

**Совет Безопасности**

Distr.: General
17 March 2005
Russian
Original: English

Шестой периодический доклад Генерального секретаря о Миссии Организации Объединенных Наций в Либерии**I. Введение**

1. В своей резолюции 1561 (2004) от 17 сентября 2004 года Совет Безопасности продлил мандат Миссии Организации Объединенных Наций в Либерии (МООНЛ) до 19 сентября 2005 года и просил меня продолжать представлять периодические доклады о ходе осуществления мандата МООНЛ. Настоящий доклад охватывает события, произошедшие со времени представления моего доклада от 17 декабря 2004 года (S/2004/972).

II. Основные политические события

2. В отчетный период был достигнут определенный прогресс в осуществлении Всеобъемлющего соглашения об установлении мира. Продолжалась подготовка к проведению в октябре 2005 года выборов, график которых обнародовала Национальная избирательная комиссия. Все более активно велась предвыборная работа в связи с тем, что политические партии и вероятные кандидаты на пост президента начали обсуждение вопроса о формировании потенциальных коалиций. Бывшие вооруженные группировки перешли к новому этапу в своей деятельности, сформировав новые политические партии или присоединившись к существующим партиям. В графствах возросло число возвращающихся домой внутренне перемещенных лиц и беженцев. Устойчивый прогресс достигнут в осуществлении программы профессиональной подготовки новой либерийской полиции. Продолжался, хотя и медленными темпами, процесс восстановления структур управления в графствах. Ограниченный прогресс достигнут в усилиях по укреплению правопорядка и улучшению положения с соблюдением прав человека в стране, и Национальное переходное правительство Либерии продолжало функционировать, невзирая на серьезные внутренние разногласия.

3. Несмотря на достигнутые успехи, мирный процесс по-прежнему сталкивается с многими трудностями. Сохраняется обеспокоенность и в отношении эффективности работы Национального переходного правительства Либерии, особенно отсутствия прозрачности в области сбора и использования бюджет-

ных поступлений и сопротивления некоторых должностных лиц правительства и государственных корпораций проведению реформ и ревизий, нацеленным на борьбу с коррупцией.

4. По настоянию доноров правительство предприняло ряд внушающих оптимизм шагов для решения насущных проблем коррупции, отсутствия транспарентности и подотчетности путем учреждения Целевой группы по борьбе с коррупцией и Комитета по управлению наличными средствами. Председатель Национального переходного правительства Либерии Чарльз Джуде Брайант также распорядился, чтобы все государственные учреждения, за исключением Управления по вопросам иммиграции и натурализации и Таможенного управления, отозвали своих представителей из Фрипорта в Монровии, с тем чтобы искоренить практику выплаты «чаевых и комиссионных» агентам ряда министерств и стабилизировать цены на основные товары. Кроме того, 11 января 2005 года Национальное переходное законодательное собрание учредило комитет для расследования заявлений об административных и финансовых злоупотреблениях, к которым причастно руководство Собрания. Комитет, представивший свой доклад 8 марта, сделал вывод, что административные и финансовые нарушения действительно имели место, и рекомендовал, помимо прочего, принять необходимые корректировочные меры. Это привело к выдвижению некоторыми членами Национального переходного законодательного собрания предложения об отстранении руководителей Собрания от исполнения их обязанностей на период до семи месяцев. Тем не менее дальнейшие обсуждения этого предложения переросли в потасовку, вынудившую миротворцев МООНЛ вмешаться для восстановления порядка.

5. В течение отчетного периода некоторые высокопоставленные должностные лица правительства попытались обойти положения Всеобъемлющего соглашения об установлении мира. Министр труда Лавалла Супувуд и государственный министр по делам президента Джексон Доу объявили о своем намерении баллотироваться соответственно на пост президента и в сенат на предстоящих выборах, что противоречит статье 25(4), запрещающей ведущим министрам кабинета в составе Национального переходного правительства Либерии выдвигать свои кандидатуры на занятие выборных должностей на октябрьских выборах. Министр труда утверждал, что это положение противоречит статье 21(6), в которой говорится, что не должно быть никаких ограничений права членом «Объединенных либерийцев за примирение и демократию» (ЛУРД) и Движения за демократию в Либерии (ДДЛ) формировать политические партии. Как МООНЛ, так и Международная контактная группа по Либерии заявили, что между этими двумя статьями никакого противоречия нет. Впоследствии эту позицию поддержали Национальная избирательная комиссия и Посредник от Экономического сообщества западноафриканских государств (ЭКОВАС) генерал Абдулсалам Абубакар.

6. Некоторые либерийцы обеспокоены тем, что в октябрьских выборах собирается участвовать большое количество политических партий и кандидатов на пост президента. В настоящее время для участия в выборах зарегистрировались 18 политических партий и 43 кандидата в президенты. Еще 20 политических объединений выразили намерение зарегистрироваться в качестве партий.

III. Наблюдение за осуществлением Всеобъемлющего соглашения об установлении мира

7. В рамках обоих механизмов наблюдения за осуществлением Всеобъемлющего соглашения об установлении мира, а именно Комитета по наблюдению за осуществлением и Международной контактной группы по Либерии, продолжались регулярные заседания.

8. Субрегиональные стороны продолжают принимать активное участие в мирном процессе в Либерии. По приглашению ЭКОВАС мой Специальный представитель Жак Пол Клайн принял участие в заседании Совета посредничества и безопасности ЭКОВАС на уровне министров, а также совещании глав государств — членов ЭКОВАС, которые состоялись в Аккре соответственно 18 и 19 января. С 28 февраля по 6 марта Посредник ЭКОВАС посетил Либерию для оценки прогресса, достигнутого в мирном процессе и подготовке к намеченным на 11 октября выборам. 3 марта к нему присоединились три министра иностранных дел стран — членов ЭКОВАС из Ганы, Нигерии и Сьерра-Леоне, а также представители министерств иностранных дел Сенегала и Гвинеи, которые посетили Либерию с четырехдневным визитом для оценки хода осуществления Всеобъемлющего соглашения об установлении мира. В апреле ЭКОВАС проведет в Абудже второе заседание Координационного механизма, в котором будут участвовать Национальное переходное правительство Либерии, Организация Объединенных Наций и ЭКОВАС. Ожидается, что на этом заседании будут рассмотрены те многие трудности, которые придется преодолевать в ходе мирного процесса, в том числе отсутствие достаточного финансирования деятельности по реабилитации и реинтеграции бывших комбатантов, проблема эффективности функционирования национального переходного правительства Либерии и процесс, ведущий к намеченным на октябрь выборам.

IV. Дислокация Миссии

9. По состоянию на 1 марта численность войсковых контингентов МООНЛ составляла 14 854 человека по сравнению с санкционированной численностью в 15 000 человек (см. приложение). В течение отчетного периода пехотные роты из эфиопского контингента были развернуты в Тоу-Тауне (графство Гранд-Джиде) и Фиштауне (графство Мэриленд). До конца марта базы передового базирования будут созданы в графстве Гбарполу, в Фойе (графство Лоффа) и Баркливилле (графство Гранд-Кру). Во второй половине февраля в Монровию прибыла нигерийская рота связи, которая после этого развернула по одному взводу в каждом штабе сектора (Тубманбург, Гбарнга и Зведру), разместив свой штаб в штабе сил МООНЛ.

10. Войска МООНЛ продолжают обеспечивать безопасность на пограничных контрольно-пропускных пунктах и проводить воздушное, мобильное и пешее патрулирование границы. Кроме того, они проводят операции по оцеплению и поиску и занимаются сбором и уничтожением оружия. Военные инженеры МООНЛ участвуют в строительстве инфраструктуры, включая ремонт дорог, необходимый для облегчения передвижения войск МООНЛ, оказания гуманитарной помощи и распространения власти государственной администрации.

