



Совет Безопасности

Distr.
GENERAL

S/1998/113
10 February 1998
RUSSIAN
ORIGINAL: ENGLISH

ОЧЕРЕДНОЙ ДОКЛАД ГЕНЕРАЛЬНОГО СЕКРЕТАРЯ О ПОЛОЖЕНИИ В ТАДЖИКИСТАНЕ

I. ВВЕДЕНИЕ

1. Настоящий доклад представляется во исполнение резолюции 1138 (1997) Совета Безопасности от 14 ноября 1997 года и содержит информацию о событиях в Таджикистане и деятельности Миссии наблюдателей Организации Объединенных Наций в Таджикистане (МНООНТ) за период, истекший с момента представления моего доклада от 5 ноября 1997 года (S/1997/859).

II. ВЕНСКАЯ КОНФЕРЕНЦИЯ

2. В соответствии с Общим соглашением об установлении мира и национального согласия в Таджикистане (A/52/219-S/1997/510, приложение I) Организация Объединенных Наций созвала международную конференцию доноров в поддержку мира и примирения в Таджикистане. Эта конференция состоялась 24 и 25 ноября 1997 года в Вене, а в качестве принимающей стороны выступило правительство Австрии. В конференции приняли участие делегации, представлявшие 45 стран, 15 учреждений, программ и фондов системы Организации Объединенных Наций и 17 других международных организаций, финансовых учреждений и неправительственных организаций. В состав делегации Таджикистана, которую возглавлял Президент Эмомали Рахмонов, входили руководитель Объединенной таджикской оппозиции (ОТО) г-н Абдулло Нури и другие члены ОТО. Цель этой конференции состояла в том, чтобы собрать в общей сложности примерно 65 млн. долл. США на финансирование мероприятий, непосредственно связанных с осуществлением межтаджикских соглашений: политического примирения и демократизации; демобилизации и реинтеграции бывших комбатантов и реформы силовых структур; репатриации и реинтеграции беженцев и лиц, перемещенных внутри страны; и восстановления и развития наиболее пострадавших общин. На конференции были объявлены взносы на общую сумму 96 млн. долл. США, из которых значительная часть была объявлена на цели осуществления программ оказания гуманитарной помощи и программ восстановления, выходящих по срокам за пределы переходного периода. На осуществление мероприятий, непосредственно связанных с целями конференции, были объявлены взносы в размере около 39 млн. долл. США.

3. Хотя участники конференции решительно поддерживали мирный процесс в Таджикистане, работа конференции была омрачена неурегулированной ситуацией с заложниками, возникшей в Таджикистане (см. ниже). Многие делегации подчеркивали необходимость обеспечить надлежащий уровень безопасности международному персоналу, занятому осуществлением мероприятий, о поддержке которых ими было объявлено. К настоящему моменту в целевой фонд, учрежденный Программой развития Организации Объединенных Наций (ПРООН), поступило лишь 0,1 процента от общей суммы объявленных взносов.

4. Ситуация с заложниками, упомянутая выше, развивалась следующим образом: 18 ноября 1997 года двое французов, занимавшихся оказанием гуманитарной помощи, были похищены из своего жилища в Душанбе группой Ризвона Содирова, той же группой, которая осуществила захват заложников в феврале 1997 года. Эта группа потребовала освобождения брата Ризвона Содирова Бахрома, который арестован властями за его участие в февральском инциденте. Одному из заложников удалось выбраться из здания в Душанбе, где держали заложников; другой заложник и похитители были убиты 30 ноября в ходе перестрелки сотрудниками сил безопасности. В ходе последующих операций, проведенных силами безопасности, Ризвон Содиров был убит, а несколько членов его группы арестованы. По заявлению властей, обоих заложников сначала держали в одной из деревень вблизи Кофарнихона в районе, находившемся под контролем одного из полевых командиров ОТО. Эта группа удерживала также ряд заложников - таджиков. Согласно заявлению властей, трое из них были отпущены, шестеро были обнаружены мертвыми, а о судьбе остальных заложников ничего не известно.

