



Совет Безопасности

Distr.: General
21 December 2004
Russian
Original: English

Записка Председателя Совета Безопасности

Имею честь препроводить письмо Председателя неофициальной Рабочей группы Совета Безопасности по общим вопросам, касающимся санкций, от 17 декабря 2004 года на имя Председателя Совета Безопасности (см. приложение).

Приложение

Письмо Председателя неофициальной Рабочей группы Совета Безопасности по общим вопросам, касающимся санкций, от 17 декабря 2004 года на имя Председателя Совета Безопасности

Как Вам известно, в записке Председателя Совета Безопасности от 29 января 1999 года (S/1999/92) члены Совета приняли 20 практических предложений об улучшении работы комитетов по санкциям согласно соответствующим резолюциям.

Члены Совета Безопасности также решили продолжить рассмотрение путей улучшения работы комитетов по санкциям. Кроме того, как Вам известно, в последующей записке Председателя от 17 апреля 2000 года (S/2000/319) Совет постановил на временной основе учредить неофициальную рабочую группу Совета для разработки общих рекомендаций относительно путей повышения эффективности санкций Организации Объединенных Наций. Согласно вышеупомянутой записке неофициальная рабочая группа должна использовать весь накопленный опыт, связанный с санкциями, и, в частности, заслушивать на индивидуальной основе соответствующих экспертов. В целях повышения эффективности санкций она должна, в частности, изучить следующие вопросы во всех аспектах:

- a) методы работы комитетов по санкциям и координация усилий комитетов;
- b) возможности Секретариата Организации Объединенных Наций;
- c) координация в рамках системы Организации Объединенных Наций и сотрудничество с региональными и другими международными организациями;
- d) концепция резолюций по санкциям, включая условия сохранения/отмены санкций;
- e) доклады, подготавливаемые до проведения анализа ситуации и после него, а также непрерывная оценка режимов санкций;
- f) контроль и обеспечение соблюдения санкций;
- g) непредвиденные последствия санкций;
- h) изъятия по гуманитарным соображениям;
- i) целенаправленные санкции;
- j) оказание государствам-членам помощи в деле осуществления санкций;
- k) осуществление рекомендаций, содержащихся в записке Председателя от 29 января 1999 года (S/1999/92).

Под руководством первого Председателя неофициальной Рабочей группы Совета Безопасности по общим вопросам, касающимся санкций, посла Анварула Чоудхури (Бангладеш) Рабочая группа приступила к обсуждениям в мае 2000 года и в последующий период провела более 25 заседаний. На многие из этих заседаний приглашались эксперты в различных областях знаний для про

ведения брифингов Рабочей группы по соответствующим вопросам. Этот диалог привел к разработке ряда ценных и полезных предложений. Началась работа над проектом неофициального документа, озаглавленного «Проект выводов Председателя», в котором была предпринята попытка определить пути возможного повышения эффективности санкций, вводимых Советом.

Под председательством моего предшественника посла Мартина Белинга Эбуту (Камерун) Рабочая группа провела ряд официальных и неофициальных заседаний в целях дальнейшего рассмотрения путей повышения эффективности применения санкций Советом Безопасности. Особое внимание уделялось ряду нерешенных вопросов, которые были определены послом Чоудхури в его докладе Совету Безопасности от 16 февраля 2001 года и в отношении которых члены Рабочей группы не достигли консенсуса. Несмотря на все усилия, достичь общего согласия по этим вопросам не удалось. 18 декабря 2003 года посол Эбуту надлежащим образом проинформировал Совет Безопасности, а 22 января 2004 года был опубликован соответствующий доклад Группы (см. S/2003/1197).