11. По состоянию на 1 марта численность компонента гражданской полиции МООНЛ составляла 1115 человек, включая 569 гражданских полицейских, 10 сотрудников исправительных учреждений и 480 сотрудников в составе четырех сформированных полицейских подразделений, по сравнению с утвержденной максимальной численностью компонента в 1059 человек. Полицейский компонент продолжает расширять масштабы своей деятельности во внутренних районах страны: сотрудники гражданской полиции МООНЛ направлены в 22 периферийных района (Бьюкенен, Гбарнгу, Какату Тубманбург, Зведру, Саноквеле, Бо, Робертспорт, Ривер-Сесс, Тототу, Кэрисбург, Воинджаму, Гринвилль, Салалу, Ганта, Харпер, Тапшиту, Харбел, Екепу, Саглебие, Логуатуо, Зорзор), а также в международный аэропорт Робертсфилд, аэропорт Спригс-Пейн, а также район Фрипорта в Монровии. Гражданские полицейские МООНЛ не развернуты в графствах Ривер-Джи, Гранд-Кру и Гбарполу в связи с отсутствием в этих районах войсковых контингентов МООНЛ.

12. В дополнение к нынешней санкционированной численности гражданской полиции на весь период проведения выборов потребуется временно развернуть пятый сформированный полицейский контингент в составе 120 человек для укрепления потенциала реагирования Миссии на возникающие угрозы безопасности. Предполагается, что это дополнительное подразделение будет способно мобильно, гибко и быстро реагировать на проблемы, возникающие в отдаленных районах, что позволит не отвлекать от решения задач борьбы с гражданскими беспорядками персонал других четырех сформированных полицейских подразделений, развернутых в густонаселенных районах Монровии, Бьюкенена и Гбарнги. Потребность в наличии хорошо оснащенного специализированного подразделения, способного применять несмертельные тактические средства для борьбы с гражданскими беспорядками, невозможно удовлетворить лишь за счет сил и средств недавно реформированной Либерийской национальной полиции, персонал которой будет относительно неопытным и недостаточно оснащенным ко времени проведения выборов, равно как и за счет войсковых контингентов МООНЛ, задействование которых в таких операциях нельзя считать предпочтительным вариантом. В сложившихся обстоятельствах я рекомендую Совету Безопасности санкционировать развертывание дополнительно 120 гражданских полицейских на период в шесть месяцев, начиная с августа.

13. Что касается гражданского персонала, то из санкционированной численности в 635 человек в настоящее время МООНЛ располагает 483 международными сотрудниками, 30 процентов из которых составляют женщины. Кроме того, в составе Миссии работают 385 добровольцев Организации Объединенных Наций из 77 стран. Сотрудники Миссии по гражданским вопросам и вопросам судопроизводства назначены во всех графствах, за исключением Гранд-Кру, а сотрудники по правам человека постоянно работают в восьми графствах. Инструкторы, готовящие сотрудников исправительных учреждений, базируются в центральной тюрьме Монровии и ежедневно выезжают на места во внутренние районы страны.

V. Положение в плане безопасности

14. В отчетный период общая обстановка в плане безопасности в Либерии оставалась спокойной, но неустойчивой. Имел место ряд проявлений беззакон-

ния и связанных с насилием волнений, однако серьезных беспорядков, которые могли бы поставить под угрозу мирный процесс, не было.

15. В декабре 2004 года обстановка в плане безопасности в Монровии была омрачена массовыми демонстрациями учащихся объединенной школьной системы Монровии, которые протестовали против закрытия школ. Они перекрыли дороги и напали на автомашины государственных служащих и членов Национального переходного законодательного собрания. Кроме того, гражданские служащие протестовали против продолжающихся задержек с выплатой задолженности по зарплатам, образовавшейся еще при администрации Чарльза Тейлора.

16. Бывшие комбатанты, ожидающие того времени, когда они получат возможность для реабилитации и реинтеграции, также вели себя все более беспокойно: в январе и феврале 2005 года они выразили свое недовольство в Монровии, Бьюкенене и Гбарнге. 26 января бывшие комбатанты перекрыли дороги в районе Гбарнги, поджигая автомобильные покрышки и предметы мебели, а 8 февраля 50 бывших комбатантов, вооружившись камнями, перекрыли въезд на территорию Национальной комиссии по разоружению, демобилизации, реабилитации и реинтеграции в Монровии.

17. Бывшие комбатанты также устраивали беспорядки на каучуковых плантациях. 14 февраля бывшие комбатанты ДДЛ прибегли к насилию на каучуковой плантации в районе Сино в ходе имущественного спора. Впоследствии плантация была закрыта до оформления нового соглашения о праве собственности на землю. В графстве Боми бывшие комбатанты из бывшего объединения ЛУРД продолжали незаконно занимать плантацию Гутри и предупредили о том, что они готовы прибегнуть к насилию для сохранения своего контроля над плантацией.

18. 16–23 января в Плибо и Харпере, графство Мэриленд, имели место тревожные случаи массовых беспорядков, вызванных утверждениями о том, что исчезновение определенных лиц было связано с ритуальными убийствами. В Харпере эти инциденты привели к уничтожению имущества полиции и Организации Объединенных Наций, а также нанесению телесных повреждений местным жителям. В ответ Национальное переходное правительство Либерии ввело комендантский час на темное время суток, а войска МООНЛ и сформированные полицейские подразделения быстро восстановили порядок. Впоследствии 7 февраля комендантский час был отменен.

19. По мере того, как все больше беженцев и внутренне перемещенных лиц возвращаются в свои дома, имущественные споры продолжают создавать проблемы с точки зрения безопасности. В то же время продолжают усиливаться усилия по примирению, нацеленные на сведение к минимуму трений между этническими группами, включая народы мандинка, мано и гио, а также племенные группировки манде-мел.

20. Новые проблемы и вызовы в плане безопасности возникают по мере приближения срока проведения октябрьских выборов. Факторами, которые могут спровоцировать нестабильность, являются, в частности, рост цен на самые необходимые продовольственные товары, особенно рис, который составляет основу рациона питания; задержки с выплатой заработной платы гражданским служащим; трудовые споры; и растущее разочарование среди бывших комба-

тантов, не получивших доступа к программам реинтеграции. Вероятно также, что недовольство будет возрастать среди безработной молодежи, учащихся и государственных служащих, которых возмущает неспособность правительства обеспечить оказание базовых услуг.

21. Для определения стандартных оперативных процедур на случай возникновения проблем в области безопасности во время избирательного процесса было проведено специальное аналитическое мероприятие с участием всех компонентов МООНЛ, отвечающих за безопасность. Конкретные стандартные оперативные процедуры разработаны для обеспечения безопасности в аэропортах и морских портах, и в настоящее время такие процедуры разрабатываются для обеспечения безопасности в районе Фрипорта в Монровии.

VI. Программа разоружения, демобилизации, реабилитации и реинтеграции

22. По состоянию на 1 марта в общей сложности официально было разоружено 101 495 комбатантов, в том числе 22 370 женщин, 8523 мальчика и 2440 девочек. Девяносто восемь процентов детей, являвшихся комбатантами, воссоединились со своими семьями при содействии Детского фонда Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ).

23. Окончательные данные о количестве собранного оружия и боеприпасов таковы: 28 314 единиц оружия, 33 604 боеприпаса к тяжелому оружию и 6 486 136 боеприпасов к стрелковому оружию. МООНЛ уничтожила все оружие и боеприпасы, собранные в процессе разоружения, и получила и уничтожила дополнительно 252 единицы разного оружия и 3513 боеприпасов уже после официального завершения кампании по разоружению и демобилизации в ноябре 2004 года. Миссия продолжает побуждать общины сообщать информацию о спрятанном оружии.

24. Программа развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) при содействии МООНЛ начинает осуществление в Либерии проекта по сбору оружия у населения и его уничтожению. Обсуждается возможность как создания национальной комиссии по стрелковому оружию, так и учреждения экспериментального проекта по сбору оружия в графствах Бонг и Лоффа.