5. Общая ситуация в плане безопасности продолжала оставаться нестабильной, особенно в Душанбе и его окрестностях и в зоне между Душанбе и Комсомолабадом. Уровень преступности был высок; поступило много сообщений о грубом обращении с гражданским населением на контрольно-пропускных пунктах, созданных правительством и ОТО. Соглашение о прекращении огня между правительством и ОТО соблюдалось, если не считать столкновения между силами правопорядка и бойцами ОТО, произошедшего 6 января 1998 года в районе, расположенном к востоку от Душанбе. Три бойца ОТО были арестованы за открытое ношение оружия, а еще один был обнаружен мертвым. В ответ на это силы ОТО взяли в заложники в Душанбе пять человек, включая заместителя мэра. Впоследствии эти заложники были обменены на арестованных бойцов ОТО. МНООНТ настоятельно призывала стороны осуществлять более строгий контроль и обеспечивать дисциплину в рядах своих сторонников.

6. Захват заложников четко продемонстрировал уязвимость международного персонала, работающего в Душанбе. Более 70 процентов международных сотрудников, занимающихся осуществлением программ оказания гуманитарной помощи, были вывезены на север Таджикистана и в другие страны; ряд неправительственных организаций приостановили свою деятельность. МНООНТ обеспечивала режим комендантского часа в темное время суток и соблюдение ряда других мер предосторожности, способствующих безопасности. По рекомендации г-на Герда Меррема, моего специального представителя и должностного лица, несущего ответственность за обеспечение безопасности персонала Организации Объединенных Наций в Таджикистане, я одобрил шаг, предусматривающий сосредоточение офисов Организации Объединенных Наций и, в особенности, организацию компактного

проживания персонала Организации Объединенных Наций, работающего в Душанбе, в нескольких хорошо охраняемых зданиях. Предполагается, что этот шаг в сочетании с другими мерами будет способствовать повышению уровня безопасности персонала Организации Объединенных Наций в достаточной степени, позволяющей ему выполнять свои функции, хотя полностью и не устранит все угрозы, чего, впрочем, добиться никоим образом невозможно.

7. Организация Объединенных Наций обратилась к таджикским властям с просьбой об оказании помощи в поиске подходящих зданий и подготовке их к размещению людей. В то время как в поиске служебных помещений достигнут определенный прогресс, решения проблемы жилых помещений, в которых международный персонал наиболее уязвим, пока не найдено. Коллективные миротворческие силы Содружества Независимых Государств (СНГ/МС) заявили о своей готовности обеспечивать охрану помещений Организации Объединенных Наций в Душанбе. Это согласуется с их мандатом, предусматривающим оказание помощи в обеспечении безопасности персонала МНООНТ, Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ) и других международных организаций. Сейчас МНООНТ и СНГ/МС занимаются выработкой конкретного механизма.

8. Полезная подготовительная работа была проведена в связи с созданием совместного охранного подразделения, в задачу которого входит обеспечение безопасности, включая вооруженное сопровождение, персонала Организации Объединенных Наций, главным образом в зоне между Душанбе и Комсомолабадом. Однако президентский указ о создании этого подразделения был опубликован лишь 2 февраля, и это подразделение пока еще не начало действовать.

9. С учетом этих обстоятельств расширение МНООНТ было отложено. К настоящему моменту в Таджикистан было направлено еще 17 военных наблюдателей (всего - 59 человек) и еще 14 международных сотрудников (всего - 31 человек). Кроме того, возникли задержки в осуществлении программ Организации Объединенных Наций в поддержку мира и примирения, а объемы других управляемых из Душанбе программ Организации Объединенных Наций, связанных с оказанием помощи, пришлось сократить.

IV. ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ ОБЩЕГО СОГЛАШЕНИЯ

10. Работа Комиссии по национальному примирению (КНП), связанная с осуществлением Общего соглашения, велась очень медленно. 15 января 1998 года ОТО приостановила свое участие в деятельности КНП в знак протеста против того, что она квалифицировала как отсутствие политической воли со стороны правительства, сославшись, в частности, на затягивание процессов включения деятелей ОТО в состав правительства, репатриации вооруженных бойцов ОТО из северных районов Афганистана и осуществления Закона об амнистии, а также на недостаточную поддержку деятельности КНП. Правительство в ответ заявило, что оппозиция не представила полного списка кандидатов на должности в правительстве, не приняла мер к регистрации, разоружению и сбору своих вооруженных бойцов и не осуществляет эффективного контроля над своими вооруженными формированиями, действующими к востоку от Душанбе. После вмешательства моего специального представителя и членов Контактной группы государств-гарантов и международных организаций ОТО 23 января возобновила свое участие в деятельности КНП. В тот же день Президент Рахмонов согласился с тем, что заместитель

