

**Совет Безопасности**

Distr.: General
17 April 2009
Russian
Original: English

Доклад Генерального секретаря по Судану**I. Введение**

1. Настоящий доклад представляется во исполнение пункта 11 резолюции 1590 (2005) Совета Безопасности, в котором Совет просил регулярно информировать его о ходе осуществления Всеобъемлющего мирного соглашения в Судане. В докладе дана оценка общей ситуации в стране со времени представления моего предыдущего доклада от 30 января 2009 года (S/2009/61), а также обновленная информация о деятельности Миссии Организации Объединенных Наций в Судане (МООНВС) в период до 7 апреля 2009 года.

II. Обстановка в области безопасности

2. Общая обстановка в области безопасности по-прежнему носит неустойчивый и непредсказуемый характер. За отчетный период имело место несколько случаев проявления значительного насилия в дополнение к продолжающимся племенным конфликтам и усилению напряженности после объявления об ордере Международного уголовного суда на арест президента Омара аль-Башира.

3. 24 февраля в Малакале, штат Верхний Нил, вспыхнули боевые действия между Суданскими вооруженными силами (СВС) и элементами находящегося в Малакале совместного сводного подразделения Национально-освободительной армии Судана (НОАС). Находящиеся поблизости регулярные подразделения НОАС быстро вступили в бой с элементами совместного сводного подразделения СВС. Тяжелые бои продолжались большую часть дня, а периодическая стрельба в течение всего дня 25 февраля. 28 февраля положение стабилизировалось, однако оставалось напряженным. По имеющимся оценкам, погибло как минимум 62 человека (из них не менее 31 мирные жители) и 94 было ранено (из них не менее 21 мирные жители). Ситуацию удалось взять под контроль благодаря оперативным действиям, предпринятым совместно сторонами Всеобъемлющего мирного соглашения и МООНВС.

4. С декабря 2008 года элементы «Армии сопротивления бога» (ЛРА), которые оказались разбросаны после ликвидации их баз в Демократической Республике Конго, продолжали дестабилизировать положение в районах Западной и Центральной Экватории в южной части Судана. Хотя после последнего от-



четного периода число нападений сократилось, ЛРА, насколько можно судить, разбилась на небольшие группы, занимающиеся нападениями на гражданское население в целях удовлетворения основных потребностей. Дополнительную безопасность в районе обеспечивали совместные патрули НОАС и служб безопасности Южного Судана. Тем не менее за отчетный период по вине ЛРА произошло как минимум девять отдельных инцидентов.

5. Племенные конфликты по-прежнему представляют собой основной предмет озабоченности в плане безопасности и прав человека в нескольких частях Южного Судана. Тяжелые межплеменные бои в штате Джонглий в период 5–12 марта предположительно начались в результате нападений клана лу-нуэр на поселки мурле восточнее Бора. По сообщениям местных властей, в ходе этих боев было убито более 450 мирных жителей и 5000 человек оказалось перемещено. Сразу же после нападений гуманитарные учреждения смогли оказать экстренную помощь наиболее пострадавшим общинам. Хотя известно, что лу-нуэр и мурле давно враждуют и промышляют угоном скота, местные вожди мурле настаивают на том, что непосредственные нападения такого рода на небольшие города, где преимущественно проживает гражданское население, являются беспрецедентными. За отчетный период в результате конфликта между различными племенами и племенными подгруппами имели место вспышки насилия по крайней мере еще в 57 случаях в штатах Джонглий и Озерный, в результате которых погибло не менее 234 человек.

6. 4 марта палата предварительного производства I Международного уголовного суда объявила о том, что выдан ордер на арест президента аль-Башира в связи с обвинениями в совершении военных преступлений и преступлений против человечности. Объявление об ордере на арест повлекло за собой целый ряд в основном ненасильственных протестов в Хартуме, Эль-Обейде, Кадугли, Порт-Судане, Диллинге, Вад-Мадани и Кассале. Мирные демонстрации прошли перед зданиями МООНВС и Программы развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) в Хартуме, и ряд организаций передали петиции старшим сотрудникам Организации Объединенных Наций.

III. Политические события

7. Основное внимание в политической жизни Судана за отчетный период было уделено ордеру на арест, выданному Международным уголовным судом, как в ожидании объявления о нем, так и после него. Сам ордер и сопутствующие ему неопределенность и спекуляции оказались в самом центре политической жизни на всей территории Судана, поглотив большую часть внимания и энергии руководства. Правительство Судана немедленно осудило это решение и призвало государства — участники Римского статута Международного уголовного суда выйти из этого органа. 12 марта Национальная ассамблея провела чрезвычайную сессию, с тем чтобы заявить о своей поддержке президента.

8. Правящая партия Национальный конгресс (ПНК) публично демонстрировала свою сплоченность вокруг президента аль-Башира, и многие другие политические деятели также поддерживали президента по этому вопросу. 3 марта Председатель правительства Южного Судана Салва Киир выступил с заявлением, в котором призвал к сотрудничеству с международным сообществом и в то же время потребовал оказать президенту публичную поддержку. Генеральный

секретарь партии Народный конгресс Хасан эль-Тураби, арестованный в январе через несколько дней после обращения к президенту аль-Баширу с призывом сдаться Международному уголовному суду и освобожденный 8 марта, остается самым известным суданским оппозиционером по этому вопросу.

9. Инцидент в Малакале представлял собой грубое нарушение Соглашения о прекращении огня. Его спровоцировало прибытие утром 23 февраля генерал-майора СВС Габриэла Тангинии, бывшего командующего местными силами ополченцев, из числа которых была сформирована большая часть войск СВС в малакалском совместном сводном подразделении. Генерал-майор Тангиния давно и печально известен в этом районе, и в настоящее время его разыскивает правительство Южного Судана в связи со столкновениями 2006 года в Малакале, в результате которых предположительно погибло 150 человек. Вечером 23 февраля командующий силами МООНВС собрал в Хартуме экстренное заседание Совместной военной комиссии по прекращению огня, решившей принять ряд мер, которые, в случае их выполнения на местах, могли бы предотвратить насилие. Когда на следующий день вспыхнули боевые действия, ПНК и НОАС оперативно отреагировали на это, немедленно направив в Малакал высокопоставленное политическое руководство, которое совместно принимало эффективные меры для сдерживания ситуации. Тем не менее появление в районе генерал-майора Тангинии и незамедлительное использование обеими сторонами военной силы усугубило существующую напряженность и недоверие в их отношениях. С тех пор генерал-майор Тангиния в районе не появлялся.

10. Что касается демаркации границы, то, насколько можно судить, обсуждение переместилось с технического на политический уровень. Окончательный доклад Специального технического пограничного комитета президенту, который должен был быть представлен в ноябре 2008 года, до сих пор не представлен, и стороны продолжают обсуждать спорные участки границы. МООНВС удовлетворила просьбу Пограничного комитета заняться подготовкой его сотрудников.

11. Хотя Национальная ассамблея отложила запланированную на февраль специальную сессию, высокопоставленные политические руководители ПНК и НОАС продолжают обсуждать критически важные законодательные акты. В настоящее время предполагается, что Ассамблея возобновит свою работу в апреле. Стороны до сих пор обсуждают закон о национальной безопасности, закон о профсоюзах, закон о референдуме в Южном Судане и законодательство, регулирующее референдум в Абье и народные консультации в штатах Южный Кордофан и Голубой Нил. Законопроект о прессе и изданиях был принят кабинетом в марте и направлен в Национальную ассамблею для обсуждения.

12. Готовясь к выборам, ряд суданских политических партий провели свои национальные съезды и избрали руководство, включая национальную партию «Аль-Умма», Коммунистическую партию Судана, Арабскую социалистическую партию Баас, Партию реформ и обновления «Аль-Умма» и Объединенный демократический фронт. Начиная с января Совет по делам политических партий встречался с представителями как зарегистрированных, так и незарегистрированных партий для обсуждения проблем с требованиями в отношении регистрации, содержащимися в законе о политических партиях 2007 года.

