



Совет Безопасности

Distr.
GENERAL

S/1999/124
8 February 1999
RUSSIAN
ORIGINAL: ENGLISH

ПРОМЕЖУТОЧНЫЙ ДОКЛАД ГЕНЕРАЛЬНОГО СЕКРЕТАРЯ О ПОЛОЖЕНИИ В ТАДЖИКИСТАНЕ

I. ВВЕДЕНИЕ

1. Настоящий доклад представляется во исполнение резолюции 1206 (1998) Совета Безопасности от 12 ноября 1998 года. Он содержит обновленную информацию о развитии событий в Таджикистане и о деятельности Миссии наблюдателей Организации Объединенных Наций в Таджикистане (МНООНТ) со времени представления моего последнего доклада от 3 ноября 1998 года (S/1998/1029).

II. ОСНОВНЫЕ СОБЫТИЯ

2. За отчетный период наблюдался дальнейший медленный прогресс в осуществлении Общего соглашения об установлении мира и национального согласия в Таджикистане. На момент представления моего последнего доклада таджикский парламент готовился к созыву своей очередной сессии. 13 ноября он принял закон о политических партиях и утвердил назначения представителей Объединенной таджикской оппозиции (ОТО) на правительственные посты, отклоненные на предыдущей сессии (см. S/1998/754, пункты 1-6). Парламент также ратифицировал Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах, а также Пакт о гражданских и политических правах наряду с Факультативным протоколом.

3. В ноябре 1998 года президент Эмомали Рахмонов создал совместную рабочую группу для проверки выполнения первых двух этапов протокола по военным проблемам. Группа представила свои выводы на пленарном заседании Комиссии по национальному примирению (КНП), и на основании этого доклада руководитель ОТО и Председатель КНП г-н Абдулло Нури известил КНП 23 ноября о том, что первые два этапа протокола не могут считаться завершенными. Основные проблемы, как уже сообщалось (S/1998/374, пункт 6), заключались в том, что многие бойцы ОТО не остаются в районах сбора и зарегистрировано и складировано лишь ограниченное число единиц оружия. Эта проблема пока не решена.

4. 25 декабря 1998 года г-н Нури официально объявил о возвращении всех бойцов ОТО в Таджикистан и о закрытии всех ее баз за пределами страны. 28 декабря он далее заявил, что в начале 1999 года в соответствии с положениями Общего соглашения ОТО распустит свои вооруженные силы, с тем чтобы открыть путь для снятия запрета на политические партии, принадлежащие к ОТО. Согласно положениям протокола по военным проблемам, вооруженные подразделения, которые не выполняют его положений, будут считаться незаконными и подвергаться принудительному разоружению.

5. 5 января 1999 года КНП приняла официальную резолюцию, в которой признавалось, что ОТО не выполнила в полной мере положений протокола по военным проблемам, и содержался призыв ко всем бойцам ОТО вернуться в районы сбора и сдать оружие в установленные места хранения. В резолюции также содержался призыв установить более жесткий контроль за ношением оружия бойцами ОТО за пределами районов сбора. Принятию этой резолюции предшествовал серьезный инцидент, произошедший 30 декабря, в ходе которого две оппозиционные группы устроили перестрелку перед зданием КНП в Душанбе, в результате которой было убито пять и ранено шесть человек. Г-н Нури осудил действия обеих групп. В то же время он выразил обеспокоенность в связи с медленной интеграцией бойцов ОТО в силовые структуры, что усугубляло проблему поддержания дисциплины в рядах ОТО.

6. Созданная в рамках третьего этапа совместная центральная проверочная комиссия продолжала свою работу; она уже рассмотрела дела 225 бойцов в Горно-Бадахшанской области и дела 1084 бойцов в городах Кофарнихон, Ленинский и Душанбе в дополнение к делам сотрудников различных государственных силовых структур.

7. Определенный прогресс был достигнут в назначении представителей ОТО на правительственные посты в соответствии с 30-процентной квотой. 28 ноября президент Рахмонов согласился выделить ОТО еще шесть должностей уровня заместителя министра. 27 января ОТО представила правительству список кандидатов ОТО на эти должности. Не было достигнуто согласия о назначении министра обороны.

8. До сих пор не завершено в полном объеме осуществление закона об амнистии, принятого в августе 1997 года.

9. В публичных заявлениях, сделанных в начале нового года, президент Рахмонов заявил о намерении его правительства провести в 1999 году референдум по вопросу об изменении конституции, а также парламентские и президентские выборы и призвал международное сообщество оказать финансовую помощь в этой связи. Г-н Нури выступил с публичным заявлением о поддержке. (Пятилетний срок полномочий президента Рахмонова истекает в ноябре 1999 года; срок полномочий нынешнего парламента истекает в феврале 2000 года.)

