

**Совет Безопасности**

Distr.: General
27 October 2005
Russian
Original: French

**Доклад Генерального секретаря, подготовленный
в ответ на заявление Председателя Совета Безопасности
от 22 июля 2005 года о положении
в Центральноафриканской Республике**

I. Введение

1. Члены Совета Безопасности 22 июля 2005 года просили меня (S/PRST/2005/35) в тесной консультации с властями Центральноафриканской Республики и партнерами этой страны по процессу развития изучить возможность создания мониторингового комитета или расширения Комитета внешних партнеров по контролю за избирательным процессом в целях поддержки усилий по восстановлению, предпринимаемых центральноафриканцами. Члены Совета предложили мне не позднее 31 октября 2005 года доложить Совету о своих консультациях через моего представителя в Центральноафриканской Республике. В настоящем докладе отражены результаты консультаций, проведенных с партнерами и правительством.

II. Согласованная стратегия развития

2. В Центральноафриканской Республике существуют механизмы реализации согласованной стратегии развития. В частности, речь идет о Рамочной программе Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития Центральноафриканской Республики и процедуре совместных межучрежденческих призывов. Эти механизмы охватывают всю систему Организации Объединенных Наций в Центральной Африке.

3. Правительство Центральноафриканской Республики имеет стратегические планы постконфликтного восстановления, какими являются, например, матрица результатов «дорожной карты» на переходный период, которую должен заменить документ о стратегии сокращения масштабов нищеты, находящийся в стадии завершения. При разработке этих стратегических документов правительству оказывали техническую помощь учреждения Организации Объединенных Наций, а также двусторонние и многосторонние партнеры, в том числе Франция, бреттон-вудские учреждения и Европейский союз. После завершения документ о стратегии сокращения масштабов нищеты станет единой рамочной программой для осуществления мероприятий и программ и взаимодействия с партнерами, которая будет координироваться правительством и



осуществляться при поддержке всей системы Организации Объединенных Наций.

4. Эта рамочная программа строится вокруг следующих приоритетов, установленных совместно с центральноафриканскими властями: демократическое правление, развертывание программ постконфликтного восстановления и борьба с ВИЧ/СПИДом. Отделение Организации Объединенных Наций по поддержке миростроительства в Центральноафриканской Республике (ООНПМЦАР), учреждения системы Организации Объединенных Наций и правительство в настоящее время приступают к пересмотру этой программы на основе новых приоритетов, намеченных главой правительства и содержащихся в его общей политической программе.

5. Этими приоритетами являются:

В краткосрочном плане (2005–2006 годы)

- Быстрое оздоровление государственных финансов на основе улучшения порядка сбора поступлений для выплаты вознаграждения государственным служащим.
- Урегулирование проблемы обслуживания внешнего долга на основе подписания в кратчайшие сроки соответствующей программы с Международным валютным фондом в целях устранения нынешних макроэкономических диспропорций, что позволит стране присоединиться к инициативе Всемирного банка в интересах бедных стран-крупных должников.
- Создание прозрачной системы благого управления на основе борьбы с мошенничеством и коррупцией.
- Ограничение численности государственных сотрудников и служащих, с тем чтобы установить контроль над ростом объема выплачиваемых окладов; эта мера осуществляется при материально-технической поддержке Программы развития Организации Объединенных Наций.
- Улучшение управления и функционирования органов финансовой системы (таможен, налоговой службы, государственного казначейства, местных органов) благодаря внешней технической помощи.
- Обеспечение безопасности на всей территории страны на основе необходимого укрепления сил обороны и безопасности как в кадровом, так и материальном плане.
- Поощрение и развитие частного сектора на основе совершенствования существующей юридической, судебной и регламентационной системы.

В среднесрочном плане (2007–2010 годы)

- Восстановление основных инфраструктур, разрушенных во время мятежей и военно-политического кризиса, особенно в областях транспорта, энергетики и водных ресурсов, в целях содействия производственной деятельности.
- Модернизация телекоммуникационного сектора и его расширение в пространственном и территориальном плане.