13. После объединения в январе нескольких чадских вооруженных групп в Судане и заявлений президента Идрисса Деби, сделанных в ходе его визита в

пограничный район, напряженность в отношениях между Чадом и Суданом значительно возросла. Заседание контактной группы, которое первоначально планировалось провести в декабре 2008 года, и предлагаемая встреча между президентами аль-Баширом и Деби в Хартуме по-прежнему откладываются. На проведенной в середине марта конференции в штате Голубой Нил Судан и Эфиопия договорились о мерах по расширению сотрудничества в области безопасности, торговли, сельского хозяйства и охраны здоровья населения на своей общей границе.

IV. Осуществление Всеобъемлющего мирного соглашения

Абьей

14. Администрация Абьея и президиум еще не договорились относительно бюджета администрации, что существенно ограничивает ее возможности по установлению своего присутствия и предоставлению услуг в районе действия «дорожной карты» по Абьею. В настоящее время администрация не располагает оперативными средствами и уже несколько месяцев не выдает зарплату большинству своих сотрудников. Продолжающиеся переговоры по бюджету в Хартуме еще более ограничили возможности администрации в плане решения неотложных местных вопросов, таких, как обеспечение насущного элементарного обслуживания. Несмотря на всяческие усилия администрации в плане содействия возвращению населения, обеспокоенность относительно безопасности района и неопределенности его будущего правового статуса, судя по всему, отрицательно влияет на такое возвращение.

15. Сезонная миграция племени миссерия через район действия «дорожной карты» на сегодняшний день проходила без значительных инцидентов. Однако источником конфликтных ситуаций по-прежнему являются ограниченный доступ к воде, споры по поводу разоружения, сохраняющееся раздражение по поводу прошлогодних боев и чувство неравного отношения со стороны правительства и международного сообщества. МООНВС тесно сотрудничала с местными племенными вождями и администрацией Абьея для содействия переговорам и устранения напряженности, и в настоящее время она оказывает поддержку организации конференции между штатами и племенами по миграционным и трансграничным вопросам.

16. Отсутствие необходимых ресурсов, особенно надлежащих транспортных и коммуникационных средств, по-прежнему представляет собой значительную проблему как для совместного сводного подразделения, так и для совместного сводного полицейского подразделения в районе действия «дорожной карты». В результате этого усилия по развертыванию совместного сводного подразделения в стратегически важных деревнях на маршруте миграции племени миссерия сопровождались значительными трудностями, а совместному сводному полицейскому подразделению практически не удалось установить своего присутствия за пределами Агока и Абьея. В настоящее время при содействии полицейских сил Организации Объединенных Наций осуществляется установка предоставленных Германией средств связи, при помощи которых будет обеспечиваться связь района действия «дорожной карты» по Абьею и штаба полиции

в Хартуме и Джубе, а также отделений совместных сводных полицейских подразделений с их штабом в городе Абьей.

17. Работа арбитражного суда по Абьею, действующего по линии Постоянной палаты третейского суда, продолжается по установленному графику. 13 и 28 февраля стороны представили письменные контрмеморандумы и ответы на реплики. 18 апреля должно начаться изложение устных аргументов, а окончательное решение предположительно будет вынесено к концу июля.

Штат Южный Кордофан

18. МООНВС и страновая группа Организации Объединенных Наций поддерживали усилия правительства штата по поощрению политического и межплеменного примирения, обеспечивая или улучшая при этом базовую инфраструктуру. В целом положение в области безопасности во всем штате остается относительно спокойным. Однако потенциальными источниками конфликта по-прежнему являются недовольство на местах по поводу отсутствия ощутимых результатов мирного процесса, большой выбор стрелкового оружия и сохраняющаяся напряженность в отношениях между племенами. Внутренний конфликт в руководстве Национально-освободительного движения Судана в горном районе Нуба мешает управлению штатом на совместной основе и препятствует реинтеграции бывших контролируемых НОДС «закрытых районов».

Передислокация сил

19. По состоянию на 31 марта СВС передислоцировали 95,5 процента из своих 46 403 служащих, которые согласно первоначальному заявлению должны находиться южнее нынешней границы, а НОАС передислоцировала 10,6 процента из своих 59 168 служащих, которые согласно первоначальному заявлению должны находиться севернее границы.

20. 2 марта НОАС отвела свои оставшиеся войска из города Агок, находящегося в районе действия «дорожной карты» по Абьею; 9 марта СВС также вывели свои оставшиеся войска из Дифры. Хотя северная нефтяная полиция по-прежнему дислоцирована на нефтяных промыслах в Дифре, местное сводное подразделение в настоящее время представляет собой единственную военную силу, находящуюся в районе действия «дорожной карты» по Абьею.

Совместные сводные подразделения

21. Процесс перепроверки численности войск совместных сводных подразделений, согласованной Совместной военной комиссией по прекращению огня в августе и ноябре 2008 года, был еще раз продлен на период после 20 января 2009 года. По состоянию на 24 марта численность перепроверенных сил совместных сводных подразделений составляла 33 211 человек, т.е. 83,78 процента от утвержденной численности на уровне 39 639 человек. Этим подразделениям по-прежнему не хватает средств связи, транспорта, административного аппарата, мест для проживания, воды и санитарных объектов. Механизмы финансового и материально-технического обеспечения объединены лишь частич-

но. Сотрудничая со штаб-квартирой совместных сводных подразделений в Джубе, МООНВС изучает способы ускорения материально-технического обеспечения и оказания экспертной помощи этим подразделениям со стороны международного сообщества. 10 марта был получен взнос в целевой фонд совместных сводных подразделений от правительства Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии в размере 978 593 долл. США.

22. Недавние бои в Малакале послужили поводом для нового беспокойства относительно командования и контроля в совместных сводных подразделениях, их интеграции и способности сохранять сплоченность в условиях кризиса. Стороны неоднократно откладывали совместную сессию Политической комиссии по прекращению огня, и этими проблемами намеревался заняться Объединенный совет по вопросам обороны.

Национальная перепись населения и выборы

23. Результаты переписи, проведенной в апреле 2008 года, до сих пор не объявлены. После заседания 16 февраля Техническая рабочая группа по переписи населения, в состав которой входят представители Центрального статистического бюро и Центра переписи населения, статистики и оценки Южного Судана, постановила, что до объявления результатов необходимо провести дополнительные проверки. Результаты должны быть представлены Совету по переписи населения после того, как Бюро и Центр подтвердят, что все вопросы урегулированы. 26 марта техническая рабочая группа вновь собралась и одобрила приоритетные результаты переписи для передачи Совету по переписи населения. Совет отвечает за их представление президиуму, который вынесет по этим результатам окончательное решение.

24. 2 апреля Национальная избирательная комиссия объявила о предлагаемом графике проведения выборов, в соответствии с которым они назначаются на февраль 2010 года. Национальная избирательная комиссия продолжает заниматься наращиванием оперативного потенциала, необходимого для завершения подготовки к выборам. Высокие комитеты в Южном Судане и на уровне штатов пока не назначены; на национальном, региональном уровне и уровне штатов должны быть созданы функционирующие в полном объеме отделения, и необходимо разработать значительное число директив и процедур. Потребуется предпринять огромные усилия для просвещения избирателей в свете директивных решений Национальной избирательной комиссии, с тем чтобы ознакомить их с избирательным процессом.

Раздел материальных благ

25. Согласно данным доклада по нефтяному сектору министерства финансов и экономического планирования правительства Южного Судана, общие поступления Судана от продажи нефти в 2008 году составляли 6566,04 млн. долл. США, из которых на долю правительства Южного Судана приходилось 2888,3 млн. долл. США. В середине февраля 2009 года должностные лица обоих правительств заявили о том, что после выплат и коррективов задолженность перед правительством Южного Судана составила примерно 210,65 млн. долл. США.