10. В соответствии с Общим соглашением главная ответственность за оказание помощи в проведении выборов возлагается на Организацию по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ) и Организацию Объединенных Наций. ОБСЕ и МНООНТ тесно взаимодействуют по данному вопросу и обсуждают с правительством вопрос о роли, которую могли бы сыграть международные организации. Для выполнения заявленных намерений о проведении референдума и выборов в текущем году сторонам необходимо достичь скорейшего

согласия по вопросам, касающимся конституционной реформы. КНП не смогла добиться прогресса в ходе дискуссий и постановила на время отложить рассмотрение наиболее спорного вопроса, связанного с сохранением в Конституции положения о "светском" характере государства.

11. Ноябрьская сессия парламента проходила в условиях возросшей напряженности в стране. 3 ноября 1998 года силы под командованием Махмуда Худойбердиева начали наступательную операцию в Ленинабадском районе, крупнейшем и процветающем районе страны. (Г-н Худойбердиев, в прошлом полковник, упоминался в предыдущих докладах в связи с антиправительственной деятельностью в Хатлонской области, откуда он был изгнан в августе 1997 года.) Его силы захватили областной центр город Хужанд, в том числе аэропорт, а также горный перевал на юге, связывающий область с остальной территорией страны. Был выдвинут ряд требований, в том числе о предоставлении определенного числа мест в правительстве.

12. С решительным осуждением такого применения силы выступили КНП, ОТО и Контактная группа государств-гарантов и международных организаций. В своем заявлении от 5 ноября 1998 года я решительно высказался против подобных действий и призвал всех, кого это касается, добиваться реализации их целей мирными средствами, с тем чтобы не нанести ущерб мирному процессу в Таджикистане. Совет Безопасности получал регулярную информацию об этих событиях, и в заявлении для прессы Председатель Совета выразил обеспокоенность членов Совета в связи с боевыми действиями и вновь подтвердил приверженность Совета таджикским мирным соглашениям.

13. 6 ноября 1998 года правительственные силы, к которым присоединилась ОТО, перешли в контрнаступление. К 10 ноября правительство восстановило контроль над областью. Место пребывания г-на Худойбердиева неизвестно; считается, что он покинул страну. По оценкам правительства, в результате боевых действий 110 человек, причем почти половина из них гражданские лица, было убито и 600 человек получили ранения.

14. Повсеместно считается, что это наступление на Ленинабадский район было начато с территории Узбекистана, что сказалось на отношениях между двумя странами. 12 ноября 1998 года министерство иностранных дел Таджикистана опубликовало заявление, в котором узбекские власти обвинялись в пособничестве г-ну Худойбердиеву в подготовке нападения. В ходе заседания 13 ноября таджикский парламент обратился с призывом к международным организациям принять меры "для предотвращения в будущем возможной агрессии и вмешательства Узбекистана в Таджикистане". 13 ноября министерство иностранных дел Узбекистана опубликовало заявление, в котором решительно отвергалась причастность Узбекистана к имевшим место событиям. Узбекистан отозвал своего Временного Поверенного в делах из Душанбе со ссылкой на соображения безопасности и приостановил свое участие в работе Контактной группы. Вместе с тем за прошедшее время правительства обеих стран предприняли шаги по нормализации взаимных отношений.

Безопасность

15. Обстановка в области безопасности в Таджикистане продолжала оставаться нестабильной. Наблюдалось ощутимое увеличение числа преступлений, в частности преступлений, связанных с оборотом наркотиков, а также многочисленных инцидентов с

применением насилия, имеющих, возможно, политические мотивы. 17 декабря 1998 года вооруженные лица обстреляли в Ленинабадском районе автомобиль, принадлежащий иностранной неправительственной организации. Один из пассажиров получил серьезные ранения. В дополнение к перестрелке перед зданием КНП 30 декабря произошел еще ряд инцидентов с участием оппозиционных групп. 5 января 1999 года в Дарвазском районе Горно-Бадахшанской области в ходе рейда, проведенного командирами оппозиции, были убиты четверо сельскохозяйственных рабочих. 30 января в Файзабадском районе на контрольно-пропускном пункте военнослужащие правительственных сил арестовали восемь бойцов оппозиции. На следующий день, по сообщениям правительства, примерно 300 бойцов оппозиции захватили здание министерства внутренних дел в Файзабаде, жестоко избили его сотрудников, похитили несколько единиц оружия и освободили восьмерых арестованных. Этот инцидент расследуется совместной комиссией в составе представителей правительства и ОТО.

