



Совет Безопасности

Distr.: General
27 December 2005
Russian
Original: English

Записка Председателя Совета Безопасности

Имею честь препроводить письмо Председателя Специальной рабочей группы по предупреждению и разрешению конфликтов в Африке от 22 декабря 2005 года на имя Председателя Совета Безопасности, препровождающее доклад о работе семинара по вопросам сотрудничества между Организацией Объединенных Наций и африканскими региональными организациями в области мира и безопасности, состоявшегося в Центральных учреждениях Организации Объединенных Наций 15 декабря 2005 года (см. приложение).

Приложение

Письмо Председателя Специальной рабочей группы по предупреждению и разрешению конфликтов в Африке от 22 декабря 2005 года на имя Председателя Совета Безопасности

Как Вам известно, 15 декабря 2005 года Специальная рабочая группа Совета Безопасности по предупреждению и разрешению конфликтов в Африке провела в Центральных учреждениях Организации Объединенных Наций семинар по вопросам сотрудничества между Организацией Объединенных Наций и африканскими региональными организациями в области мира и безопасности.

Имею честь препроводить доклад о работе Семинара, который был согласован членами Рабочей группы.

Буду признателен за распространение текста настоящего письма, прилагаемого доклада и приложений к нему в качестве документа Совета Безопасности.

(Подпись) Симон Б. Идоу
Посол, Постоянный представитель
Председатель Специальной рабочей группы
Совета Безопасности по предупреждению
и разрешению конфликтов в Африке

Добавление

Специальная рабочая группа Совета Безопасности по предупреждению и разрешению конфликтов в Африке

Семинар по теме «Сотрудничество между Организацией Объединенных Наций и африканскими региональными организациями в области мира и безопасности»

Нью-Йорк, Центральные учреждения Организации Объединенных Наций, зал заседаний Экономического и Социального Совета, 15 декабря 2005 года

Доклад о работе семинара

Введение

1. В рамках осуществления программы работы на 2005 год Специальная рабочая группа Совета Безопасности по предупреждению и разрешению конфликтов в Африке под председательством Его Превосходительства Симона Ботеуссе Идоу, Постоянного представителя Республики Бенин, провела 15 декабря 2005 года в зале заседаний Экономического и Социального Совета семинар по теме «Сотрудничество между Организацией Объединенных Наций и африканскими региональными организациями в области мира и безопасности». Концептуальный документ содержится в приложении I.
2. Сопредседателями семинара были Председатель Рабочей группы Его Превосходительство г-н Ибрагим Гамбари, заместитель Генерального секретаря по политическим вопросам, и Его Превосходительство посол Мишель Дюкло, заместитель Постоянного представителя Франции, заменивший Его Превосходительство г-на Жан-Марка де ла Саблиера, Чрезвычайного и Полномочного Посла, Постоянного представителя Франции.
3. Семинар был открыт для участия всех членов Организации Объединенных Наций и ее учреждений, программ и фондов, а также неправительственных организаций и других организаций гражданского общества. Три основные темы семинара были следующие:
 - презентация африканского механизма африканских (механизмов) по обеспечению мира и безопасности;
 - африканские механизмы (африканские механизмы) по обеспечению мира и безопасности в рамках системы коллективного обеспечения мира и безопасности, созданной согласно Уставу Организации Объединенных Наций;
 - создание потенциала для африканского механизма (африканских механизмов) по обеспечению мира и безопасности.
4. В ходе семинара участники заслушали и обсудили основное выступление президента Альфы Умара Конаре, Председателя Комиссии Африканского союза, которое зачитал профессор Р. Омотайо Оланиян, Постоянный наблюдатель от Африканского союза. С заявлениями выступили также следующие лица:

- Его Превосходительство сэр Эмир Джоунз Парри, Чрезвычайный и Полномочный Посол, Постоянный представитель Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии, Председатель Совета Безопасности;
- Его Превосходительство г-н Хеди Аннаби, помощник Генерального секретаря по операциям по поддержанию мира;
- профессор Маргарет Вогт, заместитель директора 2-го Африканского отдела ДПВ.

Тексты заявлений и комментарии содержатся в приложении III к настоящему докладу.

В качестве участников дискуссии были приглашены и выступили следующие лица:

- Его Превосходительство профессор Джудит Мбула Бахемука, Чрезвычайный и Полномочный Посол, Постоянный представитель Республики Кения при Организации Объединенных Наций;
- Его Превосходительство г-н Петер Маурер, Чрезвычайный и Полномочный Посол, Постоянный представитель Швейцарии при Организации Объединенных Наций;
- Его Превосходительство г-н Абубакар Ибрагим Абани, Чрезвычайный и Полномочный Посол, Постоянный представитель Республики Нигер при Организации Объединенных Наций;
- Его Превосходительство г-н Магид Абдель Фаттах Абдель Азиз, Чрезвычайный и Полномочный Посол, Постоянный представитель Арабской Республики Египет при Организации Объединенных Наций;
- Его Превосходительство г-н Джагдиш Кунджул, Чрезвычайный и Полномочный Посол, Постоянный представитель Республики Маврикий при Организации Объединенных Наций;
- Его Превосходительство г-н Августин Махига, Чрезвычайный и Полномочный Посол, Постоянный представитель Объединенной Республики Танзания при Организации Объединенных Наций;
- Его Превосходительство г-н Мишель Дюкло, посол, заместитель Постоянного представителя Франции при Организации Объединенных Наций;
- г-н Васу Гунден, Исполнительный директор Африканского центра по вопросам конструктивного разрешения споров (Африканский центр по вопросам конструктивного разрешения споров) (АККОРД-Южная Африка);
- г-н Паул ван Тонгерен, Директор-исполнитель Европейского центра по предотвращению конфликтов;
- профессор Шепард Форман, Директор Центра международного сотрудничества Нью-Йоркского университета.

5. Для участия в работе семинара были приглашены 14 неправительственных организаций, базирующихся как за границей, так и в Нью-Йорке.

6. Цель семинара состояла том, чтобы провести оценку развития африканской структуры обеспечения мира и безопасности и ее связи с Организацией Объединенных Наций и выработать рекомендации о том, как упорядочить их для повышения эффективности деятельности как Организации Объединенных Наций, так и африканских региональных организаций в деле решения проблем, стоящих перед ними в области мира и безопасности. После тщательного рассмотрения темы участники семинара пришли к следующим выводам:

А. Механизм Африканского союза по обеспечению мира и безопасности

7. Сущность механизма обеспечения мира и безопасности (ММБ) состоит в том, чтобы вести постоянное наблюдение за всем континентом и распознавать любые сигналы, которые могут быть симптомами назревающего кризиса, могущего вылиться в разрушительный по своей силе конфликт; в свою очередь эти сигналы затем приведут к принятию мер по исправлению положения; короче говоря, речь идет о раннем обнаружении и своевременном и эффективном вмешательстве для борьбы с кризисами и конфликтами. Упор делается также на необходимости укреплять демократическое правление в политической и экономической сферах. ММБ состоит из следующих компонентов:

- Совет мира и безопасности;
- Председатель Комиссии Африканского союза;
- Группа мудрецов, представляющая собой моральную опору в деле предупреждения и разрешения конфликтов;
- континентальная система раннего предупреждения;
- Фонд мира (предоставление ресурсов для вмешательства);
- африканские резервные силы в составе региональных бригад и военно-штабной комитет;
- региональные механизмы региональных экономических сообществ (РЭС).

В. Важнейшие функции, необходимые для укрепления Африканского механизма обеспечения мира и безопасности

8. Важнейшими функциями Совета мира и безопасности и связанных с ним структур, определенных Председателем, являются следующие:

- предвидение и предупреждение конфликтов;
- содействие миростроительству и его практическое осуществление;
- формирование общей оборонительной политики Союза;
- координация и согласование на уровне континента усилий по предотвращению терроризма и борьбе с ним;
- укрепление и поощрение демократической практики, благого управления и верховенства права, защиты прав человека и основных свобод;

- расширение возможностей для проведения миротворческих операций с целью урегулирования полномасштабных конфликтов во всех их измерениях (потoki беженцев, внутренне перемещенные лица, гуманитарные службы и т.п.).

**С. Правила применения силы и полная интеграция
Африканского механизма обеспечения мира и безопасности
в систему коллективного обеспечения мира и безопасности,
созданную согласно Уставу**

9. Африканские региональные и субрегиональные организации установили новые нормы в отношении параметров вмешательства международного сообщества в международные конфликтные ситуации, особенно в контексте гражданских войн и в ситуациях, когда государство не способно или не желает выполнять свою роль и свои обязанности. В правовых документах, учреждающих ММБ и региональные механизмы, были определены принципы и разработан новый свод правил для решения проблем, с которыми сталкивается континент, и Организации Объединенных Наций следует принять эти принципы и правила к сведению. В ходе семинара было четко заявлено, что эти правила выходят за рамки Устава в том плане, что предлагают более активный подход на основе добровольности. В этой связи африканские механизмы ввели ответственность за защиту. Было подчеркнуто, что африканские государства согласились даже пойти на вмешательство в случае неконституционной смены правительства.

10. В Дополнительном протоколе, касающемся демократии и благого управления, заложен ряд поистине революционных принципов, подчеркивающих взаимозависимость между миром и безопасностью и благим управлением и демократией в субрегионе ЭКОВАС. Поэтому впервые в истории международных отношений государства согласились на свод правил для применения государственной власти и определили санкции, которые будут вводиться в случае нарушений, что предусматривает внимательное рассмотрение международным сообществом вопросов, которые, как считается, относятся к исключительной юрисдикции национального суверенитета в качестве внутреннего дела государства. В этом смысле, особенно в том, что касается механизмов АС и Экономического сообщества западноафриканских государств (ЭКОВАС), двух наиболее современных региональных механизмов, которые выходят за рамки Устава Организации Объединенных Наций, указывалось, что эти два механизма будут вводиться в действие даже без согласия принимающей страны и что они являются практическим отражением концепции «ответственности за защиту».

11. Африканский ММБ все больше и больше представляется как комплексная структура, призванная стать составной частью глобальной системы коллективного мира и обеспечения безопасности, созданной согласно Уставу Организации Объединенных Наций. Все новые африканские механизмы призвали Совет Безопасности одобрить их мандаты. Однако в определенных обстоятельствах Африканский союз будет готов действовать без одобрения международного сообщества, принимая во внимание новые нормы, введенные в рамках ММБ. Ответственность за защиту несут главным образом национальные государства. Международному сообществу следует помогать государствам нести эту ответ-

ственность и начинать думать о том, чтобы взять ее на себя только тогда, когда государства не желают или не способны сделать это.

12. В этой связи участники согласились вынести следующие рекомендации:

- Организации Объединенных Наций следует признать такую нормативную эволюцию в Африке и подумать о рамках для интеграции Африканского механизма обеспечения мира и безопасности и его новых норм в международно-правовые рамки и систему коллективной безопасности, созданную согласно Уставу Организации Объединенных Наций;
- необходимо создать механизмы для обеспечения четкой и прямой связи между учрежденными новыми органами и Организацией Объединенных Наций и для осуществления регулярного обмена информацией;
- необходимо добиться более тесного сотрудничества и структурированных отношений между Советом Безопасности Организации Объединенных Наций и Советом мира и безопасности Африканского союза. Совет Безопасности Организации Объединенных Наций и Совет мира и безопасности Африканского союза могли бы проводить совместные заседания. В этой связи к Африканскому союзу можно было бы обратиться с просьбой представлять регулярные доклады о своей деятельности и о деятельности своих субрегиональных организаций в области мира и безопасности. Совету Безопасности следует настаивать на представлении периодических докладов и обзоров для коллективного рассмотрения прогресса в деле осуществления мандатов и транспарентного определения таких моментов, когда ответственность за осуществление таких операций следует передавать Организации Объединенных Наций или какой-либо добровольной коалиции;
- АС следует более четко определить свои отношения со своими субрегиональными организациями; Африканскому союзу следует оставаться координационным центром, который наделяет мандатами субрегиональные организации;
- Секретариату Организации Объединенных Наций следует изыскать возможность для определения более широкого круга механизмов, которые позволят сделать более тесным взаимодействие с африканскими региональными механизмами и дадут возможность Организации Объединенных Наций взаимодействовать с регионом на гораздо ранней стадии конфликтов;
- Совету Безопасности следует оказывать поддержку странам, находящимся в трудном положении и нуждающимся в помощи на этапе до выхода из конфликта. Участники подчеркнули, что Совету Безопасности в сотрудничестве с региональными организациями следует более эффективно применять и осуществлять резолюцию 1625 (2005) Совета Безопасности, принятую на заседании на высшем уровне Совета Безопасности 14 сентября 2005 года и посвященную предупреждению конфликтов, особенно в Африке, принимая одновременно во внимание резолюцию 1631 (2005);
- грубые нарушения прав человека следует рассматривать в качестве «угрозы возникновения более серьезных проблем» и решать эти проблемы на

как можно ранней стадии; Африканский союз продемонстрировал приверженность делу разрешения целого ряда конфликтов в Африке путем раннего реагирования на них.

D. Принципы и приоритеты сотрудничества в области поддержания мира

13. Участники изложили нижеследующие принципы и приоритеты сотрудничества между Организацией Объединенных Наций и африканскими региональными организациями в области мира и безопасности:

- африканским государствам и региональным организациям следует участвовать в таком сотрудничестве в рамках подлинного международного партнерства, которое должно координироваться через Организацию Объединенных Наций;
- сотрудничество должно выходить за рамки поддержания мира и миростроительства и включать предупреждение и разрешение конфликтов путем уделения повышенного внимания социально-экономическим проблемам в регионе, вызванным отсутствием ресурсов для развития и распределения этих ресурсов, политической напряженностью в связи с маргинализацией и неучастием в политической системе и экологическими проблемами, такими, как голод и засуха, которые, как правило, усугубляют уже существующие социально-экономические и политические проблемы. Они должны учитываться в рамках международного подхода к урегулированию конфликтов в Африке; особое внимание следует уделять проблемам молодежи и безработицы на африканском континенте;
- укрепление регионального потенциала является «стратегическим приоритетом» и должно рассматриваться как таковой;
- такое же приоритетное внимание должно уделяться боеготовности и укреплению потенциала гражданских компонентов операций в пользу мира;
- для достижения максимальной эффективности региональные усилия и усилия Организации Объединенных Наций должны взаимодополнять, а не дублировать друг друга и не противоречить друг другу. Следует четко выявлять сравнительные преимущества различных организаций; важно избегать, с одной стороны, отношения к африканским государствам как к «субподрядчикам» Организации Объединенных Наций, а, с другой стороны, возложения всей ответственности на сами африканские государства; укрепление регионального потенциала должно содействовать укреплению коллективного подхода и, следовательно, не умалять глобальной ответственности в деле поддержания мира и безопасности;
- в рамках сотрудничества необходимо делать также упор на совершенствование навыков раннего предупреждения, посредничества и ведения переговоров, готовности реагирования на чрезвычайные ситуации, мер по поддержанию мира с особым упором на гражданские вопросы, а также миростроительства, решая такие вопросы, как реформа сектора безопасности и организационное строительство;

- упрочение мира следует рассматривать в качестве следующей крупной задачи, стоящей перед континентом. В этой связи предлагаемая Комиссия по миростроительству станет необходимым форумом для оказания помощи странам, выходящим из вооруженного конфликта. Поэтому одной из главных задач для Организации Объединенных Наций сегодня должно стать предупреждение возобновления конфликтов в Африке, а стратегии предупреждения должны включать миростроительство;
- Организации Объединенных Наций следует организовать в 2010 году «конференцию с участием многих заинтересованных сторон», посвященную «предупреждению конфликтов, миростроительству и развитию». В ходе конференции следует сделать упор на «согласованном и комплексном подходе к предотвращению вооруженных конфликтов».

Е. Структурирование и рационализация сотрудничества

14. Участники подчеркнули необходимость учета нижеследующих рекомендаций в отношении структурирования и рационализации сотрудничества:

- укрепление сотрудничества между АС и Организацией Объединенных Наций в деле использования механизмов раннего предупреждения;
- более активное признание роли посредников путем оказания более полной поддержки Группе мудрецов;
- пересмотр сотрудничества между Организацией Объединенных Наций и Африканским союзом в том, что касается общих интересов;
- рассмотрение условий и механизмов для проведения совместных заседаний региональных советов;
- учреждение совместной целевой группы ООН-АС для постконфликтного восстановления;
- синхронизация внешней поддержки в соответствии с этапом развития, на котором находится каждый конкретный регион;
- переход в рамках материально-технической поддержки от подготовки кадров к практической и материальной помощи;
- создание подразделения связи АС в Организации Объединенных Наций для обеспечения постоянной связи между двумя организациями по вопросам действия африканских механизмов раннего предупреждения;
- укрепление сотрудничества между Советом Безопасности Организации Объединенных Наций и Советом мира и безопасности Африканского союза;
- уделение большего внимания субрегиональным организациям;
- упорядочение структуры субрегиональных механизмов для обеспечения логически обоснованного формирования региональных бригад и сотрудничества между региональными экономическими сообществами; в этой связи ЭКОВАС может служить полезной моделью, с помощью которой международное сообщество может направлять помощь на африканский континент;

- утверждение роли Африканского союза в качестве координационного центра, наделяющего мандатами субрегиональные организации;
- сохранение «центральной роли» Организации Объединенных Наций в деле укрепления сотрудничества между Организацией Объединенных Наций и региональными организациями.

