



# Совет Безопасности

Distr.  
GENERAL

S/1998/754  
13 August 1998  
RUSSIAN  
ORIGINAL: ENGLISH

## ПРОМЕЖУТОЧНЫЙ ДОКЛАД ГЕНЕРАЛЬНОГО СЕКРЕТАРЯ О ПОЛОЖЕНИИ В ТАДЖИКИСТАНЕ

### I. ВВЕДЕНИЕ

1. Настоящий доклад представляется во исполнение резолюции 1167 (1998) Совета Безопасности от 14 мая 1998 года и содержит обновленную информацию о событиях в Таджикистане и о деятельности Миссии наблюдателей Организации Объединенных Наций в Таджикистане (МНООНТ) за период, истекший с момента представления моего доклада от 6 мая 1998 года (S/1998/374).

### II. ОСНОВНЫЕ СОБЫТИЯ

2. Отчетный период начался с серьезного удара, нанесенного мирному процессу двумя решениями таджикского парламента. Первое решение, принятое 21 мая, заключалось в отказе утвердить назначения на правительственные посты г-на Акбара Тураджонзады и г-на Давлата Усмона, двух самых высокопоставленных представителей Объединенной таджикской оппозиции (ОТО) в правительстве. После этого президент Эмомали Рахмонов заявил о своем намерении вновь представить обе кандидатуры на следующей сессии парламента, дата созыва которой еще не определена. Тем временем оба продолжают выполнять возложенные на них функции.

3. Второе решение, принятое 23 мая, заключалось во внесении поправки в проект закона о политических партиях, который был согласован Комиссией по национальному примирению (КНП). Смысл этой поправки заключался в запрете политических партий, созданных на религиозной основе, что фактически лишало бы возможности участвовать в политической жизни страны Партию исламского возрождения, являющуюся самой крупной составной частью ОТО. Это подорвало бы одно из ключевых положений, лежащих в основе мирного соглашения.

4. После принятия этого решения напряженность в стране резко усилилась. Руководитель ОТО и Председатель КНП г-н Абдулло Нури направил письма на имя президента Рахмонова и спикера парламента, в которых особо отметил несовместимость этого решения с Общим соглашением об установлении мира и национального согласия в

98-23223.R 130898 130898

/...

Таджикистане и его негативные последствия для мирного процесса. Серьезную обеспокоенность выразили члены Контактной группы государств-гарантов и международных организаций и другие

правительства, которые настоятельно призвали президента не подписывать этот проект, чтобы он не приобрел силу закона. МНООНТ оказывала свои добрые услуги и содействовала поддержанию контактов между сторонами в целях преодоления сложившейся непростой ситуации.

5. 2 июня после встречи с г-ном Нури президент Рахмонов учредил согласительную комиссию из 12 членов в составе представителей правительства, КНП и парламента, которой было поручено рассмотреть спорные статьи законопроекта и к 22 июня представить свои предложения. Комиссии в ее работе помогал специалист по конституционному праву, услуги которого были предоставлены МНООНТ и оплачены Фондом Ага-Хана. Первоначально прогресс в работе комиссии был весьма незначительным. 9 июня я встретился с президентом Рахмоновым в Центральных учреждениях Организации Объединенных Наций, куда он прибыл для участия в двадцатой специальной сессии Генеральной Ассамблеи, посвященной проблеме наркотиков в мире, и настоятельно призвал его урегулировать сложившуюся ситуацию. Вслед за этой встречей я направил письмо на имя президента Рахмонова.

6. 18 июня в комиссии на основе консенсуса было достигнуто решение заменить спорное положение законопроекта новым текстом, в соответствии с которым запрещается использование религиозных институтов в политических целях. Президент Рахмонов направил пересмотренный законопроект в парламент, где он ожидает своего рассмотрения.

7. Из-за возникшего кризиса дата прибытия в Таджикистан г-на Яна Кубиша, назначенного моим новым Специальным представителем, была сдвинута на середину июня. Через несколько дней после его прибытия исполнилась первая годовщина подписания 27 июня 1997 года Общего соглашения. По этому случаю президентом Рахмоновым была объявлена всеобщая амнистия, которая, однако, не распространялась на членов ОТО. Не было прогресса в осуществлении закона об амнистии, принятого в прошлом году в соответствии с мирным соглашением.

