



Совет Безопасности

Distr.: General
10 December 2008
Russian
Original: English

Письмо Генерального секретаря от 9 декабря 2008 года на имя Председателя Совета Безопасности

Имею честь препроводить сообщение от 28 ноября 2008 года, которое я получил от заместителя Генерального секретаря Организации Североатлантического договора (см. приложение).

Буду признателен Вам за доведение содержания этого сообщения до сведения членов Совета Безопасности.

(Подпись) **Пан Ги Мун**



Приложение

Письмо заместителя Генерального секретаря Организации Североатлантического договора от 28 ноября 2008 года на имя Генерального секретаря

В соответствии с резолюциями 1386 (2001) и 1510 (2003) Совета Безопасности прилагаю к настоящему доклад о деятельности Международных сил содействия безопасности, охватывающий период с мая по июль 2008 года (см. добавление). Буду признателен Вам за доведение этого доклада до сведения Совета Безопасности.

(Подпись) Клаудио Бизоньеро

Добавление

Ежеквартальный доклад о деятельности Международных сил содействия безопасности, представляемый Организации Объединенных Наций

1. Настоящий доклад охватывает период с 1 мая по 31 июля 2008 года. По состоянию на 25 июля 2008 года в состав Международных сил содействия безопасности (МССБ) входили 49 101 человек из 26 стран — членов НАТО и 2215 человек из 14 стран, не являющихся членами НАТО.

2. На протяжении отчетного периода МССБ продолжали оказывать правительству Исламской Республики Афганистан помощь согласно соответствующим резолюциям Совета Безопасности. Ключевые моменты состоят в следующем:

а) МССБ продолжали проводить операции по обеспечению безопасности, одновременно поддерживая усилия в области государственного управления, восстановления и развития. В рамках операций по обеспечению безопасности основное внимание уделялось предотвращению и нейтрализации угрозы, исходящей от оппозиционных вооруженных формирований, и одновременному наращиванию потенциала Афганских национальных сил безопасности;

б) в отчетный период увеличилась численность и укрепился потенциал Афганской национальной армии. Совместные операции Афганской национальной армии и МССБ были направлены на закрепление уже достигнутых успехов с целью сорвать намерения оппозиционных вооруженных группировок и ослабить их способность предпринимать дальнейшие действия. Наибольшая угроза безопасности Афганистана по-прежнему исходила из южных и восточных районов страны, где дополнительные силы как МССБ, так и Афганской национальной армии внесли весьма существенный вклад в выполнение поставленных задач.

Положение в плане безопасности

3. Действия оппозиционных вооруженных группировок на всей территории Афганистана носили в отчетный период более активный характер, чем в тот же период в 2007 году. В большинстве случаев их тактика заключалась в нанесении ограниченных по масштабам, асимметричных ударов, а не в организации широкомасштабных, открытых столкновений с МССБ и коалиционными силами. Кроме того, объектами многих нападений, совершенных оппозиционными вооруженными группировками, по-прежнему были Афганские национальные силы безопасности, прежде всего Афганская национальная полиция, и гражданские лица, которые работают на правительство или оказывают ему поддержку. В нападениях оппозиционных вооруженных группировок, вызвавших наибольшее число жертв, использовались главным образом самодельные взрывные устройства, на долю которых приходится подавляющее большинство жертв среди афганского мирного населения. Стратегия оппозиционных вооруженных группировок по-прежнему была нацелена на то, чтобы дискредитировать правительство, а также МССБ и международное сообщество и подорвать их авторитет, с тем чтобы оказать влияние на население, обеспечивая тем самым благоприятные условия, которые способствовали бы созданию в Афгани-

стане радикального исламского правительства. Обстановка в плане безопасности в регионах характеризовалась следующим:

а) *зона ответственности регионального командования «Столица».* Действия оппозиционных вооруженных группировок несколько активизировались, однако эта активизация соответствовала ожидаемым сезонным колебаниям. Сохранялась угроза нанесения «суперэффективных» ударов по особо важным/выгодным целям. Одним из примеров нападений, вызывающих сильный внешний эффект, которого оппозиционные вооруженные группировки стремятся добиться в Кабуле, был подрыв террористом-смертником заминированного автомобиля возле посольства Индии. МССБ обнаружили в столице и ее окрестностях несколько тайников с оружием, созданных оппозиционными вооруженными группировками, опираясь при этом на помощь местных жителей, что является положительным признаком более охотного сотрудничества местных жителей с МССБ в операциях, направленных против оппозиционных вооруженных группировок;

б) *зона ответственности регионального командования «Север».* Активность действий оппозиционных вооруженных группировок в зоне ответственности регионального командования «Север» оставалась такой же, как и прежде. Основную угрозу стабильности по-прежнему создавали преступная деятельность и действия незаконных вооруженных групп. Хотя движение «Талибан» может иметь амбициозные планы, предусматривающие расширение его присутствия за пределы зон влияния пуштунов, региональные и местные вооруженные группы продолжали сдерживать влияние движения «Талибан»;

