

**Совет Безопасности**

Distr.: General
20 December 2006
Russian
Original: English

Доклад Генерального секретаря о детях и вооруженном конфликте в Непале*Резюме*

В настоящем докладе, представленном во исполнение резолюции 1612 (2005) Совета Безопасности и охватывающем период с 1 апреля 2005 года по 30 сентября 2006 года, приводится информация о соблюдении обязательств и достигнутом прогрессе в отношении пресечения вербовки и использования детей в вооруженном конфликте, а также других грубых нарушений прав детей в условиях вооруженного конфликта в Непале. В нем содержатся сведения о нарушениях, совершенных до и после прекращения огня в апреле 2006 года.

В докладе отмечается, что, хотя значительная часть сообщений о нарушениях относится к периоду, предшествовавшему достижению правительством и Коммунистической партией Непала (маоистской) (КПН-М) договоренности о прекращении огня, в стране по-прежнему совершаются серьезные нарушения в отношении детей. Тот факт, что после прекращения огня в апреле 2006 года КПН-М так и не прекратила вербовку, использование и похищение детей, вызывает глубокую озабоченность. Недавно заключенное правительством Непала и КПН-М Всеобъемлющее соглашение об установлении мира в Непале содержит положения, обязывающие стороны содействовать воссоединению детей, связанных с вооруженными группами, со своими семьями, — и это первый случай, когда в рамках мирного процесса в Непале ставится этот вопрос.

В настоящем докладе содержится ряд рекомендаций, направленных на повышение эффективности мер по защите детей, затрагиваемых войной в Непале, и, в частности, отмечается необходимость направления специалистов по защите детей для работы в составе всех будущих миссий Организации Объединенных Наций в Непале.



I. Введение



1. Настоящий доклад, подготовленный в соответствии с резолюцией 1612 (2005) Совета Безопасности, охватывает период с 1 августа 2005 года по 30 сентября 2006 года. Приведенные в докладе примеры нарушений за этот отчетный период призваны продемонстрировать масштабы и тенденции нарушений прав ребенка в Непале до и после прекращения огня в апреле 2006 года. Особое внимание в докладе уделяется убийствам и калечению детей, их вербовке и использованию в качестве солдат, похищениям детей, сексуальному насилию, нападениям на школы и больницы, а также лишению гуманитарного доступа к детям.

2. В ноябре 2005 года в соответствии с резолюцией 1612 (2005) Совета Безопасности была учреждена целевая группа по вопросу о нарушениях прав ребенка (целевая группа механизма наблюдения и отчетности) в составе представителей Организации Объединенных Наций и международных и национальных неправительственных организаций для наблюдения за грубыми нарушениями, относящимися к шести перечисленным в резолюции категориям, и представления соответствующих докладов. Члены Группы имеют присутствие в 68 из 75 районов Непала.

3. Следует отметить, что значительная часть выявленных нарушений произошла до апреля 2006 года в контексте вооруженного конфликта между правительством и Коммунистической партией Непала (маоистской) (КПН-М). С апреля в связи с восстановлением демократических свобод, объявлением обеи-

ми сторонами в конфликте прекращения огня и заключением по итогам продолжающихся мирных переговоров ряда соглашений обе стороны прекратили военные действия, что, соответственно, привело к сокращению числа военных преступлений. Тем не менее в отношении детей продолжают совершаться серьезные правонарушения, и еще не было предпринято ни одной серьезной попытки поставить вопрос об ответственности за совершенные в прошлом акты насилия над детьми. Серьезную озабоченность вызывает то, что после прекращения огня в апреле 2006 года КППН-М продолжает вербовать, использовать и похищать детей.

4. Вместе с тем недавно заключенное правительством и КППН-М Всеобъемлющее соглашение об установлении мира от 21 ноября 2006 года, которое содержит положения, обязывающие стороны содействовать воссоединению детей, связанных с вооруженными группами, со своими семьями, — представляет собой первый случай, когда в рамках мирного процесса ставится этот вопрос.

II. События в политической, военной и социальной областях

5. Мятеж, поднятый КППН-М в феврале 1996 года, положил начало продолжающемуся внутреннему конфликту в Непале. В начале конфликта операции по обеспечению безопасности проводились Непальской полицией, которая позже получила подкрепление в виде Вооруженных полицейских сил. В ноябре 2001 года на борьбу с нараставшим повстанческим движением была брошена Непальская королевская армия (НКА)¹, а в ноябре 2003 года в целях проведения совместных антиповстанческих операций Непальская полиция и Вооруженные полицейские силы были поставлены под «единое командование» НКА. Две попытки проведения мирных переговоров между правительством и КППН-М, предпринятые после достижения договоренности о прекращении огня в 2001 и 2003 годах, оказались безрезультатными. Это привело к обострению вооруженного конфликта и, согласно сообщениям, увеличению числа совершаемых нарушений норм международного гуманитарного права и прав человека.

6. 1 февраля 2005 года Его Величество король Непала Гьянендра Бир Бикрам Шах Дев ввел в стране чрезвычайное положение, приостановив действие некоторых основополагающих прав человека, включая право на свободу собраний и мнений, а также прав, касающихся предварительного заключения. В апреле 2005 года чрезвычайное положение было отменено, хотя Король и продолжал непосредственно осуществлять исполнительные полномочия до апреля 2006 года.

7. 3 сентября 2005 года КППН-М объявила о введении на три месяца одностороннего режима прекращения огня, однако правительство, со своей стороны, не ответило на это аналогичными мерами. В начале октября 2005 года правительство объявило о том, что 8 февраля 2006 года в стране будут проводиться муниципальные выборы, а в апреле 2007 года — парламентские выборы. Аль-

¹ Вооруженные силы Непала, прежде известные как Непальская королевская армия (НКА), 18 мая 2006 года были переименованы в Непальскую армию.

янс семи политических партий, осудивший государственный переворот и не готовых смириться с присвоением Королем прерогатив исполнительной власти, принял решение бойкотировать муниципальные выборы и объявил во всей стране кампанию митингов и демонстраций протеста. КПН-М выступила с заявлением о том, что она не допустит проведения выборов.

8. 22 ноября 2005 года Альянс семи партий (АСП) и КПН-М выступили с заявлением о принятии совместного «меморандума о взаимопонимании» из 12 пунктов, в котором содержится призыв «положить конец деспотической монархии» и провести выборы в учредительное собрание. Согласно этому меморандуму КПН-М обязалась соблюдать принцип многопартийной демократии, права человека и законность и заявила, что во время проведения выборов в учредительное собрание вооруженные формирования КПН-М и НКА будут находиться «под контролем Организации Объединенных Наций или под иным надежным международным контролем». В начале декабря 2005 года КПН-М продлила на один месяц срок действия своего режима прекращения огня, однако правительство вновь не приняло ответных мер. После того, как 2 января 2006 года истек срок действия одностороннего прекращения огня, КПН-М активизировала свои военные действия.

9. В период с сентября 2006 года произошли такие важные события, как подписание Всеобъемлющего соглашения об установлении мира. Впоследствии между правительством Непала, КПН-М и Организацией Объединенных Наций была достигнута договоренность о процедурах, касающихся оружия и контроля за деятельностью Непальской армии и Народно-освободительной армии (НОА). 1 декабря 2006 года Совет Безопасности также поддержал предложение Генерального секретаря направить в Непал передовую группу военных наблюдателей и сотрудников по вопросам проведения выборов (S/PRST/2006/49).

