

Совет Безопасности

Distr.: General 23 December 2005

Russian

Original: English

Ежемесячный доклад Генерального секретаря по Дарфуру

I. Введение

1. Настоящий доклад представляется во исполнение пунктов 6, 13 и 16 резолюции 1556 (2004) Совета Безопасности, пункта 15 резолюции 1564 (2004), пункта 17 резолюции 1574 (2004) и пункта 12 резолюции 1590 (2005). В докладе отражена ситуация на местах по состоянию на 12 декабря 2005 года.

II. Отсутствие безопасности в Дарфуре

- 2. Хотя в период с октября по ноябрь количество сообщений об актах насилия в Дарфуре уменьшилось, подтвержденное число убитых среди гражданского населения в результате совершавшегося насилия почти удвоилось и возросло с 70 в октябре до 120 в ноябре. Это увеличение числа погибших объяснялось как политически мотивированными нападениями, так и преступным бандитизмом. В частности, два политических события в значительной мере способствовали усилению насилия и отсутствию безопасности в течение отчетного периода.
- 3. Во-первых, в рядах главного вооруженного движения в Дарфуре Освободительного движения Судана/Освободительной армии Судана (ОДС/А) продолжалась внутренняя борьба среди руководства. В результате постоянных скачков в лояльности некоторых полевых командиров ОДС/А в ряде районов Дарфура образовался вакуум в руководстве, и в результате этого стали распространяться домыслы о том, что раскол в ОДС/А вызовет межплеменные столкновения между племенами фур и загава, к которым принадлежат два соперничающих между собою руководителя ОДС/А: Абдул Вахид ан-Нур и Минни Арко Минави.
- 4. Во-вторых, недавний приток военных дезертиров из Чада в Западный Дарфур еще больше дестабилизировал сложную обстановку в плане безопасности в регионе. Они присоединяются к вооруженным группам чадской оппозиции, базирующимся в Дарфуре, которые занимаются разнообразной разрушительной деятельностью, включая трансграничную контрабанду, кражу скота и бандитизм.

- В течение ноября из Южного Дарфура поступили сообщения о самом 5. большом числе насильственных инцидентов, направленных как против местного населения, так и против международных организаций. Кроме того, в Южном Дарфуре имели место серьезные межплеменные столкновения между племенами фалата и массалит. В период с 6 по 17 ноября ополченцы совершили нападения более чем на десяток деревень племени массалит к юго-западу от Герейды, в результате чего, по оценкам, погибло 60 человек, что составляет самое большое число, зарегистрированное в течение прошлого года в ходе одного инцидента. Сжигались дома, поля и собранный урожай, и в общей сложности 15 000 человек были вынуждены бежать из своих родных мест. Нападение такого масштаба, происходившее на протяжении более недели в районе, в котором присутствует Миссия Африканского союза в Судане (МАСС), является ужасающим признаком сохраняющейся неспособности правительства защитить свое собственное население и коллективной неспособности международного сообщества предотвращать такие страшные преступления.
- 6. В Северном Дарфуре внутренние трудности в рядах ОДС/А вызывают все возрастающее число межплеменных инцидентов. Например, 11 ноября между племенами загава и мейдоп в рядах ОАС произошли столкновения. 13 ноября возникла конфронтация между членами ОАС из племен загава и берти, в результате которой погибло по меньшей мере 15 человек. В течение того же периода в Северном Дарфуре сохранялось относительно небольшое число актов бандитизма и преступного насилия в других формах.
- 7. В Западном Дарфуре существовала самая сложная обстановка в плане безопасности среди трех штатов. Лица, отколовшиеся от различных вооруженных групп, и значительное число незаконно проникших из Чада злоумышленников, участвовали в актах насилия по уголовным и политическим мотивам. Обстановка в плане безопасности в этом штате резко ухудшилась в течение отчетного периода, что оказывает прямое негативное воздействие на местное население, на безопасность перемещенных внутри страны лиц и на поставки гуманитарной помощи. Грабежи, кражи со взломом и кровавые стычки между вооруженными ополченцами по поводу раздела краденого были повседневным явлением в течение ноября.
- 18 ноября Суданские вооруженные силы провели в районе горы Мун операции якобы против чадских дезертиров, которые перебрались в этот район. Неделю спустя группа по оценке из состава Миссии Организации Объединенных Наций в Судане (МООНВС) посетила этот район с целью установления фактов. После бесед с представителями общины из этого района она подтвердила не только то, что Суданские вооруженные силы напали на этот район, но и то, что в ходе операции использовались вертолеты огневой поддержки. По сообщениям, в этом районе было ранено восемь человек, причем трое из них серьезно, включая 13-летнего мальчика. Кроме того, там не было никаких признаков наличия чадских дезертиров, как утверждало правительство. Группа жителей Чада, появившаяся в районе горы Мун 29 октября, быстро покинула этот район под давлением со стороны местного населения. Нападение Суданских вооруженных сил на район горы Мун является нарушением Соглашения о прекращении огня в гуманитарных целях от апреля 2004 года и противоречит резолюции 1591 (2005) Совета Безопасности, а прекращение гуманитарной деятельности в результате этого является непростительным.

