

**Совет Безопасности**

Distr.: General
7 November 2007
Russian
Original: English

Доклад Генерального секретаря о ситуации в Сомали**I. Введение**

1. Настоящий доклад представляется в соответствии с заявлением Председателя Совета Безопасности от 31 октября 2001 года (S/PRST/2001/30), в котором Совет просил меня представлять ему ежеквартальные доклады о ситуации в Сомали. В докладе освещаются события, происшедшие со времени представления моего предыдущего доклада от 25 июня (S/2007/381), включая ход и итоги Национальной конференции по примирению, а также усилия по поощрению всеохватного политического процесса в Сомали в соответствии с просьбой Совета Безопасности, содержащейся в его резолюции 1772 (2007). В докладе приводится также обновленная информация о положении в области безопасности и прав человека и о гуманитарной деятельности и деятельности в целях развития учреждений и программ Организации Объединенных Наций в интересах Сомали.

II. Основные события в Сомали**Политические события**

2. В течение отчетного периода политическая ситуация в Сомали характеризовалась обострением разногласий в переходных федеральных органах, ужесточающимися позициями оппозиции и активизацией повстанческих действий. Это привело к политической неопределенности и еще больше задержало выполнение главных задач, предусмотренных в Переходной федеральной хартии, и достижение прогресса в направлении национального примирения.

3. Национальная конференция по примирению состоялась в Могадишо 15 июля — 30 августа 2007 года с участием 2600 делегатов, представляющих кланы, а также женские группы и диаспору. Конференция была организована Национальным комитетом по вопросам управления и примирения под председательством бывшего президента Али Махди Мохамеда.

4. Некоторые из подкланов клана хавийе в Могадишо, а также базирующаяся в Асмэре оппозиция отказались участвовать в Конференции. Эти оппозиционные группы поставили предварительные условия для участия в работе Конференции, включая вывод эфиопских войск из Сомали и перенесение Конфе-



ренции в нейтральное место, предпочтительно за пределами Сомали, и чтобы при этом какая-то беспристрастная сторона играла роль посредника.

5. По завершении Конференции участники согласовали ряд итогов. Они включают объявление о прекращении всех конфликтов и междоусобных распрей между сомалийскими кланами, продолжающихся с 1991 года; призыв ко всем сомалийским сторонам добровольно разоружиться и вернуть награбленное имущество; настоятельный призыв к переходным федеральным органам завершить конституционные процессы, которые приведут к созданию федеративного государства; проведение переписи населения и свободных и справедливых выборов до конца переходного периода; требование о создании многопартийной политической системы в стране; и призыв к переходному федеральному правительству внести изменение в Хартию, с тем чтобы позволить лицам, не являющимся членами парламента, входить в состав кабинета.

6. Руководители переходных федеральных органов обязались осуществить в полной мере рекомендации, принятые Конференцией. Президент Абдуллахи Юсуф заверил делегатов в том, что переходное федеральное правительство передаст власть после проведения свободных и справедливых демократических выборов по завершении пятилетнего переходного периода в 2009 году. Али Махди Мохамед указал также на то, что будут предприняты усилия для установления контактов с группами в Сомали и за ее пределами, которые выступают против переходного федерального правительства. Мой Специальный представитель Франсуа Лонсени Фаль, возглавлявший делегацию международного сообщества в Могадишо, настоятельно призвал руководителей переходных федеральных органов расширить рамки процесса примирения и установить контакты со всеми оппозиционными группами.

7. 16 сентября сомалийская делегация под руководством президента Юсуфа и в составе премьер-министра, спикера, председателя Национальной конференции по примирению и других делегатов посетила Джидду, Саудовская Аравия. Под эгидой короля Саудовской Аравии Абдаллы ибн Абдель Азиз Аль Сауда сомалийские руководители подписали соглашение об осуществлении итогов Конференции. Президент Юсуф и король Абдалла обсудили также возможность направления миротворцев из африканских и арабских стран, чтобы создать возможности для вывода иностранных войск. Впоследствии базирующиеся в Асмэре оппозиционные группы и некоторые старейшины клана хавийе отвергли это соглашение.

8. В период с 6 по 13 сентября коалиция оппозиционных групп провела в Асмэре параллельную конференцию под названием «Конференция за освобождение и восстановление Сомали». Среди ее участников были представители Союза исламских судов, «свободные парламентарии», возглавляемые бывшим спикером переходного федерального парламента Шарифом Хасаном Шейхом Аденом, представители сомалийской диаспоры, а также члены гражданского общества и старейшины кланов. Конференция завершилась созданием Союза за освобождение и восстановление Сомали, избранием его руководства и принятием плана действий. Шейх Шариф Шейх Ахмед был назначен председателем исполнительной власти, а бывший спикер переходного федерального парламента Шариф Хасан Шейх Аден — главой Центрального комитета в составе 191 члена. В своем заключительном коммюнике Союз за освобождение и восстановление Сомали подчеркнул, что его главная цель заключается в освобож-

дении Сомали от эфиопской оккупации, в начале процесса политического восстановления, который будет охватывать все сомалийские заинтересованные стороны, и в воссоздании национального государства. Союз за освобождение и восстановление заявил, что он вступит в переговоры с переходным федеральным правительством только после вывода эфиопских войск.

9. Представители базирующихся в Могадишо и находящихся в оппозиции к переходному федеральному правительству подкланов клана хавийе дистанцировались от Конференции в Асмэре, заявив, что ее организаторы не приняли необходимых мер для их доставки в Асмэру. С другой стороны, некоторые члены переходного федерального парламента поставили под сомнение актуальность Конференции в Асмэре.

10. 6 сентября премьер-министр Али Мохамед Геди совершил поездку в Джибути для встречи с Абукаром Омаром Адани, одним из главных финансовых спонсоров Союза исламских судов, и Баширом Радже Ширавом, бывшим членом Союза за восстановление и борьбу с терроризмом, а 12 сентября он встретился с Абдикасимом Саладом Хасаном, бывшим главой Переходного национального правительства.

11. 21 сентября Председатель Верховного суда Юсуф Али Харун был арестован властями в Байдоа вместе со своим коллегой Мохамедом Нурум Шегоу, судьей Верховного суда, предположительно за присвоение денег и другие неназванные преступления. В ответ на это премьер-министр Геди провел 22 сентября экстренное заседание кабинета, потребовал немедленного освобождения двух членов судейского корпуса и распорядился об освобождении от должности Генерального прокурора Абдуллахи Дахира, который, как утверждалось, был инициатором ареста судьи и Председателя Верховного суда. 1 октября премьер-министр Геди обратился к моему новому Специальному представителю Ахмаду ульд Абдаллаху с письмом, в котором изложил позицию кабинета по этому вопросу. Генеральный прокурор Дахир отказался освободить свою должность и утверждал, что Председателю Верховного суда Юсуфу Али Харуну и судье Мохамеду Нуру должны быть предъявлены обвинения в коррупции. Этот инцидент привел к серьезному расколу в рядах исполнительной власти переходных федеральных органов. 27 сентября президент Юсуф подписал указ об освобождении от должности Председателя Верховного суда Юсуфа Али Харуна.

