



## Совет Безопасности

Distr.: General  
4 June 2008  
Russian  
Original: English

---

### **Письмо Постоянного представителя Соединенных Штатов Америки при Организации Объединенных Наций от 4 июня 2008 года на имя Генерального секретаря**

Имею честь настоящим препроводить Вам концептуальный документ для тематической дискуссии в Совете Безопасности по вопросу «Женщины и мир и безопасность: сексуальное насилие в условиях вооруженного конфликта», запланированной на 19 июня 2008 года (см. приложение).

Был бы признателен за распространение настоящего письма и приложения к нему в качестве документа Совета Безопасности.

*(Подпись)* Залмай Халильзад



**Приложение к письму Постоянного представителя  
Соединенных Штатов Америки при Организации  
Объединенных Наций от 4 июня 2008 года на имя  
Генерального секретаря**

**Концептуальный документ**

**Тематическая дискуссия в Совете Безопасности  
19 июня 2008 года**

**Женщины и мир и безопасность: сексуальное насилие  
в условиях вооруженного конфликта**

За время, прошедшее после принятия резолюции 1325 (2000) Совета Безопасности о женщинах и мире и безопасности, прогресс в достижении ее основных целей был медленным и неравномерным. Участие женщин на уровнях принятия решений в урегулировании конфликтов и мирных процессах активизировалось незначительно, а их численность среди военных наблюдателей, гражданских полицейских, посланников и специальных представителей Генерального секретаря по-прежнему остается обескураживающе низкой.

Одним из важных аспектов резолюции 1325 (2000) Совета Безопасности, который требует к себе безотлагательного внимания со стороны международного сообщества, является призыв ко всем сторонам в вооруженном конфликте принимать специальные меры для защиты женщин и девочек от изнасилования и других форм сексуального надругательства и заострение внимания на необходимости положить конец безнаказанности за совершение военных преступлений, включая преступления, связанные с сексуальным и другими формами насилия в отношении женщин и девочек.

Проблема сексуального насилия в условиях вооруженного конфликта существовала, с разной степенью интенсивности и остроты, на протяжении всей истории. Последние данные указывают на то, что случаи жестокого изнасилования получают все более широкое распространение в ряде конфликтных и постконфликтных ситуаций. Несмотря на неоднократные заявления Совета Безопасности с осуждением и призывом к немедленному прекращению всеми сторонами актов сексуального насилия в условиях вооруженного конфликта, по имеющейся информации, тысячи женщин и девочек подвергаются групповому изнасилованию, получают увечья или обращаются в сексуальное рабство. Подобные злодеяния, которые нередко совершаются и после подписания мирного соглашения между сторонами в вооруженном конфликте, не только представляют собой нарушение прав человека жертв, но и подрывают доверие к мирному процессу и создают огромные препятствия на пути успешного восстановления расколотого общества в атмосфере мира и примирения. Сексуальное надругательство над женщинами, нередко чинимое на глазах их мужей и/или детей, не только причиняет тяжкие телесные повреждения, но и чревато распространением ВИЧ/СПИДа и других болезней и ведет к разрушению традиционной семьи и общественного порядка, делая еще более хаотичной ситуацию, порожденную конфликтом.

В международном гуманитарном праве изнасилование однозначно определяется как военное преступление. В соответствии с Уставом Международного трибунала по бывшей Югославии, принятым Советом Безопасности в его резолюции 827 (1993), Трибуналу предоставляется право преследовать в судебном порядке лиц за совершенные ими в ходе вооруженного конфликта, как международного, так и внутреннего по своему характеру, изнасилования, жертвами которых являются любые гражданские лица.