Следует подчеркнуть, что с момента учреждения Рабочей группы упомянутый выше неофициальный документ 10 раз подвергался основательному пересмотру в стремлении достичь консенсуса между членами Рабочей группы относительно наилучших путей повышения эффективности санкций, вводимых Советом Безопасности. Завершению работы над этим документом препятствовали разногласия между членами Группы в отношении весьма ограниченного числа ключевых принципов, в частности срока действия и продолжительности санкций. Последний вариант Проекта выводов Председателя (Rev.10) от 26 сентября 2002 года содержит 65 рекомендаций, разработанных Рабочей группой в процессе осуществления своего мандата. Заинтересованные стороны могут ознакомиться с проектом выводов Председателя (Rev.10) на веб-сайте Рабочей группы (расположенном по адресу <http://www.un.org/Docs/sc/committees/sanctions/index.html>).

Большинство делегаций выступали за дальнейшее обсуждение в рамках Рабочей группы на основе Проекта выводов Председателя (Rev.10), с тем чтобы воспользоваться результатами обширной работы и переговоров, проведенных за период с момента учреждения Рабочей группы в 2000 году.

По крайней мере одна делегация считала, что проект неофициального документа устарел, поскольку в период после событий 11 сентября 2001 года в нем не рассматривается вопрос об использовании Советом Безопасности санкций в качестве одного из ключевых политических средств в международных усилиях по борьбе с глобальной угрозой терроризма, в частности в вопросах финансирования терроризма. Кроме того, многие рекомендации, содержащиеся в проекте неофициального документа, уже претворены в жизнь.

Далее, как Вам известно, в записке Председателя Совета Безопасности от 8 января 2004 года (S/2004/5) члены Совета приняли решение, что я буду выполнять обязанности Председателя неофициальной Рабочей группы в течение периода, заканчивающегося 31 декабря 2004 года. После тщательного анализа ситуации с Секретариатом и стремясь преодолеть возникший тупик, я приступил к обширным двусторонним консультациям с членами Совета и с делегациями тех стран, которые внесли вклад в обсуждение по вопросу о реформе

санкций путем подготовки различных докладов и исследований, а также с соответствующими научными кругами.

В результате этой деятельности в 2004 году Рабочая группа провела три неофициальных заседания в целях поиска путей продвижения своей работы вперед. К числу ключевых вопросов, в отношении которых не было достигнуто консенсуса, относятся вопрос о продолжительности санкций, вопрос о том, должны ли в принципе санкции ограничиваться по времени, связанный с этим вопрос об отмене санкций, а также вопрос об учете обеспокоенности третьих государств, на которых неблагоприятно сказываются санкции. В попытке рассмотреть основные вопросы, в отношении которых имеются разногласия, Председатель разработал новые предложения, и они по-прежнему находятся на рассмотрении.

После подробного обсуждения и оценки практического применения Советом Безопасности санкций Рабочая группа пришла к выводу, что многие из рекомендаций, сформулированных в рамках ее предыдущих обсуждений и особо отмеченных в вышеупомянутом Проекте выводов в совокупности с идеями, продвигаемыми в рамках Интерлакенского, Боннско-Берлинского и Стокгольмского процессов, за последние несколько лет привели к ощутимым и конкретным переменам. Эти изменения затронули как то, каким образом в настоящее время Совет разрабатывает и вводит режимы санкций, так и ежедневную работу Сектора вспомогательных органов Совета Безопасности.

В разделах А–Е ниже я хотел бы обратить Ваше внимание на ряд этих улучшений, с тем чтобы подчеркнуть тот важный вклад, который Рабочая группа уже внесла в повышение эффективности санкций, вводимых Советом Безопасности, посредством ее многочисленных предыдущих обсуждений.

А. Административное обеспечение санкций и работа комитетов Совета Безопасности по санкциям

- Отдельные комитеты по санкциям начали поощрять диалог между государствами-членами и комитетами, в том числе посредством участия государств-членов в заседаниях комитетов;
- отдельные комитеты по санкциям стали все чаще запрашивать доклады государств-членов, в частности тех, которые расположены вблизи государства, являющегося объектом санкций, в отношении шагов, которые они предпринимают в связи с осуществлением мер, введенных Советом Безопасности;
- отдельные комитеты по санкциям пользуются поддержкой контрольных экспертных органов, которые помогают им контролировать и оценивать осуществление санкций и предоставляют им консультативную помощь по техническим вопросам. Эти органы также проводят брифинги для комитетов и на регулярной основе представляют доклады. Многие комитеты по санкциям также получают информацию по вопросам, касающимся санкций, от национальных экспертов, соответствующих международных, региональных и субрегиональных организаций и учреждений Организации Объединенных Наций;

