

**Совет Безопасности**

Distr.: General
12 March 2004
Russian
Original: English

Доклад Генерального секретаря о методах борьбы с субрегиональными и трансграничными проблемами в Западной Африке**I. Введение**

1. Нестабильность в субрегионе Западной Африки в значительной степени объясняется все более широким использованием наемников и детей-солдат и распространением стрелкового оружия. Это — не полный список таких проблем. Культура безнаказанности, распространение ВИЧ/СПИДа, продолжающееся ослабление сектора безопасности, все более частое использование заграждений на дорогах, безработица среди молодежи, ухудшение качества окружающей среды, социальное отчуждение, остатки войны, массовые передвижения беженцев и иное вынужденное перемещение населения, несправедливая и незаконная эксплуатация природных ресурсов, слабые национальные институты и структуры гражданского общества и нарушения прав человека, в том числе прав женщин, — вот некоторые из других серьезных трансграничных проблем, от которых страдают многие части этого субрегиона.

2. Эти трансграничные проблемы взаимосвязаны друг с другом и усугубляются в особенности традиционно плохим управлением во многих частях Западной Африки. Ни одну из них нельзя решить только на национальном уровне — они требуют регионального подхода.

3. Хотя три трансграничные проблемы, указанные Советом Безопасности в заявлении его Председателя от 25 июля 2003 года (S/PRST/2003/11), являются важными источниками, содействующими конфликтам в Западной Африке, их взаимосвязь с бесконечным циклом насилия и нестабильности является прежде всего симптоматичной, а не причинно-следственной. Само собой разумеется, что, если «военные бароны», ополченцы и другие вооруженные группы, равно как и некоторые правительства не участвуют в вооруженном конфликте либо на своей собственной территории, либо на территории их соседей, им незачем приобретать все больше и больше стрелкового оружия и использовать детей-солдат и наемников, в связи с чем требования в отношении этих трех явлений перестали бы существовать.

4. В соответствии с просьбой, изложенной в указанном выше заявлении Председателя, после широких консультаций, проведенных моим Специальным представителем для Западной Африки в рамках системы Организации Объеди

ненных Наций и между субрегиональными организациями, особенно с участием Экономического сообщества западноафриканских стран (ЭКОВАС), и ведущими представителями организаций гражданского общества Западной Африки, были подготовлены практические и конкретные рекомендации. Поскольку на многочисленных различных форумах Организация Объединенных Наций излагала чрезвычайно негативные последствия этих факторов нестабильности, изложенных в заявлении Совета, я не намереваюсь приводить более подробную справочную информацию по ним. Поэтому в настоящем докладе главное внимание сосредоточено на практических рекомендациях по их урегулированию.

5. Рекомендации, изложенные в настоящем документе, сгруппированы по следующим 12 широким разделам:

1. обеспечение большего согласования в рамках Организации Объединенных Наций;
2. ратификация и соблюдение существующих конвенций;
3. сотрудничество в районе Союза стран бассейна реки Мано;
4. укрепление секретариата Экономического сообщества западноафриканских государств (ЭКОВАС);
5. усиление и осуществление моратория ЭКОВАС;
6. поддержка национальных комиссий;
7. программы разоружения, демобилизации и реинтеграции;
8. реформирование сектора безопасности;
9. борьба с вымогательством на блок-постах, создаваемых на территории стран и на границах между ними;
10. расширение участия гражданского общества и повышение уровня осведомленности;
11. «поименное перечисление и посрамление»;
12. экспортеры стрелкового оружия и частные охранные компании.

II. Рекомендации относительно решения трансграничных региональных проблем

1. Обеспечение большего согласования в рамках Организации Объединенных Наций

6. Большее согласование между подразделениями Организации Объединенных Наций, действующими в субрегионе Западной Африки — т.е. недопущение дублирования, максимальное использование взаимосвязей и сравнительных преимуществ, укрепление координации с другими полевыми отделениями — уже давно является важной целью. В результате растущего регионального измерения конфликтов я решил, как известно Совету Безопасности, создать Отделение Организации Объединенных Наций для Западной Африки (ООНЗА), которое возглавляет мой Специальный представитель Ахмеду ульд Абдалла, с мандатом, в частности, на согласование усилий Организации Объединенных Наций, в том числе в отношении ЭКОВАС и Союза стран бассейна реки Мано.

***Рекомендация 1.** Моему Специальному представителю для Западной Африки следует проводить регулярные встречи между старшими сотрудниками различных политических и миротворческих миссий Организации Объединенных Наций в регионе, а также региональными руководителями главных учреждений и программ Организации Объединенных Наций, занимающихся гуманитарными вопросами и вопросами развития. Осуществляемый на них обмен соответствующей информацией и передовой практикой должен быть сконцентрирован, среди прочего, на вопросах, рассматриваемых в настоящем докладе. Старших должностных лиц ЭКОВАС и представителей гражданского общества, включая женские группы, следует приглашать для участия в соответствующих частях этих встреч.*

2. Ратификация и соблюдение существующих конвенций

7. Международное сообщество, особенно в Африке, не испытывает нехватки документов для решения таких вопросов, как стрелковое оружие, дети-солдаты и наемники. Организация Объединенных Наций, Африканский союз и ЭКОВАС ратифицировали большое число договоров, конвенций, хартий и протоколов, относящихся к этим проблемам и их пагубным последствиям для субрегиона.

