

**Генеральная Ассамблея**
Совет БезопасностиDistr.: General
11 September 2006
Russian
Original: English

Генеральная Ассамблея
Шестьдесят первая сессия
Пункт 16 предварительной повестки дня*
Положение в Афганистане**Совет Безопасности**
Шестьдесят первый год**Положение в Афганистане и его последствия для
международного мира и безопасности****Доклад Генерального секретаря****I. Введение**

1. Настоящий доклад представляется в соответствии с резолюциями Генеральной Ассамблеи 60/32 А и В от 30 ноября 2005 года и резолюцией 1662 (2006) Совета Безопасности от 23 марта 2006 года, в которой Совет постановил продлить мандат Миссии Организации Объединенных Наций по содействию Афганистану (МООНСА) до 23 марта 2007 года. В настоящем докладе рассматривается деятельность МООНСА за период, прошедший после представления моего предыдущего доклада от 7 марта 2006 года (A/60/712-S/2006/145). В течение отчетного периода Совет Безопасности заслушал устные брифинги 14 марта 2006 года (см. S/PV.5385) и 26 июля 2006 года (см. S/PV.5496).

II. Нынешняя ситуация в области безопасности

2. За время, прошедшее после представления моего предыдущего доклада (A/60/712-S/2006/145), наиболее значительным событием в Афганистане явилась новая вспышка насилия, отмеченная, в частности, в южном, юго-восточном и восточном районах страны. Для большинства афганцев на передний план вновь выдвинулась проблема безопасности. По оценкам, с начала 2006 года в ходе боевых действий погибло более 2000 человек, из которых по меньшей мере треть составляют гражданские лица. Это в три-четыре раза больше, чем в 2005 году. Количество инцидентов, связанных с нарушением безопасности антиправительственными элементами, с менее чем 300 в месяц в конце марта 2006 года в последующие месяцы увеличилось почти до 500.

* A/61/150.



3. Рост числа жертв на юге страны можно объяснить как ростом количества антиправительственных нападений, так и соответствующим увеличением числа наступательных военных операций, проводимых Афганской национальной армией и ее международными партнерами (см. «Афганские силы безопасности» и «Международные силы содействия безопасности» ниже). На юго-востоке страны, где крупные военные операции только еще разрабатываются, действия повстанцев практически не получают отпора. Случаи подрыва себя смертниками по-прежнему вызывают сильные эмоции и получают широкое освещение в международных средствах массовой информации. В настоящее время эта практика прочно укоренилась в Афганистане. Так, в середине августа уже зафиксировано 65 нападений с участием смертников, по сравнению с 17 такими инцидентами за весь 2005 год.

4. Если предыдущие отчетные периоды характеризовались постепенным и значительным ухудшением ситуации в плане безопасности, то последняя вспышка насилия является переломным моментом. Никогда еще со времени падения «Талибана» в конце 2001 года угроза переходу Афганистана не была настолько зловещей. В знак признания серьезного характера сложившейся ситуации президент Хамид Карзай призвал Афганские силы безопасности, их международных партнеров, представителей некоторых государств-членов, направивших значительные воинские подразделения на юг страны, и МООНСА дать общую оценку источников нестабильности. По итогам этих консультаций была достигнута высокая степень консенсуса в отношении характера конфликта. Наряду с количественным был отмечен и качественный сдвиг в действиях повстанцев и скоординированной реализации ими своего намерения сбросить правительство с помощью насильственных средств.

5. Основную массу повстанцев составляют афганцы, действующие внутри границ Афганистана. Однако их руководство, как представляется, опирается на поддержку и помощь извне. Нынешние очаги повстанческого движения сосредоточены в провинциях Кандагар, Гильменд, Урузган и, во все большей степени, Фарах и вокруг этих провинций. Однако антиправительственные операции по-прежнему проводятся и во многих частях восточного и юго-восточного районов страны и в последнее время заметно активизировались в провинциях Вардак и Логар, находящихся неподалеку от столицы. Повстанцы в настоящее время действуют на широкой населенной в основном пуштунами территории, которая простирается дугой от провинции Кунар на востоке до провинции Фарах на западе; они также все в большей степени распространяют свое влияние на южную оконечность центрального нагорья в провинциях Гор и Даикунди.

6. Можно выделить пять самостоятельных центров руководства повстанцами. Как представляется, они слабо координируют свои действия друг с другом, и часть из них поддерживает финансовые и оперативные связи с наркоторговцами. К их числу относятся: крыло Исламской партии, возглавляемое Гульбеждином Хекматиаром, в провинции Кунар и соседних с ней районах; северное командование «Талибана» в провинциях Нангархар и Лагман; сети, возглавляемые бывшим министром режима «Талибан» Джалалуддином Хаккани и действующие в основном в провинциях Хост и Пактия; Вана шура в Пактике и южное командование «Талибана» в провинциях Забуль, Кандагар, Гильменд и Урузган. Южное командование «Талибана» в последнее время начало создавать в своем районе операций параллельные гражданские административные и судебные органы, хотя в большинстве округов их деятельность по-прежнему но-

сит крайне ограниченный характер. Структуры руководства действиями и поддержки повстанцев сосредоточены на южной границе Афганистана.

7. Центры руководства составляют основное ядро повстанческого движения и, как многие считают, не желают идти на примирение. Программа упрочения мира, представляющая собой национальную инициативу, направленную на реинтеграцию в общество участников движения «Талибан» и других повстанцев-комбатантов, пользуется успехом у командиров «Талибана» среднего звена, но не встречает поддержки среди старших командиров.

8. Руководство делает основную ставку на перемещающихся через границу боевиков, многие из которых являются афганцами, набранными в ближайших лагерях для беженцев и среди радикально настроенных семинаристов. Как правило, это прошедшие психологическую обработку безработные молодые люди, у которых в результате многих лет, проведенных в изгнании, отсутствует прочное чувство идентичности. Из них готовят командиров среднего звена, которые за соответствующее вознаграждение проводят операции на территории Афганистана, а затем укрываются в безопасных районах за пределами страны.

9. Рядовой состав повстанцев формируется за счет афганцев, завербованных на территории Афганистана; к этому их подталкивают нищета, низкий уровень образования и общее разочарование своим местом в обществе. Эти внутренние боевики не преследуют идеологических целей, однако их ряды расширяются для поддержки растущих высших эшелонов повстанцев. Считается, что они в любой момент готовы покинуть ряды повстанцев, если предоставить им соответствующие стимулы, особенно экономические.

10. Диалог со старейшинами, представителями духовенства и другими общинными лидерами в районах действия повстанцев выявил наличие ряда последовательных претензий, должное урегулирование которых, по мнению этих лидеров, могло бы привести к значительному ослаблению поддержки повстанцев. Коррупция среди правительственных чиновников на провинциальном и окружном уровнях, особенно среди полицейских и судей, вызывает у местного населения не меньшее недовольство, чем крушение надежд на улучшение жизни после падения режима талибов. Дисбаланс в распределении электроэнергии между различными пуштунскими племенами на уровне провинций также способствует формированию у всех племен чувства маргинализации. Наконец, консервативно настроенные слои населения, составляющие явное большинство в сельских районах, часто критикуют правительство за его социальную политику, считая, что она не обеспечивает достаточной защиты и даже наносит вред традиционным религиозным, племенным и культурным устоям.

