



Совет Безопасности

Distr.: General
30 December 2004
Russian
Original: English

Записка Председателя Совета Безопасности

Председатель Совета Безопасности настоящим препровождает письмо Председателя Рабочей группы Совета Безопасности по операциям по поддержанию мира от 27 декабря 2004 года, препровождающее его личный доклад о деятельности Рабочей группы по операциям по поддержанию мира в течение 2004 года.



**Письмо Председателя Рабочей группы Совета Безопасности
по операциям по поддержанию мира от 27 декабря 2004 года
на имя Председателя Совета Безопасности**

[Подлинный текст на английском
и испанском языках]

В моем качестве Председателя Рабочей группы Совета Безопасности по операциям по поддержанию мира имею честь представить личный доклад о деятельности Группы в течение 2004 года. Таким образом, настоящий доклад представляется под мою личную ответственность.

Буду признателен за распространение текста настоящего письма и приложения к нему в качестве документа Совета Безопасности.

(Подпись) Кристиан **Макейра**
Председатель
Рабочая группа Совета Безопасности
по операциям по поддержанию мира

Приложение

Доклад о деятельности Рабочей группы Совета Безопасности по операциям по поддержанию мира в течение 2004 года

I. Введение

1. В течение 2004 года Совет Безопасности рассматривал вопрос об операциях по поддержанию мира и укреплению сотрудничества между Советом, предоставляющими войска странами и Секретариатом.
2. В течение этого периода Совет Безопасности подчеркивал важное значение полного соблюдения положений его резолюции 1327 (2000) от 13 ноября 2000 года, а также положений ранее опубликованных заявлений Председателя (S/PRST/1996/13 и S/PRST/1994/22).
3. В свете мнений по вопросу об укреплении сотрудничества с предоставляющими войска странами, выраженных членами Совета Безопасности в ходе обсуждений, которые были проведены на его 4257-м заседании 16 января 2001 года, было признано, что отношения с предоставляющими войска странами можно улучшить и что для этого необходимо проводить совместную работу по реализации общей задачи в интересах достижения общих целей и способствовать формированию нового духа партнерства, сотрудничества и доверия между Советом Безопасности, Секретариатом и предоставляющими войска странами.
4. Таким образом, Совет Безопасности постановил учредить Рабочую группу полного состава по операциям Организации Объединенных Наций по поддержанию мира. Эта Рабочая группа не должна заменять собой закрытых заседаний с участием стран, предоставляющих войска, и должна заниматься как общими вопросами поддержания мира, имеющими отношение к обязанностям Совета, так и техническими аспектами отдельных операций по поддержанию мира.
5. В соответствии с этим Рабочей группе было поручено выяснять мнения предоставляющих войска стран, в том числе посредством проведения совещаний между Рабочей группой и странами, предоставляющими войска, с тем чтобы доводить их мнения до сведения Совета Безопасности.
6. Осуществляя этот мандат, Рабочая группа в 2004 году провела четыре заседания. Ниже в настоящем докладе приводится подробная информация об основных заявлениях и ходе обсуждений на этих заседаниях.

II. Заседания

A. Первое заседание, 2 апреля 2004 года

7. Главная цель первого заседания Рабочей группы по операциям по поддержанию мира заключалась в обсуждении вопроса об операции по поддержанию мира в Бурунди, и в нем приняло участие 15 членов Совета Безопасности.

На заседание были также приглашены представители стран, предоставляющих войска, таких, как Индия, Южная Африка и другие страны, а также представители стран, вносящих финансовые взносы, таких, как Япония и некоторые сопредельные с Бурунди страны.

8. Департамент операций по поддержанию мира был представлен помощником Генерального секретаря Хеди Аннаби, которого сопровождали полковник Николас Сеймур и советник по вопросам гражданской полиции Киран Беди, являющиеся сотрудниками Отдела по военным вопросам Департамента.

9. Заседание началось с заслушивания сообщения Департамента операций по поддержанию мира, зачитанного г-ном Аннаби, который заявил, что на пути к прекращению боевых действий в Бурунди был достигнут значительный политический прогресс и что, как представляется, стороны действительно готовы строить мирное будущее.

