

**Совет Безопасности**

Distr.: General
19 June 2002
Russian
Original: English

**Четырнадцатый доклад Генерального секретаря о
Миссии Организации Объединенных Наций в Сьерра-
Леоне****I. Введение**

1. В своей резолюции 1400 (2002) от 28 марта 2002 года Совет Безопасности продлил мандат Миссии Организации Объединенных Наций в Сьерра-Леоне (МООНСЛ) на шестимесячный период, заканчивающийся 30 сентября 2002 года. В той же резолюции Совет просил меня также представить до 30 июня 2002 года промежуточный доклад с оценкой положения, сложившегося после выборов, и перспектив упрочения мира в Сьерра-Леоне. Настоящий доклад представляется во исполнение вышеуказанной просьбы и содержит перечень приоритетов для МООНСЛ на предстоящие месяцы.

II. Выборы

2. Президентские и парламентские выборы в Сьерра-Леоне прошли, как и было запланировано, 14 мая. Специальные выборы, призванные облегчить принятие в них участия военных, полицейских и сотрудников по проведению выборов, которые будут дежурить в день выборов, прошли раньше, 10 мая, а выборы представителей в парламенте от верховных вождей — 10 июня.

3. В общей сложности 9 политических партий, включая партию «Объединенный революционный фронт» (ОРФ), выдвинули своих кандидатов на пост президента и 11 политических партий приняли участие в парламентских выборах. Президент Кабба получил 70,06 процента голосов в ходе президентских выборов, Эрнест Корума из Всенародного конгресса занял второе место, получив 22,35 процента

голосов, а бывший лидер Революционного совета вооруженных сил (РСВС/экс-армии Сьерра-Леоне (АСЛ)) Джонни Пол Корума — третье, получив 3 процента голосов. Кандидат от партии ОРФ получил 1,7 процента голосов. Президент Кабба был приведен к присяге 19 мая, и 21 мая он объявил состав нового кабинета, куда вошли только лица, связанные с его политической партией.

4. Трем политическим партиям удалось получить места в парламенте. Народная партия Сьерра-Леоне президента Каббы получила 83 из 124 мест, Всенародный конгресс — 27 мест, а Партия мира и освобождения Джонни Пола Корумы — два места. Оставшиеся 12 мест в парламенте были заполнены представителями верховных вождей, которые избирались 10 июня, как об этом уже говорилось выше.

5. Выборы 10 и 14 мая, а также 10 июня прошли в исключительно мирной атмосфере. Не было зарегистрировано ни одного случая насилия. Согласно Национальной избирательной комиссии, в президентских и парламентских выборах приняло участие в общей сложности 1 907 465 человек, что составляет 81 процент от всех зарегистрированных избирателей.

6. Избирательная кампания, которая началась 5 апреля и завершилась 11 мая, проходила в целом в мирной обстановке. Вместе с тем в последний день избирательной кампании между сторонниками правящей Народной партии Сьерра-Леоне и сторонниками ОРФ произошли стычки в ходе митингов во Фритауне, в результате которых 16 человек получили ранения. Поскольку сьерра-леонской полиции не удалось сдержать толпу, МООНСЛ вынуждена была

развернуть взвод в составе 30 военнослужащих, которые эффективно разогнали толпу. В последующий период каких-либо волнений во Фритауне и в округах не наблюдалось.

7. За выборами наблюдали в общей сложности 207 наблюдателей, представляющих Содружество, Европейский союз, Организацию африканского единства (ОАЕ), Экономическое сообщество западноафриканских государств (ЭКОВАС), Центр Картера, а также приблизительно 3500 местных наблюдателей, представляющих 18 групп сьерра-леонского гражданского общества и Совет церквей Сьерра-Леоне. По словам наблюдателей, проведенные выборы были свободными, гласными и в целом прошли без какого-либо насилия. Они отметили ряд материально-технических и административных трудностей, особенно недостаточную информированность избирателей и отсутствие некоторых фамилий в избирательных бюллетенях, однако заявили, что в целом это не повредило выборам. Все оппозиционные политические партии, включая партию ОРФ, согласились с результатами выборов и заявили о своей приверженности делу сотрудничества с президентом Каббой в восстановлении страны.

