



Совет Безопасности

Distr.
GENERAL

S/1997/958
5 December 1997
RUSSIAN
ORIGINAL: ENGLISH

ВТОРОЙ ДОКЛАД ГЕНЕРАЛЬНОГО СЕКРЕТАРЯ О ПОЛОЖЕНИИ В СЬЕРРА-ЛЕОНЕ

I. ВВЕДЕНИЕ

1. Настоящий доклад представляется во исполнение пункта 16 резолюции 1132 (1997) от 8 октября 1997 года и заявления Председателя от 14 ноября 1997 года¹. В докладе охвачены события, произошедшие в Сьерра-Леоне со времени представления моего первого доклада от 21 октября 1997 года².

II. ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ РЕЗОЛЮЦИИ 1132 (1997) СОВЕТА БЕЗОПАСНОСТИ

Действия военной хунты, Экономического сообщества западноафриканских государств и Специального посланника

2. 23 октября 1997 года Комитет пяти Экономического сообщества западноафриканских государств (ЭКОВАС) по Сьерра-Леоне и делегация, представляющая майора Джонни Пола Корому, председателя режима Революционного совета вооруженных сил (РСВС) в Сьерра-Леоне, провели переговоры в Конакри и подписали шестимесячный мирный план для Сьерра-Леоне³, который должен был вступить в силу в тот же день. При подписании Конакрийского соглашения Организация Объединенных Наций была представлена помощником Генерального секретаря по политическим вопросам. Присутствовал также представитель Организации африканского единства.

3. Соглашение предусматривает, среди прочего, прекращение боевых действий с 23 октября 1997 года, которое будет контролироваться механизмом проверки Группы наблюдателей ЭКОВАС (ЭКОМОГ) при содействии со стороны военных наблюдателей Организации Объединенных Наций при условии одобрения этого Советом Безопасности; разоружение, демобилизацию и реинтеграцию комбатантов, которые должны быть осуществлены в период с 1 по 31 декабря; возобновление с 14 ноября гуманитарной помощи Сьерра-Леоне под контролем ЭКОМОГ и военных наблюдателей Организации Объединенных Наций; возвращение - начиная с 1 декабря - беженцев и перемещенных лиц при содействии Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по

расширение базы, на которую опирается правительственная власть. В соответствии с соглашением лидер Объединенного революционного фронта (ОРФ) капрал Фоде Санко, как предполагается, возвратится в Сьерра-Леоне, с тем чтобы внести свой вклад в мирный процесс. Комитет ЭКОВАС и представители хунты также согласились продолжать переговоры в направлении эффективного и оперативного осуществления соглашения.

4. 5 ноября президент Ахмад Теджан Кабба выступил с заявлением⁴, в котором указал на принятие им Конакрийского соглашения, и подчеркнул готовность его правительства сотрудничать с ЭКОВАС, ЭКОМОГ, Организацией Объединенных Наций и УВКБ в выполнении их соответствующих функций в соответствии с соглашением.

5. Хотя хунта публично взяла на себя обязательство осуществлять Конакрийское соглашение и провела обсуждение с ЭКОМОГ по вопросу о путях осуществления процесса разоружения и предоставления гуманитарной помощи, она сделала несколько заявлений с критикой ключевых положений соглашения и поставила несколько важных вопросов (см. пункт 6 ниже), которые могут серьезно повлиять на осуществление этого соглашения - если не сорвать его.

6. 11 ноября командующий силами ЭКОМОГ генерал-майор Виктор Малу встретился с представителями хунты в городе Коссо, Сьерра-Леоне, для обсуждения путей осуществления Конакрийского соглашения. Как сообщалось, эта встреча привела к заключению ряда предварительных договоренностей, в том числе о разворачивании войск ЭКОМОГ по всей территории Сьерра-Леоне и о прекращении любой враждебной пропаганды. Вместе с тем остались три крупных вопроса, вызывающих разногласия: роль Нигерии в ЭКОМОГ, формы и сроки возвращения капрала Санко, а также вопрос о том, должно ли разоружение распространяться на вооруженные силы Сьерра-Леоне (ВССЛ).

7. Члены Совета были проинформированы о Конакрийском соглашении 11 ноября представителями Комитета пяти ЭКОВАС, включая министров иностранных дел Нигерии и Ганы, вождя Тома Икими и г-на Виктора Гбехо, а также исполнительного секретаря ЭКОВАС г-на Лансану Куйате.

