



Совет Безопасности

Distr.
GENERAL

S/1996/858
17 October 1996
RUSSIAN
ORIGINAL: ENGLISH

ДЕВЯТНАДЦАТЫЙ ОЧЕРЕДНОЙ ДОКЛАД ГЕНЕРАЛЬНОГО СЕКРЕТАРЯ О МИССИИ НАБЛЮДАТЕЛЕЙ

ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ В ЛИБЕРИИ

I. ВВЕДЕНИЕ

1. Настоящий доклад представляется во исполнение резолюции 1071 (1996) Совета Безопасности от 30 августа 1996 года, в которой Совет просил меня представить к 15 октября 1996 года доклад с предложениями в отношении той помощи, которую могла бы оказать Миссия наблюдателей Организации Объединенных Наций в Либерии (МНООНЛ) и другие учреждения Организации Объединенных Наций в поддержку мирного процесса в Либерии. В той же резолюции Совет также просил меня включить в упомянутый доклад информацию о положении детей-солдат в Либерии и обновленную информацию о состоянии имущества, украденного у МНООНЛ, Организации Объединенных Наций и международных учреждений во время боевых действий в Монровии в начале этого года.

2. В настоящий доклад включены все эти элементы, а также обновленная информация о событиях в Либерии, происшедших после представления моего доклада от 22 августа 1996 года (S/1996/684).

II. ПОЛИТИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ

3. Следует напомнить о том, что во время встречи на высшем уровне Комитета девяти по Либерии Экономического сообщества западноафриканских государств (ЭКОВАС), состоявшейся в Абудже 17 августа 1996 года ЭКОВАС, лидеры группировок и либерийские гражданские группы приняли ряд решений, необходимых для возобновления мирного процесса. К числу этих решений относились, в частности, назначение нового Председателя Государственного совета и новый график осуществления Абуджийского соглашения 1995 года, начиная с восстановления режима прекращения огня к 31 августа 1996 года и кончая проведением выборов к 30 мая 1997 года.

4. За прошедшее время достигнут определенный прогресс в деле выполнения принятых в Абудже решений. 3 сентября 1996 года новый Председатель Государственного совета г-жа Рут Перри вступила в должность и, таким образом, стала первой женщиной, занявшей пост главы государства в Африке. 10 сентября Государственный совет провел свое первое заседание со времени вспышки боевых действий 6 апреля.

5. Напряженность, возникшая в отношениях между Рузвельтом Джонсоном, лидером одного из крыльев Объединенного Освободительного движения Либерии за демократию (УЛИМО-Д), и Председателем Государственного совета ослабла после того, как Совет официально принял весь предложенный г-ном Джонсоном список кандидатур для назначения на правительственные должности. Однако сохраняются разногласия в самом УЛИМО-Д, ряд членов которого считают, что эти назначения не отражают интересов всех элементов этой группировки.

6. На первой встрече Государственного совета с новым кабинетом, состоявшейся 30 сентября 1996 года, было принято решение об учреждении ряда комитетов для оказания содействия в осуществлении Абуджийского соглашения, в том числе по вопросам выборов и перестройки совместных структур безопасности, полиции и других военизированных формирований. Был также создан комитет в составе всех сторон, подписавших это Соглашение, для контроля за продвижением мирного процесса.

7. Новый Председатель Государственного совета встретила в Абудже 24-26 сентября с Председателем ЭКОВАС генералом Сани Абачей, главой государства Нигерии, для рассмотрения хода осуществления мирного процесса. ЭКОВАС указало на то, что такие консультации будут продолжаться на регулярной основе.

8. Одновременно с тем, как предпринимаются усилия для создания сплоченного Государственного совета, а его Председатель проявляет решимость обеспечить эффективное и нейтральное руководство Советом, лидеры группировок в составе Совета по-прежнему относятся с глубоким недоверием друг к другу и продолжают вести боевые действия в глубинных районах страны. Это вызывает обеспокоенность по поводу способности Совета эффективно выполнять свои функции в соответствии с буквой и духом Абуджийского соглашения.

9. Генерал Абача обратился ко мне 15 сентября 1996 года с письмом, в котором информировал меня о решениях, принятых на встрече на высшем уровне ЭКОВАС, которая состоялась в Абудже 17 августа (см. пункт 3). Он отметил, что Абуджийское соглашение было продлено, что был согласован пересмотренный график его осуществления и что выборы в Либерии сейчас планируется провести до конца мая 1997 года. В связи с этой последней целью он высказал предположение о том, что к Организации Объединенных Наций будет обращена просьба сотрудничать с ЭКОВАС в деле оказания необходимой помощи и поддержки процессам, ведущим к проведению свободных и справедливых выборов в Либерии.