Роль Организации Объединенных Наций в проведении выборов

8. Для обеспечения безопасности выборов МООНСЛ временно передислоцировала 11 000 военнослужащих приблизительно в 200 районов повышенного риска по всей стране и оказала помощь сьерра-леонской полиции в виде развертывания 4400 полицейских, а также мобильных армейских подразделений. Кроме того, Миссия обеспечила имеющую важное значение материально-техническую поддержку Национальной избирательной комиссии. Вместе со страновой группой Организации Объединенных Наций МООНСЛ оказала также материально-техническую помощь национальным и международным наблюдателям за проведением выборов. Программа развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) финансировала развертывание 30 наблюдателей, представляющих ЭКОВАС и ОАЕ, и закупила 12 000 избирательных урн, а также важное коммуникационное оборудование для Национальной избирательной комиссии и полицейских сил. Компонент МООНСЛ, отвечаю-

щий за выборы, внимательно следил за ходом различных этапов избирательного процесса и готовил сообщения по ключевым вопросам, что дало возможность моему Специальному представителю консультировать Национальную избирательную комиссию относительно исправления недостатков.

9. Развертывание дополнительно 30 гражданских полицейских Организации Объединенных Наций из состава МООНСЛ существенно увеличило помощь, предоставляемую Миссией сьерра-леонской полиции в плане разработки ее оперативного плана на время проведения выборов. Секция общественной информации Миссии дополняла усилия Национальной избирательной комиссии по информированию избирателей, а в день выборов направила корреспондентов во все избирательные округа; радио МООНСЛ обеспечивало в ходе выборов ведение круглосуточного вещания. В день выборов Специальный представитель Генерального секретаря и его два заместителя каждый посетили различные избирательные участки в стране и консультировали сотрудников Национальной избирательной комиссии по вопросам урегулирования возникающих проблем. Военный и гражданский персонал МООНСЛ посетил в целом 4700 из 5256 созданных избирательных участков, с тем чтобы наблюдать за событиями в день выборов.

III. Ситуация в плане безопасности после проведения выборов

10. Успешное проведение выборов ознаменовало собой завершение второго этапа военной концепции операций МООНСЛ на 2002 год, основной целью которой являлось эффективное обеспечение безопасности и материально-технической поддержки в ходе выборов. По завершении выборов войска МООНСЛ вернулись в свои прежние 39 пунктов дислокации и продолжали осуществлять активное патрулирование, с тем чтобы пресекать возникновение любых возможных беспорядков. В настоящее время Миссия приступила к осуществлению третьего этапа концепции операций, делая упор на сохранении стабильной обстановки и осуществлении наблюдения за тем, как только что избранное правительство, а также армия и полиция укрепляют свою власть.

11. После выборов общая ситуация в Сьерра-Леоне в плане безопасности оставалась в целом

стабильной. Вместе с тем в некоторых районах создавалась напряженная обстановка из-за продолжающихся протестов бывших комбатантов, которые недовольны задержкой с выплатой причитающихся им денежных пособий. Комбатанты Сил гражданской обороны, требующие от правительства определенных льгот, также инициировали беспорядки, особенно в Моямбе. Кроме того, напряженные отношения между возвращающимся гражданским населением и бывшими комбатантами, связанные со спорами вокруг незаконно занятых домов, а также отношения между комбатантами ОРФ и их бывшими сослуживцами, которые присоединились к правящей партии, также стали источником напряженности в беспокойных округах Тонго и Каилахун. Военнослужащие МООНСЛ оказывали поддержку сьерра-леонской полиции в пресечении беспорядков, а военные наблюдатели и сотрудники по гражданским вопросам выступали посредниками в спорах, связанных с незаконно занятыми домами.

12. Некоторые политические партии жаловались МООНСЛ на притеснения со стороны сторонников правящей партии. И хотя эти сообщения нельзя было проверить, МООНСЛ заявила правительству о своей обеспокоенности по поводу таких инцидентов, которые могут стать источником дестабилизации обстановки. Результаты специальных выборов, которые, как представляется, продемонстрировали, что военнослужащие проголосовали в основном за бывшего лидера РСВС/экс-АСЛ Джонни Пола Корому, также вызвали опасения относительно возможных мер возмездия в отношении этих военнослужащих и широкомасштабное недоверие по поводу их лояльности правительству. Для решения этих проблем президент Кабба посетил места расквартирования вооруженных сил по всей стране и заверил их в том, что они не будут наказаны за осуществление своего права голосовать за избранного ими кандидата. Старшие армейские офицеры позднее встретились с президентом и заявили о лояльности вооруженных сил правительству.

