

**Совет Безопасности**

Distr.: General
3 January 2008
Russian
Original: English

**Доклад Генерального секретаря в связи с просьбой
Непала об оказании Организацией Объединенных
Наций помощи для поддержки мирного процесса
в стране****I. Введение**

1. Настоящий доклад представляется во исполнение резолюции 1740 (2007) Совета Безопасности, в которой Совет постановил учредить Миссию Организации Объединенных Наций в Непале (МООНН), откликнувшись на просьбу правительства Непала и Коммунистической партии Непала (маоистской) (КПН(М)) о том, чтобы Организация Объединенных Наций оказала поддержку мирному процессу. МООНН была учреждена в качестве специальной политической миссии со следующим мандатом: наблюдать за принятием мер в отношении оружия и вооруженного персонала КПН(М) и Непальской армии; содействовать наблюдению за выполнением договоренностей о прекращении огня; оказывать техническую помощь в деле проведения выборов в Учредительное собрание в свободной и справедливой атмосфере; предоставить небольшую группу наблюдателей за проведением выборов.

2. В настоящем докладе дается обзор хода мирного процесса и осуществления МООНН своего мандата за период после представления Совету моего доклада от 18 октября 2007 года (S/2007/612).

II. Ход мирного процесса

3. В своем последнем докладе Совету я упоминал, что 5 октября 2007 года Семипартийный альянс принял решение отложить намечавшиеся на 22 ноября выборы в Учредительное собрание, не назначив при этом новой даты. Выборы, которые изначально планировалось провести в июне 2007 года, откладываются уже второй раз. К числу основных препятствий относилось требование маоистов провозгласить республику еще до выборов в Учредительное собрание и ввести избирательную систему, целиком основанную на пропорциональном представительстве, а не (как было условлено ранее) смешанную систему, при которой половина мест заполнялась бы по принципу относительного мажоритаризма, а половина — по принципу пропорционального представительства. После затяжных переговоров Семипартийный альянс достиг 15 декабря пред-



варительной договоренности о том, чтобы провести выборы к концу текущего года по непальскому календарю (12 апреля 2008 года), а 23 декабря им было заключено масштабное соглашение из 23 пунктов, восстанавливающее фундамент для межпартийного сотрудничества.

4. Второй перенос выборов был во многих отношениях предрешен, когда 18 сентября КПН(М) вышла из состава правительства Семипартийного альянса, чтобы добиваться выполнения своих требований из 22 пунктов. Два из этих требований (провозглашение республики и избирательная система, целиком основанная на пропорциональном представительстве) были еще раз озвучены в ноябре, когда они предстали в виде предложений, выдвинутых на созванной по петиции маоистов специальной сессии временной Легислатуры-парламента. Несмотря на сильное сопротивление Непальского конгресса, предложения по этим двум вопросам были 4 ноября на этой сессии приняты, что стало результатом соглашения, достигнутого в последний момент между маоистами и Коммунистической партией Непала (объединенной марксистской и ленинской) (ОМЛ). Принятые простым большинством голосов, эти предложения не набрали, однако, большинства в две трети голосов, которое требуется для принятия конституционных поправок, и Непальский конгресс продолжил противиться введению их в действие, настаивая на отсутствии у них юридической обязательности.

5. За событиями, непосредственно приведшими к переносу ноябрьских выборов, крылось существенное расхождение между основными партнерами по Семипартийному альянсу, особенно КПН(М) и Непальским конгрессом, в позициях и приоритетах, определяющих фундаментальное направление мирного процесса и связываемые с ним чаяния. Среди партий традиционного мейнстрима росло недовольство по поводу того, что, на их взгляд, маоисты отказываются соблюдать демократические нормы, в частности продолжают прибегать к насилию, запугиванию, вымогательству, похищению людей, захвату земли и тому подобным приемам. Эти действия усиливают ощущение, что маоисты не заинтересованы в выборах, которые могут пройти для них неудачно. Со своей стороны, маоисты обвиняли Непальский конгресс и возглавляемое им временное правительство в неготовности идти на фундаментальные социально-экономические преобразования и государственное переустройство, особенно реформу сектора безопасности и большую включенность групп населения, традиционно подвергавшихся маргинализации. Они также критиковали покинутое ими в сентябре временное правительство за отсутствие консенсусного подхода (за это его критикует и ОМЛ) и утверждали, что к ноябрьским выборам был не готов сам Непальский конгресс. Большинство наблюдателей да и сами основные политические игроки согласны, что в той или иной степени все стороны не выполнили некоторые из важных обязательств, принятых ими за последние полтора года, и что кризис, с которым столкнулся мирный процесс, во многом связан с тем, как этот процесс осуществляется.

6. Несмотря на неоднократные заверения ее руководства, КПН(М), вышедшая в сентябре из состава временного правительства, в основном не смогла обуздать систематические нарушения, допускаемые действующей при ней Лигой молодых коммунистов (ЛМК). Эта тенденция подпитывает растущие в непальском обществе критические настроения и сомнения по поводу того, что маоисты привержены мирному согласованному урегулированию на основе принципов плюрализма и уважения прав человека. Тем временем правительст-

во существенно запаздывает в своих усилиях по действенному решению ключевых проблем, волнующих маоистов, в том числе таких проблем, как условия быта на участках расквартирования маоистских комбатантов, выплата находящимся на этих участках обещанного ежемесячного пособия, судьба маоистской армии и демократизация Непальской армии. Не наблюдается и серьезного выполнения правительством соглашений, подписанных с представителями маргинализированных слоев населения, особенно Форумом за права народа мадхеси и Непальской федерацией коренных народностей. Невыполнение этих соглашений рискует спровоцировать эти и иные группы на расширение кампаний протеста, что поставит мирный процесс под еще большую угрозу.

7. За рассматриваемый период произошел ряд позитивных сдвигов. В середине октября, как раз перед ежегодным религиозным праздником Дашаин, правительство выплатило маоистским комбатантам на участках их расквартирования пособие за три месяца (по просьбе правительства и маоистов это засвидетельствовали сотрудники МООНН, наблюдающие за оружейной частью). КПП(М) между тем по-прежнему шла навстречу МООНН в проверке зарегистрированных маоистских комбатантов, которую Миссия проводит для выявления тех, кому на дату объявления о постоянном прекращении огня (25 мая 2006 года) не исполнилось 18 лет, и тех, кто был завербован уже после этой предельной даты. К настоящему времени МООНН проверку завершила: за период после моего предыдущего доклада проверкой были охвачены участки расквартирования пятой, шестой, седьмой, четвертой и третьей дивизий маоистов, а также находящиеся вне этих участков лица, обеспечивающие безопасность руководства или проходящие лечение.

