

**Совет Безопасности**

Distr.: General
26 May 2004
Russian
Original: English

Доклад Генерального секретаря в соответствии с резолюцией 1521 (2003) Совета Безопасности по Либерии**I. Введение**

1. Настоящий доклад представляется в соответствии с пунктом 26 резолюции 1521 (2003) Совета Безопасности от 23 декабря 2003 года, в котором Совет просил представить ему к 30 мая 2004 года доклад о ходе достижения целей, о которых говорится в пунктах 5, 7 и 11 этой резолюции, подготовленный на основе информации из всех соответствующих источников, включая Переходное национальное правительство Либерии, Миссию Организации Объединенных Наций в Либерии и Экономическое сообщество западноафриканских государств.

2. В пункте 5 этой резолюции Совет выразил готовность отменить меры, введенные пунктами 2(a) и (b) и 4(a) этой резолюции, когда Совет определит, что прекращение огня в Либерии полностью соблюдается и поддерживается, что разоружение, демобилизация, реинтеграция, репатриация и перестройка сектора безопасности завершены, что положения Всеобъемлющего соглашения об установлении мира (см. S/2003/850, приложение) в полной мере выполняются и что достигнут существенный прогресс в установлении и поддержании стабильности в Либерии и субрегионе.

3. В пункте 7 этой резолюции Совет призвал Переходное национальное правительство Либерии предпринять срочные шаги по созданию эффективного, транспарентного и поддающегося международной проверке режима сертификации происхождения для торговли необработанными либерийскими алмазами в целях обеспечения условий для присоединения к Кимберлийскому процессу и представить Комитету (учрежденному в соответствии с пунктом 21 этой резолюции) подробное описание предлагаемого режима.

4. В пункте 11 этой резолюции Совет настоятельно призвал Переходное национальное правительство Либерии установить свою полную власть и контроль над районами производства древесины и принять все необходимые меры к тому, чтобы доходы, получаемые правительством от лесной промышленности Либерии, не использовались для подпитки конфликта или в иных целях, противоречащих резолюциям Совета, а использовались в законных целях на благо либерийского народа, в том числе в интересах развития.

II. Информация, предоставленная Миссией Организации Объединенных Наций в Либерии

Соблюдение прекращения огня

5. В Монровии и других районах страны прекращение огня в целом соблюдается и поддерживается с декабря 2003 года, хотя за пределами столицы время от времени имеют место его незначительные нарушения представителями всех трех вооруженных группировок. Так, например, 11 и 16 января были зафиксированы спорадические перестрелки между членами вооруженных формирований движения «Объединенные либерийцы за примирение и демократию» (ЛУРД) в Гбарнге и Воинджаме, 30 марта — в Тубманбурге и 8, 9 и 11 апреля — снова в Гбарнге. Согласно имеющейся информации эти инциденты были связаны с борьбой за власть в ЛУРД между Секу Дамате Коннехом и его женой Эйшей Кейта Каннех. 20 марта имела место стычка между боевиками Движения за демократию в Либерии (ДДЛ) и толпой гражданских лиц в Бьюкенене, в ходе которой боевики ДДЛ, стреляя в воздух, ограбили несколько магазинов и домов.

6. Сообщалось также о случаях притеснения членами всех трех вооруженных групп, в том числе о случаях вымогательства и грабежей и других уголовных преступлениях. МООНЛ надеется, что число таких инцидентов, в том числе связанных с нарушением прекращения огня, будет сокращаться по мере реализации на всей территории страны программы разоружения, демобилизации, реабилитации и реинтеграции (РДРР).

Прогресс в деле разоружения, демобилизации, реинтеграции и репатриации

7. Старт программе РДРР, первоначально ориентированной на членов вооруженных формирований бывшего правительства Либерии, был дан 7 декабря 2003 года в военном лагере «Кэмп-шейфелин» неподалеку от Монровии. В процессе ее осуществления возник ряд трудностей, в том числе связанных с ограниченностью возможностей по приему большого числа комбатантов, решивших сдать оружие, и недопониманием со стороны последних в отношении того, чего им следует ждать взамен. В течение первых нескольких дней после начала разоружения в лагере «Кэмп-шейфелин» и в Монровии имели место беспорядки, которые прекратились лишь после того, как представители МООНЛ встретились с министром обороны и командирами вооруженных формирований бывшего правительства Либерии и согласились предоставить разоружившимся комбатантам часть так называемого «переходного страхового пособия», выплата которого должна была начаться на более позднем этапе программы. 17 декабря 2003 года, после разоружения 12 664 членов вооруженных формирований бывшего правительства Либерии и изъятия у них 8686 единиц различного оружия, программа была приостановлена. Впоследствии МООНЛ и руководители трех действующих в стране группировок — ЛУРД, ДДЛ и вооруженных формирований бывшего правительства Либерии — договорились о том, что процесс разоружения, демобилизации, реинтеграции и репатриации возобновится лишь после того, как будут созданы все необходимые условия для проведения хорошо продуманной, скоординированной и безопасной опера

ции. Возобновление программы было поставлено в зависимость от выполнения следующих условий: развертывание достаточного количества войск МООНЛ для обеспечения надлежащей безопасности; проведение широкой информационно-просветительской кампании среди членов вооруженных формирований; оборудование соответствующих лагерей и обеспечение их оперативной готовности к проведению демобилизации; и представление всеми тремя вооруженными группировками списков своих бойцов с указанием мест их сосредоточения и видов имеющегося у них оружия.