8. 14 ноября Совет Безопасности принял заявление Председателя, выразив свою полную поддержку и дав высокую оценку неустанным усилиям Комитета пяти ЭКОВАС в целях обеспечения мирного урегулирования кризиса и приветствовав Конакрийское соглашение¹. В заявлении с удовлетворением отмечалось принятие президентом Каббой мирного плана. 17 ноября члены Совета Безопасности получили первый доклад ЭКОВАС, представленный во исполнение резолюции 1132 (1997)⁵.

9. Для оценки условий на местах и выработки рекомендаций в отношении того, какую форму может принять помощь Организации Объединенных Наций в деле осуществления Конакрийского соглашения с точки зрения предоставления гуманитарной помощи, разворачивания военных наблюдателей и поддержки ЭКОВАС и ее Группы наблюдателей (ЭКОМОГ), я предложил своему Специальному посланнику по Сьерра-Леоне г-ну Фрэнсису Окело возглавить небольшую группу, которая совершила ознакомительную поездку в субрегион во второй половине ноября.

10. Группа встретила с министром иностранных дел Либерии г-ном Мони Каптаном и со старшими офицерами ЭКОМОГ в Монровии, а также с президентом Каббой и министром иностранных дел Гвинеи г-ном Алиу Камарой в Конакри. Группа также встретила с беженцами в лагере для беженцев Форкариа, находящемся неподалеку от границы между Гвинеей и Сьерра-Леоне, и посетила пограничный контрольно-пропускной пункт в Памелапе.

11. Министр иностранных дел Каптан заявил о поддержке его правительством дела восстановления конституционного правления в Сьерра-Леоне, но выразил озабоченность в связи с опасностью того, что конфликт в Сьерра-Леоне может распространиться на Либерию. Эта же обеспокоенность была ранее выражена в письме Постоянного представителя Либерии от 31 октября 1997 года на имя Председателя Совета Безопасности⁶.

12. Предполагалось, что группа будет сопровождать министров-членов Комитета пяти ЭКОВАС во время их поездки с целью оценки положения во Фритаун, которая в соответствии с Конакрийским соглашением была запланирована на 20 ноября. Однако после отмены этой поездки командующий силами ЭКОМОГ генерал Малу, исполнительный секретарь ЭКОВАС г-н Куйате и мой Специальный посланник встретились с представителями хунты во Фритауне 27 ноября для обсуждения путей осуществления соглашения.

13. Следует отметить, что вдоль дороги из Коссо во Фритаун, где мой Специальный посланник и г-н Куйате встретились с председателем РСВС майором Джонни Полом Коромой, собрались тысячи сьерралейцев, размахивавшие плакатами с требованиями мира. Во время встречи с майором Коромой мой Специальный посланник и г-н Куйате подчеркнули приверженность международного сообщества делу восстановления конституционного строя в Сьерра-Леоне и необходимость того, чтобы хунта в полной мере сотрудничала в осуществлении Конакрийского соглашения. Майор Корума не высказал никаких возражений.

14. Вместе с тем, на встрече, состоявшейся в тот же день в Джуи между генералом Малу и военными представителями хунты, включая генерального секретаря РСВС полковника Сессая и его начальника штаба полковника Уильямса, был достигнут крайне незначительный прогресс при обсуждении практических путей осуществления положений соглашения, касающихся военных вопросов. Полковник Уильямс настаивал на том, что не может быть достигнуто никакого прогресса в выполнении решений, принятых на военных переговорах 11 ноября, до тех пор, пока не будут решены следующие вопросы: освобождение капрала Санко, вывод нигерийских войск из ЭКОМОГ и исключение воинских частей ВССЛ из процесса разоружения. Вместе с тем было решено, что три комитета, учрежденные на встрече 11 ноября для решения вопросов, касающихся разоружения, нарушений режима прекращения огня и предоставления гуманитарной помощи, должны начать свою деятельность 1 декабря 1997 года, однако в этом отношении пока не достигнуто никакого прогресса. Ожидается, что очередная встреча с представителями хунты для рассмотрения сложившейся ситуации состоится в ближайшем будущем, после проведения консультаций.

15. Следует отметить, что, хотя хунта, по всей видимости, контролирует положение во Фритауне, не ясно, в какой степени она готова или способна вести переговоры об осуществлении Конакрийского соглашения. В последнее время поступали сообщения о сложностях в отношениях между РСВС и ОРФ. Кроме того, 16 ноября г-н Стивен Био, близкий родственник бывшего председателя Национального временного правящего совета (НВПС) бригадного генерала Джулиуса Маады Био, который тесно сотрудничал с хунтой РСВС/ОРФ, был арестован вместе с официальным представителем ОРФ г-ном Массаква якобы за попытку убедить некоторых членов РСВС и ОРФ выступить против осуществления Конакрийского соглашения. Помимо этого, восемь членов Верховного совета РСВС, согласно сообщениям, были задержаны за участие в незаконных операциях, связанных с добычей алмазов.