11. Тенденция к нестабильности прослеживается не только в районах действия повстанцев. В Кабуле в последние три месяца положение также остается неустойчивым в результате массовых, сопровождавшихся насильственными действиями беспорядков, произошедших в столице 29 мая после трагического дорожно-транспортного инцидента с участием возглавляемых США Коалиционных сил в северных районах города. В этот день погибли по меньшей мере 25 человек и несколько домов были разграблены или сожжены, в том числе гостиницы Организации Объединенных Наций и несколько зданий, принадлежащих гуманитарным организациям.

12. Фракционная борьба между бывшими командирами продолжает угрожать безопасности в таких провинциях, как, например, Фарьяб, где имели место ожесточенные столкновения сторонников Хезбе-Азади («Азади») и национального исламского движения Афганистана («Джонбеш»). 30 июля в результате стычки между вооруженными группами, связанными с этими двумя партиями, погибли четыре члена «Азади» и еще трое были ранены. Бои продолжались до 9 августа, и, по сообщениям, в ходе них погибли еще один член «Азади» и три члена «Джонбеш». Поступили также сообщения о серьезных нарушениях прав человека, в том числе о многочисленных изнасилованиях.

III. Политические события

A. Национальная ассамблея

13. Национальная ассамблея, или парламент, состоящая из Волеси джирги (нижняя палата) и Мишрану джирги (верхняя палата), эффективно функционировала в течение всего времени, прошедшего после представления моего последнего доклада. Конец первой и начало второй сессии Национальной ассамблеи были в основном посвящены рассмотрению внутренних правил процедуры, определению членского состава постоянных комитетов и обсуждению вопросов, требующих к себе безотлагательного внимания, включая вопросы национальной безопасности, рассмотрению национального бюджета и проведению слушаний для назначения на руководящие посты.

14. В соответствии с Конституцией 28 ноября на рассмотрение Волеси джирги был официально представлен национальный бюджет. После долгих прений Волеси джирга вынесла рекомендации по поправкам, касающимся в основном увеличения размера зарплаты гражданских служащих и пенсий для наиболее уязвимых категорий населения. Члены Национальной ассамблеи заявили протест по поводу того, что они лишены права обсуждать финансируемый донорами бюджет развития, который в основном непосредственно контролируется донорами и который составляет большую часть всего бюджета.

15. Волеси джирга также заняла активную позицию на слушаниях, проведенных для утверждения назначений членов кабинета министров и судей Верховного суда. 22 марта президент Карзай представил нижней палате свой список из 25 кандидатов для назначения в состав кабинета министров, в который он внес ряд серьезных изменений, в том числе по кандидатуре министра иностранных дел. Из 25 предложенных кандидатур министров 5 были отклонены с большим перевесом голосов. Когда члены Национальной ассамблеи после летнего перерыва возобновили свою работу, они утвердили пять новых кандидатур, в том числе одной женщины и одного министра, которого ранее Национальная ассамблея не утвердила в другой должности. Этническое соотношение в новом кабинете министров по-прежнему отражает этнический состав страны.

16. Процесс утверждения кандидатур судей Верховного суда начался 15 мая, когда Волеси джирга рассмотрела кандидатуры лиц для назначения в состав Суда, состоящего из девяти судей. Волеси джирга долго обсуждала, отвечают ли некоторые из кандидатов, в том числе главный судья Фазель Хади Шинвари, требованию о том, что судьи должны иметь высшее образование, и не следует ли исключить из списка тех кандидатов, которые имеют двойное гражданство.

Многие расценили дебаты по вопросам гражданства как попытку избежать назначения более либерально настроенных и получивших западное образование судей. К концу июля были утверждены кандидатуры восьми из девяти судей, в том числе кандидатура нового главного судьи профессора Абдулы Салама Азими. 17 августа все кандидатуры для назначения на должности начальника Национального управления безопасности, генерального прокурора и руководителя афганского общества Красного Полумесяца (женщина) были одобрены Национальной ассамблеей, и, таким образом, остались незаполненными лишь две должности: руководителя Центрального банка и девятого члена Верховного суда.

17. В первые месяцы своей работы молодая афганская Национальная ассамблея наряду с определенными успехами продемонстрировала и ряд вызывающих тревогу тенденций. Некоторые ее члены не порвали своих связей с незаконными вооруженными формированиями и преступными группировками, и поступило много сообщений о случаях коррупции. Кроме того, традиционные посредники в борьбе за власть и бывшие командиры неоднократно угрожали избраным представителям и запугивали их. Как особенно серьезный можно назвать случай, когда члену парламента узбеку после того, как он подвергся жестокому избиению, пришлось временно уехать из страны.

В. Правительства провинций

18. Обеспечение эффективного руководства провинциями, начиная с назначения губернаторов, по-прежнему является важной составляющей достижения прогресса в области безопасности, развития и налаживания обслуживания на провинциальном уровне. Последние назначения высокопрофессиональных должностных лиц в ряде провинций привели к заметному улучшению положения в этих областях.

19. Советы провинций продолжают функционировать с разной степенью эффективности во всех 34 провинциях. Работе советов мешают отсутствие у их членов опыта в выполнении возложенных на них функций, не достаточно четкое разграничение их функций и функций исполнительных органов власти и низкая техническая оснащенность. В результате в провинциях отношения между исполнительными органами и советами складываются не всегда успешно. Кроме того, почти во всех провинциях созданы комитеты развития провинций. Эти новые структуры помогут сосредоточить силы и внимание на постановке приоритетных задач и организации планирования на провинциальном уровне.

20. В стремлении устранить недостатки в работе советов провинций Волеси джирга утвердила поправки к Закону о советах провинций, направленные на укрепление их контрольных функций. Исправленный закон теперь должен подписать президент.

21. МООНСА в координации с другими международными учреждениями активно оказывает техническую помощь членам советов и комитетов развития провинций, а также губернаторам провинций в улучшении рабочих отношений, в том числе в активизации участия членов советов в работе субнациональных правительственных органов и в совершенствовании планирования на провинциальном уровне.

С. Региональные события

22. Правительством Афганистана предпринимаются конструктивные шаги в направлении укрепления доверия и развития сотрудничества между Афганистаном и соседними с ним странами в целом ряде секторов, где нахождение прочных решений будет зависеть от регионального подхода. С этой целью президент Карзай провел в Исламской Республике Иран в мае переговоры на высоком уровне, по итогам которых было подписано семь соглашений об активизации сотрудничества между двумя странами в сферах экономики, культуры и судопроизводства. Обе страны, в частности, подчеркнули необходимость дальнейшего развития сотрудничества в обеспечении добровольного возвращения афганских беженцев из Исламской Республики Иран и договорились продолжить совместные действия с участием Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ). Президент Карзай в июне также нанес визит в Китай, где обе страны договорились осуществить ряд инициатив в области борьбы с терроризмом и экстремизмом, а также с организованной преступностью, незаконной миграцией и незаконным оборотом наркотиков и оружия. Были также подписаны соглашения, направленные на активизацию сотрудничества в областях инфраструктуры и энергетики. Президент Карзай также представлял Афганистан на региональных саммитах высокого уровня в Шанхае и Таджикистане, которые состоялись в 2006 году соответственно в июне и июле.

23. Министр иностранных дел Рангин Спанта также провел переговоры на высоком уровне в Дели, Исламабаде и Вашингтоне, О.К. В Исламабаде по итогам обсуждения вопроса безопасности была достигнута договоренность активизировать сотрудничество и улучшить безопасность и двусторонние отношения. Проведение предлагаемых ежеквартальных совещаний министров иностранных дел Афганистана и Пакистана и активизация сотрудничества сил безопасности этих двух стран призваны повысить шансы на успешное решение проблемы трансграничного перемещения повстанцев.