Е. Конкретные меры по поддержке Африканского механизма обеспечения мира и безопасности — укрепление потенциала

15. Участники выявили следующие меры, которые необходимо принять для поддержки Африканского механизма обеспечения мира и безопасности:

- обеспечение Африканского союза и региональных экономических сообществ необходимым управленческим потенциалом для осуществления операций, связанных с миром и безопасностью;
- создание надежного потенциала раннего предупреждения, принимая во внимание вклад гражданского общества;
- создание соответствующих организационных (менее бюрократических) процедур для управления процессом урегулирования кризисов и конфликтов;
- эффективная мобилизация финансовых и материально-технических ресурсов с упором на мобилизацию внутренних ресурсов;
- повышение роли гражданского общества в деле просвещения по вопросам мира и пропаганды культуры мира;
- обеспечение оперативной взаимодополняемости с Организацией Объединенных Наций;
- создание благоприятных условий для частного сектора;
- более активная роль Организации Объединенных Наций в деле координации действий с другими международными учреждениями для стимулирования, а не подмены региональных инициатив;
- проведение оценки воздействия мер на миростроительство и соблюдение прав человека в качестве важного инструмента мобилизации средств;
- расширение «примирительного» инструментария в качестве основного элемента укрепления мира и безопасности (например, подготовка гражданских лиц и введение международных стандартов для военных и гуманитарных операций);
- укрепление потенциала добрых услуг Организации Объединенных Наций для более эффективного содействия созданию потенциала на региональном уровне;
- создание более тесных партнерских отношений с гражданским обществом, неправительственными организациями и национальными парламентами;
- подготовка кадров и поставка оборудования, а также создание институционального потенциала;

- необходимость избегать дублирования;
- обмен передовой практикой и ее распространение;
- финансирование реализации предложения Королевского колледжа в Лондоне о создании учебной программы для молодых африканцев, нацеленной на то, чтобы сделать более четкий упор на взаимосвязь между безопасностью, правами человека и развитием и выделить африканским региональным организациям надлежащих людских ресурсов.

Заключение

16. Семинар ясно продемонстрировал, что Африканский механизм обеспечения мира и безопасности представляет собой комплексную структуру в составе субрегиональных механизмов и имеет право стать составной частью глобальной системы коллективной безопасности, созданной согласно Уставу Организации Объединенных Наций. Деятельность субрегиональных механизмов еще предстоит согласовать. Было предложено добиться такого согласования, используя в качестве модели Экономическое сообщество западноафриканских государств (ЭКОВАС), которое является наиболее развитым и наиболее передовым внешним «зонтичным» механизмом Африканского союза. Особое внимание следует уделять важнейшим функциям, необходимым для укрепления Африканского механизма обеспечения мира и безопасности, принципам и приоритетам сотрудничества в области поддержания мира, рекомендациям относительно правил применения силы и полной интеграции Африканского ММБ в систему коллективного обеспечения мира и безопасности, созданную согласно Уставу Организации Объединенных Наций, а также принципам структурирования и упорядочения сотрудничества и укрепления потенциала.

Нью-Йорк, 21 декабря 2005 года

(Подпись) Симон Б. Идоу
Председатель Рабочей группы

Приложение I

Специальная рабочая группа Совета Безопасности по предотвращению и разрешению конфликтов в Африке

Концепция семинара по вопросам сотрудничества между Организацией Объединенных Наций и африканскими региональными организациями в области мира и безопасности

1. Процесс региональной интеграции способствовал созданию во многих частях Африканского континента региональных экономических сообществ. Первоначально они занимались поощрением экономического сотрудничества с целью содействия региональной солидарности и устойчивому развитию. Однако с конца 80-х годов возникновение внутренних вооруженных конфликтов во многих африканских странах привело к тому, что региональные экономические сообщества в отсутствие региональных политических организаций взяли на себя активную роль в усилиях по предотвращению, регулированию и разрешению конфликтов. Этому процессу способствовало растущее осознание неотъемлемой взаимозависимости между миром, безопасностью и развитием, в силу которой мир и безопасность стали решающим и даже непереносимым условием развития. Таким образом, раздирающие континент многочисленные внутренние вооруженные конфликты являются серьезным препятствием на пути развития африканских стран.

2. Этому процессу также способствовали непрерывно звучащие призывы к правительствам африканских стран принять более активное участие в миротворческих усилиях в Африке после провала операции «Возрождение надежды» в Сомали, который привел к определенному снижению интереса со стороны западных стран к миротворческим операциям в Африке.

3. Экономическое сообщество западноафриканских государств (ЭКОВАС) выступило инициатором направления войск своих стран в Либерию и создания механизма раннего предупреждения и оперативного реагирования на конфликты. Процесс создания механизма, продолжавшийся много лет, увенчался вступлением в силу Протокола о механизме предупреждения, регулирования и разрешения конфликтов и поддержания мира и безопасности, на основе которого было учреждено множество органов, включая Совет посредничества и безопасности, Совет старейшин и Комиссию по вопросам обороны и безопасности.

Общий рынок для стран Восточной и Южной Африки (КОМЕСА), Межправительственный орган по вопросам развития (МОВР) и Сообщество по вопросам развития стран юга Африки (САДК) также создали региональные режимы безопасности. После четвертой Встречи на высшем уровне Руководящего органа КОМЕСА в мае 1999 года была официально учреждена Программа мира и безопасности КОМЕСА. В задачи Программы КОМЕСА, учрежденной в соответствии со статьей 3(d) Договора об образовании КОМЕСА, входит оказание содействия в проведении по меньшей мере один раз в год встреч министров иностранных дел стран региона для рассмотрения путей укрепления мира, безопасности и стабильности в восточной и южной частях Африки. Это должно осуществляться в рамках Механизма Африканского союза по предотвращению, регулированию и разрешению конфликтов.

Что касается САДК, то в нем был создан хорошо разработанный механизм поддержания мира и безопасности. В 1996 году САДК учредило Орган по вопросам сотрудничества в области политики, обороны и безопасности, который функционирует со 2 марта 2004 года. Цель Органа заключается не только в укреплении мира и безопасности в регионе, но и в содействии демократическому управлению и верховенству права. В настоящее время уже подписан Пакт о взаимной обороне и создается система раннего предупреждения. Также в процессе подготовки находится Стратегический ориентировочный план для Органа (СОПО), который представляет собой план действий по осуществлению целей Органа.

4. Тем временем инициатива по преобразованию Организации африканского единства (ОАЕ) в более интегрированный и мощный политический союз продолжала набирать силу и привела к созданию Африканского союза. Реализация этой инициативы — это решительный прорыв в процессе региональной интеграции, поскольку в результате страны континента получили всеобъемлющий механизм, способный выполнять функции «зонтичной» организации, объединяющей все региональные экономические сообщества континента. Африканский союз представляет собой континентальный механизм предотвращения, урегулирования и разрешения конфликтов.

5. Новое партнерство в интересах развития Африки (НЕПАД) как важная региональная программа развития имеет целью не только поощрять экономическое, социальное и культурное развитие африканских стран, но и укреплять мир и безопасность как важнейшие предпосылки такого развития. Миротворческая составляющая деятельности НЕПАД подтолкнула международное сообщество на встрече «восьмерки» в Эвиане в июне 2003 года принять решение об учреждении десятилетней программы поддержки усилий по созданию африканских сил по поддержанию мира.

6. Что касается отношений между Организацией Объединенных Наций и региональными организациями, то очевидно, что отношения с Африканским союзом недостаточно конструктивны. В своем докладе пятьдесят девятой сессии Генеральной Ассамблеи (A/59/285) Генеральный секретарь Организации Объединенных Наций, в частности, отметил, что, даже если мандат Африканского союза и отличается от мандата Организации африканского единства и круг ведения Африканского союза в политических вопросах и вопросах мира и безопасности был значительно расширен, система Организации Объединенных Наций до сих пор продолжает строить свои отношения с Африканским союзом так же, как и ранее с Организацией африканского единства. Генеральный секретарь отметил, что для поддержки усилий Африканского союза в области укрепления мира и безопасности необходимы новые формы сотрудничества и более эффективный механизм координации. В этой связи он выступил с инициативой об осуществлении 10-летней программы укрепления потенциала для Африки.

7. В ходе последующего обсуждения на Генеральной Ассамблее и в Совете Безопасности вопросов Африки была подчеркнута необходимость активизации сотрудничества между Организацией Объединенных Наций и Африканским союзом и придания ему новых форм. В этой связи государства-члены призвали эти организации продолжать и развивать свое сотрудничество в интересах мира, безопасности и политической стабильности в Африке (заявление Председателя Совета Безопасности от 18 ноября 2004 года (S/PRST/2004/44)).

8. В своей резолюции 1625 (2005) от 14 сентября 2005 года Совет Безопасности поддержал предложение Генерального секретаря относительно учреждения 10-летней программы укрепления потенциала для Африки с целью укрепления сотрудничества и координации с Африканским союзом и связанными с ним субрегиональными организациями. Такое решение также обосновано необходимостью решения на более рациональной и устойчивой основе с учетом существующего дефицита ресурсов, весьма многообразных проблем Африканского континента, и, в перспективе обеспечения того, чтобы Африканский союз обладал институциональным потенциалом для решения этих проблем собственными силами.

9. Урегулирование кризиса в Дарфуре, Судан, показало, насколько полезен общий механизм Африканского союза. Это также продемонстрировало трудности, связанные со всеобъемлющим осуществлением Учредительного акта Союза, и необходимость всестороннего сотрудничества с Организацией Объединенных Наций.

10. В этих целях Организация Объединенных Наций должна в тесном взаимодействии с Африканским союзом и в рамках 10-летней программы укрепления потенциала для Африки, предложенной Генеральным секретарем в его докладе, озаглавленном «При большей свободе», определить механизм сотрудничества с учетом приоритетов Африканского союза и сравнительных преимуществ Организации Объединенных Наций. При этом первостепенную важность имеют следующие области: политические вопросы и вопросы выборов, операции по поддержанию мира, управление, права человека и верховенство закона, миростроительство, гуманитарная помощь и укрепление институционального потенциала.

11. В частности, в области мира и безопасности необходимо в рамках предлагаемой программы приступить — в целях разработки систематического подхода — к всестороннему и обстоятельному рассмотрению и согласованию базовых правил сотрудничества с африканскими региональными организациями с учетом соответствующих положений резолюции 1631 (2005), принятой Советом Безопасности 17 октября 2005 года после проведения открытого обсуждения по вопросу о сотрудничестве между Организацией Объединенных Наций и региональными организациями.

12. В этих рамках экспертам следует рассмотреть практические вопросы, чтобы внести свой вклад в поиск эффективных путей сотрудничества в интересах достижения намеченных целей.

12.1 Презентация Африканского(их) механизма(ов) обеспечения мира и безопасности

а) Рабочая группа могла бы организовать презентацию Африканского(их) механизма(ов) обеспечения мира и безопасности, отвечающих требованиям современной ситуации, и, в частности, указать органы, которые в наибольшей степени подходят для взаимодействия с Советом Безопасности Организации Объединенных Наций, и возможные пути обеспечения такого взаимодействия, а также дать ответы на следующие вопросы. Каковы структурные особенности африканских механизмов обеспечения мира и безопасности и, в частности, какие органы были созданы и как Совет Безопасности Организации Объединенных Наций может сотрудничать с ними для повышения эффективности своих собственных действий в области мира и безопасности? Как обес-

печить регулярный обмен информацией между африканскими механизмами раннего предупреждения и Организацией Объединенных Наций в целом и Советом Безопасности в частности? Как Организация Объединенных Наций может стимулировать такое сотрудничество с африканскими региональными и субрегиональными органами?

б) В этой связи общая оценка эффективности механизмов должна представляться с учетом их возможностей справляться с конфликтными ситуациями на континенте и дополнительных преимуществ, которые могли бы быть получены от сотрудничества с Организацией Объединенных Наций.

12.2 Африканский(ие) механизм(ы) обеспечения мира и безопасности в рамках коллективной системы обеспечения мира и безопасности, созданной согласно Уставу Организации Объединенных Наций

Рабочая группа могла бы рассмотреть вопрос о применении силы и об институциональных отношениях между Советом Безопасности Организации Объединенных Наций и Советом мира и безопасности Африканского союза.

- Могла бы быть проведена оценка состояния отношений между Организацией Объединенных Наций и африканскими региональными организациями за последние десять лет. При этом могли бы быть рассмотрены следующие вопросы: в какой степени практика африканских региональных организаций соответствует Уставу Организации Объединенных Наций? Как она может быть улучшена?
- Следует рассмотреть вопрос о применении силы в рамках Африканского союза и о взятии на себя государствами — членами Африканского союза ответственности за защиту гражданских лиц. Чтобы предложить ряд базовых правил сотрудничества с Организацией Объединенных Наций, можно было бы рассмотреть следующие вопросы: какова позиция Африканского союза по вопросу о применении силы? Какие конкретные рамки взаимодействия можно было бы создать для скорейшего придания полной законности принудительным мерам, которые будут предприниматься африканскими региональными организациями в чрезвычайных ситуациях? Как Организация Объединенных Наций может взаимодействовать с африканскими региональными организациями в рамках системы коллективной безопасности, созданной согласно Уставу Организации Объединенных Наций?

12.3 Укрепление потенциала Африканского(их) механизма(ов) обеспечения мира и безопасности

Рабочая группа могла бы сосредоточить свое внимание на вопросах, связанных с укреплением потенциала в различных областях обеспечения мира и безопасности на континенте. В этой связи могли бы быть рассмотрены следующие вопросы: какие препятствия стоят на пути Африканского регионального механизма обеспечения мира и безопасности? Какие меры Организация Объединенных Наций принимает для интеграции механизмов обеспечения мира и безопасности в Африке в глобальную систему коллективной безопасности?

Приложение II

Специальная рабочая группа Совета Безопасности по предупреждению и разрешению конфликтов в Африке

Семинар по теме «Сотрудничество между Организацией Объединенных Наций и африканскими региональными организациями в области мира и безопасности»

Под председательством посла Симона Б. ИДОУ, Постоянного представителя Бенина при Организации Объединенных Наций, Председателя Рабочей группы

Нью-Йорк, Центральные учреждения Организации Объединенных Наций, зал заседаний Экономического и Социального Совета, 15 декабря 2005 года

Заседание I — Презентация Африканского(их) механизма(ов) обеспечения мира и безопасности

Г-н Омотайо ОЛАНИЯН от имени г-на Умара КОНАРЕ, Председателя Комиссии Африканского союза

Председатель Африканского союза заявил, что усилия по созданию механизмов обеспечения мира и безопасности предпринимаются с начала 60-х годов, но были активизированы для борьбы с опасностью жестоких межгосударственных и внутrigосударственных кризисов и конфликтов в Африке в связи с процессом общей трансформации, происходящим в глобальном масштабе после окончания «холодной войны». Он охарактеризовал исторический процесс, через который прошла африканская региональная организация, чтобы достичь нынешнего этапа, начиная с механизма, созданного в 1993 году в рамках Каирской декларации, и кончая созданием механизма обеспечения мира и безопасности Африканского союза, опирающегося на новые структуры и процессы, а также новую культуру в подходе к конфликтам и поддержанию мира. Он подчеркнул, что цель создания механизма обеспечения мира и безопасности Африканского союза состоит в том, чтобы обеспечить континенту более действенный инструмент для предвидения и предотвращения конфликтов, управления ими и их разрешения. Он определил сущность механизма обеспечения мира и безопасности по Протоколу, касающемуся создания Совета мира и безопасности Африканского союза. Эта сущность состоит в том, чтобы вести постоянное наблюдение за всем континентом и распознавать любые сигналы, которые могут быть симптомами назревающего кризиса, могущего вылиться в разрушительный по своей силе конфликт, и которые, в свою очередь, будут вызывать принятие мер по исправлению положения, короче говоря, речь идет о раннем обнаружении и своевременном и эффективном вмешательстве для борьбы с кризисами и конфликтами. Акцент также делается на необходимости укреплять демократическое правление в политической и экономической сферах. Он перечислил следующие компоненты механизма обеспечения мира и безопасности:

- Совет мира и безопасности;
- Председатель Комиссии Африканского союза;
- Группа мудрецов;

- Континентальная система раннего предупреждения;
- Фонд мира (предоставление ресурсов для вмешательств);
- Африканские резервные силы и Военно-штабной комитет;
- Региональные механизмы региональных экономических сообществ.

Председатель также определил и разъяснил важнейшие функции Совета мира и безопасности и связанных с ним структур:

- предвидение и предупреждение конфликтов;
- содействие миростроительству и его практическое осуществление;
- формирование общей оборонительной политики Союза;
- координация и согласование континентальных усилий по предотвращению терроризма и борьбе с ним; и
- укрепление и поощрение демократической практики, благого управления и верховенства права, защиты прав человека и основных свобод.

Он проанализировал вопрос о практическом внедрении механизма обеспечения мира и безопасности и особо остановился на следующих моментах:

- наличие приверженности государств — членов Африканского союза механизму обеспечения мира и безопасности и его поддержки с их стороны, о чем свидетельствуют быстрое подписание и ратификация большинством государств — членов Протокола о Совете мира и безопасности;
- активное участие членов Совета;
- готовность играть ведущую роль в деятельности по урегулированию конфликтов, связанной с позитивным вмешательством на гуманитарных основаниях (невмешательство более не является препятствием для спасения жизни страдающих людей в государствах-членах);
- возрастающий уровень координации между Африканским союзом и региональными экономическими сообществами и региональными механизмами;
- наличие поддержки со стороны гражданского общества Африки, учитывая расширяющееся сотрудничество Африканского союза и гражданского общества;
- наличие поддержки внешних партнеров.

В заключение он упомянул следующие шаги, которые надо предпринять для эффективного внедрения механизма обеспечения мира и безопасности:

- обеспечение Африканского союза и региональных экономических сообществ необходимым управленческим потенциалом для осуществления операций, связанных с миром и безопасностью;
- создание надежных возможностей для раннего предупреждения;
- создание соответствующей организационной структуры (менее бюрократичной) для управления процессами, связанными с кризисами и конфликтами;

- эффективная мобилизация финансовых и материально-технических ресурсов с упором на мобилизацию внутренних ресурсов;
- повышение роли гражданского общества в деле просвещения по вопросам мира и пропаганды культуры мира;
- гармонизация членского состава региональных экономических сообществ (рационализация членского состава) для логического формирования региональных бригад;
- обеспечение оперативной взаимодополняемости с Организацией Объединенных Наций;
- создание благоприятных условий для частного сектора.

Он подчеркнул необходимость того, чтобы Организация Объединенных Наций и более широкое международное сообщество, учитывая скудность финансовых ресурсов и препятствия материально-технического характера, с которыми сталкивается континент, оказывали помощь в этих областях, а также поддержку для создания потенциала в целях полного формирования нового континентального механизма обеспечения мира и безопасности.

