



Совет Безопасности

Distr.
GENERAL

S/2000/214
14 March 2000
RUSSIAN
ORIGINAL: ENGLISH

ПРОМЕЖУТОЧНЫЙ ДОКЛАД ГЕНЕРАЛЬНОГО СЕКРЕТАРЯ О ПОЛОЖЕНИИ В ТАДЖИКИСТАНЕ

I. ВВЕДЕНИЕ

1. Настоящий доклад представляется во исполнение резолюции 1274 (1999) Совета Безопасности от 12 ноября 1999 года. В нем содержится обновленная информация о событиях в Таджикистане и о деятельности Миссии наблюдателей Организации Объединенных Наций в Таджикистане (МНООНТ) со времени представления последнего доклада от 4 ноября 1999 года (S/1999/1127).

II. ОСНОВНЫЕ СОБЫТИЯ

2. В период, о котором идет речь в моем последнем докладе, Объединенная таджикская оппозиция (ОТО) приостановила свое участие в работе Комиссии по национальному примирению (КНП) и предупредила о том, что будет бойкотировать президентские выборы, поскольку ее не удовлетворял порядок регистрации кандидатов от оппозиции. По предложению моего Специального представителя Иво Петрова КНП создала рабочую группу, которой было поручено разобраться с этими вопросами. 5 ноября, накануне президентских выборов, президент Рахмонов и лидер ОТО Нури подписали протокол о политических гарантиях на период подготовки и проведения парламентских выборов, состоящий из 22 пунктов. Президентские выборы были проведены, как и намечалось, 6 ноября с участием ОТО. Президент Рахмонов был переизбран на очередной семилетний срок. 8 ноября ОТО возобновила свое участие в работе Комиссии по национальному примирению.

3. Сразу же после этого КНП приступила к обсуждению проекта закона о выборах. Двумя наиболее спорными вопросами оказались число мест в нижней палате парламента и сроки проведения выборов в местные органы управления, которые влияют на членский состав верхней палаты парламента. Пользуясь поддержкой Контактной группы государств-гарантов и международных организаций, МНООНТ тесно сотрудничала с КНП, предлагая компромиссные решения для выхода из тупиковых ситуаций. Активное участие в поисках компромиссных решений принимала и Миссия Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ), базирующаяся в Душанбе.

4. 3 декабря президент Рахмонов и г-н Нури достигли договоренности о том, что в состав Собрания представителей (нижней палаты) будет входить 63, а в состав Национального собрания (верхней палаты) - 33 депутата. Они также договорились о том, что выборы в местные органы управления будут проводиться одновременно с выборами в Собрание представителей. 10 декабря новый закон о выборах был принят парламентом страны.

5. С 14 по 17 декабря в Таджикистане находилась третья совместная миссия ОБСЕ/Организации Объединенных Наций по оценке, которая должна была определить, отвечают ли общие законодательные, административные и политические рамки проведения выборов установленным стандартам, которые позволят обеим организациям осуществлять наблюдение за выборами. Миссии удалось выявить ряд недостатков в самом законе о выборах. Например, в нем отсутствует положение, касающееся независимых внутренних наблюдателей, а наблюдатели от партий могут поднимать те или иные вопросы лишь с одобрения председателя избирательной комиссии; не определены окончательные сроки для отвода кандидатуры, что создает возможности для оказания на кандидатов давления, с тем чтобы они сняли свои кандидатуры в последнюю минуту; недостаточно четко сформулированы положения, касающиеся обеспечения равного доступа к средствам массовой информации. Помимо этого, Центральная комиссия по выборам и проведению референдума (ЦКВР) не разработала положения, касающиеся осуществления закона о выборах, и не направила письменных указаний нижестоящим комиссиям по проведению выборов. Вместе с тем совместная миссия убедилась также в наличии определенного уровня политического плюрализма, о чем свидетельствовало намерение нескольких политических группировок участвовать в предстоящих выборах. В связи с этим миссия, несмотря на недостатки в создании необходимых условий для проведения выборов, рекомендовала Организации Объединенных Наций и ОБСЕ направить в Таджикистан совместную миссию наблюдателей, которая сможет оказать положительное воздействие на укрепление элементов плюрализма.