- некоторые комитеты по санкциям, в частности через посредство Председателя Комитета Совета Безопасности, учрежденного резолюцией 1267 (1999) по организации «Аль-Каида» и движению «Талибан» и связанным с ними лицам и организациям, проводят открытые брифинги с целью информировать другие государства о работе комитетов и сообщать им о своих процедурах, например о добавлении или исключении фамилий лиц в списках, которые содержатся этими комитетами;
- председатели комитетов по санкциям активизировали свои усилия по координации методов работы их соответствующих комитетов в целях повышения общей эффективности их работы. Многие комитеты по санкциям провели неофициальные совместные заседания для изучения возможных областей для общих действий;
- председатели комитетов по санкциям совершили ряд визитов в соответствующие регионы и продолжают встречаться с представителями отдельных государств-членов и разъяснять деятельность своих соответствующих комитетов и запрашивать информацию о том, какие шаги были предприняты посещаемым государством по осуществлению мер, введенных Советом Безопасности, и определять потребности государств в технической или любой иной помощи в осуществлении санкций.

В. Работа Сектора вспомогательных органов Совета Безопасности

- Сектор вспомогательных органов Совета Безопасности расширил свои возможности по оказанию более эффективной поддержки действующим комитетам Совета Безопасности по санкциям в вопросах административного обеспечения режимов санкций;
- Сектор составил список внешних экспертов, которые привлекаются к работе в различных контрольных экспертных органах, уполномоченных Советом Безопасности оказывать комитетам по санкциям помощь в вопросах контроля и оценки осуществления санкций и представлять технические рекомендации;
- Сектор создал веб-сайты, открывающие доступ государствам и общественности к соответствующим документации и информации комитетов по санкциям по усмотрению каждого комитета;
- Сектор оказывает помощь отдельным комитетам по санкциям и рабочим группам в разработке базы данных в целях сбора и обработки информации, поступающей от соответствующих контрольных органов, о случаях нарушения санкций, а также шагах, предпринимаемых государствами-членами по осуществлению мер, санкционированных Советом.

С. Сотрудничество с соответствующими международными, региональными и субрегиональными организациями

- Представители международных организаций и учреждений, имеющих опыт работы в области обеспечения соблюдения санкций, в частности Интерпола, начали встречи с членами конкретных комитетов по санкциям

ям, таких, как Комитет, учрежденный резолюцией 1267 (1999) Совета Безопасности, для обсуждения способов, с помощью которых государства-члены могут улучшить осуществление предусмотренных санкциями мер без негативных последствий для невиновных частных лиц и не являющихся объектом санкций образований. Относящаяся к делу информация препровождается соответствующим международным организациям.

D. Совершенствование концепции режимов санкций

- Принимаемые в последнее время Советом Безопасности резолюции, санкционирующие введение режимов санкций, содержат формулировки, четко и скрупулезно оговаривающие условия, которые должны быть выполнены государством (государствами)-объектом санкций, прежде чем ограничительные меры будут изменены или сняты;
- с изменением ситуации, как, например, в Либерии, режимы санкций менялись и пересматривались на новой правовой основе, чтобы отразить изменения, которые претерпела обстановка на местах с точки зрения угрозы международному миру и безопасности;
- в соответствующих случаях Совет Безопасности принимал меры для оценки возможных гуманитарных последствий мер, санкционированных им, с тем чтобы свести к минимуму ненамеренные негативные последствия таких мер;
- действующие режимы санкций, введенные Советом Безопасности, включают положения об изъятиях, уполномочивающие отдельные комитеты выносить определения в отношении того, следует ли применять такие изъятия по медицинским, гуманитарным или иным соображениям, таким, как потребности миротворческих операций;
- эмбарго на поставки оружия нередко предусматривают изъятия в части поставок несмертоносного военно-технического имущества, предназначенного для использования исключительно в гуманитарных, защитных или смежных целях. Совет Безопасности часто требует предварительного уведомления или одобрения соответствующими комитетами по санкциям, когда речь идет о такого рода поставках.

