

**Совет Безопасности**

Distr.: General
3 July 2008
Russian
Original: English

**Двадцать шестой доклад Генерального секретаря
о Миссии Организации Объединенных Наций
в Демократической Республике Конго****I. Введение**

1. Настоящий доклад представляется в соответствии с резолюцией 1794 (2007) Совета Безопасности, в которой Совет продлил срок действия мандата Миссии Организации Объединенных Наций в Демократической Республике Конго (МООНДРК) до 31 декабря 2008 года и просил меня регулярно представлять доклады об основных событиях в Демократической Республике Конго. Настоящий доклад охватывает период с 25 марта по 20 июня 2008 года, который прошел с момента представления моего последнего доклада 2 апреля 2008 года (S/2008/218).

II. Обстановка в сфере безопасности

2. Общая обстановка в сфере безопасности в Демократической Республике Конго по-прежнему оставалась сложной. В провинции Северная Киву было отмечено снижение случаев нарушения режима прекращения огня, зарегистрированных наблюдателями МООНДРК. Вместе с тем было отмечено значительное увеличение числа случаев нападения на гражданские объекты, в том числе на персонал неправительственных организаций и сотрудников учреждений, фондов и программ Организации Объединенных Наций. Так, 4 июня *боевики Демократических сил освобождения Руанды (ДСОР)* совершили нападение на внутренне перемещенных лиц в районе Киньяндони, в результате которого погибли 3 человека и 20 человек были ранены. Кроме того, боевики ДСОР и *бойцы коалиции Конголезского патриотического сопротивления (ПАРЕКО)* продолжали совершать нападения на позиции *Вооруженных сил Демократической Республики Конго (ВСДРК)* у озера Эдвард в районе северного Рутшуру. Имели место также другие инциденты в сфере безопасности, которые, согласно сообщениям, были связаны с попытками вооруженных группировок расширить районы, находящиеся под их контролем, до начала отвода своих подразделений. *Национальный конгресс в защиту народа (НКЗН)* продолжал, как утверждают, вербовку и обучение боевиков на фоне того, как активизировали свои усилия по вербовке боевиков другие малоизвестные или малочисленные группы, которые вновь оживились или появились в надежде воспользоваться пре-



имуществами участия в программах реинтеграции. В районе Гома с марта месяца участились случаи разбойных нападений на жителей, вооруженных грабежей и убийств.

3. В отчетный период обострилась обстановка в сфере безопасности в провинции Южная Киву, особенно в прилегающих к ней территориях, и возросло число вооруженных грабежей сотрудников международных неправительственных организаций и угона их транспортных средств. В результате увеличения числа патрулей и отрядов сопровождения гуманитарных грузов и охраны сотрудников неправительственных организаций Миссия смогла сдержать дальнейший рост вооруженных нападений. Тем не менее повторная вербовка демобилизованных бывших комбатантов и других элементов вооруженными группировками по-прежнему способствует росту нестабильности в стране. Главным источником угрозы безопасности для населения территорий Кабаре и Валунгу по-прежнему представляют боевики ДСОР. В провинции Южная Киву до сих пор заметны признаки связи между майи-майи и ДСОР. Поступают также сообщения о продолжающейся реорганизации и вербовке боевиков группировкой *Федералистских республиканских сил* (ФРС) в районах высокогорных плато.

4. В других регионах восточной части страны также были отмечены случаи нападения боевиков Армии сопротивления бога (ЛРА) на местное население в районе и вокруг парка Гарамба, а также в районе границы между Демократической Республикой Конго, южным Суданом и Центральноафриканской Республикой, где жители становятся жертвами мародерства, изнасилования и похищения. Сезонное трансграничное перемещение на территорию Демократической Республики Конго племен мбороро и все более агрессивный характер поведения этих племен ведут к дальнейшему обострению отношений с местным населением Восточной провинции. Как отмечалось в моем предыдущем докладе, ополченцы уже не представляют собой серьезную угрозу для стабильности в районе Итури, где 21 мая 2008 года была отмечена на государственном уровне пятая годовщина установления мира на этой территории. Тем не менее присутствие в регионе свыше 6000 неинтегрированных комбатантов является источником обеспокоенности, и предпринимаются усилия по реинтеграции этих элементов.

5. Улучшилась обстановка в сфере безопасности в Нижнем Конго после того, как были отмечены ожесточенные стычки между отрядами национальной полиции и членами движения «Бунду-Диа-Конго» (БДК), которые произошли в феврале и марте. С апреля этого года не было зарегистрировано новых вспышек насилия и, согласно сообщениям, отдельные члены БДК возвращаются к себе домой. Тем не менее коренные причины напряженности в регионе по-прежнему сохраняются. МООНДРК призывает руководителей этой провинции и власти страны к возобновлению диалога, заявляя при этом об однозначной поддержке Организацией Объединенных Наций необходимости сохранения территориальной целостности в Демократической Республике Конго и установления законности в этой стране. В настоящее время МООНДРК имеет ограниченное военное присутствие в этой провинции, в том числе четыре пункта военных наблюдателей и одно сформированное полицейское подразделение.

6. В апреле в Бурунди возобновились широкомасштабные боевые действия между Национальными силами обороны Бурунди и отрядами Партии освобож-

дения народа хуту-*Национально-освободительными силами* (ПОНХ-НОС), что вызывает опасность возможного распространения конфликта на территории Южной Киву, особенно с учетом неподтвержденных сообщений о сотрудничестве между НОС и ДСОР. Как указывалось в моем докладе о положении в Бурунди от 15 мая 2008 года (S/2008/330), МООНДРК и Объединенное представительство Организации Объединенных Наций в Бурунди осуществляют совместное наблюдение за развитием ситуации в Бурунди и составили чрезвычайный план на случай возможного резкого ухудшения ситуации в сфере безопасности в этой стране.

7. Обстановка с точки зрения обеспечения безопасности сотрудников Организации Объединенных Наций оставалась в целом спокойной, несмотря на демонстрации, которые были организованы в Киншасе и Экваториальной провинции после ареста сенатора Бембы. Имели место также другие инциденты, в том числе участвовавшие вооруженные грабежи в Киншасе, а также забастовки гражданских служащих и малочисленные демонстрации в сельской местности, которые не повлияли существенным образом на обстановку в области обеспечения безопасности персонала Организации Объединенных Наций в районе деятельности Миссии. Тем не менее местный персонал Организации Объединенных Наций продолжает подвергаться гонениям и арестам со стороны местных органов безопасности на всей территории страны.

III. Осуществление процессов, начатых в Гоме и Найроби

Процесс, начатый в Гоме

8. По итогам совещания, состоявшегося в Гоме в конце января 2008 года, в рамках программы «Амани», учрежденной президентом Демократической Республики Конго, в качестве базовой основы для реализации актов об обязательствах (*Actes d'engagement*), подписанных на этом совещании, были созданы несколько комиссий, в том числе смешанная техническая комиссия по вопросам мира и безопасности. Первое заседание комиссии было официально открыто 3 апреля в Гоме государственным министром внутренних дел в присутствии моего Специального представителя и представителей Международной посреднической группы. Эта комиссия, заседающая под сопредседательством правительства и МООНДРК, на первоначальном этапе своей работы сосредоточила свое внимание на процедурных вопросах, утвердив календарь рассмотрения поставленных перед ней задач и приняв решение о создании структур комиссии в провинциях.

9. По линии программы «Амани» была также развернута широкая информационно-пропагандистская кампания для ознакомления комбатантов и местных жителей с целями актов об обязательствах и задачами программы «Амани», а также для подготовки вооруженных элементов к прохождению процедуры интеграции или этапов разоружения, демобилизации и реинтеграции в рамках этого процесса. Масштабы проведения такой разъяснительной кампании еще не позволяют определить ее эффективность, поскольку многие участники организации просветительской работы жалуются на финансовые ограничения и препятствия, с которыми они сталкиваются при поездках за пределы районов Гома и Букаву.