12. В течение октября члены переходного федерального парламента в Байдоа обсуждали результаты работы правительства премьер-министра Геди с начала переходного периода. Углубляющийся политический раскол между президентом Юсуфом и премьер-министром Геди стал темой правовых прений, поскольку обе стороны придерживаются различных толкований Хартии, особенно в вопросе о том, достигнут ли предельный срок в два с половиной года для завершения федерализма, и поскольку президент Юсуф обвиняет премьер-министра в недостижении установленных контрольных показателей. Вследствие этого 22 октября члены парламента 115 голосами против 23 при 99 воздержавшихся проголосовали за вынесение на обсуждение конституционного спора между президентом и премьер-министром. После этого голосования премьер-министр Геди второй раз в октябре совершил поездку в Аддис-Абебу для консультаций с эфиопскими властями.

13. 29 октября премьер-министр Геди подал прошение об отставке, которое было принято президентом Юсуфом. Заместитель премьер-министра Салим Алийоу Иброу был назначен исполняющим обязанности премьер-министра до избрания парламентом постоянной замены. После этого президент Юсуф инициировал консультации с руководителями кланов и политическими руководителями с целью назначения нового премьер-министра.

14. Тем временем, 17 сентября в Ласъанодде, административном центре спорной области Соль, вспыхнули бои между силами, верными самопровозглашенной независимой республике «Сомалиленд», и полунезависимой области «Пунтленд». Хотя бои начались вследствие напряженности внутри кланов, они продолжались спорадически на протяжении всего сентября, вовлекая силы безопасности «Сомалиленда» и «Пунтленда» и приводя к большим жертвам. Мой Специальный представитель и его группа настоятельно призвали старшее руководство «Сомалиленда» и «Пунтленда» разрядить обстановку и ослабить напряженность в регионе. В октябре ситуация в областях Соль и Санаг еще больше ухудшилась вследствие усиления боевых действий между двумя сторонами. 15 октября после тяжелых боев, приведших к гибели по крайней мере 10 человек, войска «Сомалиленда» установили контроль над Ласъаноддом. После этого «Пунтленд» мобилизовал свои силы для того, чтобы вновь взять под контроль этот район и отбить то, что они рассматривают как вторжение властей «Сомалиленда» и иностранных элементов. «Сомалиленд» отверг эти утверждения и поклялся продолжать борьбу до тех пор, пока этот район не будет освобожден.

Обстановка в плане безопасности

15. В течение отчетного периода не было никаких существенных улучшений в обстановке в плане безопасности в Сомали. Положение в Могадишо оставалось неустойчивым и характеризовалось совершаемыми мятежниками ежедневными нападениями на военнослужащих переходного федерального правительства и Эфиопии. Установленные в Сомали уровни угрозы безопасности Организации Объединенных Наций свидетельствуют о характере наблюдающейся там обстановки в плане безопасности. В Могадишо и округе Бадхадве действует пятый уровень угрозы безопасности (эвакуация всего персонала Организации Объединенных Наций), а на остальной части Сомали — четвертый уровень (осуществление только чрезвычайных операций), за исключением западной части «Сомалиленда», в которой установлен третий уровень. В Сомали наблюдается одна из наиболее сложных ситуаций в плане безопасности, которая влечет за собой существенные ограничения на операции Организации Объединенных Наций, особенно в столице.

16. В своем заключительном докладе от 18 июля 2007 года (S/2007/436) Группа контроля по Сомали, учрежденная резолюцией 1724 (2006) Совета Безопасности, заявила, что «Сомали в буквальном смысле слова переполнена оружием» из различных источников и что количество и разнообразие вооружений, проникающих в страну, сейчас больше, чем в какое-то иное время с начала 1990-х годов. Группа контроля также заявила, что огромное количество оружия поставляется различным субъектам в Сомали, усугубляя и так уже опасную и нестабильную обстановку в плане безопасности в стране.

17. Обеспечение безопасности в Могадишо и задержание и разоружение мятежных элементов по-прежнему были главной целью сил переходного федерального правительства и эфиопских войск. На сегодняшний день достигнут незначительный прогресс, и целенаправленные нападения мятежников продолжаются на регулярной основе. Такие нападения включают использование установленных у дорог подрывных устройств, реактивных гранат, минометов и ручных гранат против военнослужащих переходного федерального правительства и эфиопских войск. Кроме того, часто возникают длящиеся по несколько часов перестрелки между силами безопасности переходного федерального правительства и мятежными элементами. 27 октября в Могадишо имело место сражение между мятежными элементами и эфиопскими войсками, которое было одним из самых тяжелых за многие месяцы.

18. Большинство контрольно-пропускных пунктов сейчас занято ополченцами, преданными переходному федеральному правительству, многие из которых, как представляется, не имеют надлежащей командной структуры и подготовки. Переходное федеральное правительство сталкивается с трудностями в плане поддержания безопасности в условиях отсутствия профессиональной полиции и вооруженных сил, хотя в последнее время оно предпринимает шаги для исправления этой ситуации. Хотя Организация Объединенных Наций до сих пор не представлялась главной целью для нападений, последние события и информация, полученная из многочисленных открытых источников, начинает вызывать больше беспокойства. Конкретным примером является арест и последующее освобождение национальных сотрудников Политического отделения Организации Объединенных Наций для Сомали и Всемирной продовольственной программы (ВПП).

19. После совершенного 28 сентября необычно тяжелого нападения мятежников на полицейский участок в округе Ходан в Могадишо президент Юсуф созвал совещание членов кабинета и старших сотрудников служб безопасности для рассмотрения вопроса об ухудшающейся обстановке в плане безопасности в столице. На совещании были рассмотрены новые меры в области безопасности. Другие меры включали специальные учебные курсы для ополченцев в составе полиции и вооруженных сил переходного федерального правительства, а также улучшение координации военных операций с внешними силами, базирующимися в Могадишо.

20. По мере того как мятежники продолжают тактику целенаправленных убийств и взрывов бомб самоубийцами, случайными жертвами становятся мирные жители. Кроме того, войска переходного федерального правительства и эфиопские войска порой открывают беспорядочный огонь, вызывая многочисленные жертвы среди мирного населения. Хотя в сентябре было меньше инцидентов, чем в июле и августе, масштабы и серьезность инцидентов резко возросли и характеризуются все более частым использованием реактивных гранат и оружия большого калибра. Помимо этого, прошла волна убийств, жертвами которых были окружные административные чиновники переходного федерального правительства, старейшины кланов и известные журналисты.

21. В других местах беззаконие и межклановое насилие продолжались в крупных районах в центре и на юге Сомали. Сохранялась высокая напряженность в районе Нижняя Джубба, особенно в стратегическом городе-порте Кисмайо и вокруг него, где продолжается силовая борьба между ведущими клана-

ми дарод — марехан и миджертин — за контроль над городом. Районы Хиран и Галгудуд также были ареной межклановой напряженности и столкновений в течение отчетного периода.

22. Случаи пиратства, которые существенно уменьшились на протяжении большей части 2006 года, опять учащаются. Пиратские нападения по-прежнему создают угрозу для доставки гуманитарной помощи. На работе гуманитарных учреждений существенно сказывается отсутствие безопасности в последние месяцы и на суше, и на море. Почти 80 процентов объема помощи, предоставляемой Всемирной продовольственной программой (ВПП) Сомали, доставляется по морю, однако количество судов, готовых доставлять продовольствие в страну, сократилось наполовину по причине пиратства. По данным Международной морской организации, в первой половине 2007 года было захвачено 15 судов, причем два нападения были совершены против судов, зафрахтованных ВПП.