24. За время, прошедшее после представления моего последнего доклада, мой Специальный представитель в целях содействия региональному диалогу по вопросам борьбы с терроризмом, экстремизмом и наркоторговлей и активизации сотрудничества в решении проблемы беженцев побывал в Тегеране и Исламабаде, где он провел переговоры по Афганистану и региональным вопросам.

IV. Органы безопасности

А. Разоружение, демобилизация и реинтеграция и роспуск незаконных вооруженных групп

25. Заключительная реинтеграционная часть процесса разоружения, демобилизации и реинтеграции в Афганистане была завершена 30 июня. Были разоружены более 63 000 бывших комбатантов, из которых 62 000 были демобилизованы. Из них почти 56 000 человек воспользовались одной из предложенных им реинтеграционных программ.

26. Основной этап реализации программы роспуска незаконных вооруженных групп (ПРНВР) проходил в пяти провинциях — Каписа, Герат, Фарах, Та-

хар и Лагман — с 1 мая по 7 июня 2006 года. Несмотря на широкую поддержку программы населением и приверженность курсу на ее реализацию, продемонстрированную некоторыми заинтересованными ведомствами и должностными лицами центрального правительства, масштабы вовлечения в нее полевых командиров, среди которых мало кто согласился участвовать в ней, не могут не разочаровывать.

27. Хотя программа преследует цель не только разоружить, но и распустить вооруженные формирования, об общем ходе ее реализации можно судить по тому количеству оружия, которое было сдано незаконными вооруженными группами и связанными с ними правительственными чиновниками. С момента официального начала осуществления программы письменные уведомления были направлены в общей сложности 137 командирам и 42 правительственным чиновникам, связанным с вооруженными группами; из них 41 командир и 16 чиновников сдали в общей сложности 616 единиц оружия, что намного меньше предварительных расчетов объединенного секретариата Комиссии по разоружению и реинтеграции, согласно которым должно было быть сдано 23 200 единиц оружия. Не вызывает удовлетворения и качество сданного оружия; например, из сданного в Каписе оружия годным было признано меньше половины.

28. Самым же крупным препятствием на пути реализации программы роспуска незаконных вооруженных групп является растущая тревога по поводу активизации действий повстанцев в южных провинциях. В северных и центральных горных районах лидеры общин, которые обычно решительно поддерживают программу, высказывают озабоченность в связи с возможным распространением талибами своего влияния за пределы южного, юго-восточного и восточного районов и сомнение в способности афганских национальных сил безопасности защитить их. Многие командиры используют эти опасения, чтобы уклониться от роспуска своих вооруженных групп. В то же время усилившиеся слухи о создании в некоторых районах проправительственных ополченческих отрядов дают повод говорить об использовании двойного стандарта при реализации программы.

29. Усилия по увольнению с занимаемых постов должностных лиц, связанных с вооруженными группами, по-прежнему наталкиваются на препятствия политического характера. На сегодняшний день письменные уведомления направлены 32 чиновникам, не считая тех, которые были охвачены на основном этапе операции; из них, как считает объединенный секретариат (орган, осуществляющий надзор за реализацией программы роспуска незаконных вооруженных групп), 3 отвечают предъявляемым требованиям, 6 частично отвечают, а 18 человек подлежат увольнению. Один из чиновников умер от не связанных с этим причин. Министерство внутренних дел в соответствии с рекомендациями объединенного секретариата подтвердило увольнение 13 своих служащих с занимаемых ими должностей, однако проведенное впоследствии расследование выявило, что некоторые из уволенных чиновников сохранили за собой посты в нарушение приказов министерства.

30. В июле в Токио состоялась конференция по вопросам разоружения, демобилизации и реинтеграции и роспуска незаконных вооруженных формирований, на которой президент Карзай заявил, что он использует все имеющиеся у него средства для обеспечения успешного завершения программы роспуска.

Доноры во главе с Японией отреагировали на это заявление обещанием выделить в общей сложности 90 млн. долл. США, бóльшая часть которых придется на финансирование мероприятий по роспуску незаконных вооруженных формирований.

В. Афганские силы безопасности

Афганская национальная полиция

31. Афганские национальные полицейские силы продолжают, хотя и медленно, движение по пути своего общего становления в качестве подотчетного государственного органа, обеспечивающего правопорядок. Конечной целью процесса реформирования полиции является создание к 2010 году полностью подготовленных, профессиональных и этнически сбалансированных сил в составе 62 000 полицейских. Согласно последним данным министерства внутренних дел, в Афганских национальных полицейских силах сейчас насчитывается 65 497 полицейских офицерского и рядового состава. Если эти цифры правильные, то они свидетельствуют о заметном увеличении (более чем на 10 000 человек) численности сил за время, прошедшее после представления моего последнего доклада. Однако предстоящая аудиторская проверка должна подтвердить, что численность рядового и офицерского состава полицейских служащих, занятых на оперативной работе, намного меньше их нынешней штатной численности.

32. Реорганизация руководства Афганской национальной полиции в отчетном периоде продолжалась. Процесс отбора кандидатов для заполнения должностей второго классного чина в полиции завершился 4 июня, когда президент Карзай подписал указ о назначении 86 «однойзвездных» полицейских генералов, отобранных из списка, в котором фигурировали 275 человек. Этим указом были подведены итоги продолжавшейся несколько месяцев систематической проверки, которую проводили старшие руководители афганской полиции при поддержке Соединенных Штатов Америки, Германии и Миссии Организации Объединенных Наций по содействию Афганистану. В целом реорганизация, проведенная на уровне второго классного чина, была позитивным шагом и способствовала назначению на важные должности более высокопрофессиональных полицейских служащих. Однако не обошлось и без недостатков. Четырнадцать полицейских, которые не прошли процесс отбора, в последнюю минуту были внесены в окончательный список и назначены на ключевые должности в Афганской национальной полиции. Среди них несколько известных нарушителей прав человека и лиц, связанных с криминальными и незаконными вооруженными группами. После выраженной по этому поводу обеспокоенности в правительстве и демаршей, предпринятых некоторыми членами международного сообщества, министерство внутренних дел согласилось назначить всех 14 полицейских на испытательный срок продолжительностью лишь четыре месяца, по завершении которого они должны будут пройти аттестацию.

33. В связи с обострением ситуации на юге страны президент Карзай подписал в июне восстанавливающий равновесие указ о развертывании на юге страны еще 2100 военнослужащих и передачу дорожной полиции в ведение пограничной полиции в районах с нестабильной обстановкой, особенно южных. 16 августа президент Карзай также подтвердил, что на местах будут сформиро-

ваны временные вспомогательные полицейские подразделения для укрепления постоянных полицейских сил Афганистана. Решение о формировании вспомогательных полицейских подразделений говорит о явной неспособности правительства в краткосрочной перспективе решить задачу обеспечения безопасности в районах действия повстанцев. Вспомогательные полицейские силы будут переданы под единое командование и контроль министерства внутренних дел, а их служащие будут получать одинаковое денежное довольствие и льготы на всей территории страны. Однако за их развертыванием должно вестись пристальное наблюдение в свете озабоченности по поводу активизации действий неподконтрольного правительству ополчения.