***Рекомендация 2.** Организации Объединенных Наций, Африканскому союзу и ЭКОВАС следует стимулировать правительства стран региона к ратификации существующих конвенций и соблюдению их положений. Эти подписанные международно-правовые документы должны также осуществляться как часть национального законодательства. Более того, всем государствам следует принять политику, направленную против вербовки и использования детей-солдат и наемников, с целью криминализации любой такой вербовки, а также решить вопрос о безнаказанности в сотрудничестве с Комиссией Организации Объединенных Наций по правам человека и специальными докладчиками. Поскольку ратификация является не самоцелью, а просто шагом вперед в деле осуществления, Организации Объединенных Наций и ЭКОВАС следует тщательно следить — через их соответствующие механизмы — за прогрессом в этом отношении и давать рекомендации при наличии соответствующей просьбы.*

3. Сотрудничество в районе Союза стран бассейна реки Мано

8. Союз стран бассейна реки Мано, в который входят Гвинея, Либерия и Сьерра-Леоне, в прошлом был стабилизирующим элементом. Было много призывов об оживлении деятельности этого Союза, который потерпел неудачу вследствие взаимного недоверия между его государствами-членами. Однако после отстранения от власти бывшего президента Чарльза Тейлора сейчас существует реальная надежда на улучшение межгосударственных отношений в рамках Союза стран бассейна реки Мано. Система Организации Объединенных Наций, включая Экономическую комиссию для Африки и Программу развития Организации Объединенных Наций, уже отвечает на просьбы об оказании помощи в оживлении деятельности Союза стран бассейна реки Мано.

Рекомендация 3. ЭКОВАС и Организация Объединенных Наций в консультации с государствами — членами Союза стран бассейна реки Мано и соответствующими организациями гражданского общества, включая Сеть женских организаций за мир Союза стран бассейна реки Мано, следует изучить пути и методы привлечения большего международного внимания к приоритетным трансграничным проблемам, стоящим перед этими странами, включая созыв международной конференции по вопросам оказания помощи Союзу стран бассейна реки Мано. Организации Объединенных Наций следует поощрять предпринимаемые сейчас государствами — членами Союза стран бассейна реки Мано усилия по возобновлению диалога на самом высоком политическом уровне и по содействию укреплению доверия, миру и стабильности в субрегионе.

Рекомендация 4. Государствам — членам Союза стран бассейна реки Мано и Кот-д'Ивуару при материально-технической и иной помощи со стороны Миссии Организации Объединенных Наций в Либерии (МООНЛ), Миссии Организации Объединенных Наций в Сьерра-Леоне (МООНСЛ), Миссии Организации Объединенных Наций в Кот-д'Ивуаре (МООНКИ) и других следует приступить к организации совместных патрулей безопасности и общему управлению положением на границе в чувствительных областях, включая, по мере необходимости, контроль за положением в области прав человека. Примером такого сотрудничества является проводимая МООНСЛ операция «Голубые каски в дозоре». Следует приступить к организации совместных патрулей безопасности с участием Организации Объединенных Наций, поскольку они будут важным средством укрепления потенциала и укрепления доверия для полиции, вооруженных сил и таможенных служб этих четырех стран.

4. Укрепление секретариата ЭКОВАС

9. В докладе миссии Совета Безопасности в Западную Африку, 26 июня — 5 июля 2003 года (S/2003/688), моему Специальному представителю по Западной Африке было рекомендовано провести, совместно с Исполнительным секретарем ЭКОВАС и соответствующими государствами-членами, всеобъемлющее исследование для изучения вопроса о том, каким образом международное сообщество может расширить свое сотрудничество с ЭКОВАС и оказать ему содействие в укреплении его потенциала. Ведется работа над этим исследованием, и совместная группа в составе Европейской комиссии, ПРООН и Отделения Организации Объединенных Наций для Западной Африки в марте 2004 года завершит миссию по оценке потребностей. Поэтому в приведенных здесь рекомендациях внимание будет сосредоточено исключительно на тех областях, которые были указаны Советом в заявлении его Председателя от 25 июля: стрелковое оружие, дети-солдаты и наемники.

Рекомендация 5. Штаб ЭКОВАС может рассмотреть вопрос об укреплении своих четырех зон наблюдения и контроля, с тем чтобы они могли собирать максимально большой объем надежной информации по этим трансграничным проблемам. Следует санкционировать специальный обмен информацией между зоной наблюдения и контроля в Монровии (охватывающей государства — члены Союза стран бассейна реки Мано), зоной наблюдения и контроля в Уагадугу (охватывающей Кот-д'Ивуар), Союзом стран бассейна реки Мано и Программой координации и оказания

помощи в интересах безопасности и развития (ПКАСЕД) и Интерполом. ЭКОВАС следует также создать базу данных в отношении лиц и групп, подозреваемых в незаконных поставках оружия, наемников и детей-солдат, данными из которых следует делиться с соответствующими национальными и международными судебными органами. Активы тех, в отношении кого вынесены обвинительные акты, следует отслеживать и замораживать.

