Организация Объединенных Наций S/2001/228

Совет Безопасности

Distr.: General
14 March 2001
Russian
Original: English

Девятый доклад Генерального секретаря о Миссии Организации Объединенных Наций в Сьерра-Леоне

I. Введение

1. В пункте 22 своей резолюции 1289 (2000) от 7 февраля 2000 года Совет Безопасности просил меня представлять на регулярной основе доклады относительно условий в плане безопасности на местах в Сьерра-Леоне, с тем чтобы можно было постоянно держать в поле зрения численность воинского контингента Миссии Организации Объединенных Наций в Сьерра-Леоне (МООНСЛ) и выполнение поставленных перед ней задач. Настоящий доклад представляется во исполнение этой просьбы, и в нем нашли отражение события, происшедшие со времени представления моего восьмого доклада о Миссии Организации Объединенных Наций в Сьерра-Леоне (МООНСЛ) от 15 декабря 2000 года (S/2000/1199).

2. В пункте 4 своей резолюции 1334 (2000) от 22 декабря 2000 года Совет Безопасности выразил удовлетворение моими усилиями по поиску дополнительных твердых обязательств о предоставлении войск для МООНСЛ и самым настоятельным образом призвал все государства, которые в состоянии сделать это, рассмотреть возможность предоставления сил по поддержанию мира для Миссии. В этой резолюции Совет Безопасности заявил также о своем намерении после консультаций со странами, предоставляющими войска, оперативно реагировать на любые дополнительные конкретные рекомендации относительно численного состава и задач МООНСЛ. Таким образом, в настоящем докладе также приводится информация о пересмотренной концепции операций Миссии, ее планах развертывания на ближайшее будущее и прогрессе, достигнутом в стремлении добиться от государств принятия обязательств о выделении военного персонала и имущества для МООНСЛ.

II. Политические события

Осуществление Абуджийского соглашения

3. В течение отчетного периода МООНСЛ продолжала поддерживать контакты с Объединенным революционным фронтом (ОРФ) и правительством в целях принятия последующих мер по осуществлению Абуджийского соглашения от 10 ноября 2000 года (см. S/2000/1091). За время, прошедшее после представления моего последнего доклада, Командующий силами генерал-лейтенант Даниел Опанде провел в Макени несколько встреч с временным руководителем ОРФ Иссой Сесаем и поддерживал регулярную радио- и телефонную связь с его штаб-квартирой. Мой Специальный представитель Олуйеме Адениджи беседовал по телефону с руководителем ОРФ, а также поддерживал с ним непрямые контакты. На более низком уровне продолжались контакты между патрулями МООНСЛ и полевыми командирами ОРФ.

4. В ходе всех этих контактов представители МООНСЛ продолжали напоминать ОРФ о его обязательствах по Абуджийскому соглашению и обсуждали с этой повстанческой группой преимущественно вопросы военного характера. В частности, они настаивали на том, чтобы ОРФ вернул оружие, захваченное у некоторых контингентов МООНСЛ в мае 2000 года, восстановил движение по уже давно закрытым

01-28483 (R) 160301 160301
0128483

дорогам и содействовал свободному передвижению людей и товаров в удерживаемых ОРФ районах. МООНСЛ также настоятельно призвала ОРФ прекратить конфликт на границе Сьерра-Леоне с Гвинеей, приступить к разоружению и демобилизации своих боевиков и согласиться на размещение официальных представителей правительства.

5. Вышеупомянутые контакты принесли некоторые важные результаты. ОРФ возобновил движение по нескольким важным дорогам, включая шоссе между Макени и Кабалой; Камбиа, Манге и Порт-Локо; Бумбуной и Магбуракой; и Кенемой и Дару. МООНСЛ также имела возможность осуществлять регулярное патрулирование, а также периодическое усиленное глубинное патрулирование по некоторым вновь открытым маршрутам. ОРФ также согласился открыть дороги, которые были преднамеренно повреждены его силами во время событий, произошедших в мае 2000 года, и сейчас Фронт содействует проведению мероприятий по ремонту некоторых из этих дорог. Руководство ОРФ предложило МООНСЛ разместить миротворцев и наблюдателей в Камбиа, Лунсаре и Макени. В ходе своих встреч представители МООНСЛ и ОРФ создали несколько контактных групп, главная задача которых заключается в расширении потока информации, облегчении передвижения сотрудников МООНСЛ и принятии последующих мер по реализации всех аспектов осуществления Абуджийского соглашения. В январе основная контактная группа начала проводить свои совещания, а в Дару, Кенеме, Манге и на 91-й миле приступили к выполнению своих обязанностей региональные контактные группы.

6. На сегодняшний день ОРФ вернул МООНСЛ 56 единиц личного оружия, 10 автотранспортных средств и 20 бронетранспортеров, представляющих собой часть тех вооружений и техники, которую боевики ОРФ захватили в прошлом году у контингентов МООНСЛ. Вместе с тем, с автотранспортных средств и бронетранспортеров было снято все оружие и оборудование, и они были в нерабочем состоянии. Г-н Сисай указал, что в Лунсаре и Каилахуне осуществляется сборка оставшихся шести бронетранспортеров МООНСЛ для их передачи Миссии и что усилия по сбору оставшегося оружия будут продолжаться. ОРФ взял также на себя обязательство оказывать содействие усилиям по обнаружению и эксгумации останков убитых во время событий в мае 2000 года сотрудников МООНСЛ. В этой связи МООНСЛ принимает меры по скорейшей эксгумации и репатриации останков ее сотрудников, которые, как считается, захоронены близ Макени.

Перспективы политического диалога

7. Правительство Сьерра-Леоне, действуя главным образом через старейшин и родственников, установило свои собственные непрямые контакты с ОРФ. Вместе с тем медленные темпы осуществления ОРФ аспектов Абуджийского соглашения, которые призваны укрепить доверие и проложить путь к политическому диалогу, не позволяют избавиться от серьезных опасений по поводу намерений повстанцев.

8. В ходе своих контактов с МООНСЛ и в публичных заявлениях руководство ОРФ продолжает указывать, что это повстанческое движение не сложит оружие, если по истечении срока полномочий нынешнего правительства 28 марта ему на смену не придет временное правительство, сформированное на основе принципов широкого представительства. Оно также потребовало разоружить как армию Сьерра-Леоне, так и Силы гражданской обороны и освободить содержащихся в заключении руководителей ОРФ. Как представляется, руководители ОРФ также беспокоятся за свое будущее, в частности в связи с возможностью их судебного преследования со стороны правительства.

9. С другой стороны, некоторые представители региональных органов управления предприняли шаги по ограничению передвижения по дорогам, которые ОРФ согласился открыть для свободного движения людей и товаров. В ответ на эти меры ОРФ выступил с угрозой закрытия дорог, на которых недавно возобновилось движение. Правительство Сьерра-Леоне информировало моего Специального представителя о том, что цель указанных ограничений заключается к сведению к минимуму поставки материальных средств ОРФ. Вместе с тем, обсудив эту проблему с МООНСЛ, правительство взяло на себя обязательство снять эти ограничения с целью не допустить дальнейших страданий жителей контролируемых ОРФ районов. ОРФ также выразил недовольство тем, что

правительственные войска развертываются слишком близко от занимаемых им позиций.

10. В обстановке всеобщего разочарования по поводу задержек с осуществлением Абуджийского соглашения ряд высокопоставленных государственных чиновников, парламентарии, а также группы гражданского общества Сьерра-Леоне периодически обращались к МООНСЛ и некоторым элементам Армии Сьерра-Леоне и Сил гражданской обороны с призывом начать наступательные операции. В этой связи МООНСЛ была вынуждена призвать к проявлению сдержанности, с тем чтобы укрепить доверие и создать условия для начала политического диалога.

11. Как представляется, руководство ОРФ приступило недавно к формированию своего политического крыла. Оно предложило юрисконсульту ОРФ и его представителю Омрие Голли возглавить Совет по вопросам политики и мира, который будет учрежден во Фритауне. Г-н Голли, который должен прибыть во Фритаун, заявил, что Совет приступит к переговорам с правительством в целях возобновления мирного процесса на основе Ломейского соглашения.

12. 3 марта президент Кабба объявил о ряде изменений в составе своего кабинета, цель которых преимущественно заключается в заполнении должности ушедшего в отставку министра финансов, а также вакантных должностей, которые ранее занимали члены ОРФ до их ареста после разразившегося в мае 2000 года кризиса. В результате три руководящие должности в кабинете министров в настоящее время переданы членам парламентской оппозиции. ОРФ, который исключен из состава правительства, выступил с критикой этих назначений и вновь заявил, что он не сложит оружия до тех пор, пока не будет сформировано правительство национального единства.

Вопросы, касающиеся выборов

13. В соответствии с Конституцией Сьерра-Леоне пятилетний срок полномочий президента истекает 28 марта 2001 года. Аналогичным образом 1 апреля 2001 года истекает срок полномочий парламента. Вследствие этого президентские выборы должны были пройти в феврале 2001 года, а парламентские выборы — в мае 2001 года. 26 января президент, сославшись на нынешнее чрезвычайное положение и на существующую ситуацию в плане безопасности, представил парламенту два предложения, содержащие рекомендации о продлении в соответствии с Конституцией его срока полномочий и срока полномочий парламента на шесть месяцев. 13 февраля на специальном заседании парламент единогласно принял решение о продлении срока полномочий как исполнительной, так и законодательной власти. 8 марта парламент также продлил срок действия чрезвычайного положения в стране.