34. Афганская национальная полиция продолжает испытывать огромные трудности, вызванные отсутствием четкого порядка подчинения и контроля, несоответствием административного и материально-технического потенциала поддержки оперативным возможностям, повсеместным несоблюдением дисциплины, получившей широкое распространение коррупцией и несоблюдением прав человека и должного порядка судопроизводства, что также не может не вызывать серьезной обеспокоенности. В результате полиция по-прежнему пользуется весьма низким доверием у населения. Правительство продолжает делать все возможное, чтобы оснастить Афганскую национальную полицию необходимой техникой и наладить ее снабжение.

35. Находящийся в ведении Программы развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) Целевой фонд правопорядка для Афганистана продолжает выплачивать денежное довольствие и оказывать другую материальную поддержку служащим Афганской национальной полиции. Бюджет Фонда на текущий год вырос до 169 млн. долл. США, но этой суммы по-прежнему недостаточно для устранения дефицита в размере 27 млн. долл. США, которые идут на выплату денежного довольствия полицейских. Этот дефицит негативно сказывается на переходе Афганской национальной полиции на новый режим выплаты денежного довольствия, продовольственной надбавки офицерскому составу и пособия при увольнении.

Афганская национальная армия

36. Правительство и доноры продолжают прилагать усилия для реализации задачи создания к 2010 году этнически сбалансированной Афганской национальной армии численностью 70 000 человек. Согласно оценкам, нынешний личный состав Армии насчитывает примерно 34 700 военнослужащих, дислоцированных в центральном и пяти региональных округах. Это означает, что за отчетный период общая численность солдат и офицеров и другого вспомогательного персонала выросла примерно на 3900 человек.

37. Афганская национальная армия добилась особых успехов в укреплении своего авторитета как символа афганского единства, и за последние месяцы ее эффективность существенно повысилась, но она по-прежнему сталкивается с целым рядом важнейших задач, включая вербовку персонала, предотвращение его утечки и своевременную и надежную выплату жалования. Ей надлежит также решить проблему плохого снабжения техникой, вооружениями, продовольствием и неадекватного размещения персонала. Армии пришлось играть самую непосредственную роль в борьбе с повстанцами, которая не была предусмотрена в оперативных планах, составленных после свержения режима

«Талибана». В результате этого иногда создается впечатление, что АНА не готова к выполнению этой задачи и ее оперативный потенциал подвергается серьезным испытаниям. Контраст между огневой мощью и защитой, обеспечиваемой международными вооруженными силами, и тем, на что способна Афганская национальная армия, наиболее очевиден, когда они действуют в непосредственной близости друг от друга. Тем не менее, невзирая на тяжелые потери, армия, полиция и международные вооруженные силы продолжают проявлять приверженность и мужество. Главная задача армии и международного сообщества будет заключаться в развитии систем материально-технического обеспечения и развертывании ресурсов, необходимых для сохранения и наращивания созданного на сегодняшний день ядра Армии.

С. Международные силы содействия безопасности

38. 31 июля контроль за южным региональным округом перешел от коалиционных сил, возглавляемых Соединенными Штатами, к Международным силам содействия безопасности (МССБ) под руководством НАТО, что ознаменовало завершение третьего этапа их развертывания в масштабе всей страны. Это стало крупным достижением для МССБ и НАТО, приблизив их еще на один шаг к принятию ответственности за все международные военные операции в Афганистане, за исключением конкретных контртеррористических операций. В настоящее время численность МССБ составляет порядка 18 500 военнослужащих, а в рядах коалиционных сил насчитывается 18 000 военнослужащих. Общая численность международных контингентов, как ожидается, не изменится. Когда переход контроля к МССБ завершится в масштабах всей страны, ожидается, что в их рядах будет задействовано порядка 26 000 человек, а контртеррористическими операциями будут заниматься примерно 10 500 военнослужащих Соединенных Штатов.

39. В настоящее время прилагаются усилия по согласованию деятельности провинциальных групп содействия восстановлению с общими целями развития, реализуемыми правительством Афганистана. 16 августа президент одобрил предложенную МССБ концепцию создания на юге страны афганских зон развития. Географически зоны соответствуют стратегически важным районам, где улучшения в плане безопасности и управления позволят создать условия, благоприятствующие более эффективному и заметному развитию. Первоначально эти реорганизованные усилия сосредоточены на Кандагаре, Лашкаргахе, Спинбулдаке, Таринкоте и Калате. Провинциальные группы содействия восстановлению в настоящее время существуют во всех предложенных афганских зонах развития, за исключением Спинбулдака.

40. За отчетный период МССБ впервые приняли участие в работе Трехсторонней комиссии в качестве полного ее члена. Комиссия объединяет афганские, пакистанские и международные вооруженные силы и прилагает усилия по укреплению доверия и улучшению отношений между вооруженными силами. Традиционно Комиссия занималась безопасностью границ, но в последние месяцы ее повестка дня расширилась. Ранее председательствовали в Комиссии коалиционные силы, возглавляемые Соединенными Штатами, а теперь ее председателем станут МССБ.

V. Права человека и господство права

A. Права человека и гендерная проблематика

Права человека

41. Ухудшение обстановки в плане безопасности ведет к плачевным последствиям для прав человека, и мирные жители порой становятся косвенными жертвами нападений повстанцев и вооруженных сил. Весной и летом нынешнего года в результате крупных военных операций и боевых действий между группами повстанцев и вооруженными силами на юге были внутренне перемещены по меньшей мере 450 семей в провинциях Урузган и Кандагар.

42. В результате заметного увеличения числа нападений на школы за период, истекший с конца 2005 года, был нанесен ущерб осуществлению права на образование. Большинство нападений имели место в южных и юго-восточных регионах, где ответственность за их совершение возлагается главным образом на повстанцев или в некоторых случаях на преступные элементы. С января по июль было зарегистрировано в общей сложности 202 инцидента насилия в отношении школ, учителей или учеников по сравнению с 99 в течение предыдущего года, в результате чего получение образования оказалось частично или полностью невозможным для по меньшей мере 105 000 афганских детей на юге страны. Министерство образования, Детский фонд Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ) и другие партнеры учредили специальную национальную целевую группу для усиления защиты учителей, учеников, школьных работников и самих школ и содействия оперативному реагированию, когда такие инциденты происходят.

43. В мае Независимой афганской комиссией по правам человека был опубликован доклад по экономическим и социальным правам. В этом докладе, составленном при поддержке УВКБ на основе порядка 8000 интервью в 29 провинциях, констатируется, что у половины опрошенных нет доступа к безопасной питьевой воде; широко распространена проблема отсутствия адекватного жилья, усугубляющаяся отсутствием гарантий безопасности имущества и безнаказанностью нарушителей; а доступ в клиники и больницы и качество предоставляемого обслуживания остаются неадекватными для 40 процентов опрошенных. В докладе сделан вывод о том, что на момент проведения исследования (до недавней вспышки насилия) отсутствие основных экономических и социальных прав являлось первейшей причиной продолжающегося перемещения населения и главным препятствием на пути долгосрочной интеграции внутренне перемещенных лиц и возвращенцев.

44. 19 марта четыре тележурналиста были задержаны Национальным директором безопасности и были вынуждены провести ночь в заключении за организацию интервью с одним из лидеров «Талибана» в Гильменде. Во время демонстрации в районе Пагмана (провинция Кабул) 29 июля было также совершено нападение на журналистов вооруженными лицами, которые, согласно сообщениям, были непосредственно связаны со старшими правительственными должностными лицами из этого района.