23. 25 сентября президент Франции объявил о том, что его страна будет готова направить на период в два месяца военные корабли для защиты гуманитарных поставок, особенно грузов помощи, направляемых ВПП. Он также предложил другим членам международного сообщества присоединиться к этой инициативе. Мой Специальный представитель выступил с заявлением, в котором приветствовал вклад Франции.

III. Деятельность Организации Объединенных Наций и международного сообщества

24. В соответствии с резолюцией 1744 (2007) Совета Безопасности, в которой Совет просил меня оказать переходным федеральным органам помощь в проведении национальной конференции по примирению, мой Специальный представитель координировал усилия членов международного сообщества по оказанию поддержки и помощи Конференции через Международный консультативный комитет. В период проведения этой конференции делегаты от Комитета совершили пять поездок в Могадишо, где они выступали перед участниками и провели переговоры с должностными лицами Национального комитета по вопросам управления и примирения и переходного федерального правительства. Члены Международного консультативного комитета также провели переговоры с оппозицией от клана хавийе с целью убедить ее использовать Конференцию как форум для выражения своих жалоб. Кроме того, на протяжении всего этого периода Международный консультативный комитет обсуждал финансовые и технические вопросы с организационным комитетом.

25. 10 сентября Международная контактная группа провела в Риме встречу для рассмотрения политических и гуманитарных событий и событий в области безопасности в Сомали. Участники призвали переходные федеральные органы добросовестно осуществить рекомендации Национальной конференции по примирению и безотлагательно разработать «дорожную карту» на оставшуюся часть переходного периода, включая подготовку проекта новой федеральной конституции, проведение переписи населения и подготовку к национальным выборам в 2009 году, как это определено в Переходной федеральной хартии. Члены Контактной группы приветствовали высказанное президентом Абдуллахи Юсуфом Ахмедом на заключительном заседании обязательство проложить

новый политический путь, который завоеует доверие сомалийского народа, и продолжать процесс диалога.

26. За встречей Международной контактной группы последовала созванная 14 сентября в Стокгольме встреча, вновь собравшая главных международных доноров, включая Швецию, Италию, Норвегию, Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии, Европейскую комиссию, Всемирный банк и Организацию Объединенных Наций, для координации стратегий оказания помощи Сомали. На этой встрече были обсуждены возможные шаги для подготовки почвы для проведения будущей конференции доноров по Сомали.

27. Мой новый Специальный представитель Ахмаду ульд Абдаллах приступил 19 сентября к исполнению своих обязанностей в Найроби. 22 сентября ульд Абдаллах посетил Могадिशу, где он встретился с президентом, премьер-министром и спикером парламента, а также с председателем Национального комитета по вопросам управления и примирения Али Махди. Вместе с руководителями переходных федеральных органов он также участвовал в посадке деревьев на «Вилле Сомалиа» в ознаменование Международного дня мира.

28. 15 октября 2007 года мой Специальный представитель созвал совещание специальных посланников по Сомали для содействия большему единству действий в рамках международного сообщества. Участники выразили обеспокоенность гуманитарным положением в Сомали и согласились с высказанным моим Представителем предложением попытаться заручиться письменным обязательством всех сомалийских сторон разрешить свободный доступ к гуманитарным грузам и воздерживаться от беспокоящих действий против сотрудников гуманитарных учреждений. Кроме того, учитывая отсутствие прогресса и согласия между сомалийскими сторонами и быстро приближающийся конец переходного периода, было высказано мнение о том, что международному сообществу следует разработать новую повестку дня для мира и стабильности в стране.

29. 25 октября мой Специальный представитель председательствовал на семинаре-практикуме, совместно организованном Политическим отделением Организации Объединенных Наций для Сомали и министерством международного развития Соединенного Королевства для выработки согласованного подхода всех партнеров под руководством Организации Объединенных Наций. Что касается пути вперед, то были предложены следующие пять моментов: а) согласованный международный план действий, включая обязательства региональных и внешних субъектов; б) согласованное взаимодействие с сомалийскими субъектами, переходными федеральными органами, оппозиционными группами, деловым сообществом, организациями гражданского общества, диаспорой и т.д.; в) содействие осуществлению итогов Национальной конференции по примирению; г) согласованный подход с указанием первоочередности работ в деле стабилизации положения в секторе безопасности; и е) более значительная координация в рамках международного сообщества.

IV. Миссия Африканского союза в Сомали

30. Как было сказано в предыдущих докладах, 20 февраля Совет Безопасности в своей резолюции 1744 (2007), исходя из коммюнике Совета мира и безопасности Африканского союза от 19 января, уполномочил создание Миссии Африканского союза в Сомали (АМИСОМ) для выполнения следующего ман-

дата: а) поддержка диалога и примирения в Сомали путем содействия обеспечению свободного передвижения, безопасного проезда и защиты всех участников процесса; б) обеспечение, сообразно обстоятельствам, защиты переходных федеральных органов, с тем чтобы они могли выполнять свои управленческие функции, и охраны ключевых объектов инфраструктуры; в) оказание, в пределах имеющихся у нее возможностей и в координации с другими сторонами, помощи в осуществлении Национального плана обеспечения безопасности и стабилизации, в частности в деле эффективного воссоздания и подготовки всеохватных сомалийских сил безопасности; д) содействие, в ответ на возможные просьбы и в пределах имеющихся у нее возможностей, созданию условий безопасности, необходимых для доставки гуманитарной помощи; е) охрана ее персонала, объектов, сооружений, имущества и миссии и обеспечение безопасности и свободы передвижения ее персонала. 18 июля Совет мира и безопасности Африканского союза постановил продлить мандат АМИСОМ еще на один шестимесячный период. 20 августа Совет Безопасности в своей резолюции 1772 (2007) приветствовал продление мандата АМИСОМ.

31. Развертывание АМИСОМ в Могадишо идет медленными темпами. На сегодняшний день из 8000 санкционированных для АМИСОМ военнослужащих только Уганда предоставила войска в состав Миссии, включая два батальона и штаб сил, которые были дислоцированы в Могадишо в начале марта 2007 года. Угандийские войска сталкиваются со значительными проблемами в плане безопасности и поэтому ограничивают свои действия патрулированием отдельных частей города и оказанием содействия в предоставлении гуманитарной помощи. Одним из недавних событий было то, что 7 октября были выпущены две мины по помещениям АМИСОМ в центре Могадишо. О жертвах не сообщается. Тем временем правительство Бурунди направило в Могадишо рекогносцировочную миссию в порядке подготовки к развертыванию двух батальонов, которые завершили техническую подготовку под руководством американских и французских военных инструкторов.

32. В настоящее время Африканский союз сталкивается с серьезными финансовыми, материально-техническими и другими проблемами в плане развертывания войск в дополнение к двум угандийским батальонам, уже находящимся в столице. Вместе с Африканским союзом Организация Объединенных Наций изучает возможности оказания дальнейшего содействия укреплению АМИСОМ и расширению ее присутствия на местах. Кроме того, Организация Объединенных Наций оказала содействие в мобилизации двусторонней помощи для стран, предоставляющих войска, тем самым ускорив развертывание обещанных контингентов и, возможно, создав стимулы для выделения войск другими странами. Организация Объединенных Наций сотрудничает также с Африканским союзом в разработке соответствующего вспомогательного пакета для АМИСОМ.