9. Обстановка отсутствия безопасности в Дарфуре носит динамичный и сложный характер и имеет тенденцию к выходу из-под контроля. Несколько вооруженных групп, реагируя на вакуум с точки зрения власти в регионе, начали действовать самостоятельно. Кража скота и нападения на фермеров до сих пор представляют собой один из основных элементов бандитизма. Нападения продолжаются, хотя те, кто их совершает, знают, что они будут приводить к гибели многочисленных ни в чем не повинных женщин и детей. Кроме того, явно увеличивается число актов насилия, нацеленных на приобретение предметов материально-технического обеспечения и поддержки. Так, резко возросло количество засад и случаев захвата автотранспортных средств и нападений на автоцистерны для перевозки топлива, что пагубно сказывается на деятельности международных организаций в Дарфуре.

III. Права человека и защита

- 10. Гражданские лица продолжают платить невыносимо высокую цену за периодически вспыхивающие боевые действия среди воюющих сторон, возобновление используемой ополченцами тактики «выжженной земли» и широкомасштабные военные действия со стороны правительства. Только в ноябре более 20 000 человек были вынуждены бежать из своих домов. Особенно тревожными были нападения на большое число деревень вблизи Герейды (Южный Дарфур), в которых, по сообщениям, участвовали ополченцы и правительственные войска, а также мятежные силы и которые привели к перемещению 15 000 мирных жителей, в основном детей и женщин. Сохраняющаяся обстановка отсутствия безопасности также по-прежнему приводит к тому, что десятки тысяч возвращенцев и постоянных жителей ищут убежища вблизи городов и в существующих или импровизированных поселениях для вынужденных переселенцев. В сельскохозяйственных районах ополченцы продолжают целенаправленно уничтожать урожаи, тем самым уменьшая перспективы возвращения жителей и экономической самообеспеченности.
- 11. В начале ноября случаи задержания, акты запугивания, преследования и грабежи со стороны властей, согласно сообщениям, происходили на ежедневной основе в лагерях Абу-Шук и Ас-Салам в Северном Дарфуре. Развертывание МАСС постоянного присутствия в лагере Абу-Шук уменьшило число нападений в самом лагере и вокруг него. В противовес этому нападения ополченцев на другие лагеря имели место, причем последнее из них привело к гибели двух детей (6 и 9 лет) в Фата-Борно, Северный Дарфур.
- 12. По всему Дарфуру сохраняется большое число инцидентов, связанных с сексуальным и гендерным насилием, в лагерях для вынужденных переселенцев и вокруг них, и ежедневно поступают сообщения о нападениях. По сообщениям, также продолжаются инциденты с похищением деревенских жительниц; в районах Мастери и Генейна в Западном Дарфуре в ноябре пропало до 20 женщин.
- 13. Подкомитет Совместного механизма осуществления по правам человека и защите собирался три раза для обсуждения, в частности, вызывающих обеспокоенность вопросов, связанных с ликвидацией насилия против женщин в Дарфуре, правилами применения уголовного циркуляра № 2, касающегося сбора доказательств в случаях сексуального и гендерного насилия, нарушений прав

человека в Западном Дарфуре и доступа к центрам содержания под стражей. Как сообщалось ранее (S/2005/592), 10 октября 2005 года правительство утвердило план действий по искоренению насилия в отношении женщин в Дарфуре. Я настоятельно призываю правительство оперативно осуществить этот план действий и позволить местным неправительственным организациям следить за его осуществлением и давать ему оценку.