8. Осуществление программы РДРР возобновилось 15 апреля после того, как были выполнены первые три условия. По ряду причин вооруженные группировки не смогли представить полных списков своих членов, мест их сосредоточения и имеющегося у них оружия. Однако все они, за исключением ЛУРД, представили частичные списки. Процесс разоружения и демобилизации членов вооруженных формирований ЛУРД начался с 15 апреля в Гбарнге и 25 апреля в Тубманбурге, членов вооруженных формирований ДДЛ — 20 апреля в Бьюкенене и членов вооруженных формирований бывшего правительства Либерии — 30 апреля во владениях радиостанции «Голос Америки» неподалеку от Монровии, 6 мая в Какате и 7 мая на военной базе в Бьюкенене, где ранее происходило разоружение членов вооруженных формирований ДДЛ. Параллельно были определены дополнительные пункты сбора оружия, и в настоящее время идет работа по их оборудованию. Если не считать некоторых оперативных проблем, то можно сказать, что программа РДРР осуществляется вполне организованно, упорядоченно и мирно на всей территории страны.

9. С 15 апреля по 18 мая разоружилось в общей сложности 17 485 человек, включая 2292 женщины, 1561 мальчика и 352 девочки. Было сдано около 5 689 единиц оружия (главным образом винтовок и автоматов, а также примерно 930 806 патронов и 7667 неразорвавшихся боеприпасов (включая выстрелы к ручным противотанковым гранатометам, минометные мины и ручные гранаты). Всего же с декабря 2003 года разоружилось 30 975 человек, что составляет примерно 58 процентов от общей численности вооруженных формирований (53 000 человек). Сдано около 14 368 единиц оружия и примерно 3 648 474 патрона и 10 317 неразорвавшихся боеприпасов. По состоянию на 30 апреля среди лиц, сдавших оружие, МООНЛ зарегистрировала 82 иностранца, в том числе 1 ганца, 59 гвинейцев, 11 граждан Кот-д'Ивуара и 11 сьерралейцев.

10. Одновременно МООНЛ и ее партнеры по процессу разоружения и демобилизации разрабатывают проекты в области реабилитации и реинтеграции бывших членов вооруженных формирований. 26 апреля Агентство Соединенных Штатов по международному развитию (ЮСАИД), корпорация «Девелопмент альтернативс инк.», являющаяся учреждением-исполнителем для ЮСАИД, Переходное национальное правительство Либерии и МООНЛ подписали меморандум о договоренности, уполномочивающий корпорацию «Девелопмент альтернативс инк.» осуществлять руководство программой развития местной инфраструктуры в Либерии. Эта программа, направленная на реинтеграцию до 10 000 бывших комбатантов и 10 000 некомбатантов в жизнь местных общин, занимающихся производственной деятельностью, уже осуществляется. Партнеров для осуществления своих реинтеграционных проектов подыскивает также ПРООН, в связи с чем министерству образования предложено представить информацию, касающуюся условий приема бывших комбатантов в

учебные заведения. ЮНИСЕФ, в свою очередь, разрабатывает долгосрочные программы в области развития потенциала, ориентированные на детей–бывших комбатантов и предусматривающие в большинстве случаев их общеобразовательную подготовку, трудовое воспитание, профессионально-техническое обучение и поддержку со стороны общин. Полностью сформирована и приступила к работе Совместная группа по осуществлению процесса разоружения, демобилизации, реабилитации и реинтеграции, которая уже успела разработать стратегию реинтеграции. Следует отметить, что программа РДРП распространяется и на бывших комбатантов из числа иностранных граждан, хотя в руководстве их соответствующих стран, а также в страновых группах Организации Объединенных Наций и среди других заинтересованных сторон в субрегионе продолжаются дискуссии по вопросу о том, насколько предпочтительной была бы их репатриация и реинтеграция на родине.

Прогресс в деле перестройки сектора безопасности

11. В своей резолюции 1509 (2003) от 19 сентября 2003 года Совет Безопасности уполномочил МООНЛ оказывать помощь Переходному национальному правительству Либерии в обеспечении контроля за деятельностью полицейских сил Либерии и в их реформировании в соответствии с демократическими принципами поддержания правопорядка; разработать программы подготовки гражданской полиции и оказывать иную помощь в подготовке гражданской полиции в сотрудничестве с ЭКОВАС, международными организациями и заинтересованными государствами. МООНЛ было поручено также оказывать помощь Переходному национальному правительству Либерии в формировании новых, реформированных вооруженных сил Либерии в сотрудничестве с ЭКОВАС, международными организациями и заинтересованными государствами.