За 15 лет, прошедших после учреждения уголовных трибуналов по бывшей Югославии и Руанде, проблема широко распространенного, организованного и систематического изнасилования не только не исчезла, но и еще более обострилась. В течение восьми лет с момента принятия Советом резолюции 1325 (2000) о женщинах и мире и безопасности сексуальное насилие как орудие войны по-прежнему широко практикуется в условиях почти полной безнаказанности. И хотя случаи изнасилования и сексуального насилия в условиях вооруженного конфликта не всегда предаются гласности, поскольку пострадавшие женщины нередко стыдятся сообщить об этом, тяжело переживают унижительное или неприязненное отношение к себе со стороны общества и могут испытывать вполне обоснованные сомнения в том, что закон встанет на их защиту, по сообщениям из источников Организации Объединенных Наций на местах, за медицинской помощью в связи с серьезными увечьями, полученными в результате изнасилования группами военнослужащих и другими вооруженными лицами, уже обратилась не одна тысяча женщин. Увечья бывают настолько серьезными, что в некоторых случаях жертвы проводят в больнице больше года. Тысячам подвергшихся изнасилованию женщин и девочек и их детям пришлось искать пристанище на стороне из-за враждебного отношения к ним в семье и обществе. Например, по сообщению заместителя Генерального секретаря по гуманитарным вопросам Джона Холмса, в одной только провинции Демократической Республики Конго Южное Киву зарегистрировано более 32 000 случаев изнасилования и других форм сексуального насилия.

Поступающие в последнее время сообщения о сексуальном насилии, которому подвергаются женщины в условиях вооруженного конфликта, говорят о сложившейся серьезной ситуации, которая требует принятия практических мер реагирования со стороны международного сообщества. Во время председательствования Соединенных Штатов в Совете Безопасности под руководством государственного секретаря Кондолизы Райс состоится тематическая дискуссия на уровне министров с участием членов Совета для обсуждения проблемы сексуального насилия в условиях вооруженного конфликта в рамках последующей деятельности Совета по выполнению резолюции 1325 (2000) Совета Безопасности. Мы рекомендуем участникам дискуссии сосредоточиться на следующих темах и вопросах.

### **Понимание существа проблемы**

- Как обеспечить получение с мест информации, в том числе о случаях сексуального насилия, совершаемого сторонами в вооруженном конфликте, и о вооруженных группах и вооруженных силах, ответственных за такие действия, а также информации с указанием конкретных форм насилия, совершаемого каждой группой.

- Как обеспечить более комплексную отчетность системы Организации Объединенных Наций о масштабах и частоте случаев сексуального насилия в условиях вооруженного конфликта, в том числе путем включения в нее информации от фондов и программ Организации Объединенных Наций и других членов страновых групп Организации Объединенных Наций.
- Как добиться сдвигов в общественных взглядах и нормах, с тем чтобы обществом отвергались лица, виновные в совершении актов сексуального насилия в условиях вооруженного конфликта, а не их жертвы и чтобы позорным считалось совершение этих актов такими лицами .

### **Профилактика и защита**

- Как укрепить мандаты миротворческих операций Совета Безопасности в целях предупреждения сексуального насилия в условиях вооруженного конфликта и обеспечения более надежной защиты женщин и девочек от получивших широкое распространение и систематических сексуальных нападений, совершаемых сторонами в вооруженном конфликте.
- Как добиться расширения набора и увеличения числа женщин в составе миротворцев и гражданской полиции. Например, в качестве модели можно использовать индийское подразделение гражданской полиции в Либерии, укомплектованное исключительно женщинами.
- Поможет ли увеличение числа женщин в составе гражданских компонентов миротворческих миссий повысить эффективность мониторинга, отчетности и реагирования на случаи сексуального насилия в условиях вооруженного конфликта.
- Какие другие специальные меры можно предложить и принять, чтобы защитить женщин и детей от сексуального насилия, в частности от изнасилования, в условиях вооруженного конфликта.

### **Последствия для виновных**

- Как увязать положения мирных соглашений, касающиеся амнистии, с необходимостью положить конец безнаказанности за сексуальное насилие.
- Как добиться того, чтобы местные командиры и вышестоящие начальники вооруженных сторон в конфликте привлекались к ответственности за непринятие необходимых и разумных мер в целях предупреждения сексуального насилия в отношении гражданского населения или наказания виновных.
- Как реформа в секторе безопасности и совершенствование работы полиции и судебной системы могут способствовать распространению передовой практики в области эффективного предупреждения сексуальных преступлений в условиях вооруженного конфликта и привлечения к ответственности лиц, виновных в их совершении.
- Какой имеется передовой опыт взаимодействия со сторонами в вооруженном конфликте в целях пресечения сексуального насилия и искоренения безнаказанности, в том числе на основе обеспечения участия женщин в мирных переговорах или заострения внимания на этой проблеме в кон-

тексте усилий по созданию механизмов по установлению истины и примирению или других местных механизмов отправления правосудия.

---