8. Есть некоторые подвижки в осуществлении протокола по военным проблемам. С 1 по 3 июля 153 бойца ОТО были репатриированы из Афганистана вместе с большим количеством оружия и боеприпасов и размещены в казармах в Гарме. Как и предусмотрено в соглашении, эта операция была проведена Коллективными миротворческими силами Содружества Независимых Государств (СНГ) под наблюдением МНООНТ. Еще одна группа бойцов ОТО в настоящее время ожидает репатриации в Шерханбандаре на границе с Таджикистаном.

9. За последние несколько недель несколько групп бойцов ОТО приведены к военной присяге. Это предусмотрено в протоколе по военным проблемам и призвано ознаменовать преобразование подразделений ОТО в подразделения регулярных вооруженных сил. Для подлинного преобразования подразделений ОТО потребуются принятие ряда других мер, таких, как реформирование силовых структур и распределение среди них членов ОТО. Этого не произошло, и лишь небольшое число бойцов фактически сосредоточено, как это предусмотрено соглашением, в районах сбора.

10. По операциям МНООНТ в стране был нанесен серьезный удар 20 июля, когда были убиты четыре члена ее группы, базирующейся в Гарме. Это были майор Ришард Шевич из Польши и майор Адольфо Шарпеге из Уругвая, военные наблюдатели; г-н Ютака Акино, сотрудник по гражданским вопросам; и г-н Джураджон Махрамов, переводчик. Они были застрелены приблизительно в 3 км к югу от населенного пункта Лабиджар на обратном пути из Тавильдары, где они встретились с региональным командиром ОТО.

11. МНООНТ немедленно прекратила свою деятельность на местах и вернула все группы на базу в Душанбе. С тем чтобы в Душанбе было меньше лишнего персонала, приостановлена замена военных наблюдателей, у которых истек срок службы. Приостановлена деятельность и всех

учреждений и программ Организации Объединенных Наций в Тавильдаре и в Каратегинской долине.

12. 22 июля президент Рахмонов учредил под руководством заместителя премьер-министра Абдурахмона Азимова комиссию в составе представителей правительства и КНП, которой было поручено провести расследование этого инцидента и в течение 10 дней доложить ему об установленных ею фактах. Г-н Азимов создал специальную следственную группу в составе представителей генпрокуратуры и министерств внутренних дел и безопасности. Г-н Азимов информирует г-на Кубиша о ходе расследования, однако его результаты пока официально не объявлены.

13. 20 мая в Париже заседала Консультативная группа Всемирного банка по Таджикистану. На этом совещании были объявлены взносы на сумму порядка 280 млн. долл. США, которая предназначена для оказания содействия в покрытии дефицита платежного баланса, инвестиционной поддержки и технической помощи Таджикистану и основная часть которой приходится на Международный валютный фонд, Всемирный банк и Азиатский банк развития. 30 июля на своем дважды переносившемся заседании Исполнительный совет Всемирного банка утвердил кредит на цели структурной перестройки в размере 50 млн. долл. США.

14. В начале той же недели, когда было принято решение Всемирного банка, президент Рахмонов и г-н Нури распространили совместное заявление, в котором они дали положительную оценку мирного процесса. За день до этого решения в КМП была достигнута договоренность в отношении назначения четырех членов ОТО на правительственные посты, а именно посты министра сельского хозяйства и председателей комитетов по газу и нефти, чрезвычайным ситуациям и ценным металлам. 3 августа президент Рахмонов утвердил эти четыре назначения. Спустя несколько дней еще один руководитель ОТО был назначен главой государственной ассоциации мясо-молочной промышленности. Не было достигнуто договоренности в отношении назначения заместителя премьер-министра и министра обороны.

15. 30 июля КМП утвердила новый график осуществления мирного соглашения. Он заменяет график, который был утвержден 29 апреля и который устарел, поскольку предусмотренные в нем крайние сроки истекли. Согласно новому графику предусмотрены следующие крайние сроки:

- (а) назначение представителей ОТО на должности всех уровней исполнительной власти - конец сентября;
- (b) осуществление второго этапа протокола по военным проблемам - 25 августа;
- (с) последующее снятие запрета на деятельность политических партий и средств массовой информации;
- (d) создание центральной избирательной комиссии - 1 сентября;
- (е) доработка поправок к конституции - 20 октября.

