Организация Объединенных Наций S/2002/1183

Совет Безопасности

Distr.: General
22 October 2002
Russian
Original: English

Первый доклад Генерального секретаря во исполнение резолюции 1408 (2002) Совета Безопасности в отношении Либерии

I. Введение

1. В пункте 1 резолюции 1408 (2002) от 6 мая 2002 года Совет Безопасности постановил, что правительство Либерии не выполнило в полном объеме требования, содержащиеся в подпунктах (a)–(d) пункта 2 резолюции 1343 (2001).

2. В подпунктах (a)–(d) пункта 2 резолюции 1343 (2001) Совет Безопасности потребовал от Либерии предпринять следующие шаги:

a) выдворить всех членов Объединенного революционного фронта (ОРФ) из Либерии, включая лиц, перечисленных Комитетом, учрежденным пунктом 14 резолюции, и запретить любую деятельность ОРФ на своей территории при условии, что ничто в настоящем пункте не обязывает Либерию выдворять со своей территории своих собственных граждан;

b) прекратить любую финансовую и — в соответствии с резолюцией 1171 (1998) — военную поддержку ОРФ, в том числе любые поставки оружия и боеприпасов, любую военную подготовку и оказание помощи в области материально-технического обеспечения и связи и принять меры к обеспечению того, чтобы такая поддержка не предоставлялась с территории Либерии или ее гражданами;

c) прекратить любой прямой или непрямой импорт из Сьерра-Леоне необработанных алмазов, не контролируемых через посредство введенного правительством Сьерра-Леоне режима сертификатов происхождения в соответствии с резолюцией 1306 (2000);

d) заморозить средства или финансовые ресурсы или активы, которые используются ее гражданами или с ее территории для оказания прямой или косвенной поддержки ОРФ или юридических лиц, прямо или косвенно принадлежащих или контролируемых ОРФ.

3. Настоящий доклад представляется во исполнение пункта 11 резолюции 1408 (2002), в котором Совет Безопасности просил представить доклад к 21 октября 2002 года и впоследствии представлять доклады каждые шесть месяцев начиная с этой даты на основе информации из всех соответствующих источников, включая Отделение Организации Объединенных Наций в Либерии,

02-64146 (R) 231002 231002
0264146

Миссию Организации Объединенных Наций в Сьерра-Леоне (МООНСЛ) и Экономическое сообщество западноафриканских государств (ЭКОВАС), о том, выполнила ли Либерия требования, упоминаемые в пункте 1 резолюции 1408 (2002).

4. Во исполнение просьбы, содержащейся в пункте 11 резолюции 1408 (2002), в доклад включена информация, предоставленная Отделению Организации Объединенных Наций в Либерии правительством Либерии, информация, представленная МООНСЛ в отношении связей между Объединенным революционным фронтом (ОРФ) и правительством Либерии, а также предоставленная ЭКОВАС информация о мерах, принятых правительством Либерии во исполнение подпунктов (a)–(d) пункта 2 резолюции 1343 (2001).

II. Информация о выполнении Либерией пункта 2 резолюции 1343 (2001), представленная Отделением Организации Объединенных Наций в Либерии, МООНСЛ и ЭКОВАС

A. Информация, полученная от Отделения Организации Объединенных Наций в Либерии

5. Как уже сообщалось в моих предыдущих докладах на эту тему, Отделение Организации Объединенных Наций в Либерии до сих пор не обладает надлежащими возможностями для независимого подтверждения заявлений правительства Либерии о выполнении им требований, содержащихся в подпунктах (a)–(d) пункта 2 резолюции 1343 (2001). Однако, основываясь на информации, предоставленной правительством Либерии, Отделение Организации Объединенных Наций в Либерии сообщило следующее:

6. В отношении подпунктов (a) и (b) пункта 2 резолюции 1343 (2001) правительство Либерии повторило свои предыдущие заявления, упомянутые в моем втором и третьем докладах во исполнение этой резолюции, о том, что его политика «разъединения» с ОРФ, о которой было объявлено 12 января 2001 года, не претерпела изменений. Либерийские власти подтвердили, что Сэм Бокари был выдворен до принятия резолюции 1343 (2001), а министр информации Либерии сообщил, что Сэм Бокари находится в Гане с согласия правительства Ганы.