14. Парламент согласился продлить срок полномочий правительства при том условии, что правительство в течение шестимесячного периода будет предпринимать усилия по активизации программы разоружения, демобилизации и реинтеграции всех комбатантов, за исключением военнослужащих армии Сьерра-Леоне; репатриации и расселению беженцев и перемещенных внутри страны лиц; распространению власти правительства на все удерживаемые ОРФ районы; и подготовке к проведению свободных, справедливых и гласных выборов. Парламентарии подчеркнули, что в случае, если ОРФ откажется снять свой контроль над удерживаемыми им в настоящее время районами, правительству следует предъявить ему ультиматум и развернуть против этого повстанческого движения военные действия. Тем временем Избирательная комиссия Сьерра-Леоне в тесном сотрудничестве с экспертами Содружества по конституционным вопросам и экспертом по вопросам выборов из Ганы приступила к процессу планирования.

15. Избирательная комиссия завершила разработку своего стратегического плана и графика проведения парламентских и президентских выборов. В плане предусмотрено проведение и тех и других выборов до 31 декабря 2001 года. Вместе с тем, как представляется, и жители Сьерра-Леоне, и международное сообщество единодушны в том, что свободные и справедливые выборы невозможно будет провести до тех пор, пока не будут созданы необходимые условия в плане безопасности и правительство в полной мере не распространит свою власть на всю территорию страны. Одним из ряда важнейших условий в этой связи являются заслуживающие доверия разоружение и демобилизация как сил ОРФ, так и Сил гражданской обороны. Кроме того, представляется

необходимым заручиться поддержкой со стороны всех основных субъектов деятельности и проводить активную кампанию в области общественной информации.

16. Избирательной комиссии также будет необходимо рассмотреть несколько важнейших вопросов, включая выбор избирательной системы; пересмотр закона о выборах; изменение границ избирательных округов и реорганизация избирательных участков; регистрация избирателей и распечатка их официальных списков; и мобилизация материально-технической и финансовой поддержки. МООНСЛ поддерживает с Избирательной комиссией регулярные контакты и с учетом непредвиденных обстоятельств осуществляет планирование мероприятий для выполнения дополнительной функции по содействию подготовке и проведению выборов в надлежащее время. Я полагаю, что, пока не станут известны результаты работы Миссии по оценке избирательного процесса, которую я намерен в скором времени направить в Сьерра-Леоне, для выполнения этой дополнительной функции МООНСЛ может потребоваться специальный компонент по вопросам выборов. Такой компонент, среди прочего, будет оказывать Избирательной комиссии содействие в форме технических консультаций, мобилизации материально-технической и финансовой поддержки и гражданского воспитания. В настоящее время для работы в секцию по гражданским вопросам МООНСЛ назначен сотрудник по вопросам выборов.

III. Ситуация в военной области и в плане безопасности

17. В течение отчетного периода в стране продолжалось соблюдение прекращения огня, а ситуация в военной области и в плане безопасности оставалась относительно спокойной. Вместе с тем МООНСЛ продолжала получать сообщения о боевых действиях в районах на границе с Гвинеей и о нанесении Гвинеей ударов по позициям ОРФ в районе Камбиа в ответ на нападения повстанцев, предпринимаемые через границу. Попытки армии Сьерра-Леоне продвинуться в направлении позиций ОРФ в районе Манге-Бридж также привели к возникновению некоторой локальной напряженности.

18. Между тем армия Сьерра-Леоне продолжает заниматься осуществлением программы подготовки и реорганизации. Правительство Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии сообщило, что продлит срок действия своей программы оказания помощи в организации краткосрочного обучения до сентября 2001 года. После первоначального обучения подразделений армии Сьерра-Леоне было начато также их развертывание в сельской местности. Бригада армии Сьерра-Леоне, дислоцированная в районе Лунги, была переведена в район Масиака. Впоследствии в Лунги был размещен гарнизон меньшей численности.

19. Важно продолжать работу по укреплению координации действий МООНСЛ и армии Сьерра-Леоне. МООНСЛ поддерживает контакты с армией Сьерра-Леоне и оперативно-тактической группой Соединенного Королевства путем организации ежедневных брифингов и проведения раз в две недели совещания с участием начальника штаба армии Сьерра-Леоне, заместителя министра обороны и координатора Сил гражданской обороны, Командующего и заместителя Командующего Силами МООНСЛ, а также командующего оперативно-тактической группой Соединенного Королевства. Ожидается, что благодаря этим контактам функции по обеспечению безопасности в районах, контролируемых правительством, постепенно перейдут от МООНСЛ к армии Сьерра-Леоне. МООНСЛ создала также механизм связи с целью не допустить возникновения каких-либо угроз в плане безопасности МООНСЛ в результате действий гвинейской армии, особенно в районах Камбиа и Каилахун.

20. Ввиду постепенного улучшения ситуации в плане безопасности на всей территории страны правительство сократило продолжительность комендантского часа еще на один час. МООНСЛ значительно уменьшила количество своих контрольно-пропускных пунктов во Фритауне и организовала более частое ночное патрулирование главных улиц. Хотя опасность нападения повстанцев на Фритаун ослабла, рост преступности, особенно вооруженных грабежей, становится серьезным источником угрозы безопасности.

21. В то же время продолжали поступать сообщения о некоторых инцидентах, связанных с вымогательством на контрольно-пропускных пунктах Сил гражданской обороны. Серьезный инцидент произошел на Мояамба-Джанкшн, когда бойцы Сил гражданской обороны насильно изъяли у военнослужащих гвинейского контингента ящик с боеприпасами, который перед этим был конфискован при обыске гражданского автомобиля. В ходе этого инцидента бойцы Сил гражданской обороны угрожали миротворцам применением оружия. Следует отметить, что Силы гражданской обороны в настоящее время находятся в стадии реорганизации, и структурная перестройка, возможно, приведет к внутренним разногласиям, что чревато дополнительными трудностями.

IV. Региональные аспекты

22. В течение отчетного периода в районах вдоль границы Сьерра-Леоне с Гвинеей была отмечена эскалация боевых действий, особенно в январе 2001 года. В ответ на нападения, осуществляемые через границу, гвинейские силы усилили артиллерийско-минометные обстрелы и совершили налеты с использованием боевых вертолетов на предполагаемые позиции ОРФ в глубине территории Сьерра-Леоне, в районах Камбиа и Рокупр, что привело к жертвам среди гражданского населения и появлению значительного числа внутренних переселенцев. МООНСЛ получила сообщение о том, что ОРФ осуществлял в районе Коинадугу вербовку для участия в боевых действиях в Гвинее. Сообщалось также о том, что ОРФ мобилизует военнослужащих и автотранспортные средства на основных дорогах, ведущих в Гвинею, к востоку от Кабалы и в районе Коинду. Поступали также сообщения о вторжениях вооруженных элементов в Либерию. Правительство Либерии обвиняет Гвинею в поддержке этих вооруженных элементов.

23. Правительство Сьерра-Леоне выразило озабоченность по поводу гибели людей и уничтожения имущества, принадлежащего гражданскому населению, в результате этих военных действий. В этой связи был создан совместный гвинейско-сьерра-леонский военный орган, имеющий целью обеспечить, чтобы удары гвинейских сил по позициям ОРФ не приводили к жертвам среди гражданского населения. Я приветствую эту инициативу и настоятельно призываю к тому, чтобы все, кого это касается, проявляли сдержанность во избежание причинения каких бы то ни было страданий гражданскому населению.

24. В целях недопущения дальнейшей эскалации конфликта на границах Гвинеи со Сьерра-Леоне и Либерии я поручил своему Специальному представителю встретиться с руководителями Гвинеи и Либерии и с председателем Экономического сообщества западноафриканских государств (ЭКОВАС) и информировать их об обеспокоенности Совета Безопасности обострением кризиса. В этой связи г-н Адениджи 13 декабря 2000 года встретился с президентом Гвинеи Лансаной Конте и настоятельно призвал его использовать проведение 15 и 16 декабря 2000 года в Бамако двадцать четвертой встречи на высшем уровне ЭКОВАС для продолжения диалога с президентом Либерии Чарльзом Тейлором. Однако президент Конте на встречу на высшем уровне не прибыл. 15 декабря мой Специальный представитель встретился с президентом Тейлором и обратился к нему с настоятельной просьбой предпринять неотложные меры по прекращению эскалации конфликта. Он призвал также президента Либерии к сотрудничеству с ЭКОВАС в усилиях по отысканию решения. 4 января мой Специальный представитель встретился с председателем ЭКОВАС, президентом Мали Умаром Альфой Конаре, который сообщил ему, что президенты Конте и Тейлор согласились с идеей проведения мини-саммита для рассмотрения вопроса о конфликте на границе и что гвинейские власти выразили готовность разрешить Управлению Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ) перевести в другое место беженцев, сосредоточенных в транзитных лагерях на территории Гвинеи, прежде чем они будут репатриированы. К сожалению, мини-саммит не состоялся, и отношения между Гвинеей и Либерией остаются сложными.

