



Совет Безопасности

Distr.
GENERAL

S/1999/836
30 July 1999
RUSSIAN
ORIGINAL: ENGLISH

СЕДЬМОЙ ДОКЛАД ГЕНЕРАЛЬНОГО СЕКРЕТАРЯ О МИССИИ НАБЛЮДАТЕЛЕЙ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ В СЬЕРРА-ЛЕОНЕ

I. ВВЕДЕНИЕ

1. В моем шестом докладе Совету Безопасности по вопросу о Миссии наблюдателей Организации Объединенных Наций в Сьерра-Леоне (МНООНСЛ) от 4 июня 1999 года я сообщил о своем намерении вновь обратиться к Совету с рекомендациями относительно расширенного присутствия МНООНСЛ в Сьерра-Леоне с пересмотренным мандатом и концепцией операций в случае успешного завершения переговоров между правительством Сьерра-Леоне и представителями мятежников в Ломе (S/1999/645, пункты 52-57). В пункте 4 своей резолюции 1245 (1999) от 11 июня 1999 года Совет Безопасности принял к сведению мое намерение и подчеркнул, что вопрос о любом дальнейшем возможном развертывании должен рассматриваться с учетом обстановки в плане обеспечения безопасности.

2. 7 июля 1999 года представители правительства Сьерра-Леоне и Объединенного революционного фронта Сьерра-Леоне (ОРФ/СЛ) по итогам продолжавшихся в течение нескольких недель переговоров подписали в Ломе соглашение о мире (см. S/1999/777). В настоящем докладе излагаются основные положения этого соглашения и содержатся рекомендации в отношении не терпящих отлагательства мер, которые необходимо принять для укрепления Миссии. Такие меры позволили бы Организации Объединенных Наций оказать на первых порах поддержку процессу осуществления соглашения. После обсуждений со всеми заинтересованными сторонами я намерен представить Совету Безопасности дополнительные рекомендации в отношении общей деятельности Организации Объединенных Наций, в том числе в отношении мандата и структуры миротворческого присутствия Организации Объединенных Наций в стране.

II. ХОД МИРНОГО ПРОЦЕССА

3. Как сообщается в моем докладе от 4 июня 1999 года, 25 мая 1999 года в Ломе, Того, начались мирные переговоры между правительством Сьерра-Леоне и ОРФ, проходившие при посредничестве их организатора президента Того Гнасингбе Эйадемы в

его качестве председателя Экономического сообщества западноафриканских государств (ЭКОВАС). Поддержку в проведении переговоров оказывал Комитет содействия в составе представителей Организации Объединенных Наций, Организации африканского единства (ОАЕ), ЭКОВАС и Сообщество наций под председательством министра иностранных дел Того Жозефа Коффиги, которому помогал мой Специальный представитель Франсис Окело. Благотворное воздействие на ход переговоров оказали активное участие в них и их поддержка со стороны ряда международных и национальных наблюдателей, включая представителей правительств Бенина, Буркина-Фасо, Ганы, Гвинеи, Кот-д'Ивуара, Либерии, Ливийской Арабской Джамахирии, Мали, Нигерии, Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии, Соединенных Штатов Америки, ОАЕ и ЭКОВАС, а также членов гуманитарного сообщества, включая Координатора Организации Объединенных Наций по гуманитарным вопросам в Сьерра-Леоне. Поддержку также оказывали представители гражданского общества Сьерра-Леоне.

4. Ломейское соглашение о мире подписали президент Алхаджи Ахмад Теджан Кабба от имени правительства Сьерра-Леоне и капрал Фоде Санко от имени Объединенного революционного фронта Сьерра-Леоне, а также президент Эйадема, президент Буркина-Фасо Компаоре, президент Либерии Тейлор, президент Нигерии Обасанджо и высокопоставленные представители Ганы, Кот-д'Ивуара, Организации африканского единства, Организации Объединенных Наций, Содружества наций и ЭКОВАС.

5. Мой визит во Фритаун 8 июля 1999 года состоялся сразу же после подписания соглашения, что позволило мне выразить от имени Организации Объединенных Наций надежду на его эффективное осуществление и на восстановление прочного мира в Сьерра-Леоне. Во время моих последних поездок по Африке, а также в ходе Встречи на высшем уровне ОАЕ, проходившей в Алжире с 12 по 14 июля 1999 года, я имел возможность широко обсудить с региональными лидерами мирный процесс и пути и средства оказания народу Сьерра-Леоне помощи в долгосрочном урегулировании конфликта в этой стране. Я информировал Совет Безопасности о результатах этих обсуждений в ходе его неофициальных консультаций 27 июля 1999 года.

Основные положения Ломейского соглашения о мире

6. Соглашение предусматривает постоянное прекращение боевых действий, которое будет контролироваться на провинциальном и окружном уровнях комитетами по контролю за прекращением огня, а на национальном уровне - Совместной комиссией по контролю. В положениях, касающихся правления, предусматривается, в частности, преобразование ОРФ/СЛ в политическую партию и предоставление его членам возможности занимать государственные должности; создание на широкой основе правительства национального единства путем назначения представителей ОРФ/СЛ на правительственные должности; создание Комиссии по укреплению мира для наблюдения за осуществлением соглашения о мире; создание Комиссии по управлению стратегическими ресурсами, национальному восстановлению и развитию под личным председательством лидера ОРФ/СЛ капрала Фоде Санко со статусом вице-президента Сьерра-Леоне; и создание Совета старейшин и религиозных лидеров, который будет выступать посредником в любых спорах, вызванных разным толкованием соглашения.