8. В соответствии с Соглашением о наблюдении за принятием мер в отношении оружия и вооруженного персонала маоистские комбатанты, которые по итогам проверки квалифицированы как несовершеннолетние или слишком поздно завербованные, должны быть уволены со службы. Это следующее крупное начинание, и МООНН неоднократно убеждала правительство и маоистов приступить к серьезному обсуждению порядка увольнения, которое по условиям договоренностей должно было произойти немедленно.

9. Неурегулированной остается в стране ситуация со многими группами, традиционно подвергавшимися маргинализации. После повторявшихся несколько месяцев предупреждений та фракция Форума за права народа мадхеси, которая подписала 30 августа соглашение с правительством, начала протесты по поводу его невыполнения. В свою очередь, Непальская федерация коренных народностей пригрозила возобновить протесты, если ее соглашение с правительством не будет выполняться. Федерация пошла еще дальше: она потребовала ввести избирательную систему, целиком основанную на пропорциональном представительстве, хотя ранее была готова согласиться на смешанную систему. На введении полностью пропорциональной избирательной системы стали настаивать и разные другие группы: это и еще одна фракция Форума, и группы лимбу и кхумбу, действующие в восточных частях Непала, и группы тхару на западе Тераев.

10. Особую озабоченность вызывает ситуация в отдельных местностях Тераев. Общая слабость структур государственного управления (усугубляющаяся тем, что в нескольких районах местные чиновники ушли или угрожают уйти в отставку), сохраняющееся недовольство мадхеси и иных сообществ (часто вы-

ражающееся в разнообразных действиях протеста) и размывание граней между политической воинственностью и уголовщиной создали взрывоопасную ситуацию. В Тераях происходит масштабное изменение политического расклада: различные группы сливаются или формируют новые союзы, требуют введения полностью пропорциональной избирательной системы и угрожают развернуть среди мадхеси новое движение протеста. Эти события могут быть сигналами, предупреждающими о дальнейшей поляризации, которая способна подорвать национальное единство. Они же могут послужить Семипартийному альянсу и правительству возможностью для того, чтобы вступить в серьезный политический диалог с целью найти надежный выход из создавшейся ситуации.

11. В течение всего рассматриваемого периода, который характеризовался патовостью и кризисом, семерка политических партий, тем не менее, не прекращала диалог и все активнее обращала свое внимание на более широкий комплекс критически значимых вопросов, включая обзор предыдущих договоренностей и их осуществление, реформу сектора безопасности и необходимость образования комиссий по таким вопросам, как земельная реформа и расследование исчезновений. Мой Специальный представитель прилагал все усилия к содействию партиям в рассмотрении и преодолении коренных проблем, угрожающих единству семерки и ее способности работать с другими демократическими силами и гражданским обществом над тем, чтобы провести успешные и всеохватные выборы в Учредительное собрание сразу же, как только возникнет такая возможность.

12. Подписанное 23 декабря соглашение из 23 пунктов обязало стороны внести во Временную конституцию поправки. По ним Непал объявляется федеративной демократической республикой, причем республиканская форма правления вводится на первом заседании Учредительного собрания, а до тех пор все обязанности главы государства исполняются Премьер-министром. Смешанный порядок выборов в Учредительное собрание изменяется: 240 мест будут по-прежнему подлежать заполнению по мажоритарной системе относительного большинства, тогда как число мест, заполняемых по пропорциональной системе, увеличится с 240 до 335, а мест, заполняемых по представлению Совета министров, — с 17 до 26. Таким образом, в Собрании будет насчитываться 601 член. Временная Легислатура-парламент 28 декабря утвердила предложенные поправки, а 4 января 2008 года приняла соответствующие поправки к законодательству о выборах.

13. В соглашении установлены смелые сроки для выполнения обязательств, уже сформулированных во Всеобъемлющем мирном соглашении и других договоренностях. Должны быть учреждены шесть комиссий и комитетов, включая комитет высокого уровня для наблюдения за эффективным осуществлением Всеобъемлющего мирного соглашения и других договоренностей, а также Комиссия по делам мира, которая будет работать с Министерством по делам мира и восстановления. Должны быть созданы местные органы, а на общенациональном уровне — координационный комитет в составе высших руководителей, отвечающий за поддержку и координацию функционирования временного правительства. Семьям убитых или без вести пропавших во время конфликта полагается компенсация; земля и имущество, захваченные маоистами, подлежат возвращению; должны производиться выплаты маоистским комбатантам; начинает действовать специальный комитет для рассмотрения вопроса об интеграции маоистских комбатантов. Все политические партии и аффилиро-

ванные с ними организации должны воздерживаться от насилия, похищения людей, вымогательства и любых действий, которые могут стать помехой выборам.

14. С подписанием этого соглашения КПН(М) обязалась вернуться в состав временного правительства (что она и сделала 30 декабря), и семерка партий договорилась провести в семи пунктах совместные публичные митинги, чтобы призвать к участию в выборах. После длительных и трудных переговоров, проводившихся перед лицом значительного недовольства и давления в самой стране и за рубежом, было наконец достигнуто компромиссное решение. Семерка и руководители входящих в нее партий заслуживают похвалы за дух компромисса, проявленный ими при принятии этих решений.

15. Нельзя недооценивать сохраняющиеся политические вызовы, которые все еще могут негативно сказаться на графике выборов. Представители мадхеси не замедлили выступить с критикой соглашения, утверждая, что оно было достигнуто без диалога с ними, и настаивая на своем требовании ввести избирательную систему, целиком основанную на пропорциональном представительстве. К апрелю 2008 года обстановка для выборов может оказаться еще более небезопасной, чем она была в ноябре 2007 года. Соблюсти сроки, установленные в соглашении, чрезвычайно непросто, и в случае их несоблюдения возникает поле для взаимных обвинений. Кроме того, политическое брожение на уровне всей страны и ее регионов указывает на серьезность задач, которые предстоит решать в связи с выборами в Учредительное собрание и мирным процессом, и на необходимость дальновидных и своевременных шагов по налаживанию общенационального консенсуса посредством всеохватного диалога.

III. Положение Миссии Организации Объединенных Наций в Непале

16. По состоянию на 17 декабря в наличии имелось 866 сотрудников из 1073 утвержденных штатных единиц. Значительное число сотрудников, занимающихся вопросами выборов, либо не было набрано на службу, либо убыло из Миссии после того, как было объявлено о переносе выборов. Среди находящихся гражданских сотрудников (711 человек) женщины составляют 29 процентов (208 человек). В разбивке по компонентам представленность женщин выглядит следующим образом: среди персонала, занимающегося основной деятельностью, — 41 процент; среди административного персонала — 19 процентов. Среди наблюдающих за оружейной частью насчитывается 12 женщин; Миссии хотелось бы, чтобы эта цифра увеличилась, однако это будет зависеть от выдвижения государствами-членами кандидатов женского пола. Среди национального персонала женщины составляют 28 процентов. Прилагаемые Миссией усилия по набору национальных сотрудников из традиционно маргинализованных слоев населения дали положительный результат: доля представителей этих слоев составляет 47 процентов (155 человек из 332).