Посол Джудит Мобула БАХЕМУКА, Постоянный представитель Кении при Организации Объединенных Наций

Посол Бахемука, говоря об исключительной важности мира и безопасности для развития Африканского континента, подчеркнула необходимость транспарентной и твердой связи между Организацией Объединенных Наций и африканскими организациями и необходимость совершенствовать и укреплять эту связь. Она подчеркнула, что Африка не может ожидать оперативного вмешательства без вклада в операции и возврата контроля над ними. Эту связь следует рассматривать не как оказание помощи, а как сотрудничество на основе приоритетных задач, указанных Председателем Африканского союза. Она заявила, что такое сотрудничество должно строиться на следующих началах: i) синхронизация внешней поддержки в соответствии с этапом развития, достигнутым каждым конкретным регионом; ii) смещение акцента в материально-технической помощи с просто обучения в сторону фактической и материальной поддержки; iii) создание какой-то структуры связи Африканского союза в Организации Объединенных Наций для обеспечения постоянной связи между обеими организациями, касающейся африканских механизмов предупреждения; iv) повышение уровня сотрудничества между Советом Безопасности Организации Объединенных Наций и Советом мира и безопасности Африканского союза; и v) уделение большего внимания субрегиональным организациям, таким, как ЭКОВАС, которые могут служить полезным каналом для оказания поддержки международного сообщества странам Африканского континента, в то время как Африканскому союзу следует оставаться координационным центром, дающим мандат субрегиональным организациям.

Посол Петер МАУРЕР, Постоянный представитель Швейцарии при Организации Объединенных Наций

Посол Маурер, подчеркивая необходимость изыскания региональных решений глобальных проблем мира и безопасности, заявил, что регионализм нуждается в солидных глобальных институтах. Он подчеркнул, что

мир/безопасность, развитие и права человека тесно взаимосвязаны, и приветствовал предстоящее создание Комиссии по миростроительству и Совета по правам человека. Он поднял ряд вопросов, связанных с тем, каким образом Организация Объединенных Наций, представляющая собой наилучшую основу легитимности коллективных действий и международных стандартов, может еще лучше оказывать поддержку таким региональным организациям, как Африканский союз в предупреждении конфликтов. Поскольку африканские региональные организации обладают слабым потенциалом и ограниченными ресурсами, потребуется более широкая поддержка на глобальном уровне. В этой связи посол Маурер предложил: i) чтобы Организация Объединенных Наций играла в большей степени упреждающую роль в координации деятельности с другими международными организациями для стимулирования, а не подмены региональных инициатив; ii) использовать оценку воздействия на миростроительство и права человека в качестве одного из важнейших инструментов для сбора средств; iii) расширить число мягких инструментов в качестве важнейших элементов укрепления мира и безопасности (т.е. таких, как подготовка гражданских лиц и установление международных стандартов для военных и гуманитарных операций); iv) расширить возможности Организации Объединенных Наций по оказанию добрых услуг, с тем чтобы более эффективно оказывать поддержку деятельности по формированию потенциала на региональном уровне; и v) налаживать более тесное партнерство с гражданским обществом, неправительственными организациями и национальными парламентами.

Посол Абубакар Ибрагим АБАНИ, Постоянный представитель Нигера при Организации Объединенных Наций

Посол Абани подчеркнул, что, несмотря на созданные в региональных рамках различные механизмы поддержания мира и безопасности, вопросы мира и безопасности сохраняют свое актуальное глобальное значение, что является отражением взаимозависимости всех стран и необходимости в скоординированных усилиях для решения этих вопросов. Он подчеркнул, что Африка символизирует собой один из самых серьезных вызовов в области мира и безопасности. Он остановился на механизме, который был создан ЭКОВАС в целях укрепления мира и безопасности. Он кратко проанализировал следующие правовые документы, определяющие его принципы, структуры и процедуры: Протокол, касающийся механизма предупреждения конфликтов, урегулирования, поддержания мира и безопасности 1999 года; Декларацию политических принципов ЭКОВАС 1999 года.

Он особо остановился на условиях, приводящих этот механизм в действие: агрессия или вооруженный конфликт в одном из государств-членов или угроза конфликта между двумя или несколькими государствами-членами, внутрисударственный конфликт, массовые нарушения прав человека и подрыв правопорядка, свержение или попытка свержения демократически избранного правительства. Он особо привлек внимание к Протоколу о демократии и добром правлении 2001 года, в котором впервые в международных отношениях предусматривается целый ряд норм, касающихся внутрисударственного управления, и определяются санкции, которые должны применяться в случае нарушений. Он изложил эти нормы и санкции, которые применяются при несоблюдении. В этих правовых документах Экономическое сообщество западноафриканских государств (ЭКОВАС) обязалось тесно сотрудничать с Органи-

зацией Объединенных Наций и Африканским союзом в их осуществлении в целях поддержания мира и безопасности и информировать Организацию Объединенных Наций о любом военном вмешательстве, предпринятом в этих целях. Посол Абани привел в качестве примеров сотрудничества с Организацией Объединенных Наций вмешательство ЭКОМОГ в Либерии и Кот-д'Ивуаре, которое впоследствии было облечено в форму операции «голубых касок» по поддержанию мира. Он призвал к тому, чтобы через Комиссию по миростроительству оказывалась более широкая поддержка странам Африканского континента в осуществлении местных инициатив, касающихся моратория на поставки стрелкового оружия и легких вооружений, в подготовке и предоставлении снаряжения и в формировании институционального потенциала, укреплении координации. Он также подчеркнул необходимость избегать дублирования в деятельности и важность обмена информацией об эффективных методах деятельности и распространения этих методов.

Г-н Васу ГУНДЕН, Исполнительный директор Африканского центра конструктивного разрешения споров (АККОРД-Южная Африка)

Г-н Гунден на примере Бурунди сделал целый ряд рекомендаций по расширению возможностей африканских стран в области мира и безопасности, включая: i) повышение степени сотрудничества между Африканским союзом и Организацией Объединенных Наций в отношении механизмов раннего предупреждения; ii) более широкое признание роли посредников через оказание всемерной поддержки Группе мудрецов; iii) переосмысление значения сотрудничества и взаимодействия между Организацией Объединенных Наций и Африканским союзом в части общих интересов; iv) рассмотрение вопроса о формах и механизмах для проведения совместных заседаний региональных советов; и v) создание совместной целевой группы Организации Объединенных Наций и Африканского союза по вопросам постконфликтного восстановления.

Заседание II — Африканский(ие) механизм(ы) обеспечения мира и безопасности в рамках системы коллективного обеспечения мира и безопасности, созданной согласно Уставу Организации Объединенных Наций

Профессор Маргарет ВОГТ, заместитель Директора, 2-й Африканский отдел Департамента по политическим вопросам Секретариата Организации Объединенных Наций

Профессор Вогт отметила, что в течение последних нескольких десятилетий наблюдался процесс более широкого участия африканских стран в урегулировании ситуаций, касающихся мира и безопасности в Африке. Она заявила, что африканские региональные и субрегиональные организации шли в авангарде деятельности по установлению новых норм, касающихся параметров международного участия в конфликтных ситуациях, особенно в контексте гражданских войн и в ситуациях, когда то или иное государство не могло или не желало играть свою роль и осуществлять свою ответственность. Африканские механизмы установили ответственность за обеспечение защиты вплоть до согласия на вмешательство в ситуациях, которые могут угрожать большому числу гражданских лиц, и вмешательство в целях предупреждения геноцида. Она

также отметила, что африканская позиция неприятия неконституционной смены правительства привела к установлению новой нормы. Профессор Вогт подчеркнула, что механизм резервных сил Африканского союза создан таким образом, чтобы он вписывался в глобальные рамки. Она настоятельно призвала Организацию Объединенных Наций поддержать процесс нормативной эволюции в Африке и изыскать основу для управления им и перевода его в международные правовые рамки. Она подчеркнула, что все новые африканские механизмы, особенно механизмы Африканского союза и Экономического сообщества западноафриканских государств (ЭКОВАС), две наиболее продвинутые региональные структуры, выходящие за рамки Устава Организации Объединенных Наций, требуют одобрения мандатов начинаемых ими операций Советом Безопасности. Заявляя, что эти два механизма будут действовать даже без согласия принимающей страны, эти механизмы на практике формулируют концепцию «ответственность по обеспечению защиты». В этой связи она отметила, что может понадобиться создание механизмов для обеспечения четкой и прямой связи между этими органами и Организацией Объединенных Наций. Совету Безопасности следует требовать периодических докладов и проведения обзора, с тем чтобы обеспечить коллективный обзор прогресса, достигнутого в осуществлении предоставленных мандатов, и транспарентное определение того, когда ответственность за управление такими операциями следует передавать Организации Объединенных Наций или коалиции желающих сторон. Она призвала к более тесному сотрудничеству и установлению структурно оформленной связи между Советом Безопасности Организации Объединенных Наций и Советом мира и безопасности Африканского союза. И наконец, она заявила, что Департаменту по политическим вопросам следует предпринять усилия по разработке более широкого круга мер, которые позволили бы более тесно взаимодействовать с африканскими региональными механизмами и позволили бы Организации Объединенных Наций вести работу с этим регионом на гораздо более ранней стадии конфликтов. Она сказала: «Если мы (Организация Объединенных Наций) не будем оказывать поддержку африканским региональным организациям, то и их не будет, когда они нам понадобятся». В заключение она подчеркнула, что Африканский союз тоже должен более четко определить свою связь с субрегиональными организациями.

**Сэр Эмир ДЖОУНЗ ПАРРИ, посол, Постоянный представитель
Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии при
Организации Объединенных Наций и Председатель Совета Безопасности в
декабре 2005 года**

Посол Джоунз Парри заявил, что Совет Безопасности должен улучшать свою работу с региональными организациями и расширять их поддержку, утверждая, что ему следует признать свое обязательство по оказанию поддержки региональным организациям в Африке. Он возлагает надежды на создание предложенной Комиссии по миростроительству в качестве одного из важнейших инструментов упрочения мира. Он сослался на ситуацию в Судане как на пример доброго сотрудничества между международным сообществом и региональными организациями, отметив «замечательную работу» Африканского союза, которую тот ведет по обеспечению, в частности, определенной степени безопасности для населения Дарфура. Посол Джоунз Парри заявил, что Совету Безопасности следует поддерживать страны, которые испытывают трудности и желают помощи, до возникновения конфликта. Он подчеркнул, что Совету

Безопасности в сотрудничестве с региональными организациями следует более эффективно использовать и осуществлять резолюцию 1625 (2005) Совета Безопасности о предотвращении конфликтов. Он также остановился на важности вопросов, связанных с серьезными нарушениями прав человека, не в последнюю очередь по той причине, что они зачастую являются симптомами более масштабных проблем. Кроме того, он подчеркнул, что ответственность по обеспечению защиты является принципом, осуществлять который надлежит прежде всего государствам. Международному сообществу следует оказывать помощь государствам в осуществлении ответственности и рассматривать вопрос о взятии на себя этой задачи лишь в тех случаях, когда государства либо не желают, либо неспособны сделать это. Африканский союз продемонстрировал свою приверженность решению вопроса о конфликтах в Африке, выступив на передовую линию этой деятельности. Он заявил, что ЭКОВАС проявляет больше мужества, чем Совет Безопасности Организации Объединенных Наций. Посол Джоунз Парри подчеркнул, что Европейский совет министров работает над новой европейской стратегией отношений с Африкой и что он намеревается укрепить Фонд мира для Африки и создать тактическую группу Европейского союза. Эта группа будет насчитывать 1600 военнослужащих для Африки и Организации Объединенных Наций при необходимости быстрого развертывания войск для борьбы с насилием, с тем чтобы оказать поддержку странам, испытывающим трудности и/или сталкивающимся с опасностью внутренних беспорядков. Совету Безопасности следует продолжать следить за осуществлением коллективной ответственности за мир и использовать ее и вести дело к тому, чтобы его резолюции осуществлялись более эффективно. Он подчеркнул, что всем нам следует научиться лучше предупреждать конфликты и обеспечить присутствие на местах региональных организаций. Требуется усовершенствования также деятельность по предоставлению наблюдателей и гуманитарной помощи.

Посол Магид Абдель Фаттах АБДЕЛЬ АЗИЗ, Постоянный представитель Египта при Организации Объединенных Наций

Посол Абдель Азиз указал на важность развития и совершенствования связи между Организацией Объединенных Наций и Африканским союзом. В этой связи он отметил, что для укрепления мира в Африке решающее значение имеет координация деятельности между Советом мира и безопасности Африканского союза и Советом Безопасности Организации Объединенных Наций. Он подчеркнул необходимость обеспечить, чтобы африканские страны сами несли ответственность за мир и безопасность в регионе. Он высоко оценил усилия Европейского союза по укреплению мира и безопасности в Африке и призвал к трехстороннему сотрудничеству между Организацией Объединенных Наций, Европейским союзом и Африканским союзом. Он подчеркнул свою убежденность в том, что создание фонда поддержки могло бы расширить возможности Африканского союза в решении проблем, стоящих перед Африкой.

Посол Джагдиш КУНДЖУЛ, Постоянный представитель Маврикия при Организации Объединенных Наций

Посол Кунджул заявил, что есть необходимость в обеспечении предсказуемого финансирования деятельности Африканского союза по созданию долговременного механизма упрочения мира в целях избежания рецидивов кон-

фликтов. Он подчеркнул важность уделения должного внимания процессам разоружения, демобилизации и реинтеграции и отметил отсутствие связанного с ними финансирования. В этой связи он остановился на необходимости того, чтобы Африканский союз мог получать финансовые средства на «предсказуемой основе», а не на добровольной основе, как это происходит в настоящее время. Он отметил, что, хотя силы африканских стран могли бы быть «очень хорошими наблюдателями и миротворцами», у них возникает «проблема, когда дело доходит до принуждения к миру». Он подчеркнул необходимость наличия для таких операций единых сил под единым военным командованием, призвал к оказанию всемерной поддержки африканским силам, с тем чтобы помочь сформировать этот потенциал. И наконец, посол Кунджул возложил надежды на создание предусмотренной Комиссии по миростроительству как на один из ключевых инструментов упрочения мира.

Г-н Паул ван ТОНГЕРЕН, Исполнительный директор Европейского центра по предотвращению конфликтов

Г-н ван Тонгерен остановился на важнейшей роли гражданского общества в предупреждении конфликтов и на необходимости увеличения и расширения его вклада. Подчеркивая важность раннего предупреждения, он осветил роль Региональной сети миростроительства в Западной Африке (ВАНЕП) и предложил, чтобы Межучрежденческий постоянный комитет был ведущей структурой системы Организации Объединенных Наций по сбору и анализу данных в рамках раннего предупреждения и по выработке ответных мер для предупреждения конфликтов. Он выразил сожаление, что предупреждение конфликтов, являющееся центральным элементом мандата Организации Объединенных Наций, не включено в мандат Комиссии по миростроительству и остается «зияющим пробелом» в системе Организации Объединенных Наций. Что касается того, каким образом укрепить долговременные структуры, способствующие миру и стабильности, то он полагает, что «в этом отношении хорошим инструментом мог бы служить национальный форум гражданского общества по вопросам миростроительства и примирения». И наконец, подчеркивая важность сотрудничества всех международных и региональных заинтересованных сторон и дальнейшего развития совместных механизмов, г-н ван Тонгерен предложил Организации Объединенных Наций организовать в 2010 году «конференцию с участием многих заинтересованных сторон», посвященную «предупреждению конфликтов, миростроительству и развитию». Он сказал, что на этой конференции следует сосредоточить внимание на «согласованном и интегрированном подходе к предупреждению вооруженных конфликтов», как это предлагается в пункте 75 итогового документа Всемирного саммита.

Китай

Его Превосходительство г-н Чжан Ишань, посол, заместитель Постоянного представителя Китайской Народной Республики, высказал мнение о том, что Совету Безопасности следует предпринять все усилия по оказанию помощи Африке с должным учетом мнений африканских стран. Он также считал, что Совету Безопасности следует укрепить свою связь с Африканским союзом и оказывать ему поддержку в целях дальнейшего повышения его потенциала в области поддержания мира и миростроительства. В этой связи он заявил, что Организации Объединенных Наций следует помочь мобилизовать междуна-

родное сообщество на оказание содействия Африканскому союзу. В заключение он подчеркнул, что Китай желает углублять сотрудничество с Африканским союзом во всех сферах, особенно в сферах мира и безопасности.

Румыния

Георге Димитру, посол, заместитель Постоянного представителя Республики Румыния, подчеркнул, что сотрудничество между Организацией Объединенных Наций и региональными организациями должно и впредь укрепляться, и в то же время Организация Объединенных Наций должна сохранять свою «центральную роль». Он остановился на вопросе о взаимодополняемости резолюций 1625 (2005) и 1631 (2005) в отношении сотрудничества между Организацией Объединенных Наций и региональными организациями. В этой связи он счел, что следует предусмотреть план для постепенного осуществления этих двух резолюций.

Бразилия

Особо останавливаясь на путях расширения дискуссии по этому вопросу, *г-жа Ирен Вида Гала* из Бразилии подчеркнула, что Африка «непредставлена» в Совете Безопасности, что, по ее мнению, является одним из препятствий на пути дальнейшего сотрудничества между Организацией Объединенных Наций и Африканским союзом и региональными африканскими организациями. Она сочла, что Африке следует играть более видную роль в Совете Безопасности, с тем чтобы позволить ей содействовать осуществлению программы Совета Безопасности, касающейся такого сотрудничества, и утверждала при этом, что отсутствие постоянной или расширенной представленности Африки в Совете может мешать партнерству Организации Объединенных Наций и Африканского союза. В этой связи Бразилия настоятельно призвала оставшихся ораторов высказаться относительно возможного позитивного воздействия более широкого присутствия африканских стран в Совете.

Заседание III — Создание потенциала для Африканского(их) механизма(ов) обеспечения мира и безопасности

Г-н Хеди АННАБИ, помощник Генерального секретаря по операциям по поддержанию мира, Секретарит Организации Объединенных Наций

Помощник Генерального секретаря *Хеди Аннаби* остановился на принципах, которыми следует руководствоваться в ходе сотрудничества между Организацией Объединенных Наций и региональными организациями в регулировании конфликтов, и подчеркнул, что стоящая перед Организацией Объединенных Наций и региональными организациями задача по главе VIII Устава заключается в том, чтобы взаимодействовать в налаживании своего будущего сотрудничества таким образом, чтобы максимально повысить эффективность в краткосрочной перспективе и укрепить международное сотрудничество в долгосрочном плане. Он предложил практические пути достижения этой цели. Помощник Генерального секретаря Аннаби указал, что организации-партнеры, особенно в Африке, играют возрастающую роль в деятельности по устранению угроз миру и безопасности, как это предусматривается в Уставе Организации Объединенных Наций. В этой связи он напомнил четыре приоритета, определенные Генеральным секретарем в отношении сотрудничества:

- повышение регионального потенциала рассматривается как «стратегическая приоритетная задача»;
- формирование миротворческого потенциала должно носить взаимно укрепляющий, а не дублирующий или конкурирующий характер, в результате чего сравнительные преимущества различных организаций должны быть должным образом определены для их развития в целях повышения эффективности;
- сотрудничество должно выходить за рамки миротворчества и миростроительства и включать в себя предупреждение и урегулирование конфликтов за счет уделения особого внимания социально-экономическим проблемам в регионе;
- более широкие региональные возможности должны укрепляюще воздействовать на коллективный подход и таким образом не преуменьшать глобальную ответственность в деятельности по укреплению мира и безопасности.