25. 16 декабря 2000 года ЭКОВАС приняло решение разместить вдоль границ Сьерра-Леоне, Гвинеи и Либерии силы разъединения численностью в 1796 военнослужащих. Предлагаемый мандат этих сил включал бы наблюдение за приграничными районами; нейтрализацию нерегулярных вооруженных групп;

содействие передвижению людей, товаров и услуг; обеспечение безопасности беженцев и перемещенных лиц; и создание благоприятных условий для оказания гуманитарной помощи. Предусматриваемые силы, несомненно, потребуют существенной и постоянной поддержки со стороны международного сообщества. Секретариат Организации Объединенных Наций будет продолжать обеспечивать осуществление технической экспертизы при планировании действий сил ЭКОВАС по их просьбе.

26. В настоящее время ЭКОВАС обсуждает с Гвинеей и Либерией соглашения о статусе сил. Если Либерия сообщила, что она согласится с развертыванием на своей территории сил разъединения, то Гвинея ранее заявила, что она согласится с развертыванием таких сил только в том случае, если Совет Безопасности введет санкции в отношении Либерии. В любом случае необходимо будет выработать практически осуществимые и всеобъемлющие варианты решения в субрегионе серьезных проблем в плане безопасности.

27. В условиях усиления давления со стороны международного сообщества Либерия 12 января публично заявила о прекращении оказания поддержки ОРФ и призвала ОРФ сложить оружие. В рамках мер, которые были названы политикой «разъединения», либерийское правительство объявило также о выдворении из страны бывшего полевого командира ОРФ Сэма Бокари и всех лиц, связанных с ОРФ. Вскоре после этого правительство Сьерра-Леоне направило президенту Тейлору письмо с требованием об экстрадиции Бокари. Однако 7 февраля Либерия заявила, что Бокари покинул Либерию и что отделение связи ОРФ в Монровии официально закрыто. Нынешнее местонахождение Бокари неизвестно.

28. Совет Безопасности в своей резолюции 1343 (2001) от 7 марта определил конкретные шаги, которые должно предпринять правительство Либерии в целях прекращения своей поддержки ОРФ и других вооруженных повстанческих групп в регионе. Эти шаги, при добросовестном подходе, могли бы привести к дальнейшему прогрессу в мирном процессе в Сьерра-Леоне. В ответ на решение Совета Безопасности правительство Либерии объявило 7 марта, что оно аннулировало регистрацию всех летательных аппаратов под либерийским флагом, уволило своего директора гражданской авиации и дало указание Центральному банку Либерии на 120 дней приостановить действие разрешений на экспорт алмазов, с тем чтобы либерийские власти смогли внедрить систему сертификатов происхождения.

29. Интенсивные боевые действий на границах Гвинеи усилили озабоченность международного сообщества по поводу судьбы сьерра-леонских и либерийских беженцев в этих районах. Верховный комиссар Организации Объединенных Наций по делам беженцев Рудольф Любберс 11–19 февраля посетил субрегион в целях обсуждения вопроса о механизмах обеспечения доступа к пострадавшим беженцам и о создании условий для их репатриации. Я препроводил Совету Безопасности выводы и рекомендации Верховного комиссара, о которых он сообщил также на заседании Совета Безопасности 8 марта. В настоящее время приоритеты УВКБ заключаются в получении доступа к беженцам и их переводе в относительно безопасные районы Гвинеи, а также в обеспечении того, чтобы соответствующие правительства и ОРФ взяли на себя необходимые обязательства в отношении создания условий для безопасного возвращения беженцев в Сьерра-Леоне в надлежащие сроки. УВКБ вновь подчеркнуло, что любые действия по репатриации должны осуществляться в первую очередь на основе информированного выбора и при полном согласии самих беженцев.

30. После проведения ряда встреч с УВКБ Секретариат и МООНСЛ внимательно изучают различные варианты возвращения беженцев из Гвинеи в Сьерра-Леоне, включая возможность репатриации по суше из Гвинеи через район Камбиа. УВКБ планирует определить количество беженцев, которые могут пожелать воспользоваться данной возможностью, как только это позволят условия. Однако крупномасштабное возвращение, в связи с которым могла бы возрасти нагрузка, испытываемая инфраструктурой Сьерра-Леоне, вряд ли является вопросом ближайшего будущего. Пока МООНСЛ будет продолжать осуществлять развертывание в соответствии со своей концепцией операций, которое должно привести к расширению тех районов в пределах территории Сьерра-Леоне, в которые могут возвращаться беженцы и перемещенные внутри страны лица. Нынешняя концепция операций предусматривает также, при

условии наличия войск, развертывание в основных приграничных районах, что могло бы способствовать возвращению беженцев.

Координация действий с ЭКОВАС и другими основными действующими лицами

31. В соответствии с Абуджийским соглашением правительство Сьерра-Леоне, ОРФ, ЭКОВАС и Организация Объединенных Наций должны провести совещание по рассмотрению действия Соглашения спустя 30 дней после его вступления в силу. В этой связи мой Специальный представитель рекомендовал участникам встречи на уровне министров Совета ЭКОВАС по вопросам посредничества и безопасности, состоявшейся в Бамако 14 декабря, предоставить МООНСЛ больше времени для того, чтобы до рассмотрения действия она смогла проверить приверженность ОРФ делу выполнения своих обязательств по Соглашению о прекращении огня. Министры приняли к сведению эту рекомендацию и подчеркнули необходимость развертывания МООНСЛ на всей территории страны в целях содействия эффективному выполнению Абуджийского соглашения. Решение министров было одобрено главами государств — членов ЭКОВАС в ходе их встречи на высшем уровне, состоявшейся в Бамако 15 и 16 декабря.

32. Мой Специальный представитель поддерживает постоянные контакты с руководством и членами ЭКОВАС. Кроме того, ЭКОВАС назначило полковника Мохамане Туре, Мали, своим Специальным представителем по Сьерра-Леоне, что будет способствовать дальнейшему укреплению сотрудничества ЭКОВАС с Организацией Объединенных Наций. Ожидается, что полковник Туре вскоре откроет свое представительство во Фритауне.

33. Как, возможно, известно Совету Безопасности, в период с 8 по 26 марта в Западной Африке будет находиться направленная мною межучрежденческая миссия, главная задача которой заключается в определении приоритетных потребностей и проблем Западной Африки и в выработке рекомендаций относительно скоординированных ответных мер Организации Объединенных Наций в связи с многоплановыми проблемами этого региона с учетом инициатив, которые уже осуществляются или предлагаются различными субъектами. Межучрежденческая миссия будет включать представителей различных департаментов, учреждений и программ Организации Объединенных Наций. В состав миссии войдет также представитель ЭКОВАС.

V. Деятельность и статус Миссии

Дислокация воинских контингентов

34. По состоянию на 14 марта личный состав контингентов МООНСЛ насчитывал 10 356 военнослужащих (см. приложение I). Замена индийского и иорданского контингентов была завершена 14 февраля 2001 года. Передовая группа третьего батальона из Бангладеш прибыла в район миссии в середине февраля, а основные силы и вспомогательные подразделения начали прибывать 9 марта. Ожидаемое прибытие украинской авиационной части также укрепит боеспособность сил. Украинский батальон технического обслуживания и обучения уже находится в Сьерра-Леоне и начал обучать военнослужащих из различных контингентов навыкам вождения бронетранспортеров и других машин. После прибытия этих подкреплений личный состав Миссии, как ожидается, составит к концу марта около 12 700 военнослужащих.

35. МООНСЛ и Секретариат в Нью-Йорке активизировали свои усилия с целью наладить необходимое тыловое обеспечение при помощи средств, имеющихся в распоряжении предоставляющих контингенты стран, услуг, оказываемых по контрактам и собственных ресурсов Организации Объединенных Наций. Особое внимание уделяется проблеме эффективного использования ресурсов, которые предоставляются в качестве имущества, принадлежащего контингентам, и в рамках системы самообеспечения и контрактов. Секретариат обсуждает эти вопросы как с МООНСЛ, так и с подразделениями в Нью-Йорке и изучает возможности для передачи вспомогательных средств, принадлежащих третьим странам, некоторым из государств, предоставивших контингенты в настоящее время, и использования этих средств.

36. Благодаря недавнему развертыванию дополнительных контингентов МООНСЛ упрочила свое присутствие на юге и западе страны позициями в Лунги, Порт-Локо, Рогбери-Джанкшен,

Фритауне, Хейстингсе, Масиаке, Бо, Моямбе, районе 91-й мили, Кенеме, Джору и Дару (см. карту). Кроме того, МООНСЛ организовала постоянное патрулирование в районах, контролируемых ОРФ, а также начала подготовку к дальнейшему развертыванию войск в передовой полосе. В то же время МООНСЛ продолжала укреплять свое внутреннее единство и структуру командования.

37. В течение отчетного периода группы военных наблюдателей, в частности группы в Порт-Локо, Моямбе, районе 91-й мили, Кенеме и Дару, проводили регулярные встречи с представителями ОРФ. Охрану на этих встречах обеспечивали военнослужащие Организации Объединенных Наций. Большинство групп также активно поощряли процесс разоружения и демобилизации. В настоящее время МООНСЛ насчитывает 244 военных наблюдателя, однако планируемое возобновление деятельности по разоружению, демобилизации и реинтеграции потребует доведения этой цифры до уровня, предусмотренного мандатом, т.е. до 260 человек.