7. Правительство отметило далее, что в Сьерра-Леоне только что были успешно проведены при полном сотрудничестве и участии ОРФ, который ранее был преобразован в политическую партию, свободные и справедливые выборы. Оно указало далее, что в Сьерра-Леоне на протяжении большей части 2001 и 2002 годов не велось никаких боевых действий, и это, по его мнению, является убедительным свидетельством того, что правительство Либерии не имеет никаких намерений дестабилизировать ситуацию в Сьерра-Леоне или в каком-либо другом государстве этого субрегиона.

8. Отделение Организации Объединенных Наций в Либерии подтвердило, что правительство Либерии неизменно участвовало во всех совместных совещаниях по проблемам безопасности, которые проводились под эгидой Союза стран бассейна реки Мано до и после проведения первой встречи глав государств Союза стран бассейна реки Мано, состоявшейся 27 февраля 2002 года в

Рабате. Правительство Либерии принимало также регулярное участие во всех других подготовительных совещаниях, которые проводились на уровне министров иностранных дел с целью укрепить доверие в рамках Союза стран бассейна реки Мано и подготовить соответствующую повестку дня для второй встречи глав государств Союза стран бассейна реки Мано, которая должна состояться в рамках Рабатского процесса в ноябре 2002 года.

9. В отношении подпункта 2(c) резолюции 1343 (2001) правительство Либерии подтвердило, что оно соблюдает запрет на импорт необработанных алмазов, не имеющих сертификатов, и соответствующий запрет на экспорт либерийских алмазов, добавив при этом, что за соблюдением запретов внимательно следят сотрудники министерства финансов, а также сотрудники таможни и сотрудники министерства юстиции по вопросам безопасности, которые размещены во всех пунктах въезда в страну.

10. Правительство Либерии сообщило, что в дополнение к этим мерам министерство земель, шахт и энергетики поддерживает сейчас контакты с Высшим советом по алмазам, разработавшим к настоящему моменту официальный проект плана действий в отношении режима сертификации либерийских алмазов, который в рамках Кимберлийского процесса должен быть внедрен в Либерии. В этой связи, как помнят члены Комитета Совета Безопасности по санкциям в отношении Либерии, в начале октября 2002 года было сделано исключение из запрета на поездки в отношении министра земель, шахт и энергетики Либерии, с тем чтобы он смог осуществить официальный визит в Южную Африку для достижения вышеуказанной цели.

11. В отношении подпункта 2(d) резолюции 1343 (2001) правительство Либерии сообщило, что у него нет никакой информации, которая дополнила бы информацию о шагах, уже предпринятых им до представления моего первого доклада Совету от 30 апреля 2001 года (S/2001/424). В подпунктах (a) и (b) пункта 14 моего второго доклада (S/2001/1025) я рассказал о мерах, принятых правительством Либерии в отношении подпункта 2(d) резолюции 1343 (2001).

B. Информация, полученная от Миссии Организации Объединенных Наций в Сьерра-Леоне

12. В моих предыдущих докладах о выполнении Либерией требований, содержащихся в подпунктах (a)–(e) пункта 2 резолюции 1343 (2001), я сообщал Совету, что МООНСЛ неоднократно заявляла о том, что она не в состоянии следить за выполнением этого пункта резолюции.

13. Представляя информацию для настоящего доклада, МООНСЛ сообщила, что, по ее наблюдениям, нет никаких признаков, указывающих на то, что правительство Либерии продолжает оказывать Партии Объединенного революционного фронта (ПОРФ) финансовую или материально-техническую поддержку. Эта ссылка МООНСЛ на ПОРФ, как известно членам Совета, основана на том факте, что в Сьерра-Леоне мятежной группировки ОРФ более не существует, поскольку в преддверии выборов в законодательные органы и президентских выборов, которые состоялись в этой стране в мае 2002 года, ОРФ был преобразован в ПОРФ.