12. Работа по реформированию и реорганизации полиции идет полным ходом. Компонент гражданской полиции МООНЛ выполняет возложенные на миссию задачи по контролю за деятельностью национальной полиции Либерии и оказанию ей шефской помощи. Сотрудники гражданской полиции Миссии размещаются бок о бок с сотрудниками национальной полиции, а также помогают в восстановлении полицейских органов в тех местах, где полиции не хватает. Кроме того, МООНЛ оказывает помощь в профессиональной подготовке сотрудников национальной полиции и занимается долгосрочным планированием деятельности реорганизованной национальной полицейской службы. В соответствии с положениями Всеобъемлющего соглашения об установлении мира на сегодняшний день Миссия подготовила для временных полицейских сил Либерии 530 сотрудников. Организуются также тематические курсы, призванные укрепить потенциал национальной полиции в области проведения уголовных расследований, борьбы с беспорядками и обеспечения общей безопасности.

13. Параллельно с этим Миссия учредила Технический комитет по вопросам правопорядка в составе представителей министерства юстиции, Национального советника по вопросам безопасности, представителя Председателя Верховного суда, Директора национальной полиции и представителей подразделений МООНЛ, занимающихся вопросами гражданской полиции, исправительной и судебной системы и прав человека. Этот комитет, возглавляемый представите

лем МООНЛ, призван координировать усилия по реформированию полиции, судебной системы и исправительных учреждений. Он уже закончил разработку требований, которым должны отвечать сотрудники новых полицейских сил, переименованных в Службу полиции Либерии. Председатель Переходного национального правительства Либерии Джиюд Брайант и мой Специальный представитель г-н Жак Пол Кляйн объявили 5 мая о наборе 3500 человек, которые в течение ближайших двух лет должны пройти подготовку и влиться в ряды сотрудников Службы полиции Либерии. Особое внимание при наборе будущих сотрудников полиции будет уделяться обеспечению этнической и гендерной сбалансированности. Нынешние сотрудники национальной полиции Либерии будут зачисляться в состав новой службы не автоматически, а лишь при условии их соответствия новым требованиям.

14. Что касается реформирования вооруженных сил, то Соединенные Штаты Америки подтвердили, что берут на себя координацию работы по созданию новых вооруженных сил Либерии и в этой связи намерены направить в Либерию миссию для определения того, какие реформы необходимо провести в вооруженных силах Либерии в ближайшее время. Соединенные Штаты предлагают присоединиться к их усилиям и другим донорам. Кроме того, во время своего визита в Монровию 8 мая начальник штаба вооруженных сил Нигерии заявил о готовности его страны рассмотреть вопрос об оказании помощи в подготовке военного персонала для реформированной либерийской армии, если об этом попросят либерийские власти.

Ход выполнения Всеобъемлющего соглашения об установлении мира

15. Значительный прогресс достигнут и в реализации других важных элементов Всеобъемлющего соглашения об установлении мира. Совместный комитет по наблюдению, Комитет по наблюдению за осуществлением и Международная контактная группа по Либерии, которым поручено осуществлять контроль за осуществлением Соглашения, продолжают проводить регулярные совещания в целях обеспечения непрерывности мирного процесса. 23 марта приведен к присяге кабинет министров Переходного временного правительства Либерии в составе 21 члена. Регулярно проводит свои заседания и Переходное национальное законодательное собрание (по состоянию на 6 мая состоялось 56 пленарных заседаний). Однако борьба за власть в ЛУРД между Секу Дамате Коннехом и Эйшей Кейта Коннех (см. пункт 5 выше) не утихает, что ведет к расколу в рядах движения.

16. Что касается выборов, то в апреле Либерию с двухнедельным визитом посетила миссия по оценке потребностей из Отдела по оказанию помощи в проведении выборов Департамента по политическим вопросам, в задачу которой входило определение будущей роли МООНЛ в избирательном процессе, предусмотренном Всеобъемлющим соглашением об установлении мира. Ей было поручено, в частности, уточнить мандат, состав и потребности Группы по проведению выборов МООНЛ. Визит миссии совпал по времени с посещением Либерии в целях оценки ее потребностей в области выборов представителями Европейской комиссии, а также совместной группой ЮСАИД и Международного фонда по избирательным системам. Миссия пришла к выводу, что возможности Национальной избирательной комиссии по проведению просветительской ра

боты в обществе и среди избирателей, регистрации избирателей, определению границ избирательных округов и проведению опросов общественного мнения весьма ограничены и что без широкой международной поддержки она не сможет обеспечить проведение всей этой работы в сроки и в соответствии с параметрами, определенными во Всеобъемлющем соглашении об установлении мира, предусматривающем проведение национальных выборов до октября 2005 года. Она рекомендовала созвать консультативный форум с участием всех сторон, подписавших Всеобъемлющее соглашение об установлении мира, для уточнения некоторых неясных моментов Соглашения, касающихся выборов.