25. Как указывалось в моем последнем докладе (S/2004/972), 612 бывших комбатантов признались в ходе процесса разоружения и демобилизации в том, что они являются иностранными гражданами. Эти бывшие комбатанты по-прежнему ожидают репатриации. В январе 2005 года делегация в составе представителей Национального переходного правительства Либерии и МООНЛ посетила Сьерра-Леоне в целях завершения подготовки к взаимной репатриации либерийских и сьерра-леонских комбатантов. Хотя меморандум о договоренности все еще не подписан, достигнуто соглашение о репатриации к 31 марта 435 бывших либерийских комбатантов, которые интернированы в лагерях в Сьерра-Леоне. До настоящего времени при содействии Международного комитета Красного Креста из Сьерра-Леоне были репатриированы 50 детей.

26. Самой насущной проблемой является создание условий для долгосрочной реинтеграции более 100 000 бывших комбатантов. В настоящее время проектами реинтеграции, финансируемыми Целевым фондом ПРООН, Европейской

комиссией и Агентством Соединенных Штатов по международному развитию (ЮСАИД), охвачен лишь 25 591 бывший комбатант. Текущие проекты реинтеграции включают общественные работы и работы по развитию инфраструктуры (6891 бывший комбатант), профессионально-техническое обучение (4214 бывших комбатантов), сельскохозяйственные проекты (1496 бывших комбатантов), формальное образование (11 000 бывших комбатантов) и программы производственного обучения (1990 бывших комбатантов). Ряд разрабатываемых в настоящее время проектов позволят немедленно предоставить возможности для реинтеграции 44 502 бывшим комбатантам. Вместе с тем реализация многих из этих проектов еще не началась в связи с нехваткой финансовых средств. Невозможно переоценить значение обеспечения бывшим комбатантам условий для устойчивой реинтеграции, с тем чтобы они могли стать экономически продуктивными членами своих общин. В этой связи я призываю международное сообщество вносить щедрые взносы в целях сокращения нынешнего дефицита финансовых ресурсов, составляющего 40 млн. долл. США, которые срочно необходимы для осуществления проектов реинтеграции бывших комбатантов.

VII. Поддержка реформы сектора безопасности

27. В отчетный период устойчивый прогресс был достигнут в реорганизации Либерийской национальной полиции. В настоящее время 1134 курсанта проходят подготовку в полицейском училище, в том числе 74 женщины. В числе курсантов — как новобранцы, так и находящиеся на действительной службе сотрудники Либерийской национальной полиции и Специальной службы безопасности. В рамках программы практической подготовки, которая следует за этапом теоретического обучения, курсанты распределяются на места в Монровию и отдаленные районы, где они отрабатывают на практике навыки контроля за дорожным движением, патрулирования, охраны общественного порядка в населенных пунктах, реагирования на звонки по телефону срочного вызова полиции 911, производства арестов и содержания под стражей и составления протоколов. Первый набор курсантов должен быть выпущен 1 апреля.

28. Завершается подготовка планов направления сотрудников национальной полиции во внутренние районы страны. По состоянию на 1 марта 200 из 233 полицейских уже направлены в 12 графств, в которых нет или почти нет полиции. Благодаря назначению начальников пяти региональных центров Либерийской национальной полиции в Какате, Тубманбурге, Гбарнге, Зведру и Харпере сформированы структуры командования.

29. Для того чтобы назначаемые в провинции сотрудники полиции продолжали там работать, по-прежнему исключительно важно обеспечить поддержку со стороны Национального переходного правительства Либерии и доноров. Большинство полицейских участков нуждаются в ремонте, так как на протяжении длительного времени внимания поддержанию их в приемлемом состоянии не уделялось. Срочно требуется примерно 871 000 долл. США для оснащения самыми необходимыми средствами и ремонта полицейских участков, в том числе камер для задержанных, а также обеспечения безопасности участков.

30. Благодаря предоставленным на двусторонней основе взносам правительства Соединенных Штатов Америки учебной программе полицейского училища

ща была оказана неоценимая поддержка, которая позволила отремонтировать помещения, оборудовать классы и разместить курсантов, а также закупить обмундирование и базовое снаряжение для полицейских. Кроме того, правительство Китая предоставило 50 мотоциклов, а Бельгия выделила несколько единиц мелкокалиберного оружия и боеприпасов к ним для учебных целей.

31. Вместе с тем Национальное переходное правительство Либерии слишком медленно осуществляет реформы полиции, предусмотренные в подписанном им 29 сентября 2004 года меморандуме о взаимопонимании с МООНЛ. Хотя правительство обязалось принять пакет вознаграждения, одобренный Комитетом по обеспечению законности, оно так и не подтвердило, какие бюджетные средства будут выделены для этих целей. Кроме того, правительству необходимо будет выделить финансовые средства на выплату пенсий и выходных пособий увольняющимся сотрудникам Специальной службы безопасности.

32. Правительство Соединенных Штатов Америки продолжает играть ведущую роль в координации планов реорганизации либерийских вооруженных сил, и для оказания Национальному переходному правительству Либерии помощи в процессе структурной перестройки правительство Соединенных Штатов привлекло на контрактной основе базирующуюся в Соединенных Штатах частную компанию «ДинКорп». «ДинКорп» завершила подготовку предварительного бюджета для обучения и оснащения личного состава новых либерийских вооруженных сил, в соответствии с которым потребности оцениваются в размере от 87,5 млн. долл. США до 200 млн. долл. США в зависимости от численности новой армии. В первой половине 2005 года планируется приступить к ремонту помещений министерства обороны, штабов бригад и казарм батальонов в четырех пунктах на территории страны, включая Кэмп-Скайффелин неподалеку от Монровии.

33. К сожалению, меры по реорганизации не могут продолжаться, пока не будет демобилизован оставшийся личный состав вооруженных сил Либерии. В этой связи Национальное переходное правительство Либерии представило список личного состава вооруженных сил Либерии численностью 14 084 человек. МООНЛ сверила этот список со своей базой данных разоруженных и демобилизованных комбатантов и выявила 8200 человек, имена которых внесены как в вышеупомянутый список, так и в базу данных. Помимо этого, гражданская полиция МООНЛ сверяет список со списком зарегистрированных полицейских сотрудников и новобранцев, причем Миссия также просила сверить имена и фотографии таких комбатантов с фотографиями в личных делах, хранящихся в министерстве обороны. После завершения этих проверок МООНЛ предложит, чтобы личный состав, получивший пособия по программе разоружения и демобилизации или проходящий обучение по программе подготовки полиции, был лишен права на получение выходных пособий от министерства обороны.

34. По оценкам, для покрытия расходов на выплату выходных пособий и пенсий демобилизуемому личному составу вооруженных сил потребуется как минимум 8,5 млн. долл. США донорской помощи. Я призываю международное сообщество выделить средства для решения этой весьма важной задачи.

VIII. Правопорядок

35. Реформа сектора правосудия продолжается медленными темпами. В настоящее время окружные суды функционируют лишь в восьми графствах (Бомби, Бонг, Гранд-Баса, Гранд-Кейп-Маунт, Гранд-Джида, Маргиби, Монтсеррадо и Нимба). Судьи назначены лишь в 11 из 21 окружного суда. Должности судей, оставшиеся вакантными, предполагается заполнить до начала майской сессии суда. Из 138 магистратских судов в стране около 60 процентов уже функционирует. Суды в графствах либо находятся в ветхих зданиях, либо вообще не имеют места прописки.

36. В рамках своей инициативы по формированию потенциала в области обеспечения верховенства закона МООНЛ организовала четыре учебных курса в различных частях страны для прокуроров и сотрудников правоохранительных органов. Учебные курсы для судей окружных судов, магистратов и мировых судей начнутся, как только будет завершена процедура их назначения.

37. МООНЛ продолжала выполнение консультативно-надзорных функций в секторе правосудия, помогая осуществлять реформы с целью укрепить потенциал судов и органов прокуратуры. Кроме того, она содействует открытию судов в графствах перед предстоящими выборами, осуществляя эту деятельность в комплексе с усилиями Национального переходного правительства Либерии по восстановлению гражданской власти и администрации во всех районах Либерии.