13. Эскалация конфликта в Либерии все отрицательнее сказывается на стабильности в районах вдоль границы со Сьерра-Леоне. В ряде случаев элементы вооруженных сил Либерии (ВСЛ) и организация «Либерийцы, объединенные за примирение и демократию» (ЛОПД) совершали набеги на сьерра-леонские деревни для пополнения продовольственных запасов. Есть опасения, что количество та-

ких инцидентов возрастет в сезон дождей. В некоторых случаях ряд либерийских военнослужащих приходили в места дислокации МООНСЛ и сьерра-леонских вооруженных сил, пытались скрыться там от участия в военных действиях в Либерии. Кроме того, правительство Сьерра-Леоне выразило обеспокоенность по поводу возможного существования вооруженных либерийских элементов среди большого количества беженцев, покидающих районы боевых действий и направляющихся в южную и восточную части страны.

14. Сьерра-леонская армия усилила свое присутствие в пограничных районах для предотвращения вылазок как ЛОПД, так и элементов ВСЛ. Тем не менее, эффективность действий армейских подразделений ограничивается материально-техническими проблемами, которые, по всей видимости, будут усугубляться по мере наступления сезона дождей. МООНСЛ также активизировала наземное и воздушное патрулирование в этих районах, с тем чтобы предотвратить вылазки. Командующий силами МООНСЛ встретился с министром обороны Либерии в Боу-Вотерсайде 28 мая и настоятельно призвал его принять меры к пресечению вылазок ВСЛ. Мой Специальный представитель также встретился с руководителями Сенегала, Нигерии, Ганы и Мали, а также с Исполнительным секретарем ЭКОВАС и обратил их внимание на ту угрозу, которую представляет собой конфликт в Либерии для прогресса, достигнутого в Сьерра-Леоне.

IV. Перспективы развития ситуации после выборов

15. В своей резолюции 1400 (2002) Совет Безопасности подчеркнул важность продолжающейся поддержки, оказываемой МООНСЛ правительству Сьерра-Леоне в деле упрочения мира и стабильности после выборов. В этой связи МООНСЛ делает упор на сохранении обстановки безопасности, что позволит правительству укрепить свою власть, и занимается еще не решенными аспектами мирного процесса, включая реинтеграцию бывших комбатантов в жизнь общества, укрепление государственной власти на территории всей страны и содействие обеспечению справедливости, уважения прав человека и национального примирения. Со своей стороны, страновая группа Организации Объединенных Наций решает задачи, касающиеся нацио-

нального восстановления и укрепления потенциала правительства в плане обеспечения населения базовыми услугами, особенно в провинциях. В этой связи МООНСЛ и Секретариат определили нижеследующие приоритетные задачи, которые необходимо в срочном порядке решить в предстоящие месяцы, с тем чтобы содействовать упрочению мира, в то время как страновая группа Организации Объединенных Наций разработала проект стратегии оказания поддержки усилиям по восстановлению.

Вопросы безопасности

16. Обеспечение безопасности будет оставаться главной проблемой, пока не будет должным образом создан потенциал и гарантирована надежность работы органов безопасности Сьерра-Леоне, с тем чтобы дать им возможность самостоятельно обеспечивать безопасность, созданную с помощью МООНСЛ. Как указывается в моем последнем докладе (S/2002/267), я намереваюсь представить в моем сентябрьском докладе Совету Безопасности подробные предложения относительно постепенного сокращения численности и окончательного вывода МООНСЛ из Сьерра-Леоне. В этой связи Секретариат в период с 9 по 14 июня направил в Сьерра-Леоне военную группу для оказания помощи МООНСЛ в разработке этих предложений. Важнейшим элементом планирования предполагаемой корректировки военного компонента МООНСЛ является укрепление потенциала, подотчетности и лояльности как полиции, так и армии Сьерра-Леоне, а также создание эффективного механизма координации с МООНСЛ, с тем чтобы избежать образования вакуума в плане безопасности после окончательного вывода МООНСЛ.

17. В настоящее время полицейские силы Сьерра-Леоне подверглись значительной модернизации благодаря подготовке, организованной компонентом гражданской полиции Организации Объединенных Наций и группой полицейских инструкторов из стран Содружества наций, а также оснащению, предоставленному правительством Соединенного Королевства и ПРООН. Однако эти силы по-прежнему сталкиваются с серьезными проблемами укомплектования личным составом и нехватки ресурсов. Необходимо увеличить их численность по крайней мере до довоенного уровня (9000 человек по сравнению с 6000 в настоящее время), усилить подго-

товку личного состава и обновить вспомогательное оборудование. Средства, необходимые для расширения численного состава полицейских сил, отсутствуют, а учебная база не отвечает требованиям. Подразделения полиции неравномерно распределены по округам и слабо оснащены. Для решения этих проблем гражданская полиция Организации Объединенных Наций совместно с руководством полиции Сьерра-Леоне и группой полиции Содружества наций займется разработкой плана работы, в котором будут определены основные проблемы в плане безопасности и первоочередные задачи, которые необходимо будет реализовать, с тем чтобы полиция смогла взять на себя ведущую роль в обеспечении внутренней безопасности в течение следующих 12-18 месяцев в рамках общей стратегии постепенного вывода МООНСЛ.

