

**Совет Безопасности**

Distr.: General
28 February 2007
Russian
Original: English

Доклад Генерального секретаря о ситуации в Сомали**I. Введение**

1. Настоящий доклад представляется в соответствии с заявлением Председателя Совета Безопасности от 31 октября 2001 года (S/PRST/2001/30), в котором Совет просил меня представлять ему, по крайней мере раз в четыре месяца, доклады о ситуации в Сомали. В докладе освещаются события, произошедшие со времени представления моего последнего доклада от 23 октября 2006 года (S/2006/838). Основное внимание в настоящем докладе уделяется быстро меняющейся политической и военной обстановке в Сомали, включая вытеснение Союза исламских судов с занятых им территорий силами Переходного федерального правительства при поддержке эфиопских войск. В докладе приводится обновленная информация о положении в областях безопасности и прав человека и о деятельности в целях развития и гуманитарной деятельности учреждений и программ Организации Объединенных Наций. Во исполнение резолюции 1725 (2006) в докладе также приводится последняя информация о планах развертывания региональной миссии в поддержку мира в Сомали.

II. Основные события в Сомали

2. В течение рассматриваемого периода в политической сфере и в области безопасности в Сомали происходили быстрые изменения. Союз исламских судов, который установил контроль над 8 из 18 административных районов страны, в период с 24 декабря 2006 года по начало января 2007 года был вытеснен со своих позиций военными силами Переходного федерального правительства и Эфиопии. После этого войска Переходного федерального правительства и Эфиопии преследовали остатки ополчения Союза исламских судов в южной части Сомали. 21 октября 2006 года возле города Буале в районе Средняя Джубба начались столкновения между ополчением Союза исламских судов и силами, поддерживавшими Переходное федеральное правительство. После этого произошли другие столкновения возле города Бурхакаба в районе Бей, находящегося в 60 км к югу от Байдабо.

3. В связи с просьбой Африканского союза (АС) и Межправительственного органа по вопросам развития (МОБР) Совет Безопасности принял резолюцию 1725 (2006), в которой он внес изменения в режим эмбарго на поставки оружия Сомали и, в частности, санкционировал развертывание сил АС/МОБР



для защиты Переходного федерального правительства в Байдабо. В резолюции также была подчеркнута необходимость продолжения диалога между переходными федеральными органами и Союзом исламских судов. Были предприняты усилия для возобновления Хартумского мирного процесса, начатого под эгидой Лиги арабских государств, который зашел в тупик после того, как в октябре 2006 года было отложено проведение третьего раунда переговоров по причине разногласий между двумя сторонами в отношении предварительных условий и процедурных вопросов. Предварительные условия, выдвинутые Союзом исламских судов, включали вывод эфиопских войск из Сомали. Союз исламских судов также возражал против выполнения Кенией от имени МОВР функций сопредседателя на переговорах. После того как проведение переговоров в Хартуме было отложено, Шариф Хасан Шейх Аден, являвшийся в то время спикером переходного федерального парламента, совершил поездку в Могадишо в сопровождении ряда парламентариев, цель которой, по сообщениям, заключалась в том, чтобы побудить Союз исламских судов возобновить диалог с Переходным федеральным правительством. Хотя спикер и руководство Союза исламских судов достигли договоренности, Переходное федеральное правительство отказалось признать ее на том основании, что спикер не провел консультаций ни с парламентом, ни с Переходным федеральным правительством.

4. Переходное федеральное правительство приветствовало принятие резолюции 1725 (2006), которая, однако, была отвергнута Союзом исламских судов. Последний утверждал, что развертывание в стране иностранных сил равнозначно вторжению Эфиопии в Сомали. После этого в районе Бей периодически происходили столкновения, и 7 декабря 2006 года Союз исламских судов захватил город Идале и вошел в предместье населенного пункта Дайнуне, который расположен приблизительно в 30 км к югу от Байдабо и в котором размещается военно-учебный лагерь Переходного федерального правительства. Боевые действия вскоре прекратились, однако 12 декабря 2006 года обе стороны активизировали взаимные устные нападки, обвиняя друг друга в использовании внешней помощи. Юсуф Мохамед Сияд Индхааде, начальник штаба обороны Союза исламских судов, заявил, что у Эфиопии есть семь дней для вывода ее сил из Сомали и что в противном случае разразится серьезный конфликт. 20 декабря 2006 года, всего лишь через день после истечения конечного срока, установленного Союзом исламских судов, в районе Бей вновь начались широкомасштабные военные действия, которые вскоре распространились на центральную часть административного района Галькайо и на административные районы Хиран и Средняя Шабель, где силы Союза исламских судов противостояли силам «военных баронов» бывшего Альянса за восстановление мира и борьбу с терроризмом, которые поддерживали Переходное федеральное правительство.

5. 23 декабря 2006 года руководство Союза исламских судов объявило «джихад» эфиопским войскам и обратилось за поддержкой к иностранным боевикам. Предположительно в ответ на эти заявления правительство Эфиопии 24 декабря 2006 года признало, что ее боевые части и подразделения дислоцированы на территории Сомали. В официальном заявлении премьер-министр Мелес Зенауи отметил, что его правительство приняло меры самообороны и начало контрнаступление против агрессивных экстремистских сил Союза исламских судов и иностранных террористических групп. Силы Переходного федерального правительства при поддержке сухопутных и военно-воздушных сил

Эфиопии начали боевые действия против сил Союза исламских судов на линии фронта протяженностью более 400 км — от долины Нижней Джуббы на юге страны до района Галькайо в центральной части Сомали. В течение нескольких дней коалиция Переходного федерального правительства/Эфиопии захватила города Бандирадли (Галькайо), Беледуэне (Хиран), Було-Барде (Средняя Шабель), Бурхакаба (Бей) и Динсор (Бей). Коалиция Переходного федерального правительства также установила контроль над Могадишо и ключевым портовым городом Кисмайо 28 декабря 2006 года и 1 января 2007 года, соответственно.

6. Остатки сил Союза исламских судов отошли к южным подступам к населенным пунктам Рас-Камбони и Афмадоу в Нижней Джуббе, где они вели бои с коалицией Переходного федерального правительства/Эфиопии. 8 января 2007 года Соединенные Штаты объявили о том, что они нанесли авиационный удар по подозреваемым террористам, связанным с «Аль-Каидой», поскольку имелись основания полагать, что они воевали на стороне Союза исламских судов возле Афмадоу. Одновременно Переходное федеральное правительство объявило о закрытии сомалийских границ по соображениям безопасности и призвало международное сообщество, особенно соседние государства, оказать содействие в обеспечении соблюдения этого запрета. По сообщениям, Шейх Шариф Шейх Ахмед, бывший глава Исполнительного комитета Союза исламских судов, 21 января 2007 года сдался кенийским властям. 8 февраля 2007 года Шейх Шариф вылетел в Йемен.