Стороны в вооруженном конфликте в Непале

10. Все три компонента государственных сил безопасности: Непальская армия, Вооруженные полицейские силы и Непальская полиция — участвовали в вооруженном конфликте в Непале.

11. В вооруженном конфликте также участвовали все организации, связанные с КПН-М. НОА, военное крыло КПН-М активно поддерживали резервные и отмобилизованные полувоенные формирования, а также члены партии и представители определенных культурных групп. Эти организации, связанные с КПН-М, не только занимались вербовкой, но и во время военных действий активно вели разведку или выполняли функции, связанные с тыловым обеспечением НОА. Организации, связанные с КПН-М, включают «студенческое крыло» КПН-М — Всенепальский национальный независимый студенческий союз (революционный) (АННИСУ-Р) и его женскую организацию — Всенепальскую ассоциацию женщин (революционную) (АНВА-Р).

III. Грубые нарушения прав ребенка

A. Вербовка и использование детей вооруженными силами и группами

1. Правительственные войска

12. О практике вербовки детей государственными силами безопасности были получены лишь отдельные сообщения, однако факты использования силами безопасности детей в качестве посыльных, разведчиков или осведомителей были должным образом задокументированы.

13. Особенно широкие масштабы приобрела практика получения от сдавшихся силам безопасности, взятых в плен или арестованных детей под нажимом информации во время их содержания под стражей. Многих детей заставляли рассказывать о том, как они помогали КППН-М, принуждали сообщать Непальской королевской армии сведения, составляющие военную тайну, а иногда и вынуждали с риском для жизни выполнять функции проводников, сопровождая бойцов сил безопасности к местам расположения лагерей КППН-М. Кроме того, детей, задержанных Непальской королевской армией (НКА), иногда незадолго до этого дезертировавших из формирований КППН-М, подвергали незаконному задержанию, например в казармах НКА, за то, что они раньше помогали КППН-М. Согласно показаниям значительного большинства таких детей, чтобы получить от них информацию, военные использовали такие средства, как запугивание, жестокое обращение или пытки. При этом в некоторых случаях вопреки международным нормам аресты детей производились в соответствии с законом о борьбе с терроризмом.

2. Коммунистическая партия Непала (маоистская) (КППН-М)

14. Общая численность детей, связанных с КППН-М, неизвестна, так как наблюдателями за положением в области прав человека и правозащитным организациям был закрыт доступ к детям в соответствующих районах. Тем не менее, считается, что за многие годы КППН-М завербовала в свои ряды несколько тысяч детей, которые в настоящее время составляют значительную часть личного состава НОА, а также значительную часть членского состава организаций, подконтрольных КППН-М.

15. Вместе с тем, поскольку прекращение огня сняло остроту ряда проблем, в частности касающихся отсутствия доступа или наличия опасений по поводу возможности немедленных репрессалий, в отчетный период стало легче документировать конкретные случаи вербовки/использования детей со стороны КППН-М. Так, за рассматриваемый период были задокументированы 512 отдельных случаев вербовки детей КППН-М, причем 40 процентов завербованных составляли девочки, которые подробно рассказали о своем военном опыте, как, например, это сделала 13-летняя девочка, которая до вступления в полувоенное формирование «Далит Мукти Морча» прошла военную подготовку. Согласно полученной информации о составе подразделений КППН-М и связанного с ними ополчения, эти вооруженные формирования в значительной степени, а иногда наполовину укомплектованы женщинами. Шестнадцатилетняя девочка из района Синдхупалчоук показала, что ее, наряду с девятью другими детьми, половину из которых составляли девочки, научили изготавливать и применять са-

модельные взрывные устройства. Самому младшему мальчику из бедной общины в Среднезападном районе было восемь лет, хотя его уже полтора года использовали в качестве посыльного. Насколько известно, из этих 512 детей к мирной жизни вернулись всего 172 человека. Большая часть территорий, затронутых этой проблемой, находится в Среднезападном и Дальнезападном районах.

16. На всем протяжении десятилетнего конфликта, до тех пор, когда в апреле 2006 года было объявлено о прекращении огня, КПП-М проводила специальные кампании вербовки, например под лозунгом «От каждой семьи — по члену партии», в ходе которой проводилась принудительная или «добровольная» вербовка детей². При этом, чтобы втянуть детей в свое движение, КПП-М не только действовала напрямую — через НОА, но и использовала для этого общинные мероприятия своих культурных групп, а также резервные или отоброшенные полувоенные формирования и такие родственные организации, как АННИСУ-Р и АНВА-Р. Широко распространенная практика групповых похищений детей, их принуждения к участию в массовых, в частности, культурных мероприятиях в сельских районах играла ключевую роль в вовлечении детей в деятельность различных организаций КПП-М, их воспитании в духе верности «делу» партии, а затем и в их прямом или косвенном вовлечении в ведущиеся ею военные действия. Например, 12-летний мальчик из района Каликот оказался в поле влияния КПП-М в результате посещения политических занятий и участия в культурных мероприятиях, которые регулярно организуются в его школе АННИСУ-Р. Сначала он включился в работу КПП-М, помогая создавать студенческие союзы, а затем прошел военную подготовку, овладев навыками обращения со стрелковым оружием, гранатами и т.д. После вступления в НОА он участвовал в военных действиях, но через два года сбежал.

17. Дети из всех организаций КПП-М оказывали помощь НОА в разных качествах: сборщиков средств, агитаторов, посыльных, лазутчиков или лиц, отвечающих за поиск продовольствия или жилья. Дети также использовались в качестве часовых, телохранителей, помощников на хозяйственных работах, как бойцы и командиры НОА. Согласно полученным сведениям, НОА использовала детей в качестве комбатантов в боях в районе Палпа (январь 2006 года), причем дети также широко использовались для выполнения вспомогательных функций (грузчиков/носильщиков) во время наступления НОА на Панаути в районе Кавре (в феврале 2006 года) и в ходе боев за Кхидим, район Аргхаканчи (в феврале 2006 года).

18. КПП-М уделяла особое внимание мобилизации непальской молодежи с помощью своего «студенческого крыла» — АННИСУ-Р, который осуществляет очень активную деятельность на протяжении последних десяти лет. При университетах работают комитеты АННИСУ-Р, причем в начальных и средних школах, и это еще более тревожно, были также учреждены комитеты и детские организации, которые, в свою очередь, образуют территориальные подразделения, подконтрольные КПП-М. Помимо политической деятельности, АННИСУ-Р также помогает вовлекать детей в деятельность других организа-

² В соответствии с Факультативным протоколом к Конвенции о правах ребенка, касающимся участия детей в вооруженных конфликтах, не признается «добровольная» вербовка негосударственными субъектами детей в возрасте до 18 лет.

ций КПН-М и, организуя политические занятия в школах, ведет партийную политическую и идеологическую пропаганду среди детей.