Рекомендация 6. Партнеров в области развития следует призвать выделять дополнительные ресурсы для укрепления потенциала по наблюдению и представлению докладов Группы ЭКОВАС по вопросам защиты детей, которая, действуя в координации с ЮНИСЕФ и канцелярией Специального представителя Генерального секретаря по вопросу о положении детей и вооруженных конфликтах, может стать полезным инструментом для защиты всех детей, затронутых вооруженными конфликтами. Секретариату ЭКОВАС также следует рассмотреть вопрос об изучении взаимосвязей между потоками оружия, детьми-солдатами, наемниками, потоками беженцев, незаконной эксплуатацией природных ресурсов, массовыми нарушениями прав человека и наркоторговлей, с тем чтобы лучше решать эти проблемы.

5. Усиление и осуществление моратория ЭКОВАС

10. Важной демонстрацией приверженности глав государств и правительств стран — членов ЭКОВАС делу борьбы с распространением стрелкового оружия и легких вооружений в субрегионе стало то, что в 1998 году они объявили мораторий на импорт, экспорт и производство стрелкового оружия и легких вооружений в Западной Африке. Этот мораторий является главной платформой для поддержки региональных усилий по контролю над стрелковым оружием. В то время, когда мораторий был объявлен, он мыслился как добровольная, необязательная политическая мера по контролю над вооружениями с потенциалом подготовки подписавших его государств к введению юридически обязательного режима.

11. При осуществлении моратория приходится сталкиваться с крупными препятствиями: отсутствие политической воли в некоторых странах; слабость национальных структур безопасности; нарушения моратория некоторыми государствами — членами ЭКОВАС и другими государствами и субъектами, которые продолжают поставки стрелкового оружия в Западную Африку, игнорируя соответствующий кодекс поведения; продолжающиеся гражданские войны, которыми объясняется повышенный спрос; недостаточная информированность общественности в субрегионе в отношении моратория; и отсутствие финансовых ресурсов.

12. Против распространения стрелкового оружия нельзя бороться путем увеличения числа мелких учреждений. Поскольку ресурсы для организационного строительства в целях борьбы с распространением оружия в Западной Африке являются крайне ограниченными, необходимо свести к минимуму дублирование усилий, обеспечить наиболее эффективное распределение ресурсов и, пожалуй, даже принять некоторые тяжелые решения. Я приветствую приверженность, проявленную недавно государствами — членами ЭКОВАС, когда они решили создать группу по стрелковому оружию. С другой стороны, ПКАСЕД

была создана в 1998 году для осуществления моратория на стрелковое оружие и для оказания помощи государствам — членам ЭКОВАС в принятии практических мер для обеспечения того, чтобы незаконные вооружения не пересекали их границ.

***Рекомендация 7.** Государствам — членам ЭКОВАС следует — до истечения срока действия нынешнего моратория в 2004 году — рассмотреть вопрос о принятии юридически обязательного документа, который дополнял бы проделанную на сегодняшний день важную работу. Следует подумать о включении запрета на наемников, действующих прямо или косвенно в пределах их стран, в круг ведения моратория или в любую иную меру по контролю над вооружениями, которая может быть принята. ЭКОВАС следует придать своим запретам (включая запреты, содержащиеся в Протоколе об отказе от агрессии 1978 года) юридически обязательную силу, при том понимании, что его государства-члены будут наказывать за нарушения на субрегиональном уровне. Ему также следует призвать Совет Безопасности вводить международные санкции против правительств, ответственных за такие нарушения.*

***Рекомендация 8.** Государствам — членам ЭКОВАС следует согласовать национальное законодательство и общие меры наказания в Западной Африке в том, что касается стрелкового оружия и наемников. Международное сообщество и Организация Объединенных Наций должны предложить правовую и иную помощь с этой целью. В соответствии с резолюцией 1467 (2003) Совета Безопасности следует также начать работу по созданию регионального регистра ЭКОВАС, в котором учитывались бы национальные запасы стрелкового оружия и легких вооружений. С этой целью в распоряжение ЭКОВАС следует, когда это целесообразно, предоставлять результаты работы, проводимой группами экспертов по санкциям в отношении Либерии. Кроме того, экспертов по стрелковому оружию, работавших в составе этих групп, следует периодически откомандировывать для оказания поддержки ЭКОВАС в разработке его регионального регистра вооружений.*

***Рекомендация 9.** Чтобы избежать дублирования и подать ясный сигнал партнерам в области развития и другим, главам государств — членам ЭКОВАС следует принять решение в отношении будущих взаимоотношений между ПКАСЕД и Группой ЭКОВАС по стрелковому оружию. Как только между ними будет обеспечена четкая рационализация и разделение труда, я обращаюсь к Организации Объединенных Наций и сообществу доноров с призывом оказать более значительную поддержку выполнению этой крайне важной задачи.*

6. Поддержка национальных комиссий

13. В рамках связанных с осуществлением моратория мер к государствам — членам ЭКОВАС был обращен призыв создать или укрепить национальные комиссии или другие национальные ведомства по контролю над вооружениями. ПКАСЕД инициировала важную работу в этом направлении, хотя, так же, как и национальные комиссии, она испытывает, в частности, серьезную нехватку ресурсов.