10. Далее в своем выступлении он подчеркнул, что Африканский союз при поддержке войск из Мозамбика, Эфиопии и Южной Африки сыграл важную роль в мирном процессе в Бурунди. Вместе с тем Африканский союз обратился к Организации Объединенных Наций с просьбой заняться мирным процессом в Бурунди и увеличить численность сил по поддержанию мира в этой стране. Вследствие этого Генеральный секретарь просил Совет Безопасности рассмотреть вопрос о развертывании многогранной миротворческой операции Организации Объединенных Наций, состоящей из военного компонента, пополняемого за счет перевода в ее состав военного компонента миссии Африканского союза в составе в общей сложности 5650 военнослужащих, включая 200 военных наблюдателей, и гражданского компонента, набранного из числа нынешних сотрудников Отделения Организации Объединенных Наций в Бурунди.

11. Помощник Генерального секретаря также сообщил, что на сегодняшний день был достигнут некоторый прогресс в планировании операций по разоружению, демобилизации, реинтеграции и репатриации. С помощью Всемирного банка, Отделения Организации Объединенных Наций в Бурунди и миссии Африканского союза были созданы соответствующие структуры, и вооруженные группы приступили к сбору своих сил в заранее установленных районах для подготовки к разоружению.

12. Далее он заявил, что поддержка выборов и переходного процесса должна сопровождаться разработкой возможных сценариев развития, которые могут окончательно изменить жизнь населения. Идеальный вариант заключается в том, чтобы можно было развернуть в Бурунди мощные силы в поддержку переходного процесса.

13. С тем чтобы определить наилучшие способы содействия осуществлению положений Арушского соглашения о мире и примирении в Бурунди, была направлена миссия по оценке, которая пришла к выводу о том, что роль Организации Объединенных Наций можно расширить и обеспечить тем самым поддержку мирного процесса.

14. Непосредственная первоочередная задача, предложенная для военного компонента, заключалась в том, чтобы взять на себя роль, которую до настоящего времени играла миссия Африканского союза, и укрепить ее, осуществляя, в качестве главного направления деятельности, надзор за районами сбора пе-

ред началом разоружения, обеспечивая их безопасность, проводя сбор оружия и уничтожая ненадежные вооружения и взрывоопасные боеприпасы. В свою очередь, в качестве дополнительных задач необходимо обеспечивать безопасность персонала и имущества Организации Объединенных Наций, содействовать свободному передвижению сотрудников Организации Объединенных Наций и персонала гуманитарных организаций, обеспечивать защиту гражданского населения и, по мере возможности, оказывать содействие местным властям в создании условий для обеспечения внутренней безопасности и оказания поддержки в ходе выборов.

15. Операциям по поддержанию мира потребуется компонент гражданской полиции для содействия разработке всеобъемлющего плана создания и укрепления Национальной полиции Бурунди, а также для оказания поддержки планированию и осуществлению программы подготовки кадров для Национальной полиции, разработки учебных планов и оказания помощи в отборе кандидатов и инструкторов.

16. В заключение он заявил, что силы в Бурунди не могут оставаться на местах в течение неопределенного периода времени и что через шесть месяцев после выборов будет проведен обзор с целью определить, когда им следует покинуть страну. Затем он выразил признательность Миссии Африканского союза за великолепную работу, проделанную ею до настоящего времени, и отметил, что в соответствии с высказанной просьбой Миссия будет укреплена за счет создания миротворческой миссии Организации Объединенных Наций, при этом эта региональная организация предоставит в распоряжение Организации Объединенных Наций более чем половину сил.

Замечания делегаций — членов Совета Безопасности и приглашенных лиц

17. Замечания, в основном, касались следующих вопросов:

- важнейшая задача миссии по поддержанию мира заключается в достижении полного прекращения огня, чего не произошло до настоящего времени;
- существующая в Бурунди проблема носит политический характер, но ей присущи этнические особенности, усложняющие ее решение;
- необходимо разработать для миссии стратегию завершения операции, как только в установленные сроки будут достигнуты ее цели;
- целесообразно через шесть месяцев после даты проведения выборов осуществить обзор мандата и присутствия миссии;
- необходимо принять меры с целью не допустить поспешного вывода, с тем чтобы избежать повторения вызывающих сожаление ситуаций, связанных с операциями по поддержанию мира, которые пришлось вновь развертывать вследствие того, что достичь полной стабильности и прогресса, необходимых для обеспечения их устойчивости с течением времени, не удалось;
- условия для развертывания операций по поддержанию мира как никогда благоприятны вследствие той работы, которую уже проделала миссия Африканского союза;

- в ходе операции по поддержанию мира следует предпринимать усилия в целях улучшения ситуации, с тем чтобы создать условия для проведения выборов;
- весьма положительным моментом является то, что планируемая для Бурунди операция по поддержанию мира является многоцелевой и междисциплинарной;
- делегации, не являющиеся членами Совета Безопасности, выразили удовлетворение по поводу формата заседания и высказали пожелание сохранить его и чаще проводить такие заседания.