19. Значительная часть детей, опрошенных членами целевой группы, также состояла в полувоенных формированиях КПН-М, известных под названием «Дружина Джана». Первоначально партия создала эти полувоенные формирования в целях защиты деревень, а также для проведения политико-агитационных мероприятий, сбора налогов и осуществления надзора или для непосредственного выполнения административных функций, возложенных на назначаемых государственными органами секретарей советов развития общин. Рядовые члены резервных формирований обычно не вооружены, тогда как члены отобилизованных формирований (так называемые «рекруты») носят примитивное оружие³. В резервных полувоенных формированиях дети, обычно в возрасте 10–16 лет, ведут пропаганду, распространяют газеты КПН-М или выступают в качестве разведчиков и посыльных. И напротив, отобилизованные отряды обычно базируются не по месту жительства детей, а в других районах, где они выполняют стратегически важные функции, например связанные с тыловым обеспечением НОА. Хотя официально в отобилизованные отряды берут детей с 16 лет, на самом деле в них много детей значительно более младшего возраста. Как взрослые, так и дети в течение месяца проходят обучение по вопросам личной безопасности и военной тактики и политическую подготовку. Дети, состоящие на службе в «отобилизованных» отрядах, живут в отрыве от родителей и не посещают школу — их жизнь полностью подчинена служению партии. Они также принимают участие в таких регулярно проводимых партийных мероприятиях, как программы КПН-М “agea-in charge”, ходят на заседания «народного суда»⁴ и участвуют в сборе «добровольных» пожертвований или вымогательстве денег у простых граждан с применением насилия. Вступление в ряды «отобилизованного» отряда часто предшествует вступлению в НОА.

20. Согласно показаниям полевых командиров НОА, полученным, в частности, в восточном районе Непала Сираха в августе 2006 года, НОА, как правило, вербует детей старше 16 лет, которые сначала направляются на службу в полувоенные формирования КПН-М. Тем не менее, согласно источникам в НОА, для детей, которые желают служить, делаются исключения. С апреля 2006 года было задокументировано 72 случая первичной вербовки детей в НОА, причем самому младшему из этих детей было всего лишь 12 лет. В частности, в Восточном районе, согласно информации, проверенной Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ), бойцы НОА похитили из средней школы «Бханубхакта» («Манганбаре-4») в г. Илам пять мальчиков в возрасте от 13 до 17 лет. Родственники похищенных детей утверждают, что это дело рук КПН-М и требуют обеспечить безопасное возвращение детей домой. Тем не менее этих детей КПН-М еще не освободила.

21. Вызывает озабоченность и активная деятельность КПН-М по вербовке детей после прекращения огня в апреле 2006 года. С мая по сентябрь 2006 года

³ Например, таким, как «катува» (самодельный пистолет), взрывные устройства в корпусе из скороварки, самодельные ручные гранаты и винтовки 303.

⁴ Народные суды были учреждены КПН-М для «введения судопроизводства» по гражданским и уголовным делам, однако такие суды не входят в государственную систему правосудия.

было задокументировано в общей сложности 154 новых случая вербовки детей во всех пяти регионах страны, при этом 72 ребенка были завербованы в НОА и 82 ребенка были завербованы в организации, связанные с КПП-М, включая полувоенные формирования. Предполагается, что на самом деле общее число впервые завербованных детей намного выше, так как значительная доля сообщений о подобных инцидентах не была расследована из-за нехватки средств. Из упомянутых 154 случаев 2 случая произошли в мае, 3 — в июне, 24 — в июле, 84 — в августе и 41 — в сентябре. Следует отметить, что большинство детей на момент вербовки посещали школу. Примерно 72 детям, завербованным в Народно-освободительную армию (НОА), вербовщики КПП-М обещали деньги и/или устройство на службу в пока не созданную новую регулярную национальную армию.

22. Ни из одного из пяти регионов Непала не поступало сообщений о проведении каких-либо значительных мероприятий по демобилизации несовершеннолетних из формирований КПП-М. Согласно сообщениям, небольшому числу детей удалось бежать и вернуться домой, в отдельных случаях после того, как им удалось договориться с руководителями КПП-М. По имеющимся данным, нескольким мальчикам пришлось бежать из страны, чтобы избежать насильственной вербовки в ряды КПП-М. Чтобы уберечь детей от возможной вербовки, семьи также прибегали к тому, что запрещали детям посещать школу или как можно раньше выдавали девочек замуж.

23. Дети, бежавшие из вооруженных формирований, оказывались в сложном положении в плане безопасности, так как в случае возвращения в свои общины им грозили повторная вербовка или наказание со стороны КПП-М и, до объявления прекращения огня, возможность ареста силами безопасности. До апреля 2006 года часть таких детей приняла решение или была вынуждена «сдаться» государственным властям в надежде на то, что им позволят спокойно вернуться к мирной жизни. Учреждения по вопросам защиты детей выражали серьезную озабоченность по поводу того, что тогдашнее правительство не располагало надлежащими внутренними механизмами поддержки лиц, «сдающимся» государственным властям, а также по поводу отсутствия особых положений в отношении обращения с несовершеннолетними. Несмотря на ряд обращений к государственным властям, не было принято никаких практических мер по устранению таких недостатков в области защиты детей, как отсутствие механизма наблюдения за несовершеннолетними, по имеющейся информации, сдавшимися властям за последние несколько лет, часть из которых, согласно сообщениям, была в целях трудоустройства переправлена за границу.

Незаконное задержание детей, обвиняемых в связях с КПП-М

24. 26 ноября 2001 года правительство приняло закон о борьбе с терроризмом — Указ о борьбе с террористической и подрывной деятельностью и наказании за нее (УТПД). После того, как в сентябре 2006 года срок действия этого Указа истек, он более не продлевался. На основании этого закона большое число детей было схвачено НКА или арестовано Непальской полицией или Вооруженными полицейскими силами (ВПС) по обвинению в принадлежности к КПП-М. Серьезную озабоченность вызвал вопрос о законности последующего содержания этих детей под стражей, а также о несоблюдении процессуальных норм и недопустимом обращении с этими детьми.

25. В период с 2001 по 2006 год на основании УТПД были приняты подряд шесть указов и один закон, которые разрешали предварительное заключение под стражу на срок до 12 месяцев лиц, в отношении которых имеются достаточные основания полагать, что им необходимо помешать совершить правонарушение, предусмотренное в УТПД, а также разрешали содержать в предварительном заключении лиц, подозреваемых в совершении таких правонарушений. За отчетный период члены целевой группы задокументировали 195 случаев содержания под стражей несовершеннолетних по подозрению в совершении преступлений, предусмотренных в УТПД, в различных местах, включая армейские казармы, полицейские участки и тюрьмы общего и строго режимов.

26. Среди этих 195 детей 43 процента составляли дети, которым на момент их задержания было менее 16 лет, причем возраст самого младшего составлял 11 лет, и 30 процентов составляли девочки (всего 58 человек). Семьдесят три процента детей сообщили, что они были задержаны Непальской королевской армией (НКА), а остальные сообщили, что их арестовала полиция или Объединенное командование. Небольшая часть детей сообщила, что это были Вооруженные полицейские силы. Большинство детей содержались в армейских казармах и базовых лагерях, где они не имели возможности встречаться или переписываться со своими родственниками. Согласно сообщениям, НКА в нарушение международных норм держала большинство этих детей под стражей без права встреч или переписки, в некоторых случаях на протяжении более чем шести месяцев. Например, в тюрьме строгого режима в Моранге 16-летнего мальчика в течение десяти месяцев держали под стражей без права встреч или переписки с родными.

27. Согласно выводам целевой группы механизма наблюдения и отчетности, большинство детей, содержащихся под стражей на основании УТПД, составляют дети, подвергавшиеся жестокому обращению или пыткам после ареста, главным образом во время первых допросов. Более 80 процентов детей, ответивших на вопросы целевой группы (101 человек), подробно описали такое жестокое обращение и пытки. Способы пыток включали длительное содержание в наручниках и с завязанными глазами, нанесение ударов палкой, в основном по подошвам ступней, избивание ногами и нанесение ударов руками в голову и грудь. Некоторых детей также подвергали воздействию электрического тока, погружению в воду до наступления удушья и имитации казни.