7. Соглашение предусматривает помилование капрала Фоде Санко и объявление полной амнистии за все преступления, совершенные лицами в составе противоборствующих сил во время конфликта в период с марта 1991 года по дату подписания соглашения; обзор действующей конституции Сьерра-Леоне; и проведение выборов в соответствии с конституцией под руководством Национальной избирательной комиссии. Я поручил моему Специальному представителю подписать это соглашение с явно выраженной оговоркой о том, что в соответствии с пониманием Организации Объединенных Наций предусмотренные в статье IX соглашения амнистия и

помилование не распространяются на международные преступления геноцида, преступления против человечества, военные преступления и другие серьезные нарушения международного гуманитарного права.

8. В отношении военных вопросов и вопросов безопасности в постконфликтный период соглашение предусматривает пересмотр мандата Группы наблюдения ЭКОВАС (ЭКОМОГ); просьбу в отношении нового мандата МНООНСЛ; сбор в лагерях, разоружение, демобилизацию и реинтеграцию комбатантов; реорганизацию и подготовку новых вооруженных сил Сьерра-Леоне; и вывод наемников.

9. Что касается гуманитарных вопросов, вопросов прав человека и социально-экономических вопросов, то соглашение предусматривает освобождение всех имеющих отношение к конфликту заключенных и похищенных лиц; расселение беженцев и перемещенных лиц; гарантии и поощрение прав человека, включая создание Комиссии по правам человека и Комиссии по установлению истины и примирению; безопасный и беспрепятственный доступ гуманитарных организаций во все части страны; безопасность гуманитарных товаров и гуманитарного персонала; и послевоенное восстановление и помощь лицам, пострадавшим в результате войны.

10. Периодические обзоры хода осуществления соглашения будут проводиться Совместным комитетом по выполнению соглашения в составе членов Комиссии по укреплению мира и Комитета семи ЭКОВАС по Сьерра-Леоне, а также моральных гарантов соглашения, а именно правительства Тоголезской Республики, Организации Объединенных Наций, ОАЕ и Содружества наций. Совместный комитет по выполнению соглашения будет заседать под председательством ЭКОВАС и проводить свои заседания по меньшей мере каждые три месяца. Первое заседание Комитета запланировано на 9 августа 1999 года во Фритауне в связи с проведением совещания министров стран - членов Комитета семи ЭКОВАС по Сьерра-Леоне.

11. В соответствии с соглашением стороны обратились к ЭКОВАС с просьбой пересмотреть мандат ЭКОМОГ и распространить его на четыре области: поддержание мира; безопасность Государства Сьерра-Леоне; защита МНООНСЛ; и защита персонала, занимающегося вопросами разоружения, демобилизации и реинтеграции. Правительство обратится к ЭКОВАС с просьбой о выделении воинских контингентов из по крайней мере еще двух стран. К Совету Безопасности будет обращена просьба оказать содействие в поддержку ЭКОМОГ.

12. Одновременно будет разработан график поэтапного вывода ЭКОМОГ, который будет тесно увязан с созданием и развертыванием реорганизованных национальных вооруженных сил. Вместе с тем в соглашении также упоминается о "нейтральных силах по поддержанию мира в составе МНООНСЛ и ЭКОМОГ" (статья XVI). Стороны также просят Совет Безопасности пересмотреть мандат МНООНСЛ, с тем чтобы она могла выполнять различные положения соглашения.

Разоружение, демобилизация и реинтеграция

13. В статье XVI соглашения предусматривается, чтобы процесс сбора в лагерях, разоружения и демобилизации начался в течение шести недель после 7 июля 1999 года. После захвата Фритауна в январе 1999 года Всемирный банк и министерство по вопросам международного развития Соединенного Королевства рекомендовали ограничиться в рамках первоначальной программы разоружения, демобилизации и реинтеграции урегулированием проблем нынешних бывших комбатантов и увязать второй этап с мирным соглашением и последующей разработкой пересмотренного плана разоружения, демобилизации и реинтеграции. Первый этап программы завершился 14 июля, когда были уволены с военной службы 1408 солдат, размещенных во Фритауне.

14. До подписания соглашения о мире представители министерства по вопросам международного развития и Всемирного банка встретились с делегациями в Ломе с целью информировать их об основных положениях, составляющих основу пересмотренной программы разоружения, демобилизации и реинтеграции, которая должна взять на себя ответственность за снабжение продовольствием порядка 33 000-40 000 комбатантов. Соединенное Королевство объявило о взносе в 10 млн. долл. США, а Всемирный банк - в 9,1 млн. долл. США на финансирование деятельности в области разоружения, демобилизации и интеграции, общие расходы на которую оцениваются в 33-45 млн. долл. США.