C. Информация, предоставленная Экономическим сообществом западноафриканских государств

14. В Либерии с 29 сентября по 4 октября 2002 года находилась миссия ЭКОВАС в составе представителей Ганы, Гвинеи, Мали, Нигерии и Исполнительного секретариата ЭКОВАС, которой было поручено проверить, во исполнение просьбы, содержащейся в пункте 11 резолюции 1408 (2002), выполнение Либерией требований, содержащихся в резолюции 1343 (2001).

15. Эта миссия встречалась с официальными лицами из правительства Либерии. Кроме того, она имели встречи с представителями международных организаций, сотрудниками дипломатических представительств и членами групп гражданского общества, которые объединены общим определением «независимые источники».

Выдворение членов Объединенного революционного фронта из Либерии (подпункт 2(a) резолюции 1343 (2001))

16. По заявлению правительства Либерии, все выявленные бывшие члены ОРФ выдворены из Либерии. Была осуществлена репатриация примерно 12 500 сьерра-леонских беженцев, находившихся в Либерии, а еще 25 000 беженцев ожидают репатриации, которая будет осуществлена в сотрудничестве с Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев и правительством Сьерра-Леоне.

17. По сообщениям независимых источников, нет никаких данных, свидетельствующих о присутствии членов ОРФ в Либерии. Некоторые источники высказали, однако, предположение о том, что некоторые члены ОРФ могли быть включены в состав либерийской службы безопасности.

Финансовая и военная поддержка Объединенного революционного фронта (подпункт 2(b) резолюции 1343 (2001))

18. Правительство Либерии указало, что вопрос об оказании финансовой и военной поддержки ОРФ утратил актуальность, поскольку ОРФ был разоружен и прекратил свое существование в качестве вооруженной силы. Он был преобразован в политическую партию и принимал участие в выборах, состоявшихся в Сьерра-Леоне.

19. Отдельные лица и организации, с которыми были проведены консультации, не смогли представить никаких доказательств оказания правительством Либерии поддержки ОРФ.

Прямой и непрямой импорт необработанных алмазов из Сьерра-Леоне (подпункт 2(c) резолюции 1343 (2001))

20. По заявлению правительства, большинство алмазных приисков находится в зоне боевых действий на северо-востоке Либерии и алмазы ближе и легче отправлять в Сьерра-Леоне, чем в Монровию. Кроме того, экономика Либерии не располагает потенциалом, позволяющим осуществлять торговлю алмазами.

21. По сообщениям независимых источников, нет доказательств осуществления прямого импорта необработанных алмазов в Либерию из Сьерра-Леоне. Все сходятся в мнении о том, что правительство Либерии, не осуществляя кон-

троля над торговлей алмазами, получает плату за алмазные концессии. Эти источники сообщили, что в настоящее время имеет место обратный процесс в торговле алмазами, т.е. непрямой экспорт алмазов из Либерии в соседние страны.

Замораживание средств и активов Объединенного революционного фронта Сьерра-Леоне в Либерии (подпункт 2(d) резолюции 1343 (2001))

22. Правительство сообщило, что ему неизвестно о существовании в Либерии каких-либо средств или активов, принадлежащих ОРФ. Единственный известный счет, который принадлежал Фоде Санко и на котором находилось 500 долл. США, уже был заблокирован.

23. Независимые источники, к которым обратилась миссия, сослались на заявление правительства Либерии о том, что оно заморозило все финансовые ресурсы ОРФ в Либерии, составлявшие 500 долл. США, которые были обнаружены на банковском счете Фоде Санко. Однако конфиденциальность банковских операций не позволила проверить эту информацию.

Режим сертификатов происхождения в торговле необработанными алмазами (пункт 15 резолюции 1343 (2001))

24. Правительство Либерии попыталось выполнить резолюцию Совета Безопасности по вопросу о сертификатах происхождения в отношении необработанных алмазов. Правительство утверждает, что его усилия были сорваны определенными кругами, обладающими мощным влиянием в Совете Безопасности. Поэтому правительству не удалось внедрить сертификаты происхождения. Однако Либерия продолжает участвовать в Кимберлийском процессе, и по-прежнему предпринимаются усилия, направленные на достижение соглашения в отношении сертификатов происхождения.