Рекомендация 10. ЭКОВАС следует содействовать укреплению той важной роли, которую государства-члены должны играть в упрочении их национальных комиссий и расширении их мандатов с целью включения таких смежных явлений, как вербовка наемников и детей-солдат. Кроме того, те несколько стран Западной Африки, которые еще не создали национальных комиссий, должны принять меры для их создания. Чтобы содействовать предотвращению конфликтов в регионе, Организации Объединенных Наций в тесном сотрудничестве с правительствами и организациями гражданского общества следует заняться укреплением потенциала национальных комиссий в соответствии с предлагаемым проектом ПРООН по сокращению стрелкового оружия в Гане. Кроме того, этой организации следует также взять на себя инициативу пригласить национальные комиссии участвовать в совместной подготовке, которая, будучи организованной в координации с ЭКОВАС и ПКАСЕД, также должна способствовать осуществлению последующих совместных проектов, особенно по трансграничным вопросам.

Рекомендация 11. В каждой национальной комиссии следует назначить экспертов и координаторов по проблемам затронутых войной детей и юношей, включая детей-солдат, для поддержания связи с группами ЭКОВАС по стрелковому оружию и по вопросам защиты детей, зонами наблюдения и контроля, Союзом стран бассейна реки Мано и соответствующими подразделениями Организации Объединенных Наций. В своей совокупности это должно позволить сформировать комплексную сеть наблюдения и отчетности с целью представления регулярных, объективных докладов о любых нарушениях, затрагивающих детей. Более того, правительствам стран региона предлагается включить в состав этих комиссий независимых экспертов и ведущих представителей гражданского общества, с тем чтобы расширить сферу участия в этой области, как это предусмотрено в моратории. Разнообразие и независимость членов национальных комиссий усилят их легитимность.

7. Программы разоружения, демобилизации и реинтеграции

14. Один из важных уроков, извлеченный из осуществления мирных процессов в Западной Африке в 90-е годы, состоит в том, что незавершенность процесса разоружения, демобилизации и реинтеграции комбатантов, включая детей и женщин, ставит под угрозу постконфликтное восстановление и усиливает вероятность возврата к насилию. Все дети в затронутых войной зонах испытывают на себе воздействие конфликтов и могут быть завербованы в солдаты, однако лишь реинтеграция детей-солдат в жизнь общества после их демобилизации устраняет угрозу их повторной вербовки. В тех районах, где конфликты длились многие годы, в ряде случаев дети уже стали взрослыми к моменту заключения соглашений о мире.

Рекомендация 12. Поскольку к настоящему моменту достигнут успех в осуществлении программ разоружения, демобилизации и реинтеграции в Сьерра-Леоне и Мали, этот опыт следует тщательно изучить и, где это уместно, применить в других районах Западной Африки. Следует более детально рассмотреть содержащееся в докладе миссии Совета Безопасности в Западную Африку предложение относительно подлинно регионального процесса разоружения, демобилизации и реинтеграции, а соот-

ветствующие структуры Организации Объединенных Наций должны изучить вопрос о ее осуществимости. Для обеспечения последовательного подхода и внедрения передового опыта необходимо будет активизировать уже начавшийся процесс сотрудничества между МООНКИ, МООНСЛ, МООНЛ и Отделением Организации Объединенных Наций для Западной Африки.

Рекомендация 13. После достижения кульминационной точки в процессе разоружения, демобилизации и реинтеграции необходимо приступить к реализации всеобъемлющей программы, нацеленной на повышение уровня безопасности человека посредством сбора оружия и легких вооружений, как это было в Сьерра-Леоне, где осуществлялась программа сбора и уничтожения оружия на уровне общин. В рамках такой программы следует поощрять добровольное разоружение через использование подхода, при котором осуществление проектов в области развития увязывается с успешным сбором стрелкового оружия в рамках конкретных общин. Программа разоружения, демобилизации и реинтеграции должна также включать в себя пересмотр и ввод в действие законов об оружии, боеприпасах и взрывчатых веществах, а также внедрение системы выдачи лицензий на огнестрельное оружие. Для удовлетворения нужд общин, принимающих демобилизованных солдат, программу разоружения, демобилизации и реинтеграции необходимо дополнить программами общинного развития.