- 14. Я также приветствую поправку к уголовной процедуре правилам применения уголовного циркуляра № 2, подписанную министром юстиции 24 октября 2005 года и разъясняющую процедуру сбора медицинских доказательств, а также запрещающую преследование медицинских работников за оказание помощи жертвам сексуального насилия. Губернатор Южного Дарфура также согласился внести поправки в процедуры, касающиеся жертв сексуального и гендерного насилия. Эти поправки предоставят жертвам изнасилования право получать медицинскую помощь без заполнения формы (форма № 8); лишать полицию права вторгаться в медицинские учреждения для проведения бесед с такими лицами; и будут предусматривать недопущение преследования медицинских работников правительственными властями после оказания помощи жертвам изнасилования. Эта мера следует за аналогичными решениями, принятыми властями в Западном Дарфуре в июне 2005 года.
- 15. Несмотря на эти улучшения в политике, обстановка на местах в том, что касается насилия в отношении женщин, не улучшилась со времени представления моего последнего доклада. Власти до сих пор не действуют с должным старанием для недопущения и расследования актов изнасилования и преследования за них. Сейчас крайне необходимо, чтобы слова, написанные на бумаге, превратились в позитивные изменения в отношении безопасности женщин на местах.
- 16. После жестокого нападения ополченцев, имевшего место в Таме в конце октября, 12 ноября в этот район была направлена правозащитная миссия по установлению фактов. Предварительные выводы подтверждают нарушения, совершенные в отношении мирного населения, включая детей, а именно: произвольные расправы с гражданским населением, жестокое и бесчеловечное обращение, кража имущества и насильственное перемещение. С учетом числа новых обнаруженных могил было также подтверждено количество погибших 29 человек. До сих пор должностные лица правительства не приняли никаких мер для обеспечения проведения серьезных расследований этих убийств.
- 17. В ноябре Специальный уголовный суд по событиям в Дарфуре вынес два вердикта, доведя общее число вердиктов, изданных им со времени его создания 7 июня 2005 года, до шести. На сегодняшний день никто из высокопоставленных должностных лиц не осужден и ни по одному из преступлений, связанных с актами насилия в разгар конфликта в 2003–2004 годах, не возбуждено судебное преследование.
- 18. 16 ноября Специальный суд вынес обвинительное заключение в отношении двух сотрудников правительственной службы военной разведки в звании рядовых за убийство человека, погибшего во время после его пребывания под стражей в военной разведке, в Кутуме, Северный Дарфур, в марте 2005 года. Оба были приговорены к смертной казни с правом обжалования приговора.

Начальник полиции Кутума был оправдан по обвинению в убийстве, а четвертый подозреваемый уклонился от ареста.

- 19. 23 ноября еще два сотрудника военной разведки были приговорены в связи с гибелью в марте 2005 года 13-летнего мальчика, находившегося у них под арестом. Несмотря на то, что семья жертвы решила предоставить виновным полное помилование, Суд, осуществляя свои дискреционные права, приговорил обоих виновных к двум годам тюремного заключения за убийство.
- 20. Сотрудники Организации Объединенных Наций по вопросам прав человека продолжали посещать объекты содержания под стражей, в том числе впервые объекты ОДС/А в восточной части района горы Марра. Был нанесен второй визит в центр содержания под стражей национальной службы безопасности в Южном Дарфуре. Трое задержанных, с которыми проводилось собеседование в этом центре, сообщили о том, что они подвергались различным формам физического насилия при передаче от военных органов органам безопасности и во время допросов. Эти сообщения дополняют тревожную картину жестокого обращения с задержанными лицами со стороны сотрудников национальных органов безопасности во время допросов. Пытки полностью запрещены временной национальной конституцией и международным правом. Правительство должно осуществить необходимые правовые и организационные реформы для обеспечения привлечения сотрудников Службы национальной безопасности к ответственности и уважения ими норм права.