26. В соответствии с Абьейским протоколом и соглашением о «дорожной карте» по Абьею штаты Варраб и Южный Кордофан получают долю от прежних нефтяных поступлений Абьея в размере 10,77 млн. долл. США каждый. Министерство финансов и национальной экономики сообщило о том, что в феврале оно получило указание перевести согласованные доли в размере 2 процентов, выделенные местным племенам нгок динка и миссерия; МООНВС подтвердить получение этих средств не удалось.

27. Снижение цен на нефть в последние месяцы и их последующее воздействие на национальные поступления стали предметом серьезной озабоченности как для правительства национального единства, так и для правительства Южного Судана, которые рассматривают различные варианты дальнейших действий. Не связанные с нефтью поступления по-прежнему представляют относительно небольшую часть бюджета; по данным министерства финансов и национальной экономики, в 2008 году правительство Южного Судана в качестве налогов собрало в общей сложности 34,2 млн. суданских фунтов. После корректировки в объеме 8 процентов на административные расходы остаток средств был поделен в равных долях между национальным правительством и правительством Южного Судана.

V. Ход других мирных процессов в Судане

28. 9 февраля 2009 года правительство национального единства и Движение за справедливость и равенство (ДСР) собрались в Дохе под эгидой главного совместного посредника Африканского союза/Организации Объединенных Наций и при поддержке правительства Государства Катар. Это была их первая встреча после нападения на Омдурман 10 мая 2008 года. 17 февраля обе партии подписали Соглашение о доброй воле и укреплении доверия, в котором обе стороны заявили о своей приверженности процессу нахождения мирного, политического решения конфликта, включая назначение в Дохе постоянных представителей. В соглашении содержались положения о том, чтобы воздерживаться от притеснений внутренне перемещенных лиц, гарантировать поток гуманитарной помощи и договориться о будущем обмене пленными. Впоследствии обе стороны в качестве жеста доброй воли освободили пленных. После принятого 4 марта решения Международного уголовного суда и решения правительства Судана ликвидировать 13 международных неправительственных организаций и распустить 3 национальные неправительственные организации, функционирующие в северной части Судана, ДСР приостановило свое участие в мирном процессе. При посредничестве Африканского союза/Организации Объединенных Наций продолжаются консультации между всеми сторонами и региональными партнерами с целью продвижения мирного процесса и его расширения, с тем чтобы охватить другие движения и гражданское общество. 18 марта в Аддис-Абебе начала свою работу группа высокого уровня, назначенная Африканским союзом для изучения вопросов ответственности в связи с конфликтом в Дарфуре. Эта группа, которую возглавляет бывший президент Южной Африки Табо Мбеки, должна представить свой доклад в июле 2009 года.

29. Правительство национального единства и Восточный фронт достигли определенного прогресса в осуществлении Мирного соглашения по Восточному Судану, несмотря на продолжающиеся разногласия в руководстве Восточного

фронта и неспособность Высокого совместного комитета собраться в период с ноября 2008 года. Продолжается разоружение, демобилизация и реинтеграция бывших служащих Восточного фронта, а Фонд восстановления Восточного Судана начал осуществление в штате Кассала ряда проектов по восстановлению и развитию, касающихся здравоохранения, образования и средств существования для женщин.

30. Ввиду предпринятого 14 декабря наступления на базы ЛРА в Демократической Республике Конго прекратился Джубский мирный процесс. В ближайшем будущем возобновления переговоров не предвидится.

VI. Выполнение мандата Миссии Организации Объединенных Наций в Судане

Добрые услуги, урегулирование конфликтов и примирение

31. В течение всего отчетного периода мой Специальный представитель поддерживал постоянный диалог с суданским политическим руководством и основными заинтересованными сторонами в мирном процессе.

32. Во время малакалского кризиса МООНВС взяла на себя роль по оказанию добрых услуг как в Хартуме, так и на месте. 24 февраля мой Специальный представитель призвал руководство СВС и НОАС обеспечить общую деятельность совместных сводных подразделений по защите мирного населения. В качестве Председателя Совместной наблюдательной комиссии по прекращению огня Командующий силами МООНВС сотрудничал с обеими сторонами в целях предотвращения ухудшения и впоследствии сдерживания ситуации. Совместная инициатива Совместной военной комиссии по прекращению огня и Комитета государственной безопасности заложила основу для договоренностей о разведении сил и безопасности, за реализацией которых будут наблюдать совместные районные наблюдательные комитеты под руководством командующего сектором МООНВС.

Развертывание и деятельность военного компонента

33. По состоянию на 6 апреля в Судане было развернуто 9281 из утвержденных 10 000 военнослужащих МООНВС, в том числе 560 военных наблюдателей, 184 штабных офицера и 8537 солдат. На протяжении отчетного периода продолжалась обычная деятельность, включая поддержку механизмов Всеобъемлющего мирного соглашения и совместных патрулей в составе военных наблюдателей и национальных наблюдателей сторон.

34. Объекты на базе материально-технического обеспечения в Эль-Обейде были укреплены в соответствии с исследованием о военном потенциале и усилены войсками из сектора V (Пакистан), в результате чего численность местной компании по охране сил увеличилась со 104 до 120 солдат.

35. Во время боевых действий в Малакале МООНВС направила несколько бронетранспортеров и группы быстрого реагирования для эвакуации в общей сложности 241 сотрудника Организации Объединенных Наций и гражданского сотрудника в зону безопасности (17 полицейских МООНВС, 19 военных на-

блюдателей МООНВС, 19 национальных и 38 международных сотрудников Организации Объединенных Наций и 148 гражданских сотрудников по оказанию гуманитарной помощи). Военный компонент МООНВС продолжает отслеживать военную дислокацию в районе и поддерживает присутствие с помощью патрулей на бронетранспортерах. По просьбе сторон МООНВС предоставила совместным сводным подразделениям безопасные места для хранения оружия.

Полиция

36. По состоянию на 6 апреля МООНВС развернула 96 процентов утвержденной численности полицейских (685 полицейских советников, в том числе 60 женщин, из 715) на 22 постах на всей территории действия Миссии.

37. МООНВС продолжала обучать местную полицию во всем районе действия Миссии, уделяя особое внимание базовой подготовке, подразделениям по охране сил и подготовке специалистов. Она также ведет подготовку полицейской службы Южного Судана, с тем чтобы та взяла базовую подготовку на себя. Полицейские МООНВС подготовили 721 офицера (в том числе 68 женщин) в северной части и 814 офицеров (в том числе 50 женщин) в южной части по 32 курсам в области судебной медицины, информатики, организации движения, безопасности аэропортов, общинной службы и по другим предметам. Полицейские МООНВС содействовали направлению еще 67 сотрудников полиции правительства Судана в совместное сводное подразделение в Абьее, в результате чего численность подразделения достигла 327 человек.

38. 29 января в Хартуме собрался Комитет содействия совершенствованию работы полиции, состав которого был недавно расширен. Этот комитет обеспечивал всестороннее сотрудничество между полицейскими МООНВС и ПРООН в вопросах профессиональной подготовки, включая программу общинной службы в лагерях внутренне перемещенных лиц и подготовку офицеров полиции правительства Судана женского пола.

39. 3 февраля полиция Судана одобрила совместное предложение о несении общинной полицейской службы МООНВС/Смешанной операции Африканского союза-Организации Объединенных Наций в Дарфуре (ЮНАМИД)/ПРООН для Северного Судана и Дарфура по обучению внутренне перемещенных лиц, открытию общинных постов оказания помощи и содействию осуществлению просветительских программ. Полиция Судана также просила охватить программами МООНВС по подготовке полицейских еще пять штатов в северной части Судана, а также осуществить подготовку и совместное размещение еще в трех лагерях внутренне перемещенных лиц в районе Хартума.

40. Полицейская служба Южного Судана просила полицейских МООНВС обеспечить расширенное создание потенциала, профессиональную подготовку и совместное размещение на всех уровнях.