7. После поражения Союза исламских судов созданная им в Могадишо обстановка, характеризовавшаяся видимостью порядка и безопасности, стала ухудшаться. Вновь были установлены дорожные заграждения и блокпосты и возобновились акты бандитизма и насилия, несмотря на усилия, которые предпринимало Переходное федеральное правительство для улучшения положения в столице в области безопасности. 3 января 2007 года премьер-министр Али Мохамед Геди объявил трехдневный мораторий, в течение которого вооруженные группы в Могадишо должны были сдать свое оружие. Он предупредил, что, если они не сделают этого, Переходное федеральное правительство приступит к принудительному разоружению. 7 января 2007 года в южной части Могадишо прошли демонстрации протеста против этого плана. Напряженность ослабла после того, как Переходное федеральное правительство объявило о приостановлении своей программы принудительного разоружения. В тот же день премьер-министр назначил комитет в составе 30 членов для выработки процедур восстановления мира и стабильности в столице, однако имевшие место инциденты с применением насилия, которые были направлены против эфиопских сил и сил Переходного федерального правительства, побудили правительство ввести с согласия парламента чрезвычайное положение, позволяющее президенту Юсуфу управлять страной на основе чрезвычайных полномочий в течение трехмесячного периода.

8. 19 января 2007 года боевики, личности которых не были установлены, совершили нападение на «Вилла Сомалиа» — официальную резиденцию президента в Могадишо; в ходе нападения они использовали гранаты и взрывчатые вещества. Три дня спустя в Могадишо было совершено нападение на эфиопские силы, в результате которого не менее четырех человек погибло, а еще несколько человек получили ранения. 24 января 2007 года международный аэропорт в Могадишо подвергся минометному обстрелу, в результате которого был

убит один человек, а еще три человека получили ранения. Это нападение было совершено вскоре после приземления самолета Организации Объединенных Наций, однако никто из сотрудников Организации Объединенных Наций не пострадал. После этого имело место несколько инцидентов с применением насилия, включая один минометный обстрел, которые были направлены против Переходного федерального правительства и эфиопских войск в Могадишо, в частности формирующихся полицейских сил, которые были развернуты в городе для восстановления правопорядка. Никто не взял на себя ответственность за эти инциденты. В феврале 2007 года обстановка в плане безопасности в Сомали продолжала быстро ухудшаться, поскольку ежедневно, большей частью в столице, совершались нападения с применением огнестрельного оружия, гранат и минометов. Она также оставалась нестабильной на юго-западе страны, а также в Нижней и Средней Джуббе и в районе Кисмайо. Правительство Эфиопии приступило к трехэтапному выводу своих войск. Оно также организовало подготовку для бывших военнослужащих, которых предполагается включить в состав вооруженных сил Сомали.

9. Поражение Союза исламских судов также привело к возобновлению определенного соперничества между кланами и внутри кланов, которое во время конфликта прекратилось. По сообщениям, серьезные столкновения кланового характера произошли в Бардере (район Гедо), Тайегло (район Бакула) и в других районах. Переходное федеральное правительство все еще не установило эффективной власти или правопорядка в Могадишо и в других основных населенных пунктах. Также пока еще не имеется четкого представления о подлинных намерениях и будущем влиянии бывших «военных баронов».

10. Наблюдающееся среди населения недовольство по поводу сохраняющегося присутствия эфиопских войск в Сомали привело к созданию нестабильной обстановки, которая серьезным образом сдерживает осуществление операций по оказанию гуманитарной и срочной помощи в центральной и южной частях страны. Хотя Переходное федеральное правительство утверждает, что оно успешно ведет борьбу с остатками сил Союза исламских судов, боевые действия продолжают, особенно в районах Рас-Камбони и Бад-Мадоу. По сообщениям, 24 января 2007 года с американского боевого вертолета был нанесен второй авиационный удар по лицам, подозреваемым в причастности к «Аль-Каиде», в южной части Сомали.

11. 10 января 2007 года президент Абдуллахи Юсуф Ахмед провел в резиденции «Вилла Сомалиа» отдельные встречи с бывшими президентами Сомали Али Махди Мохамедом и Абдикассимом Саладом Хасаном. Его цель заключалась в том, чтобы заручиться доверием их местных общин, принадлежащих к клану хавие. 12 января 2007 года президент Юсуф и премьер-министр Геди встретились в «Вилла Сомалиа» с рядом бывших «военных баронов», включая Мохамеда Каньяре Афру, Муссе Суду Йалахоу, Омара Мохамеда «Финиш», Абди Нури Сияда и Абди Хасана Авале Кабдида. По сообщениям, по окончании встречи бывшие «военные бароны» согласились разоружиться и включить своих ополченцев в состав национальных вооруженных сил и полиции. Однако во время проведения этой встречи ополченцы Мохамеда Каньяре Афры вступили в бой с охраной Переходного федерального правительства за пределами «Вилла Сомалиа», в результате чего погибло шесть ополченцев.

12. В связи с недавними событиями в южной и центральной частях Сомали три основные политические партии «Сомалиленда» выступили 14 января 2007 года с заявлением для печати, в котором они подтвердили независимость «Сомалиленда» от Переходного федерального правительства. Они заявили, что народ «Сомалиленда» будет выступать против любых притязаний на суверенитет над ним.

13. 15 января 2007 года президент Юсуф назначил новую администрацию округа Бенадир, в состав которого входит Могадишо. 17 января 2007 года переходный федеральный парламент провел чрезвычайную сессию в Байдабо под председательством второго заместителя спикера Османа Элми Бокоре для рассмотрения предложения об импичменте Шарифа Хасана Шейха Адена. Спикер обвинялся, в частности, в том, что он прекратил выполнение своих обязанностей и поддерживал вооруженные оппозиционные группы, преследовавшие цель дестабилизировать работу Переходного федерального правительства. За предложение об импичменте было подано 183 голоса против 9. 31 января 2007 года парламент избрал своим новым спикером Адена Мохамеда Нура Мадобе, бывшего министра юстиции. Новоизбранный спикер был приведен к присяге 3 февраля 2007 года. В своем выступлении в парламенте он обещал принять участие в процессе примирения и призвал группу парламентариев, поддерживавших его предшественника, возвратиться в Сомали. 7 февраля 2007 года премьер-министр Геде с согласия президента произвел перестановки в своем кабинете. В соответствии с согласованной формулой разделения полномочий он предоставил семь министерских постов каждому из четырех основных кланов и назначил трех министров из числа представителей пятого клана.

III. Деятельность Организации Объединенных Наций и международного сообщества

14. В связи с тупиковой ситуацией, сложившейся на переговорах в Хартуме в последнем квартале 2006 года, и разрастающимся конфликтом между спикером и Переходным федеральным правительством мой Специальный представитель Франсуа Лонсени Фаль занялся «челночной дипломатией» в целях содействия обеспечению мира и стабильности в Сомали. 20 ноября и 4 декабря 2006 года он посетил Байдабо и Могадишо, соответственно, с тем чтобы возобновить диалог. Он призвал лидеров Переходного федерального правительства сохранять единство переходных федеральных органов и урегулировать их разногласия со спикером. Он обратился к Союзу исламских судов с настоятельным призывом прекратить свою военную экспансию и рекомендовал обеим сторонам возобновить переговоры в Хартуме без предварительных условий. Он также совершил поездку по странам региона для содействия обеспечению мира и стабильности в Сомали и регионе. В ходе поездки он побывал в Джибути, Египте, Эритрее, Эфиопии, Кении, Судане, Уганде и Йемене. В ходе своей миссии он также провел переговоры с руководителями АС, МОВР и Лиги арабских государств.