45. Случай с Абдулом Рахманом, который оказался на грани смертного приговора за то, что он перешел из ислама в христианство, привлек в марте внимание всего мира. Имели место три аналогичных случая, в которых афганские граждане обвинялись в вероотступничестве местными религиозными лидерами

и были вынуждены покинуть страну. Эти случаи демонстрируют те препятствия, которые существуют в Афганистане в плане осуществления свободы совести и религии, и необходимость в том, чтобы правительство принимало активные меры по защите таких прав. В этом отношении предложение о восстановлении Департамента по поощрению морали и предотвращению безнравственности в рамках министерства по вопросам хаджа и религии представляет собой событие, за которым нужно будет тщательно следить.

46. Независимая афганская комиссия по правам человека продолжает эффективно функционировать в тесном сотрудничестве с МООНСА, однако поддержку, оказываемую Комиссии правительством, следует активизировать. Срок полномочий нынешних членов Комиссии истек в июне 2004 года, а президент еще официально не назначил девяти членов Комиссии на пятилетний срок. Семь членов из первоначального состава Комиссии продолжают выполнять те же функции. Впервые за период, истекший после создания Комиссии четыре года назад, она вынуждена ограничивать свою деятельность, особенно на юге и юго-востоке, по соображениям безопасности.

47. С момента представления моего последнего доклада был предпринят ряд шагов по передаче задержанных афганцев, находящихся в настоящее время на военной базе в Гуантанамо и на военно-воздушной базе Баграм, из рук военных Соединенных Штатов в ведение афганских властей. Завершается строительство пенитенциарного центра максимально строгого режима в тюрьме Пули-Чарки; ведется подготовка сотрудников министерства обороны для несения службы в тюрьме, и делегация представителей афганского правительства посетила в июне базу в Гуантанамо. Правительству сейчас необходимо будет разработать условия передачи заключенных, и вопрос, вероятно, будет вынесен на утверждение Национальной ассамблеи.

Гендерные вопросы

48. Ухудшение ситуации в плане безопасности в различных районах страны наложило еще более существенные ограничения на усилия, прилагаемые правительством с целью обеспечить, чтобы афганские женщины и девочки в полной мере пользовались своими правами. Например, провинциальные департаменты по вопросам женщин в министерстве по делам женщин сократили масштабы или полностью прекратили проведение операций в Кандагаре, Урузгане и Гильменде. Продолжающиеся нападения на учебные заведения оказывают непропорционально существенное воздействие на девочек, ибо их изначально меньше в общем числе учащихся и показатели их грамотности ниже, чем у мальчиков.

49. Хотя Волеси джирга подтвердила назначение нового министра по делам женщин 7 августа, продолжительный период неопределенности в руководстве министерства сдерживал его усилия по поддержке разработки политики правительства. Несмотря на эти трудности, сотрудники министерства активно участвуют в поддержке процесса разработки Национальной стратегии развития Афганистана.

50. Показатели участия женщин в работе государственных ведомств остаются низкими. Группы гражданского общества и некоторые члены международного сообщества настоятельно призвали президента назначать больше женщин в состав кабинета, Верховного суда и гражданской службы.

В. Господство права

51. Хотя в усилиях по проведению реформ отмечается некоторый прогресс, система правосудия Афганистана продолжает испытывать серьезные и систематические проблемы. При поддержке Организации Объединенных Наций и стран-доноров (прежде всего Италии и Соединенных Штатов) обеспечивается подготовка судей и прокуроров, большее число подзащитных получают услуги адвокатов, строятся или переоснащаются здания судов и тюрем и укреплен авторитет постоянных органов правосудия. Уже приняты важнейшие законодательные нормы, и при поддержке Организации Объединенных Наций и доноров в настоящее время ведется разработка нового уголовно-процессуального кодекса, закона о борьбе с терроризмом, нового закона об организации прокуратуры и закона об учреждении независимой ассоциации юристов Афганистана.

52. В поддержку стратегической координации Соглашения по Афганистану (S/2006/90, приложение) и Национальной стратегии развития Афганистана (НСРА) в июне 2006 года была учреждена Рабочая группа по вопросам правосудия и прав человека, председательствует в которой Министерство юстиции, а функции международных координационных центров выполняют совместно МООНСА и Италия. Рабочая группа отвечает за сбор данных, проведение анализа, разработку стратегий, политики и программ, связанных с реализацией контрольных показателей Соглашения по Афганистану и НСРА, и содействие координации, мониторингу и оценке процесса осуществления.

53. В качестве краеугольного камня приверженности правительства процессу реформ в области правосудия в Афганистане рассматривается основательность института Верховного суда. Новый состав Верховного суда является достаточно сбалансированным с этнической точки зрения. Вместе с тем в числе судей не было назначено ни одной женщины.

54. Перед органами правосудия по-прежнему стоят серьезные задачи. К ним относятся низкие уровни образования и компетентности, неадекватный размер жалования, отсутствие у судей ощущения стабильности в плане развития карьеры, сроков службы и личной безопасности. Согласно наблюдениям в докладе по проблеме образования среди судей, опубликованном Верховным судом в мае 2006 года, лишь около трети из 1415 судей, работающих сегодня в Афганистане, имеют высшее образование и во всей системе ощущается недостаток элементарной компетентности среди судей. В настоящее время примерно 170 новых судей завершают подготовку под эгидой Верховного суда. После того как эти новые сотрудники займут свои должности, согласно оценкам Верховного суда, из общего числа 1884 утвержденных должностей останется заполнить еще 300.

55. Неспособность обеспечить безопасные условия работы судов и сотрудников системы правосудия подрывает недавние усилия по проведению реформ, а также общий потенциал правовой системы вести работу беспристрастно и независимо. В мае 2006 года был застрелен заместитель судьи гражданского суда провинции Фарах. В июне боевики, предположительно связанные с «Талибаном», похитили и убили местного судью в провинции Газни.

56. Положение с тюрьмами в Афганистане остается серьезным. Однако при поддержке международного сообщества проводятся существенные реформы. В

настоящее время осуществляется целый ряд проектов в пенитенциарной системе, включая создание двух новых тюрем в Гардесе и Мазари-Шарифе и женской тюрьмы и исправительного заведения для несовершеннолетних в Кабуле. В рамках осуществляемой правительством стратегии борьбы с наркотиками завершается строительство центра строгого режима в тюрьме Пули-Чарки для особо опасных нарушителей законов о наркотиках.

57. По состоянию на июнь 2006 года разработана и осуществляется новая национальная учебная программа для всех сотрудников пенитенциарных учреждений. В настоящее время завершена подготовка сотрудников, отобранных для работы в центре содержания наркодельцов строгого режима, в рамках которой прошли обучение 140 сотрудников. 29 июля 2006 года в Кабуле начался первый из семи этапов учебной программы по поощрению и осуществлению нового закона о тюрьмах и пенитенциарных центрах.

VI. Экономическое и социальное развитие

A. Гуманитарная ситуация

58. В Афганистане наблюдается суровая засуха, оказывающая воздействие на 2,5 миллиона человек. Общая недостача урожая в нынешнем году оценивается в 1,2 млн. метрических тонн зерновых. Для урегулирования этого кризиса 25 июля был сформулирован совместный призыв правительства и Организации Объединенных Наций, цель которого состоит в мобилизации 76 млн. долл. США. Этот призыв охватывает период с июля по декабрь 2006 года, а некоторые его компоненты выходят за рамки этих сроков. Руководящая роль в процессе реагирования на засуху возложена на учрежденную правительством Комиссию по реагированию на чрезвычайные ситуации, которой оказывают поддержку обозначенные министерства, Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций (ФАО), МООНСА, ЮНИСЕФ и Всемирная продовольственная программа (ВПП). В настоящее время от доноров Организации Объединенных Наций и собственно за счет ресурсов правительства выделены средства в объеме, составляющем несколько меньше половины общей суммы призыва.