10. На сегодняшний день пока не поступило никакой официальной просьбы о помощи со стороны Организации Объединенных Наций в проведении выборов. ЭКОВАС и Государственный совет продолжают свои консультации относительно того, какую конкретно помощь следует запросить у международного сообщества в связи с избирательным процессом. Кроме того, пока что не решены ключевые вопросы, касающиеся проведения свободных и справедливых выборов в Либерии, включая процесс отбора нейтральной и независимой Избирательной комиссии, состояние Конституции и закона о выборах, вопрос о том, будут ли эти выборы предусматривать избрание на полный срок или же они будут только промежуточными выборами, а также масштабы и степень охвата населения для целей регистрации избирателей и голосования.

11. Председатель Государственного совета г-жа Перри посетила Центральные учреждения Организации Объединенных Наций 9 октября 1996 года, с тем чтобы выступить на Генеральной Ассамблее. Во время нашей встречи она обратилась к Организации Объединенных Наций и международному сообществу с призывом о помощи в деле продвижения мирного процесса в Либерии и, в частности, о поддержке процессов разоружения, демобилизации, реинтеграции и

проведения выборов. Однако она не указала на то, какую именно роль Организацию Объединенных Наций будут просить сыграть в том, что касается выборов.

12. Первое совещание по оценке с участием ЭКОВАС, МНООНЛ, Группы наблюдения за прекращением огня (ЭКОМОГ), Либерийского национального переходного правительства (ЛНПП) и представителей сообщества доноров началось в Монровии 16 октября с целью обзора состояния дел с осуществлением Абуджийского соглашения под председательством Специального посланника Председателя ЭКОВАС вождя Тома Икими, министра иностранных дел Нигерии. За этим совещанием последует встреча министров иностранных дел Комитета девяти ЭКОВАС по Либерии, которую планируется провести в Монровии с 4 по 8 ноября.

III. ВОЕННЫЕ АСПЕКТЫ

Положение с прекращением огня и разъединением сил

13. Прошло шесть недель с 31 августа, когда, в соответствии с новым графиком осуществления Абуджийского соглашения, фракции должны были осуществить прекращение огня и разъединение своих сил. Хотя все фракции, за исключением Либерийского совета мира (ЛСМ), отдали приказы своим командирам прекратить боевые действия и хотя предприняты некоторые шаги для разъединения войск, бои продолжаются на юго-востоке и западе страны.

14. Прекращение огня в Монровии сохраняет силу, и ЭКОМОГ по-прежнему развернута по всему городу в целях обеспечения безопасности. Хотя сейчас уже не видно гражданских лиц с оружием в руках и ЭКОМОГ конфисковала большое количество оружия и боеприпасов в ходе своих операций по оцеплению и поиску, считается, что в городе по-прежнему существуют значительные запасы оружия и боеприпасов. В целях укрепления безопасности в Монровии ЭКОМОГ обеспечивает более строгое соблюдение комендантского часа.

15. В течение отчетного периода МНООНЛ и ЭКОМОГ предпринимали патрулирование в некоторых районах, в которые они раньше не имели доступа, в целях проверки состояния дел с прекращением огня и разъединением сил. После того как 6 сентября 1996 года между двумя крыльями УЛИМО - УЛИМО-Д и крылом генерала Аль-Хаджи Крома (УЛИМО-К) - было достигнуто соглашение, боевые действия между ними прекратились в графстве Боми и оба этих крыла осуществили разъединение своих войск. Однако недавно УЛИМО-Д вновь открыл часть своих контрольно-пропускных пунктов в этом районе и усилил присутствие своих боевиков в Тубманбурге. Кроме того, в последние дни активизировались боевые действия между двумя крыльями УЛИМО в графстве Гранд-Кейп-Маунт, особенно вокруг Синдже, Венгкор, Гбессе и Тьенне (см. карту). Каждая фракция при этом настаивает на том, что любые боевые действия с ее стороны предпринимаются в порядке обороны от нападений с другой стороны.

16. Национально-патриотический фронт Либерии (НПФЛ) ликвидировал свои контрольно-пропускные пункты вдоль дорог в графствах Бонг и Нимба, хотя все еще сохраняет их в Бонг-Майнее, который в начале этого года был одним из спорных районов. НПФЛ также снял свои контрольно-пропускные пункты в районе Бьюкенен. Однако, несмотря на предпринятые МНООНЛ и ЭКОМОГ усилия, мало что удалось сделать для прекращения боевых действий между НПФЛ и Либерийским советом мира (ЛСМ) на юго-востоке страны. Более того, непоявление сотрудничества со стороны НПФЛ и ЛСМ затрудняет поездки МНООНЛ и ЭКОМОГ в большинство других мест на юго-востоке страны для проверки соблюдения прекращения огня. Так, например, 17 сентября во время своего пребывания на опорном пункте ЛСМ в Зведру подверглась нападкам совместная миссия Комитета по нарушениям прекращения огня и Комитета по разоружению в составе представителей МНООНЛ, ЭКОМОГ и фракций. Представители НПФЛ были арестованы местным командиром ЛСМ и были жестоко избиты вместе с некоторыми другими членами миссии, которые были также ограблены. МНООНЛ и ЭКОМОГ обратились к ЛСМ с решительным протестом и на следующий же день вернулись в этот район вместе с лидером ЛСМ Джорджем Боули, с тем чтобы добиться освобождения двух представителей НПФЛ.