10. Календарь работы комиссии исходит из того, что все члены вооруженных групп должны быть готовы начать прохождение процедуры интеграции или этапов разоружения, демобилизации и реинтеграции к 4 июля. Тем не менее остаются нерешенными ряд важных вопросов и еще не созданы механизмы практического осуществления задач, с тем чтобы эти процессы начали продвигаться. Вооруженные группы, в частности группировка Национального конгресса защиты народа (НКЗН), настаивают на том, чтобы процесс интеграции их боевиков проходил в провинциях Киву, а правительство выступает за то, чтобы процесс сдачи оружия и интеграции бывших комбатантов проходил в центрах интеграции за пределами этих двух провинций. В структуре смешанной комиссии была создана подкомиссия по военным вопросам, которая еще не заседала и ждет урегулирования разногласий между правительством и НКЗН по этому и другим вопросам.

11. До недавнего времени продолжались конструктивные консультации в присутствии МООНДРК и Международной посреднической группы. Приступила к работе подкомиссия по гуманитарным и социальным вопросам, которая разрабатывает план работы, направленный на улучшение острой ситуации в области безопасности и крайне тяжелых условий жизни мирного населения. Тем не менее, НКЗН неоднократно прерывал свое участие в работе смешанной комиссии, а группировка ФРС вообще бойкотирует ее работу. В ходе недавних консультаций не удалось устранить имеющиеся разногласия или достичь договоренности о путях дальнейшего продвижения вперед.

12. Смешанная техническая комиссия и программа «Амани» в целом испытывают нехватку финансовых ресурсов. Основные расходы по обеспечению ее работы в течение первых трех месяцев взяли на себя доноры, которые финансировали также проведение совещания в Гоме. Государства — члены Европейского союза согласились предоставить дополнительные финансовые средства и, как ожидается, другие доноры тоже внесут свой вклад. Тем не менее, утверждение бюджета для финансирования этой программы было задержано и правительство еще не выделило ресурсы в поддержку структур, созданных для продвижения процесса, начатого в Гоме.

Процесс, начатый в Найроби

13. Был отмечен некоторый обнадеживающий прогресс в деле осуществления положений Найробийского коммюнике. В русле выполнения своих обязанностей по этому соглашению правительство Демократической Республики Конго разработало многовекторный подход для стимулирования процесса разоружения, демобилизации, репатриации, переселения и реинтеграции или вывода боевиков ДСОР за пределы района на границе между Демократической Республикой Конго и Руандой. Этот подход предусматривает налаживание прямого диалога с определенными руководителями экс-ВСП/Интерхамве, включая руководителей *Объединения за единство и демократию-Урунана* (ОЕД-Урунана), а также проведение других разъяснительных мероприятий и наращивание военного давления.

14. Совместная контрольная группа, которая была создана в порядке выполнения условий Найробийского коммюнике на уровне посланников и представителей целевой группы, продолжала оказывать сторонам содействие в осуществ-

влении положений коммюнике. Были проведены совещания по обзору прогресса на уровне посланников, которые состоялись 18 апреля в Нью-Йорке и 4 июня в Рубаву, Руанда. На встрече в апреле совместная контрольная группа высоко оценила прогресс, достигнутый правительством Демократической Республики Конго в развертывании информационно-пропагандистской кампании, направленной на бойцов ДСОР в провинциях Киву, отметив при этом, что необходимо предпринять дополнительные усилия по обеспечению того, чтобы эти инициативы были также направлены на конголезских граждан, связанных с руандийскими вооруженными группами. На совещании в июне члены совместной контрольной группы обсудили вопрос о необходимости того, чтобы международное сообщество усилило нажим на руководителей руандийских вооруженных групп, находящихся в Европе и в Северной Америке. Совместная контрольная группа на уровне представителей целевой группы продолжала проводить еженедельные заседания в Гоме, и ее члены совершили ряд поездок на места для оценки прогресса, достигнутого в развертывании воинских подразделений ВСДРК на ключевых позициях для проведения возможных операций против отрядов ДСОР.

15. После проведения серии встреч между конголезскими официальными представителями и руководителями фракции ДСОР при посредничестве общины церкви св. Эгидия была достигнута договоренность о созыве в Кисангани совещания с участием правительства Демократической Республики Конго и руководителей фракций ДСОР в составе Объединения за единство и демократию (ОЕД) и *Народного объединения руандийцев* (НОР). Правительство созвало такое совещание 26 мая. В работе этого совещания приняли участие около 200 представителей, включая высших конголезских официальных представителей, представителей ДСОР-ОЕД и НОР, а также представителей международного сообщества. В результате проведения этих переговоров удалось достичь договоренности о дорожной карте, в которой ДСОР-ОЕД и НОР признали Найробийское коммюнике в качестве надлежащей основы для мирной репатриации своих комбатантов и подтвердили свою приверженность добровольному разоружению, репатриации или перемещению комбатантов под гарантии безопасности правительства Демократической Республики Конго и международного сообщества. Группировки ДСОР-СБС (Демократические силы освобождения Руанды-Спасательные боевые силы), которые, согласно сообщениям, находятся под контролем находящихся в Европе радикально настроенных руководителей, вроде Калликсты Мбарушиманы и Игнаса Мурваташиака, отказались от участия в работе совещания в Кисангани и выполнять принятую дорожную карту.

16. Вскоре после проведения совещания в Кисангани представители правительства, ДСОР-ОЕД и НОР разработали механизмы осуществления дорожной карты, включая создание центров сбора комбатантов и определение зон сосредоточения комбатантов и членов их семей в провинции Северная Киву. Тем не менее правительство, согласившись предоставлять информацию о местах перемещения комбатантов, испытывает трудности, наталкиваясь на сопротивление со стороны провинций процессу временного переселения комбатантов ДСОР в их районы.

17. По оценкам правительства Демократической Республики Конго примерно 400 бойцов ДСОР из фракции ОЕД могут согласиться на разоружение на условиях дорожной карты, а это значит, что необходимо будет расселить или репат-

риировать около 3000 человек, включая членов семей. Правительство обратилось к МООНДРК с просьбой оказать поддержку в подготовке пунктов приема и переселения комбатантов и в планировании процесса разоружения. Были сформированы технические рабочие группы с участием представителей правительства Демократической Республики Конго, МООНДРК, Многограновой программы по обеспечению демобилизации и реинтеграции и ДСОР.

18. В соответствии с Найробийским коммюнике Вооруженные силы Демократической Республики Конго (ВСДРК) продолжали осуществлять вместе с МООНДРК совместное планирование операций и предприняли шаги по усилению военного нажима на ДСОР. В этой связи для осуществления контроля за операциями ВСДРК из района Гомы был назначен генерал-майор Лукама и в четыре установленных сектора в провинциях Северная и Южная Киву было направлено восемь выделенных батальонов ВСДРК, что соответствует организационной структуре ДСОР.

События в регионе

19. 21 июня 2008 года вступил в силу Пакт о безопасности, стабильности и развитии в районе Великих озер, участником которого является и Демократическая Республика Конго. 21–22 мая в Браззавиле, Республика Конго, состоялось второе региональное совещание межминистерского комитета в рамках Международной конференции по району Великих озер. Министры высоко оценили усилия правительства Демократической Республики Конго, направленные на осуществление Найробийского коммюнике, и призвали экс-ВСП/Интерхамве воспользоваться этой возможностью для добровольного разоружения и возвращения в Руанду.

20. Продолжали улучшаться отношения между Демократической Республикой Конго и Угандой. Совместная постоянная комиссия, созданная этими двумя странами в соответствии с Соглашением Нгурдото, регулярно проводит свои заседания. На встрече, состоявшейся в Дар-эс-Саламе 11 мая, президенты Кабила и Мусевени договорились сохранять статус-кво на их общей границе пока продолжает работу совместный комитет по демаркации границы. Кроме того, они договорились рассмотреть вопрос о повышении уровня своих дипломатических представительств до уровня посольств и вновь заявили о своей решимости положить конец угрозе, которую представляют Альянс демократических сил и Национальная армия освобождения Уганды (АДС/НАОУ).