17. Вынужден с сожалением сообщить, что до сих пор с правительством Непала не подписано соглашение о статусе Миссии. Остается несколько мелких вопросов, которые должно утрясти ведомство гражданской авиации страны; надеюсь, в скором будущем они будут улажены.

IV. Деятельность Миссии Организации Объединенных Наций в Непале

A. Наблюдение за оружейной частью

18. МООНН продолжала следить за оружейной частью и личным составом обеих сторон (армия маоистов и Непальская армия), и в том числе вести круглосуточное наблюдение на всех пунктах хранения оружия на семи основных участках расквартирования маоистской армии и на назначенном объекте Непальской армии в Катманду. Отдел по наблюдению за оружейной частью продолжает действовать в полном штатном составе (186 наблюдающих), и все пять секторов полномасштабно функционируют под командованием старших офицеров. Сектора плотно координируют свою деятельность с другими компонентами МООНН в рамках соответствующих региональных штабов МООНН и с прочими ведомствами Организации Объединенных Наций, прежде всего Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека, наладив с ними тесное сотрудничество и обмен информацией и договорившись о порядке координации. В конце декабря 2007 года началась ротация наблюдающих: пятеро новобранцев начали отбывать годичный срок службы.

19. Командующие секторами поддерживали комплексные каналы связи с местными командирами маоистов и Непальской армии, а наблюдающие за оружейной частью продолжали патрулировать вспомогательные участки расквартирования маоистов и казармы Непальской армии. Операции по наблюдению за оружейной частью включают также посещения деревень, местных государственных чиновников, организаций гражданского общества и периферийных представительств Организации Объединенных Наций.

20. Эффективным механизмом выполнения договоренностей, обмена информацией, укрепления доверия и разрешения споров остается Объединенный наблюдательно-координационный комитет; в нем председательствует главный наблюдающий от МООНН за оружейной частью, а его заместителями в Комитете являются старшие командиры Непальской армии и армии маоистов. Комитет собирается на регулярной основе и занимается всеми аспектами Соглашения о наблюдении за принятием мер в отношении оружия и вооруженного персонала, а при необходимости — обсуждает другие вопросы, затрагивающие Непальскую и маоистскую армии. С 17 декабря 2006 года по 3 января 2008 года Комитет провел 61 заседание.

21. Эффективным инструментом, предназначенным для оперативного урегулирования локальных случаев потенциальных нарушений и позволяющим быстро реагировать на инциденты, требующие расследования, зарекомендовали себя 10 объединенных наблюдательных групп (по 2 в каждом секторе), каждая из которых включает по одному наблюдающему от Организации Объединенных Наций, от Непальской армии и от армии маоистов. По состоянию на 20 декабря организовано 71 расследование, 10 из которых еще не завершено. Решения по итогам расследований выносятся Объединенным наблюдательно-координационным комитетом.

22. Условия быта маоистского персонала на участках расквартирования и во вспомогательных лагерях улучшились, однако сохраняются сложности, в част-

ности связанные с обеспеченностью жильем, одеждой и медицинским обслуживанием. В начавшийся зимний сезон этот момент вызывает особую озабоченность. Непальская армия тоже высказывала тревогу по поводу того, что многие из ее служащих остаются размещенными в негодных условиях.

23. После октябрьско-ноябрьского перерыва, вызванного крупными национальными праздниками, 23 декабря завершился второй этап регистрации — проверка. Следующей задачей станет высвобождение и реинтеграция неквалифицированного персонала, занятого у маоистов. МООНН консультирует правительство и маоистское руководство по разнообразным вопросам, касающимся увольнения и реинтеграции лиц, признанных несовершеннолетними или слишком поздно завербованными, при содействии Программы развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) и Детского фонда Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ). Ситуация, когда маоистские комбатанты сведены на участки расквартирования, а личный состав Непальской армии — в казармы, была призвана служить временной мерой для укрепления доверия в преддверии выборов в Учредительное собрание. Необходимо быстро отыскать решение, прочно определяющее дальнейшую судьбу тех, кто признан комбатантами. Поэтому МООНН систематически указывала сторонам, что важно безотлагательно начать обсуждение и улаживание таких вопросов, как интеграция и реабилитация маоистских комбатантов, демократизация Непальской армии и вообще будущее сектора безопасности страны.

В. Преодоление минной опасности

24. За отчетный период Группа МООНН по деятельности, связанной с разминированием, занималась уничтожением самодельных взрывных устройств/взрывоопасных пережитков войны, отнесенных к первой категории («опасные для хранения»), на пяти из семи основных участков расквартирования маоистов. Уничтожение опасных предметов было завершено на трех из пяти участков полностью, на четвертом участке на 90 процентов, а на пятом только на 30 процентов. Предполагалось, что за данный период уничтожение удастся завершить в полном объеме, но если на уровне Объединенного наблюдательно-координационного комитета маоистская армия шла навстречу, то о дивизионном уровне этого сказать было нельзя: из-за недостаточного содействия со стороны командиров на пятом участке и двух не охваченных пока участках примерно половиной всех предметов придется заниматься в 2008 году.

25. Группа по деятельности, связанной с разминированием, продолжала также организовывать для Непальской армии обучение навыкам гуманитарного разминирования, содействуя ей тем самым в выполнении своих обязательств по Всеобъемлющему мирному соглашению. На данный момент Непальская армия обязалась разминировать только 5 из своих 53 минных полей. В конце сентября завершилось обучение 32 человек. Обучавшиеся успешно разминировали минное поле в Кхимти, восточнее Катманду, после чего их перебросили на два минных поля в западном регионе. Разминирование этих полей продолжится и в 2008 году, однако стоит надеяться, что Непальская армия настроится на дальнейшее обучение навыкам разминирования и на обезвреживание всех минных полей в разумные сроки.

С. Поддержка с проведением выборов

26. После того как 5 октября правительство приняло решение отложить намечавшиеся на 22 ноября выборы, работа Отдела МООНН по оказанию помощи в проведении выборов и его состав претерпели серьезные изменения. По просьбе Избирательной комиссии все советники по вопросам выборов (все из них — добровольцы Организации Объединенных Наций), находившиеся от Отдела в районах, были оттуда отозваны. Из 81 международного советника по вопросам выборов, действовавшего на районном уровне, в штате Отдела осталось лишь 15, и их перебросили в региональные отделения МООНН до конца декабря. Эти 15 человек действовали в составе выездных команд, охватывающих по несколько районов соответствующего региона, поддерживая присутствие МООНН в преддверии выборов и обеспечивая преемственность впредь до назначения новой даты выборов. Еще 20 (из 81) районных советников были временно откомандированы в другие подразделения МООНН, чтобы в случае необходимости можно было обеспечить быстрое развертывание.

