Организация Объединенных Наций S/2007/260

Совет Безопасности

Distr.: General
7 May 2007
Russian
Original: English

Доклад Генерального секретаря о положении детей в условиях вооруженного конфликта в Уганде

Резюме

Настоящий доклад подготовлен в соответствии с положениями резолюции 1612 (2005) Совета Безопасности. Доклад представляется Совету Безопасности и его Рабочей группе по вопросу о детях и вооруженных конфликтах в качестве первого странового доклада по Уганде, подготовленного механизмом наблюдения и отчетности, упомянутом в пункте 3 указанной резолюции.

В докладе, который охватывает период с 8 июня 2006 года по 15 марта 2007 года, содержится информация о случаях грубых нарушений злоупотреблений в отношении прав детей, дающая представление об их характере и распространенности в Уганде.

В докладе четко обозначены стороны в конфликте, упомянутые в моем докладе о детях и вооруженных конфликтах за 2006 год (S/2006/826 и Corr.1), а именно: Народные силы обороны Уганды и подчиняющиеся им местные отряды обороны, а также «Армия сопротивления Бога».

В докладе освещается работа Целевой группы по наблюдению и отчетности в отношении Уганды в области создания соответствующих механизмов, необходимых для выполнения ее функций в соответствии с резолюцией 1612 (2005) Совета Безопасности, а также рассматриваются принятые правительством Уганды предварительные меры по борьбе с нарушениями в отношении детей, включая разработку проекта плана действий по искоренению практики вербовки детей и их использования в вооруженных конфликтах. Тот факт, что в докладе приводится лишь небольшое число случаев, объясняется тем обстоятельством, что Целевая группа лишь недавно смогла воспользоваться услугами сети наблюдателей, специально обученных сообщать информацию по шести категориям грубых нарушений и злоупотреблений в отношении прав детей в порядке осуществления резолюции 1612 (2005).

В докладе также сформулирован ряд рекомендаций, направленных на усиление мер по защите пострадавших от войны угандийских детей.

07-29865 (R) 090507 100507

I. Введение

1. Настоящий доклад, подготовленный во исполнение резолюции 1612 (2005) Совета Безопасности, охватывает период с 8 июня 2006 года, когда под эгидой моего Специального представителя по вопросу о детях и вооруженных конфликтах прошло первое заседание Целевой группы по наблюдению и отчетности в отношении Уганды, по 15 марта 2007 года. Сопредседателями Целевой группы являются Детский фонд Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ) и Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ), а в ее состав входят отделение Фонда помощи детям в Уганде и Угандийская комиссия по правам человека.

2. С октября 2006 года по январь 2007 года проводились вводные учебные занятия с соответствующими партнерами, преимущественно местными группами наблюдателей, руководством лагерей и другими неправительственными организациями и местными общинными организациями. В декабре 2006 года для поддержки мероприятий по наблюдению в состав Целевой группы был введен штатный координатор в целях укрепления программ УВКПЧ и ЮНИСЕФ по наблюдению и отчетности, осуществляемых на уровне округов. Представленная информация о происходящих в течение отчетного периода случаях нарушений и злоупотребления дает лишь общее представление о характере и распространенности сохраняющихся проблем в области соблюдения защиты и осуществления прав детей в условиях вооруженного конфликта в Уганде.

3. В докладе четко обозначены стороны в конфликте, упомянутые в моем докладе о детях и вооруженных конфликтах за 2006 год (S/2006/826 и Corr.1), а именно: Народные силы обороны Уганды (УПДФ) и подконтрольные им местные отряды обороны, а также «Армия сопротивления Бога» (ЛРА). Это не означает, что в будущем не будут освещаться случаи нарушений и злоупотреблений в отношении прав детей, которые могут быть совершены другими вооруженными отрядами и группами, вовлеченными в вооруженный конфликт в Уганде. В докладе обозначены стороны в конфликте, которые совершили грубые нарушения и злоупотребления в отношении детей, являющихся предметом внимания механизма наблюдения и отчетности, учрежденного Советом Безопасности в его резолюции 1612 (2005). Недавно Целевая группа приступила к наблюдению в регионе Карамоджа и Тесо. Для района Карамоджи, расположенного на северо-востоке Уганды, характерно периодическое обострение таких проблем, как распространение незаконного стрелкового оружия, угоны скота, грабежи, нападения из засад и другие преступные действия, а также политическая маргинализация и полное отсутствие услуг центрального правительства, включая слабость структур социального обеспечения, медицинского обслуживания и правосудия. С учетом сохраняющейся в районе неспокойной обстановки и распространения оружия и в рамках осуществления ряда ранее начатых инициатив в области разоружения в мае 2006 года правительство Уганды и УПДФ развернули очередную кампанию по разоружению. Нынешняя кампания по разоружению осуществляется методом «оцепления и прочесывания», когда военные окружают жилища и проводят в них обыск на предмет выявления огнестрельного оружия. С самого начала процесса принудительного разоружения местные неправительственные организации и представители международного сообщества постоянно сообщали о случаях нарушений прав че-

ловека в отношении женщин и детей и выступали с осуждением их. В районе Тесо проживают люди, оказавшиеся перемещенными в результате действий ЛРА и вооруженных карамоджонцев, промышляющих угоном скота. К моменту подготовки доклада Целевая группа еще не провела в этих районах учебные мероприятия по методам наблюдения в соответствии с резолюцией 1612 (2005) Совета Безопасности, и поэтому было принято решение ограничить географический охват этого доклада районами Ачоли и Ланго. Более подробную информацию о положении с правами человека в районах Тесо и Карамоджа Целевая группа сможет представить к выходу моего следующего доклада.