В. Второе заседание, 11 июня 2004 года

18. Второе заседание было проведено с участием только членов Совета Безопасности.

19. Рассмотренные темы включали:

- роль Совета Безопасности в связи с увеличением числа операций по поддержанию мира;
- формат и содержание периодического обзора операций по поддержанию мира;
- формат заседаний Рабочей группы по операциям по поддержанию мира и лица, приглашаемые для участия в них.

Роль, которую Совет Безопасности может сыграть в связи с увеличением числа операций по поддержанию мира в том, что касается достаточного периода времени для укомплектования штатов, организации финансирования и создания механизмов материально-технического обеспечения

20. По этому вопросу были высказаны следующие основные идеи:

- необходимо обеспечивать быстрое реагирование Организации Объединенных Наций на кризисы, и с этой целью важно преодолеть трудности, в частности, с набором персонала, материально-техническим обеспечением, финансированием и удовлетворением потребностей в гражданской полиции;
- необходимо предотвращать нарастание кризисов;
- следует осуществлять планирование действий по быстрому развертыванию сил Организации Объединенных Наций;
- должен иметься список возможных кандидатов, благодаря которому можно удовлетворять потребности операций по поддержанию мира в гражданской полиции;
- следует выявлять и вести список кандидатов из числа говорящих по-французски сотрудников полиции, которые могут быть включены в состав миссий по поддержанию мира;

- необходимо располагать стратегиями ухода для сил по поддержанию мира и обеспечивать их замену силами региональных организаций;
- следует проводить оценку осуществления мандата операций по поддержанию мира;
- необходимо оказывать помощь Департаменту операций по поддержанию мира в постоянном информировании Совета Безопасности по ключевым проблемам, с которыми сталкиваются миссии по поддержанию мира;
- следует определить, чего может добиться Рабочая группа по операциям по поддержанию мира, не дублируя при этом усилия других органов Организации Объединенных Наций;
- необходимо установить, мандаты каких миссий по поддержанию мира должны быть продлены, с тем чтобы заранее проводить совещания для рассмотрения вопроса о методах улучшения работы миссий по поддержанию мира, не дублируя при этом деятельности Группы 34;
- необходимо располагать силами быстрого развертывания Организации Объединенных Наций;
- странам, предоставляющим войска, следует иметь резервные силы, которые должны быть готовы к быстрому развертыванию;
- следует рассмотреть возможность предварительной разработки мандата, с тем чтобы обеспечить наличие сил;
- обстановка, связанная с поддержанием мира, существенно изменилась, в результате чего для решения материально-технических и кадровых проблем уже нельзя использовать старые методы;
- Рабочая группа должна чаще проводить свои заседания, взаимодействовать со странами и следить за работой Департамента операций по поддержанию мира;
- необходимо изучить практику найма персонала в Департаменте операций по поддержанию мира, с тем чтобы усовершенствовать эти операции;
- следует также рассмотреть новый элемент, связанный с безопасностью сил по поддержанию мира и нападениями на них, что обуславливает отсутствие уважения к мандатам Организации Объединенных Наций;
- необходимо определить меры, которые следует принять Совету Безопасности с целью не допустить человеческих жертв и утраты имущества миссий по поддержанию мира. Каковы правила, регулирующие предотвращение таких потерь?
- Рабочей группе надлежит рассмотреть вопрос о слишком частых ссылках на главу VII Устава Организации Объединенных Наций в мандатах по поддержанию мира;
- следует проанализировать необходимость учета военных аспектов в рамках операций по миростроительству;
- необходимо провести реформы, которые позволили бы Организации Объединенных Наций разработать стратегию выявления потенциальных угроз и их изучения;

- необходимо совместно с Департаментом операций по поддержанию мира изучить вопрос о том, каким образом реформировать мандаты в случаях изменения политических условий, при которых осуществляется та или иная текущая операция;
- следует изучить вопрос о том, как Рабочая группа связана с Департаментом операций по поддержанию мира, с тем чтобы информировать Совет Безопасности по этому вопросу;
- необходимо получать больше информации от Департамента операций по поддержанию мира относительно сложностей на местах;
- следует повысить эффективность работы Военно-штабного комитета, что способствовало бы совершенствованию деятельности Совета Безопасности.