28. В мае 2006 года новое правительство официально заявило об освобождении всех лиц, содержащихся под стражей в соответствии с УТПД, включая несовершеннолетних. Согласно имеющейся документации, в настоящее время под стражей все еще содержатся, по крайней мере, два несовершеннолетних лица, обвиняемых в совершении других преступлений, а большинство остальных, по имеющимся данным, были выпущены на свободу. Члены целевой группы задокументировали положение 15-летней и 17-летней девочек, которые обе в прошлом были связаны с КПН-М и которые сейчас обвиняются в совершении убийства и содержатся в отделении полиции района Нувакот наряду с другими членами КПН-М.

В. Похищение детей

Коммунистическая партия Непала (маоистская) (КПН-М)

29. КПН-М на протяжении всего отчетного периода похищала детей в различных целях: иногда детей уводили для участия в программах индоктринации или в связи с проведением кампаний по вербовке новых членов, иногда КПН-М задерживала детей в рамках своей внесудебной «правоприменительной» практики в качестве наказания за подозреваемую причастность к совершению правонарушений.

30. Согласно сообщениям, на протяжении всей активной фазы конфликта в массовых масштабах совершался угон населения, причем иногда угонялись тысячи человек, в том числе учащиеся и преподаватели прямо из школ, особенно в сельских районах. За период с августа 2005 года по настоящее время было задокументировано 79 таких случаев. Например, в период действия одностороннего режима прекращения огня, объявленного КПН-М в сентябре-декабре 2005 года, по сообщениям национальных правозащитных организаций, были угнаны тысячи людей, включая около 3000 детей. Целевая группа механизма наблюдения и отчетности задокументировала несколько таких инцидентов, один из которых произошел 22 сентября 2005 года, когда учащихся нескольких школ согнали на собрание, организованное АННИСУ-Р. 14 ноября 2005 года аналогичный инцидент произошел в Данге, когда свыше 300 учащихся были угнаны из школ на три дня. Согласно сообщениям, с апреля 2006 года, по сравнению с периодом до объявления прекращения огня, количество массовых похищений детей сократилось, главным образом благодаря тому, что КПН-М вышла из подполья. Тем не менее с апреля текущего года было задокументировано 23 случая массового угона детей в целях их принуждения к участию в массовых политических мероприятиях «амсабха» в Мугу, Канчанпуре, Каилали, Палпе, Кавре, Катманду и Моранге.

31. КПН-М также прибегала к угону гражданского населения, в том числе несовершеннолетних, иногда в сочетании с принудительным трудом, в качестве наказания за совершение предполагаемых правонарушений. С тех пор как в апреле 2006 года было объявлено прекращение огня, поступили сообщения о 45 таких похищениях в целях «поддержания порядка» — частных проявлениях применяемой по всей стране систематической практики похищения людей, в соответствии с которой КПН-М открыто учредила «народные суды» и вершит свое «правосудие». Детей, даже в возрасте 11 лет, бросают в застенки по обвинению в совершении таких преступлений, как сексуальное насилие, аморальные (внебрачные) связи, мелкое хулиганство, нарушение общественного порядка, или таких тяжких преступлений, как изнасилование или убийство. Для примера, 20 июня текущего года КПН-М похитила десять человек, среди которых было шестеро детей в возрасте от 14 до 16 лет и которые были обнаружены через два дня под стражей в отделении Фронта освобождения Мадеша в Навалпараси по обвинению в совершении кражи.

С. Инциденты, связанные с убийством и калечением людей

32. За отчетный период было задокументировано 149 случаев убийства и калечения детей, в результате которых были ранены 113 и убиты 36 детей, сред-

ний возраст которых составлял менее десяти лет. Имели также место случаи расправ над детьми и исчезновение детей, причем в большинстве случаев их родственники не рассчитывают их увидеть живыми. Учреждения по защите детей задокументировали не менее 37 случаев исчезновения задержанных силами безопасности детей.

1. Правительственные силы безопасности

33. Во время конфликта правительственные силы безопасности и КППН-М часто не соблюдали предусмотренные нормами международного гуманитарного права принципы избирательности и соразмерности, согласно которым стороны в конфликте обязаны различать гражданское население и комбатантов и делать все возможное для защиты гражданского населения при нанесении ударов по военным целям. Например, в сентябре 2005 года в ходе операции в районе Палпа военнослужащие НКА при взятии деревни Бахадурпур открыли огонь без выбора цели, в результате чего были ранены двое детей. В январе 2006 года в Непалгандже в результате беспорядочной стрельбы, открытой полицейским патрулем, от шальной пули погибла 15-летняя девочка, которая находилась в помещении у себя дома. Кроме того, согласно результатам проведенных УВКПЧ расследований обстоятельств 13 военных операций или столкновений, имевших место в период с прекращения срока действия одностороннего прекращения огня, объявленного КППН-М, до первых чисел марта 2006 года, было установлено, что в результате бомбовых ударов с воздуха, нанесенных вертолетами Непальской армии, были убиты двое и ранены шестеро детей.

34. Среди лиц, пострадавших в результате применения силами безопасности чрезмерной силы при разгоне демонстраций, также были дети. С помощью наблюдения было однозначно установлено, что во время протестов, состоявшихся в апреле 2006 года, все три компонента сил безопасности совершали серьезные нарушения прав человека при проведении операций по обеспечению общественного порядка во время демонстраций, и в итоге в результате применения чрезмерной силы было убито и ранено много людей. Так, в период с 6 по 24 апреля среди других участников демонстраций или прохожих были ранены 224 ребенка в возрасте до 18 лет. 9 апреля в Банепе, район Кавре, Непальская полиция открыла огонь по толпе демонстрантов, в итоге несколько человек были убиты, в том числе мальчик 14 лет. 20 апреля в районе Катманду двое подростков получили огнестрельные ранения, после того как Вооруженные полицейские силы обстреляли демонстрацию в Каланки. Были также задокументированы другие аналогичные инциденты в районах Катманду, Аргаканчи, Банке и Читван.

2. Коммунистическая партия Непала (маоистская) (КППН-М)

35. КППН-М также не различает гражданские объекты и военные цели. Например, 5 апреля 2006 года в ходе инцидента, произошедшего в районе Джапа, на мосту в Сурунге на пути следования военнослужащих сил безопасности, доставлявших школьные экзаменационные материалы, была установлена наземная мина. В последующей перестрелке шесть военнослужащих сил безопасности были убиты и два гражданских лица, в том числе пятилетний мальчик, были ранены. При этом КППН-М все чаще переносит конфликт в городские, более плотные населенные районы, не принимая необходимых мер для

защиты гражданского населения. После объявления прекращения огня в апреле 2006 года сообщений об убийстве или ранении детей в ходе военных операций в контексте вооруженного конфликта не поступало.

Мины и самодельные взрывные устройства

36. За отчетный период было задокументировано 63 инцидента, связанные с применением взрывных устройств, в результате которых были убиты 29 и ранены 70 детей, хотя по данным обследования, проведенного Группой действий в области разминирования Детского фонда Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ), на самом деле таких инцидентов было значительно больше. В результате этого обследования, проведенного в первом полугодии 2006 года, было также установлено, что среди зарегистрированных пострадавших намного больше детей, чем взрослых, и, в частности, доля детей составляет 78 процентов.