16. Хотя прекращение огня между ЭКОМОГ и войсками хунты в районе Фритауна, по-видимому, в основном сохраняется, поступали сообщения об ожесточенных столкновениях между традиционными формированиями охотников "камайорс" и РСВС/ОРФ на юго-востоке страны и в районах добычи алмазов вокруг Тонго на востоке. Согласно сообщениям, происходят также

столкновения между противоборствующими фракциями в РСВС/ОРФ, и поступают многочисленные сообщения о том, что все вооруженные элементы в Сьерра-Леоне осуществляют набор и подготовку людей и приобретают оружие. Во Фритауне сохраняется небезопасная обстановка и продолжаются вооруженные грабежи: здесь вооруженными людьми были разграблены склады неправительственной организации "Перспективы мирового развития" и Детского фонда Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ). Хунта признала факт отсутствия безопасности и пригрозила, что будет казнить грабителей в суммарном порядке.

17. ЭКОМОГ продолжает вести подготовку к осуществлению военных положений Конакрийского соглашения, включая определение возможных мест для разоружения и демобилизации всех сьерра-леонских вооруженных элементов. Однако успех мирного процесса зависит от создания условий, которые позволят ЭКОМОГ осуществить развертывание по всей стране и как можно скорее начать процесс демобилизации. В свою очередь, разработка концепции операций Организации Объединенных Наций в Сьерра-Леоне зависит от выработки ЭКОМОГ подробного плана осуществления Конакрийского соглашения.

Другие меры, принятые в соответствии с резолюцией 1132 (1997)

18. В пункте 13 резолюции 1132 (1997) Совет Безопасности просил государства представить Генеральному секретарю в течение 30 дней с даты принятия этой резолюции доклад о мерах, принятых ими для осуществления положений, изложенных в пунктах 5 и 6 резолюции. Ко времени подготовки настоящего доклада следующие 13 стран представили информацию о мерах, принятых ими для осуществления этих положений: Германия, Греция, Кипр, Ливан, Мальта, Монако, Новая Зеландия, Оман, Сингапур, Чешская Республика, Чили, Швеция и Япония. Председатель Комитета Совета Безопасности, учрежденного резолюцией 1132 (1997), посетил этот район в период с 4 по 7 декабря для изучения положения дел с осуществлением санкций.

III. ГУМАНИТАРНАЯ СИТУАЦИЯ

19. После переворота, произошедшего 25 мая 1997 года, гуманитарная ситуация в Сьерра-Леоне ухудшилась. Особенно это отражается на уровне медицинского обслуживания и питания населения вследствие совокупного воздействия отсутствия безопасности, резкой дезинтеграции государственных служб и наличия ограниченных запасов необходимых лекарств, вакцин и продуктов питания. В результате конфликта, связанного с переворотом, перемещенными оказались приблизительно 157 000 человек. Более 21 000 семей зарегистрированы в качестве имеющих право на получение продовольственной помощи в рамках различных гуманитарных проектов. Значительно возросло число случаев заболеваний инфекционными болезнями, особенно корью. Кроме того, в стране по-прежнему имеются районы, которые по причине отсутствия безопасности остаются недоступными для гуманитарного сообщества и в отношении которых отсутствуют сведения о серьезности чрезвычайной ситуации.

20. В сельских районах, где вооруженный конфликт не вызвал существенного нарушения сельскохозяйственных работ, в декабре ожидается хороший урожай риса. Этой внушающей оптимизм ситуации в значительной мере способствовала деятельность по распределению семян и сельскохозяйственного инвентаря, которая проводилась гуманитарными организациями в период с января по июнь 1997 года на территории проживания двух третей племен страны. Однако имеются сообщения о том, что в районах к северу от Бо урожай в некоторых местах были разграблены вооруженными элементами.

21. Во Фритауне в результате введения санкций значительно сократились коммерческие запасы продовольствия и начали расти цены. Хотя в наибольшей степени это увеличение цен сказывается на уязвимых группах населения с ограниченной покупательной способностью, оно затрагивает также и большинство населения столицы. Предполагается, что приблизительно в течение двух недель произойдет серьезное сокращение оставшихся коммерческих запасов продовольствия. Кроме того, из-за обостряющейся нехватки бензина в результате введенного эмбарго на поставки нефти и нефтепродуктов в настоящее время серьезно сократились поставки продовольствия во все города из сельских и прибрежных районов.