27. После переноса выборов работа Отдела по оказанию помощи в проведении выборов сосредоточилась на выяснении у советников районного, регионального и центрального уровней их впечатлений от подготовки к выборам и извлеченных ими уроков. Кроме того, Отдел оказывал Избирательной комиссии поддержку с организацией занятия четвертой очереди, посвященного выяснению впечатлений и извлеченных уроков на основе подготовки к выборам в пяти ее региональных консультационных центрах. Поставленная цель — учесть уроки прошлого и улучшить планирование на будущее.

28. Итоги мероприятий регионального и районного уровней подчеркивают положительную отдачу от присутствия советников МООНН по вопросам выборов на всей территории страны. В ходе многомесячной подготовительной работы присутствие профильной команды МООНН вдохновляло районных сотрудников Избирательной комиссии, а также руководителей региональных консультационных центров. Такой рост уверенности в себе, особенно на районном уровне, был расценен как еще более важный вклад Отдела по оказанию помощи в проведении выборов, чем предоставляемое им техническое содействие и консультирование.

29. МООНН по-прежнему уделяла большое внимание вопросам обеспечения безопасности на выборах. В каждый из пяти регионов деятельности было направлено по одному полицейскому советнику. В первый период после прибытия эти советники посвятили свое время и усилия тому, чтобы наладить связи с сотрудниками региональных правоохранительных органов и непосредственно ознакомиться с участком своей деятельности.

30. Однако эта работа сталкивалась с трудностями, поскольку Непальская полиция, Вооруженные полицейские силы и другие затрагиваемые ведомства не получили четких предписаний относительно объема и характера их сотрудничества с полицейскими советниками МООНН в том, что касается обеспечения безопасности на выборах. Мой Специальный представитель неоднократно пытался разобрать эту проблему с Министерством внутренних дел. Он разъяснял правительству и политическим партиям ценную роль, которую МООНН может играть в том, чтобы консультировать национальную полицию в ходе избира-

тельного процесса с учетом многочисленных задач, стоящих перед ней на местном уровне.

31. Группа экспертов по наблюдению за выборами издала свой третий оценочный доклад по итогам посещения Непала в период с 27 сентября по 8 октября — период, на который пришлось объявление о переносе намечавшихся на ноябрь выборов. В докладе приостановка выборов охарактеризована как решение политическое, нежели техническое. Что касается технической стороны, то, по мнению Группы экспертов, подготовка к выборам шла своим чередом, хотя и сохранялись некоторые проблемы, например с состоянием оборудования для печатания избирательных бюллетеней, с упорядочением и распространением материалов для голосования. Кроме того, в докладе указано на сохраняющуюся зыбкость ситуации в плане безопасности и на угрозы, которые таит в себе неопределенность судьбы результатов голосования на выборах в Учредительное собрание, особенно с учетом того, как этот фактор сказывается на различных социальных группах с новыми, возрастающими запросами. Подготовка к обеспечению безопасности складывалась исключительно из мер, вводимых силами безопасности, не сопровождаясь четким обещанием политических партий создать необходимые условия для голосования. Указанный доклад предоставлен в распоряжение непальских властей и ключевых деятелей страны. Если мандат МООНН будет продлен, то Группа экспертов по наблюдению за выборами вернется к своей работе, как только возобновится избирательный процесс.

D. Гражданские вопросы

32. Проведение успешных выборов в Учредительное собрание зависит в значительной мере от того, насколько будут соблюдаться закон и порядок и будет ли у политических деятелей и у рядовых граждан достаточное демократическое пространство. Мой Специальный представитель продолжал подчеркивать необходимость в национальном наблюдательном органе, который помог бы создать соответствующие условия, отмечая при этом, что Миссии поручено действовать такому наблюдению. МООНН, действуя прежде всего через свой Отдел по гражданским вопросам, активизировала собственную деятельность по отслеживанию фактов насилия и нарушений Всеобъемлющего мирного соглашения, особенно после выхода КПН(М) 18 сентября из состава временного правительства и последовавшего за этим роста политической напряженности. Среди моментов, на которые обращается особое внимание, — общее ухудшение обстановки в плане общественной безопасности и правопорядка, прежде всего в некоторых районах Тераев, и активизация вымогательства со стороны групп и лиц, связанных с КПН(М). Объектом отслеживания стали прежде всего нарастающие вызовы государству, которые были определены пятью региональными командами Отдела по гражданским вопросам в ходе посещений ими 30 районов Непала и 65 округов, подведомственных деревенским комитетам развития.

33. Судя по наблюдениям, эти вызовы принимают множество форм и разнятся между собой как по месту возникновения, так и по интенсивности. Было отмечено, что во многих районах, в том числе на уровне деревенских комитетов развития, КПН(М)/ЛМК все активнее берут на себя административную роль, опираясь в отдельных случаях даже на прямое признание со стороны по-

лиции и/или местных властей. Влияние внесудебных инстанций и околоправовых структур, которые вершат на подрайонном уровне «правосудие» по целому спектру дел: от семейно-бытовых раздоров до мелких преступлений и коррупции, — сохраняется, никем не оспариваемое, в ряде местностей, где ощущаемое отсутствие или беспомощность государственных структур породили правовой вакуум. Слабость сил безопасности и их нежелание действовать породили обстановку массовой безнаказанности нарушителей закона, особенно в случае примыкания последних к политическим партиям или блокам.

34. За период после сентября 2007 года существенно активизировалось явление незаконных поборов и вымогательства в регионах Тераи и Холмогорном. Вымогательство, к которому прибегают вооруженные группы в Тераях, значительно способствует обстановке возрастающего насилия и беззакония в этой местности, и ситуация там остается взрывоопасной, хотя в разных районах она во многом разная. В ряде районов секретари деревенских комитетов развития подали коллективно в отставку или бездействовали из опасения стать объектом покушений, в результате чего возрос риск дальнейшего ухода целой местности из государственного лона. То обстоятельство, что Федеральный государственный совет Лимбувана (который претендует на представительство чаяний лимбу — крупного коренного народа, проживающего на востоке Холмогорного региона) продолжает взимать спорадические «налоги», привело к напряженности и расколу между лимбу и не принадлежащими к этому народу группами. Существует опасность того, что локальный конфликт между лимбу и людьми иной национальности приобретет резче выраженную этническую окраску.

35. В районах Тераи и Лимбуван отмечаются признаки активизации вымогательства, а общее увеличение объема недобровольных взносов является отражением силового внедрения КПН(М) своих параллельных структур на значительной части территории страны. Расширение масштабов этой деятельности характерно главным образом для районов Холмогорья.

36. МООНН продолжает ввести мониторинг и представлять сообщения по горячим точкам в Тераях, где сохраняется возможность возобновления общинного или сектантского насилия. В районе Капилвасту, где в августе произошла сильная вспышка насилия, обстановка остается крайне напряженной и по-прежнему ощущается острая необходимость в диалоге и укреплении доверия между общинами, а также в принятии государственными властями эффективных мер по установлению правопорядка. Отмечалось, что КПН(М)/ЛМК открыто берут на себя важнейшие государственные функции и обязанности, как то управление основным официальным лагерем внутренне перемещенных лиц.