4. В докладе также представлена информация об усилиях Целевой группы по созданию механизмов, необходимых для выполнения ее функций в соответствии с резолюцией 1612 (2005) Совета Безопасности, а также о принятых правительством Уганды предварительных мерах по борьбе с нарушениями прав детей в условиях вооруженного конфликта, включая разработку плана действий совместно с Целевой группой и другими структурами, входящими в страновую группу Организации Объединенных Наций.

II. Политическое, военное и социальное положение в Уганде

5. В моем докладе за 2006 год о детях и вооруженных конфликтах Уганда фигурировала в числе стран, в которых стороны в конфликте вербуют и используют детей и совершают другие грубые нарушения, а также конкретно назывались УПДФ, местные отряды обороны и одна вооруженная группа — ЛРА.

6. По завершении своей поездки в Уганду в июне 2006 года мой Специальный представитель по вопросу о детях и вооруженных конфликтах пришла к выводу о том, что правительство Уганды не проводит официальную политику вербовки детей, однако дети все же находятся в составе вооруженных сил, особенно местных отрядов обороны. Данные, полученные непосредственно на местах, дают основания полагать, что УПДФ вербуют несовершеннолетних мальчиков для службы в составе вспомогательных подразделений, в частности местных отрядах обороны, которых также называют «домашними охранниками». Последние, часто с согласия и даже по настоянию родителей, добровольно вступают в эти отряды, влекомые перспективой заработка и возможностью обеспечить безопасность своих домов или лагерей. В процессе вербовки и подготовки проверка возраста проводится редко. Кроме того, пройдя подготовку, многие из этих детей не возвращаются в свои родные места, а, как утверждается, участвуют в боевых действиях в рядах УПДФ.

7. По закону о Народных силах обороны Уганды 2005 года вербовка детей в возрасте до 18 лет запрещена, однако в отсутствие действенного контроля на местном уровне дети продолжают вступать в отдельные подразделения вооруженных сил. К числу факторов, способствующих возникновению этой проблемы, относятся крайняя нищета в лагерях внутренних переселенцев и коррумпированность членов исполнительных комитетов местных советов, которые за вознаграждение оформляют подросткам свидетельства о рождении. В этой связи необходимо отметить, что согласно закону 2005 года, «каждый, кто желает поступить на службу в силы обороны, сначала получает рекомендацию своего местного деревенского совета». УПДФ обязаны строго соблюдать порядок вер-

бовки и контролировать его исполнение, а также расследовать все случаи предполагаемых нарушений соответствующих положений закона 2005 года, особенно в том, что касается соответствия требованиям при вербовке в вооруженные силы.

8. Хотя в законодательстве нет конкретных положений, регулирующих деятельность местных отрядов обороны, такие отряды де-факто находятся в ведении регулярной армии Уганды и именно УПДФ организуют их подготовку и выдают им оружие. Они действуют в рамках структуры командования и управления УПДФ, а при нарушении приказов или законов их судит военный трибунал УПДФ. В этой связи важно отметить, что нет никаких признаков увольнения со службы тех 1128 детей, которые, по полученным сведениям, были мобилизованы в ряды местных отрядов обороны в конце 2004 года в Китгуме, Падере и в некоторых районах Тесо.

9. Кроме того, продолжают поступать сообщения о случаях изнасилования и сексуального насилия над девочками в других формах со стороны военнослужащих правительственных вооруженных сил, особенно в лагерях внутренне перемещенных лиц и в районах возвращения.

10. По последним данным за период с 2005 года, с начала конфликта на севере Уганды в округах Китгум и Гулу были похищены предположительно 25 000 детей; позже это привело к распространению такого явления, когда во избежание похищений и других нарушений прав человека люди на ночь оставляли свои дома. Согласно информации из базы данных ЮНИСЕФ о ночных передвижениях, в период максимальной интенсивности боевых действий в 2004 году каждый вечер 44 000 детей и взрослых оставляли свои дома в поисках убежища в городских центрах во избежание похищений или других нарушений прав человека. Дети используются в качестве комбатантов, носильщиков и осведомителей и для выполнения других поручений, а также предоставления сексуальных услуг. Однако после отмеченного в 2004 году пика количество похищений, число людей, покидающих на ночь свои дома, значительно уменьшилось.

11. В этой связи следует напомнить, что 8 июля 2005 года Палатой предварительного производства II Международного уголовного суда были выданы ордера на арест лидера ЛРА Джозефа Кони, его заместителя Винсента Отти и командиров отрядов ЛРА Раски Луквии, Окота Одхиамбо и Доминика Онгвена. 13 октября 2005 года был распространен публичный отредактированный вариант ордеров на арест. Всем этим пяти командирам были предъявлены обвинения в совершении военных преступлений и преступлений против человечности, включая изнасилования, убийства, сексуальное рабство и насильственную вербовку детей.

12. Необходимо отметить, что в настоящее время ЛРА не действует на территории Уганды, что не позволяет Целевой группе отслеживать, проверять и передавать сообщения о нарушениях в отношении детей, совершаемых ЛРА на территории Демократической Республики Конго или в Южном Судане, где, по имеющейся информации, в настоящее время находится вооруженная группа ЛРА. По договоренности со страновой группой Организации Объединенных Наций в Судане любые нарушения, совершенные ЛРА на суданской территории, будут отражены в докладе Совету Безопасности по Судану и не будут фигурировать в настоящем докладе по Уганде.

Влияние вооруженного конфликта на обстановку на севере Уганды и его последствия для мирного процесса

13. 14 июля 2006 года в Джубе (юг Судана) при посредничестве вице-президента Южного Судана Риека Машара официально начались мирные переговоры между правительством Уганды и ЛРА. 26 августа 2006 года стороны подписали официальное Соглашение о прекращении боевых действий, срок действия которого был продлен до 28 февраля 2007 года.