15. Международная контактная группа по Сомали также проводила активную работу в регионе. 19 октября 2006 года Контактная группа провела заседание в Найроби и настоятельно призвала руководство Переходного федерального пра-

вительства и Союз исламских судов принять участие в третьем раунде переговоров в Хартуме. Контактная группа выразила озабоченность по поводу растущей милитаризации Сомали и признала необходимость выполнения сторонами ранее взятых ими на себя обязательств. Контактная группа также рекомендовала, чтобы Хартумский процесс осуществлялся под сопредседательством Лиги арабских государств и Кении в качестве председателя МОВР. При этом цель заключалась в согласовании региональных инициатив и выработке общего подхода к обеспечению мира и безопасности в Сомали.

16. После того как хартумские переговоры были отложены, Лига арабских государств и Кения продолжали свои усилия по возобновлению диалога. В середине ноября 2006 года в Могадишо побывала кенийская делегация в надежде устранить некоторые из опасений Союза исламских судов в отношении предложения о том, чтобы переговоры проходили под председательством МОВР. Переговоры были продолжены 1 и 2 декабря 2006 года в Джибути с участием делегаций Союза исламских судов, секретариата МОВР и Кении.

17. 5 января 2007 года Контактная группа провела заседание в Найроби и подтвердила свою готовность оказать незамедлительную поддержку стабилизации положения в Сомали на основе резолюции 1725 (2006) Совета Безопасности, обеспечения эффективного функционирования переходных федеральных органов и оказания гуманитарной помощи и помощи в целях восстановления. Контактная группа также подчеркнула необходимость незамедлительного начала всеобъемлющего процесса политического диалога и примирения с участием представителей кланов, религиозных лидеров и ведущих предпринимателей, женских групп и других представителей гражданского общества, отвергающих насилие и экстремизм.

18. 20 декабря 2006 года Байдабо и Могадишо посетил Комиссар Европейского союза по гуманитарной помощи и помощи в целях развития Луи Мишель. Он настоятельно призвал обе стороны не допускать конфликта и в кратчайший срок возобновить диалог. 7 января 2007 года несколько членов Контактной группы встретились с представителями гражданского общества, которые прилетели из Могадишо в Найроби для обмена мнениями относительно пути для продвижения вперед.

19. После разгрома Союза исламских судов мой Специальный представитель 18 января 2007 года посетил Могадишо, где он встретился с президентом Юсуфом в резиденции «Вилла Сомалиа». Он высоко оценил усилия президента по содействию примирению в Могадишо, включая проведение переговоров со старейшинами кланов и бывшими президентами Абдикассимом и Али Махди, а также достигнутую им с бывшими «военными баронами» договоренность о разоружении их ополченцев. Он призвал президента продолжать усилия по улучшению обстановки в плане безопасности, содействию примирению и сохранению единства переходных федеральных органов. Во время своего пребывания в Могадишо он также встретился с представителями гражданского общества.

20. Положение в Сомали было также одним из основных вопросов, обсуждавшихся на восьмой очередной сессии Ассамблеи глав государств и правительств Африканского союза, состоявшейся в Аддис-Абебе 29–30 января 2007 года, в которой я принимал участие. На этом форуме я имел возможность обсудить ситуацию в Сомали с различными региональными лидерами, включая

президентов Джибути, Кении и Сомали, а также премьер-министром Эфиопии и Председателем Комиссии Африканского союза. Я призвал всех партнеров убедить правительство Сомали в важности участия во всеобъемлющем политическом процессе в целях создания благоприятных условий для развертывания миссий в поддержку мира и содействия примирению в Сомали. В период проведения сессии президент Юсуф объявил 30 января 2007 года о своем намерении созвать конференцию по национальному примирению с участием всех сторон, за исключением экстремистских исламистов.

21. Независимая национальная комиссия переходных федеральных органов по примирению провела в Могадишо 3–12 февраля 2007 года многосторонний практикум при поддержке Программы развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) и участии Политического отделения Организации Объединенных Наций для Сомали (ПОООНС). Цели практикума, в работе которого приняли участие 250 человек, заключались в определении путей улучшения обстановки в плане безопасности в Могадишо и формировании консенсуса в отношении добровольного процесса разоружения, демобилизации и реинтеграции.

22. Международная контактная группа по Сомали провела 9 февраля 2007 года еще одно заседание в Дар-эс-Саламе, в ходе которого ее члены вновь подтвердили необходимость создания Переходным федеральным правительством представительных органов на широкой основе и осуществления всеобъемлющего политического процесса, предусмотренного в Переходной федеральной хартии.

IV. Развертывание миссии в поддержку мира

23. После принятия резолюции 1725 (2006) были предприняты усилия по ускорению развертывания в Сомали миссии в поддержку мира. 19 января 2007 года Совет мира и безопасности Африканского союза провел заседание для обсуждения вопросов, касающихся осуществления этой резолюции, и впоследствии внес изменения в свой первоначальный план развертывания миссии в поддержку мира, именовавшейся до этого Миссией Межправительственного органа по вопросам развития и поддержанию мира в Сомали (ИГАСОМ). Когда стало ясно, что МОВР не сможет развернуть ИГАСОМ, было принято решение о развертывании миссии Африканского союза в Сомали (АМИСОМ) в составе девяти пехотных батальонов, 270 полицейских и гражданского компонента. Совет мира и безопасности Африканского союза одобрил развертывание АМИСОМ на период в шесть месяцев для содействия осуществлению первоначального этапа стабилизации в Сомали и просил Организацию Объединенных Наций и Совет Безопасности предоставить всю необходимую поддержку для скорейшего развертывания АМИСОМ, включая проведение обзора резолюции 1725 (2006) в свете последних событий в Сомали и оказание финансовой поддержки. Совет мира и безопасности Африканского союза также настоятельно призвал Совет Безопасности рассмотреть возможность санкционирования операции Организации Объединенных Наций в Сомали, которая возьмет на себя функции АМИСОМ после истечения ее шестимесячного мандата.

24. В январе 2007 года Кения от имени МОВР направила делегации в ряд африканских стран для поощрения их участия в миссии в поддержку мира. С той

же целью президент Юсуф посетил Руанду. В январе 2007 года Африканский союз направил миссию в Могадишо для обсуждения с Переходным федеральным правительством вопроса о развертывании АМИСОМ. Уганда согласилась предоставить для операции до двух батальонов, а Бурунди, Гана и Нигерия рассматривают возможность предоставления войск для этой миссии. Другие государства — члены Африканского союза, включая Алжир, который предложил услуги по осуществлению воздушных перевозок, рассматривают возможность предоставления материально-технической и транспортной поддержки. 12 февраля 2007 года Комиссия Африканского союза провела встречу с представителями Уганды и других стран, которые, в потенциальном плане, могут предоставить войска, а также с партнерами Африканского союза для обсуждения материально-технических и финансовых аспектов развертывания АМИСОМ и создания координационного механизма для обеспечения надлежащей поддержки для ее развертывания.

25. Соединенные Штаты сообщили, что для оказания содействия миссии в поддержку мира они предоставят 14 млн. долл. США, а также услуги по обеспечению стратегических воздушных перевозок. 22 января 2007 года министры иностранных дел стран — членов Европейского союза (ЕС) встретились в Брюсселе и выразили готовность рассмотреть возможность выделения приблизительно 15 млн. евро из Фонда мира для Африки сразу же после того, как будут соблюдены необходимые требования, включая получение санкции со стороны Организации Объединенных Наций. Предложение ЕС об оказании финансовой поддержки АМИСОМ является частью координируемых глобальных усилий по поощрению всеобъемлющего политического диалога и подлинного примирения в Сомали.