- Развитие и модернизация сельскохозяйственного сектора.
 - Улучшение эксплуатации минеральных и лесных ресурсов в целях увеличения налоговых поступлений.
 - Содействие осуществлению политики национального единства, основанной на терпимости, культуре мира, диалоге и справедливости, посредством проведения широкомасштабной пропагандистско-разъяснительной работы.
6. Планируя осуществление деятельности в этих приоритетных направлениях, новое правительство рассчитывает на помощь внешних партнеров и системы Организации Объединенных Наций.
7. В этом контексте ОООНПМЦАР будет продолжать прилагать усилия в политическом плане, выполняя посредническую роль и укрепляя диалог между политическими силами, поскольку общая ситуация остается неустойчивой, несмотря на благополучное проведение президентских и парламентских выборов в марте–мае 2005 года. ОООНПМЦАР будет также поддерживать усилия правительства по содействию национальному единству и примирению. Отделение будет принимать участие в пропагандистско-разъяснительных кампаниях и мероприятиях по формированию культуры мира и достижению социальной справедливости и содействовать укреплению конституционного порядка, восстановлению верховенства права, укоренению диалога и терпимости, необратимости мира и стабильности в Центральноафриканской Республике.
8. В области безопасности Отделение будет продолжать оказывать техническую поддержку в укреплении потенциала сил обороны и безопасности. Оно поддержит деятельность правительства по реорганизации армии. Отделение будет оказывать содействие и поддержку всем действиям, направленным на восстановление трансграничной безопасности, например в рамках трехстороннего совещания на высшем уровне, которое было посвящено этой проблеме и состоялось в Яунде (Камерун) 25 и 26 августа 2005 года, с участием политических и военных деятелей Камеруна, Чада и Центральноафриканской Республики.
9. Принятые на этом совещании рекомендации предусматривают активизацию на двустороннем и трехстороннем уровнях обмена информацией по вопросам безопасности и разведанными, использование воздушного наблюдения за границами, возрождение деятельности совместных комиссий, увеличение числа контактов между пограничными гражданскими и военными властями, проведение совместных операций и оценку положения в области безопасности. В дополнение к этому были приняты меры в этой области на четырехстороннем совещании, организованном 6 октября 2005 года в Женеве Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев. Представители Камеруна, Чада и Центральноафриканской Республики договорились активизировать работу по обеспечению безопасности в своих пограничных районах, принять широкомасштабные трансграничные меры гуманитарного характера по обустройству населения и разработке специального плана комплексного развития региона.
10. Сознывая, что ни одна страна субрегиона не в состоянии самостоятельно выполнить эти рекомендации, ОООНПМЦАР будет по просьбе этих стран и в партнерстве с субрегиональными и региональными организациями содейство-

вать сотрудничеству между этими странами, с тем чтобы поставить надежный заслон вооруженным группам и нарушителям путей сообщения, которые подрывают трансграничную безопасность. В этом субрегиональном контексте Отделение укрепит сотрудничество в первую очередь с Центральноеафриканским экономическим и валютным сообществом (ЦАЭВС), Экономическим сообществом Центральноеафриканских государств и Многонациональными силами ЦАЭВС (ФОМУК) в областях обеспечения безопасности, быстрого оповещения и превентивной деятельности. Оно будет продолжать следить за развитием ситуации в области безопасности на границах между Центральноеафриканской Республикой, Камеруном и Чадом, а также на границах с Суданом и Демократической Республикой Конго, с тем чтобы избежать переноса конфликтов или тревожных гуманитарных ситуаций из одной страны в другую.

11. Что касается поощрения и защиты прав человека, то ООНПМЦАР окажет дополнительную поддержку соответствующим усилиям правительства, в частности будет содействовать укреплению национального потенциала в этой области. Оно также поможет выполнить обещания правительства по восстановлению верховенства права и его международные обязательства, подтвержденные президентом страны Франсуа Бозизе на последнем Всемирном саммите, состоявшемся в Центральных учреждениях Организации Объединенных Наций в Нью-Йорке 14–16 сентября 2005 года.

12. В области управления экономикой, реконструкции и восстановления страны система Организации Объединенных Наций будет оказывать поддержку усилиям, направленным на поощрение и мобилизацию доноров и друзей Центральноеафриканской Республики, с тем чтобы они оказывали техническую и финансовую помощь в нелегком процессе возрождения экономики и в решении первоочередных задач, поставленных государством.