21. После проведения этих и последующих переговоров, а также встречи начальников генеральных штабов Демократической Республики Конго, Уганды и Южного Судана, которая состоялась в Кампале 2 июня, Демократическая Республика Конго заявила о своем намерении провести военные операции против Армии сопротивления бога (ЛРА). 30 мая МООНДРК и ВСДРК подписали совместную директиву о проведении операций против ЛРА, которые направлены на обеспечение защиты мирных граждан, сдерживание деятельности ЛРА и содействие добровольному разоружению, демобилизации, репатриации, расселению и реинтеграции бойцов ЛРА. План включает передислокацию первоначально одного пехотного батальона ВСДРК в район От-Уэле в Восточной провинции и создание объединенного тактического командного поста МООНДРК-ВСДРК в районе Дунгу. Затем предполагается развернуть еще два батальона

ВСДРК. Тем не менее Миссия при нынешней численности войск располагает лишь ограниченными возможностями для оказания поддержки проведению операций такого рода.

IV. Поддержка процессов, начатых в Гоме и Найроби

Стратегия Организации Объединенных Наций по оказанию поддержки в области обеспечения безопасности и стабилизации обстановки в восточной части Демократической Республики Конго

22. Стабилизация обстановки в напряженных районах, прежде всего в восточной части Демократической Республики Конго, является первейшей задачей среди важнейших контрольных показателей, обозначенных в моем двадцать четвертом докладе от 14 ноября 2007 года (S/2007/671) и одобренных Советом Безопасности. Этот контрольный показатель напрямую связан с тремя другими критериями: ликвидация угрозы со стороны вооруженных групп; распространение государственной власти на всю территорию страны и реформирование сектора безопасности. Как указано в моем предыдущем докладе, МООНДРК и страновая группа Организации Объединенных Наций разработали стратегию оказания поддержки в области обеспечения безопасности и стабилизации обстановки, прежде всего в районах восточной части страны. Эта стратегия предусматривает принятие мер по оказанию взаимной поддержки в четырех областях: политическая и дипломатическая деятельность; укрепление безопасности и военного потенциала; распространение государственной власти на районы, которые ранее контролировались вооруженными группами; и возвращение и реинтеграция внутренне перемещенных лиц и беженцев. Первые элементы стратегии в настоящее время уже осуществляются и будут продолжаться вплоть до начала 2009 года.

Политический/дипломатический компонент

23. Что касается политического/дипломатического компонента стратегии, то Миссия на начальном этапе направляет свои усилия на оказание поддержки реализации мер, принятых в стране по итогам совещания, состоявшегося в Гоме. Мой Специальный представитель, вместе с гражданским и военным персоналом МООНДРК, присоединился к усилиям Международной посреднической группы в деле оказания своевременной политической и технической поддержки смешанной технической комиссии по вопросам мира и безопасности и программе «Амани», которая призвана следить за выполнением достигнутых договоренностей сторонами, подписавшими акты об обязательствах. Комиссия стремится также регулярно получать информацию о ходе реализации процесса, начатого в Найроби, и осуществляет контроль за ходом операций в области разоружения и репатриации бойцов иностранных вооруженных групп. Кроме того, в попытке повысить роль женщин в продвижении мирного процесса по линии МООНДРК предпринимаются шаги по налаживанию диалога между женскими организациями в рамках реализации решений совещания по проблемам провинций Киву.

24. МООНДРК активно поддерживает меры по выполнению обязательств, вытекающих из Найробийского коммюнике, оказывая значительную политическую, оперативную и материально-техническую поддержку работе совместной контрольной группы на уровне посланников и представителей целевой группы. По просьбе правительства Демократической Республики Конго МООНДРК предоставила материально-техническую поддержку проведению совещания в Кисангани и участвует в реализации последующих усилий, направленных на добровольное разоружение и перемещение или репатриацию бойцов ДСОР. Командующий силами МООНДРК также оказывает содействие проведению периодических встреч между начальниками генеральных штабов Вооруженных сил Демократической Республики Конго и Руанды.

Компоненты укрепления государственной власти и возвращения и реинтеграции бывших комбатантов

25. В течение отчетного периода активизировалась подготовительная работа, проводимая правительством, МООНДРК и международными партнерами Демократической Республики Конго в поддержку укрепления государственной власти в восточной части страны и последующего возвращения и реинтеграции бывших комбатантов. Первый этап комплексного определения потребностей, рисков и имеющихся усилий в основных коридорах был завершен в Северной Киву и близится к завершению в районе Итури, а также в провинциях Южная Киву, Маньема и Северная Катанга. Разрабатываются показатели контроля за ходом достижения конкретных результатов. Во всех пяти оперативных районах были созданы группы по вопросам комплексного планирования (с участием МООНДРК и представителей страновой группы Организации Объединенных Наций), которые будут координировать проведение последующих оперативных мероприятий.

26. Важнейшее значение для распространения государственной власти в восточной части страны имеет развертывание в этих районах подразделений гражданской полиции. В ускоренном порядке были организованы мероприятия по направлению сотрудников Конголезской национальной полиции в районы, которые раньше находились под контролем вооруженных группировок. МООНДРК увеличила численность своих полицейских подразделений в восточной части страны с 94 до 125 сотрудников, 12 из которых будут заниматься вопросами обучения персонала Конголезской национальной полиции в количестве 2600 человек для их направления в восточные районы страны.

Компонент обеспечения безопасности

27. В рамках реализации задач стратегии укрепления безопасности и стабилизации обстановки в стране предпринимаются значительные шаги по осуществлению ее компонента укрепления безопасности и военного потенциала. Бригада МООНДРК в провинции Северная Киву более чем вдвое увеличила число своих мобильных оперативных баз с 13 до 37 после установления режима прекращения огня. Бригада в провинции Южная Киву более чем вдвое увеличила число мобильных оперативных баз с 5 до 11, что позволяет Миссии расширить сферу патрулирования и наблюдения за соблюдением режима пре-

крашения огня. После вступления в силу соглашения о прекращении огня было отмечено 496 нарушений, из которых МООНДРК подтвердила 189 случаев в качестве нарушений и 54 случая в качестве инцидентов без нарушения установленного режима. Остальные случаи находятся в стадии расследования. МООНДРК оказывала содействие в создании местных зон «отхода» в ключевых районах сохраняющейся напряженности с целью стимулировать вывод вооруженных групп, добиться сокращения инцидентов с применением насилия и случаев нарушения режима прекращения огня, а также в целях оказания поддержки смешанной технической комиссии.

28. Как было указано в пункте 18 настоящего доклада, МООНДРК и ВСДРК разработали совместный оперативный план, направленный на постепенное увеличение военного нажима на структуры ДСОР в районах, где они контролируют торговлю и занимаются незаконной эксплуатацией природных ресурсов. В четыре так называемые оперативные «треугольники» в провинциях Киву было направлено восемь батальонов ВСДРК, которым МООНДРК оказывает помощь в виде наставничества и предоставления материально-технической поддержки. На первом этапе военных действий предусматривается добиться укрепления государственной власти путем постепенного сокращения сферы контроля со стороны группировки ДСОР над основными торговыми маршрутами и районами экономической деятельности. Как только в состав ВСДРК вольются новые пополнения, ожидается, что эти «треугольники» станут расширяться и возрастет интенсивность военных операций параллельно с применением политических мер и расширения программ разоружения, демобилизации, репатриации, расселения и реинтеграции. Совместная оперативная директива МООНДРК-ВСДРК служит развернутым планом для координации операций против ДСОР. Эта директива предусматривает назначение правительством Демократической Республики Конго общего командующего войсками ВСДРК в этом регионе, предусматривает обмен офицерами связи и совместную разработку и планирование операций штабами. Оперативная директива предусматривает также оказание со стороны МООНДРК материально-технической поддержки войскам ВСДРК в проведении совместно разработанных операций.

29. Меры по оказанию военного нажима на ДСОР дополняют возобновленные усилия по стимулированию бойцов ДСОР к участию в программах добровольного разоружения, демобилизации, репатриации, расселения и реинтеграции. Расширение деятельности МООНДРК в области осуществления программ разоружения, демобилизации, репатриации, расселения и реинтеграции предусматривает оказание правительству Демократической Республики Конго поддержки в проведении информационно-пропагандистской кампании, которая позволила значительно расширить контакты с командирами отрядов ДСОР среднего звена. С ноября 2007 года было репатрировано в общей сложности 562 руандийских бывших комбатанта и члена их семей. Как описано выше, МООНДРК принимает активное участие в проведении технических консультаций по вопросам реализации дальнейших мер в рамках выполнения решений совещания в Кисангани.