18. Что касается армии Сьерра-Леоне, то несомненно, что правительство по-прежнему в значительной степени будет полагаться на помощь в организации профессиональной подготовки со стороны Соединенного Королевства и Международной группы военных советников по вопросам подготовки. Армия завершила развертывание сил в местах постоянного дислоцирования гарнизонов в пределах страны. Однако опасение вызывает возможность обеспечения стабильности подобной дислокации. Ее эффективность ограничивается примитивным состоянием мест постоянной дислокации гарнизонов, временным характером жилых помещений и плохим состоянием путей снабжения.

19. Пока продолжается процесс планирования в целях корректировки военного присутствия МООНСЛ, Миссия внимательно контролирует степень эффективности и состояние армии Сьерра-Леоне и будет координировать и непосредственно консультироваться с правительством и руководством армии в отношении последствий их планов по сокращению численности армии для обеспечения безопасности. Кроме того, важно будет обеспечить синхронизацию будущих планов в отношении армии, а также планов набора и подготовки сотрудников полиции с планами МООНСЛ по сокращению численности для достижения главной цели — предупреждения возникновения вакуума в плане безопасности после вывода Миссии.

Эффективная реинтеграция бывших комбатантов

20. К настоящему моменту через процесс реинтеграции прошли в общей сложности 6490 бывших комбатантов, а еще 20 628 человек участвует в реинтеграционных проектах в сельскохозяйственном секторе, а также в проектах профессиональной подготовки, получения формального образования и создания малых предприятий. Из их числа 566 человек охвачены проектами реинтеграции детей. В соответствии с нынешними планами предусматривается каждые шесть месяцев привлекать для участия в реинтеграционных проектах до 7000 бывших комбатантов. Однако эта программа все еще испытывает нехватку финансовых средств в сумме 13,4 млн. долл. США, а также сталкивается с ограниченными возможностями и административными недостатками в работе Национальной комиссии по разоружению, демобилизации и реинтеграции. Ожидающие возможности реинтеграции бывшие комбатанты представляют собой потенциальную угрозу для стабильности. Как отмечалось ранее, некоторые из бывших комбатантов провели в разных районах страны демонстрации в знак протеста против невыплаты пособий.

21. МООНСЛ, ПРООН и правительства Соединенного Королевства, Соединенных Штатов и Японии оказывают поддержку временным проектам с целью обеспечения отдельных бывших комбатантов какими-либо видами деятельности до появления возможностей для долгосрочной реинтеграции. Ожидается, что в ближайшие месяцы в общей сложности будет организовано 33 таких проекта для оказания временной помощи примерно 2000 бывших комбатантов. В дополнение к осуществлению этих проектов МООНСЛ будет оказывать консультативную помощь Национальной комиссии по разоружению, демобилизации и реинтеграции в ликвидации недостатков в ее работе, а также побуждать ее к обеспечению равномерного географического распределения реинтеграционных возможностей. Миссия будет также наблюдать за бывшими комбатантами, большинство из которых все еще проживают группами в таких потенциально взрывоопасных округах, как Тонколили, Коно, Кайлахун и Кенема.

Дальнейшее распространение государственной власти

22. Восстановление эффективных структур местного управления по-прежнему имеет важное значение для стабилизации положения во многих районах, которые не контролировались правительством во время конфликта. После завершения процесса разоружения в январе МООНСЛ, ПРООН и международные партнеры содействовали размещению во всех округах сотрудников органов государственной власти и полиции. Большинство верховных вождей также вернулось в свои территории. Однако имеются серьезные ограничения, особенно во вновь ставших доступными районах, которые потребуют крупных многолетних инвестиций в плане укомплектования кадрами, профессиональной подготовки и оснащения.

23. С целью оказания поддержки правительству в решении некоторых из этих проблем ПРООН помогает в подготовке проекта нового законодательства о местных органах власти, который, как ожидается, будет принят новым парламентом. МООНСЛ будет продолжать тесное сотрудничество с правительством, ПРООН и донорами в содействии восстановлению основных административных структур и выявлению недостатков, которые могут нарушить стабильность на местах. Чтобы повысить эффективность деятельности МООНСЛ в этой области, необходимо будет, по мере внесения изменений в состав Миссии в ближайшие месяцы, обеспечить, чтобы компонент Миссии по гражданским делам был укомплектован персоналом, имеющим опыт работы в органах государственной администрации, который будет размещен в округах для оказания поддержки и консультативных услуг сотрудникам местных органов власти по вопросам укрепления потенциала.