38. По инициативе МООНЛ учрежден Комитет по контролю за рассмотрением дел, уполномоченный решить проблему чрезмерных сроков досудебного содержания под стражей. Помимо этого, Миссия осуществляет инициативы по реформе законодательства, касающегося изнасилований, средств массовой информации, торговли людьми, залога, присяжных, наркотиков и служб безопасности.

39. МООНЛ продолжала работать в тесном контакте с национальными юридическими и судебными учреждениями, учреждениями Организации Объединенных Наций, международными партнерами и гражданским обществом над решением проблем, с которыми сталкивается либерийская система правосудия. В частности, отсутствие материальных ресурсов и квалифицированного персонала по-прежнему препятствует усилиям по осуществлению реформы. Я призываю доноров выделить средства, необходимые для ускорения реформы юридического сектора и сектора правосудия.

40. В течение отчетного периода исправительные учреждения функционировали в Монровии, Какате, Бондиуэ, Саноквеле, Гбарнге и Бьюкенене. Краткосрочный план предусматривает проведение в приоритетном порядке ремонтных и строительных работ в исправительных учреждениях в центральной тюрьме Монровии, в Какате, Гбарнге, Бьюкенене и Харпере. 3 января министерство юстиции открыло тюрьму в Бьюкенене, не обеспечив ее необходимыми средствами охраны и адекватным персоналом, что привело к целому ряду побегов в первый же день ее работы. Кроме того, правительство не в состоянии постоянно обеспечивать заключенных питанием, в связи с чем Мировая продовольственная программа (МПП) и другие партнеры организовали для заключенных в Монровии ежедневное двухразовое питание.

41. Начался набор на службу сотрудников исправительных учреждений, который планируется проводить раз в три месяца. МООНЛ предоставляет технические консультации и организовала обучение персонала исправительных учреждений непосредственно по месту их работы. Кроме того, она оказывает содействие в разработке проектов национальных кодексов, оговаривающих дисциплинарные правила содержания заключенных, процедуры судопроизводства и порядок приема лиц, осужденных к тюремному заключению. Примерно 130 000 долл. США срочно требуются для обучения сотрудников исправительных учреждений, а 800 000 долл. США — для ремонта тюрем и модернизации средств обеспечения безопасности. Доноры могут пожелать в неотложном порядке рассмотреть возможность выделения средств для финансирования деятельности в этой важной области. Кроме того, она инициировала процесс разработки политическими партиями своих собственных кодексов поведения. Другие элементы правового режима, которые еще предстоит подготовить, включают правила финансирования избирательных кампаний и кодекс поведения средств массовой информации.

IX. Права человека и защита гражданского населения

42. МООНЛ продолжала вести работу по наблюдению и защите гражданского населения по всей стране. Она организовывала также подготовку по вопросам прав человека для сотрудников национальной полиции и армейских офицеров, а также для лидеров гражданского общества и вынужденных переселенцев. Кроме того, она уделяла особое внимание защите прав вынужденных переселенцев, а также лиц, находящихся под стражей, и детей, пострадавших от сексуальных надругательств.

43. В отчетный период наблюдатели МООНЛ в области прав человека отметили ряд тревожных тенденций в работе системы правосудия. Во-первых, дела детей и подростков редко рассматриваются в соответствии с Уголовно-процессуальным кодексом для несовершеннолетних, а неэффективное ведение дел и неточность данных о дате рождения нередко приводят к тому, что дети привлекаются к судебной ответственности как взрослые. Во-вторых, сообщения об изнасилованиях и сексуальных надругательствах над детьми младшего возраста не всегда расследуются или передаются в суд в соответствии с законом. Поэтому, учитывая также отсутствие соответствующих государственных услуг, МООНЛ помогает проводить такие расследования: она организует медицинские обследования, предоставляет психосоциальные консультации и ищет приюты для пострадавших.

44. 1 марта Национальное переходное законодательное собрание приняло, наконец, закон о создании Независимой национальной комиссии по правам человека, как это предусматривается во Всеобъемлющем соглашении об установлении мира. В настоящее время разрабатывается национальный план действий в области прав человека, который заложит основу для выполнения Либерией ее обязательств по международным договорам в области прав человека. 9 февраля председатель Брайант одобрил законопроект о создании Комиссии по установлению истины и примирению, которая также была предусмотрена во Всеобъемлющем соглашении об установлении мира. Этот законопроект теперь должен быть официально принят. МООНЛ занимается агитацией среди населения и добивается скорейшего принятия этого законодательства.

Х. Восстановление и укрепление государственной власти

45. За рассматриваемый период был достигнут некоторый прогресс в деле восстановления государственной власти и государственных учреждений по всей территории страны. По состоянию на 18 февраля Национальная целевая группа по восстановлению государственной власти завершила консультации, посвященные отбору кандидатов на должности префектов и помощников префектов во всех 15 графствах. Национальное переходное законодательное собрание недавно утвердило шесть кандидатов, которые в скором времени займут свои посты в Боми, Маргиби, Нимбе, Гранд-Кейп-Маунте, Монтсеррадо и Гбарполу. Во время своей поездки в юго-восточный регион 22 февраля — 3 марта председатель Брайант назначил также префектов и помощников префектов в графствах Гранд-Джеде, Гранд-Кру, Ривер-Сесс, Ривер-Дже, Сино и Мэриленд. Эти лица ожидают в настоящее время подтверждения их назначения Национальным переходным законодательным собранием.

46. Кроме того, национальное переходное правительство Либерии разместило 564 государственных чиновника по всей стране, включая 112 сборщиков налогов в 10 налоговых службах, 202 таможенника в 11 сельских таможенных службах и примерно 250 сотрудников в Бюро по вопросам иммиграции и натурализации. МООНЛ продолжает содействовать проведению способствующих укреплению доверия встреч между представителями различных служб безопасности и доходоприносящих учреждений на пограничных контрольно-пропускных пунктах. Она также добивается совместно с властями упорядочения присутствия служб безопасности на пограничных пунктах, чтобы сократить случаи вымогательства и шантажа.

47. МООНЛ поддерживает усилия правительства по обеспечению финансовой транспарентности и подотчетности путем проведения совместно с Генеральным ревизионным управлением проверок в министерствах и на государственных предприятиях. Генеральное ревизионное управление уже представило председателю Брайанту отчеты о проверке счета для поездок за рубеж и счетов национальной полиции Либерии. МООНЛ также продолжает поддерживать стремление Комиссии по реформе государственного управления преобразовать Генеральное ревизионное управление в совершенно самостоятельное учреждение со своим бюджетом.

48. По-прежнему выражается обеспокоенность по поводу ограниченной способности национального переходного правительства Либерии предоставлять основные услуги. Нехватка служебных автомобилей и служебных помещений в сочетании с дефицитом других материально-технических средств подрывает способность недавно размещенных в графствах префектов выполнять свои обязанности. Ситуация осложняется также тем, что для получения своей заработной платы большинству районных чиновников приходится ездить в Монровию. МООНЛ работает совместно с Центральным банком Либерии над проектом создания сельских отделений Центрального банка, и ими было решено, что такие отделения могут быть открыты в Воинджаме, Тубманбурге и Зведру. В то же время МООНЛ и Всемирный банк пытаются совместно с правительством найти краткосрочное решение этой проблемы.

49. Национальное переходное правительство Либерии должно обеспечить, чтобы на этот жизненно важный компонент постконфликтного восстановления

были выделены надлежащие ресурсы. Я призываю также в этой связи международное сообщество внести щедрый вклад в деятельность правительства по восстановлению основных служб по всей стране.

XI. Восстановление системы правильного природопользования

50. МООНЛ продолжает поддерживать усилия национального переходного правительства Либерии по восстановлению контроля над земельными и морскими ресурсами страны. Правительство до сих пор не в состоянии бороться с незаконной рыбопромысловой деятельностью в территориальных водах страны и предотвращать сброс отходов иностранными судами у берегов Либерии. МООНЛ предоставляет в этой связи консультации технической рабочей группе по рыболовству и обследует либерийские воды в целях выявления случаев незаконного рыбного промысла. МООНЛ помогает также государственным учреждениям регулировать вопросы, касающиеся имущественных прав, землеустройства и управления и эксплуатации каучуковых и лесных плантаций.