37. Большинство инцидентов, связанных с самодельными взрывными устройствами были обусловлены деятельностью КПП-М и произошли в результате подрывов на взрывных устройствах, оставшихся после военных действий. Например, в феврале 2006 года в Панаути погибли трое детей, попытавшихся играть с самодельным взрывным устройством, оставшимся после атаки НОА, предпринятой ранее, также в феврале. Вместе с тем после объявления прекращения огня число инцидентов, связанных с применением самодельных взрывных устройств, сократилось, хотя они все еще иногда имеют место: в частности, с апреля 2006 года поступили сообщения лишь о 28 таких инцидентах. Например, 13 мая 2006 года в районе Танаху на импровизированной ручной гранате, оставленной в здании начальной школы элементами КПП-М, подрывались и получили ранения двое детей.

D. Нападения на школы и больницы⁵

38. Многолетний конфликт крайне негативно отразился на состоянии школьного образования в стране. В период с августа 2005 года по сентябрь 2006 года постоянно отмечались инциденты, приводившие к нарушению права на образование. Членами целевой группы были задокументированы 327 нарушений в 57 из 75 районов, что наглядно говорит о масштабах этой проблемы. Похищения школьников и учителей или их принуждение к участию в программах политического просвещения или иных мероприятиях, использование силами безопасности и КПП-М школьных помещений в качестве казарм или барачков, разрушение в ходе военных действий школьных зданий, принудительное закрытие учебных заведений и незаконное насильственное взимание «плат» с учителей, а также применяемое КПП-М запугивание учителей и административного персонала школ — вот многочисленные примеры вопиющего ограничения права на образование.

1. Правительственные силы безопасности

39. Объявление прекращения огня в апреле 2006 года положило конец вооруженным нападениям на учебные заведения и соседние инфраструктурные объ-

⁵ За отчетный период сообщений о нападениях на больницы не поступало.

екты, тогда как раньше нападения на учебные заведения иногда совершались даже в учебное время, во время занятий. Например, в январе 2006 года в районе Сянгджа элементы НОА укрылись в школе, в которой находились 130 учащихся и 5 учителей. Вертолет НКА обстрелял окно школы и сбросил недалеко от школьного здания бомбу, а бойцы НОА вели огонь по вертолету из расположенных поблизости жилых домов. Во время авиационного удара, нанесенного в марте 2006 года в районе Синдхупалчоук с вертолетов НКА была осуществлена бомбардировка вооруженных элементов КПН-М в жилом районе в непосредственной близости от школ, в результате чего школьным зданиям и классным помещениям был причинен большой ущерб.

40. Целый ряд субъектов, включая Национальную коалицию за объявление районов проживания детей зонами мира, в которую входят 36 организаций, осуждали практику занятия сторонами в конфликте зданий, находящихся в непосредственной близости от учебных заведений, и расквартирования там своих членов/сторонников, которая не способствовала повышению безопасности школ в условиях конфликта. Силы безопасности на временной или более постоянной основе занимали ряд школ в разных районах страны, таких, как Хотанг, Мьягди, Сянгджа, Танаху, Бара, Катманду, Рукум, Банке и Синдхули. После объявления прекращения огня в апреле 2006 года помещения большинства школ, которые занимала Непальская армия, были освобождены, хотя в зданиях некоторых школ, например в начальной школе в Балмандире в районе Синдхули, остались полицейские посты.

2. Коммунистическая партия Непала (маоистская) (КПН-М)

41. С апреля 2006 года практика КПН-М не претерпела изменений. НОА продолжает использовать школьные здания в разных целях: от расквартирования личного состава, как о том свидетельствовало, например, занятие средней школы в районе Суркхет в июле 2006 года, до проведения занятий по военной подготовке, например организованных в сентябре 2006 года в одной из школ в районе Каски. НОА регулярно использовала школьные здания для развертывания временных или подвижных базовых лагерей, проведения военной подготовки и размещения кухонь и обустройства казарм или складов. Школьные помещения также использовались для размещения «народных судов», например в августе 2006 года в Канчанпуре, или изоляторов, как, согласно документально подтвержденной информации, это имело место в мае 2006 года в Баре.

42. КПН-М также принуждала учителей ежемесячно отдавать ей часть своей зарплаты, соответствующую заработку за один день. Нежелающие подчиняться подвергались жестокому запугиванию, как это, в частности, имело место в Кавре (в августе 2006 года). Согласно сообщениям, такая принудительная практика также имела место в Нувакоте и Кавре (в июне 2006 года), Моранге (в июле 2006 года) и Катманду и Санкхувасабхе (в сентябре 2006 года). Новым в отчетный период является то, что КПН-М распространила свою кампанию по сбору «пожертвований» и на школьников.

Е. Сексуальное насилие

43. За отчетный период целевая группа механизма наблюдения и отчетности почти не задокументировала случаев грубого сексуального насилия в отношении детей сторонами в конфликте: так, было отмечено семь случаев сексуаль-

ного насилия элементами сил безопасности и один случай — элементами КППН-М, хотя реально их количество, вероятно, намного больше. Согласно сообщениям, такие инциденты происходили во всех пяти регионах страны, причем в половине случаев в качестве пострадавших выступали дети в возрасте до 15 лет.

1. Государственные силы безопасности

44. Ко всем семи инцидентам были причастны военнослужащие сил безопасности. В трех случаях речь идет о лицах, изнасилованных в лесу, в одном случае — о лице, которое было похищено солдатом НКА, насильновавшем свою жертву на протяжении четырех дней, и в двух случаях речь идет о лицах, ставших объектами покушений на изнасилование, которые произошли в одном случае на ярмарке, а в другом случае на поле. Последней жертвой изнасилования была 16-летняя девочка, ставшая объектом сексуальных домогательств во время допроса в армейских застенках в конце 2005 года в Центральном районе.

2. Коммунистическая партия Непала (маоистская) (КППН-М)

45. Только одно сообщение об изнасиловании, совершенном кадровым партийным работником КППН-М, было документально подтверждено. Согласно сообщению, в Канчанпуре, в джунгли под предлогом встречи со своим знакомым, выманив 15-летнюю девочку, насильник связал ей руки и пригрозил ее убить. Когда отец пострадавшей обратился с жалобой в КППН-М, был проведен допрос пострадавшей и подозреваемого, после чего подозреваемого отвели в отдельное помещение, где он признался в том, что совершенное преступление — дело его рук. После этого работники КППН-М избили его, а затем заставили пострадавшую признать, что сексуальные отношения имели место с согласия сторон.

46. Согласно сообщениям, работники КППН-М принуждали трех жертв изнасилования не подавать жалобу в полицию, так как эти инциденты расследует КППН-М. Например, в районе Сираха 65-летнему гражданскому лицу, выданному КППН-М жителями деревни, удалось бежать из-под стражи, а община не позволила отцу десятилетней пострадавшей обратиться с официальной жалобой в полицию.

F. Лишение гуманитарного доступа

1. Правительственные силы безопасности

47. Конфликт создавал ряд препятствий для гуманитарного доступа к медицинской помощи. Согласно сообщениям, в нескольких районах государственные чиновники и командиры вызывали медицинских работников в районные штабы и заставляли их собирать «разведывательные данные» о деятельности КППН-М. По информации, полученной межучрежденческими миссиями Организации Объединенных Наций от старших офицеров (бывшей) Непальской королевской армии в Восточном районе (в марте 2006 года) и в Западном районе (в декабре 2005 года), они регулярно перекрывали поставки лекарств и других материалов и предметов медицинского назначения в некоторые сельские медпункты из опасения, что такие поставки могут «дать военное преимущество» КППН-М.