14. Первоначально предполагалось, что с учетом перспективы подписания мирного соглашения значительно увеличится число детей-солдат, которых отпустит ЛРА. Однако, несмотря на неоднократные обращения различных заинтересованных сторон, включая Специального представителя Генерального секретаря по вопросу о детях и вооруженных конфликтах, ЛРА не вывела из своего состава детей, женщин и некомбатантов. В первые месяцы после подписания Соглашения о прекращении боевых действий в лагеря в районах, находящихся недалеко от их родных мест в северной части Уганды, стали стекаться около 300 000 внутренне перемещенных лиц, общее число которых составляет 1,7 млн. человек. В северных районах Уганды не было зарегистрировано ни одного инцидента с применением насилия со стороны ЛРА. К сожалению, стороны не смогли развить позитивную динамику. Им не удалось после трех месяцев переговоров договориться по тексту проекта соглашения по пункту 11 повестки дня «Коренные причины конфликта и пути достижения всеобъемлющего урегулирования». Атмосфера на переговорах осложнялась к тому же взаимным подозрением и недоверием сторон, а также одной из сторон и группе посредников. Руководство ЛРА отказалось вернуться за стол переговоров в Джубе, пока не будут выполнены определенные требования.

15. 1 декабря 2006 года я назначил бывшего президента Мозамбика Жуакина Алберту Шисану моим Специальным посланником по районам, затронутым ЛРА, в целях содействия возобновлению зашедших в тупик мирных переговоров. После проведения серии консультаций в регионе представители правительства Уганды и делегация ЛРА заявили моему Специальному посланнику 11 марта 2007 года, что они будут продолжать выполнять условия Соглашения о прекращении боевых действий, срок которого истек 28 февраля 2007 года. Они вновь подтвердили свою приверженность делу установления мира и поиску путей мирного урегулирования нынешнего кризиса. 14 апреля они договорились продлить срок действия Соглашения о прекращении боевых действий до 30 июня 2007 года и возобновить мирные переговоры в Джубе 26 апреля 2007 года при посредничестве правительства Южного Судана.

Поездка Специального представителя Генерального секретаря по вопросу о детях и вооруженных конфликтах

16. В июне 2006 года по приглашению правительства Уганды страну посетила Специальный представитель Генерального секретаря по вопросу о детях и вооруженных конфликтах. Специальный представитель передала личные свидетельства людей, пострадавших от чудовищных актов насилия, совершенных ЛРА на севере Уганды, а также свидетельства женщин и девочек, подвергшихся сексуальному насилию в лагерях для внутренне перемещенных лиц.

17. Что касается наличия детей в составе правительственных вооруженных сил, то Специальный представитель подтвердила, что, хотя дети действительно попадают в УПДФ и их вспомогательные подразделения, местные отряды обороны, в обход установленных процедур, у правительства Уганды нет официальной политики вербовки детей. Для решения этой проблемы правительство обязалось улучшить контроль за исполнением действующих законодательных и нормативных актов в отношении вербовки и использования детей в вооруженных конфликтах, и выработало план действий, включающий следующие пункты: a) ознакомление различных заинтересованных сторон с национальными законами, международными конвенциями и протоколами против вербовки и использования детей в вооруженных силах; b) контроль за осуществлением различных национальных законов, международных конвенций и протоколов против вербовки и использования детей в вооруженных силах; и c) выведение детей из состава вооруженных сил при выявлении подобных случаев.

18. Кроме того, правительство Уганды вновь заявило о своем твердом намерении принимать надлежащие дисциплинарные меры в отношении офицеров, которые сознательно вербуют и используют детей, и приняло решение о необходимости улучшения существующих процедур независимого контроля, касающихся совместного доступа представителей соответствующих учреждений на военные объекты. Кроме того, правительство Уганды обязалось пересмотреть действующие законы и установить уголовную ответственность за пособничество и соучастие гражданских должностных лиц в вербовке детей в вооруженные силы.

III. Грубые нарушения и злоупотребления в отношении прав детей

Убийства детей и нанесение увечий

Народные силы обороны Уганды/местные отряды обороны

19. По имеющейся информации с декабря 2006 года на севере Уганды произошли шесть случаев применения насилия солдатами УПДФ (без смертельных исходов), включая случай с подрывом на наземной мине, повлекший за собой тяжелые ранения. В другом случае в округе Амуру солдат изнасиловал, а затем убил женщину. Восемнадцатимесячный ребенок женщины, также с телесными повреждениями, был обнаружен брошенным у тела матери.

«Армия освобождения Бога»

20. Информация о случаях убийства детей или причинения им увечий членами ЛРА за отчетный период не поступала.

Похищения детей

Народные силы обороны Уганды/местные отряды обороны

21. Сведений о случаях похищения детей военнослужащими УПДФ или участниками местных отрядов обороны за рассматриваемый период не поступало.

«Армия сопротивления Бога»

22. История продолжительного конфликта на севере Уганды отмечена большим числом нераскрытых случаев похищения детей: имеются документальные свидетельства о сотнях случаев похищения членами ЛРА женщин и детей, которых использовали в разном качестве — от комбатантов до подневольных работников и сексуальных рабов. По оценкам, за период с января 2005 года было похищено в общей сложности приблизительно 1500 человек, однако за первые шесть месяцев 2006 года эта цифра значительно уменьшилась и составила 222 человека.

23. Примечательно, что с сентября 2006 года подтвержденных сообщений о похищении детей в Уганде членами ЛРА не поступало. Вместе с тем следует отметить, что большинство активных членов ЛРА покинули территорию Уганды, переместившись преимущественно в Южный Судан и Демократическую Республику Конго.