Рекомендация 14. Все программы разоружения, демобилизации и реинтеграции должны включать в себя конкретные и четко проработанные элементы, касающиеся комбатантов из числа детей и женщин. К программам разоружения, демобилизации и реинтеграции, разработанным в интересах детей-солдат, необходимо открыть доступ для всех детей, связанных с вооруженными силами воюющих сторон, включая жертв сексуального насилия, рабства и других форм эксплуатации, а также для тех, кто сейчас находится в лагерях для беженцев и интернированных лиц. Особое внимание необходимо уделять нуждам девочек, которые зачастую обделены вниманием при осуществлении программ оказания помощи и страдают от негативного отношения со стороны общества. Не следует недооценивать вклад самих детей как ключевых участников процесса осуществления инициатив в области миростроительства при разработке программ разоружения, демобилизации и реинтеграции, распространении среди других детей информации о том, как действуют эти программы, и создании на общинном уровне механизмов предотвращения повторной вербовки.

Рекомендация 15. Некоторые из ключевых программ, доступных для детей в рамках процесса их разоружения, демобилизации и реинтеграции, в частности программы оказания психологической помощи, воссоединения семей и обеспечения доступа к образованию, должны быть также доступны для молодых людей, которые в недавнем прошлом входили в число детей-солдат. Организация Объединенных Наций и ЭКОВАС должны учитывать необходимость задействования местных групп, включая женщин, и, где это уместно, опираться на местные традиции в усилиях по обеспечению социальной реабилитации бывших комбатантов, включая детей. Правительства и международное сообщество должны уделять

первоочередное внимание восстановлению инфраструктуры и систем социального обслуживания, включая, в частности, школы и центры профессиональной подготовки. Это помогло бы охватить безработную молодежь, а также обеспечить детям-солдатам и другим детям, затронутым вооруженным конфликтом, доступ к образованию и оказать поддержку принимающим общинам.

Рекомендация 16. Поскольку безработица связана с вопросами разоружения, демобилизации и реинтеграции и проблемой вербовки детей-солдат и наемников, соответствующим правительствам и организациям следует рекомендовать изучить предложения о путях снижения уровня безработицы среди молодежи в этом регионе, которые будут изложены в исследовании, которое подготовит Отделение Организации Объединенных Наций для Западной Африки по просьбе недавней миссии Совета Безопасности.

8. Реформирование сектора безопасности

15. Необходимость реформирования сектора безопасности является ключевым аспектом большинства трансграничных региональных проблем, включая распространение стрелкового оружия и использование наемников и детей-солдат. Слабость и недисциплинированность национальных армий являются одной из главных причин отсутствия безопасности во многих районах мира. Военнослужащие в ряде западноафриканских стран, во многих случаях не получающие вознаграждения, имеющие слабую подготовку и подверженные ВИЧ/СПИДУ, создают серьезную угрозу безопасности и правам человека в своих собственных странах. Улучшение положения в этой области является одним из необходимых предварительных условий обеспечения стабильности в Западной Африке. К сожалению, лишь в немногих странах за пределами этого региона правительства проявили большой и устойчивый интерес к тому, чтобы поддержать реформы в секторе безопасности.

Рекомендация 17. Система Организации Объединенных Наций, в особенности ПРООН, и ЭКОВАС должны содействовать новым и неустанным усилиям по мобилизации ресурсов для успешного проведения реформ в секторе безопасности. В качестве стимула доноры должны предоставить дополнительную помощь в реформировании сектора безопасности и услуги в подготовке кадров, в том числе по вопросам, касающимся международных стандартов в области прав человека и норм гуманитарного права, в случае приложения в странах энергичных усилий и достижения реального прогресса в решении проблем, касающихся распространения оружия, детей-солдат и наемников. Те партнеры по процессу развития, которые считают возможным оказывать помощь военным, должны расширить масштабы осуществляемых ими программ, а те, кто считает это затруднительным, должны сконцентрировать внимание на реформировании других структур безопасности, таких, как полиция, жандармерия и таможенная служба. Одним из элементов процесса реформ должно быть расширение представленности женщин среди сотрудников полиции и других силовых структур.

Рекомендация 18. Отделению Организации Объединенных Наций для Западной Африки следует во второй половине 2004 года организовать в сотрудничестве с ЭКОВАС совещание министров обороны и внутренних дел ряда западноафриканских стран, а также представителей соответствующих парламентских надзорных органов, высших офицеров и представителей гражданского общества, на котором было бы выработано общее понимание важного значения реформ в секторе безопасности для упрочения регионального мира и безопасности и были бы изучены возможности разработки конкретных проектов в области реформирования сектора безопасности, которые можно было бы предложить вниманию потенциальных доноров.