2. Коммунистическая партия Непала (маоистская) (КПН-М)

48. С каждым годом районы, находящиеся за пределами территории, контролируемой районными штабами, становятся все более недоступными в силу ухудшения положения в области безопасности и в связи с ограничениями, введенными КПН-М, хотя проблема ограничения деятельности неправительственных организаций (НПО) стоит уже давно. Такие организации могут осуществлять операции только с разрешения «народного правительства», как это видно по таким фактам, как проведенная КПН-М принудительная регистрация НПО в районах Баглунг, Моранг и Парбат в июле 2006 года. В августе 2006 года сотрудники НПО, а также гуманитарных организаций в Даделдхуре были обложены податями в размере 5 процентов от месячной заработной платы. По сообщениям, в ноябре 2005 года в Тапледжунге также были похищены сотрудники гуманитарных организаций, обвиненные в шпионаже в пользу правительства. Другие трудности, возникавшие в последнее время, включают вмешательство КПН-М в процесс набора кадров и выборочное оказание помощи тем или иным общинам или конкретным бенефициарам, в результате чего гуманитарные программы оказались в принципе лишены доступа в ряд районов, например в район Ролпа, который входит в контролируемый КПН-М «автономный регион Магарат», где международные медицинские НПО прекратили деятельность в июне 2006 года.

49. Согласно имеющейся информации, до объявления прекращения огня в апреле 2006 года КПН-М удовлетворяла до четверти своих потребностей в лекарствах и других расходных материалах и предметах медицинского назначения за счет медицинских пунктов в ряде районов, посещаемых межучрежденческими миссиями Организации Объединенных Наций, а также посредством обложения медицинских работников постоянными поборами, составлявшими около 5 процентов заработной платы. В зонах, не контролируемых районными штабами, контроль и наблюдение за деятельностью медицинских учреждений практически отсутствовали, главным образом из-за введенных КПН-М ограничений, затрудняющих доступ в эти районы.

50. Проводимые по инициативе КПН-М всеобщие принудительные забастовки («бандхи») также имели весьма негативные последствия для осуществления программ помощи, как это имело место в случае с проведенной в Панчтаре многомесячной забастовкой протеста против введения в силовых структурах единой номенклатуры должностей. Эта забастовка не только нарушила снабжение населения жизненно необходимыми товарами, но и стала причиной смерти ребенка, который не смог быть своевременно госпитализирован. В марте 2006 года перебои с поставками необходимых товаров также использовались для того, чтобы вынудить гражданское население покинуть такие стратегически важные районы страны, как Терахум, где после проведения по приказу КПН-М полной эвакуации города была прекращена подача воды. В феврале 2006 года аналогичные инциденты были задокументированы в районах Джаркот и Рукум.

51. Несмотря на то, что с апреля 2006 года в целом отмечалось улучшение физического доступа в большинство районов страны, в некоторых районах продолжают действовать ограничения, введенные КПН-М, и сохраняется практика поборов с сотрудников, участвующих в осуществлении программ; это привело к тому, что ряд организаций были вынуждены временно прервать дея-

тельность по осуществлению программ, как это, в частности, в августе 2006 года сделали НПО в районе Парбат. Несмотря на объявление о прекращении огня, местные руководители КПН-М по-прежнему регулярно выступают с заявлениями о том, что осуществляемые при содействии местных органов власти программы в целях развития в значительной части сельских районов страны будут «заморожены» до тех пор, пока представители КПН-М не будут официально включены в состав переходного правительства.

52. В отчетный период учреждения Организации Объединенных Наций совместными усилиями активно пропагандировали основополагающие руководящие принципы деятельности⁶. В декабре 2005 года руководство КПН-М сделало официальное заявление о принятии обязательства соблюдать руководящие принципы, а затем, в июле 2005 года, аналогичное обязательство приняло правительство. В отчетный период с КПН-М поддерживались регулярные контакты на уровне центральных и региональных органов на предмет устранения ряда препятствий, мешающих осуществлению программ, включая случаи угона грузовиков с гуманитарной помощью. Несмотря на эти позитивные сдвиги, ясно, что рядовые партийные работники на местном уровне не вполне понимают или не полностью выполняют директивные установки в отношении обеспечения надлежащих условий для оперативной деятельности по осуществлению гуманитарных программ.

IV. Диалог, планы действий, контроль и отчетность в отношении деятельности по пресечению нарушений прав ребенка

A. Общая координация по вопросам защиты детей

53. Целевая группа механизма наблюдения и отчетности осуществляла активную деятельность в области контроля и отчетности в отношении перечисленных в резолюции шести грубых нарушений. Члены целевой группы одобрили круг ведения, разработали общие процедуры контроля и приняли решение о географической специализации. Деятельность целевой группы механизма наблюдения и отчетности также связана с оказанием помощи пострадавшим, при этом большинство членов целевой группы, помимо прочего, участвуют в осуществлении программ.

54. Учреждения Организации Объединенных Наций и неправительственные организации (НПО) участвуют в работе форума, в котором обсуждаются общие вопросы защиты детей и принимаются решения о передаче вопросов на рассмотрение тематических рабочих групп. С 2005 года работу по тематике, касающейся положения детей, связанных с вооруженными силами и группами, координировала рабочая группа, в которую входят Организация Объединенных

⁶ В 2003 году доноры Организации Объединенных Наций и международные и иные неправительственные организации (НПО) разработали ряд предполагающих использование измеримых показателей основополагающих принципов работы и базовых оперативных руководящих принципов на основе установленных и признанных гуманитарных принципов и международных правовых стандартов, которыми эти организации руководствуются и которые они применяют в целях создания необходимых условий для оперативной деятельности гуманитарных организаций.

Наций и международные и иные неправительственные организации (НПО) и которая также предпринимала усилия по разработке скоординированной политики в области информационно-пропагандистской и оперативной деятельности. В 2001 году в целях пропаганды неотъемлемых прав детей на выживание, развитие, защиту, в частности, в интересах защиты детей в условиях конфликтов, была учреждена Национальная коалиция за объявление районов проживания детей зонами мира. Эта организация является важным механизмом для распространения информации и ведения информационно-пропагандистской деятельности, как это показали недавно состоявшиеся совещания с участием представителей студенческих союзов и политических партий, посвященных вопросу о пресечении практики политических сил по осуществлению манипуляций детьми.

В. Диалог с партиями

55. Обеим партиям постоянно направлялись напоминания об их обязательствах в отношении защиты детей в условиях вооруженного конфликта, причем соответствующая разъяснительная работа была еще больше активизирована после учреждения целевой группы механизма наблюдения и отчетности по проблеме детей и вооруженных конфликтов. В начале января 2006 года с обеими сторонами в конфликте был налажен диалог относительно осуществления резолюции 1612 (2005) Совета Безопасности и концептуального документа по вопросу о механизме наблюдения и отчетности в Непале, при этом были также распространены соответствующие правовые документы. Обеим сторонам было предложено назначить координаторов в целях оказания содействия обмену информацией по этому вопросу.

56. До назначения таких координаторов продолжался диалог на местах между членами целевой группы и обеими сторонами в конфликте. В рамках системы Организации Объединенных Наций УВКПЧ и ЮНИСЕФ провели с правительством и КПН-М консультации в целях разъяснения предложений относительно включения вопросов защиты детей в ряд договоров и соглашений, которые будут заключены в течение мирного процесса, и представления необходимых технических рекомендаций. Была также выражена озабоченность в связи с продолжающимися нарушениями и злоупотреблениями, а также в связи с необходимостью внесения конкретных положений о защите детей на обсуждение в ходе мирных переговоров. Аналогичные усилия предпринимались международными и другими неправительственными организациями (НПО), такими, как Национальная коалиция за объявление районов проживания детей зонами мира, которые сделали ряд заявлений для прессы, а также опубликовали открытый доклад о нарушениях прав человека, совершенных за первые 100 дней пребывания у власти нового правительства страны.