24. По оценкам, в рядах ЛРА по-прежнему насчитывается до 2000 женщин и детей, хотя получить точные данные и проверить достоверность полученных сведений не представляется возможным. Сохраняющееся присутствие детей в рядах ЛРА подтверждается свидетельствами детей, сбежавших от ЛРА или пойманных УПДФ и переданных в детские попечительские учреждения на севере Уганды. Так, например, с июня 2006 года по февраль 2007 года в приемные пункты в Лире поступило 53 ребенка, включая 12 девочек. За период с сентября 2006 года по февраль 2007 года в приемные центры в Гулу и Падере поступило 28 детей, включая 2 девочек. Хотя в большинстве случаев речь идет о детях, которым недавно удалось вырваться из плена ЛРА, в ряде случаев детей приводили их родственники, искавшие возможность оказать детям психологическую помощь. В приемном пункте в Лире состоялась беседа с одной ранее похищенной девочкой, которая с двумя малолетними детьми в конце 2006 года бежала из Национального парка Гарамба в Демократической Республику Конго и которая сообщила, что в рядах ЛРА по-прежнему есть похищенные девочки, которые из-за страха за свою жизнь не решаются бежать.

25. Целевая группа проверила два сообщения о детях, отпущенных ЛРА, а затем задержанных УПДФ и находящихся на военных объектах. Один ребенок был доставлен в район действий УПДФ в южном Судане, где ему было поручено собирать разведывательную информацию, в частности для выявления тайников с оружием. Затем после прямого вмешательства членов Целевой группы оба ребенка были освобождены и надлежащим образом зарегистрированы в качестве ранее похищенных детей.

Нападения на школы и больницы

26. По-прежнему вызывает обеспокоенность проблема нахождения противопехотных наземных мин и других неразорвавшихся боеприпасов в ряде общественных мест, в частности на территории школ. По имеющимся сведениям, эти мины и неразорвавшиеся боеприпасы принадлежат обеим сторонам в конфликте.

Народные силы обороны Уганды/местные отряды обороны

27. Правительственные вооруженные силы постоянно занимают здания школ в брошенных селениях. В этих местах хранятся боеприпасы, которые представляют опасность для детей.

28. В районе Ачол-Пии, округ Падер, УПДФ соорудили казарму в нескольких метрах от начальной школы. На момент подготовки доклада начальная школа в Орине в районе Адиланг, округ Падер, была занята военнослужащими УПДФ. Адиланг — новое место расселения людей, решивших оставить лагеря для внутренне перемещенных лиц. В Айоме, округ Китгум, по причине занятия школьных помещений военнослужащими УПДФ были перенесены сроки возобновления работы школы. УПДФ занимали начальную школу в Олунге в районе Луколе, округ Китгум, до января 2007 года и поликлинику второго уровня в Паюле в районе Паджуле, округ Падер, до конца 2006 года, когда они передислоцировались на свою нынешнюю базу к северу от лагеря для внутренне перемещенных лиц в Паджуле. В округе Лира по состоянию на февраль 2007 года начальная школа в Абонговери в районе Окванг и начальная школа в Амвоньеле в районе Орум были все еще заняты личным составом УПДФ.

«Армия сопротивления Бога»

29. В течение 2002 и 2003 годов начальная школа в Олоо в районе Алои, начальные школы в Огоро и Амунге в районе Огванг и начальные школы в Атерайоме, Бар-Кео и Огвете в районе Олилим были заняты членами ЛРА. Хотя эти формирования занимали школы в течение не более трех лет, из-за сообщений об обнаруженных неразорвавшихся боеприпасах и наземных минах детям не было разрешено вернуться в них. В настоящее время бригада специалистов по разминированию в Уганде занимается обезвреживанием наземных мин и других боеприпасов в этих районах, и как только они будут объявлены безопасными, дети смогут возобновить занятия в школах.

30. Хотя сообщений о нападениях ЛРА на школы не было с 2003 года, люди по-прежнему боятся возможных нападений ЛРА в случае возобновления боевых действий.

31. Не было также сообщений о случаях нападения членов ЛРА на медицинские учреждения и их разграбления в 2006 году, за исключением инцидента, происшедшего 22 августа 2006 года, когда в округе Падер члены ЛРА из засады совершили нападение на машину скорой помощи, принадлежавшую больнице в Калонго. Сама машина была сожжена, а лекарства и оборудование были похищены.

Акты сексуального насилия в отношении детей

32. В сложившейся на севере Уганды неблагополучной гуманитарной ситуации возрастает опасность совершения актов сексуального насилия в отношении детей, включая их сексуальную эксплуатацию. В силу социально-культурных факторов, а также ограниченности механизмов подачи жалоб или получения надлежащей медицинской помощи лишь небольшое число случаев фактически становятся известными. Поэтому крайне сложно точно определить

распространенность и характер актов сексуального насилия, а также степень причастности к ним вооруженных сил.

Народные силы обороны Уганды/местные отряды обороны

33. Женщины и девочки, с которыми удалось пообщаться в рамках групповых бесед с тематическими группами в шести лагерях в округах Гулу и Амуру в 2007 году, сообщали о случаях совершения солдатами УПДФ актов сексуального домогательства, сексуального принуждения и сексуального надругательства.

34. Дополнительные сведения, полученные членами Целевой группы в округах Китгум и Падер, подтверждают, что люди в общинах были запуганы и им сказано не сообщать о случаях сексуального насилия со стороны солдат УПДФ. Сообщений об угрозах в адрес неправительственных организаций или местных общинных организаций, оказывающих помощь жертвам сексуального насилия, или об их запугивании не поступало.