в) *зона ответственности регионального командования «Запад».* В отчетный период активность действий оппозиционных вооруженных группировок слегка повысилась, особенно в районах, примыкающих к зоне ответственности регионального командования «Юг». По оценкам, это является следствием продолжения МССБ и Афганскими национальными силами безопасности операций по обеспечению безопасности, направленных против оппозиционных вооруженных группировок, действующих в зоне ответственности регионального командования «Юг»;

г) *зона ответственности регионального командования «Юг».* Зона ответственности регионального командования «Юг» продолжала оставаться ареной самых активных действий оппозиционных вооруженных группировок, несмотря на гибель или пленение целого ряда лидеров этих группировок. Благодаря операциям МССБ и Афганских национальных сил безопасности удалось дезорганизовать деятельность оппозиционных вооруженных группировок во многих районах, где движение «Талибан» традиционно осуществляет свои операции. Тем не менее талибы, действующие в зоне ответственности регионального командования «Юг» и опирающиеся на сильную поддержку со стороны населения, в отчетный период по-прежнему были главной угрозой региональной стабильности и сохраняли потенциал, позволивший им совершить серию нападений на МССБ, коалиционные силы и правительственные войска;

д) *зона ответственности регионального командования «Восток».* Деятельность мятежников в зоне ответственности регионального командования «Восток» значительно активизировалась по сравнению с прошлым годом, и это особо касается районов, прилегающих к афгано-пакистанской границе. Боеви-

ки из оппозиционных вооруженных группировок регулярно пересекали пористую границу, совершали стремительные нападения на МССБ, коалиционные силы и правительственные войска, а затем вновь пересекали границу, возвращаясь на территорию Пакистана. Нападение боевиков из оппозиционных вооруженных группировок на сторожевой пост «Вайнат» (известен также как сторожевой пост «Кахлер») в провинции Кунар продемонстрировало способность оппозиционных вооруженных группировок наносить, при благоприятных для них условиях, точечные, ощутимые, прямые удары по МССБ и коалиционным силам.

Афганская национальная армия

4. Афганская национальная армия продолжала наращивать свою численность и потенциал, свидетельством чему служит тот факт, что в отчетный период еще несколько формирований вышли на уровень полной боевой готовности. Ограниченность поддержки международным сообществом инициатив Афганской национальной армии, связанных с обучением личного состава, нехватка инструкторов и отсутствие надлежащей материально-технической поддержки продолжали сдерживать общие темпы развития Афганской национальной армии.

а) *Боеспособность.* Продолжался процесс превращения Афганской национальной армии в пользующуюся уважением и профессионально действующую силовую структуру: более половины подразделений Афганской национальной армии в какой-то мере способны вести операции по борьбе с мятежниками при поддержке МССБ и коалиционных сил. Остальные подразделения продолжали наращивать потенциал и, как ожидается, выйдут на запланированный уровень развития в установленные сроки. Участие Афганской национальной армии в операциях по обеспечению безопасности и стабильности продолжало расширяться, что является результатом укрепления боеспособности и потенциала Афганской национальной армии, свидетельством чему служит тот факт, что МССБ более половины своих операций проводят совместно с подразделениями Афганской национальной армии;

б) *комплектование личного состава.* Штатная численность личного состава Афганской национальной армии продолжала неуклонно расти, и к концу отчетного периода достигла примерно 60 000 человек. Соответственно увеличивалось и число военнослужащих, готовых к действиям; в июле 2008 года в операциях можно было задействовать примерно 35 000 человек;

в) *техническое оснащение.* Уровень технической оснащенности продолжал повышаться, хотя и не такими быстрыми темпами, как хотелось бы. Были достигнуты дальнейшие успехи в оснащении подразделений, выполняющих наиболее важные задачи, дефицитным оружием, предоставленным Соединенными Штатами Америки;

д) *подготовка личного состава.* Нехватка ресурсов для создания необходимого числа оперативных групп наставничества и связи по-прежнему является самым серьезным фактором, ограничивающим способность МССБ ускорить процесс развития Афганской национальной армии. Поэтому изыскание средств для создания дополнительных групп по-прежнему является для НАТО главным приоритетом в процессе формирования боеспособных сил.

Афганская национальная полиция

5. Несмотря на прилагавшиеся международным сообществом усилия, направленные на то, чтобы укрепить потенциал Афганской национальной полиции путем превращения Афганской регулярной полиции в структуру, преданную афганскому народу и национальным интересам Афганистана, Афганской национальной полиции по-прежнему требуется значительная поддержка для ее превращения в силовую структуру, соответствующую поставленным перед ней целям. В отчетный период численность личного состава Афганской национальной полиции достигла примерно 78 000 человек, однако она по-прежнему нуждается в значительной поддержке со стороны международного сообщества при проведении операций по обеспечению безопасности в Афганистане. Программа целенаправленного развития районов, которую в отчетный период осуществляло Объединенное переходное командование по вопросам безопасности в Афганистане, по-прежнему являлась одним из центральных элементов поддержки процесса развития Афганской национальной полиции. Острая нехватка групп полицейских-наставников остается очень серьезной проблемой, мешающей дальнейшему осуществлению этой программы на территории Афганистана.