51. Правительство сейчас целенаправленно добивается того, чтобы алмазная отрасль функционировала в соответствии с Системой сертификации в рамках Кимберлийского процесса. Оно запретило выдачу лицензий на добычу алмазов и обучило 120 человек правилам Кимберлийского процесса. В декабре 2004 года министерство земельных ресурсов, шахт и энергетики стало наблюдать за алмазодобывающими районами и выявило незаконную добычу алмазов в графствах Лоффа, Нимба и Гранд-Джеде. В этой связи вызывает большое удовлетворение сообщение ЮСАИД о том, что оно предоставит министерству земельных ресурсов, шахт и энергетики оборудование и учебные материалы на сумму 500 000 долл. США. Чтобы определить успехи, достигнутые в соблюдении стандартов Кимберлийского процесса, 15–18 февраля Либерию посетила группа по обзору в составе международных экспертов. Она представит свои рекомендации Группе экспертов по санкциям в отношении Либерии, с тем чтобы та довела их до сведения Совета Безопасности.

52. Что касается древесины, то Управление по развитию лесного хозяйства выступило недавно с инициативой создать совместную рабочую группу для разработки плана действий по решению проблемы, заключающейся в том, что, как сообщается, в национальном парке Сапо проживает значительное число бывших комбатантов. Между тем МООНЛ обучает охранников этого Управления.

53. Кроме того, МООНЛ проводит базовое обследование окружающей среды Либерии в целях определения экологических потребностей населения, проживающего за пределами Монровии. Это обследование будет способствовать деятельности правительства по управлению природными ресурсами благодаря выявлению партнеров в этой области и конкретных экологических проблем отдельных графств.

ХП. Выборы

54. 17 декабря 2004 года председатель Брайант подписал законопроект о реформе избирательной системы, который вступил тем самым в силу. После принятия этого закона Национальная избирательная комиссия продолжала разрабатывать нормативно-правовую базу для проведения выборов — она приняла руководящие принципы в отношении регистрации политических партий и независимых кандидатов, а также в отношении коалиций и союзов. При содействии МООНЛ и других консультантов Национальная избирательная комиссия разработала также правила регистрации избирателей, кодекс поведения сотрудников Комиссии и руководящие принципы аккредитации отечественных и международных наблюдателей.

55. 31 января Национальная избирательная комиссия приступила к проведению агитационной кампании среди населения, а 7 февраля она огласила график выборов. Регистрация избирателей будет проводиться с 25 апреля по 21 мая, а списки избирателей будут обнародованы в период с 27 июня по 1 июля. Выборы пройдут 11 октября, а их результаты будут объявлены к 26 октября.

56. В настоящее время Национальная избирательная комиссия в сотрудничестве с МООНЛ, Международной федерацией избирательных систем, ПРООН и Европейским сообществом занимается в основном подготовкой к регистрации избирателей. Перед тем как можно будет начать регистрацию избирателей, необходимо выполнить несколько важных задач, в частности: создать информационный центр; подготовить складские помещения; направить сотрудников в графства; набрать и подготовить сотрудников, которые будут заниматься регистрацией избирателей; и приобрести и получить регистрационные материалы. Национальная избирательная комиссия утвердила рабочий план регистрации избирателей. Данные о зарегистрированных избирателях будут использоваться не только для составления точного списка избирателей, но и для определения количества и местонахождения избирательных участков в день выборов, порядка распределения избирательных материалов и для нарезки 64 избирательных округов в целях проведения выборов в палату представителей.

Усилия Организации Объединенных Наций по содействию проведению выборов

57. Подразделения Организации Объединенных Наций в Либерии намерены всячески содействовать нормальному проведению выборов, насколько это позволят трудные условия, сложившиеся в стране. Ожидается, что к середине марта сотрудники МООНЛ по проведению выборов будут размещены в 11 графствах, и завершается подготовка плана открытия к 21 марта избирательных участков в 17 основных районах.

58. Национальная избирательная комиссия в тесном взаимодействии с МООНЛ разрабатывает агитационные материалы, предназначенные для различных групп населения, в том числе для женщин, молодежи и бывших комбатантов. МООНЛ будет содействовать проведению кампаний информирования о гражданских правах и просвещения избирателей с помощью радио, видеоматериалов и работы с населением. Кроме того, учеба по вопросам использования средств массовой информации в ходе предстоящих выборов была организована

для руководителей местных радиостанций и — в сотрудничестве с Союзом журналистов Либерии — для журналистов.

59. В настоящее время проводится ряд плано-координационных совещаний по вопросам безопасности в целях согласования графика мероприятий по обеспечению безопасности в ходе всех этапов строительства помещений, размещения персонала и практической работы. Войска МООНЛ будут играть важную роль в поддержке процесса выборов, в том числе будут обеспечивать безопасные условия для открытия избирательных участков в графствах и работы по определению пунктов регистрации избирателей. Они будут также обеспечивать сопровождение и материально-техническую поддержку в период размещения сотрудников по проведению выборов и перевозки материалов по всей стране. В штабе Сил МООНЛ и в секторах будут созданы совместные оперативные центры по выборам, которые будут согласованно курировать и более эффективно координировать деятельность по оказанию помощи. В настоящее время разрабатываются планы такой ротации военнослужащих, которая не помешала бы мероприятиям, связанным с выборами.

60. Гражданская полиция МООНЛ будет оказывать помощь национальной полиции Либерии в виде наставничества, наблюдения и технического консультирования по вопросам безопасного проведения выборов. В течение выборов национальная полиция Либерии будет полностью отвечать за обеспечение непосредственной охраны регистрационных и избирательных участков, а гражданская полиция МООНЛ будет своевременно представлять надлежащие доклады и проводить соответствующие расследования в связи с нарушениями безопасности во время выборов и будет также наблюдать за деятельностью местных правоохранительных органов.

61. Группа МООНЛ по гендерным вопросам в сотрудничестве с соответствующими партнерами и заинтересованными сторонами работает над тем, чтобы женщины были справедливо представлены в процессе выборов и действительно принимали в нем участие. В марте она организует для политических партий подготовку по вопросам учета гендерных аспектов в избирательном регламенте, а в июне она проведет семинар для женщин-кандидатов в сотрудничестве с Международным республиканским институтом, Национальным демократическим институтом и гражданским обществом.

62. В декабре 2004 года ПРООН финансировала поездку либерийских наблюдателей на выборы в Гану. Это позволило Национальной избирательной комиссии непосредственно ознакомиться с практическими и техническими вопросами, которые придется решать при планировании октябрьских выборов. ПРООН предоставляет также технические консультации по вопросам финансового планирования и подготовки бюджета Национальной избирательной комиссии и распоряжается взносом в размере 3,4 млн. долл. США, предоставленным Европейским сообществом для выборов.

63. ПРООН составила проект меморандума о понимании с Национальным демократическим институтом в целях официального оформления своих связей сотрудничества с ним в деле поддержки участия групп гражданского общества в программе информирования о гражданских правах и просвещения избирателей. Были выбраны и в настоящее время анализируются десять групп гражданского общества, и был установлен круг обязанностей каждой группы.

ХIII. Гуманитарное положение

64. В отчетный период Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ) продолжало содействовать добровольной репатриации либерийских беженцев из Ганы, Гвинеи, Кот-д'Ивуара, Нигерии и Сьерра-Леоне. Согласно оценкам, 100 000 беженцев вернулись сами, а 8113 беженцев вернулись с помощью УВКБ. Кроме того, УВКБ совместно с Международной организацией по миграции, МПП и МООНЛ способствовало добровольному возвращению вынужденных переселенцев, находившихся в лагерях в Монровии и вокруг нее, в родные места по всей Либерии. По состоянию на 1 марта в свои графства вернулось 67 644 вынужденных переселенцев, которым был оказан весь комплекс мер помощи возвращенцам. Все больше людей возвращается самостоятельно. МООНЛ предоставляла, по мере необходимости, свои грузовики МПП и УВКБ, с тем чтобы можно было заранее доставить продовольствие и непродовольственные товары в места возвращения.