Гражданская полиция

38. Компонент гражданской полиции МООНСЛ продолжал оказывать консультативную помощь полицейским силам Сьерра-Леоне, помогать в подборе новых сотрудников, проводить обучение и предоставлять технические консультации в отношении реорганизации полицейских сил. При содействии советников из числа полицейских МООНСЛ и группы из стран Содружества в Кенеме, Восточная провинция, было открыто новое региональное полицейское училище. Изучается возможность открытия еще одного регионального училища в Бо. Советники из числа гражданских полицейских Организации Объединенных Наций также предложили проекты улучшения условий службы местной полиции, которые будут финансироваться из Целевого фонда Организации Объединенных Наций для Сьерра–Леоне. Они включают установку полицейского поста близ Кисси в западной части Фритауна, ремонт полицейского участка в Дару, реконструкцию полицейского поста в Рогбери-Джанкшен и ремонт помещений центрального полицейского участка во Фритауне.

39. Советники из числа полицейских Организации Объединенных Наций в районе Фритауна заняты самой разнообразной деятельностью, включая контроль за состоянием тюрем, поддержание контактов с руководством сьерра-леонской полиции, инструктирование персонала по вопросам безопасности в период проведения выборов и командирование советников в полицейские отделы в районе Фритауна. Я намерен довести число советников из числа гражданской полиции Организации Объединенных Наций до его утвержденного уровня в 60 человек, что продиктовано необходимостью разместить гражданских полицейских Организации Объединенных Наций в новых районах по всей Сьерра-Леоне, как только улучшится обстановка с точки зрения безопасности. Сегодня гражданский полицейский компонент насчитывает 33 человека.

Гражданские вопросы

40. МООНСЛ продолжала сотрудничать с властями в деле восстановления структур гражданской власти во всех районах, контролируемых правительством. Важно отметить, что даже в тех местах, где развернуты силы МООНСЛ, включая Западную область, Южную провинцию и отдельные части Восточной и Северной провинций, гражданская администрация до сих пор не восстановлена в полном объеме. Помимо соображений безопасности, правительство по-прежнему называет основной причиной, не позволяющей ему в полном объеме возобновить работу гражданских административных структур в этих районах, нехватку ресурсов.

41. Как указывалось выше, главная цель развертывания сил МООНСЛ по всей территории страны — это содействие нормализации обстановки и расширению государственной власти. Целевая группа по вопросам восстановления гражданской власти, работающая под председательством вице-президента Альберта Джо Демби, впервые встретилась в этом году 22 февраля, чтобы обсудить ход подготовки к размещению государственных структур на новых территориях, после того как силы МООНСЛ продвинутся вперед. С тех пор такие встречи, в которых участвует МООНСЛ, проводятся еженедельно. Я хотел бы обратиться к правительству с призывом разработать и провести в жизнь, при содействии международного

сообщества, комплексный план размещения его структур по всей территории Сьерра-Леоне сразу же после развертывания МООНСЛ.

42. На конец марта — середину апреля 2001 года намечено проведение выборов верховных вождей в таких округах Южной провинции, как Бо, Пуджехун, Моямба и Бонте. Процедуры проведения этих выборов были разработаны при поддержке правительства Соединенного Королевства. Выборы вождей других районов, особенно в Северной и Восточной провинциях, пройдут, по–видимому, тогда, когда это позволит сделать обстановка с точки зрения безопасности.

43. В течение отчетного периода МООНСЛ разместила своих сотрудников по гражданским вопросам в Северной, Восточной и Южной провинциях и в Западной области. Они наладили контакты с местными органами власти и неправительственными организациями, учреждениями-донорами и другими группами, действующими на местах. Предоставление ресурсов для нужд, связанных с функционированием местных и традиционных властных структур, намного облегчит усилия по оказанию помощи правительству в распространении его власти на всю территорию страны. Кроме того, сотрудники по гражданским вопросам должны быть готовы к оказанию помощи правительству в осуществлении проектов реинтеграции бывших комбатантов.

Вопросы прав человека

44. И без того взрывоопасное положение в области прав человека в Сьерра-Леоне еще более усугублялось нападениями повстанцев на территорию Гвинеи и, в свою очередь, ответным артиллерийским огнем и атаками гвинейской армии. Вынужденные переселенцы, бежавшие из районов боев, сообщали о нарушениях прав человека, совершавшихся силами ОРФ, а также гвинейскими военными, которые, по их словам, грабили и сжигали деревни и похищали людей, являвшихся, с их точки зрения, членами или сторонниками ОРФ.

45. Продолжали поступать сообщения о том, что члены ОРФ притесняют мирных жителей и насильственно вербуют как взрослых, так и детей для участия в боевых действиях или для принудительного труда. МООНСЛ продолжает также расследовать все заявления о нарушениях прав человека, совершенных другими военными группировками, включая армию Сьерра-Леоне и Силы гражданской обороны.

46. Примерно 280 человек, в основном члены ОРФ и других вооруженных группировок, по-прежнему содержатся под стражей без предъявления обвинения правительством на основании объявленных им чрезвычайных полномочий. За условиями их содержания следит МООНСЛ, а с января 2001 года — Международный комитет Красного Креста. Условия содержания в центральной тюрьме Фритауна на Падемба-роуд были сочтены МООНСЛ не вполне удовлетворительными, но признаков жестокого физического обращения с задержанными отмечено не было. Вместе с тем задержанные не уведомлены о своем правовом статусе и не имеют возможности обратиться к адвокату.

47. В декабре МООНСЛ и ее национальные партнеры из числа неправительственных организаций в порядке эксперимента провели инструктажи по вопросам прав человека для только что прошедших подготовку военнослужащих армии Сьерра-Леоне. Кроме того, на регулярной основе продолжают проводиться учебно-ознакомительные занятия по вопросам прав человека для миротворцев и военных наблюдателей Организации Объединенных Наций. В настоящее время Миссия изучает возможности охвата такой работой служащих тюрем.

Защита женщин и детей

48. В январе 2001 года началось осуществление полевого этапа проекта сбора данных о масштабах и последствиях сексуального насилия в отношении женщин и девочек в Сьерра-Леоне, являющегося результатом войны. МООНСЛ, сотрудничая с группой сотрудников из неправительственной организации «Врачи в защиту прав человека» и местными исследователями, займется сбором информации у женщин и девочек в лагерях для вынужденных переселенцев по всей территории страны для выяснения остроты проблемы сексуального насилия в отношении женщин и девочек. Эти сведения будут использоваться в интересах лучшей защиты женщин и девочек и разработки более эффективных программ на местах. При необходимости эта информация может предоставляться также комиссии по установлению истины и примирению и специальному суду, который предлагается создать.

49. Члены семей бывших комбатантов остаются весьма уязвимой группой, нуждающейся в усиленной защите и поддержке в рамках процесса реинтеграции. Этот вопрос был затронут при проведении обзора деятельности по разоружению, демобилизации и реинтеграции Всемирным банком. МООНСЛ обсуждает с Национальной комиссией по разоружению, демобилизации и реинтеграции, Национальной комиссией по расселению, восстановлению и реконструкции и потенциальными учреждениями-исполнителями пути удовлетворения краткосрочных и долгосрочных потребностей этой уязвимой группы в защите и помощи.

50. УВКБ, действуя в тесном сотрудничестве с учреждениями по защите детей, разместило свой персонал в Лунги, в лагерях для вынужденных переселенцев и в некоторых приграничных городах, с тем чтобы провести регистрацию детей и принять от семей заявления с просьбами о поиске пропавших детей. В ходе этого процесса изучаются такие потенциальные проблемы защиты детей, как забота о детях, потерявших родителей, молодых людях, возглавляющих семьи, детях из числа бывших комбатантов и семьях с одним родителем.

51. Получив ряд сообщений о случаях насилия над женщинами и несовершеннолетними, к которым был причастен персонал Организации Объединенных Наций, МООНСЛ начала проведение скрупулезных расследований во всех районах, где в настоящее время размещены миротворцы. Эти расследования проводятся в сотрудничестве с персоналом учреждений по защите детей. Пока ни одно из этих заявлений не подтвердилось. Тем не менее эти расследования будут активно продолжаться, и во всех случаях, когда эти обвинения окажутся обоснованными, будут немедленно приняты дисциплинарные меры. Пока же МООНСЛ продолжает разъяснять всем своим сотрудникам необходимость особо тщательной защиты женщин и детей, а также необходимость предупреждения распространения ВИЧ/СПИДа.