35. В девяти округах на севере Уганды местные органы власти и районные комитеты защиты детей сообщили Целевой группе о 26 случаях сексуальной эксплуатации и сексуального надругательства, совершенных солдатами УПДФ в период с июня 2006 года по март 2007 года. Согласно имеющейся информации, в конце каждого месяца, когда солдаты получают жалование, отмечается рост числа случаев оказания сексуальных услуг за плату, и в одном месте солдаты сами подтвердили достоверность этой информации. Подробности об этих инцидентах излагаются ниже.

36. В округе Падер Целевой группе сообщили о десяти случаях сожительства девушек в возрасте от 14 до 16 лет с солдатами УПДФ. Являются ли эти девушки «женами» солдат, установить не удалось. До сведения Целевой группы была также доведена информация о двух 14-летних девушках, живущих в казармах УПДФ в округе Амуру.

37. С декабря 2006 года Целевая группа получила информацию об 11 случаях изнасилования девочек, совершенных членами УПДФ или местных отрядов обороны. В декабре 2006 года солдаты увели трех девушек из их домов в лагере в округе Падер. Одна из них была изнасилована, а две другие подверглись сексуальным надругательствам. В этом же лагере в ходе групповых тематических бесед с членами общины было установлено, что мальчики за деньги сообщали солдатам информацию о беззащитных девушках. В феврале 2007 года в округе Гулу солдат УПДФ похитил четырех девочек и двух из них — в возрасте 12 и 14 лет — изнасиловал. В том же месяце в округе Амуру еще одна 14-летняя девушка была изнасилована, а затем задушена солдатом местного отряда обороны. Эти случаи были доведены до сведения полиции, однако пока никто не был арестован либо в силу сложности идентификации подозреваемых, либо по причине их исчезновения.

«Армия сопротивления Бога»

38. За рассматриваемый период информация о случаях сексуального насилия в отношении детей со стороны ЛРА в Уганде не поступала.

Вербовка и использование детей в качестве солдат на севере Уганды

Народные силы обороны Уганды/местные отряды обороны

39. В период с сентября 2006 года по март 2007 года УПДФ в течение длительных сроков удерживали восемь из 58 человек, вернувшихся из ЛРА, и использовала некоторых из них в своей оперативной деятельности. Пять из этих восьми человек не достигли 18 лет.

40. В течение отчетного периода, как было отмечено выше, из ЛРА вернулось очень мало детей. Однако по крайней мере в одном случае военные использовали одного ребенка для сбора разведывательных данных, а другие дети удерживались в расположении УПДФ дольше 48 часов, допустимых правилами и наставлениями УПДФ. За период с ноября 2006 года по январь 2007 года шесть ранее похищенных ЛРА молодых людей, включая трех детей в возрасте до 18 лет, вернулись и явились в местные органы власти. Все они были переданы в ведение УПДФ; четверо оказались в казармах в Паджимо, округ Китгум, а двое — в штабе дивизии в Ачол-Пии. 13 февраля Целевая группа прибыла в последнее из этих мест, где начальник разведки пятой дивизии УПДФ сообщил, что указанные подростки помогают УПДФ искать тайники с оружием. Во время посещения членами Целевой группы казарм в Паджимо офицер контрразведки сообщил им, что все молодые люди были переведены в Ачол-Пии. Во время этого же посещения сведения, сообщенные отдельным военным источником, подтвердили, что дети участвовали в разведывательных операциях на севере Уганды. Несмотря на неоднократные просьбы Целевой группы, доступ к этой группе в Ачол-Пии был предоставлен только после того, как 18 февраля 2007 года подростки были доставлены на пункт приема при городском совете Падера.

41. В течение этого же периода к местным властям в Падере обратились двое детей, которых определили в УПДФ. Их перевели в больницу в Лире для оказания медицинской помощи; оба получили ранения во время столкновений между УПДФ и ЛРА. Одного из детей определили в пункт приема, а второй ребенок с 16 февраля 2007 года находится в казарме размещения группы защиты детей и ежедневно доставляется в больницу для прохождения медицинских процедур. Целевая группа продолжает добиваться его передачи в пункт приема.

42. В подтверждение того, что правительство проявляет твердость в отказе от вербовки детей в ряды вооруженных сил, необходимо отметить, что 25 октября 2006 года УПДФ провели в округе Гулу вербовку и регистрацию, в ходе которой 150 подростков были отсеяны за отсутствием у них надлежащих документов, подтверждающих возраст.

«Армия сопротивления Бога»

43. Информация о случаях вербовки и использования детей в рядах ЛРА в течение отчетного периода не поступала.

44. Просьбы в выводе детей из состава ЛРА, адресованные руководству в течение отчетного периода, удовлетворены не были. В частности, религиозные деятели и организации, которые вышли на контакт с ЛРА во время ее продви-

жения через северные районы Уганды в пункты сбора в южном Судане в соответствии со статьей 4(a) Соглашения о прекращении боевых действий, просили освободить детей, женщин и всех больных и передать их в пункты приема или медицинские учреждения. До сих пор никто не был отпущен.

Отказ гуманитарным организациям в доступе к детям

45. В течение рассматриваемого периода информация о том, что та или иная сторона в конфликте активно препятствовала гуманитарным организациям в доступе к детям, не поступала.

IV. Диалог, планы действий и наблюдение и отчетность в целях борьбы с нарушениями и злоупотреблениями в отношении прав детей

46. Вызывает обеспокоенность тот факт, что в Уганде серьезные нарушения прав детей редко преследуются в судебном порядке, особенно на севере страны, где доступ к институтам правосудия ограничен, детям крайне сложно добиваться компенсации за нарушения и причиненный ущерб в силу общего отсутствия доступа к гражданским органам правосудия (по причине милитаризации функций охраны правопорядка в условиях конфликта) в сочетании с отсутствием сотрудников гражданской полиции, специально обученных работе с делами, связанными с детьми (в качестве потерпевших и в качестве подозреваемых), а также относительно низкого уровня осведомленности магистратов о внутренних законодательных нормах, касающихся прав и благополучия детей.