30. Кроме того, в течение отчетного периода МООНДРК оказывала поддержку усилиям правительства, направленным на побуждение находящихся в Европе руководителей группировки ДСОР к участию в программах разоружения, демобилизации, репатриации, расселения и реинтеграции. Такие усилия, похоже, дали определенные результаты и внесли коррективы в позицию фракции

ОЕД-Урунана этой группировки. Тем не менее руководители экстремистских фракций группировки ДСОР продолжают противодействовать мирному урегулированию проблемы, которая обусловлена дальнейшим присутствием отрядов ДСОР на территории Демократической Республики Конго. Нарастание давления на эти группы вызовет, вероятно, новый всплеск угроз и нападения на мирных граждан вроде нападения боевиков ДСОР на внутренне перемещенных лиц, которое было совершено 4 июня в Киньяндони. МООНДРК стремится предотвратить такие угрозы путем укрепления своего присутствия в уязвимых районах, а ВСДРК проводят более активное патрулирование и расширяют операции по обеспечению безопасности на местах. Тем не менее оперативные возможности ВСДРК в области предотвращения или пресечения таких нападений остаются по-прежнему крайне ограниченными.

V. Развертывание и конфигурация воинских контингентов Миссии

31. В соответствии с резолюцией 1794 (2007) Совета Безопасности МООНДРК уделяет приоритетное внимание кризисной ситуации в провинциях Киву, прежде всего проблемам защиты гражданского населения, а также оказывает поддержку процессам, которые были начаты в Найроби и Гоме. Сложность решаемых задач налагает значительное бремя на военный потенциал МООНДРК. Как отмечалось в моем предыдущем докладе, я тщательно отслеживаю ситуацию в целях вынесения рекомендаций в отношении обеспечения того, чтобы развертывание гражданского и военного персонала Миссии отвечало возложенным на нее задачам.

32. По просьбе заместителя Генерального секретаря по операциям по поддержанию мира генерал Морис Барил (в отставке) в сопровождении небольшой группы сотрудников Департамента операций по поддержанию мира и Департамента полевой поддержки выезжал в период с 19 по 29 апреля в районы расположения МООНДРК для проведения военной миссии по оценке ситуации. Круг ведения генерала Барила предусматривал проведение обзора стратегии и потенциала военного компонента МООНДРК в области оказания поддержки осуществлению Найробийского коммюнике и актов об обязательствах, включая оказание со стороны МООНДРК поддержки в проведении совместных операций с Вооруженными силами Демократической Республики Конго (ВСДРК). После тщательного рассмотрения доклада генерала Барила о результатах проведения миссии был предпринят ряд шагов, направленных на укрепление военного мандата Миссии.

Командование и управление войсками

33. В моем третьем специальном докладе о деятельности МООНДРК (S/2004/650) от 16 августа 2004 года было выдвинуто предложение об изменении конфигурации военной структуры Миссии, которое было одобрено Советом Безопасности в его резолюции 1565 (2004). Такая реконфигурация включала развертывание дополнительных войск в восточной части страны (в районе Итури, в провинциях Северная и Южная Киву и в провинциях Катанга и Касаи) в целях ликвидации угрозы, обусловленной дальнейшим присутствием

вооруженных групп в этих районах. Для обеспечения эффективного командования войсками и согласования этих усилий в Кисангани был создан дивизионный штаб.

34. По результатам проведения генералом Барилом миссии в апреле 2008 года был сделан вывод о том, что дивизионный штаб в Кисангани больше не в состоянии выполнять роль оптимальной структуры командования и управления войсками, особенно с учетом проведения по линии Миссии военных операций в провинциях Киву в поддержку осуществления процессов, начатых в Найроби и Гоме. В свете такого вывода нынешняя структура дивизионного штаба будет изменена путем создания передового штаба сил в Гоме, поскольку оперативные задачи в провинциях Киву требуют проведения войсками основных операций по этому главному направлению. Главный штаб сил будет по-прежнему находиться в Киншасе. Будут пересмотрены потребности в численности штабных офицеров на каждом конкретном участке, с тем чтобы обеспечить оптимальное сочетание численности персонала и характера решаемых задач в каждом районе.

Применение силы

35. В подпунктах (b), (c), (d) и (e) пункта 75 моего третьего специального доклада указывалось на то, что МООНДРК должна играть более активную и решительную роль в оказании поддержки ВСДРК в проведении операций против вооруженных групп, в том числе посредством осуществления операций по оцеплению и прочесыванию районов; объявления зон, свободных от оружия; и пресечения и предотвращения разбойных нападений на мирное население. Мандат МООНДРК в отношении применения силы на этой основе был вновь подтвержден и изложен в резолюции 1756 (2007) Совета Безопасности.

36. Миссия генерала Барила проанализировала усилия, предпринимаемые МООНДРК в поддержку операций ВСДРК, и конфигурацию расположения воинских контингентов при выполнении ими задач защиты гражданского населения и ликвидации угроз со стороны вооруженных группировок посредством осуществления комплекса мер, включая применение силы. В докладе по итогам проведения миссии был сделан вывод о том, что правила решительного применения оружия, которыми руководствуются Силы, и меры, которые предусмотрены в моем третьем специальном докладе, по-прежнему полностью применимы и к нынешней ситуации. Кроме того, в докладе миссии генерала Барила признается, что для выполнения своего мандата МООНДРК должна обеспечить высокую степень мобильности и гибкости ее контингентов. Необходимо также проявлять готовность к применению надлежащей силы в соответствии с правилами применения оружия как в целях защиты гражданского населения, так и в целях оказания поддержки процессам, начатым в Найроби и Гоме, в том числе посредством проведения совместных военных операций с ВСДРК.

Оказание оперативной поддержки и обучение персонала Вооруженных сил Демократической Республики Конго

37. В моих докладах Совету Безопасности, в частности в девятнадцатом докладе от 26 сентября 2005 года (S/2005/603), двадцатом докладе от 28 декабря

2005 года (S/2005/832), двадцать втором докладе от 21 сентября 2006 года (S/2006/759), двадцать третьем докладе от 20 марта 2007 года (S/2007/156) и двадцать четвертом докладе от 14 ноября 2007 года (S/2007/671), неоднократно указывалось на то, что отсутствие у Вооруженных сил Демократической Республики Конго (ВСДРК) необходимого потенциала для эффективного планирования, координации и тылового обеспечения их операций является серьезным препятствием в деле стабилизации обстановки в восточной части Демократической Республики Конго и для последующего свертывания деятельности МООНДРК. В докладе миссии генерала Барила анализируются проблемы, с которыми сталкивается МООНДРК в области оказания поддержки и участия в совместных операциях с ВСДРК, как это предусмотрено в резолюциях 1756 (2007) и 1794 (2007) Совета Безопасности.

38. Ограниченность оперативных возможностей ВСДРК и отсутствие дисциплины среди солдат вызывают серьезную озабоченность у контингентов МООНДРК, направленных для оказания поддержки ВСДРК в проведении их операций. Укрепление потенциала ВСДРК является важнейшим элементом для проведения таких операций и для создания условий для последующего вывода МООНДРК из страны. На данный момент в рамках основного проекта подготовки военных кадров, который осуществляется по линии МООНДРК, было подготовлено 10 сводных батальонов ВСДРК. К середине 2009 года намечено подготовить еще 12 батальонов по линии этого проекта в зависимости от прохождения бывшими комбатантами процедуры интеграции и их прибытия в учебно-тренировочные лагеря. Тем не менее этот проект МООНДРК позволяет лишь проводить базовую, краткосрочную подготовку бойцов для сводных подразделений, дислоцированных в восточных районах Демократической Республики Конго, и не решает фундаментальные структурные и концептуальные проблемы строительства ее вооруженных сил. К ним относятся необходимость пересмотра и улучшения структуры командования и управления войсками ВСДРК при параллельном укреплении морального духа и дисциплины солдат.