**Формат и содержание периодического обзора, упомянутого в заявлении
Председателя Совета Безопасности от 17 мая 2004 года (S/PRST/2004/16)**

21. По этой теме были высказаны следующие основные идеи:

- вновь было упомянуто о необходимости избегать дублирования работы других органов;
- необходимо рассмотреть вопрос о том, как вести обсуждения с Департаментом операций по поддержанию мира, вопрос о возможностях в области планирования в целях решения проблемы увеличения числа операций по поддержанию мира, а также вопрос о том, какими полномочиями обладает миссия до ее развертывания;
- следует рассмотреть методику проведения периодических обзоров, которая должна быть аналогичной методике, применяемой военными при проведении обзоров, и должна быть весьма простой для описания статуса каждой миссии, областей, в которых они сталкиваются с проблемами, и путей улучшения положения или решения проблем;
- необходимо иметь объективную краткую информацию, дающую представление о каждой миссии по поддержанию мира, в подготовке которой помимо Департамента операций по поддержанию мира должны также принимать участие другие организации и учреждения Организации Объединенных Наций, участвующие в осуществлении операций по поддержанию мира, такие, как Программа развития Организации Объединенных Наций;
- оценки должны носить практический характер с тем, чтобы давать реальную отдачу.

Дальнейшие шаги

Приглашение Департамента операций по поддержанию мира (ДОПМ)

Периодичность заседаний

Приглашение стран, вносящих крупнейшие финансовые взносы и предоставляющих самые большие контингенты для операций по поддержанию мира

22. По данной теме были высказаны следующие основные идеи:
- следует приглашать на заседания Рабочей группы заместителя Генерального секретаря по операциям по поддержанию мира, для чего будет готовиться документ, включающий вопросы, которые будут обсуждаться с Департаментом операций по поддержанию мира, и обратиться к нему с просьбой подробно излагать свои мнения по этим вопросам;
 - было выдвинуто предложение приглашать на заседания Рабочей группы пять стран, предоставляющих самые многочисленные контингенты и вносящих крупнейшие финансовые взносы;
 - необходимо проявлять гибкость при приглашении других стран, в зависимости от рассматриваемой темы или миссии по поддержанию мира, являющейся объектом обсуждения;
 - следует проводить различие между пятью странами, вносящими крупнейшие финансовые взносы, что представляет собой ясный вопрос, но при этом также применять дифференцированный подход в отношении пяти стран, вносящих наибольший вклад, с учетом того значения, которое имеет каждая страна для конкретных миссий;
 - следует разрешить участвовать в заседаниях тем странам, которые намереваются предоставить ресурсы, а не тем, которые, несмотря на свою обоснованную заинтересованность в операциях по поддержанию мира, желают лишь вести разговоры на эту тему;
 - необходимо определить, какие страны в условиях увеличения числа операций по поддержанию мира играют полезную роль в плане внесения вклада в их проведение, и приглашать их для участия в заседаниях.

С. Третье заседание, 2 июля 2004 года

23. Рабочая группа по операциям по поддержанию мира провела третье заседание 2 июля с участием помощника Генерального секретаря по операциям по поддержанию мира Джейн Лут из Управления поддержки миссий Департамента операций по поддержанию мира для рассмотрения повестки дня, включавшей следующие два пункта:

а) вопросы, касающиеся увеличения числа миссий по поддержанию мира, и проблема, с которой сталкивается вследствие этого Департамент операций по поддержанию мира;

б) будущая деятельность Рабочей группы в этих областях, включая вопрос о приглашении стран, вносящих крупнейший вклад в операции по поддержанию мира.

Вопросы, касающиеся увеличения числа миссий по поддержанию мира, и проблема, с которой сталкивается вследствие этого Департамент операций по поддержанию мира

24. В своем выступлении перед членами Рабочей группы помощник Генерального секретаря Джейн Лут заявила, что в настоящее время отмечается беспрецедентное увеличение числа операций по поддержанию мира, что создает

серьезные трудности, обусловленные ситуацией, при которой выдвигаются определенные требования, и одновременно возникающими потребностями в таком значительном числе миссий по поддержанию мира, что осложняет задачу определения своевременности развертывания таких миссий.

25. Она заявила, что, со стратегической точки зрения, этот период интересен, поскольку государства-члены могут в своем подходе к решению проблем мира опираться на региональные и местные организации или на Организацию Объединенных Наций. Это означает, что Департамент операций по поддержанию мира практически является активным участником миротворческой деятельности наряду с Советом Безопасности.