26. 28 января 2007 года параллельно саммиту Африканского союза в Аддис-Абебе было проведено чрезвычайное заседание государств — членов МОВР. В заседании приняли участие все члены МОВР, за исключением Эритреи. Участники заседания приветствовали решение Африканского союза о развертывании миссии в поддержку мира в Сомали и призвали Совет Безопасности принять все необходимые меры для преобразования АМИСОМ в миссию Организации Объединенных Наций в поддержку мира в соответствии с решением Совета мира и безопасности Африканского союза.

27. В связи с просьбой Председателя Комиссии Африканского союза к Организации Объединенных Наций о направлении экспертов для оказания содействия в разработке подробного оперативного плана для АМИСОМ в начале февраля я направил в Аддис-Абебу небольшую группу технических экспертов из Департамента операций по поддержанию мира и ПОООНС для проведения совместной оценки требующейся поддержки в области планирования и других потребностей Африканского союза в связи с учреждением АМИСОМ и руководством ее деятельностью. По итогам проведенных консультаций был сделан вывод о том, что Африканскому союзу потребуется существенно увеличить численность персонала в его штаб-квартире в Аддис-Абебе за счет ряда специалистов по планированию в различных областях. В настоящее время Африканский союз изучает вопрос о том, каким образом его партнеры, включая Организация Объединенных Наций, могли бы оказать ему помощь в этом отношении, включая пути обеспечения услуг специалистов и финансирования.

V. Гуманитарная ситуация

28. В последние три месяца гуманитарная ситуация в южной и центральной частях Сомали ухудшилась вследствие совокупного воздействия чрезвычайного положения, сложившегося в результате наводнений, и интенсификации конфликта. Сильные дожди, прошедшие в ноябре 2006 года в Сомали и в высокогорных районах Эфиопии, вызвали сильные наводнения в отдельных частях юга Сомали, что, по оценкам, привело к перемещению 454 000 человек в Джуббе и прибрежных районах Шабелие. Во время наводнений 1,8 миллиона человек уже срочно нуждались в гуманитарной помощи и защите. Из них 1,1 миллиона человек находились в южных районах, в которых произошли наводнения.

29. Для оказания помощи пострадавшим общинам силами ряда учреждений была организована деятельность по ликвидации последствий наводнений. Вместе с тем многие жертвы наводнений также проживают в районах, в которых деятельность гуманитарных организаций осуществляется на минимальном уровне вследствие небезопасной обстановки. Для обеспечения координации усилий учреждений Организации Объединенных Наций и партнерских неправительственных организаций и соответствующей материально-технической поддержки в страну была направлена группа Организации Объединенных Наций по оценке чрезвычайного положения и координации деятельности, а Всемирная продовольственная программа (ВПП) предоставила два вертолета.

30. После начала конфликта 24 декабря 2006 года деятельность по ликвидации последствий наводнений практически прекратилась, поскольку Организация Объединенных Наций и неправительственные организации были вынуждены перевести свой персонал в Найроби, а воздушные перевозки были приостановлены после заявления Переходного федерального правительства о закрытии границ Сомали по соображениям безопасности. Доступ по суше к южной и центральной частям Сомали был дополнительно ограничен после того, как 25 декабря 2006 года правительство Кении приняло решение о закрытии своей границы по соображениям безопасности. Разрешение, данное правительством Кении 7 февраля 2007 года на доставку гуманитарной помощи в Сомали по сухопутным маршрутам, является событием, которое необходимо приветствовать и которое позволит гуманитарным организациям оказывать помощь уязвимым группам, включая приблизительно 5000 внутренне перемещенных сомалийцев, которые в течение более одного месяца были рассредоточены вдоль границы с Кенией в ожидании получения возможности для ее пересечения.

31. По оценкам, в результате недавних военных действий в южной и центральной частях Сомали было перемещено около 70 000 человек. Оказание гуманитарной помощи возобновилось в Вайджде, Байдабо и Галькайо, однако в других пунктах, включая Джоухар, Мерку и Могадишо, возможности для этого остаются ограниченными. Помимо этого, район Кисмайо, в котором возможная вспышка лихорадки долины Рифт вызывает серьезную озабоченность, по-прежнему является недоступным для рейсов Организации Объединенных Наций с учетом отсутствия гарантий безопасности со стороны Переходного федерального правительства. Вместе с тем состояние дорог улучшилось, а частные подрядчики возобновили автомобильные перевозки, что позволяет поддерживать минимальный уровень помощи.

32. Призыв к совместным действиям 2007 года об оказании помощи Сомали в настоящее время обеспечен финансированием на уровне только 2 процентов от объема потребностей. Призыв преследует цель мобилизации 237 млн. долл. США для осуществления 128 проектов через 14 учреждений Организации Объединенных Наций, 16 международных неправительственных организаций и 9 местных неправительственных организаций. Призыв охватывает восемь ключевых секторов (обеспечение доступа; продовольственное снабжение и обеспечение средств к существованию; защита; предоставление жилья; здравоохранение; питание; водоснабжение и санитария; образование) и три смежных сектора (скорейшее восстановление; гендерные аспекты и ВИЧ/СПИД; и услуги по материально-техническому обеспечению и поддержке). Этот призыв будет пересмотрен с учетом проведенной после сезона дождей «дер» оценки продовольственного обеспечения, которая свидетельствует об улучшении общего положения с продовольственным снабжением в южной и центральной частях Сомали после сильных дождей, за исключением прибрежных районов в Гедо и долине Джубба, где наводнения нанесли ущерб сельскохозяйственным угодьям, а общая небезопасная обстановка препятствовала проведению посевной.

VI. Права человека и защита

33. Общее положение в Сомали в области прав человека усугубляется сохраняющимся отсутствием безопасности. Особую озабоченность вызывают перемещение населения, ограничения на действия средств массовой информации и правозащитников, нарушения прав человека женщин и детей, а также посягательства на гражданские, политические, экономические, социальные и культурные права.

34. Предполагается, что большая часть лиц, перемещенных в результате недавних боевых действий, поддерживали Союз исламских судов и стали вынужденными переселенцами в связи с угрозами, поступающими от эфиопских войск и сил Переходного федерального правительства. Решение Кении закрыть границу с Сомали привело к тому, что люди оказались фактически заблокированными вблизи пограничного города Добли, не имея ни какой-либо помощи, ни защиты. Кенийские власти также депортировали в Сомали 420 сомалийцев, которые были зарегистрированы Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ) на кенийской стороне границы. УВКБ и международное сообщество подвергли критике эти действия правительства Кении в качестве явного нарушения международного права. Во второй половине января 2007 года кенийские власти задержали также порядка 34 человек, подозреваемых в участии в боевых действиях на стороне Союза исламских судов, и предали их Переходному федеральному правительству. Имена и фамилии этих людей не были оглашены, а условия их депортации, как предполагается, не соответствовали нормам международного гуманитарного права, которые предполагают задействование специального механизма защиты. О судьбе этих лиц ничего не известно.