Вопросы управления

24. Особые трудности возникнут при решении хронических проблем, связанных с судебной системой Сьерра-Леоне. Для этого потребуются комплексные и долгосрочные усилия со стороны правительства при поддержке международного сообщества, направленные на восстановление объективной, транспарентной и независимой судебной ветви власти. Правительство назначило председателей всех местных судов, а также мировых судей, кото-

рые будут заниматься рассмотрением несложных гражданских и уголовных дел. Однако в настоящее время в стране действуют лишь 5 из 14 мировых судов, да и те весьма ограничены в плане подготовленного персонала и материально-технического обеспечения. МООНСЛ, ПРООН и правительство Соединенного Королевства в настоящее время координируют свои усилия по обеспечению скорейшего расширения судебной системы путем оказания материально-технической помощи и срочного восстановления жизненно важных инфраструктур.

25. Усилия по укреплению мира и обеспечению стабильности будут во многом зависеть от действий и политики вновь избранного правительства. В частности, крайне важно, чтобы правительство сохранило культуру терпимости, которая создала бы условия для мирной соревновательности в политической области. В связи с этим следует напомнить, что одной из основных целей мирного процесса в Сьерра-Леоне была интеграция Объединенного революционного фронта (ОРФ) в политическую жизнь страны. В свете поражения партии ОРФ на выборах главной проблемой для правительства будет поиск путей обеспечения дальнейшего участия этой партии в демократическом процессе. Поэтому МООНСЛ будет по-прежнему выступать за включение в политический процесс не только партии ОРФ, но и других партий, получивших небольшое количество голосов. С этой целью мой Специальный представитель намерен содействовать продолжению здорового политического диалога, который был одним из основных факторов достижения национального консенсуса по вопросу о выборах. Важно также, чтобы правительство и международное сообщество продолжали призывать руководство партии ОРФ к дальнейшему развитию своей политической партии.

Обеспечение соблюдения прав человека, национального примирения и справедливости

26. Секция МООНСЛ по правам человека продолжала расследование совершенных в прошлом нарушений прав человека и серьезных нарушений норм международного гуманитарного права. В настоящее время секция анализирует показания более чем 150 жертв связанной с войной практики отсечения конечностей, более чем двум третям из которых увечья были нанесены преднамеренно.

увечья были нанесены преднамеренно. Кроме того, в округах Каилахун, Порт-Локо, Коинадугу и Бомбали были проведены предварительные расследования сообщений о наличии массовых захоронений. 20 мая Миссия открыла в Коиду четвертое региональное отделение по правам человека.

27. В отчетный период был достигнут прогресс в создании Комиссии по установлению истины и примирению. 25 марта приступил к работе временный секретариат Комиссии в составе исполнительного секретаря, трех международных и шести национальных советников. 13 мая президент Кабба объявил о назначении четырех национальных и трех международных уполномоченных Комиссии. Однако в связи с трудностями в мобилизации средств для Комиссии ее официальное открытие, которое в соответствии с надлежащим статутом должно было состояться 1 июня, было отложено. К настоящему моменту из 10 млн. долл. США, предусмотренных для Комиссии, было объявлено лишь 1,2 млн. долл. США.

28. Были также сделаны дальнейшие шаги по учреждению Специального суда по Сьерра-Леоне. В мае г-н Робин Винсент (Соединенное Королевство) был назначен исполняющим обязанности Секретаря Специального суда до проведения консультаций с Председателем Суда, а г-н Дэвид Крейн (Соединенные Штаты) — Обвинителем. С кандидатами на должности судей, предложенными соответствующими государствами, гражданами которых они являются, проводятся собеседования с целью их утверждения и назначения в Судебную либо Апелляционную камеру. Парламент Сьерра-Леоне принял Закон 2002 года о Соглашении об учреждении Специального суда (Ратификация) в качестве имплементирующего законодательства. Таким образом, в национальной правовой системе Сьерра-Леоне были юридически закреплены полномочия и компетенция Суда.

29. В процессе рассмотрения находятся финансовые договоренности о передаче взносов из Целевого фонда Специальному суду и процедуры отчетности. Комитет по вопросам управления в предварительном порядке утвердил, при условии дальнейшего рассмотрения, Финансовые положения и правила и Положения и правила о персонале Специального суда, основанные на Финансовых положениях и правилах и Правилах и положениях о персонале Организации Объединенных Наций, скорректиро-

ванных с учетом особенностей Специального суда. Предстоит также заключить между Организацией Объединенных Наций и Специальным судом соглашение об откомандировании сотрудников в Специальный суд.