Общая координация вопросов защиты детей и их прав

47. С момента своего учреждения в июне 2006 года Целевая группа занимается созданием механизма отслеживания нарушений прав детей в условиях вооруженного конфликта в целях оказания содействия реализации конкретных мер по защите детей в районах, охваченных конфликтом в северных округах Уганды, и предоставления соответствующей информации Рабочей группе Совета Безопасности. Целевая группа сосредоточила свои усилия на вовлечении правительства Уганды в разработку профилактических стратегий и привлечении партнеров из числа неправительственных организаций и местных общинных организаций к работе по созданию механизма наблюдения.

48. Для того чтобы дополнительно расширить свои возможности в плане выполнения положений резолюции 1612 (2005) Совета Безопасности, в марте 2007 года страновая группа Организации Объединенных Наций заказала исследование по оценке уровня информированности. Как и в других странах, в которых ведется работа по проблематике, обозначенной в резолюции 1612 (2005), это исследование поможет учреждениям Организации Объединенных Наций и Целевой группе выявить новые источники для регулярного сбора данных, а также получить надежные исходные сведения для понимания обстановки в том, что касается шести категорий нарушений и злоупотреблений. В этом исследовании будут также проанализированы возможности существующих в

Уганде механизмов и структур в плане сбора и анализа соответствующей информации для разработки стратегического плана дальнейшего развертывания деятельности по наблюдению и налаживания взаимодействия с правительством Уганды по вопросам защиты детей.

49. Для оказания Целевой группе помощи в выполнении этой задачи была сформирована сеть специально обученных местных наблюдателей. Первые занятия с местными «параюридическими» специалистами, работающими в лагерях, были проведены в Гулу в сентябре 2006 года и имели целью обучить методике информирования о соответствующих случаях. В октябре на средства Коалиции против использования детей-солдат в Гулу была организована вторая серия учебных занятий, в координации которых принимали участие члены Целевой группы. Дополнительные учебные занятия, организованные на средства ЮНИСЕФ, были проведены членами Целевой группы в Китгуме в декабре 2006 года и в Падере и Лире в конце января 2007 года. К началу февраля приблизительно 100 наблюдателей из различных местных неправительственных организаций (НПО), включая полупрофессиональных юристов, были обучены методам наблюдения за нарушениями и злоупотреблениями в отношении прав детей в северных округах Уганды. Последующие учебные занятия были проведены в Гулу, а на 2007 год запланированы новые учебные мероприятия с целью формирования и укрепления сети наблюдателей, работающих на местах и в лагерях.

50. Кроме того, Целевая группа заручилась поддержкой комитетов по защите детей, учрежденных в лагерях и на районном уровне в северных округах Уганды. Эти комитеты работают с лидерами общин, родителями, учителями и руководителями и сотрудниками местных органов власти и с самими детьми и уполномочены контролировать соблюдение прав детей и решать вопросы их защиты, в том числе вопросы, касающиеся семей, возглавляемых детьми, сексуальной эксплуатации, возвращения ранее похищенных детей и уязвимых детей, могущих стать объектами вербовки. На уровне округов действуют рабочие группы по защите детей, в которые входят неправительственные организации и местные общинные организации и руководство которыми осуществляется совместно местными властями и ЮНИСЕФ, что исключает вероятность возникновения ситуаций, когда нарушения прав детей замалчиваются или остаются без внимания. Информация о работе окружных рабочих групп стекается в подгруппу по вопросам защиты детей в составе национального Межведомственного постоянного комитета, которая подотчетна группе Комитета по вопросам защиты на национальном уровне (которая в свою очередь отчитывается перед Координатором по гуманитарным вопросам).

51. В северных округах Уганды были проведены мероприятия по повышению осведомленности о выделенных в резолюции 1612 (2005) Совета Безопасности шести категориях грубых нарушений и злоупотреблений, в частности в форме ежемесячных совещаний по вопросам поощрения и защиты прав человека в округах в рамках национальной политики правительства Уганды в отношении внутренне перемещенных лиц, которые проводились под председательством Угандийской комиссии по правам человека и Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ).

52. Кроме того, мероприятия по повышению осведомленности проводились в округах совместно с группами Межведомственного постоянного комитета по

вопросам защиты. Окружные группы по вопросам защиты помогают Целевой группе в ее работе, доводя до ее сведения соответствующие случаи нарушений и участвуя в анализе их распространенности и характера, а также в выработке мер поощрения и защиты прав детей.

53. Был разработан стандартный порядок отчетности, который в настоящее время применяется различными правозащитными учреждениями и организациями при сборе информации о случаях, подпадающих под действие резолюции 1612 (2005) Совета Безопасности. Учреждения Организации Объединенных Наций, входящие в группу Межведомственного постоянного комитета по вопросам защиты, а именно УВКПЧ, ЮНИСЕФ и УВКБ, первыми принимают все сообщения об инцидентах. Если тот или иной случай относится к одной из шести категорий серьезных нарушений и злоупотреблений в отношении прав детей, форма препровождается Целевой группе для проверки и принятия соответствующих последующих мер.