26. С другой стороны, было установлено, что не у всех проблем, с которыми сталкиваются государства, имеются простые решения и что Организация Объединенных Наций — это единственная организация, которая реально располагает бюджетом для решения таких проблем.

27. Кроме того, эти операции по поддержанию мира в настоящее время осуществляются на основании главы VII Устава Организации Объединенных Наций, и она применяется чаще, чем на любом этапе в прошлом, когда глава VII использовалась для того, чтобы предупредить стороны, тогда как сейчас войска при выполнении своей задачи могут начинать применять оружие при строгом соблюдении правил применения вооруженной силы.

28. По ее мнению, работа Совета Безопасности внесла существенный вклад в решение конкретных внутренних проблем государств, и можно сказать, что эти операции представляют собой вмешательство на основании главы VII. Это также означает, что в применении силы в качестве единственного средства установления мира в рамках операций по поддержанию мира более нет необходимости — выполняются также различные задачи, связанные с процессами экономического и политического развития государств.

29. Это свидетельствует об изменении ожиданий, связанных с операциями по поддержанию мира, чтобы ни одно государство не брало на себя бремя решения тех задач, которыми, как считается, должна заниматься Организация Объединенных Наций, что, когда это происходит, создает проблему для организации миссий и отражает коллективное обязательство в том случае, когда Совет Безопасности действует на основании своих резолюций.

30. Исходя из вышесказанного, мы должны задаться следующими вопросами: когда можно говорить об успехе учрежденной миссии по поддержанию мира? В каких случаях «голубые каски» являются решением проблем государств? При каких условиях Организации Объединенных Наций следует вмешиваться?

31. Общих ответов на каждый из этих вопросов не существует, но надо понимать, что проведение комплексных операций по поддержанию мира само по себе не решит внутренних проблем государств, а лишь создаст гражданам этого государства условия для того, чтобы взять на себя ответственность за собственную судьбу.

32. В настоящее время Департамент операций по поддержанию мира рассматривает вопрос о том, когда в операции по поддержанию мира следует вносить коррективы, как того требует обстановка, когда расширять масштабы таких операций, а также когда свертывать их. Здесь возникает весьма актуальный

вопрос, а именно вопрос о наличии ресурсов для развертывания той или иной операции по поддержанию мира.

33. Как отмечается в докладе Брахими (A/55/305-S/2000/809), эти операции должны организовываться и начинать функционировать в течение периода, не превышающего 90 дней. Вместе с тем было установлено, что ни одно государство не в состоянии развернуть операцию по поддержанию мира в течение этого периода без предварительного планирования и при отсутствии ресурсов.

34. Для будущего операций по поддержанию мира наступает стратегически важный момент, когда упор необходимо делать на региональном измерении и на возможности региональных организаций взять на себя ответственность за увеличение или выделение максимального объема ресурсов для операций по поддержанию мира, с тем чтобы обеспечить их проведение в своем регионе.

35. Важнейшим фактором для успешной деятельности миссий по поддержанию мира является приверженность местного населения идее осуществления процесса за счет собственных усилий и осознания ответственности за ведение собственных дел, используя условия, которые удалось создать силам по поддержанию мира.

36. Делегации высказали следующие мнения:

- что касается более активного использования главы VII Устава Организации Объединенных Наций, то некоторые делегации, представляющие непостоянных членов Совета, выразили мнение, что это не должно стать обычной практикой и что на основании этой главы должны осуществляться не все операции по поддержанию мира, а только те, для которых это необходимо. Другие делегации выразили мнение о том, что применение главы VII породило больше надежд, а также позволило проявлять большую гибкость в плане использования боевых средств;
- была достигнута твердая договоренность о том, что для организации операций по поддержанию мира надо обеспечить все необходимые ресурсы и что можно было бы рассмотреть идею заблаговременного формирования сил, которые могли бы быть оперативно развернуты в целях урегулирования чрезвычайных ситуаций;
- Организация Объединенных Наций по-прежнему является основной организацией, обладающей потенциалом для организации операций по поддержанию мира. Вместе с тем региональные группы могут вносить более существенный вклад, в связи с чем отпадет необходимость в ресурсах из источников за пределами региона;
- предотвращение возникновения определенных ситуаций представляет собой вопрос, который необходимо решать более эффективно, подкрепляя тем самым принцип выделения соответствующих ресурсов. В этой связи возникает вопрос, как повысить качество разведанных, имеющихся в распоряжении Департамента операций по поддержанию мира, с тем чтобы прогнозировать события и готовить ресурсы, которые потребуются для будущих операций;
- что касается организации операций по поддержанию мира, то некоторые делегации указали на необходимость привлекать к работе на этапах планирования операции страны, которые вносят наибольший вклад в эту