65. Возвращающемуся населению оказывается также помощь в рамках более широких усилий по реинтеграции, осуществляемых в контексте практически ориентированной переходной рамочной программы. Одним из основных элементов стратегии возвращения УВКБ является обеспечение взаимосвязи между процессами репатриации, реинтеграции, реабилитации и восстановления. 7 февраля в целях поддержки такой деятельности ПРООН в сотрудничестве со Всемирным банком приступила к ускоренной оценке социального положения в постконфликтный период, которая будет основой для развития с опорой на местное население. В партнерстве с УВКБ ПРООН выделила 91 микропроект в области водоснабжения, канализации, образования и здравоохранения и разработала механизмы для осуществления программ восстановления с опорой на местное население.

66. МПП продолжала оказывать продовольственную помощь более чем 250 000 вынужденных переселенцев и возвращенцев, проживающих в лагерях и транзитных центрах по всей Либерии. Она оказывает помощь семьям в восьми графствах в рамках своей чрезвычайной программы школьного питания, которая охватывает более 360 000 школьников. Кроме того, МПП ежемесячно распределяет 9881 метрическую тонну продовольствия, которое получают в среднем 582 934 человека.

67. В отчетный период Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций (ФАО) стала оказывать сельскохозяйственную помощь в юго-восточном регионе (графства Гранд-Джеде, Мэриленд и Сино) в виде семян и фермерского инвентаря и обучения 6500 фермерских семей, включая возвращенцев и местное население. Такую же помощь получают 4500 фермерских семей в графствах ЛOFFфа, Бонг и Нимба. Во взаимодействии с министерством сельского хозяйства ФАО организовала для 120 бывших комбатантов и возвращенцев программу обучения кузнечному делу. Кроме того, ФАО предоставляет рыбопромысловое оснащение и подготовку 1500 рыболовам в графствах Гранд-Кейп-Маунт, Монтсеррадо и Гранд-Баса.

68. Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ) помогла восстановить группы санитарного надзора в семи графствах, предоставив им мебель, пишущие машинки, канцелярские принадлежности и средства связи. Это позволило возродить комплексную систему санитарно-эпидемиологического надзора в

большинстве районов страны. В сотрудничестве с министерством здравоохранения и социального благосостояния ВОЗ расследовала недавнюю вспышку ласской лихорадки (которой заболели и миротворцы МООНЛ) и поставила лекарства. ЮНИСЕФ также возобновил оказание медицинских услуг в 27 медпунктах и содействовал медицинскому обслуживанию 100 000 вынужденных переселенцев. Кроме того, он поставил в различные районы страны вакцину, что позволило иммунизировать 970 000 детей в возрасте до пяти лет от полиомиелита, 1 500 000 детей в возрасте от шести месяцев до 15 лет — от кори и 230 000 человек — от желтой лихорадки.

69. Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры помогла провести пятидневный семинар, в котором приняли участие эксперты по вопросам профессионально-технического образования и обучения и который был посвящен разработке общенационального учебного плана, а также содействовала организации шестидневного курса на тему «Планирование системы качественного образования в Либерии». В сотрудничестве с министерством образования ЮНИСЕФ в рамках своей кампании по подготовке к новому учебному году обучил 13 000 учителей специальной системе обучения в чрезвычайных условиях и 500 учителей — системе ускоренного обучения, которая в настоящее время применяется в 95 школах. Тридцать три из этих школ были недавно отремонтированы или получили мебель, благодаря чему для обучения по ускоренной программе было зачислено 10 500 детей. Кроме того, ЮНИСЕФ соорудил в 450 школах 433 пункта водоснабжения и 1096 туалетов.

XIV. ВИЧ/СПИД

70. Группа МООНЛ по ВИЧ/СПИДу продолжает проводить для сотрудников Миссии информационно-просветительские мероприятия и занятия по оценке рисков для их здоровья. Она осуществляет аналогичную программу для местного населения в сотрудничестве с Фондом Организации Объединенных Наций в области народонаселения, местными и религиозными организациями. Продолжает также осуществляться программа «Подготовка инструкторов», в рамках которой как среди миротворцев, так и среди местных жителей готовят инструкторов по вопросам профилактики и лечения ВИЧ/СПИДа и оказания помощи больным. Группа оказывает услуги по добровольному консультированию и тестированию на ВИЧ и выдает всем сотрудникам МООНЛ профилактические комплекты, применяемые постфактум.

XV. Гендерные вопросы

71. Группа МООНЛ по гендерным вопросам продолжает обеспечивать, чтобы гендерные аспекты учитывались во всех сферах деятельности МООНЛ. Она проводит для гражданского населения, гражданской полиции и военнослужащих занятия по женской тематике, специальным женским программам, сексуальному насилию и насилию в отношении женщин, включая сексуальную эксплуатацию и надругательства. Она также координирует работу механизмов по предотвращению и пресечению сексуального насилия и насилия в отношении женщин в Либерии с помощью агитационных кампаний и благодаря укреплению

нию компетентных органов. Группа разрабатывает в настоящее время концептуальный документ, которым будет руководствоваться в своей работе Группа по защите женщин и детей в составе национальной полиции Либерии.

72. Что касается беженцев и вынужденных переселенцев, то Группа по гендерным вопросам занималась сбором дезагрегированных по признаку пола данных о беженцах и перемещенных лицах для их использования при планировании будущей деятельности, а также в рамках кампаний по гражданскому просвещению избирателей. Кроме того, Группа уделяет особое внимание планомерной реинтеграции и привлечению к программам помощи, восстановления и реконструкции тех женщин, которые были связаны с повстанцами. Поддерживая национальные усилия по восстановлению, она дает сельским женщинам возможности заниматься сельским хозяйством и предпринимательством. Кроме того, в целях устранения неравенства между мужчинами и женщинами в системе образования она помогла разработать национальную политику в области образования девочек и подготовки учителей из числа женщин.

XVI. Сексуальная эксплуатация и сексуальные надругательства

73. После издания в октябре 2003 года бюллетеня Генерального секретаря о специальных мерах по защите от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств (ST/SGB/2003/13) МООНЛ предприняла ряд инициатив с целью подчеркнуть, что обмен денег, продуктов питания или других товаров на секс или сексуальную благосклонность представляет собой нарушение положений Организации Объединенных Наций. К сегодняшнему дню Миссия издала 14 административных инструкций для военного, гражданского и полицейского персонала, потребовав в них, чтобы персонал МООНЛ соблюдал кодексы поведения Организации Объединенных Наций. Кроме того, МООНЛ проводит в рамках всей Миссии разъяснительную работу и создала систему извещения о случаях сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств, которая позволит немедленно проводить расследования и принимать меры по отношению к виновным. Эта система включает назначение координатора по проблеме сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств и установление линии прямой связи для населения, с тем чтобы оно могло сообщать о случаях сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств.

74. С 28 февраля по 2 марта первый заместитель Генерального секретаря была в Либерии, чтобы выразить от моего имени глубокую обеспокоенность по поводу этой проблемы и сообщить о том, что проводится политика «нулевой терпимости» в отношении сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств, а также чтобы ознакомиться с мнением сотрудников Миссии о механизмах, созданных для рассмотрения любых таких обвинений. После этого визита МООНЛ было поручено создать Группу по поведению сотрудников, назначить альтернативного координатора по вопросам сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств, повысить конфиденциальность ее линии прямой связи, учредить междисциплинарную целевую группу в составе координаторов из всех компонентов Миссии и направить план действий по борьбе с сексуальной эксплуатацией и сексуальными надругательствами Департаменту

операций по поддержанию мира. МООНЛ работает в настоящее время в тесном взаимодействии с Департаментом над выполнением этих задач.