59. Отсутствие безопасности серьезно подрывает возможности Организации Объединенных Наций и организаций по оказанию помощи в плане осуществления их гуманитарных программ в районах, где действуют повстанцы. Большинство районов на юге хронически или временно недоступны для сотрудников Организации Объединенных Наций. За отчетный период ЮНИСЕФ и Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ) сталкивались с серьезными препятствиями при проведении компаний по иммунизации от полиомиелита на юге страны. Двадцать пять из 26 случаев полиомиелита, зарегистрированных до настоящего времени, имели место на юге. Несмотря на ухудшение условий безопасности и сокращение масштабов присутствия, учреждения Организации Объединенных Наций и МООНСА продолжают работу на юге, юго-востоке и востоке страны и ищут новые пути оказания своих услуг населению в этих небезопасных регионах.

60. Несмотря на сложившееся положение, афганские беженцы продолжают возвращаться. Общее число возвращенцев, большей частью из Пакистана, пре-

высило в этом году 122 000 человек. Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ) ведет подготовку к оказанию содействия в общей сложности 220 000 возвращенцев в нынешнем году. В начале 2006 года пакистанское правительство объявило о предстоящем закрытии четырех лагерей беженцев в Северо-западной пограничной провинции и в Белуджистане. Проживающим в них 250 000 человек было предложено либо вернуться в Афганистан, либо переселиться в другие лагеря в Пакистане. К намеченному для закрытия сроку 31 июля мало кто переселился, и остается неясным, будет ли правительство Пакистана принимать более непосредственные меры к закрытию лагерей.

В. Экономика и поступления в государственный бюджет

61. Согласно первоначальным прогнозам Международного валютного фонда, темпы роста в Афганистане должны были составить в 2006 году 12 процентов. Однако в течение отчетного периода эти прогнозы были скорректированы до 10 процентов ввиду засухи и ее воздействия на сельское хозяйство страны. В частности, урожай пшеницы сократился на 25 процентов. В то же время темпы инфляции снижались быстрее, чем ожидалось, и сейчас оцениваются в 7 процентов, тогда как в марте 2006 года они составляли 9,5 процента. Поступления в государственный бюджет достигли в 2005/06 году 5,5 процента валового внутреннего продукта при целевом показателе 5 процентов, главным образом за счет увеличения таможенных сборов. Вместе с тем нынешние тенденции указывают на то, что в текущем финансовом году объем поступлений не превысит целевых показателей. Доля оперативных расходов, финансируемых за счет национальных поступлений, возросла с 47 процентов в 1382 году хиджры (2003/04)¹ до 59 процентов в 1384 году (2005/06) и проецируется в размере 63 процентов в 1385 году (2006/07), однако этого по-прежнему недостаточно, чтобы быстро достичь финансовой стабильности.

С. Стратегия развития

62. За отчетный период были сформулированы новые механизмы разработки, координации и осуществления стратегии долгосрочного развития Афганистана. Если в Соглашении по Афганистану охарактеризованы общие политические обязательства афганской стороны и международного сообщества, во временной национальной стратегии развития Афганистана (В-НСРА) сформулированы стратегические приоритеты и планы реализации намеченных правительством показателей развития. Структура временной стратегии соответствует трем главным элементам Соглашения: а) безопасность; б) управление, правопорядок и права человека; и в) экономическое и социальное развитие. Стратегия подразделяет три главных элемента на восемь секторов. В мае для координации стратегического руководства достигением приоритетов развития в каждом секторе были созданы восемь консультативных групп с пересмотренной структурой. В их работе участвуют соответствующие отраслевые министерства и заинтересованные доноры. Каждая группа работает под совместным председа-

¹ Согласно афганскому календарю, текущий год начался 21 марта и закончится 20 марта будущего года.

тельством министра финансов и соответствующего члена правительственного Комитета по надзору, в состав которого входят министры, отвечающие за осуществление временной стратегии и подготовку полномасштабной НСРА (завершить которую планируется в 2008 году). Кроме того, на Комитет по надзору теперь возложена ответственность за представление Объединенному совету по координации и контролю (см. ниже) докладов о ходе работы по достижению контрольных показателей, намеченных в Соглашении по Афганистану. Консультативные группы оказывают Комитету по надзору поддержку в этой деятельности.

63. За отчетный период было создано 22 технические рабочие группы под эгидой консультативных групп для разработки подробных стратегий, годовых планов действий и проектов по каждому отраслевому министерству. В июне и июле проходили заседания технической рабочей группы по разработке конкретных индикаторов и целей по каждому контрольному показателю Соглашения по Афганистану. Кроме того, на них были подготовлены проекты стратегий и план действий по осуществлению Соглашения и временной стратегии в предстоящем году. В сентябре и октябре планируется провести рассмотрение этих проектов стратегий в консультативных группах. Миссия и другие учреждения Организации Объединенных Наций обеспечивают секретариатское обслуживание, координацию и материально-техническую поддержку Комитету по надзору, консультативным группам и их вспомогательным органам.

VII. Борьба с наркотиками

64. На совместной пресс-конференции Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности и министерства по борьбе с наркоторговлей 3 сентября 2006 года были представлены выводы проведенного Управлением исследования по опиуму. Общая площадь маковых плантаций возросла в нынешнем году на 59 процентов — со 104 000 гектар до 165 000 гектар. Объем производства опиума увеличился с 4100 т до 6100 т. Сейчас на долю Афганистана приходится 92 процента общемирового предложения опиума и его производного продукта — героина. Это происходит после первого существенного сокращения, достигнутого в 2005 году. Увеличение имело место главным образом в южных провинциях, прежде всего в Гильменде, где масштабы выращивания возросли на 162 процента и достигли 69 324 гектар. Мак не выращивается в шести провинциях, главным образом в центральном регионе. В восьми провинциях, главным образом на севере, отмечалось сокращение, за исключением провинции Бадахшан.

65. Вызывает беспокойство и увеличение числа провинций, в которых выращивается опиумный мак. Если в конце 90-х годов он культивировался примерно в 15–20 провинциях, то с 2002 года происходит неуклонное расширение масштабов производства, и сейчас мак выращивается в 25–30 из 34 провинций Афганистана. Согласно оценкам, решение о выращивании мака принимается фермерами не только по экономическим причинам, но и под давлением торговцев, местных криминальных групп и коррумпированных должностных лиц, которые извлекают из этого наибольшую выгоду. Приблизительно 80 процентов выгоды, извлеченной из производства опиума в 2005 году (порядка 2,14 млрд. долл. США), было присвоено торговцами.

66. Богатый урожай 2006 года стал возможным несмотря на интенсификацию программ по ликвидации посевов, которые проводились относительно мирно, за исключением нескольких инцидентов в провинциях Гильменд и Бадахшан.

67. Был достигнут прогресс в укреплении правоохранительного аспекта усилий по борьбе с наркотиками. В течение первых шести месяцев 2006 года силами Афганской национальной полиции и ее специально подготовленной группой по борьбе с наркотиками конфисковано свыше 66 тонн наркотиков (включая опиум, героин и каннабис) и 13 000 литров химических прекурсоров, используемых в очистке наркотиков. Учрежденные в 2005 году Трибунал по делам о наркотиках и Целевая группа по вопросам уголовного правосудия в рамках борьбы с наркотиками ведут полномасштабную деятельность. На сегодняшний день в Кабуле обработано несколько сотен дел в соответствии с положениями Закона о борьбе с наркотиками. К сожалению, по всей видимости, растет употребление наркотиков внутри страны, и, согласно оценкам, наркотики потребляют 920 000 афганцев.