Не было установлено никаких крайних сроков в отношении осуществления закона об амнистии, возвращения беженцев и проведения конституционного референдума и выборов.

#### Деятельность Контактной группы

16. Контактная группа государств-гарантов и международных организаций продолжала предпринимать усилия по содействию осуществлению Общего соглашения. Она проводила чрезвычайные заседания и выносила конкретные рекомендации, а также делала заявления для прессы, отражающие ее общую позицию по вопросам, которые имели отношение к скорейшему урегулированию проблем, затрагивающих мирный процесс, и содействию этому процессу как таковому. В частности, Контактная группа настоятельно призвала правительство осуществить процесс включения представителей оппозиции в состав исполнительных органов власти и ускорить рассмотрение оставшихся дел, связанных с амнистией, как это предусмотрено в Общем соглашении, в качестве важной меры укрепления доверия. Одновременно с этим Контактная группа призвала осуществить подлинное разоружение ОТО и реинтеграцию ее бойцов в правительственные силовые структуры.

17. Контактная группа договорилась провести заседание на уровне министров иностранных дел для рассмотрения достигнутого за последний год прогресса и обсуждения путей укрепления и ускорения мирного процесса. Проведение таких периодических заседаний предусмотрено в Общем соглашении. Таджикское правительство выразило оговорки в отношении проведения такого заседания на данном этапе.

### III. ПРОБЛЕМЫ БЕЗОПАСНОСТИ

18. 23 мая правительство информировало МНООНТ о том, что бойцы ОТО в Кофарнихоне захватили трех военнослужащих в качестве заложников. Со своей стороны местные командиры жаловались на приставания на одном из армейских блок-постов в этом районе. Жалобы на приставания и вымогательство на многочисленных правительственных блок-постах поступают часто. Три упомянутых военнослужащих после вмешательства заместителя руководителя ОТО г-на Тураджонзады были освобождены. 12 июля в Кофарнихоне произошло ожесточенное столкновение между двумя группами ОТО. После вмешательства руководства ОТО, МНООНТ и КНП оно было остановлено и порядок был восстановлен. 29 июля в результате взрыва заложенной в автомашину перед президентским дворцом бомбы в Душанбе был убит заместитель председателя таможенного союза; спустя несколько дней была застрелена его жена. 5 августа в одном из моргов в Кофарнихонском округе были обнаружены трупы (с огнестрельными ранами) хорошо известного духовного лица из Душанбе и его ученика, которые считались пропавшими без вести.

19. В Гармском районе и в Каратегинской долине несколько раз создавались препятствия передвижению групп МНООНТ. 11 июня во время планового патрулирования около Хочта группа, базировавшаяся в Таджикибаде, подверглась нападению и

ограблению вооруженными лицами в масках. МНООНТ немедленно поставила в известность об этих инцидентах военную подкомиссию КНП, председатель которой является представителем ОТО. Вопрос, связанный с происшедшим 11 июня инцидентом, ставился и перед г-ном Нури.

20. В пунктах 10-12 я уже говорил об убийстве четырех сотрудников МНООНТ 20 июля и о принятых впоследствии мерах.

21. Отсутствие условий безопасности вот уже довольно продолжительное время препятствует осуществлению операций МНООНТ. Последний раз операции на местах приостанавливались после инцидента с захватом заложников в ноябре 1997 года, приведшего к гибели одного из заложников. В начале того года после инцидента с захватом заложников в феврале большинство сотрудников МНООНТ и других сотрудников Организации Объединенных Наций на несколько недель переводились в Узбекистан. МНООНТ действует с соблюдением всех мер предосторожности, постоянно анализируя ситуацию и ограничивая свои операции теми районами, которые считаются более или менее безопасными. К этим районам относятся Гарм, Каратегинская долина и Тавильдаринский сектор. Однако инцидент, имевший место 20 июля, показал, насколько непредсказуемой может быть обстановка даже там.