XVII. Общественная информация

75. Компонент общественной информации МООНЛ продолжает распространять оперативные сводки среди международных и местных средств массовой информации и населения Либерии. В рамках просвещения населения упор делается на ознакомлении населения с процессом выборов, а также с проблемами возвращения вынужденных переселенцев и борьбы с сексуальной эксплуатацией и сексуальными надругательствами. 11 и 12 февраля МООНЛ организовала на футбольных стадионах в Монровии и Гбарнге «концерты мира» с участием исполнителей из западноафриканских стран, которые посетило, соответственно, 35 000 и 10 000 человек, практически полностью заполнивших трибуны.

XVIII. Национальное восстановление

76. Практически ориентированная переходная рамочная программа продолжает использоваться в качестве общей платформы для руководства и наблюдения за процессом перехода Либерии к этапу восстановления. Рамочная программа осуществляется под руководством национального переходного правительства Либерии, которому оказывают помощь страновая группа Организации Объединенных Наций, доноры и неправительственные организации. Для реализации национальных программ восстановления в течение оставшейся части 2005 года потребуются активизация усилий на приоритетных направлениях и в основных секторах. Благодаря улучшению обстановки в плане безопасности и расширению доступа по всей стране было завершено проведение всесторонних оценок практически во всех секторах, что поможет скорректировать планы с учетом реальной обстановки на местах и откроет новые возможности для принятия целенаправленных мер.

77. Управление поддержки Комитета по осуществлению и отслеживанию переходной рамочной программы, которое было создано в целях содействия координации деятельности по осуществлению рамочной программы и представлению отчетности, добилось в 2004 году лишь ограниченных успехов, что объяснялось нехваткой кадров. Однако благодаря принятым недавно мерам по укреплению Управления оно должно превратиться в механизм эффективной поддержки переходного процесса в Либерии. Запланированный обзор начался в конце января с проведения консультаций с заинтересованными сторонами под руководством министра планирования и экономики. Пересмотренная рамочная программа будет отражать весь спектр потребностей, приоритетов и стратегий Либерии на 2005 год.

78. В целях скорейшего удовлетворения неотложных гуманитарных потребностей Либерии и увязывания гуманитарной деятельности с более долгосрочными планами восстановления в декабре 2004 года был опубликован сводный гуманитарный призыв к предоставлению 246 млн. долл. США на осуществление переходной рамочной программы. Кроме того, в апреле в Монровии планируется провести конференцию доноров, на которой национальное переход-

ное правительство Либерии и международное сообщество проведут всесторонний обзор пересмотренной рамочной программы.

XIX. Поддержка Миссии

79. МООНЛ продолжала расширять свои операции на всей территории страны. К основным задачам в области поддержки относятся восстановление важнейших объектов инфраструктуры, позволяющих МООНЛ и ее партнерам, занимающимся гуманитарной деятельностью, добираться в недоступные районы, и получение доступа к строительным материалам для ведения инженерных работ.

80. Главным направлением усилий Миссии в области материально-технического обеспечения в течение следующих 18 месяцев будут укрепление жизнеобеспечения сил и оказание поддержки в проведении выборов. Была разработана объединенная гражданская/военная концепция плана поддержки, в которой определены такие приоритетные задачи, как создание передовой базы материально-технического снабжения в Гбарнге; ремонт и эксплуатация намеченных главных путей подвоза; и обеспечение жилых помещений из жестких конструкций для военнослужащих. Далеко продвинулась разработка плана инженерных работ с установленной очередностью их выполнения, который увязывает приоритеты и возможности выполнения инженерных работ.

XX. Региональные аспекты

81. МООНЛ продолжала сотрудничать с другими миротворческими и политическими миссиями в Западной Африке, включая Отделение Организации Объединенных Наций для Западной Африки, в вопросах согласования деятельности в целях решения трансграничных проблем. Миссия Организации Объединенных Наций в Сьерра-Леоне (МООНСЛ) и Операция Организации Объединенных Наций в Кот-д'Ивуаре (ООНКИ) как минимум раз в месяц проводят с МООНЛ совещания по поддержанию трансграничных связей. Штаб сил МООНЛ в настоящее время координирует работу Межмиссионской рабочей группы и продолжает оказывать ООНКИ ограниченную материально-техническую помощь с использованием морского транспорта. Эти три миссии продолжают определять пути для налаживания тесного взаимодействия, как изложено в моем докладе о межмиссионском сотрудничестве и возможных трансграничных операциях между МООНСЛ, МООНЛ и ООНКИ (S/2005/135).

82. 20 февраля председатель Национального переходного правительства Либерии, президент Сьерра-Леоне и премьер-министр Гвинеи, представляющий президента Конте, провели встречу на высшем уровне в Коинду, Сьерра-Леоне, в ходе которой они объявили о своем намерении укреплять региональное сотрудничество и взаимопонимание в целях формирования благоприятных условий для устойчивого мира и стабильности в странах бассейна реки Мано. С этой целью они обязались обеспечивать безопасность слабоохраняемых границ трех стран путем организации совместного патрулирования в целях пресечения потока стрелкового оружия и легких вооружений, а также ограничения незаконной трансграничной деятельности, лишаящей их страны доходов, которые могли бы использоваться для развития пограничных районов.

83. Командующие силами из МООНСЛ, МООНЛ и ОООНКИ провели встречу в Отделении Организации Объединенных Наций для Западной Африки в Дакаре 22–24 февраля. Сотрудники Объединенной миссионской аналитической секции МООНСЛ представили обновленную информацию об оценке региональных угроз, а их коллеги из МООНЛ представили оценку существующих угроз для Либерии. Были обсуждены различные сценарии операций и рассмотрены варианты ответных мер на уровне миссий и субрегиональном уровне. Руководители Миссии из МООНСЛ, МООНЛ и ОООНКИ также провели встречу 11 марта в Сьерра-Леоне для обсуждения вопросов, касающихся межмиссионского сотрудничества.

XXI. Замечания

84. В отчетный период продолжался прогресс в осуществлении ключевых элементов Всеобъемлющего соглашения об установлении мира. В частности, были успешно заложены необходимые основы переходного процесса, включая создание и функционирование Национального переходного правительства Либерии, проведение работы по разоружению, демобилизации, реабилитации и реинтеграции и начало массового возвращения беженцев и перемещенных внутри страны лиц. Была также в определенной мере стабилизирована обстановка в плане безопасности, и началась подготовка к проведению выборов. Однако эти основы остаются непрочными, порождая опасения насчет способности правительства закрепить стабилизирующуюся обстановку в переходный период. При отсутствии необходимой поддержки и консультативной помощи в этот критический период Либерия может вернуться на путь злоупотребления властью, распада государственных институтов и насилия, которые мешали развитию страны на протяжении последних 25 лет.

85. Поэтому настоятельно необходимо, чтобы Национальное переходное правительство Либерии безотлагательно приступило к проведению коренных реформ и чтобы международное сообщество в срочном порядке выделило требуемые ресурсы, позволяющие закрепить успехи, уже достигнутые на сегодняшний день. Было бы трагично, если бы эти дорогостоящие вложения оказались напрасными из-за простой неспособности выделить довольно скромный объем необходимых ресурсов. Одной из ключевых областей, требующих неотложного внимания, является финансирование программы реабилитации и реинтеграции для бывших комбатантов. Донорам следует ускорить выплату оставшейся части объявленных взносов и в срочном порядке внести 40 млн. долл. США, необходимые для завершения этой программы.

86. В то же время Национальному переходному правительству абсолютно необходимо покончить с практикой коррупции и установить гласные механизмы в области управления государственными средствами. Ему необходимо также обеспечить введение соответствующих дисциплинарных мер в отношении государственных должностных лиц, которые мешают работе ревизоров и препятствуют проведению институциональных реформ, направленных на борьбу с коррупцией.