Прогресс в деле обеспечения стабильности в Либерии и субрегионе

17. Переходное национальное правительство Либерии продолжает усилия, направленные на улучшение отношений с соседними странами. Председатель правительства Брайант посетил Сьерра-Леоне, Кот-д'Ивуар и Гвинею для обсуждения двусторонних проблем и восстановления доверия между Либерией и ее соседями. Предпринимаются попытки возобновить, при поддержке Организации Объединенных Наций, ЭКОВАС и Европейского союза, сотрудничество в рамках Союза стран бассейна реки Ману. Одновременно ведется активная работа по координации деятельности между МООНЛ и Миссией Организации Объединенных Наций в Сьерра-Леоне (МООНСЛ), Операцией Организации Объединенных Наций в Код-д'Ивуаре (ООНКИ) и Канцелярией Специального представителя Генерального секретаря для Западной Африки. 13 февраля Командующий Силами МООНЛ встретился в Абиджане со своими коллегами из субрегиона и обсудил с ними вопросы координации усилий в связи с трансграничной деятельностью. 18 февраля в Дакаре со своими коллегами из ООНКИ, МООНСЛ, Отделения Организации Объединенных Наций по поддержке миростроительства в Гвине-Биссау и Канцелярии Специального представителя Генерального секретаря для Западной Африки встретился также мой Специальный представитель по Либерии. На этой встрече были рассмотрены меры по решению трансграничных проблем, в том числе проблем, связанных с перемещением комбатантов, использованием наемников, оборотом стрелкового оружия и репатриацией комбатантов из числа иностранных граждан, а также меры по обеспечению координации усилий в этой связи. 29 апреля в Дакаре состоялась рабочая встреча представителей миссий и отделений Организации Объединенных Наций, на которой обсуждалась, в частности, содержащаяся в заявлении Председателя Совета Безопасности от 25 марта (S/PRST/2004/7) просьба Совета об укреплении сотрудничества между миссиями, в том числе в таких вопросах, как обмен информацией и помощь друг другу ресурсами, совместное патрулирование и наблюдение и возможное участие в трансграничных операциях. 21 мая представители миссий и отделений Организации Объединенных Наций вновь встретились в Дакаре для обсуждения, среди прочего, вопросов, касающихся согласования программ РДПП в субрегионе. МООНЛ, действуя в координации с другими миротворческими миссиями Организации Объединенных Наций в Западной Африке и ЭКОВАС, будет продолжать работу по решению субрегиональных проблем.

III. Информация, представленная Переходным национальным правительством Либерии

18. Стремясь к достижению целей, о которых говорится в пунктах 7 и 11 резолюции 1521 (2003) Совета Безопасности, Переходное национальное правительство Либерии учредило 26 ноября 2003 года механизм по санкциям в составе Комитета по рассмотрению санкций, касающихся торговли лесом, и Комитета по рассмотрению санкций, касающихся торговли алмазами. Этим комитетам поручено рассмотрение вопросов, вытекающих из резолюции, и подготовка докладов с подробными рекомендациями в отношении мер по реформированию обоих секторов.

Ход работы по созданию системы сертификации происхождения для торговли либерийскими необработанными алмазами

19. Комитет по рассмотрению санкций, касающихся торговли алмазами, должен был подготовить рекомендации в отношении создания эффективной, транспарентной и поддающейся международной проверке системы сертификации происхождения для торговли либерийскими необработанными алмазами, которая позволила бы Либерии присоединиться к системе сертификации Кимберлийского процесса. Представляя 24 декабря 2003 года свой доклад, Комитет определил три приоритетных направления деятельности Переходного национального правительства:

- оказание помощи в создании кооперативов, с помощью которых обеспечивалась бы сертификация алмазов, добываемых старателями, в соответствии с требованиями Кимберлийского процесса и возможность использования части алмазов «на цели развития». (Комитет согласился, что это является ближайшей задачей правительства.);
- определение параметров, действуя в рамках которых правительство могло бы поощрять инвестиции в горнодобывающую промышленность со стороны серьезных добывающих компаний, готовых к крупным вложениям в разработку рудных месторождений в Либерии;
- создание вспомогательной инфраструктуры на основе министерства земельных ресурсов, шахт и энергетики и его подразделений, включая подразделения Департамента геологических изысканий и шахт.

20. Комитет заявил также, что правительству необходимо восстановить производственную базу отрасли, а затем создать дополнительные механизмы контроля, необходимые в соответствии с требованиями Кимберлийского процесса для определения происхождения алмазов, поступающих на сертификацию. При этом он подчеркнул, что Переходное национальное правительство Либерии должно всемерно поощрять иностранные инвестиции в разработку минеральных ресурсов и добывающие отрасли в целях обеспечения большей жизнеспособности и прибыльности данного сектора.