операцию, с тем чтобы обеспечить их более широкое участие и заручиться их поддержкой на ранних стадиях процесса;

- еще один важный аспект, который стал предметом обсуждения, заключается в том, что эффективность той или иной операции по поддержанию мира зависит не от численности ее сил и ее масштабов, а от предоставленного ей мандата и эффективности и своевременности ее организации, обеспечивающих возможность выполнения ее мандата.

Будущая деятельность Рабочей группы в этих областях, включая вопрос о приглашении стран, вносящих крупнейший вклад в операции по поддержанию мира

37. Были выражены следующие мнения:

- по этому вопросу консенсус достигнут не был, поскольку некоторые делегации желали, чтобы в заседаниях на постоянной основе участвовали все страны, вносящие финансовые взносы и предоставляющие войска. Другие делегации считали, что Рабочей группе следует применять в отношении этого вопроса индивидуальный подход и учитывать тему заседаний;
- также обсуждался вопрос об участии сопредельных стран при рассмотрении ситуации в том или ином государстве, являющемся стороной конфликта, или вопроса о какой-либо конкретной операции по поддержанию мира. Что касается стран, вносящих вклад в операции по поддержанию мира, то большинство делегаций предпочли рассматривать этот вопрос в зависимости от каждого конкретного случая.

D. Четвертое заседание, 27 августа 2004 года

38. 27 августа Рабочая группа по операциям по поддержанию мира провела свое четвертое заседание, на котором присутствовал заместитель Генерального секретаря, Директор Департамента операций по поддержанию мира Жан-Мари Гезэнно, для рассмотрения повестки дня, которая включала следующие пункты:

- проблемы, с которыми сталкивается Департамент операций по поддержанию мира при разработке, планировании и развертывании новых миссий по поддержанию мира, продолжая при этом оказывать содействие существующим миссиям;
- поддержка миссий в соответствии с обязательствами, взятыми до установления мандата;
- набор военнослужащих и сотрудников гражданской полиции на руководящие должности и в подразделения на местах;
- ситуация в Бриндизи и проблемы накопления запасов имущества для своевременного удовлетворения потребностей, связанных с развертыванием;
- комплексное планирование операций по поддержанию мира;
- установление метода и формата оценки для достижения этой цели, который должен быть коротким, носить практический характер и быть простым в использовании.

**Выступление заместителя Генерального секретаря Жан-Мари Геэнно,
Директора Департамента операций по поддержанию мира**

39. В своем выступлении г-н Геэнно заявил, что проведение заседаний Рабочей группы является позитивной инициативой, позволяющей установить более тесные связи между Секретариатом и членами Совета Безопасности в том, что касается рассматриваемых вопросов. Он сделал обзор нынешней ситуации, связанной с операциями по поддержанию мира, и далее заявил, что в течение последующих нескольких месяцев в дополнение к 2500 сотрудникам гражданской полиции, 1300 наблюдателям, 4000 местных сотрудников и 2000 международных сотрудников потребуется еще 27 000 военнослужащих. Общие расходы на такое увеличение численности составляют приблизительно 2 млрд. долл. США.

40. За последнее время рабочая нагрузка Департамента операций по поддержанию мира чрезмерно возросла, поскольку ему приходится заниматься развертыванием ряда новых и расширением уже существующих миссий, таких, например, как Миссия Организации Объединенных Наций в Демократической Республике Конго (МООНДРК). Это не повлекло за собой сколько-нибудь существенных бюджетных проблем, поскольку средства для их финансирования имелись в наличии. Вместе с тем это легло тяжелым бременем на персонал Департамента с точки зрения рабочей нагрузки.

41. Что касается положений доклада Брахими, а именно о том, что необходимо обеспечить возможность для развертывания операций по поддержанию мира в течение 90-дневного периода, то г-н Геэнно заявил, что эта именно та цель, которую они пытаются достичь в сложившихся на данный момент трудных условиях, поскольку приходится одновременно обслуживать несколько миссий, тогда как ряд других миссий приходится развертывать в одни и те же сроки и необходимо обеспечивать ресурсы для содержания действующих миссий. Далее он отметил, что при таком развертывании наиболее опытный военный персонал осведомлен о всей сложности этого процесса.