15. Кроме того, Всемирный банк открыл для целей разоружения, демобилизации и реинтеграции многосторонний донорский целевой фонд и призвал доноров вносить в него свои взносы. В настоящее время Национальный комитет по разоружению, демобилизации и реинтеграции изучает предложение, предусматривающее создание примерно 10 демобилизационных пунктов в районах, где в настоящее время в основном размещены соответствующие противоборствующие силы.

16. Разумеется, эффективная программа сыграет ключевую роль в обеспечении успеха мирного процесса в Сьерра-Леоне, что объясняется широкой распространенностью стрелкового оружия, раздробленностью противоборствующих сил, состоящих из комбатантов бывшей армии Сьерра-Леоне, Сил гражданской обороны (СГО) и ОРФ/СЛ, масштабами иностранного вмешательства и притоком вооружений. В соглашении предусматривается, что местонахождение существующих подразделений вооруженных сил Сьерра-Леоне будет ограничиваться казармами и что их оружие и боеприпасы будут находиться под постоянным контролем нейтральных миротворческих сил (о которых говорится в пункте 12 выше) в ходе процесса разоружения и демобилизации, а также что МНООНСЛ будет присутствовать во всех пунктах разоружения и демобилизации для наблюдения за процессом и обеспечения гарантий безопасности всем бывшим комбатантам.

Права человека

17. В заключенном в Ломе Соглашении о мире содержатся три статьи, в которых идет речь об обязательствах в области прав человека, включающих полную защиту и поощрение основных гражданских и политических свобод, признанных правовой системой Сьерра-Леоне и содержащихся в декларациях и принципах прав человека, принятых Организацией Объединенных Наций и ОАЕ (статья XXIV). В других статьях предусматривается, соответственно, создание самостоятельной квазисудебной национальной Комиссии по правам человека и формирование Комиссии по установлению истины и примирению в течение 90 дней после 7 июля 1999 года.

18. Комиссия по правам человека предназначена для укрепления существующего механизма рассмотрения жалоб граждан Сьерра-Леоне в связи с нарушениями прав человека, а Комиссия по установлению истины и примирению будет заниматься конкретно вопросами нарушений прав человека, совершенными за период с начала вооруженного конфликта в 1991 году. Она призвана служить форумом для жертв нарушений прав человека и лиц, виновных в нарушениях прав человека, где они могут рассказать об известных им фактах, а также содействовать подлинному исцелению и примирению. Комиссия будет также рекомендовать меры, нацеленные на реабилитацию жертв нарушений прав человека.

19. Комиссия по установлению истины и примирению будет состоять из представителей всех слоев сьерра-леонского общества и действовать при участии и технической поддержке международного сообщества; ожидается, что она представит свой доклад правительству не позднее чем через 12 месяцев после начала работы.

20. Верховный комиссар Организации Объединенных Наций по правам человека г-жа Мэри Робинсон посетила Сьерра-Леоне 24-25 июня 1999 года в сопровождении делегации высокого уровня. В заявлении от 25 июня 1999 года Верховный комиссар заявила, что Сьерра-Леоне нуждается в безотлагательном международном внимании для того, чтобы покончить с недавним прошлым, когда совершались ужасающие нарушения прав человека. В том же заявлении она отметила, что к числу мер, которые можно было бы принять в краткосрочной перспективе, относятся оказание международной помощи в деле сбора документальных доказательств нарушений прав человека в качестве шага для привлечения к ответственности; увеличение в стране числа наблюдателей за соблюдением прав человека и проведение работы с правительством и гражданским обществом Сьерра-Леоне в целях создания в стране "инфраструктуры прав человека". Верховный комиссар вместе с правительством Сьерра-Леоне, Национальной комиссией за демократию и права человека, представителями гражданского общества и моим Специальным представителем приняли Манифест прав человека, в котором излагается и подтверждается широкий спектр обязательств по обеспечению незамедлительного и устойчивого поощрения и защиты прав человека, например в отношении запрещения мобилизации в вооруженные силы детей в возрасте до 18 лет. В манифесте отражено обязательство Организации Объединенных Наций оказывать необходимую помощь сьерра-леонским институтам по правам человека, а также предоставлять другие элементы технической помощи.

Защита детей

21. В соглашении также отмечается уязвимое положение детей в Сьерра-Леоне, которые во время войны прошли через несоразмерные их возрасту и беспрецедентные по своим масштабам страдания и которые требуют особого внимания для обеспечения их защиты и благополучия в период укрепления мира. В соглашении признается право детей на специальную заботу и защиту их неотъемлемого права на жизнь, выживание и развитие.

III. ПОЛИТИЧЕСКАЯ И ВОЕННАЯ ОБСТАНОВКА И СИТУАЦИЯ В ПЛАНЕ БЕЗОПАСНОСТИ

22. Правительство предпринимает шаги по обеспечению поддержки соглашения в Сьерра-Леоне, элементом которых стало личное обращение президента Каббы к парламенту при передаче соглашения на ратификацию, а также разработка министерством информации информационной кампании на основе перевода текста соглашения на несколько местных языков. На международном уровне президент Кабба по своей инициативе посетил Конакри и лично ознакомил президента Лансану Конте с событиями в Ломе и содержанием соглашения. Он продолжил свои усилия по мобилизации поддержки в ходе встречи на высшем уровне стран ОАЕ в Алжире 12-14 июля, в которой также принял участие капрал Фоде Санко.