30. Ожидается, что после заключения финансовых договоренностей и соглашений об откомандировании исполняющий обязанности Секретаря и передовая группа смогут в ближайшем будущем установить основное присутствие в Сьерра-Леоне, заложить финансовую и административную основу для начальной стадии работы суда и начать процесс набора персонала и заключить соглашение с МООНСЛ об условиях ее сотрудничества со Специальным судом в оказании административной и материально-технической поддержки. Затем Обвинитель с передовой группой следователей и обвинителей начнет процесс расследования и судебного преследования.

31. По-прежнему одной из самых первоочередных задач будет оказание МООНСЛ поддержки органам, занимающимся расследованием совершенных в прошлом злоупотреблений, таким, как Комиссия по установлению истины и примирению и Специальный суд. Миссия будет стремиться увязать эти инициативы по установлению истины, справедливости, возмещению и примирению с восстановлением правоприменительных учреждений и реформой в области права и юстиции в постконфликтной обстановке. Будут осуществлены программы подготовки по правам человека и укрепления потенциала, в частности для сотрудников полиции, судебных органов, адвокатов, сотрудников органов гражданской администрации, традиционных органов власти, правозащитного сообщества и общественности в целом при помощи средств массовой информации.

Региональные проблемы

32. Как отмечалось в пунктах 13 и 14 выше, конфликт в Либерии грозит подорвать достигнутый в Сьерра-Леоне прогресс. Поэтому МООНСЛ внимательно следит за развитием событий в пограничных районах и вступает в контакты с либерийскими силовиками, а также с лидерами в субрегионе, с тем чтобы не допустить «выплескивания» конфликта в Сьерра-Леоне. События в Либерии представляют собой один из ключевых факторов, учитываемых

при составлении в настоящее время планов сокращения численности МООНСЛ.

V. Переход к деятельности по подъему экономики страны

33. В целях обеспечения применения скоординированного и согласованного подхода к осуществляемому в настоящее время процессу подъема Комитет по подъему экономики страны принял в мае первый том стратегии подъема экономики страны, которая охватывает ставшие недавно доступными округа на востоке и севере страны. Острые стратегии направлены на осуществление неотложных действий по удовлетворению основных потребностей населения, при этом она закладывает основы для перехода к устойчивому развитию. В ней установлены приоритеты в шести основных областях в интересах обеспечения стабильности в стране, а именно восстановление гражданской власти; совершенствование механизмов оказания основных социальных услуг; содействие расселению и реинтеграции; содействие примирению и поощрение прав; стимулирование оживления экономики; и улучшение доступа. Как отмечалось в пункте 15 выше, страновая группа Организации Объединенных Наций подготовила также проект стратегии миростроительства и обеспечения подъема экономики, в которой указывается, каким образом гуманитарные учреждения и учреждения по вопросам развития Организации Объединенных Наций могут согласованным образом вносить вклад в процесс подъема экономики.

34. Центральным аспектом процесса подъема является содействие расселению перемещенных внутри страны лиц и возвращающихся беженцев. Они возвращаются в те районы, которые являются наиболее бедными и самыми опустошенными и где высока доля бывших комбатантов. Осуществление третьего этапа национальной программы расселения началось 28 марта и продолжалось до 30 апреля, когда эта деятельность была приостановлена на период выборов. В ходе этого этапа в ставших недавно доступными районах было расселено порядка 120 000 перемещенных внутри страны лиц. В первую неделю июня началось осуществление четвертого этапа, в рамках которого предполагается расселить 13 000 человек. МООНСЛ и Международная организация по миграции предоставили транспорт

для перевозки тех, кто возвращается, включая беженцев.

35. Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев распространило программу расселения беженцев на районы проживания племен в округах Коно и Кайлахун. С марта свыше 30 000 возвращенцев были расселены, а более 15 500 сьерра-леонских беженцев репатриированы (около 7500 человек — из Гвинеи и около 8000 человек — из Либерии). В настоящее время приблизительно 22 000 возвращенцев продолжают проживать во временных поселениях или принимающих общинах в одном из районов проживания племен в округе Пуджехун. По оценкам, в субрегионе убежище по-прежнему получают порядка 165 000 сьерра-леонских беженцев. В силу своих возможностей МООНСЛ будет продолжать оказывать помощь возвращающимся беженцам и перемещенным лицам в районах своего развертывания.