54. Мне также отрадно сообщить, что сотрудники центров взаимодействия между гражданскими и военными структурами в северных округах Уганды, работа которых финансируется по линии УВКПЧ, также прошли подготовку по методам сбора соответствующей информации. Работу центров взаимодействия координирует Угандийская комиссия по правам человека, а в их состав входят представители УПДФ, полиции Уганды, гражданского общества, Угандийской комиссии по правам человека и национальные добровольцы Организации Объединенных Наций, которые также финансируются по линии УВКПЧ. Их мандат включает получение и расследование жалоб на нарушения, совершенные военнослужащими и полицейскими, а также повышение осведомленности о нормах и принципах соблюдения прав человека среди личного состава этих структур. Целевая группа достигла договоренности с центрами взаимодействия о передаче Целевой группе информации, имеющей отношение к проблематике резолюции 1612 (2005) Совета Безопасности.

План действий правительства Уганды

55. Первый проект плана действий, подготовленный Целевой группой в июне 2006 года, был отклонен правительством Уганды на том основании, что сведения об использовании детей в качестве солдат в Уганде не были с полной достоверностью подтверждены и проверены. После этого правительство по своей инициативе приступило к разработке своего варианта плана действий, который был представлен на рассмотрение Целевой группы министерством иностранных дел и УПДФ 18 декабря 2006 года. 2 февраля 2007 года правительство препроводило его на рассмотрение Специальному представителю Генерального секретаря по вопросу о детях и вооруженных конфликтах.

56. Что касается национальных и международных норм в этой сфере, то в плане действий поставлена задача информировать различных заинтересованных субъектов об их соответствующих обязанностях в вопросах соблюдения прав детей, а Отделу УПДФ по правам человека поручено провести разъяснительную работу с рядовым составом вооруженных сил о необходимости поощрения и защиты прав человека и отслеживать случаи нарушений прав человека, совершаемых военнослужащими или против них. Кроме того, в соответствии с обязательством правительства выводить детей из состава вооруженных сил, в

плане действий описываются усилия, которые должны предприниматься по линии УПДФ в целях обеспечения постоянной проверки в местах дислокации их подразделений и предотвращения случаев включения детей в их личный состав, а также по разработке строгого порядка вербовки.

57. В середине марта 2007 года Целевая группа направила свои заключения в отношении плана действий правительству Уганды и Специальному представителю Генерального секретаря по вопросу о детях и вооруженных конфликтах. В частности, она обратила внимание правительства на то, что план при всех его достоинствах не отвечает критериям разработки планов действий на национальном уровне, установленных Специальным представителем, особенно в том, что касается конкретных мер по предотвращению вербовки и повторной вербовки детей и согласованных по срокам контрольных показателей для оценки прогресса и соблюдения установленных требований. Кроме того, Целевая группа выразила сожаление по поводу отсутствия конкретных положений об участии международного сообщества, которое могло бы оказывать поддержку в реализации инициатив правительства. Она отметила, что план действий содержит лишь перечень изложенных в общих чертах мероприятий без четко сформулированных задач и привязки к главным проблемам, порождающим нарушения прав детей. Было высказано также замечание по поводу деятельности Отдела УПДФ по правам человека как контрольного органа в структуре армии, который за два года своего существования не сумел сколь-либо существенно сдвинуть ситуацию на местах, а также по поводу отсутствия детального изложения конкретных мер, направленных на защиту прав детей. Целевая группа выразила сожаление по поводу того, что в плане действий оставлен без внимания вопрос подотчетности внутри вооруженных сил и отсутствует конкретная информация о механизмах, призванных рассматривать и расследовать случаи нарушений и в конечном итоге наказывать виновных, а также не предусмотрены меры по оказанию помощи детям, выведенным из состава вооруженных сил, особенно в том, что касается их реинтеграции в гражданскую жизнь. И наконец, в плане действий не рассматривается вопрос об устранении коренных причин вербовки несовершеннолетних детей с точки зрения как вооруженных сил, так и детей и их семей. В ходе обменов мнениями между УПДФ и членами Целевой группы была достигнута договоренность о том, что УКПЧ созовет совещание с участием представителей Целевой группы и УПДФ для обсуждения дальнейших действий.

Независимое наблюдение в местах дислокации Народных сил обороны Уганды/местных отрядов обороны

58. После состоявшейся в декабре 2006 года встречи членов ЦГНОУ и политических комиссаров УПДФ Народные силы обороны Уганды согласились с тем, что Целевая группа будет проводить инспекцию их объектов, в частности во время вербовки и обучения новобранцев, с главной целью — проверки возраста. Это явилось позитивным шагом в направлении выполнения тех обязательств, которые правительство Уганды взяло на себя во время визита Специального представителя Генерального секретаря по вопросу о детях и вооруженных конфликтах. Для проведения независимого контроля на местах с целью выявления детей-солдат в составе УПДФ и подчиняющихся им местных отрядов обороны целевая группа предложила свой порядок проведения внезап-

ных и беспрепятственных инспекций на всех объектах. Он гарантирует, что членам Целевой группы, выполняющим такие инспекции, будет разрешено проводить индивидуальные и конфиденциальные беседы с каждым солдатом, предположительно не достигшим 18 лет, и пользоваться свободным доступом ко всем документам, имеющим отношение к цели инспекции, в частности к личным делам, включая свидетельства о рождении, аттестаты об образовании и другие документы с анкетными данными, а также к любым другим официальным документам, выданным для целей вербовки.

59. На момент подготовки доклада предложенный порядок обсуждался с УПДФ. Следует надеяться, что ко времени, когда Рабочая группа будет рассматривать настоящий доклад, первые контрольно-инспекционные поездки на места уже состоятся.