Планирование действий в чрезвычайных ситуациях

33. В существующей политической обстановке и обстановке в плане безопасности я считаю, что развертывание операции Организации Объединенных Наций по поддержанию мира не может рассматриваться как реалистичный и действенный вариант. Более того, по соображениям безопасности оказалось невозможным направить в Сомали техническую миссию по оценке. Тем не менее,

начата стратегическая оценка вмешательства Организации Объединенных Наций в Сомали с целью выработки комплексного подхода и рамок деятельности Организации Объединенных Наций в Сомали. К тому же Департамент операций по поддержанию мира продолжает рассматривать и обновлять существующие планы действий в чрезвычайных ситуациях для возможной миротворческой операции и, как указано выше, для оказания Африканскому союзу содействия в поддержке АМИСОМ.

34. С учетом сложной ситуации в плане безопасности в Сомали может быть целесообразно взглянуть на дополнительные варианты в области безопасности, включая развертывание мощных многонациональных сил или коалиции желающих партнеров. Такие силы могут первоначально быть небольшими и автономными, увеличиваясь с течением времени по мере достижения конкретных политических вех и вех в плане безопасности. В должное время эти силы могут достичь такого уровня, который позволит эфиопским войскам начать частичный, а затем и полный вывод из страны.

V. Гуманитарная ситуация

35. В течение отчетного периода продолжала ухудшаться гуманитарная ситуация в южных и центральных районах Сомали. В общей сложности 1,5 миллиона человек нуждаются в гуманитарной помощи, что на 50 процентов больше, чем в начале года. Сотни тысяч людей бежали из Могадишо в районы, не имеющие базовых социальных услуг, возможностей трудоустройства и защиты. ВПП требуется 60 000 метрических тонн продовольствия для обеспечения питания 1,2 миллиона человек в период с августа по декабрь 2007 года. Гуманитарной деятельности мешают такие препятствия, как усиливающееся отсутствие безопасности, отсутствие доступа к нуждающемуся населению, ограничения на передвижение и отсутствие потенциала на местах. В частности, для осуществления гуманитарных программ в Сомали необходимо обеспечить более широкое присутствие неправительственных организаций с их техническими знаниями при адекватной финансовой поддержке со стороны доноров.

36. В настоящее время в Сомали насчитывается 750 000 внутренне перемещенных лиц, включая 400 000 долговременных и 350 000 вновь перемещенных лиц. В период относительного затишья с апреля по июнь в Могадишо вернулись примерно 125 000 человек. После июня свыше 64 000 внутренне перемещенных лиц вновь покинули столицу. С начала года примерно 20 000 сомалийцев бежали в восточные районы Эфиопии, где они размещаются во вновь созданном лагере беженцев, либо получают поддержку на основе общинной стратегии помощи. Хотя граница Сомали с Кенией остается официально закрытой, Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ) зарегистрировало более 4000 новых сомалийских беженцев на востоке Кении.

37. Страновая группа Организации Объединенных Наций совершила несколько поездок в Могадишо в рамках нынешних усилий по удовлетворению наиболее острых гуманитарных потребностей 100 000 внутренне перемещенных лиц вдоль дороги Могадишо — Афгойе. Внутренне перемещенным лицам предоставляются продовольствие и непродовольственные товары, включая чистую воду и полимерную пленку. Учреждения Организации Объединенных

Наций и неправительственные организации планируют увеличить масштабы программ чрезвычайного реагирования в поселениях для внутренне перемещенных лиц, а также в зонах, в которых отсутствует продовольственная безопасность, в южных и центральных районах Сомали.

38. В августе Группа по оценке продовольственной безопасности Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций (ФАО) издала предупреждение об опасности в отношении районов Шабелле в южной и центральной частях Сомали, которые сейчас столкнулись с кризисом в области продовольственной безопасности и питания и в которых коэффициенты недостаточного питания намного превышают чрезвычайные пороговые величины. Вследствие серии многочисленных потрясений «житница» Сомали превратилась в район чрезвычайной гуманитарной ситуации. Отчасти они вызваны недостаточными осадками в период с апреля по июнь, приведшими к самому плохому урожаю зерновых за последние 13 лет, хотя большинство потрясений связаны с конфликтом. Существует серьезная угроза того, что ситуация в области питания еще больше ухудшится. По меньшей мере 500 000 человек, как постоянных жителей, так и внутренне перемещенных лиц, нуждаются в помощи в Среднем и Нижнем Шабелле.

39. Доступ по-прежнему остается проблемой. Гуманитарные товары, включая грузовики ВПП, груженные чрезвычайными пайками для внутренне перемещенных лиц, спасающихся от насилия в Могадишо, часто становятся объектом проверок на контрольно-пропускных пунктах переходного федерального правительства и произвольно облагаются налогами и таможенными пошлинами на специально устраиваемых дорожных заставах, занимаемых вооруженными ополченцами.

40. 17 октября группа из 50 тяжело вооруженных солдат переходного федерального правительства вторглась в помещения Организации Объединенных Наций в Могадишо и с помощью силы арестовала руководителя представительства ВПП. ВПП временно приостановила распределение продуктов питания. Я выступил с заявлением, в котором осудил арест сотрудника ВПП и потребовал его незамедлительного и безоговорочного освобождения. 22 октября этот сотрудник был освобожден. Впоследствии продовольственная помощь и все другие запланированные виды деятельности Организации Объединенных Наций были возобновлены. Страновая группа Организации Объединенных Наций и переходное федеральное правительство договорились провести совместную работу по установлению фактов для выяснения обстоятельств ареста.

41. К концу сентября совместный призыв об оказании помощи Сомали был отфинансирован на 53,2 процента, и было получено 161 млн. долл. США из требующихся 304 млн. долл. США. Кроме того, Фонд гуманитарной помощи, созданный для обеспечения своевременного чрезвычайного реагирования, выделил 10 млн. долл. США учреждениям Организации Объединенных Наций и неправительственным организациям для осуществления 48 проектов. Началась работа по планированию процесса подготовки совместного призыва 2008 года, и ожидается, что прогнозируемые потребности возрастут вследствие продолжающегося конфликта, перемещения населения и недостаточных осадков.

VI. Права человека и защита

42. Ухудшающаяся обстановка в области прав человека в Сомали, особенно вопрос о защите в Могадишо, по-прежнему вызывает серьезную обеспокоенность. Независимые средства массовой информации и журналисты неоднократно сталкиваются со все более серьезными беспокоящими действиями со стороны переходного федерального правительства. В августе и сентябре четверо журналистов были убиты, доведя до восьми общее число журналистов, убитых с начала года. Переходное федеральное правительство еще не провело расследования этих убийств и не осудило их публично.

43. Хотя по-прежнему трудно подтвердить число жертв, местные правозащитные организации сообщают, что в июле более 100 мирных жителей были убиты в ходе повальных обысков домов и боев между войсками переходного федерального правительства/эфиопскими войсками и мятежниками в Могадишо. В августе сообщается о 200 убитых и 400 раненых мирных жителях. Вследствие ограничений на передвижение, введенных войсками переходного федерального правительства, способность гуманитарных учреждений к оказанию помощи оказалась крайне подорванной. Кроме того, местные правозащитники и гуманитарные работники, согласно сообщениям, подвергаются угрозам и актам запугивания со стороны войск переходного федерального правительства. Оперативный потенциал организации «Врачи без границ» существенно уменьшился вследствие беспокоящих действий со стороны военнослужащих против ее медицинского персонала. По заявлениям организации «Врачи без границ», военнослужащие переходного федерального правительства и эфиопских войск врываются в больницы с целью ареста подозреваемых раненых мятежников в нарушение положений Женевской конвенции о защите гражданского населения во время войны. Международный комитет Красного Креста продолжает ежедневно принимать довольно большое число раненых мирных жителей в результате продолжающегося конфликта в столице.