68. В начале 2006 года начал функционировать Целевой фонд по борьбе с наркотиками, который находится в ведении правительства и нынешняя база ресурсов которого превышает 70 млн. долл. США. К настоящему времени утверждены ряд проектов на общую сумму более 10 млн. долл. США (включая проекты по поощрению альтернативных способов получения дохода и снижению спроса на наркотики).

VIII. Объединенный совет по координации и контролю

69. Как предусмотрено в Соглашении по Афганистану, в течение отчетного периода был учрежден Объединенный совет по координации и контролю. Ему поручено обеспечивать координацию и политическое руководство на высоком уровне в связи с осуществлением контрольных показателей Соглашения. Председательствуют в Совете совместно старший экономический советник президента Карзая Исхак Надири и Специальный представитель Генерального секретаря. Он был создан после тщательных консультаций относительно членского состава, в рамках которых международное сообщество выразило сильную заинтересованность в представленности. В конечном счете, была достигнута договоренность о том, что Совет будет состоять из 28 членов (7 афганцев и 21 представитель международного сообщества). Наряду с сопредседателем правительство Афганистана представлено членами Комитета по надзору Национальной стратегии развития Афганистана. Помимо Специального представителя международное сообщество представлено: шестью крупнейшими донорами помощи в целях развития Афганистана (Соединенные Штаты, Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии, Япония, Германия, Европейский союз и Индия), тремя соседними странами (Пакистан, Исламская Республика Иран и Китай), странами из трех регионов (Саудовская Аравия, Турция и Российская Федерация), участниками, оказывающими международную военную поддержку (НАТО, коалиционные силы, Канада, Нидерланды, Италия и Франция) и двумя международными финансовыми учреждениями (Всемирный банк и Азиатский банк развития).

70. На своей первой сессии 30 апреля Совет утвердил срок полномочий и произвел обзор форм мониторинга, которые будут использоваться для количе-

ственной оценки реализации контрольных показателей Соглашения по Афганистану. Было согласовано, что этот орган будет проводить заседания ежеквартально. На своей второй сессии 30 июля Совет рассмотрел план действий по проведению реформ в секторе энергетики в целях ликвидации перебоев с энергоснабжением и разработки среднесрочной стратегии в секторе энергетики. Совет проанализировал также прогресс, достигнутый в реализации элементов 11 контрольных показателей, которые должны быть достигнуты в течение первого года с момента принятия Соглашения. В семи областях, согласно проведенной оценке, усилия правительства Афганистана и его международных партнеров соответствуют намеченному плану. В их число входят элементы контрольных показателей, связанные с: борьбой с коррупцией; Национальной ассамблеей; верховенством права; регистрацией земельных угодий; управлением водными ресурсами; развитием профессиональных навыков; финансовыми услугами и рынками. В четырех областях были отмечены некоторые задержки, в результате которых сроки достижения целей Соглашения ставятся под сомнение. В это число входят элементы контрольных показателей, связанные с: механизмами назначения на старшие должности; обзором административных границ; горными разработками и природными ресурсами; развитием частного сектора и торговлей.

71. Существует общее мнение о том, что при оценке осуществления Соглашения следует проводить разграничение между процедурными сдвигами и достижениями по существу. На раннем этапе осуществляемый Советом процесс мониторинга был сосредоточен на процедурных элементах контрольных показателей. Например, в рамках контрольного показателя в области борьбы с коррупцией одним из главных индикаторов является ратификация Афганистаном международных договоров, посвященных борьбе с коррупцией. Хотя, согласно проведенной оценке, процесс ратификации осуществляется должным образом, мало что сделано в борьбе с повсеместной коррупцией в государственном секторе. Аналогичные процедурные элементы других контрольных показателей, согласно оценке, в значительной степени реализуются надлежащим образом. Напротив, лишь скромный прогресс можно отметить на сегодняшний день в реализации более существенных элементов контрольных показателей. Вместе с тем Совет содействует координации усилий и формированию консенсуса, что имеет немаловажное значение, поскольку для достижения существенного прогресса в реализации контрольных показателей Соглашения потребуются долгосрочные координируемые политические усилия и приверженность всех участвующих сторон.

IX. Операции и поддержка Миссии

72. Несмотря на обострившиеся проблемы в области безопасности, Миссия Организации Объединенных Наций по содействию Афганистану сумела продолжить осуществление своего мандата. Во исполнение резолюции 1662 (2006) Совета Безопасности было открыто два новых провинциальных подразделения МООНСА в провинциях Забуль и Кунар. После проведения обзора опыта в этих двух провинциях Миссия рассмотрит вопрос о распространении деятельности еще на семь районов по всей стране. Осторожное распространение деятельности Миссии на неадекватно охваченные районы страны служит веским напоминанием для афганцев о том, что Организация Объединенных Наций бу-

дет продолжать оказывать правительству помощь в улучшении обслуживания афганцев, даже в тех районах страны, где действуют повстанцы.

73. По мере расширения масштабов своих усилий Миссия все более нуждается в том, чтобы офицеры связи присутствовали в суботделениях с целью обеспечить укрепление присутствия и влияния МООНСА за счет поддержания на местном уровне связи с международными вооруженными силами и Афганской национальной армией и оказания консультативной и иной поддержки полевым отделениям. Поэтому я предлагаю ввести в состав Группы военных советников еще шесть офицеров (в ранге подполковника), в результате чего их общее число достигнет 18, т.е. 1 военный советник и 17 военных офицеров связи. Дополнительные пять военных офицеров связи будут нести службу в новых суботделениях, а шестой офицер будет состоять при объединенной группе анализа миссий МООНСА. Группа будет продолжать также выполнение своих обычных задач, т.е. оказывать поддержку развитию управления, поощрять осуществление программ, как-то программа роспуска незаконных вооруженных групп, и обеспечивать анализ положения в области безопасности в провинциях.

74. Организация Объединенных Наций, как представляется, пока не является прямым объектом нападений повстанцев или других антиправительственных элементов. Из 16 000 конвоев, отправленных Организацией Объединенных Наций в течение отчетного периода, лишь две четко обозначенные колонны грузов Организации Объединенных Наций подверглись нападению. Вместе с тем общее ухудшение положения в области безопасности повышает опасность случайного нападения. Программная деятельность Организации Объединенных Наций, особенно на юге, юго-востоке и востоке, подверглась в этой связи надлежущим сокращениям.

X. Замечания

75. За время, прошедшее после представления Совету Безопасности моего последнего доклада по Афганистану, страна добилась ряда замечательных успехов, с которыми мы должны поздравить правительства и народ Афганистана. Новая Национальная ассамблея демонстрирует приверженность принципам независимости, реформирования и демократии. Провинциальные советы сейчас работают во всех 34 провинциях Афганистана. Создан Объединенный совет по координации и контролю в составе старших афганских должностных лиц и их международных коллег для наблюдения за ходом выполнения Соглашения по Афганистану.

