соответствующим министерствам и Национальной плановой комиссии по их просьбе. Чтобы обеспечить соответствие процессам планирования правительства, страновая группа Организации Объединенных Наций запросила разрешение правительства на продление на два года до 2012 года Рамочной программы Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития.

XII. Замечания

55. Последние события, в том числе прогресс по основным компонентам мирного процесса, касающимся составления проекта конституции и будущего двух армий, дают мне основания для некоторого оптимизма. Планирование де-

мобилизации не прошедших аттестацию бойцов Маоистской армии с конца марта идет быстрыми темпами, а претворение в жизнь хорошо продуманного плана позволит выполнить, хотя и с опозданием, обязательства сторон, взятые на себя в мирном процессе, и перед Организацией Объединенных Наций. Запланированные еженедельные заседания Специального комитета и создание его Технического комитета, в состав которых входят представители основной оппозиционной партии — Непальского конгресса, — являются обнадеживающими признаками решимости урегулировать сложный вопрос об интеграции и реабилитации бойцов Маоистской армии и свидетельствуют о способности сторон конструктивно двигаться вперед. Я высоко ценю эти шаги и призываю все вовлеченные стороны внести свой вклад в сохранение этого поступательного движения без дальнейшего промедления.

56. Правительство обещало завершить процесс интеграции и реабилитации к 15 июля. Меня обнадеживает серьезная работа, которая началась в последние недели, и я рассчитываю, что она приведет, без дальнейшей потери времени, к принятию конкретных мер. Признавая сложность необходимой работы, однако, вряд ли можно ожидать ее завершения в течение следующих трех месяцев.

57. Премьер-министр просил, чтобы МООНН оказывала поддержку Специальному и Техническому комитетам, усилия которых будут иметь важное значение для выполнения роли МООНН по поддержке мирного процесса. Опираясь на выводы консультативной группы, посетившей МООНН в декабре 2008 года, МООНН через Группу поддержки посредничества Департамента по политическим вопросам работает в тесном контакте с министерством мира и восстановления и Техническим комитетом над определением материально-технических потребностей в поддержке их работы в ближайшие недели. МООНН оказывает материально-техническую поддержку Техническому комитету в целях содействия в организации визитов в пункты расквартирования.

58. В конце срока действия предыдущего мандата в январе МООНН сократила численность своих штатов до минимального уровня. Непальские стороны неоднократно указывали Организации Объединенных Наций, что потребность в выполнении наблюдателями МООНН своих функций будет сохраняться до того момента, пока не будет решен вопрос интеграции и реабилитации маоистского военного персонала. Международное сообщество по-прежнему привержено поддержке процесса, начатого Непалом в целях укрепления мира и улучшения жизни его народа.

59. Сохраняющиеся политические вызовы, такие как спорные решения возглавляемого ОКПН(М) правительства и Непальской армии о военнослужащих и частые выступления старших политических руководителей с язвительными замечаниями обостряют отношения и усиливают недоверие, препятствуя продвижению всех сторон к решению вопроса о порядке интеграции и реабилитации. Дух сотрудничества, необходимый для продвижения вперед мирного процесса, требуется укрепить. Многочисленные соглашения между правительством и другими партиями или группами еще только предстоит выполнить. Задачи учета запросов многочисленных самобытных групп населения в будущей конституции и предстоящие в ближайшие месяцы дебаты по поводу федерализма потребуют последовательного и конструктивного взаимодействия старшего руководства всех сил политического спектра. Я еще раз подчеркиваю, что всем лидерам необходимо активно добиваться повышения степени обществен-

ного доверия и работать над формированием всеобщего чувства национального единства и целеустремленности в мирном процессе в Непале.

60. Довыборы 10 апреля прошли в основном в мирном и организованном порядке. Тем не менее угрозы правопорядку и законности еще не устранены. Лишь некоторые лидеры решительно выступили против актов насилия и вандализма своих групп или партий и безнаказанность, даже когда речь идет о самых серьезных нарушениях прав человека, совершенных в ходе и после окончания конфликта, остается нормой. Во многом в насилии повинны политически ангажированные молодежные группы, присвоившие себе правоохранительные функции. В этой связи примечателен тот факт, что недавнее соглашение между двумя членами правящей коалиции — ОКПН(М) и ОМЛ — включает обязательство «не допускать актов взаимной мести».

61. В своем докладе Совету от 18 октября 2007 года (S/2007/612) я отметил, что «затянувшееся пребывание в районах расквартирования тысяч в основном молодых людей, живущих в весьма трудных условиях при отсутствии какой-либо ясности относительно их будущего, не может продолжаться бесконечно». Хорошо спланированная реабилитация бойцов Маоистской армии и их интеграция в общество или в состав сил безопасности будет иметь принципиальное значение для будущей стабильности. Мирные соглашения и временная конституция предусматривали параллельный процесс демократизации армии. Отрадно отметить возобновление работы Национального совета безопасности, который будет играть важную роль в определении будущей политики в области безопасности Непала, а также размер и конфигурацию сектора безопасности. Работа Национального совета безопасности также повлияет на направление процесса интеграции.

62. С учетом центрального места прав человека в мирном процессе и существующих проблем, в частности сохраняющейся проблемы безнаказанности в стране, я по-прежнему убежден, что отделение УВКПЧ-Непал может и в дальнейшем играть важную и позитивную роль не только в содействии укреплению потенциала национальных институтов в области защиты и поощрения прав человека, но и в сохранении доверия всех заинтересованных сторон к мирному процессу.

63. Я хотел бы выразить мою признательность Совету Безопасности и другим государствам-членам за их неизменную поддержку Непала. Я хотел бы также поблагодарить моего Представителя Карин Ландгрен, ее сотрудников и их партнерские организации, как в рамках системы Организации Объединенных Наций, так и вне ее, за их самоотверженный труд.