35. Особую озабоченность по поводу защиты в связи с недавним конфликтом вызывают акты запугивания и задержания сотрудников по предоставлению помощи со стороны эфиопских сил и сил Переходного федерального правительства. Меры возмездия принимались против тех лиц, кого считали сочувствующими.

щими Союзу исламских судов, а также против конкретных групп, в том числе против оромо. Сообщения, поступающие от сомалийских правозащитных организаций, свидетельствуют о царящей в Могадишо общей атмосфере страха, причем военнослужащие эфиопских сил и сил Переходного федерального правительства регулярно проводят повальные обыски в домах.

36. Серьезную озабоченность по всей стране вызывает ограничение права на свободное выражение своего мнения. В течение рассматриваемого периода несколько радиостанций были закрыты, а ряд журналистов арестованы. В октябре 2006 года Союз исламских судов закрыл базирующуюся в Могадишо радиостанцию «Восточная Африка за то, что она, якобы, поддерживала связи с Баширом Раге Шираром, бывшим «военным бароном», а также за, якобы, развернутую радиостанцией кампанию дезинформации. Трое журналистов, освещавших боевые действия между силами Переходного федерального правительства и Союза исламских судов, были арестованы Переходным федеральным правительством, когда они возвращались из Буркахабы в Байдабо. В декабре 2006 года генеральный секретарь Национального союза журналистов Сомали был арестован и сутки продержан в заключении Союзом исламских судов в Могадишо без предъявления каких-либо конкретных обвинений. После введения чрезвычайного положения Переходное федеральное правительство 15 января 2007 года распорядилось закрыть три радиостанции в Могадишо («Радио Шабель», «Радио Хорнафрик» и радиостанцию «Голос корана»), а также отделение телекомпании «Аль-Джазира». Переходное федеральное правительство обвинило их в подстрекательстве к насилию, однако на следующий день после встречи с представителями вышеуказанных радио- и телестанций запрет был снят.

37. В «Пунтленде» в течение последнего квартала 2006 года продолжалась контрабандная переправка сомалийцев и эфиопцев из Босасо в Йемен, причем порядка 11 015 человек, в основном граждан Сомали и Эфиопии, были отправлены по самому опасному маршруту — по морю. С тем чтобы избежать встречи с береговой охраной Йемена, контрабандисты обычно заставляют своих пассажиров прыгать за борт еще в открытом море. Согласно сообщениям, в 2006 году порядка 637 сомалийцев и эфиопцев утонули.

38. После опубликования властями «Пунтленда» 25 сентября 2006 года соответствующего указа сотни сомалийских временно перемещенных лиц были арестованы и отправлены обратно в южную и центральную части Сомали. Кроме того, эти власти, проигнорировав положения международного гуманитарного права и нормы в области прав человека, депортировали 1370 эфиопских мигрантов обратно в Эфиопию. Согласно сообщениям, депортация осуществлялась в плохих условиях, грузовиками, и представляла опасность для жизни. Международное сообщество, признавая право властей «Пунтленда» депортировать иностранцев, которые проживают в «Пунтленде» нелегально, настоятельно призвало власти не депортировать эфиопцев, которые могут нуждаться в международной защите и жизнь и безопасность которых могут быть поставлены под угрозу, если они возвратятся в Эфиопию. В результате выраженной таким образом озабоченности и с согласия властей «Пунтленда» международное сообщество создало центр предварительного отбора.

VII. Оперативная деятельность в поддержку мира

A. План реконструкции и развития для Сомали и планирование в переходный период

39. Страновая группа Организации Объединенных Наций определила приоритеты для системы Организации Объединенных Наций на следующие шесть месяцев в южной и центральной частях Сомали для оказания помощи сомалийскому народу в соответствии с приоритетами плана реконструкции и развития для Сомали. Основной упор в этих приоритетах делается на содействии стабилизации обстановки в южной и центральной частях Сомали посредством укрепления переходных федеральных органов. Эта цель может быть реализована только через всесторонний диалог для достижения примирения, а также оказание самых неотложных услуг населению, с тем чтобы добиться ощутимого улучшения повседневной жизни сомалийцев. К компонентам вышеуказанного плана относятся: а) создание организационного потенциала с упором на ряд ключевых институтов и местные органы управления; б) поддержка усилий по обеспечению законности и безопасности, особенно посредством организации полицейской деятельности и разоружения, демобилизации и реинтеграции; в) оказание в срочном порядке основных социальных услуг через Переходное федеральное правительство и местные органы власти, как это предусмотрено в Переходной федеральной хартии и в плане реконструкции и развития, особенно посредством проведения кампании по возвращению в школы и оказания базовых услуг в области здравоохранения; г) оказание срочной помощи находящимся в уязвимом положении внутренне перемещенным лицам, в том числе содействие властям в реализации мелкомасштабных программ расселения; и е) создание рабочих мест и обеспечение средств к существованию в поддержку мира. Этот план основан на мероприятиях и приоритетах, выявленных в рамках процесса призывов к совместным действиям для Сомали на 2007 год и дополняет их.

40. Совместная оценка потребностей началась в середине 2005 года с целью определить потребности в восстановлении и реабилитации в переходный период и разработать пятилетний план реконструкции и развития для Сомали. Этот основанный на широком участии консультативный процесс координируется совместно Организацией Объединенных Наций и Всемирным банком, которые действуют в партнерстве с сомалийскими властями и другими заинтересованными сторонами, особенно организациями гражданского общества и донорами. На основе результатов совместной оценки потребностей подготовлен план реконструкции и развития для Сомали, который в настоящее время проходит последний этап консультаций и окончательной доработки. В нем излагаются национальные приоритеты (включая ориентированную на конкретные результаты матрицу с указанием соответствующих расходов) на следующие пять лет на общестрановом уровне, а также в рамках трех планов для конкретных регионов. Общая цель плана — содействовать установлению мира и сокращению масштабов нищеты. Он будет служить основой для всех мероприятий в Сомали в области развития в предстоящие годы.

41. Во второй половине 2006 года страновая группа Организации Объединенных Наций под руководством координатора-резидента/координатора по гуманитарным вопросам по Сомали решительно выступила за более тесную интеграцию между различными учреждениями и координацию страновых про-

грамм каждого конкретного учреждения начиная с 2008 года. Страновая группа Организации Объединенных Наций приступила к разработке плана Организации Объединенных Наций на переходный период, который будет охватывать 2008–2009 годы, для увязки своей поддержки с обозначенными национальными приоритетами в плане реконструкции и развития и для обеспечения согласованного и целенаправленного подхода со стороны страновой группы Организации Объединенных Наций в поддержку переходного периода.

В. Управление

42. Премьер-министр Переходного федерального правительства создал целевую группу под председательством заместителя министра внутренних дел для координации процесса примирения на районном уровне в качестве первого этапа создания районных советов на основе широкого участия. Этот процесс, поддержку которому оказывали ПРООН и Управление Организации Объединенных Наций по обслуживанию проектов, оказался эффективным в том плане, что были созданы приемлемые для местных жителей органы управления. Этот процесс, возглавляемый членами парламента от соответствующих кланов, связывает при содействии органов гражданского общества местные органы управления с федеральными властями и нацелен на урегулирование местных конфликтов, которые способствуют появлению «военных баронов» и подпитывают это явление в течение последних 15 лет. Процесс был завершен в регионах Бей и Бакул, за исключением двух районов. Ожидается, что в течение девяти месяцев целевая группа сможет охватить все регионы южной и центральной частей Сомали, уделяя приоритетное внимание Могадишо и пограничным районам. Целевая группа возглавляет процесс обеспечения как можно более широкого участия в создании городской хартии для органов власти Могадишо, после чего начнется процесс по отбору соответствующих представителей власти при участии широких слоев населения.