17. 10 октября 1996 года лидер ЛСМ сообщил МНООНЛ о том, что силы НПФЛ захватили город Гринвилл. Он также заявил, что за последние несколько месяцев НПФЛ отбили у ЛСМ районы, которые он намеревался использовать для разоружения и демобилизации своих бойцов, и что, если НПФЛ не уйдет из этих районов, ЛСМ будет трудно приступить к разоружению. Однако НПФЛ настаивал на том, что город Гринвилл уже некоторое время находился под его контролем. С учетом серьезности этих обвинений и их потенциальных последствий для мирного процесса совместная следственно-контрольная миссия Комитета по нарушениям прекращения огня и Комитета по разоружению посетила Гринвилл 12 октября для расследования этого инцидента. Согласно предварительным выводам, НПФЛ, возможно, установил свой контроль над Гринвиллом в сентябре 1996 года, уже после возобновления прекращения огня. Однако Комитет по нарушениям прекращения огня еще не завершил своего доклада по этому вопросу.

18. Хотя в соответствии с новым графиком осуществления Абуджийского соглашения процесс разоружения и демобилизации должен начаться лишь с 22 ноября 1996 года, некоторые группировки указали на свою готовность приступить к разоружению части своих бойцов до этого срока. В этой связи УЛИМО-К передал ЭКОМОГ 7 сентября в Воинджама часть своего оружия и боеприпасов, включая одну ракету класса "земля-воздух" и 119 противотанковых мин. УЛИМО-К также объявил о своем намерении сделать то же самое в графстве Гранд-Кейп-Маунт. Кроме того, НПФЛ собрал примерно 500 своих бойцов в графстве Нимба в подготовке к их разоружению в ближайшее время, но не уточнил, как он собирается осуществить это.

Дислокация ЭКОМОГ и МНООНЛ

19. Численность личного состава ЭКОМОГ в настоящее время оценивается примерно в 7500 военнослужащих, развернутых в Монровии, Какате и Бьюкенене, а также в районе реки По. Командующий силами продолжает предпринимать усилия для укрепления ЭКОМОГ и продемонстрировал свою решимость добиться того, чтобы силы могли эффективно выполнять свои задачи.

20. В течение отчетного периода в Монровию для ЭКОМОГ прибыли 84 грузовых автомашины, предоставленные правительством Нидерландов, и 35 грузовиков, предоставленных правительством Германии. Правительство Соединенных Штатов Америки продолжает оказывать материально-техническую поддержку и предоставлять оборудование связи ЭКОМОГ на основе обещанной им в апреле 1996 года помощи в размере 30 млн. долл. США.

21. Нынешняя численность военного компонента МНООНЛ составляет 10 военных наблюдателей, которые выполняют следующие задачи в рамках своего мандата: патрулирование в Монровии, Какате, Бьюкенене, Суене, Тубманбурге, Гбарнге и в графстве Гранд-Кейп-Маунт с целью контроля за прекращением огня и разъединением сил; расследование вместе с ЭКОМОГ случаев нарушения прекращения огня; проверка оружия и боеприпасов, полученных в результате проводимых ЭКОМОГ операций по оцеплению и поиску и в ходе добровольного разоружения; поддержание контактов и совместное планирование с ЭКОМОГ (см. приложение). Как указывалось в моем последнем докладе (S/1996/684), с учетом решений, принятых на состоявшейся 17 августа встрече на высшем уровне ЭКОВАС, я намереваюсь развернуть еще 24 военных наблюдателя в Либерии. Развертывание этих наблюдателей было первоначально отложено из-за сохраняющихся у международного сообщества сомнений в отношении перспектив достижения прогресса в деле осуществления Абуджийского соглашения. Однако сейчас предполагается, что некоторые из них прибудут в Либерию в конце октября. После развертывания достаточного числа наблюдателей МНООНЛ восстановит места размещения групп в двух районах за пределами Монровии, в которых сейчас дислоцируется ЭКОМОГ, а именно в Бьюкенене и Какате.