44. Местные правозащитные организации выражают серьезную обеспокоенность по поводу быстро ухудшающихся условий жизни населения в столице в результате поджога рынка «Бакараха» и вызванных этим экономических последствий.

45. Не ослабевают целенаправленные убийства окружных чиновников в столице. За период с января по сообщениям в столице было убито в общей сложности 15 окружных комиссаров или заместителей комиссаров.

46. Независимый эксперт по вопросу о положении в области прав человека в Сомали, назначенный Генеральным секретарем, совершил поездку в Найроби и Могадишо в период с 17 по 21 сентября. Он встретился с премьер-министром Геди, который подтвердил высказывавшиеся ранее обещания ратифицировать главные документы по правам человека и создать независимый национальный орган по правам человека. Эксперт настоятельно призвал переходные федеральные органы активно добиваться учета международных норм и стандартов в области прав человека при восстановлении органов исполнительной, законодательной и судебной власти в стране. Он подчеркнул, что любая будущая миссия Организации Объединенных Наций по поддержанию мира в Сомали должна иметь мандат на оказание помощи в защите мирного населения и должна будет также иметь существенный правозащитный компонент. Эксперт самым

настоятельным образом призвал проводить расследование всех нарушений прав человека, совершаемых в Сомали, чтобы мир не основывался на безнаказанности.

47. Торговля людьми из Сомали в Йемен остается проблемой, вызывающей все большую обеспокоенность, поскольку ожидается крупномасштабное передвижение людей, особенно с учетом усиливающейся нестабильности в районе Огаден в Эфиопии. В течение последней недели сентября 14 контрабандистских судов, перевозивших свыше 1500 человек из Босасо, достигли побережья Йемена, хотя, по сообщениям, 62 человека умерли или пропали без вести. В начале августа межучрежденческая миссия совершила поездку в «Пунтленд» для обсуждения с правительственными чиновниками вопроса о путях предотвращения или ослабления смешанной миграции. УВКБ разрабатывает инструменты для обеспечения регулярной международной защиты мигрантов, ходатайствующих о получении статуса беженцев, и определяет возможные превентивные меры для недопущения торговли людьми.

48. Во всех зонах Сомали продолжается работа по мобилизации общин в целях защиты детей. В течение отчетного периода было мобилизовано более 200 общин, в которых были созданы комитеты по защите детей. В Байдоа Детский фонд Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ) подготовил также более 50 педагогов/наставников по вопросам психологического ухода за детьми и оказания им поддержки. Продолжается работа по контролю за ходом осуществления резолюции 1612 (2005) Совета Безопасности, в особенности в Могадишо и окружающих районах, и представлению соответствующих докладов. Консультации высокого уровня сконцентрированы на проблеме воздействия конфликта на детей и особенно на широко распространенной практике использования детей-солдат.

VII. Оперативная деятельность в поддержку мира

Примирение и мирные инициативы

49. Программа развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) продолжала оказывать техническую и финансовую поддержку Национальной конференции по примирению, координируя и регулируя использование финансовой помощи различных доноров на общую сумму примерно 8 млн. долл. США. Она предоставила консультативную поддержку и потенциал и оказала помощь в вопросах организации, обучения, материально-технической поддержки, средств массовой информации и коммуникации. ПРООН также организовала и содействовала поездке членов Национального комитета по вопросам управления и примирения во главе с его председателем Али Махди в Кигали для встречи с консультативной группой правительства Руанды в целях обмена опытом, извлеченными уроками и наилучшими методами исходя из опыта самой Руанды в сфере примирения.

50. Фонд Организации Объединенных Наций в области народонаселения (ЮНФПА) содействовал включению женщин в состав участников Национальной конференции по примирению и оказал поддержку проведению в Могадишо трехдневного семинара-практикума для 40 местных неправительственных организаций с целью пропаганды участия женщин в процессах принятия полити-

ческих решений в целом и в Конференции в частности, особенно для обеспечения того, чтобы женщины были представлены и чтобы их голос звучал в конгрессе.

Здравоохранение, выживание детей, здоровье матери и ребенка

51. ЮНИСЕФ и Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ) завершили работу над совместной стратегией осуществления ускоренной программы обеспечения выживания и развития детей на 2008–2009 годы. Эта инициатива направлена на уменьшение коэффициента смертности детей в возрасте до пяти лет на 15 процентов в течение двухгодичного периода и будет охватывать 1,8 миллиона младенцев и маленьких детей и 1,6 миллиона женщин детородного возраста с помощью специально разработанного пакета базовых мер, которые будут применяться дважды в год. Эта стратегия является частью Переходного плана Организации Объединенных Наций для Сомали на 2008–2009 годы.

52. ЮНФПА оказывал поддержку 23 центрам по уходу за здоровьем матери и ребенка, предоставляя материалы медицинского назначения и лекарства для обеспечения безопасного материнского и родового ухода, в том числе оборудование для оказания экстренной акушерской помощи для трех лечебно-диагностических центров в Могадिशе, Байдоа и Галькайо. ЮНИСЕФ продолжал снабжать более 100 центров по уходу за здоровьем матери и ребенка и 15 больниц по всей Сомали весьма эффективными средствами лечения от малярии. В рамках проводимых ЮНИСЕФ/ВОЗ кампаний субнациональных дней иммунизации 597 989 детей в возрасте до пяти лет получили прививки против полиомиелита в 35 из 113 районов (охват на уровне 99 процентов). В июле 1 691 219 детей были вакцинированы против полиомиелита. Число случаев дикого вируса полиомиелита оставалось в 2007 году неизменным — восемь случаев, — и с марта 2007 года не поступало никаких сообщений о новых случаях. В ходе совместной десятидневной кампании туровой вакцинации против кори, проведенной ЮНИСЕФ и ВОЗ, 68 998 детей в возрасте от девяти месяцев до пяти лет получили прививки от кори в районе Нижнее Шабелле. ВОЗ продолжает проводить дополнительные кампании иммунизации, включая национальные дни иммунизации, для расширения сферы охвата по всей Сомали. ЮНФПА также оказал поддержку подготовке 34 сотрудников вспомогательного персонала по уходу за больными из 23 медико-санитарных центров в южных и центральных районах Сомали. Большой неудачей было убийство национального сотрудника по борьбе с полиомиелитом в Абудваке, район Галгудуд, в центральной зоне Сомали недалеко от границы с Эфиопией.

53. Поскольку восстановление амбулаторного отделения в больнице района Бай в Байдоа завершилось успешно благодаря согласованным усилиям ВОЗ и Политического отделения Организации Объединенных Наций для Сомали (ПОООНС), в центральной и южной частях Сомали начались другие работы по восстановлению основных медико-санитарных центров для расширения доступа к качественным медико-санитарным услугам.

54. Что касается группы вопросов здравоохранения, то в Сомали проводятся координационные встречи между учреждениями, занимающимися вопросами

здравоохранения, в том числе в Байдоа, Могадишо, Беледуэйне и Худдуре. Осуществляемая сейчас под руководством ВОЗ и имплементационных учреждений работа по составлению регионального профиля здравоохранения нацелена на подготовку всеобъемлющей картины всех мероприятий в области здравоохранения. ВОЗ продолжает оказывать министерству здравоохранения переходного федерального правительства поддержку посредством восстановления и снабжения его помещений в Могадишо и приема на работу специального советника министра, который базируется в отделении ВОЗ в Байдоа.