E. Улучшение осуществления санкций

- Комитеты по санкциям, а также контрольные экспертные органы, оказывающие им содействие, стали более основательно изучать письменные доклады, представляемые отдельными государствами-членами относительно шагов, которые они предприняли для осуществления предусмотренных санкциями мер, введенных Советом Безопасности;
- в случае Демократической Республики Конго Совет Безопасности поручил Миссии Организации Объединенных Наций в Демократической Республике Конго (МООНДРК) параллельно с выполнением ею своих других обязанностей докладывать о нарушениях санкций. В случае Либерии Совет приветствовал готовность Миссии Организации Объединенных Наций в Либерии (МООНЛ) оказать помощь Комитету по санкциям в отношении

Либерии в обеспечении контроля, среди прочего, за соблюдением эмбарго на поставки оружия;

- различные контрольные экспертные органы сумели собрать большой массив информации об осуществлении санкций и все чаще доводят до сведения членов Совета Безопасности и других государств-членов информацию о конкретных нарушениях режимов санкций и случаях их несоблюдения;
- многие оценочные доклады различных контрольных экспертных органов включают рекомендации относительно улучшения осуществления санкций и повышения их эффективности, а также смягчения ненамеренных их последствий;
- соответствующим международным, региональным и субрегиональным организациям рекомендуется оказывать помощь государствам в осуществлении санкций по их просьбе.

Г-н Председатель, как ясно следует из приведенных выше примеров, широкий круг реальных мер по улучшению концепции, осуществления и административного обеспечения режимов санкций был подсказан идеями и предложениями, которые обсуждались и рассматривались членами неофициальной Рабочей группы Совета Безопасности по общим вопросам, касающимся санкций.

Тем не менее ряд вопросов, касающихся применения Советом Безопасности санкций как фундаментального инструмента политики, требует дальнейшего анализа и оценки членами Рабочей группы. Новые глобальные угрозы миру и безопасности будут и в дальнейшем требовать новых и нетрадиционных мер реагирования на уровне политики со стороны Совета Безопасности.

Учитывая важность дискуссии членов Рабочей группы для выявления и выделения областей, требующих улучшения, Совету Безопасности рекомендуется положительно решить вопрос о продлении мандата Рабочей группы и уточнить стоящие перед Группой задачи, чтобы она могла служить на рабочем уровне форумом для неформального интерактивного диалога с полномочиями на рассмотрение рекомендаций по совершенствованию формирующейся практики применения Советом санкций и противодействию существующим угрозам международному миру и безопасности. Вопросы, в том числе те, которые излагаются ниже, могут рассматриваться Рабочей группой, в том числе, по обстоятельствам, при согласии членов, в рамках открытого диалога с заинтересованными государствами-членами, а также международными, региональными, межправительственными и другими соответствующими организациями:

- улучшение сотрудничества между комитетами по санкциям, контрольными органами и региональными организациями, а также оценка возможности представления докладов региональными организациями в качестве альтернативы представлению докладов отдельными государствами;
- сроки действия и отмена санкций;
- оценка ненамеренных последствий санкций и способы оказания помощи пострадавшим государствам, не являющимся объектами санкций;
- улучшение национального осуществления санкций;

- обеспечение соблюдения адресных санкций, особенно таких санкций, как замораживание активов или запреты на поездки в отношении физических или юридических лиц;
- процедуры исключения из списков в отношении осуществления адресных санкций и правовые последствия исключения из списков;
- вторичные санкции в отношении государств, нарушающих санкции;
- улучшение практики ведения архивов и баз данных в Секретариате, включая Реестр экспертов.

(Подпись) **Жозель В. Адеш**
Председатель неофициальной Рабочей группы
Совета Безопасности по общим вопросам,
касающимся санкций