39. С учетом накопленного опыта в реализации основного проекта подготовки военных кадров и выводов доклада миссии генерала Барила МООНДРК разрабатывает концепцию операций в рамках развертывания расширенной программы обучения военнослужащих ВСДРК с установлением графика осуществления этапов подготовки и определением сметной стоимости такого обучения. Как предполагается, МООНДРК будет вынуждена увеличить с пяти до девяти количество своих целевых групп по подготовке военного персонала. Такую подготовку можно проводить и с нынешней численностью и имеющимся потенциалом Сил, однако организация расширенной программы обучения потребует дополнительной материально-технической поддержки и гарантированного финансирования. Укрепление потенциала подразделений ВСДРК потребует не только использования основного проекта подготовки военного персонала, но и включения элемента наставничества в подразделениях ВСДРК в ходе проведения операций. В частности, воинские подразделения МООНДРК должны будут заниматься наставничеством среди военнослужащих ВСДРК в театре военных действий, вплоть до уровня роты, в том числе в ходе боевых операций. МООНДРК необходимо будет принять меры с целью свести к минимуму дополнительные риски, связанные с таким развертыванием. Кроме того, предполагается, что роль МООНДРК в обучении конголезских военнослужащих будет расширена на следующем этапе интеграции вооруженных групп в состав

ВСДРК в результате дальнейшего продвижения мирного процесса, начатого в Гоме. Предоставляемая МООНДРК подготовка не будет подменять собой более долгосрочные усилия, которые должны прилагаться в рамках двусторонней поддержки.

Оперативные потребности

40. Эффективное осуществление военного мандата МООНДРК требует наличия потенциала быстрого реагирования, способного проводить операции на огромной территории. Сосредоточение усилий в провинциях Киву оказывает серьезное воздействие на ресурсную базу МООНДРК, прежде всего в таких областях, как проведение операций с использованием авиации, содержание наземного транспорта и обеспечение довольствием личного состава МООНДРК и ВСДРК, а также в области снабжения топливом. Снижение обменного курса доллара США и рост цен на топливо и другие необходимые материальные средства еще более сузили и без того ограниченные оперативные возможности Миссии. Процессы, начатые в Гоме и Найроби, вызывают дополнительный спрос на ресурсы МООНДРК, а также необходимость создания новых или дополнительных структур, требующих обеспечения ресурсами. Аналогичным образом изменение обстановки в сфере безопасности в других регионах Демократической Республики Конго может также потребовать внесения корректировок в объем ресурсов Миссии. Я буду внимательно следить за развитием событий и буду информировать Совет Безопасности и, в надлежащих случаях, Генеральную Ассамблею о корректировках, которые необходимо будет внести в мандат Миссии или в объем ее ресурсов.

VI. Осуществление мандата МООНДРК

Реформирование сектора безопасности

41. Что касается реформирования сектора безопасности, то после представления министром обороны Генерального плана реформирования вооруженных сил на круглом столе по реформированию сектора безопасности, который был организован 25 и 26 февраля и о котором я сообщал в моем предыдущем докладе, Демократическая Республика Конго достигла договоренности с Бельгией и Южной Африкой об оказании помощи в создании конголезских сил быстрого реагирования, которые, как ожидается, станут ядром реформированной конголезской армии. В настоящее время Южная Африка уже ведет обучение первой бригады сил быстрого реагирования в Муре в Катанге.

42. Обсуждения между правительством Демократической Республики Конго, моим Специальным представителем и другими международными партнерами ведут к возрастающему признанию наличия связей между мирными процессами в восточной части Демократической Республики Конго и реформированием сектора безопасности, включая создание сил быстрого реагирования. Обнадеживающим обстоятельством является активное участие министерства обороны Демократической Республики Конго и военного штаба в процессе планирования по многим направлениям, что может помочь преодолеть проблемы и объе-

динить усилия в деятельности в рамках реформирования сектора безопасности, программы «Амани» и найробийского процесса.

Разоружение, демобилизация и реинтеграция

43. В течение отчетного периода была достигнута договоренность о возобновлении национальной программы по разоружению, демобилизации и реинтеграции, осуществление которой было приостановлено с сентября 2006 года в свете озабоченностей Всемирного банка в отношении ненадлежащего управления средствами Многонациональной программы демобилизации и реинтеграции в рамках бывшей национальной программы КОНАДЕР. 22 апреля Всемирный банк утвердил дополнительное финансирование на сумму 50 млн. долл. США для оказания правительству помощи в достижении целей Национальной программы по разоружению, демобилизации и реинтеграции. Эти средства выделяются в дополнение к гранту в размере 22 млн. долл. США от Африканского банка развития для деятельности по реинтеграции. Для того чтобы Всемирный банк выделил дополнительные средства, правительству потребуется установить целый ряд формальных требований для обеспечения эффективности. Вместе с тем, был одобрен фонд по подготовке проекта на сумму 4 млн. долл. США, с тем чтобы дать импульс успешной деятельности по демобилизации.

44. По оценке правительства Демократической Республики Конго, эта последняя фаза процесса разоружения, демобилизации и реинтеграции будет охватывать в общей сложности 130 207 комбатантов. В их число входят 79 103 комбатанта ВСДРК и некоторое число комбатантов из вооруженных групп, которые подписали акты об обязательствах, как это было определено благодаря картированию, проведенному правительством и международными партнерами в апреле. Вместе с тем, это число, как ожидается, значительно снизится после того, когда будут учтены критерии наличия права на участие. 29 мая Всемирный банк и правительство согласовали дорожную карту, которая предусматривает начало осуществления национальной программы по разоружению, демобилизации и реинтеграции в июне с использованием средств Фонда по подготовке проекта, после чего в июле будет начато осуществление всей программы.

Законность

45. МООНДРК продолжает содействовать усилиям секретариата Высокого совета магистратуры для проведения инвентаризации кадровых и материальных ресурсов в судах на территории всей страны. Результаты инвентаризации будут использоваться для повышения потенциала и степени независимости судебных органов, в том числе посредством набора и размещения судей. Что касается тюрем, то техническая помощь МООНДРК, оказываемая Министерскому комитету по реформированию пенитенциарной системы, будет усилена с упором на пакеты мер по реформе и на подготовку.

46. В целях усиления органов военной юстиции и борьбы с безнаказанностью МООНДРК продолжала оказывать поддержку целому ряду инициатив, включая подготовку военных судей и следователей по вопросам расследования престу-

плений сексуального характера; финансирование военной тюрьмы; подготовку ВСДРК по вопросам правовых обязательств военного персонала в отношении преступлений сексуального и гендерного характера; и подготовку персонала органов военной юстиции, включая персонал тюрем. МООНДРК и министерство обороны разрабатывают средства для улучшения понимания и применения международного гуманитарного права и международного уголовного права военными судьями ВСДРК в восточной части Демократической Республики Конго.

Местные выборы

47. Со времени моего последнего доклада конголезские избирательные органы приняли решение обновить избирательные списки, чтобы учесть возвратившихся внутренне перемещенных лиц и беженцев и тех лиц, которые достигли избирательного возраста со времени проведения выборов в 2006 году. Без этого пересмотра права голоса были бы лишены несколько миллионов граждан Демократической Республики Конго. Вместе с тем, это решение обязательно приведет к задержке местных выборов до середины 2009 года. Аббе Малу Малу, Председатель Независимой избирательной комиссии, в настоящее время проводит консультации с правительством, парламентом, политическими партиями, гражданским обществом и международными партнерами в отношении организации местных выборов. Как ожидается, итогом его консультаций будет оглашение пересмотренного графика. Правительство и парламент обязались ускорить процесс принятия необходимых законов, касающихся создания независимой национальной избирательной комиссии, преемницы Независимой избирательной комиссии; децентрализации; распределения мест; и избирательных округов. МООНДРК активизировала деятельность по оказанию помощи в подготовке и проведении местных выборов, как это поручено Советом в резолюции 1797 (2008).

VII. Гуманитарная ситуация

48. Хотя столкновения между вооруженными группами пошли на убыль, имеющие место стычки по-прежнему удерживают внутренне перемещенных лиц от возвращения, а направление военнослужащих для борьбы с ДСОР привело к дополнительному перемещению населения в Северном Киву. В результате число внутренне перемещенных лиц в Северном Киву возросло до 857 000 человек. Внутренне перемещенные лица также бежали в Южное Киву, в результате чего в общей сложности там насчитывается 348 000 внутренне перемещенных лиц. В целом гуманитарный доступ в оба Киву расширился, что позволило охватить отдельные группы уязвимого населения вместе с ранее не известными группами внутренне перемещенных лиц. Тем не менее масштабы недоедания в некоторых районах Северного Киву значительно возросли, и Всемирная продовольственная программа оказалась перед лицом резкого сокращения объемов поставляемого ею продовольствия из-за глобального повышения продовольственных цен.