21. Правительству было рекомендовано также:

а) после соответствующих консультаций с Высшим советом по алмазам в отношении требований системы сертификации Кимберлийского процесса связаться с Комитетом Совета Безопасности по санкциям в отношении Либерии и сообщить ему о своей готовности присоединиться к Кимберлийскому процессу в целях обеспечения условий для скорейшей отмены санкций;

б) разработать всеобъемлющую программу по созданию в рамках административной структуры Переходного национального правительства Либерии эффективного и надежного механизма контроля. Такой механизм должен функционировать на базе министерства земельных ресурсов, шахт и энергетики и должен дополняться программой мер по созданию и укреплению потенциала с участием Управления по таможенным пошлинам и акцизам, Центрального банка и министерства торговли и промышленности. Эта программа должна предусматривать создание базы данных о добыче алмазов и торговле ими с возможностью ее дополнения в будущем данными, касающимися других полезных ископаемых, добываемых в Либерии;

в) продолжать контакты с Высшим советом по алмазам в Бельгии, действуя через его директора по международным связям Марка ван Бокштаеля (который посетил Либерию 14–21 апреля), в целях получения технической помощи в связи с заявкой Либерии на присоединение к Кимберлийскому процессу;

г) возобновить контакты с Кимберлийским процессом в целях подтверждения заявки Либерии на присоединение к этому процессу и получения информации о том, получил ли Кимберлийский процесс образец сертификата Либерии и считает ли он его приемлемым; и

е) принять меры к дипломатическому сближению с Китаем, Соединенным Королевством Великобритании и Северной Ирландии и Соединенными Штатами с целью заручиться их поддержкой в связи с намерением Либерии присоединиться к системе сертификации Кимберлийского процесса.

22. Кроме того, Комитет рекомендовал Переходному национальному правительству:

а) провести тщательную оценку систем контроля, созданных в Анголе и Сьерра-Леоне, с тем чтобы учесть опыт функционирования этих систем;

б) установить контакты с министерством иностранных дел и по делам Содружества Соединенного Королевства, Европейским союзом, ЮСАИД, правительством Южной Африки и Программой развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) в целях получения технической помощи в деле создания механизма контроля за добычей и сбытом алмазов в Либерии;

в) просить международное сообщество об оказании технической помощи в реорганизации добывающего сектора в целях создания стратегических кооперативов, объединяющих всех лиц, имеющих право заниматься добычей;

г) обратиться с призывом об оказании помощи в подключении добывающего сектора к программе РДРР. Для бывших членов вооруженных формирований, желающих зарабатывать на жизнь добычей алмазов и золота, следует разработать специальные учебные программы, которые должны стать частью программ, осуществляемых в Либерии ПРООН и МООНЛ;

е) изучить опыт организации и ведения добычи полезных ископаемых, включая алмазы, в Ботсване в целях его использования средними и крупными добывающими подсекторами в Либерии.

23. В целях уточнения этих вопросов и разработки детальной программы действий Комитет рекомендовал провести серию рабочих совещаний, аналогичных совещаниям, проводившимся при поддержке Департамента международного развития Соединенного Королевства и Всемирного банка в Сьерра-Леоне. Кроме того, он рекомендовал Организации Объединенных Наций предоставить в распоряжение министерства земельных ресурсов, шахт и энергетики Либерии, в рамках программы укрепления потенциала этого министерства, технического эксперта, который в качестве консультанта содействовал бы скорейшему выполнению Либерией требований Кимберлийского процесса. Правительство согласилось с этими рекомендациями и внесло в Переходное национальное законодательное собрание законопроект о внесении изменений в новый Закон о минеральных ресурсах и горнодобывающей промышленности путем включения в него новой главы о контроле за экспортом, импортом и транзитом необработанных алмазов. Ожидается, что принятие этого законопроекта будет способствовать транспарентному соблюдению Либерией требований системы сертификации Кимберлийского процесса и тем самым позволит стране выполнить соответствующую просьбу, содержащуюся в резолюции 1521 (2003) Совета Безопасности.

24. Переходное национальное правительство Либерии обратилось к г-ну Бокштаелю из Высшего совета по алмазам с просьбой об оказании дополнительной технической помощи в связи с намерением страны присоединиться к Кимберлийскому процессу. Откликаясь на эту просьбу г-н Бокштаель в ходе своего апрельского визита в Либерию организовал однодневный семинар-практикум для 15 высокопоставленных сотрудников министерства земельных ресурсов, шахт и энергетики.

Контроль над районами производства древесины и использование доходов от лесной промышленности

25. Комитету по рассмотрению санкций, касающихся торговли лесом, который был учрежден 26 ноября 2003 года председателем Брайантом, было поручено разработать план действий, выполнив который правительство смогло бы добиться отмены санкций и возобновить работу лесозаготовительного сектора. Комитету было также поручено найти пути обеспечения того, чтобы доходы от лесозаготовок и производства древесины шли на благо народа Либерии и чтобы деятельность в этом секторе осуществлялась в соответствии с принятыми на международном уровне экологическими нормами.