87. Однако ввиду того, что правительство может оказаться неспособным эффективно осуществить вышеизложенные меры, многие либерийцы, а также руководители ЭКОВАС обращаются с просьбой об осуществлении строгого меж-

дународного надзора за деятельностью таких министерств и государственных ведомств, обеспечивающих получение основной доли государственных доходов, как министерство финансов и министерство земель, рудников и энергетики, а также Управление лесного хозяйства, Национальное портовое управление и Центральный банк. В этой связи Совет Безопасности, возможно, пожелает решительно поддержать призыв, который был обращен в пункте 7 статьи XXVI Всеобъемлющего соглашения об установлении мира к Организации Объединенных Наций, ЭКОВАС, Африканскому союзу, а также другим международным организациям и учреждениям, о предоставлении подготовленного персонала и международных экспертов для оказания технической поддержки и помощи основным министерствам и государственным ведомствам. Эти меры должны помочь в установлении столь необходимого механизма надзора, особенно в областях, обеспечивающих получение государственных доходов.

88. Несмотря на значительный прогресс, достигнутый при содействии МООНЛ и других международных партнеров в деле подготовки, реформирования и реорганизации Либерийской национальной полиции, остаются опасения, что недостаточный уровень заработной платы и проблемы материально-технического обеспечения могут привести к сохранению культуры коррупции в полицейской службе. Национальному переходному правительству Либерии необходимо играть более инициативную роль в скорейшем поиске надлежащего решения этого вопроса.

89. Кроме того, в силу причин, перечисленных в пункте 12 настоящего доклада, я настоятельно рекомендовал бы развернуть дополнительное регулярное полицейское подразделение на промежуточный шестимесячный период начиная с августа для укрепления возможностей МООНЛ по поддержанию безопасной обстановки в период выборов.

90. Вызывает беспокойство отставание от графика в осуществлении программы реорганизации Вооруженных сил Либерии, в частности из-за нехватки средств на выплату выходных пособий и пенсий нынешним военнослужащим. Поэтому я обратился бы к правительству и международному сообществу с призывом надлежащим образом рассмотреть вопрос о выделении 8,5 млн. долл. США, необходимых для этой цели.

91. Все секторы либерийского общества, особенно представители диаспоры, выступили с предложением созвать до октябрьских выборов национальный консультативный форум для обсуждения реформ, в том числе реформ в области землепользования и прав собственности, которые обеспечили бы ведение государственных дел новым правительством на демократической основе и использование ресурсов страны на благо всего народа. Хотя с необходимостью проведения такого форума, как представляется, согласны все либерийцы, мнения относительно сроков его проведения разделяются. Некоторые считают, что его проведение завело бы рассмотрение трудных вопросов в тупик и привело бы к переносу выборов. Я обратился бы к либерийцам с настоятельным призывом активизировать консультации по этому важному вопросу в целях достижения консенсуса. Если они договорятся о сроках и повестке дня предлагаемого форума, то Организация Объединенных Наций будет готова оказать содействие в реализации этой инициативы.

92. Тем временем, необходимо принять меры по подготовке условий к проведению в октябре успешных, свободных и справедливых выборов. В этой связи

государственная власть должна быть полностью восстановлена на всей территории страны, суды должны работать во всех графствах, Либерийская национальная полиция должна быть способна обеспечивать поддержание правопорядка, и работники органов государственного управления в графствах должны иметь возможность предоставлять населению услуги первой необходимости.

93. Национальному переходному правительству Либерии и его международным партнерам следует также принять меры для устранения ряда потенциальных факторов, угрожающих подрывом неустойчивой стабильности в Либерии. К ним относятся растущее чувство разочарованности среди бывших комбатантов, безработной молодежи, студентов и государственных рабочих, которые недовольны неспособностью правительства предоставить основные виды обслуживания; имущественные споры в связи с незаконным захватом плантаций бывшими комбатантами, вернувшимися беженцами и другими группами лиц; и вызывающие беспокойство скрытые этнические и религиозные тенденции. Кроме того, сохраняются опасения в отношении деятельности различных близких соратников бывшего президента Чарльза Тейлора, который по-прежнему находится в изгнании в Нигерии. В МООНЛ продолжают поступать сообщения о том, что некоторые из его бывших военных командующих и деловых партнеров, а также членов его политической партии поддерживают с ним регулярные контакты и планируют подорвать мирный процесс. Этот вопрос потребует внимания руководителей западноафриканских государств и Совета Безопасности.

94. Беспокойство вызывают также события в Кот-д'Ивуаре и их возможное влияние на усилия по стабилизации в Либерии. По имеющимся сведениям, некоторые из бывших либерийских группировок по-прежнему поддерживают тесные связи как с «Новыми силами», так и с проправительственными силами в Кот-д'Ивуаре. В свете нынешних трудностей, возникших в осуществлении программы реабилитации и реинтеграции в Либерии, существует серьезная опасность нежелательного трансграничного перемещения комбатантов и оружия между этими двумя странами. Поэтому необходимо, чтобы МООНЛ и ОООНКИ продолжали укреплять свое взаимодействие в осуществлении контроля за этими пограничными районами.

95. В заключение я хотел бы отдать должное моему Специальному представителю Жаку Полу Клайну и всему гражданскому и военному персоналу МООНЛ за тот вклад, который они вносят в мирный процесс в сложных и трудных условиях. Хотел бы также выразить свою признательность странам, предоставляющим войска и полицейский персонал для Миссии, а также руководителям ЭКОВАС, Африканскому союзу, членам Международной контактной группы по Либерии, организациям системы Организации Объединенных Наций, другим гуманитарным организациям и многочисленным двусторонним донорам за их неослабные усилия по восстановлению мира в Либерии.

Приложение

Миссия Организации Объединенных Наций в Либерии: численность военного компонента и компонента гражданской полиции (По состоянию на 1 марта 2005 года)

Страна	Военный компонент			Итого	Компонент гражданской полиции
	Военные наблюдатели	Штабные офицеры	Войска		
Аргентина					2
Бангладеш	18	11	3 270	3 299	24
Бенин	3	0		3	
Боливия	3	1		4	
Босния и Герцеговина				0	15
Бразилия		1		1	
Болгария	2			2	
Китай	5	10	558	573	24
Хорватия		3		3	
Чешская Республика	3			3	
Дания	2			2	
Эквадор	3	1		4	
Египет	8			8	
Сальвадор	3			3	
Эфиопия	17	9	2 536	2 562	
Фиджи				0	30
Финляндия		2		2	
Франция		1		1	
Гамбия	5			5	30
Германия					5
Гана	11	5	849	865	36
Индонезия	3			3	
Ирландия		6	426	432	
Ямайка				0	10
Иордания	7	9	115	131	140
Кения	3	4		7	15
Кыргызстан	4			4	3
Малави		2		2	23
Малайзия	10			10	
Мали	5	2		7	
Намибия	1	5	857	863	6
Непал	3	2	40	45	256
Нигер	2			2	4

<i>Страна</i>	<i>Военный компонент</i>				<i>Компонент гражданской полиции</i>
	<i>Военные наблюдатели</i>	<i>Штабные офицеры</i>	<i>Войска</i>	<i>Итого</i>	
Нигерия	22	20	1 948	1 990	152
Норвегия				0	6
Пакистан	16	7	2 727	2 750	25
Парагвай	3	1		4	
Перу	3	2		5	
Филиппины	3	4	163	170	29
Польша	2			2	
Португалия				0	2
Республика Корея	1	1		2	
Республика Молдова	3	1		4	
Румыния	3			3	
Российская Федерация	6			6	18
Самоа				0	18
Сенегал	3	4	600	607	10
Сербия и Черногория	7			7	8
Южная Африка		3		3	
Шри-Ланка				0	11
Швеция		3	134	137	4
Того		1		1	
Турция				0	34
Уганда				0	20
Украина	3	1	297	301	11
Соединенное Королевство		3		3	
Соединенные Штаты Америки	7	3		10	20
Уругвай				0	2
Йемен				0	4
Замбия	3			3	29
Зимбабве				0	33
Всего	206	128	14 520	14 854	1 059