37. Отдел по гражданским вопросам завершает проведение анализа соблюдения подписавшими сторонами Кодекса поведения при прекращении огня и Всеобъемлющего мирного соглашения, с тем чтобы представить его сторонам и национальному надзорному органу в случае его создания. Кроме того, он ведет подготовку картографической схемы успешных локальных усилий по миростроительству и инициатив по смягчению конфликта на основе представительной выборки сведений о таких усилиях, собранных в пяти регионах, для представления тем правительственным инстанциям, которые будут отвечать за местное управление и содействие мирным инициативам.

Е. Гендерные вопросы, защита детей и социальный охват

38. За отчетный период Секция МООНН по гендерным вопросам вела работу в связи с осуществлением резолюции 1325 (2000) Совета Безопасности в контексте политических преобразований в Непале и выборов в Учредительное собрание. Эта работа была сосредоточена на поощрении участия женщин в политическом процессе, в том числе женщин из традиционно маргинализированных групп, и пропаганде равенства мужчин и женщин как основного руководящего принципа.

39. МООНН продолжала сотрудничать с политическими руководителями женских организаций, представляющих весь политический спектр, в рамках обсуждений по вопросам участия женщин в политическом процессе. По их предложению МООНН приняла участие в ряде совещаний, организованных политическими руководителями женщин, парламентариями и группами гражданского общества. На этих совещаниях была особо отмечена неотложность вопросов, рассматриваемых национальными действующими лицами в качестве ключевых для обеспечения участия женщин в политическом процессе, в том числе их заметной роли в рамках процесса.

40. Внутри самой Секции по гендерным вопросам была завершена подготовка ее региональных групп и налажены дополнительные контакты с различными компонентами миссии на предмет обеспечения того, чтобы гендерная проблематика в достаточной степени учитывалась во всех сферах операций МООНН, включая наблюдение за вооружениями. МООНН продолжала тесно сотрудничать со Страновой группой Организации Объединенных Наций и Рабочей группой по поддержке мирного процесса по вопросам осуществления резолюции 1325 (2000) Совета Безопасности на различных уровнях, в том числе в рамках взаимодействия с правительством.

41. В ходе глобальной 16-дневной кампании борьбы с насилием по признаку пола МООНН приняла участие в ряде событий, таких как Национальные консультации с защитниками прав человека женщин, в которых было задействовано почти 300 защитников прав человека женщин со всех районов Непала. Аналогичным образом, в рамках Национальной конференции женщин общин далит, организованной Организацией женщин далит, было сосредоточено основное внимание на участии женщин общин далит в строительстве нового Непала и их представленности в его структурах. Мой Специальный представитель выступил с обращением к обеим конференциям.

42. Секция МООНН по защите детей продолжала тесно сотрудничать с ЮНИСЕФ, Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ) и членами непальской целевой группы по проблеме детей в вооруженных конфликтах в рамках мониторинга участия детей в политическом процессе, их вербовки и использования в вооруженных группировках, а также их освобождения и реинтеграции.

43. На сегодняшний день официально не демобилизовано ни одного ребенка, связанного с маоистской армией, хотя, по существующему мнению, многие были отпущены неофициально или по своей воле покинули участки расквартирования. Многие из неофициально отпущенных детей вышли на рынок рабочей силы; некоторые вернулись домой, и кое-кто воспользовался возможностями в рамках программ реинтеграции, осуществляемых ЮНИСЕФ и другими

действующими лицами. В то же время МООНН ведет расследование ряда сообщений о принудительной повторной вербовке неофициально отпущенных детей маоистскими силами, что является нарушением Всеобъемлющего мирного соглашения. Хотя реинтеграция этих детей входит в круг обязанностей правительства, в отсутствие правительственного ведомства, уполномоченного вести работу в сфере реинтеграции, ведущую роль в рамках этой программы сейчас играет ЮНИСЕФ. В ряде случаев должностные лица ЛМК и маоистской армии на районном уровне оказывали нажим на организации, участвовавшие в программе реинтеграции под руководством ЮНИСЕФ.

44. Под эгидой ряда политических группировок в Тераях созданы молодежные ассоциации, некоторые из которых провели безоружные полувоенные манифестации в течение отчетного периода. Их руководители заявляют, что они вербуют молодежь в возрасте 16 и более лет, однако, по некоторым сведениям, этими усилиями могут охватываться и дети более раннего возраста. По существующему мнению, группировки, применяющие насилие в Тераи, вербуют детей для непосредственного активного участия в военных действиях.

45. Секция МООНН по социальным вопросам, проводя работу в регионах, равно как и на национальном уровне, сосредоточивала свои усилия на ключевых вопросах социального охвата, в том числе в рамках правительственных органов и политических назначений, произведенных после формирования временного правительства. Традиционно маргинализированные группы продолжают выражать обеспокоенность неизменным отстранением их от принятия решения в рамках мирного процесса. Особое беспокойство у этих групп вызвала отсрочка выборов в Учредительное собрание, ибо они считают его важным механизмом обеспечения включения и представительства на всех уровнях государственного управления и в рамках всего спектра политических процессов. Призывы к обеспечению их представительства либо за счет системы полностью пропорционального представительства, либо посредством гарантий в отношении фиксированной доли мест в Учредительном собрании остаются весьма настоятельными.

46. МООНН продолжает прилагать осознанные усилия, в том числе через посредство своих вводных программ и участия в региональных практикумах УВКПЧ по правам человека, в стремлении подчеркнуть важность рассмотрения вопросов социального отчуждения и дискриминации в рамках мирного процесса. Она следит за соответствующими мероприятиями по решению вопросов социального охвата на национальном и региональном уровнях; поощряет активизацию участия традиционно маргинализированных групп в мирном процессе и в местных усилиях по миростроительству; ведет работу в тесном сотрудничестве с подразделениями Организации Объединенных Наций, донорскими учреждениями и международными неправительственными организациями, предоставляя консультации по соответствующим вопросам социального охвата; поощряет деятельность в области развития, направленную на сокращение масштабов социального отчуждения.

Г. Политические вопросы

47. Секция МООНН по политическим вопросам продолжала следить за политической ситуацией в стране, анализировать ее и оказывать содействие руково-

дству Миссии в его усилиях по поддержке мирного процесса, сосредоточенных в особенности на восстановлении и поддержании доверия между политическими партиями и демократическими силами. Секция тщательно следила за интенсивным и продолжающимся диалогом в рамках Семипартийного альянса, а также за быстрым развитием событий в отношениях между традиционно маргинализированными группами, включая обострение воинственных настроений среди многих их участников, и за воздействием этих событий на процесс выборов, национальную политическую ситуацию и мирный процесс в целом. Особое внимание уделялось также оказанию партиям содействия в оценке относительного прогресса применительно к ходу мирного процесса и осуществлению существующих соглашений.