Комиссия по установлению истины и примирению и комиссия по правам человека

52. В настоящее время принимается ряд мер по скорейшему учреждению комиссии по установлению истины и примирению. Мой Специальный представитель предложил представить кандидатуры четырех национальных членов комиссии и направит свои рекомендации президенту Сьерра-Леоне, как это предусмотрено в статуте комиссии. Одновременно с этим Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека приступило к поиску трех международных членов комиссии и активизировало свою поддержку комиссии с учетом процесса учреждения специального суда. Вместе с ЮНИСЕФ МООНСЛ изучает соответствующие методы, с помощью которых комиссия по установлению истины и примирению могла бы обеспечивать надежную защиту детей из числа жертв, свидетелей и преступников. Вопросы взаимоотношений между комиссией и специальным судом, в том числе такие вопросы, как сбор и использование доказательств, обеспечение защиты свидетелей и проведение информационно-разъяснительных кампаний среди общественности, будут обсуждены на совещании «за круглым столом» с участием представителей МООНСЛ, Управления по правовым вопросам, секретариата Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека, правительства Сьерра-Леоне, гражданского общества и международных экспертов, которое состоится в ближайшем будущем. Началось также осуществление проекта

исследований в области урегулирования традиционных форм конфликта и достижения примирения в Сьерра-Леоне. Во взаимодействии с гражданским обществом Сьерра-Леоне среди общественности была развернута информационно-разъяснительная кампания с использованием, в частности, радиостанции МООНСЛ.

53. 16 и 17 декабря 2000 года в связи с предлагаемым учреждением национальной комиссии по правам человека МООНСЛ организовала консультативный практикум, на котором генеральный прокурор внес на обсуждение 40 его участников, представлявших правительство, гражданское общество, судебные органы, юристов, средства массовой информации и различные районы страны, проект необходимого законодательства. По завершении практикума была сформирована консультативная группа с задачей доработать для правительства замечания по проекту учредительного документа. Группа, в которую входят представители МООНСЛ, провела два заседания и после консультаций со Специальным советником по национальным учреждениям при Верховном комиссаре по правам человека в ближайшее время представит доклад генеральному прокурору.

54. После представления доклада Генерального секретаря об учреждении специального суда по Сьерра-Леоне (S/2000/915) состоялся обмен письмами между Советом Безопасности и Генеральным секретарем, по результатам которого были внесены изменения в тексты проекта соглашения с правительством Сьерра-Леоне и проекта устава суда (S/2000/1234, S/2001/40 и S/2001/95). С правительством Сьерра-Леоне по этим изменениям были проведены консультации, и в письме от 9 февраля 2001 года оно сообщило Юрисконсульту Организации Объединенных Наций о своей готовности согласиться с этими документами. Поскольку для создания и функционирования специального суда требуются значительные финансовые ресурсы, я в ближайшее время обращусь ко всем государствам с призывом внести взносы на финансирование его деятельности.

Информирование общественности

55. После представления моего последнего доклада МООНСЛ укрепила свой потенциал в области распространения информации, призванной активизировать мирный процесс. В настоящее время Миссия в своей информационной работе следует курсу на повышение информированности населения о мандате Миссии, а также о проводимых ею мероприятиях в соответствии с пересмотренной концепцией операций, о которой говорится в разделе VI ниже. Основное внимание уделяется сосредоточению усилий гражданского и военного компонентов Миссии на содействии упрочению мирного процесса в Сьерра-Леоне и на распространении информации о проводимых операциях, а также о достижениях Миссии в целях мобилизации населения на оказание поддержки МООНСЛ и мирному процессу. МООНСЛ будет также тесно взаимодействовать с Национальной комиссией по разоружению, демобилизации и реинтеграции и привлекать свои отделения к проведению информационно-разъяснительной работы в целях содействия осуществлению программы разоружения, демобилизации и реинтеграции, учитывая, в частности, высокий уровень неграмотности в стране.

56. Помимо регулярной работы с населением МООНСЛ намерена установить более тесные связи с учителями, молодежью, адвокатами, профсоюзами, коммерсантами и другими группами местного населения. МООНСЛ также укрепляет свои контакты с местными и международными средствами массовой информации, регулярно проводя брифинги, а также посещая районы развертывания миротворцев за пределами Фритауна.

VI. Концепция операций

57. МООНСЛ пересмотрела свою концепцию операций, изложенную в моем шестом докладе (S/2000/832 от 24 августа 2000 года), с учетом положений Абуджийского соглашения о прекращении огня, изменений, внесенных в военную структуру Миссии, и обстоятельств на местах. Состоялось несколько совещаний с участием представителей Секретариата, на которых со странами, предоставляющими войска, были проведены консультации по этой пересмотренной концепции.

58. Основные цели МООНСЛ в Сьерра-Леоне по-прежнему заключаются в оказании содействия

правительству Сьерра-Леоне в его усилиях по распространению своей власти, восстановлению правопорядка и постепенной стабилизации обстановки на всей территории страны и помощи в продвижении политического процесса, который должен привести к активизации осуществления программы разоружения, демобилизации и реинтеграции и проведению в должное время свободных и справедливых выборов.

59. Обновленная концепция операций Миссии включает в себя военный и гражданский аспекты и предусматривает поэтапное развертывание в контролируемых ОРФ районах войск МООНСЛ, гражданского компонента Организации Объединенных Наций, гражданской полиции и представителей правозащитных организаций и гуманитарных учреждений, а также персонала и средств правительства для установления и укрепления государственной власти и налаживания базового обслуживания в этих районах. Очевидно, что успешное претворение в жизнь этой концепции будет во многом зависеть от наличия военных ресурсов Организации Объединенных Наций и в не меньшей мере от степени координации этих дополняющих друг друга усилий между различными вовлеченными сторонами.

60. По мере направления и дальнейшего развертывания своих подразделений МООНСЛ будет продолжать обеспечивать необходимую численность воинских контингентов и решительно противодействовать любым попыткам применения силы против Организации Объединенных Наций и ее мандата в Сьерра-Леоне. Правила применения оружия разрешают Миссии давать решительный отпор любому нападению или угрозе нападения, включая, в случае необходимости, нанесение упреждающего удара. В воинских контингентах МООНСЛ продолжается подготовка личного состава по вопросам применения этих правил с целью обеспечить их единообразное применение.

61. Передовое развертывание МООНСЛ будет проходить поэтапно в тесной увязке с прибытием и развертыванием новых войск. На текущем первом этапе МООНСЛ расширяет масштабы своего района операций, выделяя мощные силы для осуществления патрулирования на большую глубину в районах, находящихся под контролем ОРФ. Такое патрулирование ведется до Макени на севере страны и до развилки Бенду на востоке и предусматривает также ночлег военнослужащих Организации Объединенных Наций в районе Макени. Помимо обычного патрулирования МООНСЛ ставит перед собой задачу еженедельно направлять от каждого батальона для несения патрульной службы две роты. Практика несения патрульной службы мощными силами по-прежнему является одним из важнейших элементов концепции операций и будет постепенно распространена на всю страну. Помимо усиления патрулирования МООНСЛ будет продолжать поддерживать с ОРФ связи и контакты на соответствующих уровнях во всех секторах. Миссия будет и далее осуществлять общинные проекты, в том числе небольшие инженерные работы, которые будут проводиться в связи с расширением масштабов патрулирования.

62. Ожидается, что после прибытия значительных подкреплений — третьего батальона и подразделений поддержки из Бангладеш — МООНСЛ будет обладать необходимым военным потенциалом, чтобы начать второй этап передового развертывания и распространить свое постоянное присутствие на районы Лунсара, Магбураки, Макени, Иели и развилки Мано. Это развертывание, которое, как ожидают, начнется в середине марта, обеспечит свободу передвижения по маршрутам снабжения с востока на запад, а также создаст необходимые условия для возобновления упорядоченного разоружения и демобилизации бывших комбатантов. Одновременно продолжится патрулирование в направлении и на территории Бумбуны, Кабалы, районов Камбии и Каилахуна. МООНСЛ дала ясно понять, что она рассчитывает на то, что ОРФ демонтирует свои блокпосты и подготовится к разоружению, поскольку Миссия, а впоследствии и правительство возьмут на себя ответственность за обеспечение безопасности в этих районах.

63. На третьем этапе при условии наличия войск и после проведения дальнейших консультаций со странами, предоставляющими войска, МООНСЛ продолжит развертывание, чтобы охватить районы добычи алмазов и некоторые приграничные области. Ожидается, что это развертывание позволит создать необходимые безопасные условия для последовательного осуществления программы разоружения, демобилизации и реинтеграции в этих местах, распространить на другие районы страны власть правительства и деятельность основных

служб, а также обеспечит дополнительные стимулы к возвращению беженцев в Сьерра-Леоне.

64. На следующем этапе МООНСЛ, возможно, придется установить свое присутствие во всех основных городах и районах на всей территории Сьерра-Леоне в целях создания необходимых условий для проведения выборов. Однако еще слишком рано говорить о том, потребуются ли МООНСЛ в связи с таким расширением своего района развертывания дополнительные войска. Я намерен и далее внимательно следить за тем, как будет развиваться ситуация в области безопасности и политическая и гуманитарная ситуация в Сьерра-Леоне и в субрегионе, и представлю Совету Безопасности рекомендации относительно необходимой численности МООНСЛ. Я намерен также тесно консультироваться со странами, предоставляющими войска, на всех этапах этого процесса.

65. После представления моего предыдущего доклада я не прекращал усилий, чтобы добиться направления в состав МООНСЛ новых хорошо подготовленных и оснащенных подразделений, в которых она испытывает острую необходимость. Ряд стран, которые могли бы предоставить войска, продемонстрировали живую заинтересованность в участии в операции и выделении в распоряжение МООНСЛ войск и других военных ресурсов, а некоторые из них направили в Миссию рекогносцировочные группы. В настоящее время Секретариат обсуждает с этими и другими государствами-членами формы их участия, и я надеюсь, что эти обсуждения завершатся в самое ближайшее время. Когда такие новые контингенты будут развернуты в Сьерра-Леоне, общая численность военнослужащих МООНСЛ составит примерно 17 500 человек.