Борьба с наркотиками

6. Связь между наркобизнесом и оппозиционными вооруженными группировками, которая была в отчетный период вновь подтверждена, продолжает усиливать нестабильность и коррупцию. Это по-прежнему угрожает всей системе государственного управления, включая деятельность полиции и более широкую сферу правоприменения. В конечном счете незаконная торговля наркотиками подрывает конструктивные усилия по восстановлению и развитию. Ключевые моменты состоят в следующем:

а) в рамках поддержки операций по борьбе с наркотиками МССБ уделяли основное внимание межучрежденческой координации действий с министерством внутренних дел, министерством по борьбе с наркоторговлей и министерством обороны, а также с Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности;

б) в рамках своего мандата и имеющихся ресурсов МССБ оказывали поддержку Афганским специальным силам по борьбе с наркотиками и Национальной группе по пресечению наркобизнеса, которые являются ключевыми афганскими силовыми структурами в сфере борьбы с наркотиками. Правительство при поддержке МССБ провело в предпосевной период информационно-просветительскую кампанию, которая, как представляется, дала определенные положительные результаты. МССБ оказывали также материально-техническую поддержку при проведении в Афганистане ряда операций по борьбе с наркотиками.

Соседние страны

7. Перемещения боевиков из оппозиционных вооруженных группировок через границу между Пакистаном и Афганистаном, которую можно охарактеризовать как очень пористую, продолжались. Преступные элементы продолжают использовать маршруты доставки контрабандных грузов, проходящие через центральноазиатские страны, соседствующие с Афганистаном, для осуществ-

ления поставок в Европу и Азию. Продолжали поступать сообщения о прибытии в Афганистан из Центральной Азии иностранных боевиков.

Судебная реформа и обеспечение законности

8. По сравнению с предыдущим отчетным периодом не произошло никаких значительных изменений. Доступ населения к системе отправления правосудия по-прежнему ограничен. Пенитенциарная система по-прежнему сталкивается с проблемами, обусловленными неадекватностью инфраструктуры и нехваткой персонала, а большинство афганцев не осведомлены о своих правах и юридических процессах. Судебная система по-прежнему слаба и сильно коррумпирована. Небольшие успехи были достигнуты в вопросах, касающихся профессиональной подготовки судебных работников.

Государственное управление

9. Военная задача МССБ, поставленная в соответствующих резолюциях Совета Безопасности, заключается в том, чтобы помогать правительству обеспечивать безопасность на всей территории Афганистана. События на местах, произошедшие в отчетный период, укрепили мнение о том, что безопасность, развитие и государственное управление взаимосвязаны. Подкрепляя позитивное воздействие создания афганского Независимого агентства по вопросам местного самоуправления, МССБ продолжали взаимодействовать с правительством Афганистана на всех уровнях с целью помочь ему распространить свою власть на большую территорию и укрепить свой потенциал. Руководство провинциальными группами по восстановлению по-прежнему имело существенно важное значение для укрепления авторитета правительства в условиях, когда оппозиционные вооруженные группировки и/или преступные элементы прилагали неустанные усилия, чтобы сорвать этот процесс. Более глубокая вовлеченность и более широкое участие центрального правительства и проявление на низовом уровне благотворных для всего населения последствий прилагаемых им беспристрастных усилий по-прежнему оставались одним из главных факторов, способствующих достижению новых успехов. Нарращивание потенциала на всех уровнях системы государственного управления по-прежнему является одним из предварительных условий укрепления власти правительства.

Развитие

10. В мае 2008 года Объединенное командование в Брюнсюме провело с участием стран, предоставляющих войска для МССБ, представителей международного сообщества и правительства Афганистана конференцию провинциальных групп по восстановлению, которая предоставила возможность согласовать долгосрочные руководящие принципы и вопросы управления. Итогом работы этой конференции стал план действий по дальнейшему согласованию осуществляемых НАТО мероприятий по поддержке процесса восстановления и развития с Национальной стратегией развития Афганистана. Что касается создания более совершенной системы государственного управления, то было достигнуто согласие в том, что провинциальные группы по восстановлению должны способствовать осуществлению пятилетнего плана работы Независимого агентства по вопросам местного самоуправления. Наилучший путь к этому лежит через укрепление координации с Миссией Организации Объединенных Наций по содействию Афганистану на региональном уровне и активизацию деятельно-

сти исполнительного руководящего комитета провинциальных групп по восстановлению, функции сопредседателя которого было бы лучше выполнять Независимому агентству по вопросам местного самоуправления, а не министерству внутренних дел.