41. Правительство Японии предложило 2 млн. долл. США в поддержку осуществления совместного трехлетнего стратегического плана полиции МООНВС, ПРООН и полицейской службы Южного Судана, нацеленного на преобразование нынешних военизированных полицейских сил в профессио-

нальные гражданские силы. В настоящее время партнеры определяют очередность осуществления проектов.

42. Развертывание полиции в Судане по-прежнему сталкивается со многими трудностями. Задержка в профессиональной подготовке продолжает сказываться на несении службы, что немедленно отражается на общинах, включая нарушение прав человека и нечуткое отношение к уязвимым мирным жителям. В этой связи концепция деятельности полицейских МООНВС была пересмотрена, с тем чтобы более эффективно удовлетворять потребности в базовой полицейской подготовке и расширить программу совместного размещения при уделении основного внимания практическому применению полученных навыков и созданию потенциала.

Разоружение, демобилизация и реинтеграция

43. 10 февраля в Эд-Дамазине, штат Голубой Нил, было начато осуществление суданской программы разоружения, демобилизации и реинтеграции, и по состоянию на 31 марта было демобилизовано 1592 комбатанта и члена групп комбатантов с особыми потребностями. 24 марта в штате Голубой Нил было начато осуществление реинтеграционного компонента программы. Все кандидаты получили реинтеграционные комплекты на три месяца. Ввиду того что гендерные аспекты имеют приоритетное значение, первым демобилизованным участником стала женщина, связанная с Народными силами обороны. Реализация этой программы стала результатом объединенных усилий Совместной комиссии по разоружению, демобилизации и реинтеграции, Всемирной организации здравоохранения и Всемирной продовольственной программы наряду с правительством национального единства, правительством Южного Судана, СВС и НОАС.

44. После успешного начала в Эд-Дамазине программы разоружения, демобилизации и реинтеграции МООНВС активизировала усилия по созданию демобилизационных участков в Джулуде и Кадугли, штат Южный Кордофан. Деятельность по разоружению и демобилизации в этих районах предположительно начнется к середине апреля.

45. Комиссия по разоружению, демобилизации и реинтеграции Южного Судана и МООНВС 6 февраля открыли в Торите, штат Восточная Экватория, первое отделение на уровне штата. Это первое из 10 отделений на уровне штата, в котором будут совместно размещены сотрудники обоих субъектов.

46. 16 февраля в Джубе было проведено второе заседание за круглым столом по вопросам разоружения, демобилизации и реинтеграции, с тем чтобы участники могли вновь подтвердить свою приверженность этому процессу и мобилизации средств для программы реинтеграции. Сообщество доноров обязалось внести в общей сложности 88,3 млн. долл. США в течение 2009–2010 годов при условии дальнейшего развития ряда ключевых областей программы разоружения, демобилизации и реинтеграции, включая пропорциональное сокращение вооруженных сил, эффективную проверку оружия и системы уничтожения и эффективную систему мониторинга и оценки. Правительство национального единства и правительство Южного Судана заявили о своей приверженности такому развитию программы, а также выделению 45 млн. долл. США в ви-

де непосредственной поддержки участников программы разоружения, демобилизации и реинтеграции и мер по обеспечению их доступа к земле.

47. Предстоящее освобождение 35 000 бывших комбатантов НОАС из так называемых групп с особыми потребностями может создать риск для стабильности и представляет для Комиссии по разоружению, демобилизации и реинтеграции Южного Судана значительную административную проблему. Каждый из этих 35 000 человек требует реинтеграционной поддержки, однако с учетом имеющихся трудностей с финансовыми ресурсами Комиссия не располагает достаточным объемом средств для полной обработки даже имеющихся в настоящее время личных дел. МООНВС оказывает поддержку штату посредством оценки рабочей нагрузки Комиссии штата и содействия этой Комиссии в изучении путей получения дополнительных средств. К числу других проблем относятся транспарентность и постоянная проверка участников программы разоружения, демобилизации и реинтеграции, а также разработка стандартного подхода как к кандидатам из СВС, так и к кандидатам из НОАС.

Возвращение и реинтеграция

48. За отчетный период организованного возвращения внутренне перемещенных лиц не наблюдалось. По мере сокращения масштабов возвращения населения внимание было переключено на деятельность по скорейшей реинтеграции, которая будет поддерживаться через центральную базу данных, куда стекаются данные полевых отделений из всех десяти южных штатов и трех районов.

49. Согласно имеющимся оценкам, после подписания в 2005 году Всеобъемлющего мирного соглашения в свои дома вернулось свыше 2,2 миллиона внутренне перемещенных суданцев и суданских беженцев. Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ) сообщило, что с тех пор по линии организованных и поддерживаемых УВКБ программ удалось вернуть в общей сложности 152 960 беженцев, из которых 13 595 человек прибыли за период с начала 2009 года. В результате этого общее число репатриированных беженцев, включая спонтанную репатриацию, составило 309 790 человек со времени подписания Всеобъемлющего мирного соглашения.

Восстановление и развитие

50. Сразу же после объявления 4 марта об ордере Международного уголовного суда Комиссия по гуманитарной помощи отозвала лицензии на осуществление деятельности 13 международных неправительственных организаций ипустила 3 национальные неправительственные организации. Согласно заявлению правительства Южного Судана и руководства Национально-освободительного движения Судана, министры иностранных дел и по гуманитарным вопросам правительства национального единства не участвовали в процессе принятия решения и не были информированы о том, какое решение принято. После этого президент аль-Башир дал понять, что могут быть и другие случаи высылки и что в течение одного года он намерен «суданизировать» доставку гуманитарной помощи стране.

51. В целях устранения последствий для реализации программ гуманитарной помощи, восстановления и развития в Северном Судане Организация Объединенных Наций применяет трехсторонний подход, состоящий в том, чтобы убедить правительство национального единства пересмотреть решение о выдворении 13 неправительственных организаций; смягчить непосредственные риски, которые могут привести к кризису; и полностью изменить систему оказания помощи в тесной координации с правительством национального единства и в консультации с учреждениями и неправительственными организациями и донорами, с тем чтобы обеспечить непрерывность оказания услуг.

52. В период 11–19 марта Организация Объединенных Наций и правительство национального единства организовали совместные миссии технической оценки в три штата Дарфура, с тем чтобы оценить гуманитарные последствия высылки неправительственных организаций и потенциал для удовлетворения экстренных потребностей в этих трех районах. Резюме выводов, совместно подписанное МООНВС и правительством национального единства, свидетельствует о том, что, хотя в краткосрочной перспективе чрезвычайной ситуации не возникает, необходимо разработать планы для скорейшего устранения пробелов в обслуживании на устойчивой и долгосрочной основе.

53. В Абьее, штате Южный Кордофан, штате Голубой Нил и Восточном Судане приказ о высылке создает риск нарушения доставки гуманитарной помощи внутренне перемещенным лицам, подрывая усилия по извлечению выгод от установления мира в неустойчивых затронутых войной районах, а также деятельность по поддержанию мира и стабильности. Это может также повлиять на усилия по расширению участия гражданского общества в восстановлении и миростроительстве. В этой связи Комиссия по гуманитарной помощи, Комиссия по оказанию помощи и восстановлению Южного Судана/НОДС и Комитет трех районов договорились провести совместные миссии технической оценки в три района при поддержке МООНВС. Эти миссии будут проведены в период с 31 марта по 12 апреля с целью обзора программ высланных неправительственных организаций и оценки проблем, возникших в результате приостановления этих программ.

54. Пострадавшие организации будут продолжать функционировать в Южном Судане на основании регистрации в Комиссии по оказанию помощи и восстановлению Южного Судана. В трех районах рабочая группа в составе министра по гуманитарным вопросам, государственного министра по гуманитарным вопросам и председателя Комиссии по оказанию помощи и восстановлению Южного Судана в настоящее время проводит обзор ситуации в связи с высылкой. Пока пострадавшие организации остаются в районе Абьея. 10 марта главный администратор письменно подтвердил, что все неправительственные организации, в том числе высланные Комиссией по оказанию гуманитарной помощи, могут продолжать функционировать в районе действия «дорожной карты» по Абьею.