26. Комитет по рассмотрению санкций провел консультации с представителями правительственных министерств и учреждений, а также с представителями лесной промышленности. В декабре 2003 года он также провел серию консультативных совещаний с находившимися в стране группами Международного валютного фонда, Всемирного банка и правительства Соединенных Штатов, которые оказывают переходному национальному правительству Либерии профессиональную, техническую и финансовую помощь в реализации его программы реформ. Следует отметить, что 15–16 декабря 2003 года посольство

Соединенных Штатов в Либерии и ЮСАИД провели двухдневный семинар-практикум с целью изучения и доработки рекомендаций Комитета, а также с целью содействия их выполнению. 26 декабря 2003 года Комитет представил свои рекомендации по реформе в лесной промышленности в шести областях деятельности (см. приложение I). По расчетам, выполнение этих рекомендаций обойдется примерно в 8,7 млн. долл. США.

27. Управлением лесного хозяйства — правительственным учреждением, отвечающим за контроль над лесной промышленностью, в январе 2004 года был также создан Комитет по рассмотрению концессий для проверки всех соглашений о концессиях на лесозаготовки в Либерии; определения их законности, рассмотрения всех финансовых обязательств перед правительством и вынесения соответствующих рекомендаций Управлению лесного хозяйства. Комитет по рассмотрению концессий первоначально состоял из сотрудников, привлеченных в основном из Управления. В ходе первого этапа своей деятельности Комитет завершил предварительное рассмотрение соглашений о концессиях, представленных концессионерами. Его доклад был затем представлен директору-распорядителю Управления (см. приложение II), который попросил Комитет приступить ко второму этапу своей работы в марте месяце. Второй этап будет включать оценку информации, представленной концессионерами в их ответах на вопросник, разработанный Комитетом. С учетом критических замечаний в отношении объективности и транспарентности его работы Комитет расширил свой состав, включив в него представителей местных неправительственных организаций (НПО), действующих под эгидой «Коалиции НПО для Либерии».

28. В начале марта Управление лесного хозяйства объявило об официальном открытии своих региональных отделений. В апреле Управление открыло в центральном банке отдельные счета для налогов на восстановление и охрану лесов в соответствии с административным указом, в котором всем приносящим доход правительственным учреждениям поручалось перечислять свои поступления в центральный банк Либерии. В этой связи Управление также планирует открыть в центральном банке расходные счета для покрытия общих оперативных расходов и целевые счета для деятельности по лесовосстановлению и общинному развитию. Вскоре может быть также открыт счет для перечисления на него сборов с цены леса на корню и других сборов.

29. В апреле Либерию посетила делегация правительства Соединенных Штатов для проведения встреч с переходным национальным правительством Либерии, Управлением лесного хозяйства, частным сектором и другими сторонами. Все участники этих встреч заявляли о своей заинтересованности в оказании Управлению помощи в установлении приоритетов своей деятельности и выработке рекомендаций, в том числе в области планирования, а также в оказании ему технической и материальной помощи в целях совершенствования управления лесным хозяйством. После этого Соединенные Штаты Америки пообещали 1 млн. долл. США для оказания помощи в проведении столь необходимых реформ в целях снятия санкций на торговлю лесом. Всемирный банк также пообещал 500 000 долл. США и в настоящее время проводит оценку деятельности лесной промышленности.

30. После завершения программы разоружения, демобилизации, реинтеграции и репатриации правительство сможет установить свою полную власть и контроль над районами производства древесины и обеспечить, чтобы доходы

от лесной промышленности Либерии использовались не в целях подпитывания конфликта, а в законных интересах развития на благо либерийского народа.

IV. Информация, представленная Экономическим сообществом западно-африканских государств

31. Что касается настоящего доклада, то ЭКОВАС выразило свое удовлетворение тем, что в нем должным образом рассмотрены соответствующие вопросы, и заявило о том, что одобряет содержание доклада.

V. Замечания

32. Со времени своего создания 14 октября 2003 года переходное национальное правительство Либерии, несмотря на ряд серьезных проблем с ресурсами и оперативных проблем, добилось определенного обнадеживающего прогресса в выполнении целей, содержащихся в пунктах 5, 7 и 11 резолюции 1521 (2003).

33. В то же самое время еще многое предстоит сделать, с тем чтобы обеспечить активное применение и выполнение рекомендаций по реформе лесной промышленности, вынесенных Комитетом по рассмотрению санкций, касающихся торговли лесом, с необходимой транспарентностью и подотчетностью. В этой связи программу реформы лесной промышленности еще предстоит сформулировать в виде всеобъемлющего пакета мер с полностью выверенными рекомендациями, стратегией осуществления и контрольными сроками. Хотя некоторые шаги уже сделаны, например, проведен обзор концессий на лесозаготовку, нынешние темпы процесса проведения обзора и возможные будущие подходы к предоставлению концессий переходным национальным правительством Либерии продолжают вызывать беспокойство. В этой связи Управлению лесного хозяйства необходимо обеспечить транспарентность пересмотра всех соглашений о концессиях в лесной промышленности, с тем чтобы они отражали международные нормы и практику устойчивого лесопользования.