6. В соответствии с этой рекомендацией Организация Объединенных Наций и ОБСЕ приступили к развертыванию Совместной миссии по наблюдению за выборами (СМНВ) в надежде на то, что наблюдение со стороны этих двух организаций за впервые проводящимися в стране многопартийными выборами послужит укреплению демократии. Обе организации согласились с тем, что в своих оценках СМНВ будет исходить при проведении оценки из документа, принятого в 1990 году на Копенгагенской встрече в рамках Конференции по человеческому измерению Совещания по безопасности и сотрудничеству в Европе (Копенгагенский документ). Будучи государством, участвующим в деятельности ОБСЕ, Таджикистан взял на себя обязательство выполнять положения этого документа.

7. СМНВ прибыла в Таджикистан в январе-феврале 2000 года в составе 10 основных сотрудников и 13 наблюдателей из ОБСЕ, а также 5 специалистов по проведению выборов из Организации Объединенных Наций. МНООНТ оказала материально-техническую поддержку и предоставила помещения в четырех своих отделениях на местах в Хороге, Худжанде, Кулябе и Курган-Тюбе, а также временное отделение по проведению выборов в Гарме. Военные наблюдатели МНООНТ обеспечивали связь и контакты с местными властями по вопросам, касающимся безопасности. В день проведения выборов СМНВ мобилизовала 86 краткосрочных наблюдателей из числа сотрудников международных организаций, осуществляющих свою деятельность в Таджикистане. Краткосрочные наблюдатели посетили почти 300 из 2761 избирательного участка и наблюдали за подсчетом бюллетеней и подготовкой сводных ведомостей.

8. Во время проведения избирательной кампании обстановка в плане безопасности ухудшилась. Этот период был отмечен рядом инцидентов, связанных с проявлением насилия, наиболее серьезный из которых произошел 16 февраля, когда в автомобиле мэра Душанбе сработало

взрывное устройство. Мэр получил ранения, а находившийся с ним в машине кандидат от правящей Народно-демократической партии был убит. Хотя не все инциденты, о которых сообщалось, были связаны с проведением выборов, они, тем не менее, способствовали нагнетанию напряженности.

9. Регистрация кандидатов была завершена 6 февраля. На 63 места в нижней палате парламента претендовал в общей сложности 331 зарегистрированный кандидат. Две трети из них (223 человека) - представители политических партий и независимые кандидаты претендовали на 41 место в одномандатных округах; остальные кандидаты баллотировались по партийным спискам, претендуя на 22 места. Таким образом, на каждое место претендовали в среднем пять кандидатов. Выборы состоялись 27 февраля, причем никаких серьезных инцидентов в этот день не произошло.

10. 28 февраля СМНВ обнародовала свои предварительные заключения. Она отметила важное значение участия бывших враждующих и других сторон в процессе выборов, а также тот факт, что впервые проводящиеся в Таджикистане многопартийные выборы проходили в обстановке, свободной от насилия. Однако Миссия также указала на то, что эти выборы не отвечали минимальным стандартам. Миссия отметила недостатки законодательства, которое, помимо всего прочего, не обеспечивало независимость Комиссии по проведению выборов и минимальный уровень транспарентности во время регистрации избирателей, изготовления бюллетеней, подготовки сводных ведомостей, объявления и опубликования результатов. В день выборов на более чем 68 процентах избирательных участков, где присутствовали наблюдатели, было отмечено значительное число случаев голосования по доверенности, причем на 67 процентах этих участков избирателям разрешалось голосовать без предъявления документов, удостоверяющих личность.