66. Соответствующий такому уровню военный потенциал позволит МООНСЛ существенно продвинуться вперед и охватить, в частности, районы добычи алмазов. Как я указывал в моих предыдущих докладах, для надлежащего выполнения задач, поставленных Советом Безопасности в его резолюции 1313 (2000), и оказания помощи правительству в восстановлении контроля над природными ресурсами Сьерра-Леоне и ключевыми приграничными районами МООНСЛ потребуется до 20 500 военнослужащих.

67. В этой связи я хотел бы подчеркнуть лежащую на правительстве особую ответственность за налаживание работы своей администрации и восстановление своих институтов сразу же после передового развертывания Миссии. На мой взгляд, передовое развертывание войск МООНСЛ мало чего даст, если оно не будет сопровождаться умело спланированным и осуществленным распространением государственной власти в масштабах всей страны и постепенной передачей функций по обеспечению безопасности ее вооруженным силам и правоохранительным органам. Осуществление этих мероприятий, которые должны начаться как можно раньше и активно проводиться в жизнь, также предоставило бы международному сообществу возможность скорректировать свое миротворческое присутствие и сосредоточить ценные ресурсы на решении задач развития и на оказании гуманитарной помощи и выполнении других жизненно важных мероприятий. Создание безопасных условий, возвращение государственных должностных лиц и нормализация экономической и социальной жизни в районах, в настоящее время контролируемых ОРФ, также способствовали бы возвращению сьерра-леонских беженцев и вынужденных переселенцев в свои родные деревни и города.

68. В этой связи я принял решение назначить заместителем Специального представителя в Сьерра-Леоне Алана Досса, который будет выполнять конкретные обязанности по координации действий международного сообщества по оказанию правительству помощи и поддержки в его усилиях, направленных на распространение и упрочение свой власти на всей территории страны, в том числе в подготовке и проведении в должное время выборов. Г-н Досс будет также обеспечивать согласованный подход со стороны Организации Объединенных Наций к оказанию поддержки программе разоружения, демобилизации и реинтеграции. Новый заместитель Специального представителя, который сделал блестящую карьеру в Программе развития Организации Объединенных Наций (ПРООН), будет выполнять вышеуказанные функции одновременно со своими обязанностями координатора-резидента Организации Объединенных Наций/представителя-резидента ПРООН и координатора по гуманитарным вопросам.

VII. Разоружение, демобилизация и реинтеграция

Ход осуществления программы разоружения, демобилизации и реинтеграции

69. В период после событий, имевших место в мае 2000 года, ряд бывших комбатантов приняли участие в программе разоружения в индивидуальном порядке. В итоге около 1800 бывших комбатантов из различных группировок, включая 600 человек из состава ОРФ, были демобилизованы и вовлечены в программы реинтеграции. К настоящему моменту разоружены и демобилизованы приблизительно 20 000 бывших комбатантов, кроме того, около 7500 бывших комбатантов разоружены, однако не демобилизованы. В последнюю категорию входят 6900 бывших комбатантов, желающих вернуться на службу в армию, и 600 несовершеннолетних бывших комбатантов. В результате вспышки боевых действий в мае 2000 года не удалось обеспечить надлежащее завершение программы разоружения, демобилизации и реинтеграции в отношении 3500 из 20 000 демобилизованных бывших комбатантов. По данным правительства, еще предстоит разоружить около 28 000 бывших комбатантов, включая лиц, снова взявшихся за оружие во время майского кризиса 2000 года, главным образом из числа бойцов ОРФ и Сил гражданской обороны.

70. В конце февраля группа в составе представителей Всемирного банка, Организации Объединенных Наций и крупнейших доноров провела серию обсуждений с должностными лицами правительства, представителями учреждений Организации Объединенных Наций и других заинтересованных сторон. Эти обсуждения преследовали цель подытожить прогресс, достигнутый в деле осуществления ключевых рекомендаций независимой миссии по оценке, проведенной в сентябре-октябре 2000 года. Сделанные этой группой выводы были в целом положительными. Исполнительный секретариат Национальной комиссии по разоружению, демобилизации и реинтеграции в сотрудничестве с МООНСЛ и другими международными партнерами добился с тех пор значительного прогресса в рационализации и повышении оперативности управления и осуществления программы.

71. В частности, правительство завершило работу с приблизительно 1600 бывшими комбатантами, остававшимися в центрах демобилизации, после чего они были освобождены, в результате эти центры практически опустели. Как следствие, лагерь в Лунги был закрыт. Исполнительный секретариат Национальной комиссии создал совместно с МООНСЛ общий оперативный центр и в ряде моментов усовершенствовал порядок работы с бывшими комбатантами на этапах осуществления. Начата реализация оперативных планов по возобновлению программы разоружения, демобилизации и реинтеграции, как это предусматривается в Абуджийском соглашении, в том числе в том, что касается перестройки существующих лагерей и создания новых демобилизационных центров. Правительство намерено обеспечить, чтобы бывшие комбатанты находились в демобилизационных центрах как можно меньше времени — максимум до двух недель.

72. Приобретено значительное количество предметов снабжения, необходимых для того, чтобы в полном объеме возобновить осуществление программы разоружения, демобилизации и реинтеграции. Кроме того, Мировая продовольственная программа (МПП) обязалась предоставить значительный объем продовольствия в поддержку осуществляемой программы разоружения, демобилизации и реинтеграции и в предварительном порядке поставила в субрегион достаточное количество риса.

Реинтеграция

73. Что касается такого важного аспекта, как реинтеграция бывших комбатантов в сьерра-леонское общество, то правительство, опираясь на помощь своих международных партнеров, добилось определенного прогресса в плане расширения масштабов существующих программ реинтеграции и создания условий для реинтеграции бывших комбатантов, возвращающихся к мирной жизни. В результате нынешними проектами в области реинтеграции охвачены 6853 бывших комбатанта, и существуют возможности для вовлечения в проекты реинтеграции, осуществление которых может начаться в ближайшее время, еще 4300 бывших

комбатантов. В то же время тысячи бывших комбатантов не явились в региональные отделения по вопросам реинтеграции, и об их местопребывании и деятельности ничего не известно. В этой связи существует потребность в создании более совершенного механизма для отслеживания перемещений бывших комбатантов и обеспечения того, чтобы они в полной мере использовали предоставляемые им возможности для реинтеграции.

74. Создаются также благоприятные возможности для иждивенцев бывших комбатантов, связанные с предоставлением им микрокредитов, уже выделены 2100 и ожидается предоставление еще 500 таких микрокредитов. С несколькими международными партнерами ведутся обсуждения по вопросу о создании для бывших комбатантов дополнительных 1400 мест в областях сельскохозяйственного производства, профессионально-технической подготовки и развития мелкого предпринимательства, формального образования и в секторе коммунальных услуг.

75. Деятельность по реинтеграции ведется в настоящее время в децентрализованном порядке на основе передачи соответствующих полномочий лучше укомплектованным персоналом региональным отделениям и в максимально возможной степени объединяется с осуществлением программ, ориентированных на поддержку перемещенных внутри страны лиц и других уязвимых групп. Правительство разработало также целевую программу оказания помощи полевым командирам среднего звена различных вооруженных группировок, что должно послужить для них стимулом к разоружению. Ведущую роль в реинтеграции несовершеннолетних бывших комбатантов по-прежнему играет ЮНИСЕФ. Правительству, пожалуй, необходимо принять дополнительные меры для удовлетворения потребностей иждивенцев бывших комбатантов и обеспечения надлежащей увязки между деятельностью Национальной комиссии по разоружению, демобилизации и реинтеграции и Национальной комиссии по расселению, восстановлению и реконструкции.

76. По итогам дальнейших обсуждений между МООНСЛ и Национальной комиссией по разоружению, демобилизации и реинтеграции, основными донорами и Всемирным банком сложился консенсус в отношении роли МООНСЛ в осуществлении программы разоружения, демобилизации и реинтеграции. Как указывалось в моем предыдущем докладе, ожидается, что МООНСЛ примет на себя выполнение более широких обязанностей. Это найдет свое отражение в окончательном варианте совместного оперативного плана по осуществлению процесса разоружения, демобилизации и реинтеграции, в котором следует также четко указать роли, которые предстоит играть другим субъектам, включая двусторонних доноров и неправительственные организации.

77. Согласно этому плану МООНСЛ будет и далее обеспечивать безопасность в пунктах осуществления разоружения, демобилизации и реинтеграции; обеспечивать прием, проверку и оформление документов на бывших комбатантов; сбор и вывод из строя оружия и боеприпасов, в том числе с помощью передвижного оборудования для обезвреживания оружия и боеприпасов; доставку бывших комбатантов из центров приема в демобилизационные центры и перевозку, хранение и уничтожение собранного оружия.

78. МООНСЛ принимает меры по совершенствованию подготовки военных наблюдателей и другого персонала, задействованного в осуществлении программы, в целях повышения степени его общей вовлеченности и причастности к управлению программой. В частности, группа Миссии, занимающаяся вопросами разоружения, демобилизации и реинтеграции, будет укреплена, с тем чтобы обеспечить комплексное решение всех вопросов, касающихся военных и гражданских аспектов программы.