16. Несмотря на многочисленные представления МНООНТ властям и ОТО, прогресса в расследовании убийства 20 июля 1998 года четырех сотрудников МНООНТ достигнуто не было. Трое подозреваемых до сих пор не предстали перед судом, поскольку ОТО еще не представила вещественные доказательства. МНООНТ продолжает строго соблюдать меры предосторожности в области безопасности, включая комендантский час в ночное время, и осуществляет свою деятельность только в Душанбе.

Деятельность Организации Объединенных Наций

17. МНООНТ продолжала тесно взаимодействовать с КНП для обеспечения прогресса по вопросам, связанным с осуществлением протокола по военным проблемам и конституционной реформой. Она также поддерживала контакты с политическими группами, не входящими в КНП. МНООНТ продолжала координировать работу Контактной группы государств-гарантов и международных организаций в ее усилиях по содействию осуществлению Общего соглашения. В начале января Контактная группа провела обзор мирного процесса и 13 января опубликовала заявление, в котором она настоятельно призвала стороны в срочном порядке принять меры по решению оставшихся важных задач. Недавно Контактная группа вновь рассмотрела идею проведения совещания на уровне министров иностранных дел (см. S/1998/754, пункт 17 и S/1998/1029, пункт 8).

18. МНООНТ поддерживала контакт с Коллективными миротворческими силами Содружества Независимых Государств и контактировала с российскими пограничными войсками по вопросам, представляющим взаимный интерес.

19. Мировая продовольственная программа выразила готовность поддержать проекты, связанные с демобилизацией бойцов ОТО, в контексте осуществления Общего соглашения. В качестве первого шага она согласилась предоставить бойцам двухмесячный запас продовольствия и разработать соответствующую программу в рамках ее текущей программы предоставления продовольствия за работу.

20. Продолжалось возвращение беженцев из соседних стран при содействии со стороны Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ). К концу января было репатриировано примерно 3000 беженцев из Туркменистана и 1140 беженцев из Кыргызстана. Программа развития Организации Объединенных Наций, Управление Организации Объединенных Наций по обслуживанию проектов, Детский фонд Организации Объединенных Наций, Международная федерация обществ Красного Креста и Красного Полумесяца и ряд неправительственных организаций оказывали помощь в реинтеграции возвращающихся лиц в общины и активизировали свои усилия в области восстановления сельских школ, центров

здравоохранения, систем водоснабжения, ирригационных систем и других важных объектов инфраструктуры, а также в области снабжения учебными материалами, медицинскими предметами первой необходимости и химическими препаратами для очистки воды. 16 декабря 1998 года в Женеве был объявлен совместный призыв для Таджикистана на общую сумму 24,8 млн. долл. США на 1999 год в целях удовлетворения ожидаемых гуманитарных потребностей и нужд, связанных с восстановлением.

21. Международная программа Организации Объединенных Наций по контролю над наркотическими средствами приняла решение о выделении в 1999 году 8 млн. долл. США для укрепления так называемой зоны, свободной от наркотиков, вокруг Афганистана.

III. ЗАМЕЧАНИЯ

22. Мирный процесс продолжал осуществляться медленными темпами, и еще многое предстоит сделать. Предусмотренные в протоколе по военным проблемам первые два этапа все еще не завершены, и в КНП по-прежнему продолжаются обширные дебаты по конституционным вопросам. На данном этапе нельзя с уверенностью говорить о том, что в 1999 году будут проведены и конституционный референдум, и президентские и парламентские выборы. Медленный ход процесса таит в себе опасность, которая связана с растущим нетерпением среди групп, которые непосредственно не являются сторонами мирного соглашения и не участвуют в предусмотренных в нем механизмах разделения власти, а также среди бойцов ОТО, ожидающих реинтеграции в таджикскую армию или демобилизации. Необходимо ускорить ход процесса. Мой Специальный представитель г-н Ян Кубиш и члены Контактной группы работают со сторонами в этом направлении.

23. Предусмотренный в мирном соглашении переходный период продолжительностью 12-18 месяцев истек в конце 1998 года, что было признано таджикскими сторонами, а также Контактной группой. Последняя начала вновь рассматривать возможность проведения совещания на уровне министров иностранных дел. При надлежащей подготовке такое совещание в поддержку мирного процесса могло бы действительно оказаться полезным.

24. Я продолжаю испытывать озабоченность в связи с нестабильным положением в области безопасности в Таджикистане и тем фактом, что ОТО не приняла более результативных мер для расследования убийства в июле 1998 года четырех сотрудников МНООНТ. В существующей обстановке МНООНТ продолжает осуществлять свою деятельность лишь в Душанбе и неукоснительно соблюдает осторожность в области безопасности. Я буду продолжать информировать Совет Безопасности о любых важных событиях.

Map!