22. Начало операций по трансграничной доставке помощи, и в частности операций по оказанию продовольственной помощи, задерживается вследствие трудностей в осуществлении определенных аспектов Конакрийского соглашения, включая полное развертывание ЭКОМОГ в Сьерра-Леоне, и особенно из-за отсутствия ЭКОМОГ и ее инспекционных групп на границе между Гвинеей и Сьерра-Леоне, что требуется для начала поставок грузов через границу. По состоянию на конец ноября запасы продовольственной помощи в стране составляли менее 2000 метрических тонн.

23. Хотя по-прежнему идут переговоры об осуществлении положений, касающихся разоружения и демобилизации, предусмотренных Конакрийским соглашением, ОРФ начал передавать некоторых детей, находящихся под его контролем, неправительственным организациям по защите детей. После освобождения этим детям обеспечивается особый уход, пока не станет возможным воссоединение с их семьями.

IV. ЗАМЕЧАНИЯ

24. Переворот, произошедший 25 мая 1997 года, нанес серьезный удар по Сьерра-Леоне и по субрегиону. Сьерра-Леоне и ее население сильно пострадали в результате свержения избранного демократическим путем правительства президента Теджана Каббы и продолжают страдать от тех последствий, которые это повлекло для их безопасности и условий жизни. Очевидно, что международное сообщество полно решимости добиться ликвидации последствий переворота и скорейшего восстановления конституционного строя.

25. Подписание Конакрийского соглашения явилось существенным шагом вперед по пути урегулирования кризиса в Сьерра-Леоне, и я выражаю признательность странам - членам ЭКОВАС за их инициативу. Однако, несмотря на некоторые обнадеживающие признаки, пока достигнут незначительный конкретный прогресс в осуществлении этого соглашения, которого следует добиваться в безотлагательном порядке, оказывая давление на хунту во Фритауне. Между тем, военные, политические и гуманитарные аспекты соглашения требуют дальнейшего уточнения и согласования, равно как и скорейшей выработки практических процедур его осуществления. Эти аспекты должны включать разработку концепции операций для развертывания ЭКОМОГ по всей стране, проведение разоружения, а также сроки и порядок осуществления эффективного процесса национального примирения. Хотя эти усилия должны осуществляться самым энергичным образом, нельзя позволять хунте манипулировать переговорами и затягивать выполнение ее обязательств по этому соглашению. Разумеется, после разоружения следует провести демобилизацию и реинтеграцию бывших комбатантов, что потребует адекватной помощи со стороны международного сообщества.

26. Организации Объединенных Наций следует быть готовой в соответствующих случаях играть активную роль в таких переговорах и помочь в обеспечении надлежащего осуществления Конакрийского соглашения. Абиджанское соглашение⁷, которое было подписано 30 ноября 1996 года, но осталось отчасти невыполненным из-за переворота 25 мая 1997 года, также

обеспечивает более широкую основу, которую можно использовать, в соответствующих случаях, для содействия общему урегулированию кризиса.

27. Соответственно, в случае принятия изложенных выше мер и если позволят условия безопасности на местах, я намереваюсь, при поддержке Совета Безопасности, быстро направить в Сьерра-Леоне исследовательскую группу по техническим вопросам. Результаты ее работы позволят мне представить Совету Безопасности взвешенные рекомендации в отношении той роли, которую может играть Организация Объединенных Наций в деле содействия осуществлению Конакрийского соглашения.

28. Тем временем я просил моего Специального посланника по Сьерра-Леоне принять меры для возобновления работы небольшого отделения связи в Сьерра-Леоне при условии, разумеется, наличия приемлемых условий безопасности и соответствующих средств. В обязанности этого отделения будет входить поддержание связи с ЭКОМОГ и различными политическими силами в Сьерра-Леоне. В соответствии с пунктом 4 резолюции 1132 (1997), мой Специальный посланник будет продолжать оказывать содействие в поиске путей мирного урегулирования кризиса и с этой целью участвовать в переговорах со всеми соответствующими сторонами. Организация Объединенных Наций будет также продолжать прилагать усилия по обеспечению поставок гуманитарной помощи нуждающемуся населению.

29. В заключение я хотел бы выразить свою признательность ЭКОВАС за тесное сотрудничество с моим Специальным посланником. Усилия ЭКОВАС и его Группы наблюдателей - ЭКОМОГ - в урегулировании кризиса в Сьерра-Леоне на основе мирного восстановления конституционного строя заслуживают активной поддержки со стороны международного сообщества.

Примечания

¹ S/PRST/1997/52.

² S/1997/811.

³ S/1997/824, приложение II.

⁴ См. S/1997/886.

⁵ См. S/1997/895.

⁶ S/1997/835.

⁷ См. S/1996/1034.