IV. Гуманитарная ситуация

- 21. Гуманитарные учреждения и неправительственные организации в Дарфуре должны были отреагировать на большое число новых переселенцев, пытаясь одновременно продолжать проводить их широкомасштабную деятельность в условиях серьезного отсутствия безопасности. Межплеменные столкновения и нападения со стороны ополченцев и мятежников на деревни по всему Дарфуру продолжают вызывать перемещения в лагеря и импровизированные поселения вблизи крупных городов. Я выражаю признательность гуманитарному сообществу за его быстрое реагирование и скоординированный отклик в плане оказания чрезвычайной помощи пострадавшему населению.
- 22. Есть признаки того, что в результате энергичных усилий по оказанию чрезвычайной помощи общая гуманитарная обстановка в Дарфуре пока находится под контролем, несмотря на угрожающий уровень отсутствия безопасности. В октябре Мировая продовольственная программа и Международный комитет Красного Креста смогли распределить рекордный объем продовольственной помощи 51 000 тонн среди почти 3 миллионов человек, что является крупным достижением в весьма сложных условиях.
- 23. Вместе с тем я весьма обеспокоен многочисленными сообщениями о целенаправленном уничтожении и поджоге больших площадей обрабатываемых земель как ополченцами, так и кочевыми группами. Позитивные ожидания в отношении 80-процентного увеличения объема урожая зерновых по сравнению с 2004 годом вполне могут быть сведены на нет, что открывает перспективы злостного продолжения гуманитарного кризиса в Дарфуре. Я также хотел бы надеяться, что власти будут предотвращать и прекращать такого рода разрушительную деятельность.

- 24. На протяжении последних нескольких месяцев безопасный гуманитарный доступ к пострадавшему населению был крайне осложнен и уменьшился до 70 процентов, что составляет самый низкий уровень с апреля 2004 года. Тем не менее гуманитарное сообщество продолжает предпринимать инициативные шаги для адаптации к этим изменениям. Например, в Эль-Генейне для транспортировки персонала и доставки гуманитарной помощи использовались два вертолета Организации Объединенных Наций, что позволило отчасти устранить связанные с соображениями безопасности ограничения в отношении передвижения гуманитарного персонала и материальных грузов по автомобильным дорогам. Однако даже на этих чрезвычайных мерах сказалась ухудшающаяся обстановка в плане безопасности. Перед лицом новых и весьма вероятных угроз гуманитарное сообщество было вынуждено в конце ноября приостановить использование вертолетов. Помимо непосредственных проблем в плане безопасности, которые могут ограничить применение вертолетов, их использование может также оказаться запретительно дорогостоящим в долгосрочной перспективе.
- 25. Существуют и другие препятствия для осуществления гуманитарных операций. Несмотря на различные клятвы и обещания, дававшиеся в прошлом, власти продолжают прибегать к таким мерам, как произвольные аресты и допросы суданского гуманитарного персонала. Кроме того, ОАС не сдерживает своих обещаний обеспечить свободу передвижения для гуманитарного персонала. Более того, вызывает сожаление то, что члены ОАС и Движения за справедливость и равенство (ДСР) продолжают препятствовать и мешать действиям Миссии Африканского союза в Судане. Я, в частности, осуждаю имевший место 15 ноября инцидент, когда 120 военнослужащих ОАС окружили и затем вошли в пределы опорного поста МАСС в Герейде, Южный Дарфур, предприняли беспокоящие действия против находившегося там персонала и задержали одного из переводчиков.
- 26. Решение правительства закрыть район горы Мун в Западном Дарфуре для гуманитарного сообщества, с тем чтобы провести там военные операции, даже если они предназначались для борьбы с законной целью, являются нарушением существующих соглашений в отношении гуманитарного доступа. Кроме того, угрозы, высказываемые отколовшимся руководителем Национального движения за реформу и развитие (НДРР) Джибрилем Абулой Каримом Бареем в отношении того, что он будет сбивать вертолеты Организации Объединенных Наций, совершающие гуманитарные полеты в районе горы Мун, являются полностью неприемлемыми. Мой Специальный представитель неоднократно настоятельно призывал стороны в конфликте обеспечить безопасность гуманитарных операций в Дарфуре и содействовать безопасному доступу сотрудников, занимающихся оказанием помощи, для оказания содействия пострадавшему населению.