79. Особенно ощутимо активизировалось участие МООНСЛ в деятельности по осуществлению программы в области предоставления более действенной управленческой поддержки и координации работы в демобилизационных пунктах. Военные наблюдатели МООНСЛ уже фактически приняли на себя осуществление этих обязанностей после вывода в мае 2000 года персонала, работавшего по контрактам, заключенным министерством по вопросам международного развития Соединенного Королевства. Я намереваюсь укрепить деятельность в этой важной области, включив в состав групп по

управлению лагерями добровольцев Организации Объединенных Наций, которые будут работать совместно с военными наблюдателями, занимаясь вопросами обеспечения быта бывших комбатантов и координации другой деятельности в центрах демобилизации. Кроме того, компонент МООНСЛ по гражданским вопросам будет принимать непосредственное участие в осуществлении реинтеграционных аспектов программы.

Нерешенные вопросы

80. Правительство Сьерра-Леоне в значительной мере усовершенствовало программу разоружения, демобилизации и реинтеграции. Тем не менее некоторые ее области требуют к себе дополнительного внимания. В частности, важно, чтобы правительство определило характер и порядок предоставления бывшим комбатантам первоначальных реинтеграционных пособий и льгот. Вероятнее всего, это будет связано с выплатой денежного пособия с учетом необходимости предоставить бывшим комбатантам возможность удовлетворения их непосредственных потребностей при переходе к гражданскому укладу, однако при этом важно не допустить, чтобы сложилось впечатление о том, будто в основе участия в программе бывших комбатантов лежит принцип «деньги в обмен на оружие». Как только будет принято решение о реинтеграционных пособиях и льготах, необходимо будет обеспечить его широкое освещение посредством налаживания эффективной и последовательной информационно-пропаганди-стской кампании. Совершенно очевидно, что наличие четкой и последовательной концепции предоставления реинтеграционных пособий и льгот для бывших комбатантов и членов их семей, а также ее последовательное осуществление на практике может послужить мощным стимулом к разоружению. Аналогичным образом правительству следует четко указать, какие возможности имеются у бывших комбатантов, желающих поступить на службу в вооруженные силы.

81. Важное значение будет иметь также прояснение правительством статуса Сил гражданской обороны. Согласно обнародованной позиции правительства, Силы гражданской обороны могут в надлежащий срок быть преобразованы в добровольные территориальные силы обороны. Однако следует напомнить, что в соответствии с Абуджийским соглашением о прекращении огня Силы гражданской обороны подлежат разоружению и демобилизации, что станет не только мерой укрепления доверия, но и поможет созданию надлежащих условий для проведения свободных и справедливых выборов в будущем. Создание добровольных территориальных сил обороны должно, в принципе, осуществляться одновременно с реализацией плана перестройки вооруженных сил, согласно которому удовлетворяющие соответствующим требованиям гражданские лица и демобилизованные члены различных вооруженных группировок смогут поступить на службу в национальную армию.

82. В то же время программа разоружения, демобилизации и реинтеграции остается открытой для бывших бойцов, которые могут принять в ней участие на индивидуальной основе, однако большинство из них не смогли сдать оружие. По слухам, большая часть оружия ОРФ хранится в одном месте и его выдача тщательно контролируется полевыми командирами. В этой связи при проверке МООНСЛ требует, чтобы бывшие бойцы представляли веские доказательства их участия в боевых действиях в случае, если они не в состоянии сдать оружие. Такого рода гибкий подход будет и в дальнейшем применяться в порядке исключения. Вместе с тем после развертывания МООНСЛ и оборудования необходимых помещений для программы разоружения, демобилизации и реинтеграции в районах, которые в настоящее время находятся под контролем ОРФ, ее осуществление будет вестись в организованном порядке при полном сотрудничестве со стороны ОРФ, при этом будет предусматриваться, что каждый бывший участник боевых действий должен будет сдать личное оружие или оружие коллективного пользования, которое принадлежало нескольким бывшим комбатантам. Этот принцип следует также применять и к Силам гражданской обороны.

83. Программа разоружения, демобилизации и реинтеграции финансируется за счет средств государственного бюджета, кредита Всемирного банка, добровольных взносов в Многосторонний целевой донорский фонд, управляемый Всемирным банком, и параллельного финансирования, обеспечиваемого другими международными

партнерами, в частности министерством Соединенного Королевства по вопросам международного развития, ЮНИСЕФ и МПП. Согласно данным Всемирного банка, средств на финансирование операций по разоружению, демобилизации и реинтеграции хватит еще на шесть месяцев. Правительство к тому же в настоящее время пересматривает смету общих расходов на финансирование программы, и весьма вероятно, что могут потребоваться значительные дополнительные ресурсы, особенно на реинтеграцию бывших комбатантов. В этой связи донорскую конференцию, которая будет организована правительством и Всемирным банком, следует созвать в ближайшее время.

VIII. Гуманитарные аспекты

84. Доступ в районы, находящиеся под контролем ОРФ, был по-прежнему ограничен, исключение было сделано в связи с осуществлением программы иммунизации, которая проводилась в течение четырех дней в феврале и которой были охвачены дети во всех районах страны. Проведение второго этапа иммунизационных мероприятий в районах, контролируемых ОРФ, запланировано на 16 и 17 марта.

85. В целях изыскания возможностей доступа в районы, находящиеся под контролем ОРФ, начались переговоры с ОРФ при посредничестве различных контактных групп, включая персонал МООНСЛ и учреждений Организации Объединенных Наций. Связь с ОРФ поддерживают также несколько международных неправительственных организаций, заинтересованных в расширении масштабов осуществления своих программ.

86. Тысячи сьерралеонцев, проживающих в приграничных районах, расположенных в непосредственной близости к местам боевых действий в районе Камбиа, бежали в безопасные районы, главным образом на полуостров Лунги. Новый приток таких перемещенных лиц был зарегистрирован после совершенных 20 января 2001 года с применением боевых вертолетов налетов на деревни, расположенные на острове Елибуйя, в ходе этих налетов, по сообщениям, было разрушено множество домов и погибли или получили ранения по меньшей мере 20 человек.

87. Появление значительного числа перемещенных лиц ложится дополнительным бременем на учреждения Организации Объединенных Наций и занимающиеся гуманитарной деятельностью неправительственные организации. Многие перемещенные лица нашли приют в принимающих общинах на полуострове Лунги, в то время как другие не получают достаточную помощь, а то и не получают ее вообще, а некоторые живут в неприемлемых условиях. Наплыв репатриантов, перемещенных внутри страны лиц и освобожденных бывших комбатантов в и без того переполненные районы Фритауна и Кенемы обусловил также обострение проблемы преступности.

88. Ситуация, складывающаяся в Гвинее, вынуждает беженцев и тысячи перемещенных внутри страны лиц искать спасения в Сьерра-Леоне и Гвинее. УВКБ совместно с Международной организацией по миграции приступили к осуществлению программы перевозки большого числа беженцев из Конакри во Фритаун морским транспортом, еженедельно перевозя до 2500 человек, которые тем самым избегают опасности пересечения границ, контролируемых силами мятежников. С учетом беженцев, репатриированных при поддержке правительства Сьерра-Леоне за период с сентября 2000 года, общее количество беженцев, возвратившихся морем во Фритаун, составляет на сегодняшний день 40 000 человек. УВКБ и его партнеры-исполнители открыли несколько новых транзитных центров для проверки и оформления документов на возвращающихся беженцев до их направления в более постоянные места убежища в безопасных районах страны.

89. Реализация правительственной программы расселения начнется в конце марта с переселения перемещенных внутри страны лиц, находящихся в лагерях, в безопасные районы, которые они выбрали для себя при содействии целого ряда гуманитарных партнеров.

90. Сотрудники Управления по координации гуманитарной деятельности работают вместе с представителями агентства Организации Объединенных Наций над подготовкой документа о региональном совместном призыве, который будет представлен донорам в марте.

IX. Финансовые аспекты

91. Как отмечается в моем восьмом докладе Совету Безопасности о МООНСЛ, в своей резолюции 54/241 B от 15 июня 2000 года Генеральная Ассамблея ассигновала сумму в размере 476,7 млн. долл. США на содержание МООНСЛ на период с 1 июля 2000 года по 30 июня 2001 года. Размер этих ассигнований определялся исходя из численности военного персонала в 11 100 человек, санкционированной Советом Безопасности в его резолюции 1289 (2000). Мой пересмотренный бюджет на содержание МООНСЛ на период с 1 июля 2000 года по 30 июня 2001 года, включая потребности в ресурсах на тот же период, уже утвержденные Генеральной Ассамблеей, составляет 562 млн. долл. США и исчислен с учетом увеличения санкционированной Советом в его резолюции 1299 (2000) численности военнослужащих Миссии до 13 000 человек. Ревизия пересмотренного бюджета уже завершена Консультативным комитетом по административным и бюджетным вопросам, и я ожидаю, что Генеральная Ассамблея примет по нему решение в марте 2001 года в ходе первой части ее возобновленной пятьдесят пятой сессии.