55. Что касается восстановления и развития, то перед Южным Суданом стоит другой комплекс вопросов. Межплеменной конфликт, нападения со стороны ЛРА и значительные бюджетные ограничения по-прежнему являются тяжелым бременем для его ограниченных и зыбких возможностей по восстановлению. Гуманитарные учреждения оказывают экстренную помощь, но недостаток продовольствия, жилья, воды и санитарных объектов по-прежнему налицо. Доступ

к внутренне перемещенным лицам и беженцам около южной границы требует вооруженного сопровождения.

Права человека

56. 5 февраля в Хартуме свое первое заседание провел вновь созданный Форум по правам человека. Этот форум, совместно возглавляемый отделом по правам человека МООНВС и Консультативным советом по правам человека правительства национального единства, будет сообщать о нарушениях прав человека в контексте Всеобъемлющего мирного соглашения, содействовать транспарентному диалогу и организовывать обсуждения инициатив в области прав человека, включая правовую реформу.

57. 3 февраля Законодательная ассамблея Южного Судана приняла законодательство, учреждающее Независимую комиссию по правам человека Южного Судана, предназначенную для наблюдения за осуществлением прав и свобод, закрепленных во временной конституции Южного Судана и международных договорах по правам человека, которые Судан ратифицировал. Это законодательство наделяет Комиссию широкими полномочиями, включая право расследовать жалобы, посещать тюрьмы и наблюдать за соблюдением правительством договорных обязательств. 16 февраля законопроект был подписан президентом Южного Судана и стал законом.

58. В начале марта правительство Судана приняло меры против ряда правозащитников и опорных организаций. 1 марта правительство информировало Хартумский центр по правам человека и экологическому развитию и Амалский центр оздоровления и реабилитации, который оказывает помощь жертвам преступлений и пыток, о том, что их официальная регистрация была аннулирована. 4 марта отделения Хартумского центра подверглись нападению и их имущество и документы были захвачены. 5 марта правительство распустило Суданскую организацию социального развития, которая оказывает правовую помощь уязвимым группам населения в Дарфуре, и арестовала ее имущество. 28 января бывший сотрудник Народных сил полиции был признан виновным в шпионаже за то, что он якобы намеревался передать информацию Международному уголовному суду, и приговорен к 17 годам лишения свободы. Отдел по правам человека МООНВС отслеживал это дело и с озабоченностью отмечает, что данного защитника более трех месяцев задерживали без предъявления обвинения и доступа к адвокатам и что после назначения таковых им было отказано в доступе к главному существенному доказательству, представленному обвинением. Частично приговор суда был основан на предположительно вынужденном признании.

Помощь в проведении выборов

59. В соответствии со Всеобъемлющим мирным соглашением национальные выборы должны быть проведены не позднее конца четвертого года промежуточного периода, т.е. 9 июля 2009 года, и стороны соглашения должны провести «обзор реальной возможности проведения выборов в указанные сроки» за шесть месяцев до конца третьего года промежуточного периода (т.е. в январе 2008 года). Этот обзор проведен не был, и теперь стороны заявили о том, что

сроки проведения выборов желательно установить Национальной избирательной комиссии. В этой связи 2 апреля Национальная избирательная комиссия объявила предлагаемый график проведения выборов, в соответствии с которым голосование для выборов президента, губернаторов штатов и законодателей должно быть проведено в феврале 2010 года.

60. МООНВС продолжает наращивать потенциал по оказанию помощи в проведении выборов для поддержки суданских властей в соответствии со своим мандатом. Примерно 75 процентов от утвержденного числа сотрудников по оказанию помощи в проведении выборов МООНВС в настоящее время находятся в Хартуме, региональном отделении в Джубе, а небольшие группы — в каждом из десяти штатов Южного Судана. Ведется работа по набору небольшой группы для Эль-Фашера, чтобы обеспечить более тесную координацию со Смешанной операцией Африканского союза-Организации Объединенных Наций в Дарфуре (ЮНАМИД). МООНВС, ЮНАМИД и ПРООН активно участвуют в координационных механизмах, как в рамках системы Организации Объединенных Наций, так и международного сообщества.

61. 5 апреля Национальная избирательная комиссия попросила МООНВС направить миссию Организации Объединенных Наций по оценке потребностей в Судан для того, чтобы вместе с ней оценить, какая поддержка необходима для реализации графика проведения выборов. Миссия по оценке потребностей, которая организуется Департаментом операций по поддержанию мира и Отделом по оказанию помощи в проведении выборов Департамента по политическим вопросам, совместно с ПРООН, Департаментом полевой поддержки и другими соответствующими партнерами Организации Объединенных Наций, должна посетить Судан в конце апреля/начале мая. Эта миссия, среди прочего, будет сотрудничать с Национальной избирательной комиссией и другими суданскими и международными участниками в вопросе оценки практической и ресурсосберегающей деятельности по оказанию помощи системой Организации Объединенных Наций, включая координационную роль МООНВС, в целях поддержки организации и проведения вызывающих доверие выборов. Ее рекомендации будут представлены в свое время Совету Безопасности и Генеральной Ассамблее, особенно в отношении дополнительных ресурсов, которые могут потребоваться МООНВС, с тем чтобы она могла выполнять свою роль в поддержке процесса выборов в Судане.

62. Хотя проект закона о референдуме пока окончательно не доработан, предполагается, что он будет представлен на предстоящей сессии Национальной ассамблеи в апреле-июне. Во Всеобъемлющем мирном соглашении говорится, что регистрация избирателей для референдума будет проводиться в течение первых трех месяцев шестого года промежуточного периода (т.е. 9 июля — 9 октября 2010 года). Вскоре после принятия закона о референдуме предполагается учредить комиссию по референдуму, и МООНВС будет готова оказать поддержку этой комиссии в рамках своего мандата по оказанию помощи в проведении выборов. Сторонам настоятельно предлагается уже сейчас вести приготовления, с тем чтобы можно было учредить комиссию по референдуму одновременно с принятием этого закона и тем самым оперативно начать приготовления к референдуму.

Верховенство права

63. За отчетный период в Южном Судане силу закона обрели Закон о Комиссии по правам человека Южного Судана, Закон о судебных решениях и судебный регламент, Уголовный кодекс, Уголовно-процессуальный кодекс, Закон о НОАС и новый Закон о земле Южного Судана. В настоящее время также рассматриваются первые проекты законов о тюрьмах и полицейской службе. В феврале в Южном Судане началось издание официальных вестников и публикация конституций и законов штатов.

64. МООНВС и ПРООН продолжают сотрудничать с судебной системой и Генеральным прокурором по программам поощрения доступа к правосудию и защиты юридических прав уязвимых групп населения. МООНВС проводила семинары по системе правосудия для несовершеннолетних и законодательству, учитывающему гендерные аспекты. В Южном Судане МООНВС продолжает оказывать консультативную поддержку в разработке ключевых законодательных актов, касающихся подотчетности, верховенства права и сектора обеспечения безопасности.

65. Группа по вопросам верховенства права в пенитенциарном секторе МООНВС продолжает оценку потребностей и осуществление программ подготовки кадров для департамента тюрем в Хартуме, Порт-Судане, Эд-Дамазине и штате Северный Кордофан. Прикомандированные консультанты по пенитенциарным вопросам в каждом штате продолжают заниматься созданием потенциала, наставничеством и осуществлением программ подготовки кадров для службы тюрем Южного Судана. Эта группа также наблюдает за строительством новых тюремных объектов в Ямбио (штат Западная Экватория) и Йеи (штат Центральная Экватория) и поставляет медицинские принадлежности, оборудование и другие предметы в женскую тюрьму в Омдурмане.