23. Парламент Сьерра-Леоне единогласно ратифицировал соглашение о мире 15 июля. 20 и 21 июля он принял закон об осуществлении соглашения. Этот закон открывает путь для преобразования ОРФ/СЛ в политическую партию, занятия руководящими членами ОРФ/СЛ государственных должностей и учреждения Комиссии по управлению стратегическими ресурсами, национальному восстановлению и развитию, которую должен возглавить г-н Санко. Г-н Санко со своей стороны указал, что он готов прибыть во Фритаун при условии принятия необходимых мер по его размещению и обеспечению безопасности.

24. После вступления в силу 24 мая соглашения о прекращении огня военная обстановка и ситуация в плане безопасности в Сьерра-Леоне существенно улучшились, и обстановка в целом оставалась спокойной после подписания соглашения. Хотя имели место некоторые, в основном незначительные, нарушения прекращения огня, и в частности поступили сообщения о нападениях

/...

мятежников на деревни, количество инцидентов, связанных с ведением открытых боевых действий, существенно сократилось. Силы ЭКОМОГ, СГО и ОРФ и бывшего Революционного совета вооруженных сил (РСВС) в основном остаются в контролируемых ими районах.

25. Силы ОРФ/СЛ и РСВС продолжают контролировать значительную территорию в Северной и Восточной провинциях. В западных частях страны их силы сосредоточены в районах, расположенных к западу от основной шоссейной дороги из Фритауна между Окра-Хилс, Порт-Локо и Камбия. Ведущую в Гвинею дорогу через Камбия также контролируют силы ОРФ/СЛ и РСВС, однако они заверили МНООНСЛ в том, что они разрешат беспрепятственное передвижение транспортных средств.

26. Несколько вооруженных столкновений между группами СГО и ОРФ/СЛ-РСВС произошло в северных, центральных и восточных районах страны до подписания соглашения, однако никаких сообщений о крупномасштабных боевых действиях после 7 июля не поступало. Тем не менее обе стороны продолжали осуществлять передвижения войск в своих соответствующих зонах контроля. ЭКОМОГ сохраняет за собой прочный контроль над полуостровом Фритаун и зоной безопасности к востоку от столицы, включая главную шоссейную дорогу, ведущую в Лунги и Бо/Кенему, а также Бумбуну и Кабалу в Северной провинции.

27. ЭКОМОГ по-прежнему испытывает нехватку насущно необходимых товаров и предметов поставки. Непосредственные нужды ЭКОМОГ включают конторское оборудование, различные автотранспортные средства (грузовые автомобили, автомобили скорой помощи, автоцистерны), генераторы, аппаратуру связи, вертолеты, обмундирование, предметы медицинского назначения и другие жизненно важные товары. Генеральный секретарь ЭКОВАС просил меня убедить Совет Безопасности и международное сообщество в необходимости предоставления материально-технической и другой требующейся для развертывания дополнительных контингентов ЭКОМОГ, предусмотренного в соглашении, помощи. Характер такой помощи еще предстоит уточнить.

28. МНООНСЛ разработала систему информирования о предполагаемых нарушениях прекращения огня и поделилась со сторонами всей необходимой информацией. Когда это возможно, для проверки таких утверждений в доступные им районы направляются военные наблюдатели. Военные наблюдатели МНООНСЛ также активно содействовали проведению встреч между сторонами на местах в доступных районах и успешно посредничали в ряде споров.

IV. ГУМАНИТАРНЫЕ АСПЕКТЫ

29. Благодаря подписанию соглашения и достижению беспрецедентного уровня сотрудничества между ОРФ/СЛ, правительством и организациями по оказанию помощи впервые за многие годы открылись возможности для доставки гуманитарных грузов во все доступные на территории страны точки. Несмотря на первоначальные задержки, миссии по оценке гуманитарных потребностей проведены или проводятся в контролируемых мятежниками районах - Макени, Каилахун, Буэду, Рокупр и Лунсар. Оценка потребностей гражданского населения была также проведена в недавно ставших доступными контролируемых правительством районах, таких, как Еле, Порт-Локо, Дару, Кабала, Сонго и коридор Рогбери-Масиака. Эти оценки позволили установить острую нехватку необходимых для удовлетворения самых первоочередных потребностей товаров, таких, как продовольствие и медикаменты, и распространение вследствие этого недоедания, а также вспышки дизентерии, холеры, кори и менингита.

30. Ожидается, что по мере расширения доступа для доставки гуманитарной помощи в различные районы страны количество лиц, нуждающихся в помощи, которых в настоящее время

/...

насчитывается 500 000 человек, утроится. Возросли также потребности в районах, контролируемых правительством. Затрудненный доступ по суше по-прежнему обуславливает задержки с доставкой продовольствия в такие районы, как Кенема и Бо. В связи с началом сезона дождей в течение последнего месяца количество случаев крайнего недоедания среди младенцев почти удвоилось. Несомненно, что по мере расширения доступа гуманитарных учреждений в различные районы страны их потребности в надлежащем укомплектовании кадрами и материально-технической поддержке будут существенно увеличиваться.