руководителя ОТО Акбар Тураджонзода будет назначен первым заместителем премьер-министра, как это было предложено г-ном Нури. Стороны также договорились о том, что правительство ускорит процесс осуществления Закона об амнистии, а ОТО освободит оставшихся военнопленных и что обе стороны ликвидируют незаконные контрольно-пропускные пункты, созданные на дорогах.

11. С того момента ОТО освободила 67 военнопленных, хотя по-прежнему существуют разногласия в отношении их общего числа. Что касается правительства, то Генеральный прокурор объявил о снятии обвинений в уголовных преступлениях, выдвинутых против деятелей ОТО, включая четырех членов ее руководства. Сохраняются расхождения во взглядах на применимость Закона об амнистии к некоторым преступлениям.

12. Продолжались интенсивные обсуждения вопроса о распределении высоких правительственных должностей. ОТО представила свой список кандидатов, однако согласие, как представляется, было достигнуто лишь по некоторым из них. Что касается назначения г-на Тураджонзоды, то Президент согласился официально оформить это назначение после возвращения Тураджонзоды в Таджикистан. Однако г-н Тураджонзода заявил, что он возвратится в Таджикистан лишь после того, как будет опубликован президентский указ о его назначении.

Пересмотр законов и конституции

13. При содействии эксперта, предоставленного МНООНТ, подкомиссия по правовым вопросам КНП разработала концептуальный документ с изложением вариантов поправок к конституции. 27 ноября ОБСЕ организовала второе обсуждение конституции "за круглым столом".

14. КНП подготовила проект законов о политических партиях и общественных объединениях, который препровожден на рассмотрение парламенту. Предполагается провести обсуждение этого вопроса "за круглым столом" с участием членов КНП и представителей зарегистрированных на данный момент политических организаций. Парламент должен рассмотреть оба закона на своей следующей очередной сессии в июне 1998 года.

15. Центральная комиссия по выборам и проведению референдума, в состав которой ОТО надлежит делегировать 25 процентов членов, еще не учреждена. По этой причине и по причинам, связанным с обеспечением безопасности, пока не представляется возможным определить сроки поездки совместной миссии Организации Объединенных Наций/ОБСЕ по оценке условий для проведения выборов, которую договорились направить две эти организации. Следует отметить, что референдум о пересмотре конституции должен предшествовать парламентским выборам.

Регистрация бойцов ОТО

16. Регистрация бойцов ОТО в Таджикистане продолжалась под наблюдением МНООНТ в 8 из 10 районов сбора. На сегодняшний день зарегистрировано около 3500 бойцов. Регистрация в Комсомолабаде и Магмуруде еще не началась, главным образом из-за внутренних проблем в рядах ОТО. Совместная группа КНП/МНООНТ проинспектировала пункты, в которых должны собираться бойцы ОТО. Пункты в Кофарнихоне, Джиргатале,

Таджикабаде, Комсомолабаде, Ванче и Хороге, как представляется, готовы к приему людей. Объекты в других районах нуждаются в ремонте. Организация Объединенных Наций оказала помощь бойцам ОТО, предоставив продукты питания, спальные принадлежности и некоторые другие предметы. МНООНТ планирует развернуть дополнительные группы в Таджикабаде, Ванче и Комсомолабаде для наблюдения за процессом сбора и оказания ему содействия.