Защита детей

66. Несмотря на достигнутый ранее прогресс в выявлении и освобождении детей, связанных с НОАС, полная демобилизация и реинтеграция детей-солдат по-прежнему представляет собой серьезную проблему. Шестьдесят один мальчик, который был зарегистрирован для целей мобилизации осенью 2008 года, вновь оказался в НОАС в штате Верхний Нил. В качестве причины для повторной мобилизации дети и их командиры отмечают отсутствие программ реинтеграции детей-солдат.

Защита гражданского населения

67. В ходе боевых действий в Малакале охранный персонал МООНВС определил районы концентрации уязвимого гражданского населения, которые впоследствии были включены в схему ежедневного патрулирования МООНВС. МООНВС также наладила в этих районах снабжение питьевой водой и медицинское обслуживание 41 взрослого и 104 детей, страдающих от обезвоживания и малярии.

68. Согласно данным Комиссии по вопросам оказания помощи и восстановления Южного Судана, по состоянию на 10 марта 2009 года в результате напа-

дений ЛРА на гражданское население в Южном Судане с декабря 2008 года в Западный штат и штат Центральная Экватория переместился по меньшей мере 38 391 мирный житель. После декабря были убиты 81 и похищены 74 человека из числа гражданского населения. Особенно сильно сложившаяся ситуация сказалась на детях.

Общественная информация

69. Бюро общественной информации МООНВС продолжало добиваться точного освещения национальными и международными средствами массовой информации хода выполнения Всеобъемлющего мирного соглашения. Представитель бюро по связям с общественностью неоднократно опровергал сообщения местных средств массовой информации, в которых искажалась позиция руководства Миссии по вопросам работы Международного уголовного суда. 27 января бюро организовало для журналистов из различных хартумских средств массовой информации учебный семинар. Фото- и видеорепортеры и другие журналисты вместе с работниками вещающей в ФМ-диапазоне радиостанции МООНВС «Мирайя» освещали состоявшуюся в Малакале 9 января церемонию, приуроченную к четвертой годовщине подписания Всеобъемлющего мирного соглашения.

70. Согласно данным обследования, недавно проведенного Центром развития образования, работу которого финансирует Агентство Соединенных Штатов по международному развитию для выяснения мнения аудитории, 71 процент опрошенных в Южном Судане назвали ФМ-радиостанцию «Мирайя» своим самым авторитетным и значительным источником информации. Обследование показало, что радиостанция «Мирайя» пользуется особой популярностью у радиослушателей, доля которых составляет 53 процента. Радиостанция «Мирайя» также ежедневно вещает в диапазоне коротких волн, распространяя информацию о Всеобъемлющем мирном соглашении и о событиях в Дарфуре.

Разминирование

71. Группа МООНВС по разминированию в последнем сухом сезоне добилась существенного прогресса. На сегодняшний день от мин расчищено 2688 из 4302 установленных опасных районов и открыто 29 503 километра дорог. К числу крупных достижений в отчетном периоде относится расчистка минного поля Лобанок в штате Центральная Экватория, минного поля Катча в штате Южный Кордофан и минного поля Курмук в штате Голубой Нил. Кроме того, проверены и обезврежены от мин такие крупные автодорожные магистрали, как шоссе Нарус-Бома в штате Джоглей, шоссе Румбек-Тондж в штатах Вараб и Озерный и шоссе Рага-Дейм Зубейр в Северном Бахр-эль-Газале. МООНВС и Детский фонд Организации Объединенных Наций организовали курсы по оповещению о минной опасности для более чем 2 715 383 человек в миноопасных районах и для внутренне перемещенных лиц на базе лагерей и дорожных станций.

Поведение и дисциплина

72. В своей работе группа МООНВС по вопросам поведения и дисциплины приоритетное внимание уделяла профилактике и предотвращению случаев недостойного поведения. В течение всего рассматриваемого периода участники группы проводили различные учебные, информационные и разъяснительные мероприятия. Ознакомление с правилами поведения и дисциплины по-прежнему является составной частью программы вводного инструктажа новых сотрудников. Благодаря проделанной работе число жалоб на недостойное поведение значительно сократилось. В 2009 году в МООНВС поступило только пять таких жалоб, т.е. более чем на 70 процентов меньше по сравнению с тем же периодом 2008 года.

73. В феврале начальники полицейских опорных пунктов МООНВС в Северном Судане вместе с другими старшими должностными лицами полиции прошли обучение по вопросам поведения и дисциплины и сексуального домогательства и эксплуатации. Такие же учебные занятия запланированы и для полицейских консультантов МООНВС, размещенных в Южном Судане. МООНВС также организовала дополнительную подготовку для следователей, работающих в составе секции безопасности МООНВС.

Гендерные аспекты

74. Группа МООНВС по гендерным вопросам в своей работе основное внимание уделяла оказанию поддержки в осуществлении резолюций 1325 (2000) и 1820 (2008) Совета Безопасности, а также изданной Департаментом операций по поддержанию мира стратегической директивы по обеспечению гендерного равенства. Группа выполняла специальные функции координации работы по осуществлению резолюции 1820 (2008) Совета Безопасности и контроля за представлением соответствующей отчетности. Группа проводила учебные и технические мероприятия в области защиты гражданского населения и борьбы с гендерным насилием, предназначенные для внешних партнеров, включая национальную полицию, организации гражданского общества и общинных лидеров.

75. В рамках Целевой группы МООНВС по проведению выборов Группа консультировала по вопросам совершенствования работы Национальной избирательной комиссии и подготовки материалов для просвещения граждан и работы с избирателями. Группа также участвовала в проведении демобилизационной кампании в штате Голубой Нил и в планировании предстоящей кампании в штате Южный Кордофан. В Южном Судане МООНВС организовала гендерную подготовку для среднего управленческого звена тюрем в штате Озерный, штате Юнити и штате Северный Бахр-эль-Газаль.

ВИЧ/СПИД

76. Группа МООНВС по ВИЧ/СПИДу в своей работе стала уделять больше внимания интеграции вопросов борьбы с ВИЧ в программы Комиссии по разоружению, демобилизации и реинтеграции. С февраля, когда начала осуществляться национальная программа разоружения, демобилизации и реинтеграции,

Группа подготовила 29 активистов в рамках стратегии распространения информации о ВИЧ/СПИДе среди 5000 бывших комбатантов.

77. Группа провела среди 1430 миротворцев МООНВС информационно-разъяснительную работу по профилактике ВИЧ, где основное внимание уделялось осуществлению резолюции 1820 (2008) Совета Безопасности. Мероприятиями МООНВС по борьбе с ВИЧ/СПИДом охвачено более 3431 суданца; работа ведется через региональные комитеты и ориентирована прежде всего на полицию, вооруженные силы, работников тюрем, школы и организации гражданского общества.

Безопасность персонала

78. В связи с решением Международного уголовного суда выдать ордер на арест президента аль-Башира возникли опасения по поводу серьезных и долгосрочных последствий, которые это решение может иметь для безопасности сотрудников Организации Объединенных Наций в Судане. Правительство неоднократно заявляло о своей решимости обеспечить охрану и безопасность персонала Организации Объединенных Наций и связанного с ней персонала, но при этом указывало на то, что не в состоянии контролировать экстремистские элементы.

79. Ряд суданских политических лидеров и руководителей организаций гражданского общества выступили с публичными заявлениями, которые могут подтолкнуть к агрессивным действиям против Организации Объединенных Наций и ее персонала. Ряд местных средств массовой информации обнародовали порочащие и фактически ошибочные высказывания об отношениях между Организацией Объединенных Наций и Международным уголовным судом. В рассматриваемый период поступили сообщения о 4 инцидентах, связанных с угрозами в адрес персонала, 20 случаях преследования со стороны государственных субъектов и 14 арестах сотрудников.

80. Организация Объединенных Наций приняла широкие меры предосторожности в связи с решением Международного уголовного суда. План по мерам безопасности в стране был тщательно пересмотрен, и были разработаны различные планы действий в чрезвычайной ситуации для отражения прогнозируемых угроз. Регулярно издаются инструкции в целях информирования персонала о ситуации в области безопасности и действующих мерах безопасности. Кроме того, с учетом сложившейся ситуации внесены изменения в работу систем оповещения международных и национальных сотрудников и регулярно проводятся учебные тревоги. Служба безопасности Организации Объединенных Наций поддерживает тесные контакты с национальными службами разведки и безопасности с целью адекватного реагирования на складывающуюся ситуацию.