49. Продолжала улучшаться гуманитарная ситуация в других местах в Демократической Республике Конго. В Катанге более нет внутренне перемещенных

лиц, нуждающихся в гуманитарной помощи, и конголезские беженцы продолжают возвращаться из Объединенной Республики Танзания. В Итури численность внутренне перемещенных лиц уменьшилась наполовину по мере того, как в последние месяцы возросло количество возвращений.

50. После проведенного в середине года обзора Гуманитарного плана действий потребности в средствах возросли на 28 процентов — с 575 млн. долл. США до 736 млн. долл. США. Рост потребностей главным образом объясняется новыми чрезвычайными ситуациями, связанными с обеспечением питанием, ростом цен на продовольствие и транспорт; и более крупными, чем ожидалось, вспышками заболевания холерой и болезнями, распространяющимися через воду. По состоянию на 15 июня обязательства по финансированию Гуманитарного плана действий в общей сложности составили 260 млн. долл. США при дополнительных 77,5 млн. долл. США в рамках объявленных взносов.

VIII. Институциональная реформа и экономическое восстановление

51. Несмотря на отсутствие потенциала и трудные экономические условия, сохранялся прогресс в направлении институциональной реформы и экономического восстановления в Демократической Республике Конго. Президент Кабила заявил о своем намерении созвать круглый стол для обзора прогресса и выявления препятствий на пути достижения главных целей правительства в области развития. Проведены семь из девяти структурных реформ в экономической/фискальной сфере, необходимых, чтобы выйти на заключительный этап в рамках инициативы в отношении долга бедных стран с крупной задолженностью. Достигнут прогресс в упорядочении заработной платы гражданских и государственных служащих. Кроме того, в соответствии с Парижской декларацией по повышению эффективности внешней помощи и при содействии МООНДРК министр планирования официально объявил в мае о создании подготовительной рабочей группы в составе представителей от 44 основных организаций гражданского общества, доноров и международных партнеров. Эта группа будет содействовать консультациям на провинциальном и национальном уровнях по вопросам эффективности помощи и государственной администрации.

52. Продолжается становление парламента как ключевого конституционного органа, во все большей степени осуществляющего свои функции по надзору за деятельностью правительства посредством комиссий по расследованию и направлению запросов министрам. В ходе своей регулярной сессии 15 марта — 15 июня парламент принял несколько законов, в том числе о государственном финансировании политических партий и о реформировании государственных предприятий. В целях ускорения работы над ключевыми еще не принятыми законами парламент 16 июня начал проведение 30-дневной чрезвычайной сессии. В число насущных законодательных приоритетов парламента входят принятие закона о национальной независимой избирательной комиссии; закона об амнистии для Северного и Южного Киву, предусмотренного в актах об обязательствах; и окончательное принятие трех законов о децентрализации.

53. Сенатор Жан-Пьер Бемба остается за пределами территории Демократической Республики Конго со времени своего отъезда в апреле 2007 года после ожесточенных столкновений в Киншасе между его силами личной охраны и правительственными силами безопасности. 24 мая бельгийские власти арестовали сенатора Бембу на основании секретного ордера об аресте, выданного Международным уголовным судом 23 мая. Этот ордер был выдан после проведенного Международным уголовным судом расследования событий, происшедших в Центральноафриканской Республике в период с октября 2002 года по март 2003 года, когда возглавляемое г-ном Бембой Конголезское движение за освобождение (КДО) совершило военное вмешательство в поддержку бывшего президента Центральноафриканской Республики Анжа-Феликса Потассе. Международный уголовный суд вынес против г-на Бембы обвинительное заключение по в общей сложности пяти пунктам обвинений в военных преступлениях и трем пунктам обвинений в преступлениях против человечности на территории Центральноафриканской Республики. Сенатор Бемба остается под стражей у бельгийских властей до его ожидаемой передачи в Гаагу.

54. Арест сенатора Бембы совпал с проведением между оппозиционными партиями дискуссии по поводу выбора представителя оппозиции в соответствии с законом о статусе оппозиции. 24 мая политическое бюро КДО выпустило коммюнике, в котором выразило сожаление по поводу «политизации судебной процедуры, инициированной Обвинителем Международного уголовного суда». 25 мая правительство Демократической Республики Конго выпустило коммюнике, в котором принимается к сведению арест сенатора Бембы, однако не содержится никаких дополнительных комментариев. 26 мая в Мбандаке, в родной провинции сенатора Бембы, Экватор, в знак протеста против его ареста вышли на демонстрацию около 3000 сторонников КДО, в результате чего был нанесен незначительный ущерб Отделению МООНДРК. 28 мая приблизительно 1000 сторонников КДО устроили мирную демонстрацию в Киншасе, призывая к освобождению сенатора Бембы.

55. Продолжают развиваться провинциальные правительственные учреждения, и за отчетный период было урегулировано несколько политических споров в провинциях. Начали также решаться многие финансовые и материально-технические проблемы, первоначально возникшие перед провинциальными депутатами, такие, как отсутствие жилья, служебных помещений и других ресурсов. Вместе с тем, появились новые утверждения о коррупции и растрате государственных средств в отношении членов провинциальных правительств и ассамблей, что мешает работе правительственных структур в Маниеме, Киншасе, Экваторе и Южном Киву.

56. В целях повышения эффективности и координации работы правительственных учреждений на местном уровне МООНДРК оказывала содействие созданию в январе провинциального комитета по развитию в Катанге, собрав вместе местные власти, субъектов гражданского общества и частный сектор. Об извлеченных из опыта Катанги уроках было рассказано на состоявшемся в марте национальном совещании провинциальных министров по вопросам планирования, и было создано еще три комитета в Бандунду, Маниеме и в Восточной провинции. Создаются также комитеты в Экваториальной области, Западном и Восточном Касаи.

57. Вместе с тем сохраняются значительные проблемы, которые предстоит решать. Почти не продвинулось вперед осуществление программы правительства на 2007–2011 годы, которая включала в себя «контракт об управлении», который предусматривает реформы в целом ряде ключевых областей. Усилилась также публичная критика в отношении отсутствия прогресса в пяти президентских секторах: здравоохранения, образования, водо- и электроснабжения, инфраструктуры и занятости. Несмотря на создание в апреле 2007 года национальной Комиссии по рассмотрению контрактов на разработку полезных ископаемых, распределение и управление горными концессиями все еще характеризуются отсутствием транспарентности. Недовольство усугубляется наличием признаков ухудшения состояния экономики и резким ростом стоимости жизни, который все больше сказывается на положении городского населения.

IX. Права человека

58. Положение в области прав человека в Демократической Республике Конго в течение отчетного периода продолжало оставаться предметом серьезной озабоченности. Произвольные казни, пытки, жестокое, бесчеловечное и унижающее достоинство обращение, сексуальное насилие, вмешательство в отправлении правосудия, а также запугивание и угрозы в адрес борцов за права человека продолжают препятствовать прогрессу в этой сфере.

59. Особую озабоченность вызывают результаты расследования МООНДРК событий в Нижнем Конго. Как я указывал в моем предыдущем докладе, МООНДРК направила в Нижнее Конго междисциплинарную группу для расследования событий, происшедших в феврале-марте, включая утверждения о нарушениях прав человека и несоразмерном применении силы со стороны национальной полиции Конго. В своем докладе группа пришла к выводу о том, что вследствие столкновений погибло по крайней мере 100 человек, что резко расходится с официальными данными о 27 погибших. В докладе указывается, что жертвами были главным образом члены БДК, хотя в результате насилия со стороны сторонников БДК погибло также несколько гражданских лиц. Были убиты также два полицейских.