31. Будучи одним из первых зримых подтверждений приверженности международного сообщества осуществлению соглашения, быстрая доставка на территории всей страны гуманитарной помощи является одним из ключевых аспектов укрепления мира. В настоящее время в рамках Совместного межучрежденческого призыва 1999 года, в соответствии с которым на выполнение гуманитарных программ в Сьерра-Леоне испрашивалось 27,9 млн. долл. США, получено лишь 26 процентов средств. Остается надеяться, что доноры будут вносить щедрые взносы для удовлетворения гуманитарных нужд в Сьерра-Леоне.

32. В результате заключения соглашения о мире могут также исчезнуть обстоятельства, которые вынудили около 470 000 граждан Сьерра-Леоне находиться в изгнании. В предстоящие месяцы Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ) разработает стратегию репатриации беженцев и расширит свой потенциал для наблюдения за возможным стихийным возвращением беженцев, а также условиями в плане безопасности, социально-экономическими и гуманитарными условиями в районах возвращения. Эта деятельность будет осуществляться в тесной координации с другими учреждениями, занимающимися оказанием чрезвычайной помощи, а также со сторонами, подписавшими соглашение о мире.

У. РОЛЬ МИССИИ НАБЛЮДАТЕЛЕЙ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ В СЬЕРРА-ЛЕОНЕ В БУДУЩЕМ

33. Подписание соглашения потребует значительного расширения деятельности МНООНСЛ и выполнения ею новых задач в тесной координации с ЭКОМОГ, которая по-прежнему будет находиться в Сьерра-Леоне, в этот крайне важный период. Очевидно, что в дополнение к основным усилиям по разоружению и демобилизации осуществление Ломейского соглашения о мире потребует присутствия значительного числа миротворцев по всей стране наряду с размещением дополнительного числа военных наблюдателей Организации Объединенных Наций, которые будут оказывать содействие друг другу.

34. В соответствии с соглашением о мире ЭКОВАС необходимо будет пересмотреть мандат ЭКОМОГ в консультации с Организацией Объединенных Наций и, при необходимости, со сторонами. К числу вопросов, требующих подробного обсуждения, относятся разделение функций между Организацией Объединенных Наций и ЭКОВАС, необходимость обеспечения вызывающего доверия уровня безопасности по всей стране (включая районы, контролируемые мятежниками), надлежащая численность и состав требуемых нейтральных сил по поддержанию мира, размещение подразделений в различных регионах страны и принятие мер для материально-технической поддержки.

35. Когда в результате этих проводимых в настоящее время консультаций будет достигнуто понимание соответствующих задач, численности и мандатов ЭКОМОГ и Миссии Организации Объединенных Наций, я смогу представить соответствующие предложения Совету Безопасности о новом мандате и концепции операций для МНООНСЛ. Вместе с тем в промежуточный период необходимо будет принять срочные меры для обеспечения максимальной поддержки сторонам и

ЭКОМОГ и поддержания импульса в мирном процессе. Я считаю, что самым быстрым и практичным вариантом оказания такой поддержки является размещение в Сьерра-Леоне дополнительного числа военных наблюдателей Организации Объединенных Наций наряду с необходимой техникой и административным обеспечением. Численность военных наблюдателей МНООНСЛ возрастет до уровня 210 человек с учетом оценки описанных ниже задач. Вместе с тем необходимо ясно сознавать то, что само по себе присутствие и деятельность этих наблюдателей будут недостаточны для обеспечения осуществления соглашения. В связи с этим необходимо будет разместить большое число миротворцев по всей стране. Я также предложил бы укрепить МНООНСЛ дополнительным гражданским персоналом, занимающимся политическими и гражданскими вопросами, а также правами человека, с тем чтобы она могла справиться с возросшими задачами, вытекающими из соглашения. Ниже дается подробное изложение этих потребностей.

36. В целях содействия эффективному функционированию расширенной миссии крайне важно обеспечить необходимые административное обслуживание и материально-техническую поддержку. С этой целью следует обеспечить адекватное увеличение административного и технического персонала, а также ресурсов. Вскоре Совету в добавлении к настоящему докладу будет представлена смета расходов на дополнительный военный и гражданский персонал, а также необходимую материально-техническую поддержку.

Военные аспекты

37. Как отмечено в пункте 49 моего доклада от 4 июня 1999 года (S/1999/645), в настоящее время размещаются дополнительные военные наблюдатели в целях доведения численности военных наблюдателей МНООНСЛ до их утвержденной численности в количестве 70 человек. В настоящее время в составе МНООНСЛ насчитывается примерно 50 военных наблюдателей.

38. На расширенный компонент военных наблюдателей МНООНСЛ предполагается возложить следующие задачи:

a) укрепить и расширить контакты, уже установленные МНООНСЛ с войсками ОРФ/СЛ, в сельских районах с момента вступления в силу соглашения о прекращении огня;

b) распространить деятельность МНООНСЛ по наблюдению за прекращением огня на более широкий географический район с учетом условий в плане безопасности;

c) укреплять Комитеты по контролю за прекращением огня и центральную Совместную комиссию по контролю, учреждаемые в соответствии с соглашением о мире для содействия поддержанию прекращения огня, и оказывать им помощь;

d) наблюдать за военной обстановкой и обстановкой в плане безопасности в стране и сообщать об этом моему Специальному представителю;

e) оказывать помощь в разоружении и демобилизации комбатантов в районах, где обеспечена надлежащая безопасность, и следить за таким разоружением и демобилизацией;

f) тесно сотрудничать с гуманитарными организациями в целях обмена информацией об условиях в плане безопасности для обеспечения как можно более широкого доступа к гуманитарной помощи нуждающегося в ней населения;

g) тесно взаимодействовать, при необходимости, с сотрудниками по правам человека при осуществлении ими поездок по всей стране;

h) поддерживать тесную связь и обеспечивать тесную координацию с ЭКОМОГ;

i) содействовать подготовке планов по размещению нейтральных миротворческих сил, как это предусмотрено в соглашении.