34. Переходное национальное правительство Либерии еще не установило свою полную власть и контроль над районами производства древесины. Однако с постепенным развертыванием сил МООНЛ на всей территории страны, в частности в ключевых районах, где ведется лесозаготовка, таких, как Бьюкенен, Гринвилл и Зведру, и с расширением воздушного и дорожного патрулирования Организации Объединенных Наций способность правительства постепенно расширить контроль на районы производства древесины вскоре будет расширена. Однако в то же самое время имеется мало свидетельств того, что правительство в краткосрочной перспективе будет обладать достаточным потенциалом для взятия под свой полный контроль всей лесной промышленности. Например, Управление лесного хозяйства официально объявило об открытии своих четырех региональных отделений в Боми, Бьюкенене, Гринвилле и Зведру, однако еще не укомплектовало эти отделения персоналом. Для создания в лесных районах местных органов управления также потребуется определенное время.

35. Важно отметить, что в результате 14 лет гражданской войны значительный объем отчетности по лесозаготовкам был либо утерян, либо сохр

лишь частично, что затрудняет точную оценку финансового положения Управления лесного хозяйства. Наиболее неотложной проблемой по-прежнему является отсутствие структуры, надзора и подотчетности в системах управления финансами лесной промышленности. Управлению лесного хозяйства потребуется значительная помощь, с тем чтобы наладить эффективное распоряжение поступлениями от лесной промышленности Либерии и подготовить свои финансовые и информационные системы к проведению финансируемой Европейским союзом экспертной и системной проверки, которая намечена на июль 2004 года.

36. Что касается алмазодобывающей промышленности, то переходное национальное правительство Либерии продвигается в направлении подготовки своей заявки на присоединение к Кимберлийскому процессу, особенно после посещения Либерии в апреле месяце представителем Высшего совета по алмазам в Бельгии. Правительству необходимо обеспечить прозрачность своих процедур подготовки этой заявки и методов установления контроля над экспортом, импортом и транзитом необработанных алмазов.

37. Члены Совета Безопасности могут пожелать рассмотреть вопрос о том, какие дополнительные меры должны быть приняты переходным национальным правительством Либерии и международным сообществом, с тем чтобы улучшить соблюдение Либерией положений резолюции 1521 (2003). В этой связи я хотел бы с удовлетворением отметить ту помощь, которая оказывается рядом государств-членов и международных организаций переходному национальному правительству Либерии в его усилиях по реформированию лесной промышленности и по соблюдению режима сертификации Кимберлийского процесса, и я хотел бы настоятельно призвать тех, кто в состоянии это сделать, оказать дополнительную помощь. Такая помощь жизненно необходима, с тем чтобы Либерия могла добиться прогресса в выполнении задач и реализации целей, предусмотренных в резолюции 1521 (2003), что могло бы способствовать скорейшему пересмотру существующего режима санкций. Следует надеяться, что благодаря усилиям правительства Либерии и при поддержке международного сообщества будущая деятельность по развитию страны получит полную отдачу от должного использования доходов от природных ресурсов страны.

Приложение I

Комитет по рассмотрению санкций, касающихся торговли лесом

Программы реформы для отмены санкций в лесной промышленности

<i>Программа реформ</i>	<i>Описание</i>	<i>Сроки выполнения</i>	<i>Стоимость (в долл. США)</i>
1. Нарращивание потенциала Управления лесного хозяйства	Назначение совета директоров Управления лесного хозяйства	Январь 2004 года	—
	Создание структуры управления, выплата необходимого вознаграждения персоналу и создание материально-технической основы	Январь — октябрь 2004 года	7 664 000
	Подготовка техников для работы на местах и персонала среднего звена на более позднем этапе	Февраль — декабрь 2004 года	100 000
	Подготовка круга ведения и предоставление независимому комитету по надзору мандата, предусматривающего работу с общинами, контроль над деятельностью неправительственных организаций и поощрение устойчивого лесопользования	Февраль 2004 года	140 000
	Обращение с просьбой об оказании технической помощи в вопросах лесопользования и управления финансами	Февраль — март 2004 года	450 000
2. Повышение транспарентности и подотчетности в деятельности сектора	Проведение проверки деятельности Управления лесного хозяйства	Январь 2004 года	—
	Создание системы депонирования всех поступлений от лесного хозяйства на счета в центральном банке, находящиеся в ведении министерства финансов	Январь 2004 года	—
	Создание системы финансирования счетов Управления лесного хозяйства в центральном банке на основе бюджетного распределения поступающих раз в два квартала средств со счетов правительства Либерии на основе постоянно действующей инструкции	Декабрь 2003 года — февраль 2004 года	—
	Создание системы отдельного получения сборов на восстановление и охрану лесов и оплату соответствующих расходов	Декабрь 2003 года — февраль 2004 года	—
	Создание системы представления отчетности и обеспечение доступа общественности к информации	Февраль 2004 года	—
	Создание независимого комитета по надзору	Январь 2004 года	—