22. В предыдущих докладах я говорил о трех вариантах обеспечения безопасности персонала Организации Объединенных Наций:

(а) первоначально предусматривалось, что задачу обеспечения безопасности в районах сбора могли бы взять на себя миротворческие силы СНГ. Это оказалось неприемлемым для ОТО. В декабре 1997 года мандат сил был пересмотрен и стал включать обеспечение безопасности персонала Организации Объединенных Наций и другого международного персонала в Таджикистане. Впоследствии МНООНТ проводила с коллективными миротворческими силами СНГ подробные обсуждения, касавшиеся вопросов сопровождения и решения других задач по обеспечению безопасности МНООНТ. Однако, как указывали миротворческие силы, они не могут выполнять такие функции без согласия ОТО, которая его не дает. Поэтому они не могут свободно действовать в контролируемых ОТО районах к востоку от Душанбе. Командование миротворческих сил СНГ заверило МНООНТ в том, что в случае возникновения чрезвычайных ситуаций они будут оказывать ей помощь;

(b) вторым вариантом является пехотный батальон Организации Объединенных Наций. Этот вариант не прорабатывался, поскольку правительство Таджикистана против него возражает, а другие соответствующие стороны также высказывали оговорки;

(с) поскольку ни к одному из упомянутых выше вариантов прибегнуть было нельзя, Организация Объединенных Наций предложила сформировать специальное охранное подразделение с привлечением персонала правительства и ОТО, уже дислоцированного в Душанбе. Это рассматривалось также в качестве меры укрепления доверия и первого шага на пути к реинтеграции бойцов ОТО в национальную армию. После многомесячной задержки это подразделение было сформировано и прошло подготовку под руководством офицеров, присланных Организацией Объединенных Наций. Однако оно до сих пор не действует, поскольку не располагает необходимым снаряжением. Кроме того, недостаточная сплоченность и слабость системы командования и управления пока не позволяют ему стать таким эффективным формированием, каким оно должно быть. 16 июня неизвестными лицами был застрелен заместитель командира этого подразделения, являвшийся представителем ОТО.

23. В этих обстоятельствах стало необходимо ограничить деятельность МНООНТ и, в частности передвижение ее сотрудников на местах. Предусматривается обеспечить Миссию дополнительными бронированными транспортными средствами и более совершенным оборудованием связи, с тем чтобы ее персонал располагал по крайней мере пассивными средствами защиты.

#### IV. ЗАМЕЧАНИЯ

24. Нынешний мандатный период МНООНТ начался с политического кризиса, возникшего из-за законопроекта о политических партиях, а затем он был омрачен убийством четырех сотрудников МНООНТ. Эти события свидетельствуют о сохраняющейся шаткости мирного процесса, и я выражаю надежду на то, что таджикские стороны мобилизуют свою волю и решимость в целях добросовестного и неуклонного выполнения Общего соглашения об установлении мира, которое они подписали больше года назад.

25. Я не могу подобрать достаточно сильных слов для того, чтобы осудить убийство четырех сотрудников МНООНТ, которые выполняли миротворческую миссию и не были вооружены. Следует надеяться, что виновные в совершении этого преступления будут вскоре найдены и предстанут перед судом. Я разделяю боль сотрудников МНООНТ в связи с гибелью их коллег и хочу воздать им должное за ту стойкость, с которой они переносят этот кризис.

26. Таджикские руководители неоднократно выражали разочарование по поводу объема помощи, которую страна получает от международных доноров, и время от времени заявляли, что от такой помощи зависит позитивное развитие мирного процесса. Должен подтвердить, что из тех взносов, которые были объявлены на Венской конференции доноров в октябре прошлого года, мало что было действительно получено. Тем не менее препятствия на пути мирного процесса носят главным образом политический характер, и для обеспечения будущего благосостояния Таджикистана их необходимо преодолеть. Ощутимый прогресс в деле осуществления мирного соглашения - это также лучшее, что можно противопоставить скептическому отношению стран-доноров.

27. Хотел бы призвать таджикские стороны воспользоваться сохраняющейся международной поддержкой мирного процесса. В дополнение к услугам, которые оказывают мой Специальный представитель и МНООНТ, важным источником поддержки является Контактная группа государств-гарантов и международных организаций. Убежден, что заседание на уровне министров иностранных дел, которое готовится сейчас Контактной группой, могло бы придать мирному процессу чрезвычайно важный импульс.

Map

- - - - -