Рекомендация 19. Чтобы содействовать сдерживанию распространения стрелкового оружия и наемничества, необходимо в рамках реформирования сектора безопасности усиливать потенциал служб, осуществляющих контроль на границе, таких, как пограничники, полиция, иммиграционная и таможенная службы. Донорам рекомендуется осуществлять поставки более современных и совместимых технических средств. В зависимости от потенциала соответствующих государств и степени доступности приграничных районов, требующих наблюдения, потребности могут широко варьироваться: от услуг, связанных с осуществлением спутникового наблюдения за низколетящими летательными аппаратами, до компьютеров, средств связи, оптических приборов, рентгеновского оборудования и четырехколесных мотоциклов, а также услуг в области подготовки кадров. В усилия по повышению эффективности пограничного контроля необходимо вовлекать тщательно отобранные местные группы гражданского общества. Государства региона должны уделять особое внимание обеспечению безопасности в лагерях для беженцев и перемещенных лиц и предотвращению их милитаризации, которая является фактором, способствующим распространению стрелкового оружия и вербовке детей-солдат и других комбатантов.

Рекомендация 20. Каждое государство — член ЭКОВАС должно вести централизованный учет оружия, которым располагают военные и службы национальной безопасности. Для этого необходимо предоставить компьютеры и организовать соответствующее обучение, с тем чтобы обеспечить возможность для ведения непрерывного учета всего законного оружия, имеющегося в стране.

9. Борьба с вымогательством на блок-постах, создаваемых на территории стран и на границах между ними

16. Существенно важно обеспечить, чтобы вполне оправданные призывы к повышению бдительности в приграничных районах не использовались в качестве предлога для создания новых блок-постов, которые во многих случаях используются главным образом для того, чтобы вымогать деньги у путников и коммерсантов. Безудержный рост числа контрольно-пропускных пунктов — причем дело доходит до того, что некоторые службы безопасности создают свои собственные блок-посты — ведет к ослаблению безопасности граждан, особенно женщин-коммерсантов, которые часто подвергаются издевательствам на этих постах, и серьезно сдерживает развитие торговли, повышая транспортные издержки до неприемлемых уровней.

Рекомендация 21. ЭКОВАС должно потребовать, чтобы входящие в его состав государства-члены выполняли свои собственные обязательства, касающиеся свободы передвижения людей и товаров, включая гуманитарный доступ. Одновременно с этим правительства стран региона должны издать требующие неукоснительного выполнения распоряжения с целью уменьшить число незаконных контрольно-пропускных пунктов и положить конец практике вымогательства. Весной 2003 года президент одной из западноафриканских стран выступил по телевидению с заявлением о том, что блок-посты будут ликвидированы, после чего большинство из них незамедлительно было демонтировано. Такой подход необходимо попытаться внедрить в других странах региона и применять его на протяжении длительного периода времени. Следует также учесть опыт Сьерра-Леоне, где после заключения Абуджийского мирного соглашения МООНСЛ организовала энергичное патрулирование с целью ликвидировать контрольно-пропускные пункты, созданные ОРФ, а правительство обеспечило ликвидацию контрольно-пропускных пунктов, мешавших движению товаров и людей.

Рекомендация 22. Правительства должны рассмотреть вопрос о создании элитных подразделений из сотрудников служб безопасности в штатском, чья задача должна заключаться в том, чтобы выявлять случаи злоупотребления и вымогательства на контрольно-пропускных пунктах и ликвидировать незаконные КПП. О наказаниях за нарушения следует затем рассказывать в средствах массовой информации, способствуя тем самым повышению уровня эффективности таких подразделений, которые необходимо перебрасывать из одного района ответственности в другой в целях предотвращения возникновения нового источника коррупции.

Рекомендация 23. ЭКОВАС и его партнеры по процессу развития, включая Организацию Объединенных Наций, должны поддерживать проводимые водителями грузовиков, транспортными компаниями и обществами потребителей кампании по борьбе с вымогательством на блок-постах. С тем чтобы ограничить возможности для коррупции в этой области, ЭКОВАС должно поощрять государства региона к тому, чтобы они разрабатывали и широко пропагандировали согласованные и четко сформулированные руководящие указания для перевозчиков по таким вопросам, как допустимая скорость и нормы в отношении груза, номенклатура товаров и техническое состояние транспортных средств. Перевозчики и те, кто отправляется в путь, должны также получать документы, удостоверяющие соблюдение ими правил. Отделение Организации Объединенных Наций для Западной Африки должно совместно с ЭКОВАС, Международным валютным фондом, Всемирным банком и соответствующими региональными структурами способствовать тому, чтобы этот вопрос, затрагивающий общие интересы, не выходил из поля зрения.

10. Расширение участия гражданского общества и повышение уровня осведомленности

17. Привлечение представителей гражданского общества к решению вопросов, связанных с государственным управлением и обеспечением безопасности, является областью, которой система Организации Объединенных Наций, партнеры по процессу развития и государства субрегиона должны уделять гораздо больше внимания. Вовлечение соответствующих групп гражданского общества, в частности женских объединений, в разработку и осуществление наиболее подходящих стратегий, в том числе не в последнюю очередь путем повышения уровня осведомленности населения, является существенно важным элементом решения проблем детей-солдат, наемничества, распространения стрелкового оружия, а также других трансграничных вопросов.