76. В то же время Афганистан достиг нового кризиса. Треть страны охвачена насильственными действиями повстанческих сил. Положение в южном, юго-восточном и восточном районах в ближайшем будущем вряд ли улучшится, и нельзя исключить возможность его ухудшения. Хотя на остальной территории страны обстановка сохраняется сравнительно спокойной, афганцы, где бы они ни проживали, понимают, что действия повстанцев создают серьезную угрозу политическому переходу в общенациональном масштабе. Если эта проблема не будет решена полностью в самое ближайшее время, то действия повстанцев могут поставить под угрозу значительные успехи, достигнутые в ходе Боннского процесса, и ввергнуть районы страны в состояние хаоса и неопределенности, что чревато значительными последствиями для всего Афганистана. Хотя

события на местах не дают повода для сохранения оптимистических настроений, царивших вокруг Лондонской конференции в начале этого года, они не должны поколебать нашу решимость. Правительство Афганистана, его региональные партнеры и международное сообщество в целом должны быть готовы удвоить свои коллективные усилия — включая политические и финансовые обязательства — для стабилизации обстановки в Афганистане и оказания ему поддержки на переходном этапе перед лицом растущих вызовов.

77. В свете вышесказанного развертывание Международных сил содействия безопасности на юге Афганистана является весьма желательным и своевременным событием. Я признаю вклад и жертвы со стороны всех государств-членов, которые сегодня принимают участие в действиях Сил, и настоятельно призываю все страны продолжать оказывать поддержку Силам по мере распространения ими своего контроля на остальную территорию страны.

78. Составляющие стратегии решения повстанческой проблемы формируются по результатам переговоров, ведущихся правительством и членами международного сообщества, действующими в тех районах страны, где отмечается вспышка насилия. Против центров руководства действиями повстанцев, о которых говорится в настоящем докладе, независимо от того, находятся ли они на территории Афганистана или за его пределами, должны приниматься решительные военные и правоприменительные меры. Необходимо усилить направленность и расширить масштабы диалога со всеми заинтересованными сторонами, преследуя конкретную цель — убедить основную массу комбатантов отказаться от поддержки руководства повстанческих сил. Необходимо и далее повышать активность общин и добиваться того, чтобы они играли более весомую роль в стабилизации обстановки в своих районах. Одновременно с этим необходимо укреплять потенциал правительства обеспечивать безопасность и решать другие основные задачи, а также содействовать развитию, не забывая при этом об усиливающемся чувстве недовольства медленными темпами перемен, происходящих в жизни рядовых афганцев.

79. В этой связи международное сообщество и правительство должны активизировать свои усилия, направленные на совершенствование и ускорение процесса реформирования афганской полиции. Международное сообщество должно, когда это возможно, интенсифицировать консультативную помощь, наставничество и подготовку кадров, направляя дополнительный квалифицированный полицейский персонал для развертывания в составе Афганской национальной полиции на местах и в рамках существующего порядка подготовки кадров. Правительство и международное сообщество должны изучить существующие на местах административные и бюджетные системы и системы материально-технического снабжения и предпринять незамедлительные шаги с целью обеспечить, чтобы женщины и мужчины из числа служащих афганской национальной полиции получали денежное довольствие и другие льготы полностью и своевременно, что позволит остановить утечку кадров, укрепить моральный дух и чувство долга среди рядового состава.

80. Президенту Хамиду Карзаю нужно воздать должное за его руководство утверждением назначений в кабинет министров и за назначение и утверждение в должности высокопрофессиональных судей Верховного суда. В связи с формированием нового руководства судебной системой открылась перспектива для реализации одного из главных требований афганцев — повышение эффектив-

ности работы судебных органов. Этот шанс нельзя упустить, и я настоятельно призываю национальные и международные органы, работающие над реформой судопроизводства, удвоить свои усилия по укреплению верховенства права в Афганистане.

81. Программа роспуска незаконных вооруженных групп отвечает одному из наиболее четких и наиболее последовательно выражаемых требований афганского народа, однако ход ее реализации не может не вызывать разочарования. Правительство и международное сообщество должны и далее уделять программе роспуска незаконных вооруженных групп первоочередное внимание, поскольку осуществление этой программы является необходимым условием для достижения других важных целей, поставленных в Соглашении по Афганистану, в частности безопасности, управления и верховенства права.

82. Проблемы, порождаемые коррупцией и наркоиндустрией, продолжают угрожать Афганистану на переходном этапе и должны решаться в первоочередном порядке правительством и международным сообществом. Меня все больше и больше беспокоит то, что административная коррупция продолжает сдерживать усилия, направленные на совершенствование управления и работы государственных органов всех уровней в Афганистане. Аналогичным образом, рост масштабов торговли наркотиками, которая подпитывает как действия повстанцев, так и коррупцию, требует определения нового стратегического направления в рамках нынешней политики. Оно должно предусматривать принятие более решительных мер против наркодилеров и тех, кто прикрывает их, а также разработку более комплексной стратегии развития сельских районов.

83. Необходимо, чтобы все уделяли больше внимания обеспечению соблюдения международных принципов, касающихся защиты гражданских лиц в условиях вооруженного конфликта, в течение нынешнего периода, характеризующегося ослаблением безопасности и активизацией боевых действий. «Талибан» и другие антиправительственные силы продолжают демонстрировать не имеющее оправдания пренебрежение ценностью человеческой жизни. В борьбе с повстанцами необходимо стремиться к сведению к минимуму числа жертв среди гражданского населения. Афганские силы безопасности и их международные партнеры должны также проявлять осторожность при ссылаках на соображения безопасности в оправдание посягательств на права человека, гарантированные Конституцией и международными договорами, участником которых является Афганистан. Меня в не меньшей степени беспокоит и ситуация с соблюдением прав человека в тех областях, которые не испытали на себе прямого воздействия нынешней волны насилия. Мы не должны допустить, чтобы защита прав человека на территории Афганистана стала еще одной жертвой нынешнего конфликта. В этом плане работа по осуществлению Национального плана действий в области мира, правосудия и примирения, принятого в декабре 2005 года, еще не набрала нужных темпов.

84. Задачи, стоящие перед страной, поражают своей масштабностью, однако международное сообщество, а также местные общины должны и далее работать рука об руку с правительством в достижении долгосрочных целей, поставленных в Соглашении по Афганистану. Налаживание продуктивных партнерских связей между правительством и международными донорами имело результатом развертывание единого процесса развития, практическим воплощением которого стали создание Объединенного совета по координации и кон-

тролю и разработка временной национальной стратегии развития Афганистана. Речь идет одновременно о достижении конкретных результатов и формировании стабильных афганских институтов. Работу по достижению этой двойной цели необходимо активизировать через улучшение координации, сотрудничества и практической работы.

85. Способность Совета обеспечить высокий уровень сотрудничества будет зависеть от его способности перейти от разработки и планирования к практическим действиям и надзору. Ему еще предстоит стать активным хранителем Соглашения, как это предусматривалось на Лондонской конференции, который обеспечит подотчетность афганского правительства и его международных партнеров. Членам Совета из числа афганцев и его международным членам потребуется теснее взаимодействовать друг с другом в духе партнерства и эффективности для обеспечения достижения амбициозных целей ради высшего блага афганского народа.

86. В заключение я хотел бы выразить искреннюю признательность государствам — членам Совета Безопасности и другим государствам-членам за их постоянную поддержку Афганистана. Я хотел бы воздать должное самоотверженным усилиям моего Специального представителя, а также усилиям женщин и мужчин, работающих в Миссии Организации Объединенных Наций по содействию Афганистану и ее партнерских организациях, которые продолжают выполнять свои обязанности в трудных и все более опасных условиях. Я приветствую их мужество, самоотверженность и преданность своему делу.