Касаясь вопроса об осуществлении, помощник Генерального секретаря Аннаби призвал к постоянной, щедрой и скоординированной поддержке осуществлению дорожной карты, принятой Африканским союзом для повышения миротворческого потенциала Африки в целях развития Африканских резервных сил, которые были бы способны вмешиваться в крайних случаях. Он упомянул о сделанном в докладе Генерального секретаря (A/59/591) акценте на содействии участию африканских стран в разработке доктрины и подготовке персонала и на удовлетворении материально-технических нужд и нужд в области планирования, в том числе за счет прямой оперативной поддержки. Он привел много примеров практического сотрудничества, которое способствует формированию потенциала. Он указал сферы, в которых Секретариат Организации Объединенных Наций может оказывать содействие, и призвал к мобилизации большего объема ресурсов, с тем чтобы достичь значительного прогресса и заложить основу для самостоятельной деятельности на местах. Помощник Генерального секретаря Аннаби завершил свою речь, подчеркнув те элементы взаимодополняемости, которые следует развивать в деятельности, связанной с реагированием на региональном и субрегиональном уровне в Африке, которая является наилучшим вариантом в некоторых случаях, и в деятельности, связанной с миротворческими операциями Организации Объединенных Наций, которая в некоторых случаях, может считаться необходимой. Государства-члены всех регионов должны быть готовы предоставить войска для таких операций, поскольку страны Африки действительно вносят вклад в операции, проводящиеся за пределами их континента. И наконец, он напомнил, что основным вызовом будущего является предоставление ресурсов для формирования регионального потенциала в Африке, и настоятельно призвал все государства-члены расширять свою поддержку этому региону, с тем чтобы дать возможность африканским странам, предоставляющим воинские и полицейские контингенты, в полной мере играть свою роль в процессе поддержания мира на своем континенте и за его пределами, будь то под региональным командованием или командованием Организации Объединенных Наций.

Посол Августин МАХИГА, Постоянный представитель Танзании при Организации Объединенных Наций

В своих замечаниях *посол Махига* уделил особое внимание необходимости сосредоточиться на коренных причинах конфликтов в Африке. В частности, он отметил социально-экономические проблемы, порождаемые недостатком развития и распределением ресурсов, а также политическую напряженность, вызванную маргинализацией и отсутствием участия в политической системе. И наконец, он отметил, что уже существующие социальные, экономические и политические проблемы, как правило, усугубляются экологическими проблемами, такими, как голод и засуха, и поэтому их следует также включить в международный подход к конфликтам в Африке. Что касается сфер сотрудничества между Организацией Объединенных Наций, Африканским союзом и странами Африки, то посол Махига указал на пять тем, деятельность в рамках которых следует совершенствовать, а именно: раннее предупреждение, посредничество и формирование переговорных навыков, готовность реагировать на чрезвычайные ситуации, оказание поддержки миру с особым акцентом на гражданских вопросах и миростроительство с решением таких вопросов, как реформирование сектора безопасности и институциональное строительство.

Г-н Мишель ДЮКЛО, заместитель Постоянного представителя Франции при Организации Объединенных Наций

Г-н Дюкло неоднократно подчеркнул необходимость собственного участия африканских государств и указал, что, хотя все заинтересованные стороны согласны с необходимостью укреплять миростроительный потенциал Африки и необходимостью того, чтобы африканские государства взяли на себя ведущую роль в урегулировании конфликтов в Африке, категорически необходимо избегать, с одной стороны, отношения к африканским государствам как к «субподрядчикам» Организации Объединенных Наций, а с другой — возложения всего бремени ответственности на самих африканцев. Г-н Дюкло вновь заявил, что африканские государства и региональные организации должны быть вовлечены в подлинное международное партнерство, которое координировалось бы через Организацию Объединенных Наций. Рассматривая инструменты, которые должны применяться для содействия африканским механизмам обеспечения мира и безопасности, г-н Дюкло напомнил об успешном опыте Франции при осуществлении программы подготовки, которое включало в себя моделирование операций по поддержанию мира.

Профессор Шепард ФОРМАН, директор Центра международного сотрудничества Нью-Йоркского университета

Касаясь вопроса о собственной деятельности африканских государств, *профессор Форман* подчеркнул три принципа формирования потенциала:

- отношения между Организацией Объединенных Наций и странами Африки следует рассматривать не как одностороннее наставничество, а как партнерство для совместного несения ответственности и определения путей и средств формирования потенциала, который может совместно использоваться на глобальном, региональном и национальном уровнях;
- более высокий уровень координации деятельности двусторонних доноров и международных действующих лиц в целях обеспечения соответствия

предпринимаемым африканскими организациями значительным усилиям и укреплению их;

- придание равного значения деятельности по формированию потенциала для гражданских компонентов и деятельности, связанной с военной готовностью.

В более конкретном плане профессор Форман положительно отозвался о предложении Королевского колледжа в Лондоне создать программу подготовки для молодых африканцев. Эта программа задумана с явным акцентом на связи между безопасностью, правами человека и развитием и будет включать в себя обучение в Королевском колледже в Лондоне, а также практическую подготовку в Организации Объединенных Наций в Нью-Йорке, а ее заключительным этапом станет стажировка в Африканском союзе и других африканских организациях.

Гвинея

Реагируя на предложение Королевского колледжа в изложении профессора Формана, *представитель Гвинеи* выразил свою озабоченность относительно дальнейшей «утечки умов» из стран Африки и поинтересовался, откуда будут набираться участники этой программы и как будет производиться их отбор.

Профессор Шепард ФОРМАН, директор Центра международного сотрудничества Нью-Йоркского университета

В ответ на выраженную представителем Гвинеи озабоченность возможностью того, что осуществление программы Королевского колледжа приведет к дальнейшей «утечке умов» из стран Африки, *профессор Форман* отметил, что по завершении этой программы ее участники будут обязаны вернуться в Африку, чтобы проработать в Африканском союзе или одной из субрегиональных организаций минимум два года. Кроме того, профессор Форман сообщил, что кандидаты будут набираться из африканских университетов и что подача заявлений и прием студентов из стран Африки будут проходить на конкурсной основе, с тем чтобы обеспечить прием студентов, отвечающих самым высоким требованиям.

Сенегал

Посол Бабакар Карлос МБАЙЕ, дипломатический советник президента Республики Сенегал, заявил, что, по его мнению, нельзя переоценить важное значение превентивной деятельности в Африке. Кроме того, он отметил, что главные стоящие перед континентом вызовы и его потребности были ясно определены и ввиду этого основная проблема связана с тем, каким образом Африка получила бы средства для ответа на эти вызовы. Как он указал, это должно быть основной приоритетной задачей партнерства между международным сообществом и региональными организациями в Африке.

Профессор Ибрагим ГАМБАРИ, заместитель Генерального секретаря по политическим вопросам, Секретариат Организации Объединенных Наций

Закрывая работу Семинара, *заместитель Генерального секретаря Гамбари* указал на то, что за последние шесть лет число ожесточенных конфликтов в

Африке сократилось, добавив, что следующим крупным вызовом для континента будет упрочение мира. В этой связи он отметил, что предусмотренная Комиссия по миростроительству явится должным форумом для оказания содействия странам, пережившим вооруженные конфликты. Кроме того, по его мнению, одной из главных задач Организации Объединенных Наций сегодня является предотвращение рецидива конфликтов в Африке, при этом он добавил, что стратегии предотвращения должны включать в себя миростроительство и должны быть прямо направлены на решение проблем молодежи и безработицы на африканском континенте. Касаясь вопроса о сотрудничестве между Организацией Объединенных Наций и Африканским союзом, заместитель Генерального секретаря Гамбари подчеркнул, что подлинное партнерство, объединяющее Организацию Объединенных Наций, Африканский союз и страны Африки на равных началах, необходимо для того, чтобы ответить на вызовы в Африке, не превращая этот регион в пассивного получателя международной помощи.

Приложение III

Выступления

Специальная рабочая группа Совета Безопасности по предупреждению и разрешению конфликтов в Африке

Семинар по теме «Сотрудничество между Организацией Объединенных Наций и африканскими региональными организациями в области мира и безопасности»

Нью-Йорк, Центральные учреждения Организации Объединенных Наций, зал заседаний Экономического и Социального Совета, 15 декабря 2005 года

Заявление Р. Омотайо Оланияна

Исполняющего обязанности Постоянного наблюдателя Африканского союза при Организации Объединенных Наций, сделанное от имени Председателя Комиссии Африканского союза Его Превосходительства профессора Альфы Умары Конаре

Представление по вопросу об изменяющемся Механизме Африканского союза по обеспечению мира и безопасности в более широком контексте культуры коллективного мира и безопасности

I. Введение

Усилия по созданию африканских механизмов мира и безопасности предпринимаются с начала шестидесятых годов, когда значительное число африканских стран (колоний) обрело независимость. С тех пор эти усилия активизировались для борьбы с угрозой ожесточенных межгосударственных и внутригосударственных кризисов и конфликтов в Африке. Рождение Африканского союза в 2002 году произошло в условиях опустошительных конфликтов в ряде африканских стран: Бурунди, Кот-д'Ивуаре, Эфиопии/Эритрее (пограничная война), Либерии, Сомали, Судане, Руанде и других. Такова оказалась ситуация после окончания «холодной войны», несмотря на взятое политическим руководством сразу после создания ныне замененной Организации африканского единства обязательство предотвращать и разрешать конфликты, когда бы они ни возникали.

С учетом этих кризисов и конфликтов и происходивших на тот момент общих глобальных преобразований африканские лидеры приняли в июле 1990 года в Аддис-Абебе «Декларацию по вопросам политического и социально-экономического положения в Африке и коренных преобразований, происходящих в мире». В этой Декларации главы государств и правительств отметили, что:

«Ни один внутренний фактор не способствовал в большей степени возникновению нынешних социально-экономических проблем на континенте, чем бедствие конфликтов в наших странах и между ними. Они повлекли за собой гибель и страдания людей, породили ненависть и разделили страны и семьи. Конфликты привели к тому, что миллионы наших людей

оказались вынужденными скитаться, превратившись в беженцев и перемещенных внутри страны лиц, лишенных средств к существованию, человеческого достоинства и надежды. Конфликты исчерпали скудные ресурсы и подорвали возможности наших стран удовлетворять многие насущные потребности нашего народа».

Механизм ОАЕ по предупреждению, регулированию и разрешению конфликтов, учрежденный в 1993 году в рамках Каирской декларации, обеспечивает возможности для урегулирования кризисов и конфликтов на континенте. Тем не менее, за период своего существования этот механизм сталкивался с целым рядом препятствий. Именно с учетом функциональных проблем этого механизма Генеральный секретариат ОАЕ изложил ряд соображений относительно того, что можно сделать для обеспечения континента более надежным инструментом по предупреждению, регулированию и разрешению конфликтов. Кроме того, такой инструмент должен был также обеспечивать решение неизбежных и взаимосвязанных вопросов миростроительства и постконфликтного восстановления. Кульминацией этих усилий, получивших политическую и интеллектуальную поддержку со стороны государств-членов, стало формирование нового механизма Африканского союза по обеспечению мира и безопасности, ориентированного на новые структуры и процессы, а также на новую культуру подхода к урегулированию конфликтов и поддержанию мира.

II. Суть Механизма обеспечения мира и безопасности (ММБ)

«Мы, главы государств и правительств государств — членов Африканского союза, стремясь к созданию оперативной структуры для эффективного осуществления решений, принятых в области предотвращения конфликтов, миротворческой деятельности, операций и деятельности по поддержанию мира, а также миростроительства и постконфликтного восстановления, действуя в соответствии с полномочиями, предоставленными в этой связи статьей 5 (2) Учредительного акта Африканского союза, настоящим принимаем решение о следующем... учреждении, характере и структуре Совета мира и безопасности в рамках Союза в качестве постоянного директивного органа в целях предупреждения, регулирования и разрешения конфликтов» (Ассамблея Африканского союза, Дурбан, 9 июля 2002 года).

Суть и дух Африканского механизма обеспечения мира и безопасности наилучшим образом изложена в Протоколе о создании Совета мира и безопасности (СМБ) Африканского союза. В этом Протоколе со всей очевидностью прослеживается концепция более надежного инструмента предвидения и предупреждения кризисов и конфликтов. Идея заключается в том, чтобы поместить весь континент под контроль своего рода радара для постоянного наблюдения и толкования любых сигналов, которые могут свидетельствовать о зарождающемся кризисе, способном перерасти в разрушительный конфликт. Сигналы, свидетельствующие о возможном кризисе или зарождающемся остром конфликте, будут затем приводить в действие меры по исправлению положения.

Таким образом, акцент в изменяющемся Механизме обеспечения мира и безопасности делается на раннем выявлении и предупреждении кризисов и

конфликтов и на своевременном и эффективном вмешательстве с целью урегулирования тех конфликтов, которые приобретают все большие масштабы. Не меньший акцент также делается на необходимости содействия демократическому политическому и экономическому правлению как средству удовлетворения потребностей всех секторов общества мирным путем. В этой связи крайне важным является сотрудничество политических властей, гражданского общества и частного сектора.

Как указывается в Протоколе о СМБ, составными компонентами Механизма обеспечения мира и безопасности, которые всегда должны действовать согласованно, помимо самого Совета мира и безопасности как директивного органа, являются следующие:

- Председатель Комиссии;
- Группа мудрецов;
- Континентальная система раннего предупреждения;
- Фонд мира (предоставление ресурсов для проведения операций);
- Африканские резервные силы и Военно-штабной комитет;
- Региональные механизмы региональных экономических сообществ.

Кроме этого, Механизм обеспечения мира и безопасности включает Пакт Африканского союза об отказе от агрессии и общей обороне, принятый на четвертой очередной сессии Ассамблеи Союза, проведенной в Абудже, Нигерия, в январе 2005 года; документ об Общей африканской политике в области обороны и безопасности (ОАПОБ), принятый на второй чрезвычайной сессии Союза, проведенной в Сирте, Ливия, в феврале 2005 года; а также другие документы Союза в области безопасности, такие, как Договор о зоне, свободной от ядерного оружия, в Африке (Пелиндабский договор) и Конвенция по предотвращению и борьбе с терроризмом.

Следует отметить, что, если предыдущие усилия, предпринимавшиеся в период с 1963 по 2001 год, были в значительной степени сосредоточены на урегулировании конфликтов, новый Механизм обеспечения мира и безопасности предполагает всесторонний подход к содействию миру и безопасности в Африке с учетом политических, социальных, экономических, культурных, военных и других соответствующих условий, характерных для конкретной ситуации.

III. Важнейшие функции в рамках Механизма обеспечения мира и безопасности

Важнейшими функциями в рамках Механизма обеспечения мира и безопасности, входящими в круг ведения СМБ и соответствующих структур, являются:

- предвидение и предупреждение конфликтов;
- содействие миростроительству и его практическое осуществление;
- формирование общей оборонительной политики Союза;

- координация и согласование на уровне континента усилий по предотвращению терроризма и борьбе с ним;
- укрепление и поощрение демократической практики, благого управления и верховенства права, защиты прав человека и основных свобод.

Кроме того, и исходя из предположения, что конфликт, особенно острый конфликт, является неотъемлемой чертой человеческого общества, другим важнейшим направлением деятельности является деятельность, связанная с организацией миротворческих операций для урегулирования вспыхнувших конфликтов во всех их аспектах (потоки беженцев, перемещенные внутри страны лица, гуманитарные услуги и т.д.). По сути, миротворческая деятельность является главным стержнем механизма обеспечения мира и безопасности; отсюда — необходимость создания надежного потенциала в этой области.

А. Операции по поддержанию мира в Африке

Понятие и практика операций по поддержанию мира в Африке восходят к концу 70-х годов, когда был получен первый опыт. Фиаско первой миротворческой инициативы, предпринятой ОАЕ в Чаде в 1979–1982 годах, в сочетании с ужасными трагедиями в Руанде и Бурунди в 90-е годы послужили новым стимулом для создания на уровне континента потенциала в области поддержания мира. Уроки, извлеченные из этой операции, заключались в следующем: эффективность миротворческой деятельности определяется потенциалом и политической волей стран, предоставляющих войска; важнейшее значение имеет сотрудничество соседних стран. Еще больше о неопытности ОАЕ свидетельствовало отсутствие четкого мандата и хорошо разработанной концепции, особенно в отношении материально-технического обеспечения, операций и формирования контингентов. Опыт операции в Чаде впоследствии послужил основой для обсуждения на континенте наилучших путей проведения миротворческой деятельности, особенно на уровне начальников штабов африканских стран (НШАС).

На первом совещании НШАС, проведенном в Аддис-Абебе 3–6 июня 1996 года, была подчеркнута ответственность ОАЕ за предвидение и предупреждение конфликтов, но при этом была признана главная ответственность Совета Безопасности Организации Объединенных Наций за поддержание международного мира и безопасности, особенно в области проведения миротворческих операций. Впоследствии на втором совещании НШАС, состоявшемся в Хараре 20–22 октября 1997 года, была продолжена работа, начатая на первом совещании. Третье совещание НШАС с участием правительственных экспертов государств — членов Африканского союза, было проведено в Аддис-Абебе 15–16 мая 2003 года. Состоявшиеся обсуждения позволили НШАС сформулировать важные рекомендации, касающиеся концептуальной разработки, подготовки и поддержания связи; командования, контроля и коммуникации, а также бюджета и материально-технического обеспечения. Результаты этих и других соответствующих усилий в значительной степени способствовали формированию нового механизма обеспечения мира и безопасности. Некоторые из компонентов СМБ заслуживают особого упоминания. Также важно отметить содержащуюся в Протоколе концепцию взаимодействия и сотрудничества в том,

что касается работы СМБ с Советом Безопасности Организации Объединенных Наций.