***Рекомендация 24.** Организации Объединенных Наций следует консультироваться и более тесно сотрудничать с местными, национальными и международными организациями гражданского общества, включая частный сектор, религиозных лидеров и женские объединения, которые уже участвуют в решении трансграничных вопросов в Западной Африке. Где это уместно, следует также поддерживать участие местных низовых организаций в осуществлении практических мер в области разоружения, таких, как сбор оружия, и программ информирования общественности, включая детей и бывших комбатантов.*

***Рекомендация 25.** Следует оказывать более активную поддержку средствам массовой информации, в особенности органам радиовещания, в работе по распространению информации о проблемах стрелкового оружия, детей-солдат и наемничества и повышать уровень осведомленности целевых групп населения. Следует уделять больше внимания и оказывать большую поддержку национальным и независимым местным радиостанциям. В радиосообщениях, распространяемых на местных языках, следует рассказывать об опасностях распространения оружия, необходимости реинтеграции детей, вынужденно ставших солдатами или сексуальными рабами, и решимости международного и субрегионального сообщества предпринимать шаги с целью положить конец безнаказанности за нарушение прав человека. Просветительскую работу следует также вести на стихийных рынках, особенно в приграничных районах, где ведется торговля стрелковым оружием и иногда планируются акты насилия.*

***Рекомендация 26.** Соответствующие структуры Организации Объединенных Наций должны разработать согласованную стратегию по информированию детей о пагубных последствиях участия в боевых действиях в таком раннем возрасте, даже если учесть, что большинство детей-солдат становятся участниками боевых действий не по своей воле. Для этого необходимо предпринимать попытки разрушить культуру молодежного насилия путем использования образцов для подражания, включая известных певцов, футболистов и актеров, сыгравших в кинофильмах положительных героев. Следует также приглашать в школы бывших бойцов, которые поделились бы своими сожалениями по поводу того, что годы их становления пропали даром. Детям в школе необходимо рассказывать о правах человека и опасностях распространения оружия, а*

также о методах, которые можно использовать для мирного разрешения конфликтов в их повседневной жизни. Руководители региональных представительств органов системы Организации Объединенных Наций должны обеспечить, чтобы программы всех школ и центров профессиональной подготовки, получающих помощь от системы Организации Объединенных Наций, предусматривали просвещение всех учащихся по этим вопросам.

11. Поименное перечисление и посрамление

18. «Поименное перечисление и посрамление» сторон, которые нарушают гуманитарные нормы и нормы международного права, входят в число тех немногочисленных инструментов, которыми располагает международное сообщество. В моем докладе Совету Безопасности от 26 ноября 2002 года (S/2002/1299) я перечислил правительства и стороны в конфликте, которые вербуют или используют детей-солдат. В этот перечень были включены как тогдашнее правительство Либерии, так и «Объединенные либерийцы за примирение и демократию» (ЛУРД). Однако эта практика не прекратилась. Появляются все новые доказательства того, что этой практикой занимаются и другие стороны в конфликте в Западной Африке.

***Рекомендация 27.** Организация Объединенных Наций, Африканский союз и ЭКОВАС вместе с партнерами из числа представителей гражданского общества должны собрать все имеющиеся доказательства по этой проблеме. Затем обе организации должны активизировать политику «поименного перечисления и посрамления» в порядке дополнения работы существующих, зачастую неэффективных, механизмов наблюдения. На стороны в конфликте (государство и негосударственные субъекты), которые занимаются вербовкой наемников и детей-солдат, необходимо оказывать на самых высоких уровнях коллективное давление, включая применение международных санкций.*

***Рекомендация 28.** Чтобы способствовать предотвращению вербовки детей-солдат, структуры, занимающиеся защитой детей, в сотрудничестве с Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев и ЮНИСЕФ должны проводить углубленный анализ результатов своих изысканий и, не нарушая требований в отношении конфиденциальности, делиться своими выводами с другими соответствующими структурами Организации Объединенных Наций и ЭКОВАС.*

***Рекомендация 29.** Совет Безопасности Организации Объединенных Наций, а также региональные организации, такие, как Африканский союз, Европейский союз и НАТО, должны «поименно перечислять и срамить» коммерческие структуры и физических лиц из входящих в их состав государств-членов, которые игнорируют конвенции, имеющие отношение к экспорту стрелкового оружия в субрегион и использованию детей-солдат и наемников. Государствам, желающим присоединиться к таким региональным объединениям, следует четко дать понять, что их шансы на успех будут зависеть от их деятельности в этом отношении. Европейский союз должен обеспечить соблюдение Кодекса поведения Европейского союза в отношении экспорта оружия и вводить санкции против госу*

дарств-нарушителей, включая новых членов. Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе также должна изучить пути предотвращения экспорта незаконного стрелкового оружия в Западную Африку входящими в ОБСЕ государствами-членами.

Рекомендация 30. НАТО следует добиться, чтобы ее требование обеспечить оперативную совместимость вооруженных сил ее новых членов привело к физическому уничтожению устаревших вооружений, а не к их экспорту в Западную Африку. Следует также принять защитные меры с целью не допустить того, чтобы эти же страны поощряли — посредством субсидий или демпинга — производителей оружия, начавших работать в более либеральных условиях продажи стрелкового оружия в Западную Африку.