39. Размещение дополнительного числа военных наблюдателей в Сьерра-Леоне будет осуществляться постепенно. В настоящее время предполагается, что будет увеличено число военных наблюдателей МНООНСЛ в штаб-квартире во Фритауне, а также в местах размещения групп первоначально в Лунги, Хастингсе, Порт-Локо и Бо. Временно безопасность этих военных наблюдателей будет обеспечивать ЭКОМОГ. Необходимо будет также обеспечить увеличение материально-технической поддержки МНООНСЛ расширенного состава. Одно из основных требований будет заключаться в создании дополнительного медицинского потенциала для оказания первичной медицинской, в том числе чрезвычайной, помощи. Для этого потребуются до 35 военных (или гражданских) медицинских работников. Крайне важное значение для расширенной МНООНСЛ будет иметь также обеспеченность авиатранспортными средствами для осуществления медицинских эвакуаций в течение 24 часов, а также контроля и наблюдения в дневное время.

Политические и гражданские вопросы

40. Ломейское соглашение о мире, подписанное правительством Сьерра-Леоне и Объединенным революционным фронтом Сьерра-Леоне, содержит многочисленные просьбы об участии международного сообщества и конкретно Организации Объединенных Наций в осуществлении содержащихся в этом соглашении положений. Это потребует значительного расширения роли МНООНСЛ и соответственно увеличения ее людских и административных ресурсов.

41. С учетом роли Специального представителя Генерального секретаря в мирном процессе и расширения обязанностей, обусловленных расширением присутствия МНООНСЛ в целях содействия осуществлению соглашения о мире, было бы желательно повысить уровень этой должности. Соответственно предусматривается, что канцелярия Специального представителя Генерального секретаря будет расширена и в ее состав войдут заместитель Специального представителя и дополнительный персонал по вопросам координации, общественной информации и по правовым вопросам.

42. В состав предлагаемого подразделения МНООНСЛ по политическим вопросам войдут до восьми сотрудников, которые будут отвечать за связь со сторонами; государственными министрами и парламентом; программами Организации Объединенных Наций; неправительственными организациями; и провинциальными и окружными представителями правительства Сьерра-Леоне. Подразделение по политическим вопросам будет также оказывать содействие Специальному представителю Генерального секретаря в разработке и осуществлении Стратегической основы для Сьерра-Леоне (см. пункт 44 ниже).

43. Потребности в компоненте по гражданским вопросам обусловлены необходимостью участия МНООНСЛ в различных органах, ответственных за осуществление и контроль исполнения соглашения и оказание содействия в поэтапной реинтеграции членов ОРФ/СЛ, Армии Сьерра-Леоне и СГО в гражданское общество. Компонент по гражданским вопросам, в состав которого будут входить 10 сотрудников по гражданским вопросам, будет иметь девять мест размещения, расположенных во Фритауне, столицах трех провинций и в таких крупных городах, как Кабала,

Каилахун, Камбия и Койду. Сотрудники будут также поддерживать связь с провинциальными и окружными представителями правительства. Кроме того, компонент по гражданским вопросам будет поддерживать связь с надлежащими государственными органами по вопросам, касающимся экономического восстановления и капиталовложений, и заниматься контролем за соблюдением норм международного права, регулирующих компенсацию в связи со статьей VII соглашения о мире. Предусматривается также, что будет учрежден небольшой секретариат для Совместного имплементационного комитета в целях наблюдения за соответствующими областями деятельности, а именно за вопросами прав человека, беженцев и перемещенных лиц, выборами и образованием и здравоохранением.

44. Для успешного осуществления соглашения о мире потребуются также принятие согласованных комплексных мер с участием правительства и его международных и внутренних партнеров. После консультаций со всеми соответствующими партнерами в рамках системы Организации Объединенных Наций я принял решение разработать для Сьерра-Леоне стратегическую основу, охватывающую аспекты, касающиеся политических вопросов, оказания помощи и прав человека. На этой основе будут разрабатываться взаимодополняющие всеобъемлющая политическая стратегия и программа помощи. Их разработка и реализация предусматриваются в качестве одного из главных видов деятельности на местах под руководством моего Специального представителя в тесной консультации с национальными и международными партнерами. В период с 14 по 19 июня небольшая миссия Организации Объединенных Наций посетила Сьерра-Леоне для оказания содействия в деле начала реализации этой основы. В качестве первого шага во Фритауне была учреждена руководящая группа под председательством моего Специального представителя с участием представителей соответствующих органов Организации Объединенных Наций. Содействие разработке и осуществлению стратегической основы будет оказываться в Центральных учреждениях под руководством заместителя Генерального секретаря.