1. Правительство Непала

57. После первых контактов между координатором-резидентом Организации Объединенных Наций и правительством Непала в январе 2006 года, в марте 2006 года, наконец, состоялась встреча между координатором-резидентом, представителями ЮНИСЕФ и УВКПЧ и общим секретарем министерства иностранных дел, после чего был официально представлен этот механизм. Было принято решение о том, что министерство иностранных дел будет выступать в

роли координирующего государственного ведомства и что в качестве форума для обсуждения докладов и результатов работы по осуществлению контроля будет создана межминистерская рабочая группа. После смены правительства в апреле 2006 года были предприняты новые попытки по установлению контактов с Секретариатом по мирному урегулированию, министерством иностранных дел и министерством по делам женщин, детей и социального благосостояния. Министерство по делам женщин, детей и социального благосостояния было назначено новым координирующим государственным ведомством по всем вопросам, касающимся механизма наблюдения и отчетности. Несмотря на то, что поднимался вопрос о создании рабочей группы, никаких практических шагов в этом направлении еще сделано не было.

2. Коммунистическая партия Непала (маоистская) (КПН-М)

58. Параллельно аналогичные усилия предпринимались руководителями КПН-М, которые признали получение документов в начале февраля 2006 года и обсудили вопрос о ходе осуществления резолюции 1612 (2005) Совета Безопасности Организации Объединенных Наций с представителем Управления Верховного комиссара по правам человека. В марте 2006 года в страну была направлена совместная миссия Канцелярии Специального представителя Генерального секретаря по вопросу о детях и вооруженных конфликтах, ЮНИСЕФ и УВКПЧ, которая имела беседу с уполномоченными КПН-М по вопросам прав человека и развития и по внешним сношениям для Западного региона. Несмотря на то, что впоследствии проводилась работа по разъяснению национальным руководителям КПН-М необходимости назначения консультанта и хотя с ними поддерживались регулярные контакты по этому вопросу, такой координатор был назначен лишь в конце сентября 2006 года.

59. С учетом принятых сторонами обязательств учреждения по вопросам защиты детей предпринимали неоднократные попытки ходатайствовать перед работниками КПН-М районного или национального уровня об освобождении детей, однако большинство из таких просьб были проигнорированы. Например, в конце августа 2006 года в районе Долакха, несмотря на настойчивые протесты родственников, в НОА были завербованы 17 детей, младшему из которых было 13 лет. Учреждения Организации Объединенных Наций обращались в инстанции КПН-М различного уровня, обещая оказать содействие и помощь в возвращении детей, по состоянию на 30 сентября в этом вопросе не было достигнуто прогресса. Кроме того, КПН-М еще не добились прогресса в отношении пресечения практики использования детей в вооруженных формированиях и их демобилизации.

С. Последующие меры и деятельность по осуществлению соответствующих программ

1. Общие инициативы в области защиты детей

60. Несмотря на то, что Непал ратифицировал ряд международных документов, включая Конвенцию о правах ребенка, он еще не принял мер по приведению своего национального законодательства в соответствие с международными договорами. Правительство Непала еще не завершило процедуры сдачи на хранение имеющего обязательный характер заявления в отношении Факультета

тивного протокола к Конвенции о правах ребенка, касающегося участия детей в вооруженных конфликтах. Министерство по делам женщин, детей и социального благосостояния приступило к рассмотрению Закона о детях, призванного обеспечить более четкое отражение норм международного права в национальном законодательстве. ЮНИСЕФ и УВКПЧ оказывали в этой связи техническую помощь. Это же министерство также выдвинуло инициативу в отношении пересмотра нормативных положений по вопросам судопроизводства по делам несовершеннолетних, которые в настоящее время далеко не отвечают минимальным стандартам в области защиты детей. Что касается правовой реформы, то правозащитные организации и организации по защите прав детей предпринимали активные усилия по разъяснению необходимости пересмотра действующего законодательства. В частности, правительству Непала было настоятельно рекомендовано принять меры по установлению уголовной ответственности за похищение детей и их вербовку и использование в военных целях, а также разработать для сил безопасности специальную инструкцию по применению вооруженной силы с учетом проблемы детей.

2. Специальные инициативы в отношении детей, связанных с вооруженными силами и группами

61. Из-за отсутствия доступа и в связи с вышеперечисленными проблемами в плане безопасности в Непале сократились масштабы осуществления программ, направленных на улучшение положения детей, связанных с вооруженными силами и группами. Вместе с тем был создан ряд механизмов по оказанию помощи детям, освобожденным из-под стражи или наоборот взятым в плен сторонами в конфликте; а также имели место отдельные случаи передачи детей организациям по вопросам защиты детей. Приюты, которые в основном находятся в Катманду, стали альтернативой для детей, не имеющих возможности вернуться в свои общины из-за неблагоприятного положения в области безопасности. Так, некоторым из этих детей оказывалась помощь в получении образования или профессиональной подготовки, а другим — содействие в безопасном возвращении в постоянные места проживания. Эта система, однако, не способна удовлетворить потребности, если увеличится число нуждающихся в помощи.

62. При содействии ЮНИСЕФ в плане координации в 2005 году для организации согласованной информационно-пропагандистской работы была учреждена рабочая группа отдельно по вопросам детей, связанных с вооруженными силами и группами, которая создала оперативные механизмы и которая регулярно взаимодействует с обеими сторонами в конфликте. После объявления прекращения огня в апреле 2006 года учреждения по защите детей активизировали усилия по освобождению детей из-под влияния КРН-М. В июне 2006 года был проведен межучрежденческий семинар, посвященный повышению информированности о потребностях детей, связанных с вооруженными силами и группами, и мобилизации заинтересованных сторон на удовлетворение таких потребностей, в котором приняли участие представители правительства Непала, учреждений Организации Объединенных Наций и международных и иных неправительственных организаций.

63. В сентябре 2006 года Рабочая группа по вопросам детей, связанных с вооруженными силами и группами, провела обследования на местах в шести районах, причем в четырех из пяти административных регионов ей удалось охва-

тить широкий круг заинтересованных сторон, включая самих детей, родителей, руководителей общин, организации гражданского общества, неправительственные организации и государственные и негосударственные субъекты. Цель этого обследования состояла в том, чтобы составить более полное представление о положении детей, связанных с вооруженными силами и группами, и содействовать разработке национальной стратегии, направленной на решение этой проблемы. В настоящее время эта Рабочая группа разрабатывает план работы на год, который предусматривает создание временного механизма реагирования на чрезвычайные ситуации. Также предпринимаются усилия по налаживанию рабочих отношений с правительством и КПН-М.

64. Следует подчеркнуть, что учреждения по защите детей до сих пор сталкивались с серьезными трудностями в отношении демобилизации детей из формирований КПН-М, принятия эффективных мер по выполнению просьб родителей об оказании помощи их детям, а также пресечения продолжающейся широкомасштабной практики вербовки детей.