V. Дарфурский мирный процесс

27. После завершения шестого раунда межсуданских мирных переговоров по Дарфуру один из представителей руководства ОДС/А, возглавляемого Минни Минави, созвал конференцию в городе Хасканита на востоке Дарфура. Хотя эта конференция, начавшаяся 29 октября, привлекла многих участников, в том числе ряд полевых командиров, председатель ОДС/А Абдул Вахид ан-Нур, а

также большинство его сторонников отказались участвовать в ней. Конференция в Хасканите завершилась избранием Минни Минави новым председателем ОДС/А. Абдул Вахид отверг результаты этих выборов.

- 28. В течение отчетного периода был предпринят ряд важных инициатив для устранения раскола в рядах ОДС/А и для содействия созданию благоприятной атмосферы для проведения седьмого раунда Абуджийских переговоров, который возобновился 29 ноября. Первой из них была встреча старших должностных лиц стран-доноров и Организации Объединенных Наций, созванная Соединенным Королевством Великобритании и Северной Ирландии 1 ноября в Лондоне. Среди прочего, участники встречи обсудили вопрос о том, как добиться единых позиций в рядах ОДС/А до начала переговоров, ряд предложений в отношении того, как покончить с насилием в Дарфуре, и вопросы, касающиеся постабуджийского периода.
- 29. МООНВС также участвовала во встрече, проходившей 8 и 9 ноября в Найроби и созванной Соединенными Штатами в рамках усилий высокого уровня по примирению позиций Абдула Вахида и Минни Минави. Хотя Абдул Вахид участвовал в этой встрече, Минни Минави на ней не присутствовал, но направил делегацию, которая представляла его. Обе стороны вновь подтвердили свою приверженность соглашению о прекращении огня в гуманитарных целях и содействию усилиям по оказанию гуманитарной помощи.
- 12 ноября мой Специальный представитель созвал в Хартуме встречу специальных посланников, на которой присутствовали представители Африканского союза, Европейского союза, Германии, Канады, Нидерландов, Норвегии, Соединенного Королевства, Соединенных Штатов и Франции. Участники встречи обсудили вопрос о том, как содействовать достижению более единой позиции в рамках ОДС до начала переговоров. Посланники также рассмотрели гуманитарные вопросы и вопросы развития, которые нужно будет решить после заключения мирного соглашения. Миссия Организации Объединенных Наций в Судане представила специальным посланникам документ, в котором главное внимание было уделено постабуджийскому процессу и обсуждались особенности любого мирного соглашения, требующиеся для того, чтобы придать ему достойный доверия и устойчивый характер. Они включают необходимость обеспечения согласованности между рамками мирного соглашения в Дарфуре и широкими рамками Всеобъемлющего мирного соглашения и Конституции; уважение к конституционным механизмам, уже созданным для Южного Судана и переходных районов; обеспечение согласованности с национальным обязательством в отношении того, чтобы сделать единство привлекательным; гибкость, которая должна позволить с течением времени разработать аналогичные предварительные договоренности для Восточного Судана; меры по эффективному обеспечению соблюдения постоянного прекращения огня; и четкое обязательство, касающееся обеспечения обязательного характера итогов переговоров. Кроме того, в документе была высказана мысль о необходимости признания того, что все другие силы должны участвовать в окончательном мироустройстве, и о том, что переходные меры по разделу власти прекратят действовать после проведения выборов.
- 31. В ходе встречи была также признана важность того, чтобы международное сообщество наладило контакты со сторонами по ключевым постконфликтным вопросам, которые необходимо определить в мирном соглашении. Неко-

торые из этих вопросов можно также решить более детально в рамках Междарфурского диалога, который должен начаться после заключения окончательного мирного соглашения по Дарфуру. Этот диалог должен также включать стратегию обеспечения устойчивого примирения между всеми общинами в Дарфуре.