43. Участие женщин в процессе управления позволяет надеяться на переход от основанного на клановой принадлежности конфликта к местному управлению для целей предоставления услуг. 9 декабря 2006 года премьер-министр постановил ввести квоту в размере 30 процентов для женщин во всех органах власти, включая гражданскую службу, а также районные и региональные советы. В тот же день «президент» «Пунтленда» издал аналогичное постановление, вводящее обязательную квоту в размере 20 процентов для женщин во всех органах управления «Пунтленда». Администрация «Пунтленда» незамедлительно приступила к назначению женщин в действующие районные советы. При поддержке ПРООН администрация «Пунтленда» завершила составление своего пятилетнего плана в соответствии с результатами совместной оценки потребностей.

44. ПРООН продолжает играть ключевую роль в содействии проведению сессии Переходного федерального парламента, которая открылась в Байдабо в начале 2006 года. В течение текущей парламентской сессии был принят ряд законопроектов, касающихся сверстки правительственного бюджета, создания комиссии по гражданской службе, разработки планов по учреждению районных и региональных органов власти и создания национальной комиссии по примирению.

45. Недавно, используя свой Целевой фонд по миростроительству, ПРООН закончило осуществление проекта по обеспечению мира и примирения в районах Сул и Санаг. Основная задача этого проекта — поддержать процесс примирения и миростроительства на общинном уровне для создания условий, способствующих мирному и гармоничному сосуществованию различных кланов.

С. Судебная власть и верховенство права

46. В октябре 2006 года в Байдабо был проведен семинар по вопросу о поддержке восстановления судебных органов. В результате президент Переходного федерального правительства назначил судей Верховного суда и членов Совета по судебной службе. Совет по судебной службе восстановил также районные суды в районах Бей и Бакул.

47. В декабре 2006 года при поддержке ПРООН Переходное федеральное правительство подготовило в Центре подготовки полиции в Лабатинджироу 600 кадетов. Эти полицейские были развернуты в Байдабо и Могадишо для укрепления законности и безопасности, а также охраны правительственных учреждений. Такое развертывание полицейских сил стало частью более крупномасштабной инициативы по воссозданию сомалийских полицейских сил. ПРООН и Переходное федеральное правительство в настоящее время сотрудничают в деле укрепления законности и правопорядка в Могадишо.

Д. Восстановление на уровне общин

48. Совместно со Всемирным банком, министерством Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии по вопросам международного развития и Программой Организации Объединенных Наций по населенным пунктам (ООН-Хабитат) Детский фонд Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ) возглавляет инициативу по общинному восстановлению для укрепления местного потенциала по обеспечению защиты и уважения прав женщин и детей посредством всестороннего диалога по вопросам прав человека. К концу 2006 года 15 общинных комитетов по вопросам развития в сотрудничестве с 7 районными советами провели мероприятия по укреплению социального капитала и расширению предоставляемых социальных услуг. Эта инициатива продемонстрировала важное значение благого управления и примирения на районном уровне. Несколько других учреждений Организации Объединенных Наций также занимаются вопросами содействия восстановлению на общинном уровне, включая Международную организацию труда, которая осуществляет программы оперативного создания рабочих мест посредством организации общественных работ, как, например, сбор мусора.

Е. Внутренне перемещенные лица

49. В Сомали насчитывается порядка одного миллиона внутренне перемещенных лиц. Как и в других ситуациях конфликта, многие из них переселяются в городские трущобы, где большая часть жителей не имеет адекватного жилья и основных услуг. С 1995 года население трущоб в Сомали увеличилось на 500 процентов. В течение отчетного периода ПРООН в сотрудничестве со

своими партнерами и местными организациями провела обследование порядка 7000 поселений и собрала важные социально-экономические данные. Доклад об осуществлении целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, по Сомали будет содержать результаты этого обследования и выйдет в конце февраля 2007 года. ООН-Хабитат отвечает за осуществление Программы развития городских районов Сомали в «Сомалиленде» и «Пунтленде». Он также координирует реализацию ряда межучрежденческих инициатив для внутренне перемещенных лиц по всей стране. Его деятельность представляет собой сочетание общинного участия и укрепления муниципального потенциала с капитальными вложениями в строительство жилья и инфраструктуры. Что касается Могадишо, то приоритеты Организации Объединенных Наций на ближайшие шесть месяцев включают комплексное планирование процесса среднесрочного переселения тех внутренне перемещенных лиц, которые в настоящее время живут в общественных зданиях, и оказание им срочной помощи.

Г. Здравоохранение

50. В рамках мер по преодолению последствий наводнений и конфликта в южной и центральной частях Сомали Глобальный фонд для борьбы со СПИДом, туберкулезом и малярией распределил к середине января 2007 года свыше 161 700 обработанных инсектицидами противомоскитных сеток, охватив большую часть первоначально запланированной целевой группой в составе 101 242 детей в возрасте до пяти лет и беременных женщин. Реализуемая в настоящее время Глобальным фондом инициатива по обеспечению комбинированной терапии на базе артемизинина и наборов для проведения диагностических экспресс-анализов на малярию позволила предотвратить угрозу крупномасштабной эпидемии.

51. Во время гуманитарных кризисов в южной и центральной частях Сомали Фонд Организации Объединенных Наций в области народонаселения (ЮНФПА) занимался удовлетворением потребностей женщин репродуктивного возраста и беременных женщин в затронутых наводнениями районах для обеспечения актуализации охраны репродуктивного здоровья в деятельности по оказанию чрезвычайной помощи. ЮНФПА осуществлял поставки, связанные с охраной репродуктивного здоровья, в рамках программы обеспечения безопасного материнства и дородового ухода, включая наборы оборудования для оказания срочной акушерской помощи стационарного уровня и комплекты санитарно-гигиенических средств для женщин через медицинские центры, в том числе три передвижных медпункта для удовлетворения нужд внутренне перемещенных лиц.

52. ЮНФПА удалось повысить уровень обслуживания в рамках программы обеспечения безопасного материнства и дородового ухода для женщин в южной и центральной частях Сомали (район Худдур) через оказание поддержки клиникам по охране здоровья матери и ребенка, в которых роды принимает медицинский персонал, оказывается экстренная гинекологическая помощь, а также ведется подготовка профессиональных и традиционных акушеров; ЮНФПА способствовал также выдаче беременным женщинам из близлежащих районов направлений в роддома.

53. Ограниченные данные свидетельствуют о том, что средний показатель ВИЧ/СПИДа в Сомали составляет порядка 1 процента. В настоящее время реализуется всеобъемлющий план наблюдения, а угроза заражением ВИЧ/СПИДом привела к созданию единого «фронта» в «Пунтленде», «Сомалиленде» и в южной и центральной частях Сомали. При поддержке международного сообщества линейные министерства и организации гражданского общества, включая религиозных лидеров, заключают партнерства во всех районах страны, для того чтобы избежать крупномасштабной эпидемии. Создание в каждом регионе комиссий и секретариатов по вопросам СПИДа дает всем сомалийцам возможность координировать свои усилия в этой области. У сомалийцев уже есть один согласованный стратегический план по борьбе с инфекцией. В настоящее время они работают над созданием единого механизма по комплексному предупреждению и лечению СПИДа и уходу за больными и их поддержке под эгидой единой согласованной структуры по отслеживанию и оценке, которая стимулирует общее техническое руководство, координацию и обмен информацией. Эффективное реагирование на эпидемию ВИЧ/СПИДа — это один из краеугольных камней усилий по примирению не только на политическом, но и на техническом уровнях.