G. Общественная информация и пропаганда

48. В течение отчетного периода внимание национальных и международных средств массовой информации было сосредоточено на политическом тупике, сложившемся в связи со второй отсрочкой выборов в Учредительное собрание. В этом контексте национальные средства массовой информации широко освещали возможное продление и расширение мандата МООНН, иногда подвергая критике роль, которую пока играет Миссия. Мой Специальный представитель и его заместитель регулярно выступали перед средствами массовой информации, а также на общественных мероприятиях, излагая обеспокоенность Миссии ходом мирного процесса.

49. МООНН начала вещание еженедельной радиопрограммы (UNMIN-ko Boli) и публикацию заявлений для общественности на пяти региональных языках: бходжпури, таманг, майтхили, тхару и авадхи, продолжая программы на непальском языке, вещание которых ведется через посредство ряда национальных компаний, ЧМ-станций и общинных радиостанций. Отдел общественной информации Миссии обеспечил подготовку сотрудников «Радио Непал» по региональным языкам в целях улучшения их квалификации. В рамках партнерства с международными неправительственными организациями, специализирующимися на вопросах коммуникации, под девизом «Поиски общей основы» МООНН оказывала также поддержку в плане развития потенциалов местным ЧМ-радиостанциям в районах, особенно подверженных эскалации общинной напряженности, в целях оказания содействия подготовке разговорных передач, поощряющих диалог, терпимость и широкий охват.

50. МООНН продолжала публикацию печатных материалов с широким распространением по всей стране. В их числе были двуязычное издание моего доклада Совету Безопасности от 18 октября 2007 года, а также три выпуска газеты Миссии (UNMIN Patra) и ряд фактологических бюллетеней по различным аспектам работы МООНН и учреждений Организации Объединенных Наций.

51. Отдел общественной информации продолжал сотрудничать с группами связи Страновой группы Организации Объединенных Наций в рамках ряда инициатив. В частности, в отчетный период было начато осуществление совместной пропагандистской инициативы Фонда Организации Объединенных Наций в области народонаселения (ЮНФПА)/МООНН, направленной на поощрение осуществления резолюции 1325 (2000) Совета Безопасности среди низовых слоев; в различных местах по всей территории страны было организо-

вано свыше 30 демонстраций уличного спектакля. Для лидеров общественного мнения и руководящих должностных лиц из различных районов страны были организованы сеансы сценической постановки спектакля. Они предоставили возможность для участия как региональных, так и национальных средств массовой информации и поощрения необходимости более широкого участия женщин во всех аспектах мирного процесса.

Н. Охрана и безопасность

52. Хотя уровень охраны и безопасности персонала в целом не изменился, общая обстановка в плане безопасности стала более взрывоопасной. Гражданские беспорядки и протесты различных группировок регулярно имели место на всей территории страны. Напряженность, последовавшая за второй отсрочкой выборов в Учредительное собрание, усугубила и без того беспокойную ситуацию в плане правопорядка. Нестабильности обстановки в плане безопасности способствуют укоренение неудовлетворенности среди маргинализированных общин и деятельность вооруженных группировок и общинное насилие в Тераях, где общественная безопасность заметно ухудшилась, о чем свидетельствовали вспышки насилия в отдельных частях района Капилвасту в конце сентября, а число известных вооруженных и криминальных групп возросло. Увеличилось и число сообщений о том, что мирные жители берут правосудие в свои руки, особенно в центральных и восточных районах Терай. Эти проблемы нередко усугублялись нехваткой топлива.

53. Сотрудники Организации Объединенных Наций не подвергались непосредственным нападениям; однако поступали сообщения о таких инцидентах, как оскорбления и запугивание, различного рода нападки и незаконное вторжение в квартиры и дома. Непальское отделение Департамента по вопросам охраны и безопасности вместе с Секцией МООНН по вопросам охраны и безопасности продолжают укреплять меры по обеспечению безопасности персонала.

У. Поддержка Миссии

54. Системы административного и материального обеспечения Миссии начали функционировать на полную мощность и переориентировали свою работу в целях повышения эффективности и закрепления достигнутых успехов. Канцелярские помещения были расширены за счет сооружения офисных модулей контейнерного типа, полученных из местных источников, с целью смягчить перегруженность комплекса штаб-квартиры МООНН в Катманду. С завершением развертывания инфраструктуры пяти региональных отделений административные и материально-технические службы функционируют в режиме повседневного обслуживания и поддержки.

55. Во всех региональных отделениях действуют медицинские клиники. В ноябре была проведена оценка больницы четвертой категории в Бангкоке, и в настоящее время ожидается утверждение контракта с больницей об оказании медицинского обслуживания сотрудникам МООНН. Консультант МООНН по вопросам ВИЧ/СПИДа провел учебно-осведомительные семинары во всех региональных отделениях, разработал типовую программу начальной подготовки

по ВИЧ/СПИДу для всех вводных программ МООНН и тесно сотрудничал как с медицинской секцией МООНН, так и со Страновой группой Организации Объединенных Наций на предмет обеспечения последовательности усилий Миссии применительно к ВИЧ/СПИДу.

56. Сложности возникают в связи с задачей поддержания инфраструктуры поддержки операций Миссии по проведению выборов и необходимостью обеспечить возможность оперативного и бесперебойного возобновления работы материально-технических и вспомогательных структур в случае продления мандата МООНН и объявления новой даты проведения выборов.

VI. Права человека

57. В декабрьском докладе УВКПЧ предупредило, что права человека были маргинализированы и подчинены политическим соображениям и что если не удастся остановить тенденцию к ухудшению положения, то это чревато углублением социального расслоения и эскалацией насилия. В докладе отмечается, что положение в области прав человека скорее не улучшилось, а ухудшилось с момента подписания Всеобъемлющего мирного соглашения в ноябре 2006 года, и обращается особое внимание на все больший подрыв защиты права на жизнь: с января по октябрь было убито более 130 человек, в том числе 29 подразделениями полиции, нередко в обстоятельствах, свидетельствующих о чрезмерном применении силы. Начиная с мая вооруженными группировками было убито более 60 человек. Сорок пять из 130 убитых были членами КПН(М). В числе других жертв были сотрудники местных органов управления, учителя и несколько молодых людей в возрасте до 18 лет.

58. В докладе уделяется особое внимание, в частности, ограниченности потенциала государства в плане защиты прав и обеспечения безопасности населения, неизменному отсутствию политической воли к решению проблемы безнаказанности лиц, совершавших насилие и злоупотребления в прошлом и продолжающих их совершать ныне, и необходимости всеобъемлющего подхода к решению проблемы маргинализации и дискриминации, а также к защите экономических, социальных и культурных прав. Не перестают поступать сообщения о том, что далитам не обеспечивается доступ к правосудию в случае дискриминационных актов, совершенных в их отношении, включая доступ к ресурсам, акты насилия и изнасилования.