45. С подписанием соглашения о мире критически важное значение для заострения внимания общественности после восьми лет гражданской войны приобрело распространение информации. Нынешние информационные возможности МНООНСЛ следует расширить за счет еще трех международных сотрудников и соответствующего числа местных сотрудников. В их функции будет входить разработка радиопрограмм на местных языках для вещания через радиовещательную службу Сьерра-Леоне и другие существующие радиостанции. Кроме того, потребуются составление радиопрограмм Организации Объединенных Наций для местного вещания. Необходимо также рассмотреть возможность разработки для сьерра-леонского населения видеопрограммы, посвященной прежде всего вопросам разоружения, демобилизации и реинтеграции, а также вопросам, касающимся населения в связи с соглашением.

Права человека

46. Компонент прав человека будет по-прежнему играть ключевую роль в будущих операциях МНООНСЛ и будет укреплять свою деятельность по мониторингу и отчетности на всей территории Сьерра-Леоне. Эта важнейшая задача будет включать широкий диапазон вопросов прав человека, охватывающих права женщин и детей, а также экономические и социальные права. В частности, основной упор в работе сотрудников по правам человека будет делаться на нарушениях прав человека, совершавшихся в отношении женщин во время конфликта.

47. Для оказания содействия осуществлению содержащихся в соглашении положений о правах человека необходимо будет расширить занимающийся правами человека компонент Миссии, с тем чтобы дать ему возможность охватить все районы страны, включая районы, ранее находившиеся под контролем ОРФ/СЛ с целью сбора свидетельских показаний, документальной регистрации нарушений и доставки свидетелей и людей, переживших эти зверства. Для эффективного

функционирования Комиссии по установлению истины и примирению и для других усилий по укреплению мира в Сьерра-Леоне критически важным будет налаживание тщательного процесса сбора фактов. Для обеспечения надлежащей отчетности в отношении серьезных нарушений прав человека и норм гуманитарного права Совет Безопасности, возможно, пожелает рассмотреть различные шаги по решению этого вопроса, такие, как создание в должное время комиссии по расследованию, как это рекомендовано правительству Сьерра-Леоне Верховным комиссаром по правам человека. Такая комиссия занялась бы расследованием и оценкой нарушений прав человека и норм гуманитарного права, совершенных всеми сторонами после начала конфликта в 1991 году. В то же время необходимо будет расширить техническое сотрудничество с целью возобновления работы системы правосудия по всей территории страны и обеспечить подготовку по вопросам прав человека занимающих государственные должности членов ОРФ/СЛ. Эти дополнительные функции потребуют существенного расширения нынешнего состава компонента МНООНСЛ по правам человека с целью оказания сторонам содействия в осуществлении содержащихся в соглашении положений по правам человека.

48. Предполагается, что в основных провинциальных центрах и городах будут размещены дополнительные сотрудники по правам человека с целью осуществления всеобъемлющего мониторинга, сбора фактов, документации и анализа соблюдения прав человека и норм международного гуманитарного права всеми сторонами на всей территории Сьерра-Леоне. Кроме того, их совместное с военными наблюдателями размещение позволит также обеспечить уделение достаточного внимания вопросам прав человека и защиты детей в процессе разоружения, демобилизации и реинтеграции.

49. Программы технического сотрудничества в области прав человека, осуществляемые МНООНСЛ при содействии Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека, будут ориентированы на следующие секторы: а) подготовка в области прав человека и развития навыков; б) содействие установлению правопорядка; с) формирование и расширение возможностей правозащитных организаций, Комиссии по установлению истины и примирению, а также гражданского общества; d) содействие правам ребенка; и е) привлечение большего внимания к вопросам прав женщин. Для осуществления этих видов деятельности потребуются щедрая финансовая помощь со стороны международного сообщества.

50. Для того чтобы занимающийся вопросами прав человека компонент Миссии смог осуществлять свою расширенную роль, предлагается немедленно дополнить его 10 международными сотрудниками по правам человека, в том числе двумя сотрудниками по вопросам защиты детей.

Защита детей

51. Защита прав детей требует непосредственного и особого внимания как в ходе процесса разоружения и демобилизации, так и после его окончания, учитывая особые потребности детей-комбатантов в ходе их реабилитации и реинтеграции в общество. Детский фонд Организации Объединенных Наций играет, в тесном сотрудничестве с моим Специальным представителем по вопросам детей и вооруженных конфликтов, ведущую роль в деле защиты детей и разоружения, демобилизации и реинтеграции детей-военнослужащих. К числу многих других настоятельных потребностей относится оказание поддержки детям-жертвам увечий и сексуальной эксплуатации, а также возобновление оказания услуг в области первичного медико-санитарного обслуживания и образования. Для оказания поддержки этим видам деятельности соответствующие агентства должны будут мобилизовать дополнительные финансовые, материальные и людские ресурсы. В состав Миссии необходимо ввести должность советника по вопросам защиты детей для того, чтобы обеспечить всеобъемлющее рассмотрение этих вопросов и уделение должного внимания на национальном и международном уровнях.