V. Рекомендации

65. Были вынесены следующие рекомендации:

а) все заинтересованные стороны должны полностью соблюдать соответствующие нормы международного права, касающиеся защиты детей, в том числе в рамках мирного процесса, и обеспечивать, чтобы конкретные меры по защите детей рассматривались на всех этапах переговоров;

б) КПН-М должна немедленно положить конец практике вербовки и использования детей, а также впредь воздерживаться от их вербовки; в сотрудничестве со страновой группой Организации Объединенных Наций она должна незамедлительно разработать план действий, предусматривающий применение транспарентных процедур демобилизации и учета всех детей, состоящих в рядах Народно-освободительной армии и во всех организациях, связанных с КПН-М;

в) КПН-М должна немедленно и полностью прекратить практику занятия и использования школьных зданий для ведения политической работы и в военных целях, при этом все партии обязаны не допускать идеологической обработки учащихся и преподавателей и их принуждения к участию в политических мероприятиях;

г) я настоятельно призываю правительство Непала завершить процедуры сдачи на хранение имеющего обязательный характер заявления в отношении Факультативного протокола к Конвенции о правах ребенка, касающегося участия детей в вооруженных конфликтах, а также процедуры внесения изменений в национальное законодательство в целях установления уголовной ответственности за вербовку и использование детей;

е) я настоятельно призываю правительство Непала, при содействии страновой группы Организации Объединенных Наций, немедленно пересмотреть все нормативные положения, касающиеся судопроизводства по делам несовершеннолетних, и привести их в соответствие с международными стандартами и нормами в целях пресечения нарушений, совершаемых в контексте

применения Указа о борьбе с террористической и подрывной деятельностью и наказании за нее (УТПД);

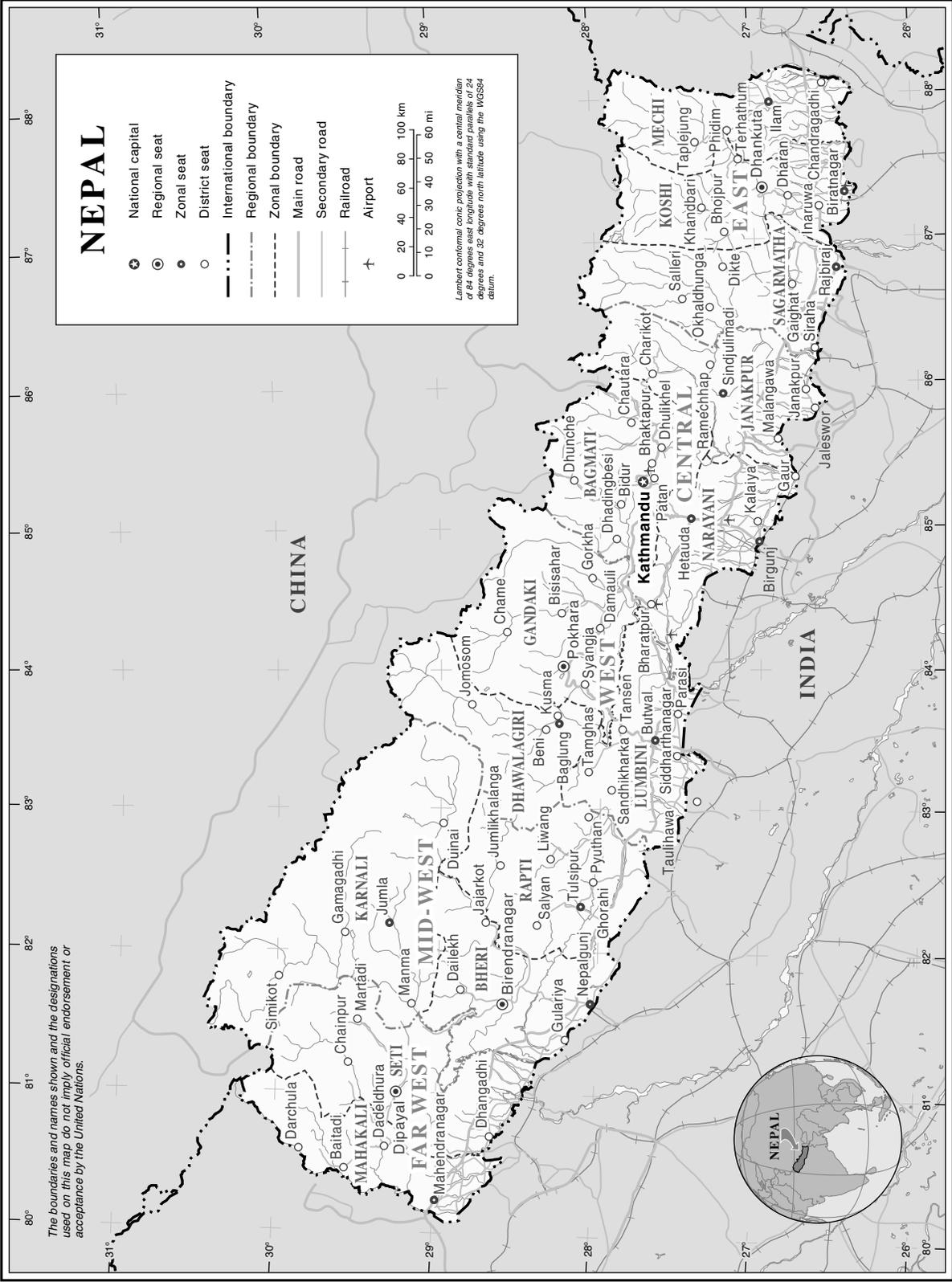
f) международное сообщество и доноры должны оказывать всю необходимую поддержку своим партнерам, входящим в Целевую группу механизма наблюдения и отчетности, в частности оказывать содействие учреждениям Организации Объединенных Наций, неправительственным организациям и Национальной комиссии по правам человека в отношении сбора необходимой информации о последствиях нарушений прав ребенка на новом этапе процесса миротворческих усилий в Непале и доведения такой информации до сведения заинтересованных органов и субъектов;

g) я настоятельно призываю международное сообщество и доноров уделять особое внимание поддержке программ демобилизации, возвращения и реинтеграции детей, связанных с НОА и другими организациями КПН-М, и выделять достаточные ресурсы для их осуществления;

h) мандат любой будущей миссии Организации Объединенных Наций должен недвусмысленно охватывать вопросы защиты детей и предоставлять конкретные возможности в области защиты детей для обеспечения оптимального взаимодействия с ЮНИСЕФ и другими субъектами, занимающимися вопросами защиты детей, а также предусматривать организацию в полном объеме необходимой профессиональной подготовки по вопросам защиты детей и меры по обеспечению учета этой тематики в работе миссии;

i) я с особой настоятельностью призываю КПН-М выполнить обязанности по международному гуманитарному праву предоставить гуманитарным организациям беспрепятственный доступ во все районы;

j) я призываю правительство Непала просить Специального представителя Генерального секретаря по вопросу о детях и вооруженных конфликтах в ближайшее время совершить поездку в Непал, чтобы привлечь повышенное внимание к необходимости обеспечения учета вопросов защиты детей при определении приоритетных задач правительства Непала и его партнеров из числа учреждений Организации Объединенных Наций и организаций гражданского общества на переходном этапе и в последующий период.



The boundaries and names shown and the designations used on this map do not imply official endorsement or acceptance by the United Nations.

NEPAL

- ⊕ National capital
- ⊙ Regional seat
- Zonal seat
- District seat
- International boundary
- - - Regional boundary
- - - Zonal boundary
- Main road
- Secondary road
- Railroad
- ✈ Airport



Lambert conformal conic projection with a central meridian of 84 degrees east longitude with standard parallels of 24 degrees and 32 degrees north latitude using the WGS84 datum.