Обучение по вопросам безопасной воды, санитарии и гигиены

55. Продолжается работа по строительству или восстановлению городских систем водоснабжения, сельских минисистем, сельских дворов водоснабжения и мелких/выкопанных вручную колодцев. Это позволило расширить доступ к безопасной и чистой воде еще для примерно 30 000 человек в южных и центральных районах Сомали. ЮНИСЕФ занимается обеспечением устойчивости этих источников путем обучения членов местных комитетов по воде вопросам управления, регулирования, эксплуатации и сохранения источников воды.

56. ЮНИСЕФ помог общинам во всех зонах создать и обеспечить подготовку 1580 общинных учебных комитетов по вопросам, касающимся строительства и улучшения пунктов водоснабжения и санитарии в начальных школах и совершенствования методов санитарии и гигиены, используемых школьниками. Более 20 школ получили улучшенные пункты санитарии, и ряд общин и центров для внутренне перемещенных лиц получили в общей сложности 82 общественных туалета. Более 12 000 взрослых и 1200 детей в южных и центральных районах Сомали повысили уровень осведомленности по вопросам гигиены с помощью таких методов, как всеохватывающий процесс изменения санитарно-гигиенических условий и обучение детей в сфере гигиены и санитарии.

57. ВОЗ содействовала сдерживанию вспышки острой водянистой диареи/холеры в южных и центральных районах Сомали в период с марта по июнь 2007 года посредством ее усилий по обучению надлежащим методам ведения пациентов в затронутых этими заболеваниями районах. По состоянию на сентябрь 2007 года в «Сомалиленде» было зарегистрировано в общей сложности 4342 случая острой водянистой диареи, в том числе 49 смертных случаев. По мере того как удалось справиться со вспышкой острой водянистой диареи, ЮНИСЕФ за последние четыре месяца хлорировал 800 источников воды.

58. ВОЗ активизирует усилия по недопущению повторения или расширения масштабов аналогичных вспышек посредством внедрения системы раннего оповещения и реагирования для целей раннего обнаружения и быстрого реагирования на вспышки заболеваний. В рамках этой системы ВОЗ будет модернизировать две справочные лаборатории общественного здравоохранения и шесть районных лабораторий в южных и центральных районах Сомали. Еще одним ключевым компонентом является разработка планов готовности к вспышкам заболеваний на районном и зональном уровнях.

Образование

59. В течение отчетного периода учебные заведения окончили в общей сложности 4650 учащихся. Однако существует серьезная обеспокоенность насчет того, что многие учащиеся не запишутся на следующий семестр обучения, особенно в Могадишо, вследствие существующей обстановки в плане безопасности.

60. В период с июля по август ЮНИСЕФ доставил 360 школьных палаток в Могадишо, Кисмайо, Байдоа и Джоухар в целях обеспечения временных учебных помещений для целей начала нового учебного года. Восемь палаточных школ были также открыты для школьников в лагерях для внутренне перемещенных лиц в Босасо. В северо-восточной зоне ЮНИСЕФ поддерживает строительство девяти новых школ, в которых смогут учиться 2880 школьников. В 25 существующих школах в зоне были также поставлены школьные парты и скамейки, которыми смогут воспользоваться более 3000 учащихся. В общей сложности 36 315 учебников и пособий для учителей и 6000 неофициальных учебных модулей и руководств для преподавателей были направлены в три зоны Сомали и готовы для распределения среди 1733 школ. Это принесет пользу примерно 393 856 школьникам. Кроме того, было получено 2272 учебных набора, которые вскоре будут разосланы для использования примерно 132 000 школьников в южных и центральных районах Сомали.

61. В рамках многосекторального проекта миростроительства на спорной «зеленой линии», разделяющей Северный и Южный Галькайо, ЮНИСЕФ завершил восстановление начальной школы «Салама», в которой смогут обучаться 800 школьников. Два сотрудника по вопросам защиты детей прошли подготовку и были направлены в общины внутренне перемещенных лиц в Галькайо, где они будут осуществлять деятельность по мобилизации общин в целях защиты детей с основным упором на вопросы сексуального и гендерного насилия.

Источники средств к существованию и продовольственная безопасность

62. В июне ФАО в качестве ведущего учреждения по группе вопросов, касающихся сельского хозяйства и источников средств к существованию, инициировала разработку внутри этой группы вопросов программы по восстановлению источников средств к существованию недавно перемещенного из Могадишо населения. Эта программа будет сконцентрирована на восстановлении материальных средств (например, домашнего скота для крайне нуждающихся скотоводов) в районах Галгудуд, Мудуг и Хиран, куда бежало большинство (65 процентов) внутренне перемещенных лиц.

63. Главные выводы проведенного Группой по оценке продовольственной безопасности ФАО анализа осадков в период после «гу» были представлены 13 августа Комитету по вопросам продовольственной безопасности и развития сельских районов Секретариата по оказанию поддержки Сомали. Этот анализ, указавший на возникающий кризис в плане продовольственной безопасности в районах Среднее и Нижнее Шабелле, был учтен при разработке плана реагирования по вопросам сельского хозяйства и источников средств к существованию

в рамках процесса совместных призывов, а также при представлении просьбы о финансировании из Центрального фонда реагирования на чрезвычайные ситуации в целях удовлетворения чрезвычайных гуманитарных потребностей 400 000 человек.

Жилье

64. Проекты строительства жилья для внутренне перемещенных лиц и возвращенцев в Харгейсе, «Сомалиленд», и Гароуэ, «Пунтленд», близятся к завершению, и недавно в Босасо, «Пунтленд», были инициированы совместные меры по строительству жилья. УВКБ и Программа Организации Объединенных Наций по населенным пунктам (ООН-Хабитат) завершили подготовку плана действий в области жилья на 2008 год, который сконцентрирован на предоставлении экстренного жилья и улучшении поселений для внутренне перемещенных лиц в южных и центральных районах Сомали одновременно с выявлением более постоянного жилья в главных городах «Сомалиленда» и «Пунтленда».

Безопасность и правопорядок

65. Стратегические усилия ПРООН направлены на укрепление правопорядка и безопасности посредством оказания поддержки полиции и судебным органам. Одна из главных заповедей оказания поддержки полиции — это укрепление потенциала, включая подготовку по вопросам прав человека, подотчетность, предоставление учебных материалов, обновление учебных центров в Босасо и Байдоа и предоставление материальных средств, таких, как автотранспортные средства, в рамках более широких усилий по оживлению деятельности сомалийской полиции. Цель заключается в том, чтобы создать полицейскую службу, ответственную перед законом в плане ее оперативной деятельности, перед правительством в плане ее эффективности и действенности и перед населением в плане того, как она организует свою деятельность в общинах.

66. В августе и сентябре около 1400 полицейских-новобранцев закончили обучение в учебном центре подготовки в Армо и Лабатинджироу; две трети будут развернуты в южных и центральных районах Сомали и одна треть — в «Пунтленде». Полицейские инструкторы в обеих академиях прошли шестинедельный курс подготовки инструкторов в марте 2007 года. Консультативные полицейские комитеты активно осуществляют свои функции контроля в восьми полицейских участках в Могадишо. ПРООН намеревается распространить эту модель на все 16 окружных полицейских участков в Могадишо, а позднее — на главные районные полицейские участки по всей Сомали.