54. В ходе заседания Генеральной Ассамблеи по ВИЧ/СПИДу на высоком уровне в Нью-Йорке в июне 2006 года «Пунтленд», «Сомалиленд» и южная и центральная части Сомали во главе с министром здравоохранения Переходного федерального правительства согласовали смелые, но реалистичные национальные цели в отношении предупреждения и лечения СПИДа, а также ухода за больными СПИДом и оказания им поддержки для обеспечения всеобщего доступа к этим услугам к 2010 году. Эти три сомалийских образования также организовали совещание в Харгейсе, с тем чтобы выработать конкретные меры по реализации регионального партнерства для борьбы с уязвимостью к ВИЧ и решения проблемы трансграничной мобильности на Африканском Роге. Представители комиссий по вопросам СПИДа из Джибути, Кении, Эфиопии, Эритреи, Судана, «Сомалиленда», «Пунтленда» и южной и центральной частей Сомали обсудили пути совместного реагирования на уязвимость к ВИЧ среди мигрантов и принимающего населения, с которым те вступают в контакт.

55. В течение отчетного периода ЮНИСЕФ продолжал поддерживать создание национальных комиссий по вопросам СПИДа и укрепление потенциала в трех зонах Сомали. Эти многосекторальные институты органов местного управления в настоящее время действуют в «Сомалиленде», «Пунтленде» и южной и центральной частях Сомали. В частности, Комиссия по вопросам СПИДа южной и центральной частей страны продолжала предпринимать усилия по повышению уровня осведомленности общественности во время чрезвычайной ситуации. Остро осознавая угрозу дальнейшего распространения заболевания среди населения, которое постоянно перемещается и находится в условиях стресса, Комиссия продолжает работать в беспокойной и небезопасной обстановке. К удивлению, результаты, полученные в течение рассматриваемого периода Глобальным фондом по итогам осуществления проектов, показали, что, несмотря на наводнения и конфликт, в целом наблюдалось увеличение общего числа лиц, посетивших центры добровольного консультирования и тестирования и принимавших участие в деятельности по повышению осведомленности общественности.

56. ЮНФПА оказывал поддержку деятельности по повышению осведомленности общественности и проведению нацеленных на молодежную аудиторию мероприятий в «Пунтленде» посредством пропагандистских кампаний в средствах массовой информации по вопросам о том, как уберечь себя от инфекции ВИЧ/СПИДа, заболеваний, передаваемых половым путем, и беременности. ЮНФПА занимался также укреплением потенциала молодежных организаций и отдельных молодых людей (связи между коллегами) для повышения осведомленности молодежи по вопросам репродуктивного здоровья, включая ВИЧ/СПИД и заболевания, передаваемые половым путем.

Г. Водоснабжение и санитария

57. ЮНИСЕФ успешно организовал мероприятия по быстрому реагированию во всех районах Сомали, затронутых наводнением, несмотря на ограниченный доступ во многие места и вывод международного персонала в сентябре 2006 года. Самоотверженность и преданность национального персонала позволили провести эффективную операцию по оказанию чрезвычайной помощи во многих наиболее пострадавших районах с использованием заранее подготовленных запасов гуманитарных грузов. К ноябрю 2006 года помощью было охвачено 75 000 находящихся в уязвимом положении лиц, а к середине января 2007 года — 265 000. В ходе первоначальной стадии операции по реагированию в ряде особо пострадавших районов Хирана доставка воды осуществлялась грузовиками, с тем чтобы обеспечить доступ к питьевой воде для 32 000 человек. Услугами в области личной гигиены воспользовались свыше 115 000 человек, что позволило им получить более глубокие знания о пользе санитарно-гигиенических норм.

Н. Гендерная проблематика

58. ЮНФПА, Фонд Организации Объединенных Наций для развития в интересах женщин (ЮНИФЕМ) и ПРООН приступили к осуществлению совместной программы с целью разработки национальной стратегии для Сомали в области гендерной политики, включая актуализацию гендерной проблематики в Переходном федеральном правительстве и администрациях «Сомалиленда» и «Пунтленда». В период с 25 ноября по 10 декабря 2006 года была проведена 16-дневная пропагандистская кампания по борьбе с насилием в отношении женщин, которую впервые возглавляли министерства, ответственные за гендерные вопросы. В ходе кампании пропагандировались вопросы прав человека женщин и звучали призывы к оказанию более активной технической помощи министерствам, занимающимся гендерной проблематикой, в таких областях, как выделение бюджетных средств на решение гендерных вопросов.

59. Для мобилизации поддержки усилий по борьбе с грубыми нарушениями прав человека женщин, включая калечащие операции на женских половых органах, и пропаганды искоренения такой практики ЮНФПА помог организовать ряд «круглых столов» в «Сомалиленде» и «Пунтленде» с участием экспертов, общинных и религиозных лидеров и высокопоставленных чиновников из двух администраций. ЮНФПА оказал также поддержку мероприятиям в «Сомалиленде» по повышению осведомленности журналистов о сексуальном насилии и

насилии по признаку пола и расширению их возможностей в плане отслеживания нарушений прав человека женщин в Сомали и сообщения о них.

I. Защита детей

60. Механизм наблюдения и отчетности в отношении защиты детей, созданный в соответствии с резолюцией 1612 (2005) Совета Безопасности, в настоящее время заканчивает подготовку ежегодного доклада для представления Рабочей группе Совета Безопасности по вопросу о детях и вооруженных конфликтах, в котором уделяется внимание шести видам грубого нарушения прав детей в Сомали. Хотя многие из сообщаемых нарушений — это результат межклановых конфликтов, большинство из них вызваны усилением напряженности и разрастанием конфликта между Союзом исламских судов и Переходным федеральным правительством и поддерживающими их силами. Механизм наблюдения и отчетности собирает конкретные данные о грубых нарушениях, совершаемых Союзом исламских судов и Переходным федеральным правительством и другими сторонами в Сомали. К ним относятся отказ в гуманитарном доступе, убийства детей или нанесение им увечий, активизация вербовки и использования детей в вооруженных силах и группах, нападения на школы и больницы, а также похищения детей.

61. В декабре 2006 года координатор-резидент/координатор по гуманитарной помощи по Сомали официально напомнил Союзу исламских судов и Переходному федеральному правительству об их обязанности соблюдать международные стандарты и законы, касающиеся вербовки детей в возрасте до 18 лет в вооруженные силы и группы, и обеспечивать незамедлительное освобождение всех детей, которые завербованы в такие силы. Затем, в начале января 2007 года, с письмом в адрес Переходного федерального правительства обратился представитель ЮНИСЕФ, призвав освободить детей, которые принимали участие в недавнем конфликте в качестве комбатантов или выполняли вспомогательную работу. ЮНИСЕФ добивался безопасного возвращения этих детей в свои семьи. В обоих вышеуказанных письмах к сторонам был обращен призыв публично выступить против использования и вербовки детей в поддерживающие их вооруженные силы. В середине января 2007 года представитель ЮНИСЕФ вновь затронул эту проблему в ходе личной встречи с заместителем премьер-министра, который согласился поставить этот вопрос перед парламентом и президентом страны для принятия незамедлительных мер.