<i>Программа реформ</i>	<i>Описание</i>	<i>Сроки выполнения</i>	<i>Стоимость (в долл. США)</i>
3. Проверка концессий	Отзыв и проверка всех имеющихся соглашений о концессиях	Январь — февраль 2004 года	15 000
	Принятие штрафных мер против компаний, нарушающих санкции	Декабрь 2003 года — март 2004 года	
	Подготовка добавления к соглашениям о концессии, отражающего природоохранную политику	Декабрь 2003 года — март 2004 года	
4. Проведение лесной таксации	Наземная лесотаксационная съемка и картирование с использованием систем географической информации	Декабрь 2003 года — февраль 2004 года	200 000
	Определение потенциальной стоимости лесных ресурсов (древесных и недревесных продуктов леса)	Декабрь 2003 года — февраль 2004 года	
	Предоставление информации для целей контроля, налогообложения и обеспечения соблюдения законов	Декабрь 2003 года — февраль 2004 года	
5. Охрана и развитие парка	Восстановление инфраструктуры парка Сапо	Январь — июнь 2004 года	100 000
	Предоставление оборудования и материалов для паркового хозяйства	Январь — июнь 2004 года	
	Подготовка и назначение персонала паркового хозяйства	Январь — июнь 2004 года	
6. Мобилизация технической и финансовой помощи	Участие в совещании доноров и в другой пропагандистской деятельности	Январь — февраль 2004 года	50 000
	Обсуждение вопроса о двусторонних механизмах	Январь — февраль 2004 года	
	Завершение развертывания МООНЛ	К апрелю 2004 года	
Программные потребности	Для наращивания потенциала Управления лесного хозяйства		8 354 000
	Другие программы реформы		365 000

Приложение II

Рекомендации Комитета по рассмотрению концессий

С учетом нарушений и несоответствий, отмеченных в процессе выдачи концессий, а также того, что держатели концессий неспособны выполнить свои финансовые обязательства перед правительством, Комитет настоящим рекомендует директору-распорядителю Управления лесного хозяйства выбрать из числа приведенных ниже рекомендаций те, которые, при их выполнении, обеспечат транспарентность и приведут к эффективному реформированию практики лесопользования:

а) аннулировать все соглашения о концессиях и отказаться от всей задолженности и, в случае отмены соглашения, о концессии нынешнему ее держателю отдавать предпочтение при повторном выделении в концессию районов при условии, что его заявка отвечает требованиям и условиям, предусмотренным лесным законодательством Республики Либерии; или

б) аннулировать все концессии, предоставленные в период с 1997 года по 2003 год. Из-за нарушений в процессе распределения концессий, несоблюдения положений лесного и налогового законодательства и соответствующих нормативов, невыплаты компенсации владельцам концессий, политического давления и отсутствия транспарентности в действиях предшествующих выборных правительств и руководства Управления лесного хозяйства; или

с) одобрить лишь те концессии, которые были законными до 1997 года и разрешить их использование; или

д) после подписания соглашений от всех концессионеров потребовать выплаты авансом всех связанных с лесопользованием налогов на основе данных об объеме запасов леса до начала обычных лесозаготовок; или

е) соглашения о концессиях должны утверждаться президентом и одобряться национальным законодательным собранием до начала обычных лесозаготовок; или

ф) усилить положения лесного законодательства, которыми предусматривается рассмотрение двух специалистов по лесному хозяйству на предмет заполнения одной руководящей должности; или

г) усилить положения, запрещающие охоту, добычу полезных ископаемых, ведение сельского хозяйства и т.д. в национальных парках и/или природоохранных районах; или

h) вновь ввести положение об обязательной сдаче 25 процентов офшорных поступлений от экспорта лесоматериалов; или

i) приватизировать деятельность по лесовосстановлению, но сохранить контроль Управления лесного хозяйства и депонировать все сборы на счетах в Центральном банке; или

j) объявить все предлагаемые для охраны районы (парки и заповедники) районами, предназначенными для сохранения биологического разнообразия; или

k) обрабатывать все соглашения о концессиях в течение 60 дней; или

l) считать любое соглашение о концессии, не одобренное национальным законодательным собранием, недействительным; или

m) требовать от концессионеров создавать перерабатывающие предприятия (лесопилки) не позднее чем через два года после заключения контракта; или

n) провести обзор всех меморандумов о взаимопонимании между Управлением лесного хозяйства и международными экологическими организациями.