36. Физическое переселение ранее перемещенных семей — это только первый шаг в процессе расселения. В настоящее время все усилия необходимо сосредоточить на оказании содействия разработке жизнеспособных программ восстановления общин с привлечением всех гуманитарных учреждений и учреждений по вопросам развития и в тесном сотрудничестве с соответствующими правительственными ведомствами. Предпринимаются усилия по созданию в основных районах расселения эффективных контрольных механизмов в целях обеспечения того, чтобы потребности общин удовлетворялись наиболее эффективным образом.

37. Еще одним приоритетом в деле обеспечения подъема является стимулирование оживления экономики. В этой связи правительство Сьерра-Леоне рассматривает горнодобывающий сектор как важнейшую потенциальную основу для экономического роста и усилий по сокращению масштабов нищеты. Однако, если за ним не установить контроль или если он будет использоваться ради личной наживы, этот сектор может дестабилизировать страну. Созданные механизмы в полной мере не функционируют и, как следствие, не дают Сьерра-Леоне максимальных результатов. Министерство минеральных ресурсов при содействии Всемирного банка, министерства по вопросам международного развития и Агентства Соединенных Штатов по международному развитию в настоящее время готовит всеобъемлющую программу послевоенного

люющую программу послевоенного подъема экономики страны с упором на достижение двух главных целей, а именно поддержание гражданского порядка в районах добычи и создание прочной нормативной основы для горной добычи и маркетинга. Особый упор будет делаться на разумном управлении горнодобывающим сектором. Правительство в настоящее время разрабатывает политику и стратегию в области горной добычи в целях регулирования кустарной добычи алмазов и создания благоприятных условий для привлечения частных инвестиций в целях осуществления добычи на промышленной основе. Ему необходимо также быстро усилить свой оперативный потенциал для осуществления контроля за незаконной добычей и ее пресечения, а также возобновления выдачи лицензий на промышленную добычу алмазов.

VI. Замечания

38. Успешное проведение выборов 14 мая явилось важной вехой в мирном процессе в Сьерра-Леоне. Эти выборы, проведенные всего лишь через четыре месяца после завершения процесса разоружения, явились существенным шагом к установлению прочного мира в Сьерра-Леоне. Я хотел бы поздравить народ Сьерра-Леоне с тем, что впечатляющее число избирателей пришли на избирательные участки и мирно проголосовали, не нарушая порядка. Следует высоко оценить усилия Национальной избирательной комиссии, которая организовала и провела эти выборы, а также МООНСЛ и других международных партнеров, которые оказали жизненно необходимое содействие в обеспечении безопасности, снабжения, технической и финансовой поддержки. Я также отдаю должное политическим партиям. Примерное признание ими результатов выборов способствовало их успеху.

39. Для того чтобы все соответствующие стороны могли сосредоточиться на решении стоящих перед ними неотложных задач, нынешняя спокойная обстановка должна сохраниться. В своем последнем докладе (S/2002/267) я особо отметил, что сами по себе выборы не станут окончательным решением для урегулирования кризиса в Сьерра-Леоне и что без прочно укоренившихся государственных институтов по всей стране, а также учреждений по вопросам безопасности, способных защитить страну от внутренних и внешних угроз, достигнутая ста-

бильность в Сьерра-Леоне будет по-прежнему хрупкой. В своей резолюции 1400 (2002) Совет Безопасности особо отметил важность того, чтобы МООНСЛ продолжала оказывать правительству Сьерра-Леоне помощь в упрочении мира и стабильности после проведения выборов. Перспективы укрепления хрупкого мира в Сьерра-Леоне можно считать обнадеживающими при условии, что правительство, МООНСЛ и другие международные партнеры будут оперативно и эффективно решать приоритетные задачи, поставленные в настоящем докладе.

40. Вместе с тем меня беспокоят два фактора, которые представляют на данном этапе наибольшую угрозу стабильности в Сьерра-Леоне. Во-первых, это эскалация конфликта в Либерии. Участвовавшие вторжения на территорию Сьерра-Леоне вооруженных элементов указывают на появление тревожной тенденции. Существует реальная угроза того, что Либерия и Сьерра-Леоне могут оказаться в порочном круге, когда гражданская война попеременно вспыхивает то в одной, то в другой стране. Поэтому важно, чтобы международное сообщество действовало быстро в интересах урегулирования конфликта в Либерии. В этой связи поддержки и поощрения со стороны международного сообщества заслуживают усилия по содействию прекращению огня и примирению либерийских сторон, а также укреплению доверия между руководителями Гвинеи, Либерии и Сьерра-Леоне, которые предпринимают в настоящее время руководители ЭКОВАС и Его Величество король Марокко Мохаммед VI. Поэтому я обращаюсь к Совету Безопасности с настоятельным призывом принять конкретные меры в поддержку этих усилий, которые, как я ожидаю, будут подкрепляться деятельностью Отделения Организации Объединенных Наций по Западной Африке, как только оно начнет функционировать.