11. 1 марта ЦКВР огласила предварительные результаты первого тура выборов. По данным Комиссии, в первом туре проголосовали 93,23 процента избирателей; правящая Народно-демократическая партия получила 33 места: 18 мест на основе прямых выборов и 15 - по партийному списку; Коммунистическая партия получила 7 мест: 2 места в результате прямых выборов и 5 - по партийному списку; Исламская партия возрождения получила 2 места, оба по партийному списку. Независимые кандидаты одержали победу в восьми избирательных округах, однако в двух случаях результаты были объявлены недействительными, в связи с чем в конце апреля там будет проведено повторное голосование. В 12 округах, в которых ни один из кандидатов не набрал большинства голосов, 12 марта были проведены повторные выборы. Согласно результатам, объявленным ЦКВР, правящая Народно-демократическая партия победила в семи избирательных округах; из остальных пяти округов в трех победили независимые кандидаты, а результаты в последних двух к моменту завершения работы над настоящим докладом не были известны. Социалистическая партия, Демократическая партия и Партия справедливости не смогли набрать тех 5 процентов голосов, которые необходимы для получения мест в парламенте.

12. Выборы в Национальное собрание, в состав которого входят 33 депутата, намечены на 23 марта. В состав Национального собрания входят представители областей, 25 из которых избираются местными собраниями, а 8 - назначаются президентом.

Реинтеграция бывших бойцов оппозиции

13. В период с 16 ноября 1999 года по 5 февраля 2000 года наблюдатели МНООНТ 34 раза посещали реинтегрированные подразделения бывших бойцов оппозиции как самостоятельно, так и с членами военной подкомиссии КНП и представителями соответствующих ведомств (министерства обороны, министерства внутренних дел или Комитета по охране государственной границы). Во многих подразделениях к ним обращались с жалобами на невыплату денежного довольствия, отсутствие продуктов питания и имущества (включая обмундирование), а также на плохие

жилищные условия. Бывшие бойцы также жаловались на то, что командный состав не проводит с ними никаких занятий, не ведет никакой устной подготовки и вообще не появляется в расположении их подразделений.

14. В ноябре с наступлением зимы были прерваны работы над реализацией проектов трудоустройства бывших бойцов в Каратегинской долине. Эти работы возобновятся в весенний период. Осуществление одного из проектов достигло второго этапа, для реализации которого необходимы финансовые средства.

III. ЗАМЕЧАНИЯ

15. С проведением первых многопартийных парламентских выборов в Таджикистане переходный период, предусмотренный в Общем соглашении об установлении мира и национального согласия в Таджикистане (S/1997/510), приближается к завершению, а следовательно и процесс, поддержку которому была призвана оказывать МНООНТ. Завершение этого периода является важным событием. После многих лет военных действий этот переходный период был связан с большими трудностями и неоднократно подвергался угрозе серьезных кризисов. И тем не менее сторонам удалось преодолеть все трудности и направить страну по пути национального примирения и демократии.

16. Организация Объединенных Наций сыграла важную роль в этом процессе. Общее соглашение было достигнуто под ее эгидой и при ее активном участии, а МНООНТ, которой оказывала поддержку Контактная группа, внесла свой вклад в обеспечение осуществления его положений. В сложных и зачастую опасных условиях миссия успешно выполняла свои задачи. Я намерен свернуть МНООНТ по истечении ее мандата 15 мая. Численность ее военных наблюдателей уже постепенно сокращается.

17. Общий успех этой Миссии вызывает удовлетворение, однако многое, безусловно, еще предстоит сделать. Как показали проведенные недавно выборы, продвижение к стабильной демократии еще только началось, и международному сообществу необходимо продолжать свои усилия и оказывать дальнейшую помощь. Кроме того, в стране, в которой восстановлен мир, слишком много людей все еще находятся под ружьем; необходимо оказать дополнительное содействие и помощь, с тем чтобы они вернулись к гражданской жизни. Как показывает опыт осуществления проектов Организации Объединенных Наций в Каратегинской долине, в этой области можно достичь многого, располагая относительно скромными средствами.

18. В настоящее время я веду консультации с правительством Таджикистана относительно возможной роли Организации Объединенных Наций в период постконфликтного миростроительства и консолидации. Эту роль будет играть небольшое отделение, аналогичное тем, которые созданы в других странах, переживших жестокие конфликты. Я проинформирую Совет Безопасности о результатах этих консультаций.

M A P

in Shop