92. Если Совет Безопасности одобрит приведенные ниже мои рекомендации относительно дальнейшего увеличения численности военного контингента Миссии и продления мандата МООНСЛ, соответственно, я обращусь в Консультативный комитет и Генеральную Ассамблею в установленном порядке с просьбой о выделении дополнительных ресурсов на финансирование дополнительных контингентов и их имущества. Финансовые последствия увеличения численности личного состава МООНСЛ до 17 500 военнослужащих будут вскоре опубликованы в добавлении к настоящему докладу.

93. По состоянию на 31 января 2001 года размер невыплаченных начисленных взносов на специальный счет МООНСЛ составлял 259,1 млн. долл. США. На ту же дату общий объем причитающихся начисленных взносов на все операции по поддержанию мира составляет 2651,6 млн. долл. США. Размер взносов в Целевой фонд для поддержки усилий, связанных с деятельностью Организации Объединенных Наций по поддержанию мира в Сьерра-Леоне, составлял 2,3 млн. долл. США, а размер санкционированных расходов — 1,4 млн. долл. США.

X. Замечания и рекомендации

94. Несмотря на то, что ситуация в Сьерра-Леоне оставалась относительно стабильной с момента подписания Абуджийского соглашения, глубокую обеспокоенность по-прежнему вызывают непрекращающиеся вылазки и насилие на границах Гвинеи, Либерии и Сьерра-Леоне. Я призываю правительства этих стран к тесному сотрудничеству с ЭКОВАС и Организацией Объединенных Наций, с тем чтобы быстро преодолеть сегодняшний кризис и создать условия для мира и развития человеческого потенциала в субрегионе. В связи с этим усилия, предпринимаемые региональными лидерами с целью содействия организации встреч глав государств Союза стран бассейна реки Мано, заслуживают всесторонней поддержки и содействия международного сообщества.

95. Необходимо, чтобы лидеры ОРФ и их основные сторонники положили конец любым дальнейшим вторжениям боевиков ОРФ и других вооруженных элементов через границы субрегиона. Это позволило бы обеспечить столь необходимую стабильность на неспокойных границах и облегчило бы задачу оказания помощи там, где это возможно, в репатриации оказавшихся отрезанными от остального мира многочисленных беженцев. МООНСЛ в рамках своего мандата и имеющихся ресурсов готова оказать необходимую помощь в этом деле.

96. В то же время относительная стабильность в Сьерра-Леоне и прямые контакты с ОРФ позволили МООНСЛ сменить на месте личный состав двух крупных контингентов и произвести ротацию других подразделений, не меняя дислокацию сил. Более того, контингенты Миссии смогли укрепить свои позиции в их районах ответственности, тем самым подготовив почву для дальнейшего развертывания МООНСЛ на передовых рубежах.

97. Упорное нежелание ОРФ разоружиться и предоставить правительству возможность распространить власть на районы, удерживаемые повстанцами, продолжает вызывать глубокую тревогу и заставляет серьезно усомниться в намерениях ОРФ. В частности, судя по всему, ОРФ

готов осуществить только те аспекты Абуджийского соглашения, которые не представляют угрозы для его военной мощи и эксплуатации природных ресурсов страны. Совершенно очевидно, что такая позиция значительно усиливает нежелание правительства вести политический диалог с ОРФ и создавать атмосферу доверия, которая столь необходима для плодотворного ведения диалога.

98. Одной из главных целей мирного процесса в Сьерра-Леоне по-прежнему остается прекращение как можно скорее повстанческого движения, возглавляемого ОРФ, распространение законной власти на всю территорию страны, разоружение и демобилизация комбатантов и создание условий, позволяющих повстанцам добиваться политических целей в рамках демократического процесса. Двуединый подход, одобренный Советом Безопасности, продолжает быть оптимальным средством достижения прочного мира, предполагающим энергичное военное сдерживание в сочетании с политическим диалогом между сторонами Абуджийского соглашения.

99. Передовое развертывание МООНСЛ на достаточном уровне является необходимым элементом этого подхода, и я рекомендую увеличить санкционированную численность личного состава Миссии, с тем чтобы она могла выполнять некоторые задачи, поставленные в резолюции 1313 (2000) Совета Безопасности. Я также рекомендую продлить нынешний мандат Миссии еще на шесть месяцев до 30 сентября 2001 года.

100. Я с удовлетворением сообщаю Совету, что некоторые государства-члены серьезно рассматривают возможность предоставления дополнительных войск и имущества МООНСЛ, и я надеюсь, что в течение следующих шести месяцев будет развернуто значительное число военнослужащих. Такое развертывание позволило бы довести численность личного состава МООНСЛ до 17 500 военнослужащих. Я собираюсь продолжить работу со странами, которые могли бы предоставить войска с целью заручиться их согласием на направление дополнительных контингентов, и буду регулярно информировать об этом Совет Безопасности.

101. Я должен, однако, подчеркнуть, что прочный мир и стабильность в Сьерра-Леоне не могут быть достигнуты только благодаря присутствию миротворческих сил. Правительство Сьерра-Леоне несет особую ответственность за принятие взаимодополняющих мер в целях восстановления своей власти и обеспечения основных услуг населению на всей территории страны; воссоздания потенциала обеспечения безопасности национальными средствами, разработки и осуществления эффективной программы демобилизации и реинтеграции и в конечном счете достижения национального примирения. Я вновь настоятельно призываю все заинтересованные стороны в полной мере воспользоваться безопасностью и стабильностью в районах, где уже размещена МООНСЛ, и восстановить там в полном объеме государственную администрацию и коммунальные службы и при этом быть готовым распространить государственную власть на районы, в которых в ближайшее время планируется разместить военнослужащих МООНСЛ.

102. Несмотря на значительные успехи в организации и реализации программы разоружения, демобилизации и реинтеграции, возможности ее улучшения еще не исчерпаны, в частности в отношении реализации программ реинтеграции бывших комбатантов. Еще одной принципиально важной мерой было бы обеспечение утверждения единых процедур, стимулов и льгот в связи с программой разоружения, демобилизации и реинтеграции, которые должны быть доведены до сведения бывших комбатантов и общественности в целом.

103. Несмотря на то, что программа разоружения, демобилизации и реинтеграции имеет важное значение, она не может осуществляться вне более широкого политического контекста и двуединого подхода, утвержденного международным сообществом. В этой связи было бы важно, чтобы правительство Сьерра-Леоне и все другие вовлеченные стороны более четко определили свои подходы к мирному процессу в тесной координации с ЭКОВАС и Организацией Объединенных Наций. Это предполагает уточнение возможного будущего статуса участников вооруженных формирований, а также роли комиссии по установлению истины и примирению и будущего специального суда. Такого рода уточнение долгосрочных подходов к мирному процессу помогло бы также донорам принимать

решения относительно финансовой поддержки мирных усилий в Сьерра-Леоне.

104. Прекращение боевых действий в настоящее время создает уникальную возможность всем сторонам для укрепления мер доверия и возобновления диалога. В этом отношении решение ОРФ о создании политического органа во Фритауне является шагом в правильном направлении. Я выражаю особую признательность правительству Сьерра-Леоне за согласие на это, я надеюсь, конструктивное присутствие ОРФ в столице, которое должно способствовать началу плодотворного политического диалога.

105. В заключение я хотел бы выразить мою признательность всем государствам-членам, которые предоставили войска и полицейский персонал МООНСЛ или оказали иного рода поддержку, за их неизменную приверженность восстановлению мира в Сьерра-Леоне. Кроме того, я хотел бы отдать должное моему Специальному представителю Олуйеми Адениджи, всем мужчинам и женщинам из состава МООНСЛ, а также действующим в Сьерра-Леоне учреждениям Организации Объединенных Наций за выполнение поставленной задачи в крайне сложных и опасных условиях.

Приложение

Миссия Организации Объединенных Наций в Сьерра-Леоне: численность контингентов по состоянию на 14 марта 2001 года

	Военные наблюдатели	*Штабные офицеры*	*Военнослужащие*	*Служащие штабов секторов*	*Итого*
Бангладеш	12	18	2 447	65	2 542
Боливия	4				4
Канада	5				5
Китай	6				6
Хорватия	10				10
Чешская Республика	5				5
Дания	2				2
Египет	10				10
Франция	1				1
Гамбия	26				26
Гана	4	12	776	58	850
Гвинея	12	3	773		788
Индонезия	10				10
Иордания	10	3	117		130
Кения	11	19	995	65	1 090
Кыргызстан	2				2
Малайзия	10				10
Мали	8				8
Непал	6				6
Новая Зеландия	2				2
Нигерия	4	23	3 223	61	3 311
Пакистан	10				10
Российская Федерация	15	4	106		125
Словакия	2				2
Швеция	3				3
Таиланд	5				5
Украина		5	546		551
Соединенное Королевство	20	8			28
Объединенная Республика Танзания	12				12
Уругвай	11				11
Замбия	11	3	773	4	791
Всего	**249**	**98**	**9 756**	**253**	**10 356**

Гражданские полицейские: Бангладеш: 4; Гамбия: 2; Гана: 3; Индия: 1; Иордания: 3; Кения: 3; Малайзия: 3; Непал: 5; Норвегия: 2; Сенегал: 5; Зимбабве: 2. Всего: 33.

Map