В. Группа мудрецов — моральная опора в деле предотвращения и разрешения конфликтов в Африке

Был достигнут прогресс в деле создания Группы мудрецов, как это предусмотрено в статье 11 Протокола о СМБ. Группа консультирует СМБ и Председателя Комиссии Африканского союза по всем вопросам, касающимся содействия укреплению и поддержанию мира, безопасности и стабильности в Африке. В его состав будут входить мужчины и женщины, имеющие высокий моральный авторитет и внесшие весомый вклад в жизнь африканского народа. Группа, в частности, будет оказывать помощь континенту в разрешении щекотливых связанных с конфликтами вопросов благодаря сочетанию тонких методов взаимодействия с заинтересованными сторонами конфликтной ситуации и способности высказывания независимой позиции. Поэтому Группа будет оказывать содействие даже в самых сложных ситуациях.

С. Африканские резервные силы — важный фактор в будущей миротворческой деятельности в Африке

Как предусматривается в Учредительном акте, в частности в его статье 4(h), сама суть создания Африканских резервных сил (АРС) заключается в том, чтобы обеспечить СМБ надежным механизмом быстрого развертывания миссий по поддержанию мира. Как это явствует из самого названия, АРС основаны на концепции постоянной готовности. В Протоколе предусматривается, что такие Силы или механизм должны состоять из резервных многодисциплинарных контингентов, имеющих гражданский и военный компоненты и расположенных в государствах-членах. На местах Резервные силы должны состоять из региональных бригад. Для этого требуется, чтобы регионы стремились не допускать политическую конкуренцию, которая в противном случае сведет на нет усилия, предпринимаемые в рамках ММБ.

Д. Оперативная взаимодополняемость с Организацией Объединенных Наций, являющаяся необходимым элементом успеха ММБ

Протокол о СМБ также учитывает необходимость того, чтобы СМБ работал в тесной координации с Советом Безопасности Организации Объединенных Наций для обеспечения большей эффективности своей собственной работы. В статье 17 Протокола предусматривается функциональное сотрудничество СМБ с Советом Безопасности и учреждениями Организации Объединенных Наций в деле содействия укреплению мира, безопасности и стабильности в Африке. В той же статье содержится положение о том, чтобы Председатель Комиссии поддерживал тесное и постоянное взаимодействие с Председателем Совета Безопасности, его африканскими членами, а также с Генеральным секретарем, включая проведение периодических совещаний и регулярных консультаций по вопросам мира, безопасности и стабильности в Африке. Таким

образом, ресурсная база и большой материально-технический потенциал Совета Безопасности Организации Объединенных Наций в контексте созданной международной системы коллективной безопасности остается важным фактором эффективного урегулирования конфликтов в Африке.

IV. Ранняя оценка реализации Механизма обеспечения мира и безопасности

Было бы преждевременным судить о результатах или функционировании Механизма обеспечения мира и безопасности на столь раннем этапе, поскольку пока идет процесс ознакомления для тех, кто связан с реализацией этого Механизма. Таким образом, на данный момент пока не было определено никаких ориентиров. Тем не менее, можно указать на ряд достигнутых до настоящего времени позитивных моментов, которые позднее могут привести к более значительным результатам при условии сохранения нынешней динамики:

- наличие приверженности государств — членов Африканского союза Механизму обеспечения мира и безопасности и его поддержки с их стороны, о чем свидетельствуют быстрое подписание и ратификация большинством государств — членов Протокола о СМБ;
- активное участие основных участников Механизма, каковыми являются члены СМБ;
- готовность играть ведущую роль в деятельности по урегулированию конфликта, связанной с позитивным вмешательством на гуманитарных основаниях (невмешательство более не является препятствием для спасения жизни страдающих людей в государствах-членах);
- возрастающий уровень координации между Африканским союзом и региональными экономическими сообществами и региональными механизмами;
- наличие поддержки со стороны гражданского общества Африки, учитывая расширяющееся сотрудничество Африканского союза и гражданского общества;
- наличие поддержки внешних партнеров.

V. Вывод: нынешние потребности в эффективной реализации ММБ

Для эффективной реализации ММБ как культуры укрепления мира и развития на континенте Африканскому союзу и региональным экономическим сообществам через их региональные механизмы и в сотрудничестве с частным сектором и гражданским обществом следует предпринять ряд шагов, включающих:

- обеспечение Африканского союза и региональных экономических сообществ необходимым управленческим потенциалом для осуществления операций, связанных с миром и безопасностью;

- создание надежных возможностей для раннего предупреждения;
- создание соответствующих организационных (менее бюрократических) процедур для управления процессом урегулирования кризисов и конфликтов;
- эффективную мобилизацию финансовых и материально-технических ресурсов с упором на мобилизацию внутренних ресурсов;
- повышение роли гражданского общества в деле просвещения по вопросам мира и пропаганды культуры мира;
- упорядочение региональных экономических сообществ (рационализация членского состава) для обеспечения логического формирования региональных бригад;
- создание благоприятных условий для частного сектора.

Кроме того, существует необходимость того, чтобы Организация Объединенных Наций и более широкое международное сообщество, учитывая скудность финансовых ресурсов и препятствия материально-технического характера, с которыми сталкивается континент, оказывали помощь в этих областях, а также поддержку для создания потенциала в целях всестороннего формирования на континенте нового механизма обеспечения мира и безопасности.

Специальная рабочая группа Совета Безопасности по предупреждению и разрешению конфликтов в Африке

Семинар по теме «Сотрудничество между Организацией Объединенных Наций и африканскими региональными организациями в области мира и безопасности»

Нью-Йорк, Центральные учреждения Организации Объединенных Наций, зал заседаний Экономического и Социального Совета, 15 декабря 2005 года

Выступление Его Превосходительства Ибрагима А. Абани, Посла, Постоянного представителя Нигера

Уважаемый г-н Президент Конаре, Председатель Комиссии Африканского союза,

Уважаемый г-н Председатель Специальной рабочей группы Совета Безопасности по предупреждению и разрешению конфликтов в Африке,

Уважаемые господа послы,

Уважаемые гости,

Я хотел бы выразить свою искреннюю благодарность выдающимся членам Группы за приглашение принять участие в этом обмене мнениями по вопросам сотрудничества между Организацией Объединенных Наций и африканскими региональными организациями в области мира и безопасности.

Я хотел бы также особо отметить уместность и актуальность их инициативы в период, когда рассматриваются вопросы о выявлении наилучших путей

обеспечения наибольшей эффективности предпринятых инициатив в области мира и безопасности.

Действительно, г-н Председатель, при рассмотрении деятельности региональных и международных организаций в области поддержания мира напрашиваются два вывода:

- несмотря на то, что эти организации конкурировали друг с другом в стремлении разработать механизмы обеспечения мира и безопасности — некоторые весьма сложные, которые можно рассматривать как относящиеся к последнему поколению (дополнительный протокол о демократии и благом управлении), другие — созданные на основе местных традиций и обычаев (Группа мудрецов),
- тем не менее вопросы мира и безопасности остались неотложными и глобальными проблемами, которые ежедневно напоминают нам о взаимозависимости всех стран и о необходимости скоординированных усилий для их решения.

Африка представляет собой сегодня один из самых серьезных вызовов в области мира и безопасности. Доклад Совета Безопасности проливает свет на этот вопрос, указывая на требующие принятия мер ситуации, 60 процентов из которых касаются африканского континента.

Между тем Африка предпринимает значительные усилия в этой области — как на уровне организации своего континента, Африканского союза, так и на уровне субрегиональных организаций и даже на уровне гражданского общества. Председатель Африканского союза только что напомнил нам о замечательной работе, проделанной этой организацией через свои различные механизмы. Со своей стороны, я выскажу ряд замечаний о нашей западноафриканской организации — Экономическом сообществе западноафриканских государств (ЭКОВАС).

Вопросы мира и безопасности в рамках Сообщества регулируются несколькими документами, которые я хотел бы упомянуть, в первую очередь — Протокол о механизме предупреждения, регулирования и разрешения конфликтов, поддержания мира и безопасности. Этот Протокол, подписанный в Ломе (Того) 10 декабря 1999 года, направлен на обеспечение коллективного мира и безопасности на основе принципов, содержащихся в Уставе Организации Объединенных Наций и Учредительном акте Африканского союза, а также во Всеобщей декларации прав человека и Африканской хартии прав человека и народов. Это означает, что ЭКОВАС с самого начала выступало за сотрудничество с Организацией Объединенных Наций в области мира и безопасности.

Этот механизм определил для себя цели, включая цели укрепления сотрудничества в области предупреждения конфликтов, раннего уведомления, операций по поддержанию мира, борьбы с транснациональной преступностью, международным терроризмом, распространением стрелкового оружия и противопехотных мин и т.д.

Этот механизм располагает учреждениями, через которые он осуществляет свою деятельность, включая Совет посредничества и безопасности в составе девяти членов, который санкционирует любые формы вмешательства и, в част-

ности, принимает решение о развертывании политических и военных миссий и утверждает мандаты и круг ведения миссий.

Совет посредничества созывается на уровне глав государств, министров и послов. Ему оказывают помощь следующие органы: Комиссия по обороне и безопасности, Группа мудрецов, Группа наблюдения за прекращением огня ЭКОВАС (ЭКОМОГ). Следует отметить наличие субрегиональной системы наблюдения за миром и безопасностью, которая имеет отделения, расположенные в четырех странах — членах Организации и охватывающие надлежащие территории.

Условия для задействования механизма ЭКОВАС следующие: агрессия или вооруженный конфликт в государстве-члене или угроза такого конфликта, конфликты между двумя или несколькими государствами-членами, внутренние конфликты, массовые нарушения прав человека, создание угрозы для правопорядка, свержение или попытка свержения избранного демократическим путем правительства и т. д.

Таким образом, можно отметить, что данный механизм содержит замечательные по своей природе положения, которые в целом охватывают вопросы мира и безопасности.

Эта общая воля, позволившая создать данный механизм, побудила страны-члены принять **21 декабря 2001 года Дополнительный протокол о демократии и благом управлении**.

В **Дополнительном протоколе о демократии и благом управлении** излагаются отдельные революционные **принципы**, в которых четко указывается на существующую взаимозависимость между вопросами мира, безопасности, благого управления и демократии в рамках ЭКОВАС. Так, впервые в контексте межгосударственных отношений принят ряд положений по регулированию внутренних властных полномочий и предусмотрены конкретные санкции в случае их невыполнения. Я хотел бы, в частности, привести следующие:

- разделение исполнительной, законодательной и судебной властей; доступ к власти через процесс выборов;
- запрет любых противоречащих конституции изменений и любого иного недемократического способа прихода к власти и ее поддержания;
- неполитический характер армии и ее подчинение законно учрежденной политической власти;
- обязательство не изменять закон о выборах в течение шести месяцев, предшествующих выборам, без согласия подавляющего большинства представителей политических сил;
- обязательство для гражданских властей соблюдать неполитический характер армии.

Провозглашение этих принципов, предусмотренных **Дополнительным протоколом**, сопровождается **санкциями на их нарушение**, принятыми главами государств и правительства, которые применяют их по мере необходимости. Такой подход оказался эффективным по крайней мере в двух недавних ситуациях, когда возникли проблемы, связанные с миром и безопасностью, и когда, впрочем, применялся не весь комплекс предусмотренных мер. В этой связи ре-

гулярно распространялись коммюнике исполняющего обязанности Председателя с целью напоминания о соответствующих положениях Протокола о демократии и благом управлении, о необходимости соблюдения этого документа и о возможности применения санкций в соответствии с ним.

В этих коммюнике неоднократно напоминалось, что ЭКОВАС, помимо мер, которые оно примет на своем уровне, «оставляет за собой право обратиться к Африканскому союзу с призывом принять аналогичные меры». То есть ЭКОВАС, выступая за местные решения, тем не менее оставалось открытым для возможностей, предоставляемых благодаря многостороннему сотрудничеству, в частности для варианта, предусмотренного в статье 52 Устава Организации Объединенных Наций, в области мира и безопасности. Оно всегда выступало за всеобъемлющий подход в рамках усилий на континентальном и международном уровнях.

В этой связи можно сказать, что ссылка на эти организации в основополагающих документах воплотилась на практике в форме призывов к сотрудничеству с Организацией Объединенных Наций и Африканским союзом в интересах сохранения мира и безопасности. В статье 52 протокола о механизме предусматривается, что «в процессе достижения своих целей ЭКОВАС будет сотрудничать с Африканским союзом и Организацией Объединенных Наций и любой другой соответствующей международной организацией... ЭКОВАС будет информировать Организацию Объединенных Наций о любом военном вмешательстве, осуществляемом в рамках реализации целей механизма».

Предусмотренные Дополнительным протоколом санкции включают реальные меры по обеспечению почти полной изоляции властей стран-нарушителей, в том числе следующие:

- отказ поддерживать представленных соответствующим государством-членом кандидатур на выборные должности в международные организации;
- отказ в проведении любого совещания ЭКОВАС в соответствующем государстве-члене;
- приостановление участия соответствующего государства-члена в любом из органов организации;
- в особых случаях, по предложению Совета посредничества и безопасности, может быть даже предусмотрено восстановление законной политической власти.

В течение этого чрезвычайного периода ЭКОВАС продолжает пристально следить за ситуацией для корректирования своей позиции в зависимости от развития ситуации на местах.

Другим важным документом, который следует упомянуть, является **Декларация политических принципов ЭКОВАС от 6 июля 1999 года**, которая направлена на укрепление сотрудничества и координацию действий между странами-членами в целях содействия миру, безопасности и стабильности в субрегионе, укрепления добрососедских отношений, неприменения силы и урегулирования споров мирными средствами.

Как можно отметить, ЭКОВАС по примеру других субрегиональных организаций на протяжении 30 лет своего существования предпринимало похвальные усилия по предотвращению конфликтов и восстановлению мира в Западной Африке. Упомянутые мною документы естественным образом дополняются другими инициативами правительств Сообщества по принятию таких документов, как **Конвенция о взаимной правовой помощи и выдаче преступников, а также мораторий на импорт, экспорт и изготовление стрелкового оружия и легких вооружений**.

В рамках деятельности ЭКОМОГ в Либерии и других странах Сообщества ЭКОВАС принимало меры по восстановлению мира и безопасности на территории этих государств. Это существующее партнерство необходимо наращивать и укреплять, уделяя особое внимание следующим аспектам:

- расширению сотрудничества, основанного на сравнительном преимуществе, которым пользуется ЭКОВАС в Западной Африке, и укреплению местного потенциала в целях улучшения операций по поддержанию мира на территории стран — членов ЭКОВАС. Прекрасным примером такого партнерства является преобразование сил ЭКОМОГ в «голубые каски» в Либерии и Кот-д'Ивуаре.
- Будущая комиссия по укреплению мира, которая находится на этапе концептуальной разработки, могла бы играть важную роль в рамках последующей деятельности и сотрудничества в области поддержания мира и безопасности. В этой связи соображения, касающиеся национальных усилий и важной роли, которую должны играть субрегиональные организации в функционировании этой комиссии, являются залогом более широкого сотрудничества и более эффективного партнерства между ЭКОВАС и Организацией Объединенных Наций.
- Следует усилить поддержку местных инициатив в области применения моратория на стрелковое оружие и легкие вооружения, в частности Программы координации и оказания помощи в интересах безопасности и развития (ПКАСЕД) и национальных учреждений по контролю за легкими вооружениями.
- В целом речь идет об активизации усилий в области подготовки, оснащения, информирования, укрепления институциональных возможностей, улучшения координации между различными участниками по вопросам мира и безопасности в регионе во избежание дублирования усилий, а также для информирования о наилучшей практике в этой области, ее передачи и распространения.

Благодарю за внимание.

Специальная рабочая группа Совета Безопасности по предупреждению и разрешению конфликтов в Африке

Семинар по теме «Сотрудничество между Организацией Объединенных Наций и африканскими региональными организациями в области мира и безопасности»

Нью-Йорк, Центральные учреждения Организации Объединенных Наций, зал заседаний Экономического и Социального Совета, 15 декабря 2005 года

**Выступление г-на Хеди Аннаби
Помощника Генерального секретаря по операциям по поддержанию мира
по теме «Укрепление потенциала африканских механизмов обеспечения мира и безопасности»**

Уважаемые дамы и господа,

Я хотел бы поблагодарить Специальную рабочую группу Совета Безопасности по предупреждению и разрешению конфликтов в Африке за это своевременное проведение семинара. Я с удовольствием присоединяюсь к участию в нем.

Мне было предложено выступить на тему «Укрепление потенциала африканских механизмов обеспечения мира и безопасности». Я хотел бы сосредоточить свое внимание на вопросах поддержания мира и обсудить в первую очередь принципы, которыми необходимо руководствоваться в этом процессе, а затем — некоторые практические пути продвижения вперед этого процесса.

Принципы

Наши усилия по укреплению миротворческого потенциала в Африке осуществляются в более широких рамках сотрудничества с региональными организациями. За последние месяцы ряд важных принципов, на которых должно основываться такое сотрудничество, были разъяснены в рамках обсуждений глав государств и правительств в ходе сентябрьского Всемирного саммита и позднее, во время заседания Совета Безопасности в октябре.

Как было признано в ходе этих обсуждений, организации-партнеры играют все более активную роль в содействии устранению угроз миру и безопасности. Это особенно относится к Африке, где Африканский союз, ЭКОВАС и другие африканские региональные организации играют ключевую роль и где организации, расположенные за пределами континента, в частности Европейский союз и НАТО, также вносят важный вклад.

Секретариат приветствует вклад этих организаций, который предусмотрен в главе VIII Устава Организации Объединенных Наций. Теперь наша задача заключается в том, чтобы на основе этого совместно работать над приданием нашему будущему сотрудничеству такой формы, которая позволит обеспечить максимальную эффективность в краткосрочном плане и укрепить международное сотрудничество в долгосрочном плане.