Координация с другими миротворческими миссиями

81. МООНВС в своей работе продолжала использовать механизмы сотрудничества с ЮНАМИД на уровне старшего руководства и на рабочем уровне. Занимающиеся вопросами охраны и безопасности руководящие сотрудники МООНВС и ЮНАМИД регулярно обмениваются соответствующей информа-

цией, и прилагаются усилия для налаживания работы официального механизма обмена информацией с Миссией Организации Объединенных Наций в Центральноафриканской Республике и Чаде (МИНУРКАТ).

82. Продолжается регулярный обмен информацией между военными компонентами МООНВС и Миссией Организации Объединенных Наций в Демократической Республике Конго (МООНДРК), ЮНАМИД и МИНУРКАТ.

Финансовые аспекты

83. В своей резолюции 62/267 Генеральная Ассамблея ассигновала сумму в размере 820,7 млн. долл. США на содержание МООНВС в течение периода с 1 июля 2008 года по 30 июня 2009 года. В своем проекте резолюции A/C.5/63/L.37 от 30 марта 2009 года Пятый комитет рекомендовал Генеральной Ассамблее ассигновать на содержание Миссии в том же периоде дополнительную сумму в размере 56,1 млн. долл. США. Дополнительные ассигнования потребовались для того, чтобы компенсировать нехватку средств по всем трем основным статьям расходов, включая расходы по персоналу, на топливо и аренду летательных аппаратов. Если Совет Безопасности решит продлить мандат МООНВС после 30 апреля 2009 года, расходы на содержание Миссии до 30 июня 2009 года не превысят сумм, утвержденных Генеральной Ассамблеей.

84. По состоянию на 31 марта 2009 года сумма невыплаченных начисленных взносов на специальный счет МООНВС составила 66,1 млн. долл. США. Общая задолженность по начисленным взносам на финансирование всех миротворческих операций на указанную дату составила 2884,2 млн. долл. США. Возмещение расходов правительств стран, предоставляющих войска и принадлежащее контингентам имущество, было произведено соответственно за период до 31 декабря 2008 года и 30 сентября 2008 года.

VII. Замечания и рекомендации

85. В политической повестке дня стоит много сложных и злободневных вопросов, касающихся осуществления Всеобъемлющего мирного соглашения, с решением которых нельзя больше затягивать. В отведенное время обе стороны должны будут продемонстрировать большую решимость к поиску приемлемых решений. Они также нуждаются в активной, скоординированной поддержке ключевых международных партнеров.

86. Поддержание мира и безопасности остается главной целью Организации Объединенных Наций, и одна из задач МООНВС будет и далее заключаться в сосредоточении усилий на направлениях, указанных в мандате, который ей предоставил Совет Безопасности. Я настоятельно призываю международное сообщество работать вместе со сторонами над созданием условий, облегчающих выполнение этой задачи. Для недопущения гуманитарной катастрофы, которая случится, если Всеобъемлющее мирное соглашение не будет выполнено, необходимо, чтобы усилия международного сообщества и далее были сосредоточены на оказании сторонам содействия в его успешном осуществлении.

87. В отчетный период в центре внимания оказалось принятое 4 марта палатой предварительного производства I Международного уголовного суда решение о выдаче ордера на арест президента Судана Омара Хасана Ахмеда аль-Башира в связи с обвинениями по двум пунктам военных преступлений и по пяти пунктам преступлений против человечности. Я признаю полномочия Международного уголовного суда как независимого судебного учреждения и верю, что правительство Судана будет решать вопросы мира и справедливости так, как это предусмотрено резолюцией 1593 (2005) Совета Безопасности.

88. Я решительно призываю правительство национального единства пересмотреть решение о высылке представителей 13 международных неправительственных организаций и закрытии 3 национальных неправительственных организаций в Северном Судане. Как явствует из результатов совместной оценки правительства национального единства и Организации Объединенных Наций, высылка и закрытие чреваты возникновением серьезного гуманитарного кризиса. Организация Объединенных Наций будет работать с правительством и его партнерами над устранением некоторых из создавшихся в результате этого пробелов с помощью краткосрочных чрезвычайных мер. Однако имеющиеся возможности для принятия срочных альтернативных мер ограничены уже самими масштабами крупнейшей в мире гуманитарной программы. Правительство национального единства вправе принимать те меры, которые оно считает необходимыми для защиты своего суверенитета и безопасности, однако я должен подчеркнуть, что никаких доказательств в обоснование необходимости высылки представлено не было. Более того, нападки на неправительственные организации создают угрозу не только для безопасности этих и других гуманитарных организаций, остающихся в Судане, но и для дальнейшего оказания жизненно необходимых гуманитарных услуг и продолжения правозащитной деятельности. Поэтому я настоятельно призываю правительство создать безопасные и благоприятные условия для их работы. Осуществление гуманитарной программы всегда координировалось с правительством национального единства, которое последовательно подтверждало ее ценное значение.

89. Из-за запрета на деятельность этих неправительственных организаций на значительной части территории трех регионов и Восточного Судана практически оказались свернутыми вся гуманитарная помощь и поддержка в восстановлении или реинтеграции. Если данное решение не будет отменено, оно может напрямую негативно сказаться на усилиях по содействию миру и стабильности в этих беспокойных регионах как с точки зрения извлечения мирных дивидендов, особенно в районах большого риска, так и с точки зрения примиренческой деятельности.

90. Я удовлетворен прогрессом, достигнутым в выполнении программы разоружения, демобилизации и реинтеграции, и ходом сотрудничества между сторонами в этой связи. В реализации программы прослеживается позитивная динамика, которая должна привести к дальнейшему укреплению доверия и прогрессу в выполнении Всеобъемлющего мирного соглашения. Я настоятельно призываю донорское сообщество выделить дополнительные средства на программу реинтеграции, чтобы сохранить набранную динамику. Аналогичным образом я призываю правительство национального единства и правительство Южного Судана в срочном порядке выделить финансовые и материальные ресурсы соответствующим комиссиям по разоружению, демобилизации и реинте-

грации, чтобы они могли расширить свою работу на местах в соответствии с принципом национальной ответственности.

91. Я приветствую обнаружение Национальной избирательной комиссией предлагаемых сроков выборов и ее усилия по созданию инфраструктуры для их проведения на всей территории Судана. Я также приветствую ее просьбу к МООНВС об оказании помощи, в том числе в координации международной поддержки выборов, которая имеет очень важное значение для последовательного соблюдения сложного графика выборов. Организация Объединенных Наций будет делать все возможное для оказания Национальной избирательной комиссии поддержки в организации и проведении свободных, справедливых и мирных выборов, что является краеугольным камнем Всеобъемлющего мирного соглашения. В этой связи я призываю стороны ускорить рассмотрение оставшихся вопросов, касающихся порядка проведения выборов, и окончательно доработать процессы проведения переписи и демаркации границы, чтобы избежать дальнейших задержек с организацией выборов и выполнением других соответствующих положений Всеобъемлющего мирного соглашения.

92. Я также подтверждаю обязательство Организации Объединенных Наций оказать сторонам помощь в проведении свободного, справедливого и мирного референдума в Южном Судане и Абье в 2011 году. Эта задача должна оставаться приоритетной для сторон, независимо от других событий, и я вновь обращаюсь к ним с призывом создать необходимую правовую и институциональную базу для обеспечения стабильности в ходе голосования и после референдума. Обсуждение вопроса долгосрочного раздела материальных благ будет, несомненно, одним из ключевых элементов этих подготовительных мероприятий. Я также призываю стороны принять необходимые меры в рамках подготовки к проведению общенародных консультаций с избранными членами законодательных органов штатов Южный Кордофан и Голубой Нил. Тем временем МООНВС по-прежнему готова оказать обеим сторонам поддержку в выполнении ими своего обязательства «обеспечить привлекательность единства». Я вновь настоятельно призываю их рассмотреть все имеющиеся варианты в рамках достижения этой цели за то ограниченное время, которое остается до 2011 года.