42. Далее он заявил, что новые операции по поддержанию мира носят весьма сложный характер, что главным образом обусловлено тем, что стороны в конфликте не соблюдают достигнутые мирные договоренности. С тем чтобы обеспечить их соблюдение, необходимо иметь в распоряжении такие войска по поддержанию мира, которые, проявляя радушие и дружелюбие по отношению к населению, в то же время имеют возможность при необходимости применять оружие.

43. Главные трудности, с которыми сталкивается Департамент операций по поддержанию мира, заключаются в том, чтобы убедить страны в необходимости предоставления большего объема технических и специальных ресурсов, таких, как вертолетные и инженерные подразделения и подразделения связи. Он также указал на необходимость в должным образом укомплектованных полевых госпиталях, поскольку их наличие позволяет силам при выполнении своих задач сохранять присутствие духа и придает им дополнительные силы.

44. Одна из трудностей, с которой приходится сталкиваться при обеспечении безопасности и развертывании войск, заключается в том, что, когда миссия развертывается в регионах, где отсутствуют надлежащие помещения и объекты, такие, как аэропорты, страны наверняка откажутся направлять туда свои

войска, в связи с чем Департамент не сможет соблюсти 90-дневный срок для развертывания операции.

45. С другой стороны, необходимо обеспечивать полную синхронность действий для обеспечения развертывания, и, когда при развертывании той или иной операции по поддержанию мира отсутствует какой-либо один элемент, это будет иметь последствия для процесса в целом и сорвет планирование. В этом смысле крайне важное значение имеет аспект материально-технического обеспечения, и если соответствующие усилия не увенчаются успехом или будут предприниматься с промедлениями, то Департамент, несомненно, не сможет развернуть войска на местах до тех пор, пока не будет найдено нужное решение.

46. Что касается развертывания гражданской полиции, то здесь необходимо согласовать количественные и качественные аспекты, что является наилучшим способом обеспечить эффективность. Необходимо направить на места не только группу инструкторов, но и сотрудников полиции и проследить, как работают полицейские отделения, и оказывать им консультационные услуги. В этой связи необходимо обеспечивать учет культурных традиций.

47. Если получение в свое распоряжение войск является трудным процессом, то набор сотрудников полиции представляет собой еще более сложную задачу, поскольку обычно они заняты на оперативной работе в своих соответствующих странах. Кроме того, еще труднее получить в свое распоряжение хорошо подготовленного сотрудника полиции. Также нелегкую задачу представляет собой получение в распоряжение сотрудника полиции, владеющего местными языками. Создание в стране полицейских сил, пользующихся доверием у населения, является важнейшим аспектом успешного проведения операции по поддержанию мира.

48. Что касается вопроса о стратегическом развертывании, то оратор с удовлетворением отметил, что санкция на накопление запасов матсредств будет даваться с учетом ситуации в Бриндизи. Он также добавил, что необходим механизм для облегчения процесса закупки имущества.

49. Говоря о путях улучшения работы Департамента операций по поддержанию мира, он заявил, что для оценки работы той или иной миссии направляется комплексная группа. Затем эта группа начинает выполнять функции координационной надзорной группы. Далее он отметил, что при изменении задачи также направляется группа по оценке. Следующий шаг заключается в том, чтобы разработать план, для чего члены группы готовят руководство, с тем чтобы обеспечить взаимопонимание между различными компонентами, участвующими в развертывании операции по поддержанию мира, и координацию их деятельности в целях обслуживания основного компонента. Цель заключается во внедрении комплексного планирования, для чего и будет использоваться руководство.

50. Когда речь идет о трех операциях, в которых задействованы по 5000 военнослужащих, то Департаменту операций по поддержанию мира приходится проделывать гораздо больший объем работы, чем в случае, когда он имеет дело с одной операцией, в которой задействовано 15 000 военнослужащих. Обеспечение содержания нескольких миссий одновременно сопряжено с нехваткой персонала для их обслуживания.

51. В заключение г-н Геэнно заявил, что в конце июля 2004 года в рамках 17 операций по поддержанию мира было задействовано 60 000 человек и проблема заключалась в том, что «приходилось делать ремонт на ходу». Для успешного осуществления операций по поддержанию мира все стороны, участвующие в конфликте, и, в частности, международное сообщество, начиная с Совета Безопасности, должны быть привержены осуществляемой деятельности. В свою очередь, ключевые элементы каждой операции зависят от политических, экономических и военных факторов.