- 32. 19 ноября, после проведения встречи посланников в Хартуме, помощник государственного секретаря Соединенных Штатов по африканским делам Джендайи Фрейзер и глава Миссии Африканского союза в Судане посол Баба Гана Кингибе совместно организовали встречу между Абдулом Вахидом и Минни Минави, дабы вновь настоятельно призвать их конструктивно и с общей целью участвовать в седьмом раунде Абуджийских переговоров, несмотря на разногласия в рамках их движения. После этого в Нджамене 25 и 26 ноября правительством Чада при содействии со стороны Ливийской Арабской Джамахирии, Эритреи и Африканского союза (АС) была предпринята еще одна инициатива. И Абдул Вахид, и Минни Минави согласились выступить с общей платформой для ведения переговоров, которая будет согласована с ДСР.
- 33. В течение отчетного периода мой Специальный представитель также провел две двухсторонних встречи с Минни Минави, в ходе которых он подчеркнул позицию международного сообщества в отношении того, что расколы в рядах ОДС не должны отвлекать внимания от главной задачи достижения мира и примирения в Дарфуре до конца 2005 года. Он не только настоятельно призвал Минни Минави воздерживаться от взятия под стражу не согласных с ним командиров, но и дал четко понять, что Организация Объединенных Наций не может занимать какую-то позицию в отношении внутреннего спора в движении, и настоятельно призвал Минни Минави сотрудничать с Абдулом Вахидом, с тем чтобы реально обеспечить, чтобы подписание мирного соглашения, которое будет выработано в ходе следующего раунда, привело к прекращению военных действий всеми сторонами.
- 34. 29 ноября в Абудже начался седьмой раунд межсуданских мирных переговоров по Дарфуру. Все стороны обязались вести переговоры в духе доброй воли с целью достижения соглашения к концу текущего года. Переговоры в комиссии по вопросам раздела власти были официально начаты на следующий день с обсуждения вопросов о разделе богатств и о мероприятиях в области безопасности.
- 35. Хотя сами стороны выявили приоритетные области, вызывающие обеспокоенность, в ходе обсуждений по проблеме раздела властных полномочий, между их позициями сохраняется определенный разрыв, и при посредничестве со стороны Африканского союза предпринимаются усилия для его преодоления с помощью компромиссных решений. Будет также крайне важно серьезным образом провести конкретное обсуждение мероприятий в плане безопасности в рамках общих усилий по прекращению насилия в Дарфуре.

VI. Поддержка Организацией Объединенных Наций Миссии Африканского союза в Судане

36. В конце отчетного периода МАСС имела в Дарфуре в общей сложности 6848 человек, включая 700 военных наблюдателей, 1211 сотрудников гражданской полиции, 47 международных гражданских сотрудников, 11 сотрудников

Комиссии по прекращению огня и силы охраны численностью 4879 военнослужащих. Миссия Организации Объединенных Наций в Судане продолжала поддерживать тесные связи с МАСС посредством регулярных контактов с базирующимся в Хартуме руководителем МАСС и персоналом МАСС в Дарфуре, а также посредством периодических встреч между Группой помощи Организации Объединенных Наций и Комиссией Африканского союза в Аддис-Абебе. Группа помощи Организации Объединенных Наций также продолжала оказывать содействие Африканскому союзу в вопросах оперативного планирования и управления.

37. Комиссия Африканского союза предприняла миссию по оценке МАСС, которая началась 10 декабря и, как ожидается, завершится к 20 декабря. Эта предпринятая по инициативе Африканского союза работа предусматривает участие всех основных партнеров МАСС, включая Канаду, Соединенное Королевство, Соединенные Штаты, Европейский союз и Организацию Объединенных Наций, и проведение углубленного исследования операций военного и полицейского компонентов МАСС в связи с осуществлением мандата Миссии; с учетом своих выводов Миссия вынесет рекомендации в отношении дальнейшей деятельности.

VII. Замечания

- 38. За последние 18 месяцев отклик Совета Безопасности на кризис в Дарфуре был последовательным и активным, начиная с резолюции 1556 (2004) от 30 июля 2004 года и до самого недавнего заявления Председателя (S/PRST/2005/48), изданного 13 октября 2005 года. Просьбы Совета включали прекращение всех актов насилия и всех нападений, разоружение формирований «Джанджавид» и контроль над ними, прекращение безнаказанности и призыв к нахождению политического решения. В марте 2005 года в своей резолюции 1591 (2005) Совет постановил ввести целенаправленные меры; в своей резолюции 1593 (2005) он постановил передать ситуацию в Дарфуре Прокурору Международного уголовного суда.
- 39. Несмотря на широкомасштабный характер этих мер, принятых в течение длительного периода времени, поступающие с мест сообщения подтверждают заметное ухудшение обстановки с сентября, включая увеличение числа участников конфликта, рост числа межплеменных столкновений, проникновение дестабилизирующих элементов из Чада и увеличение числа актов бандитизма. Это — крайне тревожная тенденция, которая влечет за собой пагубные последствия для гражданского населения. Продолжаются широкомасштабные нападения на мирное население; женщины и девочки подвергаются изнасилованию вооруженными группами; все больше и больше деревень сжигаются; тысячи людей вынуждены бежать из своих домов. Сейчас, когда мы приближаемся к концу 2005 года, второго полного года конфликта в Дарфуре, мы, к сожалению, вынуждены признать, что самые настоятельные потребности миллионов людей, затронутых этой войной, остаются в основном неудовлетворенными, включая необходимость обеспечения их защиты и безопасности. Хотя благодаря массовым усилиям по оказанию гуманитарной помощи, предпринимаемым под руководством Организацией Объединенных Наций, удалось спасти бесчисленное число людей, те, кто больше всего подвержен насилию и грубым нарушениям прав человека, продолжают жить в обстановке страха и террора. К ним