93. С учетом вышеизложенного я рекомендую Совету Безопасности рассмотреть вопрос продления срока действия мандата МООНВС на последующий 12-месячный период до 30 апреля 2010 года. В свете просьбы Национальной избирательной комиссии к МООНВС играть активную роль в координации международной поддержки избирательного процесса я рекомендую Совету Безопасности расширить избирательный мандат МООНВС и дать ей четкое поручение поддерживать Национальную избирательную комиссию в координации международной помощи для проведения выборов.

94. Я приветствую прогресс, достигнутый в осуществлении «дорожной карты» по Абьею, и высоко оцениваю усилия сторон по поиску путей мирного урегулирования абьейской проблемы. Учитывая сложный и деликатный характер всех этих вопросов, важно, чтобы стороны незамедлительно приступили к обсуждению хода выполнения решения Арбитражного трибунала, каким бы оно ни было. При любом решении Трибунала территориальная администрация в Абье должна быть полностью работоспособной. Стороны и администрация

должны предпринять необходимые шаги по содействию принятию его бюджета и выделению средств.

95. Недавний инцидент в Малакале говорит о нестабильности обстановки на границе между Севером и Югом и о том, насколько быстро ситуация в плане безопасности может ухудшиться. Я призываю стороны предпринять необходимые шаги для недопущения повторения подобных инцидентов в будущем и настоятельно прошу их тщательно расследовать сообщения об убийстве мирных граждан силами безопасности и в установленном законом порядке привлечь виновных к ответственности. Я высоко оцениваю своевременно принятые Совместной военной комиссией по прекращению огня в дополнение к совместным действиям на уровне старшего руководства Севера и Юга меры с целью предотвратить разрастание инцидента, которые доказали, насколько эффективными могут быть механизмы прекращения огня, когда решения выполняются быстро и неукоснительно.

96. Малакальский инцидент в очередной раз продемонстрировал нестабильность работы совместных сводных подразделений. Они продолжают сталкиваться с серьезными политическими, материально-техническими и оперативными проблемами, о которых уже говорилось в моих предыдущих докладах. Совместные сводные подразделения, развернутые в районе «дорожной карты» по Абьею, испытывают аналогичные проблемы. В этой связи меня беспокоит постоянный перенос сторонами сроков проведения совместного совещания Политической комиссии по прекращению огня и Объединенного совета по вопросам обороны, на котором должны быть обсуждены эти проблемы, и я вновь настоятельно призываю их подтвердить свое стремление добиваться их эффективного решения.

97. Я отмечаю с серьезной обеспокоенностью последствия для гражданского населения межплеменной вражды в Южном Судане и призываю правительство Южного Судана и местных лидеров мирным путем снять создавшуюся напряженность и укреплять доверие в преддверии выборов и референдума. МООНВС готова поддержать эти усилия в тесном взаимодействии с местными властями.

98. Стороны должны тесно взаимодействовать друг с другом как полноправные партнеры, чтобы быть на уровне тех задач, которые встанут перед ними в будущем, и я высоко оцениваю все усилия по установлению отношений, которые содействовали бы формированию такой позиции. Налаживание работы с другими суданскими политическими партиями будет также приобретать все более важное значение по мере дальнейшего развития процесса демократических преобразований. Доверие и сотрудничество даются нелегко, но они абсолютно необходимы для будущего Судана.

99. В заключение я хотел бы выразить признательность моему Специальному представителю, всем сотрудникам Организации Объединенных Наций, работающим в Судане, и государствам-членам, в том числе странам, предоставляющим воинские и полицейские контингенты, и донорам за их решительные усилия по оказанию поддержки в осуществлении Всеобъемлющего мирного соглашения.

Приложение

Военный и полицейский компонент по состоянию на 7 апреля 2009 года

Страна	Военный компонент								Гражданская полиция	
	Наблюдатели		Штабные офицеры		Военнослужащие		Воинский контингент, итого			
	Мужчины	Женщины	Мужчины	Женщины	Мужчины	Женщины	Мужчины	Женщины	Мужчины	Женщины
Аргентина										
Австралия	5	1	7	2			12	3	8	2
Бангладеш	21		27		1 514	5	1 562	5	34	1
Бельгия	4						4	0		
Бенин	7						7	0		
Боливия	18						18	0		
Босния										
Ботсвана							0	0	3	2
Бразилия	20		2				22	0	3	
Буркина-Фасо	6						6	0		
Камбоджа	7		1		135		143	0		
Канада	18	1	7	1			25	2	17	3
Китай	12		9		426	9	447	9	18	
Хорватия			5				5	0		
Дания	8	1	3	1			11	2	1	
Эквадор	17						17	0		
Египет	21		18		781	15	820	15	14	
Сальвадор	5						5	0		
Эфиопия							0	0	15	
Фиджи	7						7	0	8	
Финляндия			1				1	0		
Франция							0	0		
Габон	2						2	0		
Гамбия							0	0	20	
Германия	28		5				33	0	5	
Гана							0	0	32	3
Греция	1		1				2	0		
Гватемала	7						7	0		
Гвинея	8						8	0		
Индия	19		26	1	2 572	5	2 617	6	49	1
Индонезия	12						12	0	20	1
Италия							0	0		
Япония			2				2			

Страна	Военный компонент								Гражданская полиция	
	Наблюдатели		Штабные офицеры		Военнослужащие		Воинский контингент, итого			
	Мужчины	Женщины	Мужчины	Женщины	Мужчины	Женщины	Мужчины	Женщины	Мужчины	Женщины
Ямайка							0	0		
Иордания	11		5				16	0	32	3
Кения	6			1	764	54	770	55		
Кыргызстан	7	2					7	2		1
Малави	4						4	0		
Малайзия	8		1				9	0	3	
Мали	3						3	0	1	
Монголия	3						3	0		
Мозамбик	1						1	0		
Намибия	3	3					3	3	3	3
Непал	9		8				17	0	51	1
Нидерланды	9	3	2				11	3	13	3
Новая Зеландия	1	1	1				2	1		
Нигер							0	0		
Нигерия	14	1	1				15	1	15	3
Норвегия	14		6				20		6	
Пакистан	18		19		1 533	7	1 570	7	17	1
Парагвай	7						7	0		
Перу	8						8	0		
Филиппины	11						11	0	25	9
Польша	1						1	0		
Республика Корея	6		1				7	0		
Республика Молдова							0	0		
Румыния	10		1				11	0		
Российская Федерация	11		3		120		134	0	16	
Руанда	15		2		248	6	265	6	12	1
Самоа							0	0	4	
Сенегал							0	0		
Сьерра-Леоне	3		1				4	0		
Южная Африка							0	0		
Шри-Ланка	7						7	0	18	
Швеция	3		1				4	0	7	3
Таиланд										
Турция			3				3	0	31	1
Уганда	11	1					11	1	4	2
Украина	13						13	0	12	
Соединенное Королевство			3				3	0		

Страна	Военный компонент								Гражданская полиция	
	Наблюдатели		Штабные офицеры		Военнослужащие		Воинский контингент, итого			
	Мужчины	Женщины	Мужчины	Женщины	Мужчины	Женщины	Мужчины	Женщины	Мужчины	Женщины
Объединенная Республика Танзания	11	1					11	1		
Соединенные Штаты Америки							0	0	13	2
Уругвай								0		
Йемен	24		1				25	0	11	
Замбия	14		8		330	15	352	15	23	6
Зимбабве	12	2					12	2	26	5
Итого, в разбивке по полу	531	17	181	6	8 423	116	9 135	139	597	57
Всего	548		187		8 539		9 274		654	