В итоговом документе Всемирного саммита организациям-партнерам предлагалось создавать потенциал в таких областях, как быстрое развертывание и резервные и переходные механизмы, была поддержана разработка и осуществление, совместно с Африканским союзом, 10-летнего плана создания потенциала и содержался настоятельный призыв к региональным организациям, которые обладают потенциалом в области предотвращения вооруженных конфликтов или поддержания мира, рассмотреть возможность сделать такой потенциал частью Системы резервных соглашений Организации Объединенных Наций. Впоследствии Совет Безопасности придал дополнительный импульс рассмотрению вопроса о региональном сотрудничестве, приняв 18 октября резолюцию 1631 (2005).

В ходе обсуждений в Совете Безопасности Генеральный секретарь определил четыре приоритетных направления для сотрудничества Секретариата с региональными организациями.

Во-первых, он отметил важность укрепления регионального потенциала, особенно в Африке. Генеральный секретарь назвал партнерство Организации Объединенных Наций с Африканским союзом «стратегическим приоритетом». Он приветствовал взятое на Всемирном саммите обязательство поддержать 10-летнюю программу укрепления потенциала Африканского союза и призвал к «открытому и продуктивному диалогу с Африканским союзом и другими региональными партнерами» по вопросу о путях осуществления этой программы.

Во-вторых, он подчеркнул важность обеспечения эффективности. Генеральный секретарь настоятельно призвал к тому, чтобы развитие миротворческого потенциала было результатом взаимодополняющих, а не дублирующих друг друга или конкурирующих действий. Он отметил, что различные региональные организации имеют различные сильные стороны в плане быстрого или масштабного реагирования или осуществления требующей больших ресурсов деятельности, и настоятельно призвал стремиться к выявлению этих сильных сторон и их использованию.

В-третьих, Генеральный секретарь подчеркнул, что сотрудничество должно идти дальше поддержания мира и миростроительства и включать предупреждение и разрешение конфликтов в более широком плане. Он также подчеркнул необходимость сосредоточения внимания на социальных и экономических аспектах мира, где помощь могло бы оказать создание комиссии по миростроительству.

Наконец, и самое главное, *он подчеркнул, что развитие регионального потенциала должно поддерживать и укреплять коллективный подход к безопасности.* Как указал Генеральный секретарь, развитие регионального потенциала должно способствовать «продвижению целей и принципов Устава». Это должно привести к созданию возможностей содействовать укреплению мира и безопасности и не может снимать ни с кого из нас ответственности — согласно Уставу — обеспечивать эффективное реагирование на конфликты, где бы они ни возникали. Это не должно препятствовать стремлению осуществлять деятельность за пределами региональных границ, в том числе через посредство миротворческих операций Организации Объединенных Наций, которые являются символом и мощным катализатором международного сотрудничества в интересах мира.

Практическая реализация

Рассмотрев эти широкие принципы, которыми мы должны руководствоваться в своих усилиях, я хотел бы теперь коснуться ряда практических шагов, с помощью которых международное сообщество могло бы оказать содействие в развитии африканского миротворческого потенциала.

Основа для укрепления африканского миротворческого потенциала была положена принятием *Африканским союзом* «дорожной карты», получившей международную поддержку. Благодаря постепенным шагам это должно привести к формированию *Африканских резервных сил*, которые в конечном итоге могли бы осуществлять вмешательство в крайних случаях, таких, как ситуации, связанные с геноцидом, или нарушения незначительного масштаба, в которых международное сообщество не предпринимает оперативных мер. Между тем «дорожная карта» может быть эффективной лишь при неизменной, щедрой и скоординированной поддержке.

Подробные предложения о том, как международное сообщество могло бы оказать помощь в формировании африканского миротворческого потенциала в этих рамках, были изложены год назад в докладе Генерального секретаря об укреплении миротворческого потенциала в Африке (A/59/592) и остаются актуальными по сей день. В этом докладе было отмечено, что прямая помощь может предоставляться Секретариатом в ряде областей. В то же время в нем было указано, что это может удовлетворять лишь часть потребностей и что реальный прогресс будет зависеть от более широкой поддержки со стороны государств-членов, которую Секретариат может помочь координировать.

В докладе были, в частности, рассмотрены следующие области поддержки:

- разработка основных положений и учебная подготовка, где Секретариат мог бы содействовать участию африканских стран, а также организация обмена персоналом и проведение соответствующей учебной подготовки;
- удовлетворение материально-технических потребностей, где Секретариат мог бы способствовать обмену информацией и разработке общих стандартов в области материально-технического обеспечения или, возможно, оказывать непосредственную оперативную помощь, при наличии необходимых ресурсов;
- удовлетворение потребностей в планировании, в том числе прямая оперативная поддержка и укрепление потенциала со стороны Секретариата.

За последние 12 месяцев в этих областях были предприняты значительные усилия, основанные на взаимодействии между Организацией Объединенных Наций и двусторонними донорами.

В значительной степени эта поддержка была сосредоточена на усилиях Африканского союза по разрешению конфликта в Дарфуре. Секретариат создал ячейку помощи Организации Объединенных Наций в Аддис-Абебе и оказал содействие в организации недавнего мероприятия в области картографии (МАПЕКС), в котором приняли участие Организация Объединенных Наций, Европейский союз, НАТО и Африканский союз. Эта деятельность помогла Африканскому союзу определить свои более широкие потребности в области ук-

репления потенциала. Тем временем Европейский союз предоставлял необходимую помощь через Фонд содействия миру в интересах Африканского союза.

Другим примером тесного сотрудничества явилось участие Организации Объединенных Наций в проводимых под эгидой Африканского союза миссиях по оценке МАСС. Такая оценка проводится в настоящее время с целью обзора военного компонента и компонента гражданской полиции МАСС; в этой миссии участвуют Организация Объединенных Наций, Европейский союз, Соединенные Штаты Америки и другие партнеры.

Эти инициативы дополнялись более общими усилиями международного сообщества по укреплению миротворческого потенциала Африки. Двусторонние доноры оказали поддержку целому ряду программ подготовки, а ДОПМ предоставил техническую помощь оперативным командам Африканского союза, ЭКОВАС и ЭСЦАГ и организовал ознакомительные поездки для сотрудников ЭКОВАС в Нью-Йорк с целью получения информации о процедурах Организации Объединенных Наций в области предупреждения и регулирования конфликтов.

Следующие шаги

Предпринятые за последний год усилия внесли существенный вклад в поддержку мер Африканского союза по реагированию на ситуацию в Дарфуре. Между тем их можно рассматривать лишь как начало решения проблемы укрепления миротворческого потенциала Африки.

Для достижения существенного прогресса требуются значительно большие усилия. Хотя помощь Европейского союза, оказываемая через Фонд содействия миру, играла важную роль, эти средства в настоящее время практически исчерпаны, а предпринимавшиеся Африканским союзом при поддержке Организации Объединенных Наций усилия по мобилизации дополнительных ресурсов от доноров, не являющихся членами Европейского союза, пока не оправдали ожиданий. Необходимо, чтобы двусторонняя поддержка была щедрой и неизменной для обеспечения того, чтобы эти первоначальные вложения в конечном итоге не оказались напрасными.

Собственные же усилия Секретариата, несмотря на их скромные масштабы, представляют собой наилучший результат, который можно достичь при имеющихся ограниченных ресурсах. В принципе Секретариат может оказывать содействие в реализации ряда задач по координации, включая согласование стандартов в области учебной подготовки или выполнение функции центра по поддержке двусторонних усилий в области учебной подготовки с целью повышения транспарентности и ответственности на местах. Тем не менее для выполнения таких дополнительных задач — и обеспечения любой непосредственной учебной подготовки или оперативного участия — потребуются дополнительные целенаправленные ресурсы.

Наконец, я хотел бы вновь повторить, что, как подчеркнул Генеральный секретарь, усилия по расширению миротворческого потенциала Африки должны укреплять, а не ослаблять концепцию коллективной безопасности.

Хотя в некоторых случаях африканские региональные и субрегиональные ответные меры могут быть наилучшим вариантом, в ряде областей необходимыми могут оказаться операции Организации Объединенных Наций по под-

держанию мира как средство привлечения политического внимания и участия крупных держав или оказания помощи в удовлетворении потребностей, когда местные возможности реагирования сдерживаются препятствиями политического и практического характера, или как средство содействия подлинно многостороннему реагированию на сложные гражданские конфликты.

Государства-члены из *всех* регионов должны быть готовы предоставить войска для таких операций, которые являются свидетельством глобальной воли к разрешению конфликтов и практическое и политическое воздействие которых зависит от масштабов участия. Важно помнить о том, что африканские миротворцы вносят ценный вклад далеко за пределами своего континента, в том числе в районах, располагающих значительными миротворческими ресурсами, таких, как Европа и Америка; поэтому вполне уместно, чтобы и другие регионы были готовы оказать помощь в Африке.

Вывод

В целом, хотя и был достигнут определенный прогресс, много еще предстоит сделать для укрепления миротворческого потенциала Африки. Была разработана широкая концепция будущего. Был определен ряд практических шагов — в частности, в докладе Генерального секретаря об укреплении миротворческого потенциала Африки, — с помощью которых эта концепция будет воплощаться в жизнь. Однако потребуются существенная и неизменная помощь, а также целенаправленные ресурсы для того, чтобы реализовать на практике изложенную программу и позволить африканским странам, предоставляющим войска и сотрудников полиции, принимать всестороннее участие в миротворческой деятельности в Африке и за ее пределами — под региональным командованием или командованием Организации Объединенных Наций.

Сочетая готовность укреплять миротворческий потенциал Африки с неизменной готовностью неафриканских государств развернуть, в случае необходимости, свои войска на континенте, международное сообщество в целом может укрепить систему коллективной безопасности, предусмотренную Уставом. Секретариат надеется внести свой вклад в эти усилия.

Специальная рабочая группа Совета Безопасности по предупреждению и разрешению конфликтов в Африке

Семинар по теме «Сотрудничество между Организацией Объединенных Наций и африканскими региональными организациями в области мира и безопасности»

Нью-Йорк, Центральные учреждения Организации Объединенных Наций, зал заседаний Экономического и Социального Совета, 15 декабря 2005 года

Анализ Африканских механизмов обеспечения мира и безопасности в контексте Устава Организации Объединенных Наций, подготовленный профессором Маргарет Вогт, заместителем директора 2-го Африканского отдела Департамента по политическим вопросам Секретариата Организации Объединенных Наций

- За последние несколько десятилетий наблюдалось расширение участия Африки в регулировании вопросов мира и безопасности на Африканском континенте и в различных субрегионах. Африканские региональные и субрегиональные организации выступали в первых рядах в процессе установления новых норм, касающихся параметров международного вмешательства в конфликтные ситуации, особенно в контексте гражданской войны и в ситуациях, когда государство не способно или не желает выполнять свою роль и ответственность. Первое поколение этих операций имело место в 70-е годы, когда соседей Чада и тогдашнюю Организацию африканского единства (ОАЕ) убедили в необходимости осуществить политическое, а затем и военное вмешательство с целью положить конец тупиковой ситуации, создавшейся в результате окружения и осады повстанческими силами Нджамены, что привело к ужасающему гуманитарному положению в этой стране. Нигерия и ОАЕ провели переговоры о прекращении осады, убедили тогдашнего президента Давида Маллума сложить с себя полномочия и договорились о механизме разделения власти и развертывании — впервые в истории — сил по поддержанию мира региональной организации под руководством добровольной коалиции членов. И хотя этот эксперимент закончился фиаско, а повстанцы не выполнили своих обязательств и начали решительное военное наступление, которое привело к выводу региональных сил по поддержанию мира, этот опыт не помешал членам ЭКОВАС рекомендовать еще одно вмешательство ЭКОВАС в Либерии в 1990 году под руководством добровольной коалиции членов с целью положить конец нападениям повстанцев на Монровию и прекратить ужасные нападения на гражданское население в Либерии. Спустя несколько лет Южной Африке пришлось вмешаться в Лесото с целью покончить с военным переворотом в Королевстве Лесото и под эгидой Африканского союза развернула — совместно с Мозамбиком и Эфиопией — силы для обеспечения порядка в Бурунди. Задача этих сил заключалась в содействии передислокации коалиционного правительства в Бужумбуру. Это было необходимо для успешного осуществления Арушского соглашения и проведения выборов с целью формирования в Бурунди правительства национального единства.
- Африканские региональные организации — на тот момент ЭКОВАС и ОАЕ — установили новые нормы осуществления такого вмешательства в

их субрегионах. Африка стала первым регионом, который истолковал в контексте главы VII Устава Организации Объединенных Наций положения статьи 52 (1), которая гласит: «Настоящий Устав ни в коей мере не препятствует существованию региональных соглашений или органов для разрешения таких вопросов, относящихся к поддержанию международного мира и безопасности, которые являются подходящими для региональных действий...». В статье 52 (2) Устава указывается, что члены Организации Объединенных Наций, заключившие такие соглашения, должны делать все возможное для мирного разрешения таких споров до передачи этих споров в Совет Безопасности. Прибегая к активному военному вмешательству в конфликтных ситуациях в регионе, региональные организации указывали, что они делали это по следующим причинам: 1) поскольку конфликты являются внутренними, они не могут быть разрешены «классическим» путем — посредством мирного урегулирования согласно главе VI Устава Организации Объединенных Наций; 2) поскольку конфликты были конкретно направлены против гражданского населения и имели для него катастрофические последствия региональные лидеры сочли, что они «обязаны вмешаться по гуманитарным основаниям», поскольку они не могут сидеть сложа руки и наблюдать, как пожар охватывает соседние районы; 3) по их мнению, это вмешательство осуществлялось в рамках статьи 52 Устава Организации Объединенных Наций, которая допускает, чтобы региональные механизмы брали на себя функции по обеспечению международного мира и безопасности.

- Первое поколение операций по вмешательству региональных механизмов осуществлялось под руководством «добровольной коалиции членов» от имени региональных организаций. Так, например, ЭКОВАС как организация не осуществляла оперативного руководства операциями ЭКОМОГ в Либерии, однако осуществляла политическое руководство на более позднем этапе операций. Это отчасти было связано с тем, что ни ЭКОВАС, ни ОАЕ не располагали для такого рода вмешательства ни политическими, ни административными структурами, которые они создавали и до сих пор создают спустя много лет после принятия Механизма ЭКОВАС в 1999 году и Механизма ОАЕ в 1998 году и создания Африканского союза в 2002 году; эти инструменты по-прежнему находятся в процессе формирования.
- Для целей настоящего обсуждения важно подчеркнуть ряд принципов: создание африканских механизмов регулирования конфликтов задумывалось как часть более общей международной системы обеспечения международного мира и безопасности, особенно в ситуациях гражданской войны, требующих решительного внешнего вмешательства для защиты гражданского населения; эти формы вмешательства вызывали явное нежелание международного сообщества, особенно после так называемых «уроков Сомали», вновь участвовать в урегулировании внутренних конфликтов, которые рассматривались как «не созревшие для вмешательства», когда условия на местах не позволяют обеспечить продуктивное развертывание сил Организации Объединенных Наций по поддержанию мира — когда нет мира, который нужно поддерживать. Извлеченные в Сомали уроки привели к явному нежеланию неафриканских членов Организации Объединенных Наций соглашаться на развертывание своих собственных

сил в Африке. Эти уроки, являющиеся, по моему мнению, вредными, отчасти обусловили нежелание международного сообщества действовать в Руанде, что привело к столь известному нам геноциду.

- Создание африканских механизмов регулирования конфликтов официально и организационно закрепило роль регионов в качестве партнеров Организации Объединенных Наций в выполнении международной ответственности за поддержание мира и безопасности; были также созданы механизмы в более широких рамках Организации Объединенных Наций для включения их в международную систему. Африканские региональные механизмы — как в рамках ЭКОВАС, так и в рамках Африканского союза — имеют важные особенности; эти два наиболее разработанных региональных механизма, безусловно, выходят далеко за рамки Устава Организации Объединенных Наций, постулируя возможность действия этих механизмов даже без согласия соответствующей страны в ситуациях, четко определенных в их протоколах: в ситуациях, угрожающих безопасности основного сегмента гражданского населения этих стран; тем самым в этих механизмах на практике была отражена концепция «ответственности за защиту». Кроме того, в африканских механизмах — теперь во всех — были отражены положения Устава Африканского союза, предусматривающие санкции за смену правительств неконституционным путем и препятствующие странам, в отношении которых действуют санкции, принимать участие в процессах принятия решений в организации.
- Африканские механизмы по-прежнему в значительной степени находятся в процессе формирования, поскольку пока еще идет создание организационных рамок для практического управления операциями, которые могут быть результатом решений региональных организаций о развертывании сил. Во все большей степени африканские региональные организации берут на себя руководящие функции на первоначальных этапах конфликтов в регионе, проводя и возглавляя политические переговоры по вопросам прекращения военных действий и начальных этапов развертывания военных контингентов. Концепция изменения статуса региональных сил и региональных операций и их преобразования в операции Организации Объединенных Наций, а также концепция многоаспектных операций, позволяющих обеспечить более масштабное развертывание Организацией Объединенных Наций сил для защиты гражданского населения, являются теми концепциями, которые Организация Объединенных Наций впервые стала воплощать в жизнь по примеру вмешательства африканских региональных образований в целях реагирования на новые вызовы.
- Важно, чтобы Организация Объединенных Наций учитывала эти нормативные изменения в Африке и предусмотрела рамки для контроля за ними и их включения в международные правовые рамки. Нам необходимо создать новые основополагающие правила, регулирующие практическое применение этих новых норм. Все новые африканские механизмы нуждаются в том, чтобы их мандаты были одобрены Советом Безопасности. Организация Объединенных Наций должна выполнять эту задачу со всей тщательностью, действуя в тесном контакте с советами мира и безопасности африканских региональных организаций. В этой связи могут потребоваться механизмы для обеспечения четкой и прямой связи между этими органами и Организацией Объединенных Наций. Во-вторых, нам еще

предстоит в полной мере разработать формы взаимодействия между Организацией Объединенных Наций и региональными организациями для более эффективной поддержки в деле предупреждения конфликтов — это является наиболее важным преимуществом регионального механизма. Часто регион может осуществить вмешательство на более ранних этапах конфликтов без тех обязательств, которые возникают при включении вопроса в повестку дня Совета Безопасности. Департаменту по политическим вопросам следует разработать более широкий спектр механизмов, которые позволили бы обеспечить более тесное взаимодействие с африканскими региональными механизмами и дали бы Организации Объединенных Наций возможность работать с регионом на более ранних этапах конфликтов. Наконец, следует поощрять — как это делает Организация Объединенных Наций в Дарфуре — нынешнюю тенденцию к укреплению возможностей региональных организаций эффективно управлять миротворческими операциями. Это важно, поскольку — особенно на ранних этапах вмешательства — регион располагает сравнительными преимуществами, имея возможность оказать большее воздействие на стороны и уменьшить потребность во внешней поддержке. Когда Организация Объединенных Наций берет на себя ответственность за проведение операций в регионе, передача функций управления должна осуществляться осмотрительно, с тем чтобы не подорвать доверие к региональному механизму и его авторитет. Цель должна заключаться в продолжении формирования этого потенциала как части более широкого международного потенциала, находящейся в резерве до тех пор, пока она вновь не будет востребована. Однако, с другой стороны, и для обеспечения неизменного участия Организации Объединенных Наций в управлении этими операциями, а также контроля за выполнением функций, переданных региональным организациям Советом Безопасности Совет должен настаивать на предоставлении периодических докладов и их рассмотрении, с тем чтобы обеспечить коллективный обзор достигнутого прогресса и транспарентное принятие решения о том, когда функции по управлению отдельными аспектами таких операций следует передать другой организации — Организации Объединенных Наций или другой добровольной коалиции.