относится значительное большинство вынужденных переселенцев, поскольку в последние месяцы еще больше лагерей для вынужденных переселенцев были подвергнуты нападениям, а насильственные вооруженные группы создают постоянную угрозу в районах вокруг многих лагерей. В еще более уязвимом положении находятся люди, которые остались в своих деревнях.

- 40. Я также с глубоким сожалением отмечаю, что оценка, которая была дана в первом месячном докладе Совету Безопасности по Дарфуру в августе 2004 года до сих пор сохраняет свою актуальность: значительное большинство вооруженных ополченцев не разоружены, и правительство не предприняло никаких серьезных шагов для привлечения к ответственности или даже для выявления кого бы то ни было из руководителей ополченцев или исполнителей нападений, что еще больше содействует закреплению обстановки безнаказанности. Я самым настоятельным образом призываю правительство Судана еще раз предпринять решительные шаги для устранения этих явных недоработок. Все зверства, совершаемые в Дарфуре, должны быть осуждены самым решительным образом.
- 41. Как неоднократно заявлял Совет Безопасности, в конечном счете только политическое решение может положить конец насилию и позволить примерно 2 миллионам вынужденных переселенцев и беженцев вернуться в свои родные места. Вот почему нынешний раунд Абуджийских переговоров имеет столь большое значение и должен быть решающим, несмотря на серьезные трудности, встретившиеся в ходе подготовке к переговорам, в результате раскола в рядах ОДС. Дальнейшее затягивание является неприемлемым. Международное сообщество, включая моего Специального представителя, начало устанавливать контакты со сторонами по ключевым постконфликтным вопросам, которые необходимо определить в мирном соглашении. Однако мирное соглашение может привести к безопасности и защите только в том случае, если оно будет повсеместно принято различными элементами в Дарфуре, включая и те, которые не участвуют в Абуджийских переговорах. Последовательный диалог между всеми сторонами и всеохватывающая и долгосрочная стратегия примирения должны, таким образом, стать одним из результатов соглашения в Абудже. Все стороны в Дарфуре должны будут продемонстрировать свою политическую решимость к подлинному примирению.
- 42. Все эти и другие шаги должны будут сопровождаться расширенным международным присутствием по безопасности, которое должно надлежащим образом заняться ухудшающейся обстановкой в плане безопасности на местах. В этой связи я весьма ряд тому, что Африканский союз, чьи усилия по-прежнему заслуживают самой высокой оценки, решил провести вторую миссию по оценке в период с 10 по 20 декабря с участием ключевых партнеров, включая группу из Организации Объединенных Наций. Рекомендации этой миссии в отношении дальнейшей работы помогут информировать Африканский союз, его партнеров и Совет Безопасности при рассмотрении в срочном порядке последующих шагов, включая в случае Совета Безопасности осуществление его резолюций по Дарфуру. Тем временем необходимо делать все возможное для сохранения и укрепления Миссии Африканского союза и для дальнейшей активизации усилий по защите по всему региону. В частности, все стороны в конфликте должны сотрудничать с Миссией Африканского союза в Судане, а те, кто не будет делать этого, должны привлекаться к ответственности.

43. Я также обращаюсь к сообществу доноров с призывом щедро отреагировать на огромные гуманитарные потребности в Дарфуре, которые были обрисованы в плане работы для Судана на 2006 год, представленном 2 декабря 2005 года.