Эмбарго на поставки оружия и боеприпасов (подпункт 5(a) резолюции 1343 (2001))

25. Правительство напомнило миссии о том, что, как было признано Советом Безопасности, Советом ЭКОВАС по вопросам посредничества и безопасности и Африканским союзом, в Либерии идет война. Поэтому, по его мнению, эмбарго на поставки оружия в отношении Либерии не согласуется со статьей 51 Устава Организации Объединенных Наций. По его утверждению, из-за войны в субрегионе сейчас больше оружия, чем было раньше.

26. Независимые источники считают, что правительство Либерии продолжало импортировать оружие и боеприпасы. Источники подчеркивали законное право правительства на самооборону в условиях войны. По сообщениям, 15 февраля 2002 года вблизи аэропорта Робертсфилд в Монровии разбился самолет, который, как предполагается, перевозил оружие.

D. Условия для обеспечения мира и безопасности в регионе Союза стран бассейна реки Мано

27. Проанализировав всю полученную информацию и признав, что мир в Либерии крайне необходим для обеспечения стабильности во всем субрегионе,

миссия внесла ряд рекомендаций, наиболее важные из которых приводятся ниже.

- Настоятельно призывает все три страны, входящие в состав Союза стран бассейна реки Мано, закрепить успех, достигнутый на пути к восстановлению мира и стабильности в бассейне реки Мано после Рабатской встречи на высшем уровне, состоявшейся 27 февраля 2002 года.
- Рекомендует всем трем странам-участницам продолжать усилия по восстановлению доверия, ведя диалог на всех уровнях.
- Призывает все три страны-участницы строго соблюдать Договор о ненападении и сотрудничестве в сфере безопасности, который они подписали в 1986 году.
- Призывает правительство Либерии создать благоприятные условия для налаживания всеобъемлющего общенационального диалога путем проведения подлинно общенациональной конференции по примирению, в которой приняли бы участие все группы либерийского общества, действующие как внутри страны, так и за рубежом.
- Настоятельно призывает правительство Либерии прилагать усилия к обеспечению гарантий безопасности и поощрению основных свобод, закрепленных в Уставе Организации Объединенных Наций, поскольку они являются необходимыми условиями для установления мира и возвращения доноров и иностранных инвесторов в Либерию.
- Настоятельно призывает международное сообщество помочь Либерии внедрить режим сертификатов происхождения для использования в торговле необработанными алмазами.
- Призывает международное сообщество помочь Совместной комиссии Союза стран бассейна реки Мано в создании институционального потенциала для решения проблем диссидентов.

III. Замечания

28. Нет никакого сомнения в том, что продолжающийся конфликт по-прежнему наносит тяжелый урон либерийцам, выражающийся в увеличении числа погибших и раненых, вынужденном переселении людей и связанных с этим человеческих страданиях. Недавние сообщения о том, что правительство Либерии намерено направить половину ассигнований, предусмотренных в его бюджете на 2002–2003 годы, на удовлетворение оборонных потребностей и потребностей в плане безопасности, четко указывают на то, что надеяться на облегчение положения в ближайшее время не приходится. Кризис, возникший недавно в соседнем Кот-д'Ивуаре, на территории которого уже находится огромное число беженцев из Либерии, по всей видимости, осложнит положение в плане безопасности в этом субрегионе.

29. Учитывая насущную необходимость скорейшим образом найти решение, позволяющее урегулировать либерийский конфликт, я приветствую все усилия, в том числе недавнее создание Международной контактной группы по Либерии, продолжение Рабатского процесса и подтверждение Советом Безопасности его поддержки инициатив ЭКОВАС. Я не думаю, что военные средства по-

зволят найти прочное решение многочисленным проблемам Либерии. Поэтому я с удовлетворением отмечаю недавнее заявление правительства Либерии о том, что оно готово начать диалог с диссидентами из движения «Объединенные либерийцы за примирение и демократию» (ЛУРД), если они согласятся прекратить боевые действия.

30. В заключение я хотел бы вновь настоятельно призвать Совет Безопасности не ослаблять внимания к Либерии и ее народу. Мир в Либерии имеет жизненно важное значение не только для наших усилий по обеспечению прекращения страданий либерийского народа, но и для содействия закреплению важных успехов, достигнутых в Сьерра-Леоне в рамках более широких усилий по содействию обеспечению прочного мира и безопасности во всем субрегионе.