60. В докладе указывается, что к большому числу погибших привели в основном необоснованное или избыточное применение силы со стороны конголезской национальной полиции, а в некоторых случаях — произвольные казни. Конголезская национальная полиция также, как было установлено, несла ответственность за систематическое разрушение свыше 200 зданий (храмов БДК и жилищ, принадлежавших как БДК, так и другим) во многих деревнях в Нижнем Конго и широко распространившийся грабеж частных домов. Обнаружение недавно вырытых могил наряду с подтверждающими показаниями свидетелей подтвердило существование массовых захоронений лиц, убитых в ходе операций против БДК. С докладом группы по расследованию было ознакомлено правительство, которое отвергло его выводы и намеревается провести свое собственное судебное расследование этих событий. МООНДРК огласила доклад 13 июня. Миссия неоднократно выражала свою озабоченность по поводу жестокой тактики БДК в ходе событий февраля-марта и в отношении несоразмерного применения силы властями.

61. Серьезную озабоченность продолжает вызывать положение в области прав человека в Северном Киву. МООНДРК в настоящее время расследует серьезные утверждения о том, что по крайней мере 27 человек были умышленно убиты при совершении нападений НКЗН на деревню Машанго и ее окрестности в Букомбо (территория Рутшуру) в период между 24 и 28 апреля. Кроме того, в Букомбо, как утверждается, НКЗН и в меньшей степени ПАРЕКО несут ответственность за умышленное убийство свыше 100 человек в период с января. Разворачивающийся кризис уже заставил покинуть свои дома почти 65 000 человек.

62. Отправлению правосудия на всей территории Демократической Республики Конго по-прежнему серьезно препятствуют вмешательство со стороны политических и военных властей; нежелание расследовать серьезные нарушения; коррупция и отсутствие потенциала. В совместном заявлении Верховный комиссар по правам человека и мой Специальный представитель публично осудили смертный приговор трем гражданским лицам, вынесенный 21 мая, и многочисленные нарушения в судебном разбирательстве по делам лиц, обвиненных в убийстве бывшего журналиста «Радио Окапи» Сержа Махеше. В Нижнем Конго целый ряд из свыше 150 членов БДК, арестованных в связи с имевшими там место событиями, были подвергнуты силами безопасности пыткам или жестокому и бесчеловечному обращению в других формах. 22 мая из 22 членов БДК, представших перед судом высокой инстанции Мбанза Нгунгу, 3 были приговорены к смертной казни, в то время как 4 были оправданы, а еще 15 получили наказание в виде тюремного заключения на срок от 15 до 20 лет. Были подвергнуты суду четыре полицейских сотрудника, которые были признаны виновными в изнасиловании и поджоге, и трое военнослужащих ВСДРК были арестованы за якобы совершенное ими убийство трех членов БДК. Вместе с тем до настоящего времени никому другому из сотрудников сил безопасности не были предъявлены обвинения в прочих серьезных преступлениях в связи с событиями в Нижнем Конго.

Защита детей

63. После подписания актов об обязательствах все большее число детей освобождается из вооруженных групп или спасается бегством и ищет помощи у военных МООНДРК или ВСДРК. Вместе с тем с конца февраля отмечаются утверждения о том, что ПАРЕКО ведет вербовку в районе Великий север в Северном Киву, а НКЗН, как сообщается, ведет вербовку детей в районе Малый север в этой провинции. ДСОР/ОЕД и новая группа майи-майи в районе Рутшуру в Северном Киву также, по сообщениям, занимались вербовкой детей. МООНДРК начала кампанию, нацеленную на то, чтобы побудить тех, кто подписал в Гоми акты об обязательствах, соблюдать свое обязательство по освобождению детей. Предпринимаются также усилия по обеспечению освобождения детей в вооруженных группах до начала деятельности в рамках процесса разоружения, демобилизации и реинтеграции в регионе.

Сексуальное и гендерное насилие

64. Борьба с насилием сексуального и гендерного характера по-прежнему остается сложной проблемой во всех секторах деятельности Организации Объ-

диненных Наций в Демократической Республике Конго. Старший советник/координатор по вопросам сексуального насилия был направлен в МООНДРК для оказания поддержки и укрепления усилий системы Организации Объединенных Наций при одновременном усилении ведущей роли правительства, особенно в разработке общестранового плана действий и стратегии по борьбе с сексуальным насилием. Старший советник фокусирует свое внимание на острой потребности в систематическом сборе и анализе данных и во всеобъемлющем картировании инициатив по борьбе с насилием сексуального и гендерного характера.

65. Хотя данные по-прежнему неточны, есть указания на то, что почти треть сообщений через Совместную инициативу о новых случаях исходит из Северного Киву, главным образом от внутренне перемещенных лиц. О возросшем насилии сексуального характера сообщается также в Южном Киву, что увязывается со все более явным отсутствием безопасности в Минове и новыми перемещениями населения. Следует отметить, что, согласно сообщениям, полученным от Совместной инициативы и Детского фонда Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ), наблюдается общий рост числа гражданских лиц и несовершеннолетних (до 18 лет) среди лиц, виновных, по сообщениям, в случаях насилия сексуального характера.

66. Правительство начало осуществление различных превентивных кампаний. Министр по гендерным вопросам, по вопросам семьи и детей открыл национальную информационную кампанию, посвященную борьбе с сексуальным насилием, в контексте Совместной инициативы, а министры обороны и внутренних дел разработали нацеленный на армию и полицию национальный план действий, с тем чтобы обеспечить более глубокое понимание силами безопасности вопросов сексуального насилия.

67. Несмотря на возрастающую информированность о сексуальном насилии в Демократической Республике Конго и озабоченность им как в стране, так и за рубежом, совершающие его лица, особенно государственные агенты, продолжают в основном оставаться безнаказанными. МООНДРК зарегистрировала тревожный рост числа полицейских, совершающих этого рода насилие, особенно в отношении женщин, находящихся под стражей. Большинству несущих ответственность лиц, даже при их выявлении, редко предъявляются обвинения и они редко преследуются по суду. Лишь немногие полицейские предстали перед судом, и нет никаких свидетельств о том, что суду были подвергнуты старшие офицеры. Безнаказанность за сексуальное насилие подчеркивается постоянными сообщениями о том, что местные власти либо содействуют достижению внесудебных соглашений между потерпевшими и виновными в насилии лицами, либо прямо защищают несущих ответственность лиц от судебного преследования.

68. МООНДРК продолжает свою работу с судебными и политическими властями в целях устранения препятствий для судебного преследования высокопоставленных офицеров ВСДРК, обвиняемых в правонарушениях, связанных с сексуальным и гендерным насилием. Миссия разработала дорожную карту, которая будет представлена министерству юстиции и в которой предлагаются конкретные краткосрочные меры для достижения прогресса в ликвидации культуры безнаказанности.

Х. Замечания

69. Урегулирование кризиса в Киву и формирование законных правительственных учреждений являются важнейшими критериями для постепенного сокращения МООНДРК. Неуклонный, хотя и медленный прогресс, наблюдающийся в этой связи, обнадеживает. Несмотря на серьезную нехватку ресурсов и потенциала, национальная и провинциальные ассамблеи во все большей степени принимают на себя те функции, которые отводятся им по конституции. Выборы в местные органы власти имеют большое значение для дальнейшего укрепления системы управления на провинциальном и местном уровнях. Я призываю национальные власти обеспечить своевременное проведение этих выборов.

70. Должностные лица правительства продолжают поиск решений экономических и социальных трудностей, с которыми сталкивается конголезский народ. Программа правительства на 2007–2011 годы и «пять секторов» продолжают служить полезным подходом к развитию и реформе, что заслуживает поддержки со стороны международного сообщества. Необходимо срочно уделить внимание другим реформам, имеющим важнейшее значение для прогресса, включая установление правопорядка и обеспечение универсального доступа к функционирующим судебным инстанциям, активизацию усилий по расширению государственной власти и оказанию основных услуг и обеспечение транспарентности и эффективного управления природными ресурсами.

71. На востоке успешность гомского и найробийского процессов в долгосрочной перспективе будет зависеть от постоянного политического взаимодействия всех заинтересованных сторон в стране и добросовестного отношения всех сторон, а также сохраняющейся поддержки со стороны международных партнеров в Демократической Республике Конго. Структуры, созданные по программе Амани, в частности смешанная техническая комиссия по вопросам мира и безопасности и Гуманитарная и социальная подкомиссия, могут служить в качестве важнейших механизмов для осуществления актов об обязательствах, укрепления доверия между сторонами и решения вопросов, связанных с тяжелым положением большого числа внутренне перемещенных лиц и беженцев.