41. Вторым фактором является проблема, с которой сталкиваются армия и полиция Сьерра-Леоне в их усилиях по созданию собственного потенциала, чтобы они могли действенным образом взять на себя ответственность за безопасность в стране, после того как МООНСЛ в конечном счете покинет страну. Важнейшее значение для составления планов сокращения численности Миссии имеет разработка четкого национального плана обеспечения безопасности в Сьерра-Леоне, включая перечисление того, что должны будут сделать армия и полиция, чтобы

сохранить стабильность, обеспеченную присутствием МООНСЛ. Усилия правительства Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии и международной группы военных советников по вопросам подготовки во многом способствовали подготовке армии Сьерра-Леоне к осуществлению своих функций по обеспечению безопасности страны, так же как усилия стран Содружества и МООНСЛ способствовали подготовке полиции. Однако обе эти структуры по-прежнему сталкиваются с серьезнейшими проблемами, особенно в том, что касается инфраструктуры, материально-технического обеспечения и способности правительства содержать их. Что касается полиции, то я рекомендую сохранить в составе МООНСЛ 30 дополнительных сотрудников гражданской полиции Организации Объединенных Наций, которые были недавно развернуты в целях оказания поддержки в проведении выборов. Их сохраняющееся присутствие укрепит способность Миссии оказывать содействие подготовке сьерра-леонской полиции. В срочном порядке необходимо изыскать пути значительного расширения и укрепления потенциала сил до такой степени, когда они могли бы поддерживать правопорядок без присутствия МООНСЛ. Недавно избранное правительство не сможет самостоятельно добиться этого в реальные сроки. Поэтому в целях ускорения этого процесса необходимо принять особые меры.

42. При составлении сейчас планов сокращения численности МООНСЛ главным параметром будет способность правительства обеспечивать внешнюю и внутреннюю безопасность без международной помощи. По оценкам МООНСЛ, постепенное сокращение численности Миссии должно происходить соразмерно существующим условиям безопасности и способности правительства действовать исходя из таких условий. Эти условия будут зависеть от многих факторов, включая потенциально дестабилизирующие последствия ситуации в Либерии, предпринимаемые правительством шаги по распространению своей власти на всю территорию страны и восстановлению действенного контроля за добычей алмазов, а также реинтеграцию бывших комбатантов.

43. В рамках процесса упрочения мира и подготовки к уменьшению масштабов международного присутствия в стране недавно избранному правительству важно начинать брать на себя ведущую

роль в решении существующих задач. Однако международным партнерам следует продолжать оказывать необходимую помощь. В этой связи я хотел бы подчеркнуть необходимость неотложного предоставления ресурсов, необходимых для завершения неоконченных этапов мирного процесса, особенно в том, что касается реинтеграции бывших комбатантов, распространения государственной власти на всю территорию страны и содействия правосудию, верховенству права и национальному примирению. От международного сообщества будет по-прежнему требоваться выделение значительных ресурсов для создания потенциала полиции и армии. Вместе с тем правительству необходимо будет принимать оперативные меры по укреплению своей способности обеспечивать поступления и выделять ресурсы на решение этих приоритетных задач.

44. Несмотря на масштабы стоящих задач, нет никаких сомнений в том, что возможности для успехов в Сьерра-Леоне есть. Чтобы использовать этот потенциал, международное сообщество должно следовать взятому курсу и защитить те значительные завоевания, благодаря которым стал возможным достигнутый прогресс. Со своей стороны, правительство Сьерра-Леоне должно обеспечить получение народом мирного дивиденда и заняться устранением не только последствий войны, но и ее коренных причин, включая коррупцию, нарушение прав человека, чрезвычайно высокую степень централизации правительственных структур и игнорирование потребностей населения провинций в развитии.

45. В заключение я хотел бы выразить свою признательность Совету Безопасности и странам, предоставляющим войска, а также ЭКОВАС за их поддержку МООНСЛ, благодаря которой эти эпохальные выборы стали возможными. Я хотел бы поздравить своего Специального представителя и весь военный и гражданский персонал МООНСЛ, а также правительство Сьерра-Леоне с этим замечательным достижением. Я хотел бы выразить особую признательность различным воинским контингентам в составе МООНСЛ, которые, опираясь на собственные ресурсы, добились столь многого в улучшении участи народа Сьерра-Леоне посредством осуществления общинных проектов и оказания медицинских услуг там, где в противном случае ничего этого не было бы.