59. В условиях сохранения политического тупика и повышения степени бескомпромиссности политических позиций после отсрочки ноябрьских выборов продолжали поступать сообщения о нарушениях прав человека, а злоупотребления со стороны членов КПН(М), в особенности похищения, участились в течение октября. Вместе с тем руководство КПН(М) объявило, что оно предписало своим должностным лицам положить конец похищениям после того, как в начале ноября был похищен и убит журналист Бирендра Сах, и после похищения и серьезного избиения группы врачей. Сообщения о похищениях, тем не менее, продолжали поступать и после этих предписаний, и активизировалась деятельность по вымогательству взносов аналогично тому, как обстояло дело в период до заключения Всеобъемлющего мирного соглашения.

60. Принимая во внимание похищения, совершаемые как КПН(М), так и вооруженными группировками, временный законодательный парламент принял

поправку к Гражданскому кодексу с целью криминализировать насильственные похищения. В то же время он объявил о шагах по разработке законопроекта с целью криминализировать насильственные исчезновения (которые первоначально были включены в поправку к Гражданскому кодексу, но впоследствии были опущены) и по созданию комиссии по расследованию исчезновений. Ничто не свидетельствует о каких бы то ни было событиях в плане решения проблемы безнаказанности лиц, совершающих либо нарушения прав человека, либо криминальные акты насилия, масштабы которых не уменьшаются, особенно в Тераях. Неспособность государственных ведомств привлечь кого-либо к ответственности, в том числе в результате неослабевающего политического давления, под которым полиция вынуждена выпускать арестованных подозреваемых на свободу, способствует порочному кругу насилия, незаконности и отсутствия безопасности.

61. После формирования специальных целевых групп, в которые вошли Вооруженные полицейские силы и Непальская полиция, с целью повысить безопасность в Тераях УВКПЧ начало следить за арестами и задержаниями, проводимыми целевыми группами, на предмет оценки легальности их операций. В докладе УВКПЧ уже отмечался ряд несоответствий в процедурах задержания, а также многочисленные обвинения в пытках и плохом обращении при задержании полицией еще до создания целевых групп и выражалась обеспокоенность тем, что ужесточение норм безопасности не будет проводиться при полном соблюдении принципов прав человека.

62. За истекший период значительное внимание уделялось вопросу о сексуальном насилии в отношении женщин и девочек в контексте 16-дневной кампании борьбы с насилием в отношении женщин, начавшейся 25 ноября. В числе рассмотренных вопросов были следующие: необходимость положить конец молчанию в случаях изнасилования; отсутствие доступа к механизмам поддержки и к правосудию; действующее ныне 35-дневное ограничение на подачу жалоб об изнасиловании.

VII. Координация деятельности со Страновой группой Организации Объединенных Наций

63. МООНН и Страновая группа Организации Объединенных Наций тесно сотрудничали в деле разработки комплексного подхода, основанного на взаимодополняемости поддержки мирного процесса, гуманитарной деятельности и помощи в целях развития. Это предусматривало согласование процессов стратегического планирования, особенно стратегических рамок МООНН и Страновой группы на 2007 год, гуманитарного призыва 2008 года и Рамок помощи в целях развития Организации Объединенных Наций на 2008–2010 годы, в целях поддержки и консолидации мирного процесса. В целом Страновая группа осуществляла программы общим объемом 115 млн. долл. США в 2007 году (по сравнению со 105 млн. долл. США в 2006 году) и представила планы на освоение порядка 150 млн. долл. США в 2008 году.

64. Правительство продолжает подчеркивать необходимость в программах объемом более 200 млн. долл. США на поддержку мирного процесса, в частности на управление маоистскими районами расквартирования, возвращение мужчин, женщин и детей, связанных с вооруженными силами, к гражданской

жизни, проведение выборов, восстановление общественной безопасности и оказание содействия внутренне перемещенным лицам и другим жертвам конфликта. Кабинет принял недавно трехгодичный план реконструкции и развития, в котором подчеркивается важность сокращения масштабов нищеты при уделении особого внимания социальному охвату. Сообщество доноров сотрудничает с правительством в разработке плана действий по реализации дивиденда мира и переходного механизма поддержания мира и обеспечения развития. Ключевые элементы обоих механизмов тесно взаимосвязаны с четырьмя приоритетными направлениями Рамочной программы Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития (укрепление мира, улучшение базовых услуг, создание более широких возможностей жизнеобеспечения и поощрение и защита прав человека, расширение возможностей женщин и социального охвата).

65. Учреждения, фонды и программы Организации Объединенных Наций в Непале (ПРООН, ЮНФПА, Фонд Организации Объединенных Наций для развития в интересах женщин (ЮНИФЕМ), Управление Верховного комиссара по правам человека, ЮНИСЕФ, Управление по координации гуманитарных вопросов Секретариата, Всемирная продовольственная программа (ВПП), Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций (ФАО), Международная организация труда (МОТ) и Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ)) откликнулись на важнейшие вопросы поддержки миростроительства и оказывают МООНН поддержку или дополняют ее мандатные функции. Эти функции касаются постконфликтного конституционного строительства и долгосрочных перспектив создания избирательных потенциалов, регистрации и проверки возраста/статуса маоистских комбатантов и инициатив по реинтеграции лиц, дисквалифицированных в результате проверки, для чего учреждена координационная группа Организации Объединенных Наций по вопросам реинтеграции, ведущую роль в которой играет МООНН. Кроме того, продолжается оказание основных услуг по охране здоровья в районах расквартирования маоистской армии. В соответствии с резолюцией 1325 (2000) Совета Безопасности Организация Объединенных Наций поддерживает деятельность, призванную обеспечить участие и защиту женщин в рамках постконфликтного перехода и защиту женщин и девочек от сексуального насилия, а также деятельность по поддержке более эффективного учета гендерной перспективы в гуманитарной деятельности. Осуществляются проекты, направленные на устранение опасности, которую представляют собой необычно большое число самодельных взрывных устройств, и оказывается содействие с целью помочь правительству в налаживании поддержки внутренне перемещенным лицам сообразно с передовой международной практикой. Проводятся мероприятия, предусматривающие выдачу продуктов питания в качестве вознаграждения за работу, в целях создания и восстановления важнейшей инфраструктуры, предоставления неформального гражданского образования и создания общинных фондов, которые будут облегчать возвращение и реинтеграцию в общинах, характеризующихся отсутствием продовольственной безопасности и конфликтами. Анализ информации по районам, затронутым конфликтами, организуется в целях содействия планированию развития. Кроме того, Организация Объединенных Наций поддерживает общинные сети, призванные поощрять примирение и участие в мирном процессе.