Заявления делегаций

52. Заявления касались в основном следующих вопросов:

- необходимо более четко координировать усилия стран и Департамента операций по поддержанию мира не для проверки того, чем занимается Департамент, а для более эффективного решения общих проблем на основе совместных усилий;
- резкое увеличение числа миссий по поддержанию мира обусловило необходимость принятия Департаментом операций по поддержанию мира эффективных мер, но нам следует задаться вопросом: каков более эффективный метод решения проблемы стремительного увеличения спроса;
- операции по поддержанию мира должны создавать возможности и условия для развития политических процессов, которые способствовали бы восстановлению нормального положения в стране;
- следует определять объем ресурсов, необходимых для каждой операции по поддержанию мира, с тем чтобы можно было более эффективно использовать существующие возможности;
- необходимо разработать методику оценки наиболее насущных потребностей;
- следует определять реальные потребности в дальнейшем осуществлении операций по поддержанию мира в тех же масштабах, в которых они начинали проводиться, и искать пути сокращения этих масштабов по достижении операциями своих целей, что позволит таким образом определиться с приоритетами;
- необходимо уделять более пристальное внимание непрерывному диалогу с Департаментом операций по поддержанию мира и привлекать для участия в заседаниях Рабочей группы больше стран. В этом вопросе отмечались расхождения во мнениях, и следует применять критерий, заключающийся в том, что к каждому заседанию следует применять индивидуальный подход;
- была высказана заинтересованность в уделении более пристального внимания в ходе заседаний Рабочей группы практическим вопросам;
- следует выяснить, каким образом страны, предоставляющие дополнительные войска, могли бы получать заявки на более своевременной основе.

III. Заключительные замечания

53. На заседаниях, проведенных Рабочей группой в 2004 году, указывалось, что ее важной заслугой являлось формирование духа партнерства, сотрудничества и доверия между Советом Безопасности, Секретариатом и представляющими войска странами, что является основной целью ее создания, а в некоторых случаях она шла в своей работе еще дальше. Действительно, как следует из настоящего доклада, Рабочая группа не только занималась вопросами, связанными с отношениями между предоставляющими войска странами и операциями по поддержанию мира, но и уделяла внимание отношениям между Советом и Департаментом операций по поддержанию мира — их взаимоотношениям, с одной стороны, и вопросу о том, как на основе совместных усилий удовлетворять потребности в поддержании мира, с другой стороны, как с учетом перспективы новых и все более сложных операций, так и с точки зрения управления существующими операциями.

54. Осуществляя этот процесс, Рабочая группа, несомненно, продемонстрировала свою значимость в качестве надлежащего механизма выполнения функций Совета Безопасности в области поддержания мира.

55. По моему мнению, по истечении начального экспериментального этапа Рабочая группа вышла за рамки изначально предусмотренных для нее задач. Группа вполне может взять на себя выполнение оперативных функций — и не просто функций по оценке и анализу, как это было до сих пор, — в рамках взаимодействия между Департаментом операций по поддержанию мира и Советом Безопасности.

56. С этой целью крайне важно, чтобы Рабочая группа перестала быть «неофициальной» и превратилась в полноценный вспомогательный орган Совета Безопасности. Как предусмотрено в первоначальном соглашении, в соответствии с которым была создана Рабочая группа (S/PRST/2001/3), в ходе заседаний Рабочей группы необходимо учитывать расписание работы Совета — ограничение, которое не распространяется на какой-либо другой вспомогательный орган, что на практике означает, что Рабочая группа не может свободно созывать свои заседания, как это делают другие вспомогательные органы. По этой причине пришлось приостановить работу многих заседаний, например тех, которые проводились в этом году, вследствие отсутствия обслуживания или по той причине, что услуги предоставлялись другому вспомогательному органу. По существу, Рабочая группа также может служить форумом Совета и играть более эффективную роль в том, что касается мандатов в области поддержания мира. Например, ничто не мешает Рабочей группе выполнять функции форумов для обсуждения условий будущего мандата той или иной операции по поддержанию мира или вопроса о продлении существующего мандата в целях достижения всеобъемлющего соглашения, которое эксперты, действующие в качестве редакционного комитета, могли бы позднее воплотить в конкретный проект.

57. Благодаря этим изменениям Рабочая группа по операциям по поддержанию мира могла бы более эффективно выполнять свои функции и была бы более полезна Совету Безопасности.