12. Экспортеры стрелкового оружия и частные охранные компании

19. Распространение стрелкового оружия связано не только со слабостью государственного управления в Западной Африке, приведшей к конфликтам и обусловившей непрерывный спрос на стрелковое оружие. Предложение также является важным фактором существования этого явления, которое причинило столь много вреда субрегиону. Различные беспринципные стороны сознательно играли роль торговцев смертью. Международное сообщество должно рассмотреть как аспекты предложения, так и аспекты спроса в связи с деятельностью частных компаний, продающих стрелковое оружие или охранные услуги. С одной стороны, правительства могут на законном основании нанимать частные охранные компании. С другой стороны, были случаи, когда такие компании служили прикрытием для деятельности наемников и незаконной эксплуатации природных ресурсов.

Рекомендация 31. В целях обеспечения более эффективного отслеживания правительства стран, экспортирующих стрелковое оружие, должны добиваться того, чтобы изготовители гораздо более скрупулезно подходили к маркировке оружия и наносили серийные номера таким способом, чтобы их невозможно было уничтожить. Правительства стран-импортеров должны повысить эффективность процедур выдачи сертификатов конечного пользователя, а экспортеры должны принимать меры с целью убедиться в том, что сертификаты являются подлинными и достоверными. Одновременно с этим страны — члены ЭКОВАС должны создать и внедрить механизмы проверки сертификатов конечного пользователя, выдаваемых в связи с куплей-продажей оружия.

Рекомендация 32. Совет Безопасности может рассмотреть вопрос о том, чтобы рекомендовать государствам-членам принять закон, требующий приобретения компаниями, экспортирующими стрелковое оружие, обязательного страхового полиса, предусматривающего возмещение ущерба, причиненного этим оружием. Такая система страхования, аналогичная системе страхования автомобиля, охватывала бы тех, кто может пострадать от стрелкового оружия, и способствовала бы повышению цены на стрелковое оружие. Для обеспечения осуществления этой меры ее впоследствии необходимо будет инкорпорировать в юридически обязательные международные договоры.

Рекомендация 33. Правительства стран субрегиона, нанимающие частные охранные компании, должны заключать двусторонние соглашения со странами, в которых такие компании базируются или зарегистрированы, для повышения уровня подотчетности.

III. Замечания

20. Трансграничные региональные проблемы, указанные Советом Безопасности в заявлении его Председателя (S/PRST/2003/11), а именно использование детей-солдат и наемников и распространение стрелкового оружия в значительной мере усугубляют нищету и нестабильность в Западной Африке. Всеобъемлющее решение этих проблем потребует существенных перемен в политическом подходе, который преобладал в большей части этого субрегиона в последние 20 лет. На смену этому подходу, который содействует формированию авторитаризма и приводит к культуре безнаказанности, насилия, отчуждения и вымогательства, должен придти подход, который содействует обеспечению демократии, отчетности, мира, терпимости, равенства полов и транспарентности.

21. Если региональное и международное сообщество действительно заинтересовано в устранении бедствий, от которых страдают части Западной Африки, то необходимы не просто политические и финансовые обязательства со стороны правительств, а масштабная реформа управления. В центре любой стратегии по обеспечению стабильности и развития в Западной Африке должны стоять задачи предотвращения злоупотреблений со стороны государственных и негосударственных субъектов и обеспечения прав и безопасности людей, проживающих во всех частях региона. Особое внимание следует уделить таким районам, как, например, лесной пояс в Гвинее, которые в силу своего географического расположения и других факторов стали особенно уязвимыми перед многими из наиболее неотложных трансграничных проблем, изложенных в настоящем докладе.

22. Ответственность за решение вопросов, связанных с повышением эффективности управления в Западной Африке, в том числе вопросов прав человека и транспарентности, возлагается в первую очередь на правительства стран. Однако региональному и международному сообществу следует оказывать свое содействие не только путем предоставления целенаправленной помощи в этих областях и обеспечения соблюдения международных стандартов, но также путем реагирования на более ранних этапах на кризисы в сфере управления и гуманитарные кризисы, а не хранить молчание до того момента, когда возникнет угроза военного переворота или произойдет вспышка межобщинного насилия. Международному сообществу также следует поддерживать существенное и активное присутствие в странах, переживших конфликт, для предотвращения возобновления конфликта и содействия укреплению эффективного руководства и ответственности самих стран за процессы миростроительства. Я надеюсь, что Совет Безопасности будет учитывать указанные аспекты при рассмотрении мандатов операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира в этом нестабильном регионе.

23. Я надеюсь, что члены Совета Безопасности рассмотрят пути укрепления потенциала ЭКОВАС в деле решения трансграничных региональных проблем; поддержат деятельность соответствующих организаций гражданского общества, включая женские ассоциации, и выберут конкретные рекомендации из числа тех, которые содержатся в настоящем докладе, с тем чтобы принять по ним решение.