VIII. Замечания

62. Нынешняя ситуация может оказаться для Сомали наилучшей за многие годы возможностью добиться долгосрочного урегулирования ее затяжных конфликтов путем создания функционирующего и эффективного государства на основе Переходной федеральной хартии. В то же время может произойти усиление угрозы возникновения новых и длительных периодов отсутствия безопасности, если Переходное федеральное правительство не сможет в короткие сроки консолидировать свою власть и обеспечить стабильность и законность в стране. Чтобы добиться этого, Переходному федеральному правительству необходимо наладить контакты с ключевыми политическими и общественными

силами Сомали и вступить с ними во всесторонний диалог. Цель заключается в том, чтобы сделать переходные органы более представительными, содействовать национальному примирению и добиться более широкого признания Переходной федеральной хартии в качестве основы управления до проведения выборов, намеченных на 2009 год.

63. Задачи, которые предстоит решить, огромны. Необходимо улучшить положение в области безопасности, обеспечить базовые социальные услуги для населения, укрепить потенциал органов управления и приступить к социально-экономическому восстановлению страны. Организация Объединенных Наций будет и впредь поддерживать правительство и гражданское общество, с тем чтобы решить стоящие перед ними проблемы и перевернуть эту мрачную страницу в истории Сомали. Однако, несмотря на помощь со стороны международного сообщества, главная ответственность за продвижение процесса вперед лежит на самих властях и народе Сомали.

64. Диалог и примирение являются основными условиями для решения этих задач. Я приветствую предпринятые на сегодняшний день Переходным федеральным правительством шаги в направлении диалога, мира и примирения. Я призываю Переходное федеральное правительство сделать этот процесс как можно более всеохватывающим и транспарентным и задействовать все ключевые заинтересованные стороны, включая старейшин кланов, религиозных лидеров, деловые круги, женские группы и других представителей гражданского общества. В процесс должны быть включены те, кто отвергает насилие и экстремизм и обязуется конструктивно сотрудничать для достижения устойчивого политического урегулирования в Сомали. Диалог на широкой основе и подлинный политический процесс — это единственный путь к достижению прочного мира, который лишает группы недовольных возможности объединиться для продолжения конфликта. В ходе такого диалога необходимо обсудить важнейшие политические вопросы и вопросы безопасности, включая всеобъемлющее прекращение огня и согласованные рамки для разоружения, демобилизации и реинтеграции сомалийских ополченцев в соответствии с Планом национальной безопасности и стабилизации. Я настоятельно призываю международное сообщество оказать переходным федеральным органам необходимую поддержку для продолжения диалога и создания представительных местных органов управления, что способствовало бы миростроительству.

65. Основой для продвижения вперед является Переходная федеральная хартия. Хартия дает Переходному федеральному правительству пять лет для подготовки и завершения разработки федеральной конституции и организации выборов. Поэтому важно, чтобы Переходное федеральное правительство приняло в оставшееся время все необходимые меры, сохранив дух диалога и консенсуса. В этой связи Переходному федеральному правительству необходимо быть более активным. Ему следует отказаться от своей неуступчивой позиции и послать позитивный сигнал своим международным партнерам, которые готовы поддержать всесторонний процесс диалога и примирения.

66. «Военные бароны» несут основную ответственность за конфликт в Сомали, который продолжался в течение последних 16 лет. Они открыто игнорировали и подрывали власть нынешнего Переходного федерального правительства и способствовали сохранению в стране обстановки отсутствия безопасности. Я надеюсь, что они выполняют достигнутую с президентом Абдуллахи Юсуфом

договоренность о разоружении своих ополченцев. Я также хотел бы предостеречь от любого предположения о том, что падение Союза исламских судов автоматически принесет мир в Сомали. Налицо четкие свидетельства того, что значительное число тех, кто хотел бы сорвать мирный процесс, все еще активно действуют в Сомали. Я особенно встревожен все более небезопасной обстановкой в Могадишо и продолжением военных действий в других районах. Я осуждаю все акты насилия в Сомали и призываю все стороны прекратить боевые действия и предпринять усилия в направлении достижения мира.

67. Существует острая потребность в стабилизации положения в Сомали, с тем чтобы содействовать созданию условий, способствующих диалогу и примирению, и ускорить вывод эфиопских сил. Я приветствую решение АС развернуть войска в Сомали на первоначальный период в шесть месяцев, а также намерение Эфиопии вывести свои силы. Я призываю международное сообщество содействовать АС в мобилизации средств и другой помощи, необходимой для развертывания АМИСОМ. Для эффективного функционирования Миссия должна быть четко спланирована, хорошо подготовлена и оснащена, а также должна обладать достаточным потенциалом, с тем чтобы переломить ситуацию на местах. Но прежде всего я хотел бы подчеркнуть, что с точки зрения поддержания мира важное значение имеет также жизнеспособный политический процесс. Миротворцы должны быть развернуты в поддержку этого политического процесса, а не вместо него. В противном случае их могут быстро обвинить в пристрастности и они могут стать одной из сторон в конфликте.

68. В соответствии с резолюцией 1744 (2007) я намереваюсь направить в штаб-квартиру АС и, если позволят условия безопасности, в Сомали миссию по технической оценке для изучения политической ситуации и положения в плане безопасности и возможности осуществления операции Организации Объединенных Наций по поддержанию мира после развертывания АС. После этого я представлю Совету рекомендации относительно дальнейшего участия Организации Объединенных Наций в усилиях по поддержке мира и безопасности в Сомали, а также дальнейшие рекомендации по стабилизации и реконструкции.

69. Пока же Организация Объединенных Наций будет по-прежнему прилагать усилия для удовлетворения серьезных гуманитарных потребностей Сомали. Я призываю международное сообщество продолжать щедро поддерживать усилия по оказанию чрезвычайной помощи и помощи в области развития в стране. Я призываю все сомалийские стороны обеспечить беспрепятственный гуманитарный доступ для реализации усилий по оказанию чрезвычайной помощи, а также предоставить гарантии безопасности гуманитарным сотрудникам и уважать основные права человека всех жителей Сомали.

70. Недавние события в Сомали со всей очевидностью демонстрируют то, насколько взаимосвязаны в странах Африканского Рога национальная и региональная безопасность. Без решения региональных аспектов кризиса невозможно обеспечить долгосрочную безопасность для Сомали. В этой связи я хотел бы подчеркнуть необходимость поиска мер, позволяющих обеспечить учет региональной составляющей сомалийского кризиса и найти пути решения проблемы безопасности, с которой сталкиваются Сомали и ее соседи.

71. В заключение я хотел бы вновь выразить глубокую признательность моему Специальному представителю за его руководство и неустанные усилия по укреплению всестороннего диалога и обеспечению примирения сомалийского народа. Я призываю все сомалийские стороны и государства-члены продолжать оказывать ему всемерную поддержку и содействие в достижении этой цели.