67. ПРООН тесно сотрудничает со своими судебскими коллегами в разработке рассчитанной на три-пять лет стратегии оживления работы судебных органов в Сомали с использованием гибкого подхода для решения среднесрочных проблем одновременно с сосредоточением внимания на долгосрочной стабильности. В широком консультативном процессе будут участвовать субъекты, представляющие обе стороны, как то: предложение (т.е. судьи и юристы) и спрос (т.е. преграды для доступа, юридическая осведомленность).

68. В июне в контексте Национального плана обеспечения безопасности и стабилизации была разработана Сомалийская программа демилитаризации и реинтеграции. В предварительном плане поддержка сконцентрирована на укреплении потенциала и разработке стратегии/политики.

69. Продолжают поступать сообщения о несчастных случаях, связанных с минами и неразорвавшимися боеприпасами, особенно в Могадишо. Для устранения этой усиливающейся угрозы для безопасности мирного населения ЮНИСЕФ оказывает поддержку пропагандистским передачам по этому вопросу по радио/телевидению, а также подготовке по вопросам информирования о минной опасности для всех 48 сотрудников по вопросам защиты детей.

Государственно-административное управление

70. В течение отчетного периода ПРООН продолжала осуществлять свою двуединую стратегию по созданию органов управления на федеральном уровне/уровне государства и на местном уровне. Окружные процессы примирения и отбор на основе широкого участия окружных и районных властей набирают темпы в южных и центральных районах Сомали, причем в районе Бакул к исполнению своих обязанностей приступили пять новых окружных советов, районный совет и губернатор. В районе Бай завершен 21-дневный учебный курс для членов новых советов, посвященный принципам местного управления, включая урегулирование споров, включение женщин и представителей меньшинств и роль управления в предоставлении социальных услуг, и предназначенный для окружных и районных советников и общинных лидеров; он же осуществляется в каждом округе района Бакул. Окружные процессы примирения начаты в 19 округах районов Гедо, Среднее Шабелле и Хиран. Этот процесс возглавляется министром внутренних дел переходного федерального правительства при поддержке со стороны ПРООН и ПОООНС.

71. В районе Бай идут работы по восстановлению помещений для размещения окружных и районных органов власти, а в районе Бакул завершены инженерно-геологические съемки и объявлены конкурсные тендеры. Районы, которые успешно завершают местные процессы примирения и выбирают новых руководителей на основе широкого участия населения, будут получать от Организации Объединенных Наций поддержку в целях создания административных органов, восстановления инфраструктуры, подготовки персонала и осуществления проектов предоставления услуг.

72. ПРООН оказывала поддержку министерству внутренних дел в его усилиях по созыву в Могадишо на широкой основе комитета специалистов, традиционных и религиозных лидеров, представителей неправительственных организаций и общин для разработки проекта хартии города. Независимая федеральная конституционная комиссия при поддержке ПРООН провела учебный семинар-практикум по моделям федерализма и организовала учебную поездку в Йемен в рамках подготовительной работы по укреплению потенциала Комиссии.

73. ЮНФПА в сотрудничестве с ПРООН оказал поддержку укреплению потенциала в области статистики посредством профессиональной подготовки гражданских служащих и выпускников университетов в Харгейсе и Гароуэ по вопросам сбора и обработки данных.

74. ООН-Хабитат продолжал свою работу с уделением главного внимания вопросам управления городским хозяйством, включая правовые и институциональные реформы, организацию землепользования, муниципальные финансы, укрепление муниципальных органов управления и осуществление местных стратегических проектов, таких, как жилищные проекты, базовая городская инфраструктура и улучшение мест расселения перемещенных лиц. Финансовые сотрудники девяти муниципалитетов в «Сомалиленде» и «Пунтленде» завершили сложную программу подготовки, организованную при поддержке ООН-Хабитат.

75. ООН-Хабитат также разрабатывает информационные программы по вопросам организации землепользования для предоставления информации в целях сбора налогов за землепользование для повышения муниципальных доходов. Центральным и местным органам власти оказывается поддержка в разработке усовершенствованных правовых рамок и стратегий для организации городского землепользования, пропаганды надежного землевладения, выделения земли для расселения внутренне перемещенных лиц и беженцев и планирования новых районов заселения и зон для расширения городов.

ВИЧ/СПИД и гендерное насилие

76. В рамках Переходного плана Организации Объединенных Наций для Сомали был разработан план работы совместной группы Организации Объединенных Наций в области СПИДа на период с июня 2007 года по декабрь 2009 года. Меры по борьбе со СПИДом по-прежнему помогают наводить мосты между «Пунтлендом», «Сомалилендом» и южными и центральными районами Сомали с помощью многосекторальных комиссий по СПИДу, которые получают поддержку за счет ресурсов Организации Объединенных Наций и Глобального фонда для борьбы с ВИЧ/СПИДом, туберкулезом и малярией в целях предупреждения крупной эпидемии СПИДа.

77. Неопубликованные данные из доклада о серологическом наблюдении, за женщинами, посещавшими дородовые женские консультации в 2007 году, показывают, что распространенность этого заболевания не уменьшается. Эпидемия уже приобрела широко распространенный характер в «Пунтленде» и «Сомалиленде» и достигла тревожных масштабов, особенно среди молодежи. Совместная группа начала готовить карту проживания уязвимых и трансграничных групп населения.

78. В рамках кампании «Объединимся ради детей, объединимся против СПИДа» 27 религиозных лидеров прошли подготовку по связанной с ВИЧ пропагандистской деятельности и по вопросам включения посланий, касающихся предотвращения ВИЧ, ухода за ВИЧ-инфицированными и оказания им поддержки, в свои проповеди и общинную работу. Благодаря инициативе «От женщины к женщине» 1900 молодых девушек и женщин по всей Сомали завершили классы взаимного просвещения. Сейчас в стране существует примерно 17 функционирующих и гарантирующих качество работы пунктов добровольного консультирования и тестирования; созданы пять центров передачи передового опыта, которые предоставляют всеобъемлющий набор вариантов лечения и ухода для оппортунистических инфекций и СПИДа; и были укреплены примерно 40 неправительственных организаций.

79. Согласно сообщениям, случаи изнасилования и другого сексуального и гендерного насилия являются одним из наиболее широко распространенных нарушений прав человека, совершаемых противоборствующими фракциями и другими группами в Могадишо. Женщины и девушки подвергаются изнасилованию в городе, по пути в более безопасные районы и по прибытии в места сосредоточения беженцев. Это включает групповое изнасилование солдатами и ополченцами. Некоторых из них, как сообщается, захватывают и превращают в секс-рабынь на несколько недель. Многочисленные случаи сексуального насилия были также зафиксированы в «Сомалиленде», особенно в Бурао. Некоторые из исполнителей были арестованы, однако в других случаях власти не принимали никаких последующих мер и не оказывали никакой поддержки. В Харгейсе проведенное контролерами в области прав человека обследование показало, что некоторые из вновь прибывших внутренне перемещенных лиц были изнасилованы по пути в «Сомалиленд» из южных и центральных районов Сомали. Организация Объединенных Наций и другие гуманитарные учреждения продолжают заниматься повышением уровня осведомленности и осуществлять деятельность по предупреждению и реагированию для борьбы с сексуальным и гендерным насилием.