Специальная рабочая группа Совета Безопасности по предупреждению и разрешению конфликтов в Африке

Семинар по теме «Сотрудничество между Организацией Объединенных Наций и африканскими региональными организациями в области мира и безопасности»

Нью-Йорк, Центральные учреждения Организации Объединенных Наций, зал заседаний Экономического и Социального Совета, 15 декабря 2005 года

**Замечания, представленные Паулом ван Тонгренем
Директором-исполнителем Европейского центра по
предотвращению конфликтов,
Секретариат Глобального партнерства за предотвращение
вооруженных конфликтов**

Европейский центр по предотвращению конфликтов и Глобальное партнерство за предотвращение вооруженных конфликтов приветствуют это обсуждение и считают, что оно имеет большую важность для нашей коллективной работы над предотвращением вооруженных конфликтов. В этой связи особое значение для Африки имеет вопрос о том, как улучшить сотрудничество между Организацией Объединенных Наций и африканскими региональными организациями.

При обсуждении новых форм сотрудничества мы не должны ограничиваться лишь протоколами и другими официальными механизмами; следует обсуждать и рассматривать новые пути. Кроме того, мы должны проанализировать вопрос о том, как вовлечь и ознакомиться с мнением других важных участников, в том числе представителей гражданского общества. Этот момент отсутствует в перечне первоочередных вопросов, содержащемся в пункте 10 концептуального документа; также не упоминаются участие других сил, например, гражданского общества; основное внимание предотвращению конфликтов; а также создание хорошо функционирующей системы раннего предупреждения/раннего реагирования.

Признание важной роли гражданского общества

В резолюции 1625 Совета Безопасности, принятой 14 сентября, была признана важная вспомогательная роль, которую может играть гражданское общество в предупреждении конфликта, и необходимость использовать любой возможный вклад местного гражданского общества. Этот момент был также упомянут в заявлении Председателя, сделанном по итогам открытого обсуждения по вопросу о роли гражданского общества в предупреждении конфликтов 20 сентября.

Мы, Глобальное партнерство за предотвращение вооруженных конфликтов, начинаем видеть растущее признание этой роли, однако его необходимо укрепить и усилить. В своем докладе, озаглавленном «Предотвращение вооруженных конфликтов», Генеральный секретарь настоятельно призвал «неправительственные организации, проявляющие интерес к проблеме предотвращения конфликтов, провести международную конференцию с участием местных, национальных и международных неправительственных организаций, посвящен-

ную их роли в предотвращении конфликтов и будущему взаимодействию с Организацией Объединенных Наций в этой области». В ответ на это в следующем году организации гражданского общества всего мира сформировали Глобальное партнерство в интересах предотвращения вооруженных конфликтов. После трех лет диалога, консультаций и исследований, проведенных во всем мире, было подготовлено 15 региональных программ действий и всеобъемлющая Глобальная программа действий по предотвращению конфликтов. Эти программы действий были представлены на Глобальной конференции на тему: «От реагирования к предотвращению — формирование партнерств гражданского общества для предотвращения конфликтов и укрепления мира», состоявшейся здесь, в Организации Объединенных Наций, в июле 2005 года.

Особое внимание предотвращению конфликтов

В ходе обсуждений в Совете Безопасности 14 сентября внимание было сосредоточено прежде всего на повышении эффективности Совета Безопасности в предотвращении конфликтов, в частности в Африке. Я считаю, что было бы целесообразно подтвердить ряд соответствующих пунктов резолюции 1625 в ходе подготовки обсуждения в Совете Безопасности, которое состоится в январе 2006 года, в том числе пункт 2 об укреплении потенциала Организации Объединенных Наций по предотвращению конфликтов, в частности путем оказания поддержки региональным и субрегиональным потенциалам по раннему предупреждению.

В резолюции 1625 Совета Безопасности также подчеркивается важное значение (пункт 4 постановляющей части) создания эффективной программы предотвращения конфликтов, основанной на комплексной стратегии. Это имеет первостепенную важность и должно быть включено в программу сотрудничества с африканскими региональными организациями.

Раннее предупреждение

В рамках Глобального партнерства нашим партнером в Западной Африке является Западноафриканская сеть миростроительства (ВАНЕП). Она подписала меморандум о взаимопонимании с ЭКОВАС и имеет отделение связи в Абудже. ВАНЕП отслеживает информацию о выборах, правах человека и различных политических и социально-экономических вопросах, получаемую благодаря своим контактам с широким рядом представителей гражданского общества. *Центр наблюдения за поддержанием мира* собирает информацию и направляет ее ЭКОВАС. Организуются совместные учебные мероприятия для сотрудников Центра и ЭКОВАС. Результатами этой деятельности, в частности, являются информационные сообщения, оценки рисков и связанные с этим доклады. ЭКОВАС заинтересовано в этом сотрудничестве и информации, поскольку гражданское общество часто заранее и лучше информировано о происходящих событиях и о возможности возникновения напряженности. Такая модель могла бы быть полезной и для других регионов Африки.

Информация о раннем предупреждении должна собираться на систематической, регулярной и скоординированной основе в глобальных масштабах на основе подробных сведений с мест. Мы считаем, что Межучрежденческих постоянный комитет (МПК) с его ежеквартальными *Докладами о мерах в области раннего предупреждения*, прекрасно удовлетворяет эти потребности и, воз-

можно, должен стать ведущим учреждением системы Организации Объединенных Наций по сбору и анализу сигналов раннего предупреждения и формулированию ответных мер для предотвращения конфликтов.

Комиссия по миростроительству

Одним из результатов недавнего Всемирного саммита стало учреждение Комиссии по миростроительству (КМС). Мы приветствуем создание КМС и надеемся, что она внесет хороший и столь необходимый вклад в миростроительство. Одним из открытых вопросов остается вопрос о том, как КМС взаимодействует с региональными организациями.

Мы хотели бы вкратце затронуть четыре проблемы, которые, как мы надеемся, будут рассмотрены в предстоящие месяцы:

- *Миссии на местах.* Мы настоятельно призываем КМС на ранних этапах проводить консультации с гражданским обществом в странах, в которые совершаются поездки, и создавать механизм сотрудничества между КМС и гражданским обществом.
- *Финансовые средства.* Рекомендованных Группой высокого уровня 250 млн. долл. США далеко не достаточно, учитывая потребности таких стран, как Афганистан, Либерия, Судан и Ирак. Объем финансовых средств должен быть значительно увеличен.
- *Укомплектование персоналом.* В состав Канцелярии КМС по поддержке миростроительства должны входить высококвалифицированные и опытные специалисты, но в то же время она должна быть укомплектована сотрудниками из различных департаментов и учреждений. Существует опасность того, что Канцелярия КМС по поддержке миростроительства не будет надлежащим образом укомплектована персоналом и не получит опытных сотрудников, в которых она нуждается. Также недостаточным для выполнения столь масштабных задач является число в 20 сотрудников.
- *Мандат.* Предупреждение конфликтов лежит в основе мандата Организации Объединенных Наций, но не включено в мандат КМС. Предупреждение конфликтов по-прежнему представляет собой, выражаясь словами Генерального секретаря, «зияющую пустоту» в системе Организации Объединенных Наций.

В конце июля 2005 года в Организации Объединенных Наций было проведено шестое совещание высокого уровня между Организацией Объединенных Наций и региональными организациями. Участники этого совещания подчеркнули важность роли КМС в предотвращении конфликтов. КМС в своей работе должна также стремиться к расширению мандата в области предотвращения.

Укрепление долгосрочных структур, способствующих обеспечению мира

Важным для рассмотрения вопросом в рамках сотрудничества между Организацией Объединенных Наций и региональными организациями является вопрос о том, как укрепить долгосрочные структуры, способствующие обеспечению мира и стабильности. Мы считаем, что хорошим инструментом в этой

связи мог бы быть *национальный форум гражданского общества по вопросам миростроительства и примирения*, подобно тому, который был учрежден в ряде западноафриканских стран.

2010 год

Вопрос о Комиссии по миростроительству будет вновь рассмотрен в 2010 году. Важно через пять лет посмотреть, как функционирует эта «зияющая пустота». Однако наряду с *миростроительством* другой важной функцией является *предотвращение конфликтов*, и эта функция еще не нашла своего места в рамках Организации Объединенных Наций. Это следует исправить в предстоящие годы.

Развитие в большей, чем когда-либо, степени рассматривается как взаимосвязанное с укреплением мира и безопасности и правами человека и дополняющее их направление деятельности. В 2010 году мы проведем очередной обзор процесса реализации закрепленных в Декларации тысячелетия целей в области развития и посмотрим, как продолжать этот процесс после 2015 года. После 2015 года процесс реализации закрепленных в Декларации тысячелетия целей в области развития должен быть тесно связан с миром и безопасностью. Таким образом, 2010 год станет подходящим моментом для рассмотрения вопроса о том, какое место миростроительство и предотвращение конфликтов заняли в институциональном механизме Организации Объединенных Наций и как процесс реализации закрепленных в Декларации тысячелетия целей в области развития после 2015 года должен быть в большей степени взаимосвязан с предупреждением конфликтов и миростроительством.

Взаимосвязанность этих вопросов получает все большее признание.

В то же время все большее признание получает необходимость того, чтобы заинтересованные участники действовали более согласованно. Организация Объединенных Наций, региональные организации, правительства, гражданское общество и другие заинтересованные участники должны сотрудничать и определять и создавать совместные механизмы. Поэтому мы предлагаем Организации Объединенных Наций организовать в 2010 году *многостороннюю конференцию заинтересованных участников по вопросам предотвращения конфликтов, миростроительства и развития*. Важнейшими партнерами в проведении этого мероприятия должны стать региональные организации и организации гражданского общества. Эта конференция должна быть направлена на выработку *согласованного и комплексного подхода к предотвращению вооруженных конфликтов*, как это было предложено в Итоговом документе Всемирного саммита (пункт 75).

Специальная рабочая группа Совета Безопасности по предупреждению и разрешению конфликтов в Африке

Семинар по теме «Сотрудничество между Организацией Объединенных Наций и африканскими региональными организациями в области мира и безопасности»

Нью-Йорк, Центральные учреждения Организации Объединенных Наций, зал заседаний Экономического и Социального Совета, 15 декабря 2005 года

Комментарии

г-на Васу Гундена

Директора-исполнителя Африканского центра конструктивного разрешения споров (АККОРД — Южная Африка)

Уважаемый г-н Председатель,
Ваши Превосходительства,
Коллеги,

По теме, которую мы обсуждаем, я хотел бы сделать пять коротких замечаний. Позвольте мне предварить мои комментарии пояснением, что АККОРД является специализированной африканской организацией по урегулированию конфликтов, имеющей 13-летний опыт практической работы по преодолению африканских и международных конфликтов. В качестве советников, специализирующихся на урегулировании конфликтов, мы официально поддерживали бывшего президента Масире и группу его сотрудников во время миссии в Демократическую Республику Конго и бывшего президента Манделу и группу его сотрудников во время миссии в Бурунди. В аналогичных обстоятельствах в качестве специализированного учреждения по подготовке по вопросам преодоления конфликтов мы организовали в рамках миссий обучения персонала МООНЭЭ, МООНДРК и ММНБ и недавно провели подготовку более 20 руководителей старшего звена миссий для Департамента операций по поддержанию мира Организации Объединенных Наций по актуальным аспектам миротворчества. Кроме того, некоторые из повстанческих групп в Демократической Республике Конго и Бурунди были обучены нами методам ведения политических переговоров, которые стали возможны благодаря посредническим усилиям бывших президентов Масире и Манделу. Мы продолжаем играть активную роль на местах и в других странах — Анголе, Бурунди, Демократической Республике Конго, Судане и Сомали. Поэтому мои комментарии продиктованы этим опытом и тесными рабочими отношениями с Организацией Объединенных Наций, Африканским союзом и координаторами-резидентами.

Г-н Председатель, мы признаем и продолжаем поддерживать принцип примата Организации Объединенных Наций как главного уполномоченного института в любых и всех ситуациях конфликта, требующих вмешательства для сохранения мира и безопасности и выполнения ее глобальной ответственности по защите безвинных граждан.

В условиях Африки и в духе содействия нахождению африканских решений африканских проблем мы признаем и поддерживаем примат Африканского союза, в пределах, когда это возможно и желательно, мандата, который был

ему предоставлен Организацией Объединенных Наций, как главного уполномоченного учреждения на континенте в любых и всех ситуациях конфликта, требующих вмешательства для сохранения мира и безопасности, уважения и сохранения суверенной власти национального государства и, что еще более важно, выполнения ее важнейшей обязанности на континенте по защите безвинных граждан.

В качестве органа гражданского общества мы отводим себе дополнительную роль в поддержке всех усилий по предупреждению, трансформации и урегулированию конфликтов в пределах параметров наших сравнительных преимуществ и на основе учета конкретных потребностей в данное время. Г-н Председатель, сегодня особенно, когда большинство конфликтов являются внутрисударственными, а не межгосударственными, только множество действующих лиц с признанными сравнительными преимуществами может изменить ситуацию к лучшему, а поэтому сегодняшняя инициатива, которая позволяет нам вместе с вами выступать с этой трибуны в стремлении найти решения, является своевременной и нужной с точки зрения определения возможностей исправления положения.

Г-н Председатель, позвольте мне после изложения принципов и концепций, касающихся предупреждения, трансформации и преодоления конфликтов, кратко затронуть проблему, связанную с обсуждаемым вопросом, и затем сделать несколько рекомендаций, которые, я надеюсь, будут полезны для этого важного обсуждения.

Этим вопросом является проблема Бурунди. Мы должны рассмотреть, и я собираюсь кратко на этом остановиться, причину вспышки насильственного и затяжного конфликта в Бурунди, то обстоятельство, что потребовалось столь много времени для урегулирования этого конфликта, переходные механизмы, роль законно избранного правительства и то, как мы, Организация Объединенных Наций, Африканский союз, организации гражданского общества и аналогичные учреждения, должны с ним взаимодействовать, и наконец то, как нам следует наиболее оптимальным образом играть отведенную нам роль и использовать свои сравнительные преимущества в постконфликтном восстановлении этой страны.

Во-первых, это причина вспышки насильственного конфликта. Народ Бурунди сам по себе не склонен к насилию, и, как показали недавние трагические события во Франции и Австралии, игнорирование первых сигналов где бы то ни было в мире и непринятие современных мер противодействия может привести к перерастанию недовольства в насильственные конфликты. Мы не усвоили уроки нескольких геноцидов в Бурунди и поэтому обманули надежды народа Бурунди. Таким образом, первой рекомендацией должен быть призыв к расширению сотрудничества и координации между различными механизмами раннего предупреждения, которые должны затем уведомлять компетентные власти, несущие общую ответственность и отвечающие за принятие мер противодействия. В случае же Африки эта кооперация и сотрудничество должны быть направлены на поддержку и укрепление потенциала механизма раннего предупреждения Африканского союза.

Во-вторых, причиной того, почему конфликты набирают силу и долгое время не угадают, несмотря на усилия посредников, является то, что, как в случае Бурунди, уполномоченный посредник не обеспечивается всеми ресур-

сами для выполнения поставленной задачи, а также то, что в равной мере этому препятствует отсутствие уважения к посреднику со стороны самых различных субъектов, отказывающихся признать его центральную роль. Как следствие, многие второстепенные события подрывают роль уполномоченного посредника и дают воюющим странам возможность затягивать конфликт, в большинстве случаев на долгие годы. Улучшение координации и признание и уважение центральной роли должным образом назначенного посредника должны быть признаны. В этом контексте вторая рекомендация заключается в том, чтобы Организация Объединенных Наций поддержала Группу мудрецов, которая является инструментом, учитывающим как африканские традиции и культуру, так и необходимость использования общепризнанной модели привлечения опытных и пользующихся доверием лидеров, авторитет которых может сыграть свою роль в ситуациях конфликта. Организация Объединенных Наций, действуя в роли мирового правительства, должна затем окончательно разобраться как с так называемыми благодетелями, так и саботажниками, которые сознательно и бессознательно подрывают роль посредника.

В-третьих, следует проявлять осторожность при определении нашей роли в переходный период и особенно в наших взаимоотношениях и в том, как это воспринимается местным населением. На переходном этапе в Бурунди с прибытием африканских военных наблюдателей в Бурунди под эгидой представителя Африканского союза в Бурунди справедливо связывали большие надежды. Как ожидалось, Африканский союз должен был занять и занял центральное место в качестве главного уполномоченного органа в Бурунди. После прибытия сотрудников Организации Объединенных Наций ответственность за мир и безопасность была правильно передана Организации Объединенных Наций. К сожалению, миссия Африканского союза в Бурунди после этого похоже оказалась на правах бедного «осиротевшего» родственника по отношению к лучше обеспеченной ресурсами Миссии Организации Объединенных Наций, а не партнера для сотрудничества и взаимодействия. Единственным виновником этой неприятной ситуации вероятно является отсутствие четко определенных взаимоотношений между Организацией Объединенных Наций и Африканским союзом, как это было отмечено Генеральным секретарем Организации Объединенных Наций в его докладе пятьдесят девятой сессии Генеральной Ассамблеи (A/59/285), учитывая изменение характера Африканского союза по сравнению со своим предшественником — Организацией африканского единства (ОАЕ). Поэтому третьей рекомендацией должна быть срочная ревизия и пересмотр взаимоотношений между Организацией Объединенных Наций и Африканским союзом, особенно в том, что касается кооперации и сотрудничества в объединенных и совместных миссиях.