72. Вместе с тем несмотря на значительные усилия, вложенные в смешанную техническую комиссию по вопросам мира и безопасности, отсутствие прогресса по главным вопросам и возросшая напряженность на местах в последние недели несут с собой риск парализовать гомский процесс. Имеется острая потребность в том, чтобы стороны приняли конкретные и наглядные меры в духе Гомской конференции. Хотя в основном режим прекращения огня держится, недавние столкновения являются предметом все большей озабоченности, наряду с продолжающейся вербовкой вооруженными группами. Следующие шаги будут критически важными. Все еще предстоит определить такие сложные вопросы, как порядок проведения разоружения, демобилизации и реинтеграции, которые очень важны для разъединения сил. В условиях отсутствия прогресса по этим ключевым вопросам высокий уровень насилия, особенно в отношении женщин и детей, в районах, где доминирующее положение занимают вооруженные группы, препятствует возвращению многих внутренне перемещенных лиц в свои родные общины.

73. Я самым настоятельным образом призываю правительства Демократической Республики Конго и Руанды, а также международное сообщество сохранять поступательный момент в деятельности по осуществлению Найробийского коммюнике и положений резолюции 1804 (2008) Совета Безопасности. Итоги Кисанганской конференции обеспечили возможность для уменьшения угрозы, которую представляют собой ДСОР, мирными средствами. Скорейшее возвращение бывших руандийских комбатантов в свою собственную страну должно способствовать снижению уровня насилия в провинциях Киву. В то же время переселение в Демократической Республике Конго элементов ДСОР, которые предпочитают не репатриировать, потребует тщательной подготовки и тесных консультаций с возможными принимающими общинами. Между тем МООНДРК будет продолжать оказывать поддержку усилиям правительства по решению вопроса об элементах ДСОР, которые продолжают отказываться от разоружения.

74. Создание профессиональных, дееспособных и подотчетных вооруженных сил Демократической Республики Конго остается критически важной целью для установления безопасности, стабильности и законной власти государства в восточной части Демократической Республики Конго. Эффективные Вооруженные силы Демократической Республики Конго, соблюдающие права человека и международное гуманитарное право, крайне необходимы для мира и стабильности на всей территории страны. Создание Сил быстрого реагирования, как предусматривается в правительственном плане реформирования сектора безопасности, помогло бы повысить оперативные возможности Вооруженных сил Демократической Республики Конго по устранению угрозы, которую представляют собой вооруженные группы, и явилось бы значительным шагом в направлении общей реформы Вооруженных сил Демократической Республики Конго. Я настоятельно призываю правительство и его международных партнеров признать найробийский и гомский процессы и создание Сил быстрого реагирования как взаимно подкрепляющие меры, которые позволили бы продвинуться вперед к достижению значимых контрольных показателей, установленных в моем двадцать четвертом докладе.

75. События февраля-марта в Нижнем Конго и их последствия служат напоминанием о тех вызовах, с которыми все еще сталкивается Демократическая Республика Конго в формировании политической культуры диалога и примирения, а также законности. Я призываю всех политических лидеров и их сторонников отказаться от насилия и настоятельно призываю правительство привлекать к ответственности любых сотрудников сил безопасности и членов БДК, виновных в нарушении прав человека и избыточном применении силы.

76. Я весьма озабочен растущей угрозой для региональной безопасности, которую представляет собой Армия сопротивления Бога, возобновившая недавно похищения и нападения на гражданских лиц в районах, расположенных вдоль границы Демократической Республики Конго-Южного Судана-Центральноафриканской Республики. Дверь должна оставаться открытой для политического урегулирования, и я настоятельно призываю Армию сопротивления Бога безотлагательно подписать окончательное мирное соглашение. Я приветствую усилия региональных действующих лиц по применению скоординированного подхода в отношении Армии сопротивления Бога. В то же время МООНДРК будет продолжать вести работу с правительством Демократической Республики Конго в целях защиты гражданских лиц и удержания Армии сопротивления Бо-

га в районе парка Гарамба в пределах своих нынешних возможностей. Вместе с тем нагрузка на МООНДРК слишком велика и Миссия стоит перед лицом растущих требований, предъявляемых в отношении оказания поддержки найробийскому и гомскому процессам. Миссии потребовались ли бы дополнительные возможности, если перед ней будет поставлена задача оказания дальнейшей поддержки Вооруженным силам Демократической Республики Конго, выходящей за рамки нынешней деятельности, предусмотренной в ответ на угрозу со стороны Армии сопротивления Бога.

77. В целях выполнения своего мандата МООНДРК нуждается в высокой степени мобильности и гибкости своих контингентов. В соответствии с главой VII мандата МООНДРК должна быть также готова применять необходимую силу в соответствии с правилами ведения операции как для защиты гражданских лиц, так и в поддержку найробийского и гомского процессов, в том числе посредством совместно планируемых военных операций с Вооруженными силами Демократической Республики Конго согласно ее мандату. Как говорится в пунктах 35 и 36, меры в поддержку Вооруженных сил Демократической Республики Конго, изложенные в моем третьем специальном докладе, по-прежнему в полной мере применимы к текущей ситуации в Демократической Республике Конго. Вместе с тем применение силы не может не создавать риск как для миротворцев, так и для гражданских лиц. Крайне важно признавать наличие угрозы мести в отношении гражданских лиц со стороны ДСОР и других вооруженных групп, несмотря на самые эффективные усилия МООНДРК.

78. В своей резолюции 1794 (2007) Совет Безопасности просил выработать всеобъемлющую стратегию борьбы с сексуальным и гендерным насилием в Демократической Республике Конго. МООНДРК и организации системы Организации Объединенных Наций, действующие в Демократической Республике Конго, по-прежнему сталкиваются с проблемами в выработке подобной стратегии из-за масштаба и сложности этой проблемы, а также из-за большого количества и масштабности инициатив, выдвинутых правительством Демократической Республики Конго, гражданским обществом и международным сообществом. Необходимо также активизировать текущие усилия по укреплению судебной власти, с тем чтобы положить конец культуре безнаказанности. МООНДРК и Секретариат активизировали консультации с правительством Демократической Республики Конго, донорами и другими организациями системы Организации Объединенных Наций, с тем чтобы сформировать всеобъемлющий подход, который включает в себя как немедленные, так и долгосрочные меры и укрепляет собственную ответственность страны и ее потенциал для ведения устойчивой деятельности. Я приветствую объявленную правительством приверженность рассмотрению проблемы сексуального и гендерного насилия с максимальной серьезностью, которую она заслуживает, и настоятельно призываю конголезские власти принять эффективные меры в соответствии с процессуальными нормами и действующим законодательством, с тем чтобы привлечь виновных к ответственности.

79. Народ Демократической Республики Конго и международное сообщество заслуживают того, чтобы поведение сотрудников гражданских и военных миротворческих компонентов МООНДРК отвечало самым высоким стандартам. Организация Объединенных Наций обязуется приложить все усилия к тому, чтобы сохранить уважение и оправдать доверие народа, которому она служит в

Демократической Республике Конго. С этой целью мой Специальный представитель решил заручиться рекомендациями независимой группы экспертов высокого уровня относительно того, каким образом МООНДРК может еще более укрепить свои усилия по предотвращению нарушения норм поведения ее персоналом, и обеспечить привлечение к ответственности тех, чье поведение является неприемлемым. В состав группы войдут как конголезцы, так и представители международного сообщества.

80. Я желал бы поблагодарить моего Специального представителя Алана Досса за его усилия в сопровождении Демократической Республики Конго по пути укрепления мира, а также международных и национальных сотрудников МООНДРК и Страновой группы Организации Объединенных Наций. Я выражаю также неизменную признательность странам, предоставляющим полицейские силы и воинские контингенты для МООНДРК, и тем, кто служит в их рядах, а также странам-донорам и многосторонним и неправительственным организациям, которые оказывают поддержку, необходимую для сохранения прогресса в Демократической Республике Конго.