80. ЮНФПА заручился участием молодежи во имя мира посредством оказания поддержки проведению различных мероприятий в Международный день мира и Международный день молодежи в Байдоа, Могадишо и Харгейсе в качестве средства обсуждения общинами методов прекращения насилия в целом и насилия против женщин в частности. ЮНФПА оказал поддержку проведению в Могадишо и Мерке семинаров-практикумов для женщин и молодых активистов, работающих в лагерях для внутренне перемещенных лиц, по вопросу о том, как предупреждать и реагировать на случаи сексуального и гендерного насилия. Была также подготовлена телевизионная серия по вопросам сексуального и гендерного насилия, предназначенная для общин в Босасо. ЮНФПА подготовил 25 медсестер из 23 центров по уходу за здоровьем матери и ребенка в южных и центральных районах по вопросу о том, как обеспечивать надлежащий клинический и медицинский уход за лицами, подвергшимися сексуальным надругательствам, включая соответствующее ведение пациентов.

VIII. Замечания

81. Как я упомянул в моем письме от 20 сентября 2007 года на имя Председателя Совета Безопасности (S/2007/566), Организация Объединенных Наций разрабатывает для Сомали основанный на работе по двум направлениям подход, а именно: а) политическое направление, предполагающее поощрение диалога в рамках самого переходного федерального правительства и со всеми оппозиционными группами, как в Сомали, так и за ее пределами, в надежде на прекращение боевых действий и создание переходных институтов на широкой основе и с участием всех сторон; и б) направление работы в области безопасности, что обусловит необходимость усиления АМИСОМ до уровня, позволяющего обеспечить вывод иностранных сил и создать необходимые условия для стабильности. Кроме того, я также рекомендовал укрепить Политическое отделение Организации Объединенных Наций для Сомали, обеспечив его необходимыми ресурсами для осуществления двуединого подхода.

82. В рамках осуществления двуединого подхода система Организации Объединенных Наций, включая Политическое отделение Организации Объединенных Наций для Сомали и страновую группу Организации Объединенных Наций, также приступила к разработке согласованной стратегии миростроительства для Сомали. В поддержку этих усилий создается междепартаментская и межучрежденческая комплексная целевая группа по Сомали.

83. После серии консультаций, проведенных моим Специальным представителем в Найроби, я рад отметить выраженную членами международного сообщества поддержку тому, чтобы Специальный представитель Генерального секретаря ульд Абдаллах и Политическое отделение Организации Объединенных Наций для Сомали играли руководящую роль в координации усилий всех заинтересованных сторон.

84. Я приветствую дружелюбное урегулирование разногласий между президентом Юсуфом и премьер-министром Геди и примирительный дух заявлений, сделанных ими обоими при уходе последнего из них в отставку. Я призываю переходное федеральное правительство и далее изыскивать мирные решения его внутренним разногласиям, дабы сосредоточить его усилия на национальном примирении.

85. Несмотря на ее недостатки, Национальная конференция по примирению является важным событием, создавшим возможности для политического и базирующегося на широкой основе социального примирения в Сомали. Ее следует рассматривать как один шаг в длительном процессе национального примирения. Мой Специальный представитель в тесном сотрудничестве с ключевыми сомалийскими субъектами и международными партнерами активизирует свои усилия по содействию межсомалийскому диалогу, в том числе с оппозиционными группами как в Сомали, так и за ее пределами. С этой целью я настоятельно призываю переходное федеральное правительство продемонстрировать политическую волю, укрепив его единство и попытавшись наладить контакты с оппозиционными группами. Я призываю также все вооруженные и невооруженные оппозиционные группы отказаться от насилия, принять Переходную федеральную хартию и тем самым создать благоприятные условия для диалога и подлинного примирения. Я благодарю всех международных партнеров за их неустанные усилия и приверженность делу оказания помощи сомалийским сторонам в достижении всеобъемлющего соглашения.

86. Я также призываю руководителей переходных федеральных органов безотлагательно осуществить рекомендации Национальной конференции по примирению, включая разработку «дорожной карты» для завершения выполнения задач, предусмотренных в Переходной федеральной хартии, особенно конституционного процесса, подготовки к проведению общенациональной переписи населения и проведения выборов, запланированных на 2009 год, а также Национального плана обеспечения безопасности и стабилизации.

87. Я обеспокоен продолжающимся насилием между «Пунтлендом» и «Сомалилендом» и настоятельно призываю обе стороны использовать мирные средства для урегулирования их спора.

88. Я осуждаю все акты насилия в Сомали и призываю все стороны прекратить боевые действия и заняться поисками устойчивого мира. В особенности я призываю все стороны защищать мирное население и гуманитарных работни-

ков. Я также решительно осуждаю нападение на помещения АМИСОМ в центре Могадишо, равно как и вторжение в помещения Организации Объединенных Наций в Могадишо и настоятельно призываю все стороны воздерживаться от актов насилия и от ареста гуманитарных работников или любых беспокоящих действий против них.

89. Я даю высокую оценку войскам АМИСОМ за их профессионализм при выполнении их обязанностей в очень сложных условиях. Усиление возможностей АМИСОМ на местах, включая завершение ее полного развертывания, остается безотлагательной задачей. Как упоминалось ранее, Организация Объединенных Наций по-прежнему привержена оказанию всевозможной поддержки Африканскому союзу в укреплении АМИСОМ и ускорении завершения ее полного развертывания. Я настоятельно призываю государства — члены Африканского союза, которые обещали направить войска в Сомали, сделать это без дальнейших задержек. Я также призываю международное сообщество оказать Африканскому союзу содействие посредством необходимых материально-технических и финансовых ресурсов для целей развертывания АМИСОМ.

90. Как я указал в своем письме от 20 сентября 2007 года на имя Председателя Совета Безопасности (см. пункт 81 выше), международному сообществу следует также рассмотреть, помимо АМИСОМ и возможных сил Организации Объединенных Наций по поддержанию мира, и другие варианты, включая многонациональные силы или коалицию заинтересованных партнеров.

91. Тем временем Организация Объединенных Наций будет продолжать свои усилия по удовлетворению серьезных гуманитарных потребностей в стране. Я призываю международное сообщество и далее щедро поддерживать усилия по оказанию чрезвычайной гуманитарной помощи в Сомали. Я призываю все стороны обеспечить беспрепятственный доступ к усилиям по оказанию чрезвычайной помощи и обеспечить строгое соблюдение норм международного гуманитарного права и принципов прав человека.

92. Я вновь заявляю о необходимости изучить меры для урегулирования региональных аспектов сомалийского кризиса и для нахождения путей решения проблем безопасности Сомали и ее соседей, включая уважение суверенитета и территориальной целостности всех государств региона.

93. Я по-прежнему обеспокоен продолжающимися актами пиратства вдоль берегов Сомали и их пагубным воздействием на безопасную доставку гуманитарной помощи и коммерческое судоходство. Учитывая отсутствие у переходного федерального правительства потенциала для борьбы с пиратством, я вновь призываю государства — члены Организации Объединенных Наций, имеющие военно-морские и военные силы и средства в регионе, принять в консультации с переходным федеральным правительством меры для защиты торгового судоходства с уделением особого внимания судам, перевозящим грузы гуманитарной помощи.

94. И наконец, я хочу вновь выразить глубокую признательность Франсуа Лонсени Фалю и его преемнику Ахмаду ульд Абдаллаху за их соответствующее руководство и усилия по обеспечению мира и примирения между сомалийцами. Я призываю все сомалийские стороны и государства-члены продолжать оказывать моему новому Специальному представителю полную поддержку и содействие в достижении его цели.