13. В финансовой области партнеры поддержат усилия властей, направленные на оздоровление государственных финансов, посредством модернизации органов финансовой системы, улучшения налоговой дисциплины и налогового контроля на уровне предприятий; разработки хартии благого управления в экономической и финансовой областях, которую должен будет подписать каждый ответственный сотрудник до вступления в должность; разъяснения населению принципов управления государственными делами от низового уровня до высших органов государства.

14. В социальной и гуманитарной области деятельность системы Организации Объединенных Наций будет сосредоточена на таких приоритетных направлениях, как: улучшение санитарии; улучшение снабжение населения питьевой водой; содействие созданию условий, благоприятствующих восстановлению системы школьного образования; восстановление производства продовольствия в сельских районах на случай угрозы возникновения продовольственного кризиса. В контексте общей политической программы правительства система Организации Объединенных Наций и другие партнеры в настоящее время оказывают поддержку новым властям, особенно в социально-гуманитарной сфере, где предпринимаются согласованные действия, в частности в связи с процедурой совместного межучрежденческого призыва.

III. Мониторинговый комитет

15. После ряда консультаций и обмена мнениями между ООНПМЦАР, страновой группой, правительством и партнерами по развитию был создан комитет внешних партнеров, в состав которого вошли Франция, Соединенные Штаты Америки, Китай, Российская Федерация, Германия, ЦАЭВС, Международная организация франкоязычных стран, ФОМУК, ООНПМЦАР, Европейский союз, координатор-резидент и координатор гуманитарной помощи Организации Объединенных Наций и Всемирный банк. Под совместным председательством моего представителя и высокого представителя Франции этот руководящий комитет будет следить за развитием политической ситуации, положением в области безопасности, уважением прав человека и соблюдением принципов демократии. На объединенную группу под совместным председательством посла/главы делегации Европейского союза и координатора-резидента и координатора гуманитарной помощи будет возложена задача следить за гуманитарными и экономическими вопросами и восстановлением страны в рамках уже существующей системы. Эти дополнительные координационные механизмы позволят обеспечить эффективный и согласованный контроль за развитием ситуации после выборов в политической области и в области безопасности и прав человека и в то же время будут способствовать поддержке усилий Центральноафриканской Республики в области экономического развития.

IV. Замечания

16. Успешное завершение основанного на консенсусе переходного периода и процесса выборов в Центральноафриканской Республике благодаря поддержке международного сообщества и формированию новых демократических институтов по итогам выборов, состоявшихся в марте и мае 2005 года, позволяет постепенно вернуть эту страну на путь мира, подъема, восстановления и устойчивого развития. Однако это требует комплексного подхода и согласованных действий всех партнеров по развитию.

17. В то же время, поскольку развитие неразрывно связано с безопасностью, для обеспечения стабильности в Центральноафриканской Республике необходимо улучшить положение в области безопасности внутри страны и на границах. Это требует укрепления субрегионального сотрудничества и комплексного осуществления рекомендаций, принятых на недавно состоявшемся трехстороннем совещании на высшем уровне по вопросам трансграничной безопасности на национальном и трехстороннем уровнях между Камеруном, Чадом и Центральноафриканской Республикой. Это требует также выполнения решений, принятых на четырехстороннем совещании в Женеве.

18. Социально-экономическое и финансовое положение Центральноафриканской Республики остается сложным. Чтобы оказать этой стране более действенную поддержку в процессе ее выхода из кризиса и избежать ухудшения социально-экономического положения, необходимо укрепить существующие механизмы сотрудничества (Рамочную программу Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития и процедуру совместных межучрежденческих призывов). Координацию деятельности этих механизмов будет обеспечивать координатор-резидент и координатор гуманитарной помощи.

19. В этой связи я призываю активизировать сотрудничество между системой Организации Объединенных Наций и другими многосторонними и двусторонними партнерами. Такое сотрудничество будет способствовать решению установленных первоочередных задач, если центральноафриканские политические силы будут продолжать отдавать предпочтение диалогу и национальному примирению, а внешние партнеры будут содействовать успешному решению социально-экономических и гуманитарных задач и задач в области укрепления безопасности, которые стоят перед Центральноафриканской Республикой.

20. Система Организации Объединенных Наций сделает все от нее зависящее, чтобы активизировать свою работу во всех областях деятельности и внести также вклад наряду с другими партнерами в осуществление задач, поставленных центральноафриканскими властями, в целях достижения прочного мира в условиях безопасности и процветания.