17. Продолжалось обсуждение вопроса о репатриации бойцов ОТО из Афганистана. 2 декабря посол Российской Федерации информировал Контактную группу о том, что была достигнута договоренность репатриировать их через пункт перехода границы в Нижнем Пяндже. В целях ускорения этого процесса по инициативе МНООНТ 25 декабря была создана смешанная военная рабочая группа. В состав группы входят представители Миротворческих сил СНГ, российских пограничных сил, таджикских пограничных сил, КНП и МНООНТ. Однако налицо нежелание правительства пускать в страну бойцов ОТО из Афганистана, пока те, кто уже находится на территории Таджикистана, не собраны и не поставлены под надлежащее командование и управление. Тем временем, поступали сообщения о том, что некоторые бойцы ОТО уже перешли границу, некоторые в качестве беженцев. В ряде случаев российские пограничные силы в Калаихумском секторе осуществляли обстрел из минометов и автоматического оружия, для того чтобы удержать бойцов от перехода границы. 28 ноября два бойца ОТО были убиты, а еще два были арестованы российскими пограничными силами при попытке перехода границы в этом секторе.

Беженцы

18. 15 ноября была завершена репатриация таджикских беженцев из северных районов Афганистана. При содействии правительства Узбекистана из лагеря Сахи вернулось в общей сложности 3158 беженцев. 13 января 1998 года началась репатриация таджикских беженцев из других стран СНГ, когда из Туркменистана вернулось 70 беженцев. КНП создала специальную комиссию для изучения социально-экономических условий, в которых оказываются возвращающиеся беженцы, особенно в Гиссарском и Хатлонском районах.

Гуманитарная деятельность и деятельность по восстановлению

19. Гуманитарные организации приступили к осуществлению программ оказания помощи в зимний период. После инцидента с захватом заложников, имевшего место в ноябре 1997 года, произошли задержки с распределением медикаментов, угля, продуктов питания и материалов для строительства укрытий, с проведением восстановительных работ и осуществлением мероприятий по созданию потенциала. В 40 из 51 округа страны три органа Организации Объединенных Наций (Мировая продовольственная программа (МПП), Управление Организации Объединенных Наций по обслуживанию проектов и Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций (ФАО) и 10 неправительственных организаций осуществляют широкий круг мероприятий по оказанию технической помощи в сельскохозяйственном секторе, которые направлены главным образом на индивидуальные хозяйства. В скором времени будет распространен совместный межучрежденческий призыв Организации Объединенных Наций на 1998 год.

V. ЗАМЕЧАНИЯ

20. В период после представления Совету Безопасности моего последнего доклада три месяца назад работа по осуществлению Общего соглашения об установлении мира и национального согласия в Таджикистане продолжалась медленными темпами. К сожалению, много энергии отняло регулирование кризисов, а импульс, приданный принятием резолюции 1138 (1997) Совета Безопасности и вызывающей удовлетворение поддержкой мирного процесса, которая была оказана на конференции доноров в Вене, еще не воплотился в ощутимые результаты.

21. Значительное внимание стороны по-прежнему уделяют вопросу о предоставляемых ОТО высоких правительственных должностях, который им не удается решить вот уже несколько месяцев. Хотя понятно, что речь идет о трудном процессе, требующем осмотрительных действий по установлению равновесия внутри двух лагерей и между ними, этот вопрос уже пора решать.

22. Я надеюсь, что в течение оставшегося мандатного периода будет проделана практическая работа и будет достигнут ощутимый прогресс в таких вопросах, как реинтеграция бойцов ОТО, а также пересмотр конституции и принятие новых законов. Я также призываю КНП установить сейчас широкий диалог с участием различных политических сил, в том числе тех, кто не представлен в составе КНП, как это предусматривается в Общем соглашении. Цель должна состоять в том, чтобы обеспечить одинаковые возможности для участия всех граждан в политической жизни страны и как можно скорее создать условия для проведения свободных и справедливых выборов.

23. Для Организации Объединенных Наций одной из серьезных причин для беспокойства по-прежнему остается безопасность ее персонала. Обстановка в плане безопасности в Таджикистане является нестабильной, и, по всей видимости, она будет оставаться таковой в ближайшем будущем. Поэтому Организация Объединенных Наций должна стремиться к тому, чтобы, насколько это возможно, уменьшить риск для своего персонала, так как в противном случае он не сможет осуществлять важные функции, которые возложены на Миссию в Общем соглашении. В настоящем докладе я изложил простые практические меры, которые необходимы в этой связи и при принятии которых Организация Объединенных Наций должна полагаться на сотрудничество и помощь со стороны таджикских властей. Я надеюсь, что они понимают значение этого вопроса и уделят ему первостепенное внимание.

Map!