60. В дополнение к контрольным поездкам Целевая группа обязуется совместно с УПДФ и местными отрядами обороны принимать срочные и надлежащие меры для выведения лиц в возрасте до 18 лет из состава структур УПДФ и местных отрядов обороны, в том числе посредством определения их в соответствующие детские попечительские учреждения и службы. Предполагается также, что будут приниматься необходимые меры к тому, чтобы лица, подозреваемые в вербовке или использовании детей-солдат, привлекались к ответственности по закону.

V. Последующая деятельность и программные меры по борьбе с нарушениями

61. Уганда ратифицировала Конвенцию о правах ребенка и Факультативный протокол к ней, касающийся участия детей в вооруженных конфликтах, и включила в закон 2005 года о Народных силах обороны Уганды положение, запрещающее вербовку детей и использование их в качестве солдат. В северных округах страны во взаимодействии с соответствующими партнерами ведется разработка программ гуманитарной защиты детей, которая строится на основе положений резолюции 1612 (2005) Совета Безопасности.

62. Временные центры помощи, которые местное население называет приемными пунктами, существуют в северных округах с 2003 года и принимают ранее похищенных детей, в том числе детей, переданных подразделениями УПДФ, занимающимися вопросами защиты детей. В этих же приемных пунктах были выделены и подготовлены места для приема женщин и детей на случай, если они будут отпущены ЛРА на свободу на юге Судана или в других местах.

VI. Рекомендации

63. Я призываю все стороны в конфликте без дальнейших проволочек выполнить положения резолюций Совета Безопасности о детях и вооруженных конфликтах путем налаживания диалога с Целевой группой для подготовки и осуществления конкретного привязанного к определенным срокам плана действий, в идеале к 31 июля 2007 года, с тем чтобы положить конец грубым нару-

шениям и злоупотреблениям в отношении прав детей, в совершении которых их обвиняют.

64. Я глубоко обеспокоен отсутствием каких-либо конкретных признаков освобождения детей, находящихся в составе различных сил, особенно в рядах местных отрядов обороны и ЛРА, и в этой связи я настоятельно призываю соответствующие органы принять надлежащие меры для обеспечения скорейшего освобождения всех детей, женщин и некомбатантов и призываю в первоочередном порядке ускорить процесс разоружения, демобилизации и реинтеграции детей.

65. Я настоятельно призываю руководство ЛРА принять неотложные меры для прекращения вербовки детей и использования их в качестве солдат и освобождения детей, находящихся в составе их сил, а учреждения Организации Объединенных Наций и неправительственные организации — осуществлять действенные, подкрепленные достаточными ресурсами и должным образом контролируемые программы для обеспечения их благополучного возвращения в семьи и родные места и оказания услуг, необходимых для их реинтеграции в общинах. Всем вооруженным силам и группам, а также другим субъектам, в частности Целевой группе, подразделениям Организации Объединенных Наций, неправительственным организациям и государственным ведомствам, следует принять надлежащие меры к тому, чтобы обеспечить гарантии и осуществление программ с гендерной составляющей для реализации основных прав девочек, связанных с вооруженными силами и группами, особенно в том, что касается их защиты, освобождения и реинтеграции в общины. В этой связи я призываю международное сообщество предоставить достаточные долгосрочные ресурсы для разработки надлежащих мероприятий.

66. Я призываю УПДФ заключить соглашение с Целевой группой, с тем чтобы незамедлительно и реально создать условия для независимой инспекции военных казарм на предмет выявления детей-солдат в составе УПДФ и подчиняющихся им местных отрядов обороны, в соответствии с резолюцией 1612 (2005) Совета Безопасности.

67. Я глубоко обеспокоен сообщениями о случаях сексуального насилия в отношении девочек и женщин, особенно в лагерях для внутренне перемещенных лиц, и подчеркиваю, что национальные органы обязаны добиваться преследования и наказания виновных и выработать действенные стратегии профилактики и помощи для обеспечения защиты и поддержки девочек и женщин, которые могут быть подвержены сексуальному насилию, особенно среди перемещенных лиц.

68. Я призываю международное сообщество и доноров оказывать всю необходимую помощь в укреплении потенциала партнеров Целевой группы в области наблюдения и отчетности, с тем чтобы обеспечить сбор и передачу соответствующим субъектам и органам надлежащей информации о последствиях нарушений в отношении детей на данном новом этапе миротворческого процесса в Уганде. Я призываю также сообщество доноров предоставить достаточные ресурсы для поддержки программ освобождения, возвращения и реинтеграции детей, связанных с УПДФ, местными отрядами обороны и ЛРА.

69. В контексте мирных переговоров я призываю договаривающиеся стороны и группу посредников следить за тем, чтобы на всех этапах переговоров обсу-

ждались конкретные положения, касающиеся детей, в том числе меры по привлечению к ответственности лиц, совершивших грубые нарушения в отношении детей. Любые возможные механизмы правосудия и примирения на переходный период должны отдельно оговаривать меры в отношении детей, пострадавших в результате конфликта.

70. Вслед за состоявшейся в 2006 году поездкой в Уганду моего Специального представителя по вопросу о детях и вооруженных конфликтах я предлагаю Рабочей группе Совета Безопасности по вопросам о детях и вооруженных конфликтах также направить делегацию с миссией в Уганду для оказания Целевой группе и правительству Уганды дальнейшей поддержки в реализации их совместных усилий по обеспечению защиты детей в районах, пострадавших от конфликта.

71. Я обеспокоен сообщениями о том, что правительственные войска занимают школы в брошенных селениях и сооружают военные казармы вблизи школ. Я призываю правительственные вооруженные силы срочно освободить все занятые школьные помещения, удалить из районов, где находятся школы, наземные мины и другие взрывные устройства и официально объявить, что обозначенные районы расположения школ безопасны и что дети могут возобновить учебу, а также призываю перевести все находящиеся вблизи школ военные казармы в надлежащие места.