В-четвертых, нам необходимо подумать о роли законно избранного правительства и его сторонников и покровителей, к которым относится этот высокоавторитетный орган — Организация Объединенных Наций, Африканский союз, организации гражданского общества, такие, как АККОРД, и доноры и другие многосторонние и двусторонние заинтересованные стороны. Точно так же как мы признали принцип и концепцию примата Организации Объединенных Наций или Африканского союза в соответствующих случаях, мы должны признать и принцип примата правительства, должным образом избранного через волеизъявление его народа, в осуществлении суверенной власти над своим народом и границами. Формы консультаций, сотрудничества и взаимодействия

следует усовершенствовать на основе скорейшего достижения взаимопонимания в том, что касается приоритетов и ожиданий и должным образом избранного правительства и его народа. Разногласия во мнениях правительства Бурунди о поэтапном выводе ОНЮБ, как это отражено в его докладе Совету Безопасности Организации Объединенных Наций 30 ноября 2005 года, и мнения, выраженные в резолюции Совета, таят в себе риск отвлечь без необходимости внимание от основных задач по восстановлению страны, стоящих перед правительством и его партнерами, включая Организацию Объединенных Наций.

В этом случае еще одним подходом, который может оказаться полезным в будущем, является расширение сотрудничества между Советом Безопасности Организации Объединенных Наций и Советом мира и безопасности Африканского союза по деликатным вопросам национальной гордости и суверенитета в регионе, которое может даже предполагать проведение совместных заседаний двух органов, что позволит государству-члену чувствовать, что те, кому эта проблема ближе и кто более активно ею занимается, также имеют возможность высказать свое мнение по вызывающим озабоченность вопросам и трудностям, связанным с выполнением таких задач. Такое сотрудничество между соответствующими советами безопасности может только укрепить усилия в поддержку мира, притом, что объединение усилий заинтересованных сторон является общепризнанной нормой урегулирования разногласий. Поэтому четвертой рекомендацией, г-н Председатель, является развитие, вопреки прецедентам, деятельности по скорейшему рассмотрению, когда это необходимо и желательно, порядка и механизмов, проведения совместных заседаний глобального и регионального советов безопасности для рассмотрения интересующих их и находящихся в их ведении одних и тех же вопросов.

И наконец, г-н Председатель, я хотел бы, не углубляясь в суть вопроса, просто сказать, что для Организации Объединенных Наций и ее учреждений, занимающихся вопросом оказания поддержки в постконфликтном восстановлении, принципиально важно гармонизировать их усилия с механизмом постконфликтного восстановления Африканского союза в целях обеспечения последовательности действий и их координации и устранения дублирования и конкуренции в деятельности по выполнению определенных суверенными правительствами первоочередных задач в области восстановления их стран. Хорошим полем для испытания такого сотрудничества является Бурунди. Поэтому моя последняя рекомендация, г-н Председатель, заключается в скорейшем создании объединенной целевой группы соответствующих механизмов постконфликтного восстановления Организации Объединенных Наций и Африканского союза, с тем чтобы ее члены могли встретиться и поделиться опытом и ресурсами при подготовке к выполнению отведенных им дополнительных ролей.

Г-н Председатель, благодарю Вас за приглашение нас к участию в этом важном обсуждении. Ведь мы по воле случая, божественного вмешательства или морального долга являемся партнерами в благородном деле. Народ Африки в своих повседневных заботах сегодня может и не знать о нашей работе ... мы не должны этого допустить ... давайте возьмемся за дело сейчас, чтобы они знали, что мы оправдаем их надежды.

Благодарю вас.

**Специальная рабочая группа Совета Безопасности по
предупреждению и разрешению конфликтов в Африке**

**Семинар «Сотрудничество между Организацией
Объединенных Наций и африканскими региональными
организациями в области мира и безопасности»**

Нью-Йорк, Центральные учреждения Организации Объединенных Наций,
зал заседаний Экономического и Социального Совета, 15 декабря 2005 года

Комментарии

по теме «Создание потенциала для африканского механизма(ов)
обеспечения мира и безопасности»

**профессора Шепарда Формана,
Директора Центра международного сотрудничества
Нью-Йоркского университета**

Благодарю Вас, г-н Председатель.

1. Для меня большая честь выступать на заседаниях Специальной рабочей группы по приглашению правительства Бенина, и я особенно удовлетворен тем, что могу быть сегодня на этом важном заседании.
2. В течение выделенного мне небольшого времени я хотел бы, во-первых, повторить три принципа, сформулированных в ходе дискуссий, предшествовавших моему выступлению на этой сессии и этому утреннему заседанию, и затем представить конкретное предложение по достижению важной цели создания потенциала.
3. Этими тремя принципами являются:
 - 1) Мы не должны воспринимать создание потенциала как одностороннюю опеку. Есть случаи, когда региональные и субрегиональные организации могут быть более эффективными, чем глобальные институты, и процесс обучения должен быть двусторонним. Мы достигнем большего, если будем действовать в партнерстве и разделять ответственность и определять способы наиболее оптимального создания потенциала, которые можно распространить на глобальном, региональном и национальном уровнях.
 - 2) Координация между двусторонними донорами и международными действующими лицами — Организацией Объединенных Наций, Всемирным банком, «большой восьмеркой», Европейским союзом — необходима для поддержки и укрепления важных усилий, предпринимаемых африканскими организациями по улучшению взаимодействия.
 - 3) Создание потенциала для гражданских компонентов миротворческих операций следует считать столь же важным, как и военную готовность.
4. Позвольте мне сейчас обратиться с конкретной рекомендацией, касающейся создания гражданского потенциала. Все из нас, кто работает с Африканским союзом и региональными экономическими комиссиями, знают, что они с трудом справляются с высокой нагрузкой при крайне ограниченных людских

ресурсах, что в свою очередь обусловлено бюджетными ограничениями и утечкой за границу квалифицированных кадров.

5. Для решения этой давней кадровой проблемы д-р Фунми Олонисакин из лондонского Кингс Колледж подготовила превосходное практическое предложение о создании высококвалифицированного резерва руководящих кадров и специалистов для работы в африканских региональных и субрегиональных организациях.

6. Возможно, может показаться странным, что я представляю это предложение в присутствии д-ра Олонисакин, но так случилось, что я участвую в этой программе и могу подтвердить безусловную ценность ее предложения лучше, чем быть может она сама. И, нужно сказать, что я, а также мои коллеги в Центре международного сотрудничества и Международной академии мира, которых д-р Олонисакин любезно привлекла к разработке этого предложения, относятся с большим энтузиазмом к этому делу.

7. Короче говоря, д-р Олонисакин предлагает создать в течение десяти лет, как это было предложено Генеральным секретарем, начальный резерв кадров с Африканского континента численностью не менее 100 человек для содействия в решении кадровых проблем в Африканском союзе и африканских субрегиональных организациях. Программа будет работать следующим образом.

8. В течение первого года обучения будут тщательно отобраны 10 слушателей для прохождения обучения в Кингс Колледже, где в тесном сотрудничестве с центрами передового опыта в Африке они будут проходить обучение в рамках всеобъемлющей программы для аспирантов, охватывающей все основные области поддержания мира, включая предупреждение конфликтов, поддержание мира и миростроительство, с особым акцентом на связь между безопасностью, развитием и правами человека. Слушатели из африканских университетов смогут подавать заявления сами или через свои академические департаменты или агентства.

9. В течение второго года обучения слушатели будут заниматься исследованием политики в Центре международного сотрудничества, Международной академии мира или другом нью-йоркском учреждении и проходить практику в каком-нибудь конкретном департаменте, программе или специализированном учреждении Организации Объединенных Наций, чтобы ознакомиться с работой глобального органа.

10. В течение третьего и четвертого годов обучения участники программы должны будут по условиям контракта вернуться в Африку для работы в первую очередь в Африканском союзе, а после завершения этой программы достаточным числом слушателей — в других африканских субрегиональных организациях.

11. Для финансирования программы такого масштаба потребуются существенные и постоянные ассигнования со стороны международных доноров, которые необходимы для эффективного достижения цели укрепления потенциала африканского(их) механизма(ов). Мы в Центре международного сотрудничества готовы оказать д-ру Олонисакин помощь в мобилизации необходимых ресурсов на деятельность, которая, как мы считаем, позволит внести решающий вклад в мир и безопасность в Африке.

Приглашение

Председатель Специальной рабочей группы Совета Безопасности по предупреждению и разрешению конфликтов в Африке

Приглашает на семинар

Тема: «Сотрудничество между Организацией Объединенных Наций и африканскими региональными организациями в области мира и безопасности»

Дата: 15 декабря 2005 года с 9 ч. 45 м. до 13 ч. 00 м. и с 15 ч. 00 м. до 17 ч. 00 м.

Место проведения: Центральные учреждения Организации Объединенных Наций в Нью-Йорке, зал заседаний Экономического и Социального Совета (см. зал заседаний в журнале ООН под рубрикой Совета Безопасности)

На семинаре будут рассмотрены три важные темы:

- представление африканского(их) механизма(ов) мира и безопасности (основной докладчик президент Альфа Умар Конаре, Председатель Комиссии Африканского союза) (приглашен);
- африканский(е) механизм(ы) обеспечения мира и безопасности в рамках системы коллективного мира и безопасности, созданной Уставом Организации Объединенных Наций (основной докладчик: Его Превосходительство сэр Эмир Джоунз Парри, Посол Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии);
- создание потенциала для африканского(их) механизма(ов) обеспечения мира и безопасности (основной докладчик: Его Превосходительство г-н Хеди Аннаби, Помощник Генерального секретаря по операциям по поддержанию мира).

В ходе семинара будет проведено два заседания — одно утром и одно во второй половине дня. К участию в семинаре приглашаются все члены Организации Объединенных Наций и учреждений, программ и фондов Организации Объединенных Наций и неправительственные и другие организации гражданского общества.

После выступления основных докладчиков и участников дискуссии состоятся неформальные интерактивные прения по рассматриваемым вопросам. Участников просят принимать активное участие в прениях, выступать с короткими заявлениями и комментариями и/или задавать вопросы. Будет обеспечен устный перевод (на английский и французский языки).

Предварительная повестка дня и концепция документа и форма для подтверждения участия прилагаются.

(Подпись) Симон Б. Идоу
Председатель
Посол, Постоянный представитель Республики Бенин
при Организации Объединенных Наций

Официальная рабочая группа Совета Безопасности по предупреждению и разрешению конфликтов в Африке

Семинар по теме «Сотрудничество между Организацией Объединенных Наций и африканскими региональными организациями в области мира и безопасности»

Нью-Йорк, Центральные учреждения Организации Объединенных Наций, зал заседаний Экономического и Социального Совета, 15 декабря 2005 года

Предварительная повестка дня

- | | |
|-----------------------------|--|
| 09 ч. 45 м.–
10 ч. 00 м. | Приветственные заявления Председателя Специальной рабочей группы Совета Безопасности: Его Превосходительство г-н Симон Б. Идоу, Посол, Постоянный представитель Республики Бенин при Организации Объединенных Наций |
| 10 ч. 00 м.–
11 ч. 30 м. | Заседание I: презентация Африканского(из) механизма(ов) обеспечения мира и безопасности

Вступительное заявление сопредседателя заседания Его Превосходительства профессора Ибрагима Гамбари, заместителя Генерального секретаря, руководителя Департамента по политическим вопросам Секретариата Организации Объединенных Наций |
| | Основной докладчик:

Президент Альфа Умар Конаре, Председатель Комиссии Африканского союза (приглашен) |
| | Участники дискуссии:

Ее Превосходительство профессор Джудит Мбула Бахемука, Чрезвычайный и Полномочный Посол, Постоянный представитель Республики Кения при Организации Объединенных Наций

Его Превосходительство г-н Петер Маурер, Чрезвычайный и Полномочный Посол, Постоянный представитель Швейцарии при Организации Объединенных Наций

Его Превосходительство г-н Абубакар Ибрагим Абани, Чрезвычайный и Полномочный Посол, Постоянный представитель Республики Нигер при Организации Объединенных Наций

Г-н Васу Гунден, Директор-исполнитель Африканского центра конструктивного урегулирования споров (АККОРД — Южная Африка) |
| 11 ч. 30 м.–
13 ч. 00 м. | Заседание II: Африканский(е) механизм(ы) обеспечения мира и безопасности в рамках системы коллективного мира и безопасности, созданной Уставом Организации Объединенных Наций |

Вводный анализ событий, связанных с Африканским механизмом обеспечения мира и безопасности профессора Маргарет Вогт, заместителя директора 2-го Африканского отдела Секретариата Организации Объединенных Наций

Основной докладчик: Его Превосходительство сэр Эмир Джонз Парри, кавалер ордена Св. Михаила и Св. Георгия 2-й степени, Чрезвычайный и Полномочный Посол, Постоянный представитель Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии, Председатель Совета Безопасности

Участники дискуссии:

Его Превосходительство г-н Магед Абдель Фаттах Абдель Азиз, Чрезвычайный и Полномочный Посол, Постоянный представитель Арабской Республики Египет при Организации Объединенных Наций

Его Превосходительство г-н Джагдиш Кунджул, Чрезвычайный и Полномочный Посол, Постоянный представитель Республики Маврикий при Организации Объединенных Наций

Г-н Паул ван Тонгерен, Директор-исполнитель Европейского центра предупреждения конфликтов

15 ч. 00 м.—

17 ч. 00 м.

Заседание III: создание потенциала для Африканского(их) механизма(ов) обеспечения мира и безопасности

Сопредседатель: Его Превосходительство г-н Жан-Марк де ла Саблиер, Чрезвычайный и Полномочный Посол, Постоянный представитель Франции при Организации Объединенных Наций

Основной докладчик: Его Превосходительство г-н Хеди Аннаби, Помощник Генерального секретаря по операциям по поддержанию мира — Секретариат Организации Объединенных Наций

Комментарии сопредседателя по французской и европейской практике в области создания потенциала

Участники дискуссии:

Его Превосходительство г-н Августин П. Махига, Чрезвычайный и Полномочный Посол, Постоянный представитель Объединенной Республики Танзания при Организации Объединенных Наций

Его Превосходительство г-н Мишель Дюкло, Чрезвычайный и Полномочный Посол, заместитель Постоянного представителя Франции при Организации Объединенных Наций

Профессор Шепард Форман, Директор Центра международного сотрудничества Нью-Йоркского университета

**Список членов Специальной рабочей группы Совета
Безопасности по предупреждению и разрешению конфликтов
в Африке в 2005 году**

<i>Представительство</i>	<i>Имя и фамилия</i>
Алжир	Махиэддин Джеффаль
Аргентина	Федерико Барттфельд
Бенин	Жан-Франсис Р. Зенсу, помощник Председателя
Бразилия	Луиш Фернанду Карвалью
Китай	Шэнь Бо
Дания	Мортен Есперсен
	Лотте Мачон
Франция	Пьер Годен
	Шарль-Анри Броссо
Греция	Василис Пападопулос
Япония	Масахио Наката
Филиппины	Анаклето Рей Лаканилао III
	Патрик Чуасото
	Бернадетт Крус
Румыния	Моника Матеи
	Роксана Пана
Россия	Альберт Ситников
Соединенное Королевство	Джо Моир
	Стефан Боун
Танзания	Джордж Панга
Соединенные Штаты	Гордон Олсон
ООН/ГС/ДПВ	Мусифику Мванасали

Рабочая группа Совета Безопасности по предупреждению и разрешению конфликтов в Африке

Семинар по теме «Сотрудничество между Организацией Объединенных Наций и африканскими региональными организациями в области мира и безопасности»

Нью-Йорк, Центральные учреждения Организации Объединенных Наций, зал заседаний Экономического и Социального Совета, 15 декабря 2005 года

Список участников семинара от неправительственных организаций

1. Г-н Паул ван Тонгерен, Директор-исполнитель Европейского центра предупреждения конфликтов (Нидерланды)
2. Ренске Хеемскерк, Европейский центр предупреждения конфликтов (Нидерланды)
3. Г-н Васу Гунден, основатель и Директор-исполнитель Африканского центра конструктивного разрешения споров (АККОРД — Южная Африка)
4. Г-н Квези Мнгибиса, также от АККОРД
5. Гёрель Богорде, Представитель в ООН от организации «Спасите детей», факс 1 212 490 3395
6. Шепард Форман, Директор Центра международного сотрудничества Нью-Йоркского университета, 418 Lafayette Street, Suite 543 New York, NY 10003, факс: 1 212 995 4706
7. Г-жа Какора Тру-Фрост, Рабочая группа НПО по женщинам, миру и безопасности, 777 UN Plaza, 8th Floor, New York, NY, 10017; факс: 1 212 567 3165
8. Г-н Грег Пулей, советник по вопросам политики, Международная организация ОКСФAM International Advocacy Office 355 Lexington Avenue, 3rd Floor New York, NY, 10017, факс: 1 212 687 2092
9. Г-жа Некла Чирги, вице-президент Международной академии мира, 777 UN Plaza, New York, NY 10017-3521, факс: 1 212 983-8246
10. Г-н Масхуд Иссака, старший сотрудник программы, Международная академия мира, 777 UN Plaza, New York 10017-3521, факс: 1 212 983-8246
11. Г-жа Катрин Гишер, стажер Международной академии мира
12. Г-жа Мариан Зумбулив, руководитель Отдела пропаганды Организации Объединенных Наций, Международная кризисная группа, Нью-Йорк, тел./факс: 1212 813 0820
13. Г-жа Мэгги Рэй, помощник по вопросам Африканской программы, Международная кризисная группа, факс: 1 212 813 0820, электронная почта: mray@crisisgroup.org
14. Г-жа Айка Ариёрук, научный сотрудник, “Larger Freedoms Program”, Центр изучения реформы Организации Объединенных Наций, 211 East

43rd Street, Suite 1801, New York, NY 10017, тел.: (212) 682-6958; сотовый
тел.: (646)643-1259, факс: (212) 682-6959.

15. Профессор Фунми Олонисакин, Кингс Колледж, Лондон,
тел.: 1 646 269 8089
-