66. Деятельность, связанная с мирным процессом, финансируется в рамках управляемого правительством Целевого фонда мира для Непала и дополняющего его Фонда мира Организации Объединенных Наций для Непала, которые функционируют под общим руководством при ведущей роли правительства и с участием моего Специального представителя, Координатора-резидента и ведущих доноров. Целевой фонд мира для Непала мобилизовал объявленные взносы на сумму 23,5 млн. долл. США от пяти доноров, которые также выделили 4,5 млн. долл. США в Фонд мира Организации Объединенных Наций. Организация Объединенных Наций оказывала техническое содействие в учреждении обоих фондов, включая поддержку усилий правительства с целью обеспечить транспарентное и эффективное использование средств, выделяемых для внутренне перемещенных лиц. Мини-обзор деятельности Целевого фонда мира для Непала, проведенный в октябре 2007 года, вскрыл потребность в функционирующем секретариате, включении маоистов в руководящую структуру, более четкой приоритизации и достойном доверия надзорном механизме. Кроме того, я объявил, что Непал имеет право на поддержку из Фонда миростроительства Организации Объединенных Наций, что открывает еще одну возможность для мобилизации ресурсов на важнейшие задачи поддержки мирного процесса.

67. Наиболее проблематичным вопросом во многих частях страны по-прежнему является осуществление инициатив, что обусловлено отсутствием правительственных должностных лиц на местном и районном уровнях, а также возникновением местных конфликтов и ростом преступной деятельности. МОООН, Страновая группа Организации Объединенных Наций и доноры прилагают усилия по налаживанию сотрудничества с правительством в деле расширения масштабов деятельности в целях развития в регионе Тераи и подтвердили свою приверженность ряду оперативных принципов, подчеркивающих беспристрастный характер деятельности в целях развития.

VIII. Замечания

68. В своем последнем докладе Совету я подчеркнул необходимость того, чтобы стороны Всеобъемлющего мирного соглашения тщательно изучили разногласия, которые привели к созданию значительного противоборства и дефицита доверия в их отношениях и обусловили вытекающую из этого слабость мирного процесса. Отрадно отметить, что Семипартийный альянс существенно продвинулся в этом направлении. Налицо общее признание критической необходимости в поддержании целостности Семипартийного альянса и в рассмотрении причин неудачи имплементационных соглашений, а также в осуществлении последующих мероприятий по итогам достигнутых ранее договоренностей. Это должно стать неотъемлемым элементом мирного процесса, и необходимо создать механизмы по укреплению архитектуры мирного процесса, чтобы обеспечить доверие к нему и сохранить набранные темпы.

69. Продолжает ощущаться существенная необходимость в адекватном реагировании на законные и разумные потребности традиционно маргинализированных групп. Как выборы в Учредительное собрание, так и мирный процесс в долгосрочной перспективе призваны обеспечить выход демократической культуры и институтов Непала на более высокий этап на основе охвата и представленности всех непальцев.

70. Такая демократическая культура зависит от соблюдения государством и основными политическими действующими лицами своих обязательств в плане отказа от насилия, приверженности политическому плюрализму и уважения прав человека. Использование насильственных и внесудебных средств, применение методов запугивания и вымогательства, подавление политических и других основополагающих прав и увековечение дискриминационной и эксклюзивной практики вредят общему делу демократии и реформ, к которым стремится Непал.

71. Эффективное присутствие государства на местном уровне имеет жизненно важное значение. Хотя для достижения адекватного уровня безопасности при проведении выборов потребуется политическая воля и сотрудничество, особенно среди основных политических сил, верно и то, что без эффективного потенциала государства в плане обеспечения безопасности граждан в период предвыборной конкуренции будет сложно гарантировать доверие к результатам голосования и их справедливость. Ведомства, занимающиеся вопросами безопасности страны, призвали политические партии проявить политическую приверженность и принять конкретные меры на центральном и местном уровнях. Временное правительство и Семипартийный альянс должны обеспечить самый высокий приоритет установлению правопорядка.

Будущее МООНН

72. В своей резолюции 1740 (2007) Совет Безопасности выразил свое намерение прекратить действие 12-месячного мандата МООНН или продлить его по просьбе правительства Непала, принимая во внимание, что, как ожидает Генеральный секретарь, МООНН будет целевой миссией ограниченной продолжительности. 18 декабря 2007 года Постоянный представитель Непала при Организации Объединенных Наций направил мне послание с просьбой продлить мандат МООНН еще на шесть месяцев. Решение Кабинета обратиться с этой просьбой было принято по итогам консультаций в рамках Семипартийного альянса и отражает консенсус всех партий, включая КПН(М), которая тогда не входила в состав временного правительства, но теперь вновь вошла в него.

73. В своем последнем докладе Совету я выразил мнение о том, что ограниченность мандата МООНН не позволяла ей оказывать надлежащую помощь в общем управлении мирным процессом, и этот недостаток стал на тот момент времени особенно очевидным. Правительство Непала не просит о каком-либо расширении мандата МООНН. Мой Специальный представитель вновь заявил правительству и семи партиям о готовности МООНН оказывать более широкую поддержку мирному процессу в рамках своего существующего мандата и изложил им конкретные соображения на этот счет. Прерогатива принятия решения о том, как использовать потенциал МООНН наиболее эффективным образом, принадлежит партиям.

74. Я рассмотрел вопрос о том, не следует ли существенно сократить присутствие МООНН в условиях, когда не существует эффективного национального мониторинга осуществления мирного процесса и когда проведению достойных доверия выборов в Учредительное собрание может вновь угрожать опасность политических разногласий между главными действующими лицами. Это может означать продолжение наблюдения за вооружениями при выводе большей час-

ти специалистов по гражданским вопросам и размещении советников по проведению выборов в регионах и районах — если их вообще следует направлять — только тогда, когда перспектива проведения выборов будет совершенно определенной. Однако я не склонен рекомендовать Совету Безопасности действовать таким образом. Направление международных сотрудников в регионы и районы Непала неизменно рассматривается в качестве ключевого фактора в создании свободной и справедливой атмосферы проведения выборов. Такая атмосфера не просто нужна на последних этапах предвыборного процесса. Для успешного проведения выборов ее совершенно необходимо создать к 12 апреля 2008 года. Сокращение присутствия МООНН в условиях, когда оперативная редислокация может оказаться невозможной, может, таким образом, подорвать перспективу успешного проведения выборов в только что согласованные сроки. В рамках консультаций, проведенных моим Специальным представителем, ни одна из партий не призывала к такому сокращению.

75. Поэтому я рекомендую продлить мандат МООНН еще на шесть месяцев при сохранении существующей конфигурации и штатного расписания миссии. При этом могут произойти некоторое сокращение сотрудников по проведению выборов с учетом того технического содействия, которое уже оказано, и другие незначительные коррективы в свете накопленного опыта.

76. В заключение мне хотелось бы выразить свою признательность Совету Безопасности и другим государствам-членам за их неизменную поддержку Непала. Я хотел бы также поблагодарить своего Специального представителя, его сотрудников и их организации-партнеры за их самоотверженные усилия.