VI. ЗАМЕЧАНИЯ И РЕКОМЕНДАЦИИ

52. Подписание между правительством Сьерра-Леоне и Объединенным революционным фронтом Ломейского соглашения о мире является для Сьерра-Леоне огромным шагом вперед. Он дает народу Сьерра-Леоне уникальную возможность положить конец этому конфликту, который навлек на них неисчислимые страдания и оставил глубокий след в сознании международного сообщества. Необходимо поздравить обе стороны с тем, что они проявили гибкость, сделавшую возможным достижение этого соглашения. Необходимо также отдать должное международному сообществу и, в частности, ЭКОВАС за их руководство в сведении вместе сторон и в содействии достижению соглашения о мире.

53. Особо следует также отметить роль ЭКОМОГ. Следует выразить признательность ее воинским контингентам и, в частности, предоставившим их правительствам Нигерии, Ганы, Гвинеи и Мали за их нестигаемое мужество перед лицом больших лишений и жертв. ЭКОМОГ может и должна гордиться своими достижениями. Я призываю международное сообщество предоставить решительную и неуклонную поддержку этой региональной силе для того, чтобы она могла сохранять свое критически важное присутствие в Сьерра-Леоне. Основные потребности ЭКОМОГ перечислены в пункте 27 выше.

54. Как и в других мирных соглашениях, в Ломейском соглашении о мире пришлось пойти на многие компромиссы. В результате этого некоторые из условий, на которых был достигнут этот мир, в частности положения об амнистии, трудно совместить с целью ликвидации "культуры безнаказанности", которая послужила толчком к созданию трибуналов Организации Объединенных Наций по Руанде и бывшей Югославии и будущего Международного уголовного суда. Поэтому я дал указание моему Специальному представителю сделать при подписании соглашения о мире недвусмысленную оговорку о том, что для Организации Объединенных Наций амнистия не может служить прикрытием для международных преступлений геноцида, преступлений против человечности, военных преступлений и других серьезных нарушений международного гуманитарного права. В то же время правительству и народу Сьерра-Леоне следует дать эту возможность реализовать их лучшую и единственную надежду положить конец их долгому и жестокому конфликту. В ходе моего краткого визита в Сьерра-Леоне 8 июля 1999 года я был свидетелем огромных разрушений, страданий и боли, особенно на лицах жертв жестокого и чудовищного насилия. Я пользуюсь этой возможностью, чтобы призвать всех жителей Сьерра-Леоне воспользоваться данной возможностью достижения мира, сплотиться вокруг этого соглашения, смотреть в будущее и работать ради него.

55. Несомненно, стоящие впереди задачи огромны. К ним относятся разоружение и демобилизация комбатантов, их реинтеграция в жизнь общества, восстановление государственной власти на территориях, в настоящее время находящихся под контролем повстанческих сил, необходимость удовлетворения гуманитарных потребностей на всей территории страны, репатриация беженцев, построение государственных институтов и залечивание глубоких ран, причиненных гражданской войной. Строгое соблюдение условий соглашения обеими сторонами, а также их сторонниками и всеми полевыми командирами и бойцами является абсолютно необходимым. Организация Объединенных Наций, как всегда, будет осуществлять свои функции беспристрастным образом и она призывает обе стороны оказать МНООНСЛ и ЭКОМОГ всестороннюю поддержку.

56. На международном сообществе и Организации Объединенных Наций лежит важная ответственность по оказанию Сьерра-Леоне помощи и обеспечению сохранения приданного этому процессу импульса, особенно на критическом этапе непосредственно после подписания соглашения о мире. Поэтому я рекомендую Совету Безопасности утвердить, в качестве непосредственного

первого шага, предварительное расширение состава Миссии наблюдателей Организации Объединенных Наций в Сьерра-Леоне (МНООНСЛ) в соответствии с принципами, изложенными в пунктах 33-51 выше. Как указывалось в настоящем докладе, я выражаю надежду обратиться к Совету Безопасности в ближайшее время с дополнительным докладом о ситуации в Сьерра-Леоне, в который будут включены рекомендации о мандате и структуре расширенного миротворческого присутствия Организации Объединенных Наций, которое, возможно, потребуется в этой стране.

57. Я пользуюсь данной возможностью, чтобы выразить мою признательность моему Специальному представителю Франсису Г. Окелю, Главному военному наблюдателю бригадному генералу Субхаше Ч. Джоши, а также сотрудникам и военным наблюдателям МНООНСЛ за их неустанные усилия и приверженность делу успешного завершения трудного переговорного процесса и, соответственно, дальнейшего продвижения мирного процесса в Сьерра-Леоне.

Приложение

Миссия наблюдателей Организации Объединенных Наций в Сьерра-Леоне:
объем взносов по состоянию на 29 июля 1999 года

	Военные наблюдатели	Прочие ^a	Всего
Бангладеш	2		2
Египет	2		2
Замбия	5		5
Индия	2	2	4
Иордания	2		2
Кения	4		4
Китай	3		3
Кыргызстан	1		1
Малайзия	4		4
Новая Зеландия	2		2
Пакистан	5		5
Российская Федерация	8		8
Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии	8		8
Всего	48 ^b	2	50

^a Медицинская группа.

^b Включая Главного военного наблюдателя.

M A P