Пересмотренная концепция операций

22. В пункте 5 резолюции 1071 (1996) Совет Безопасности просил меня представить ему к 15 октября 1996 года предложения в отношении той помощи, которую могли бы оказать МНООНЛ и другие учреждения Организации Объединенных Наций в поддержку мирного процесса в Либерии, включая, в частности, помощь в разоружении, демобилизации и контроле за выполнением группировками своих обязательств. В этой связи я направил в Либерию техническую группу для проведения в консультации с МНООНЛ, ЭКОМОГ и сообществом гуманитарных организаций оценки того участия, которое могла бы обеспечить Организация Объединенных Наций в этих областях. Эта группа, возглавлявшаяся заместителем моего военного советника бригадным генералом М. Бхагатом и состоявшая из сотрудников департаментов операций по поддержанию мира и по гуманитарным вопросам, посетила Либерию в период с 26 сентября по 3 октября.

23. В преддверии визита группы в Либерию на местах были проведены дискуссии по вопросам разоружения и демобилизации, особенно в свете объявленной готовности ряда группировок разоружить некоторую часть своих бойцов до намеченной даты начала этой деятельности. Группа приняла также к сведению то обстоятельство, что повсеместно происходило разграбление ресурсов МНООНЛ, учреждений Организации Объединенных Наций и неправительственных организаций (НПО) и что этим организациям потребуется время для восстановления своих программ разоружения и демобилизации.

24. В рамках подготовки к разоружению ЭКОМОГ просил группировки обозначить возможные пункты сбора оружия. Все группировки, за исключением либерийского совета мира (ЛСМ), представили эту информацию, и в предварительном порядке обозначено 12 пунктов, хотя некоторые из них нельзя будет использовать для разоружения и демобилизации бойцов. Исходя из ограниченных ресурсов и нынешней численности находящихся в ведении ЭКОМОГ войск, МНООНЛ, ЭКОМОГ и сообщество гуманитарных организаций считают, что разоружение и демобилизация бойцов может происходить в пяти или шести центрах.

25. С учетом информации, полученной от группировок, в Либерии насчитывается около 60 000 бойцов. Группировки будут отвечать за доставку своих бойцов в центры по разоружению и демобилизации. При условии всемерного сотрудничества с их стороны процесс разоружения и демобилизации в пяти-шести центрах, согласно оценкам, может быть завершен в течение периода около трех месяцев.

26. ЭКОМОГ указала, что она рассмотрит возможность создания дополнительных центров разоружения/демобилизации в пунктах сбора оружия, если можно будет предоставить дополнительный личный состав и материально-технические ресурсы. В этой связи следует напомнить, что в ходе совещания начальников штабов ЭКОВАС 14-15 августа ряд государств - членов ЭКОВАС выразили свою заинтересованность в том, чтобы предоставить войска в распоряжение ЭКОМОГ при наличии материально-технической поддержки. Хотя обсуждения между странами, которые могут предоставить войска, ЭКОВАС и потенциальными донорами продолжаются, пока в Либерии никаких дополнительных военнослужащих развернуто не было. Создание дополнительных центров разоружения и демобилизации будет зависеть также от способности сообщества гуманитарных организаций обеспечить там организацию необходимых услуг и управление ими.

27. Военные аспекты мандата, возложенного на МНООНЛ Советом Безопасности согласно резолюции 1020 (1995) от 10 ноября 1995 года, включают следующие задачи: расследование всех сообщений о нарушениях прекращения огня, доводимых до сведения Комитета по нарушениям прекращения огня; выработку рекомендаций в отношении мер по недопущению повторения таких нарушений и информирование об этом соответствующим образом Генерального секретаря; наблюдение за выполнением других положений мирных соглашений, касающихся военных вопросов, включая разъединение сил, разоружение и соблюдение эмбарго на поставки оружия, и проверку беспристрастности их осуществления; оказание, при необходимости, содействия обеспечению функционирования пунктов сбора, согласованных ЭКОМОГ, ЛНПП и группировками, и осуществлению программы демобилизации комбатантов в сотрудничестве с ЛНПП, учреждениями-донорами и неправительственными организациями.

28. В соответствии с вышеизложенным мандатом и пересмотренной концепцией операций ЭКОМОГ, согласно оценкам, МНООНЛ потребуется: а) одна группа по вопросам разоружения в составе шести военных наблюдателей, которые будут размещены в каждом центре по разоружению/демобилизации для наблюдения и контроля за процессом разоружения, и б) две мобильные группы в составе шести наблюдателей для обеспечения в сотрудничестве с ЭКОМОГ дальнейшего мониторинга и наблюдения за осуществлением прекращения огня, разъединением сил, сбором оружия в районах помимо пунктов разоружения и демобилизации и за соблюдением группировками других положений Абуджийского соглашения, касающихся военных вопросов, включая эмбарго на поставки оружия. Кроме того, около 20 военных наблюдателей потребуется для укомплектования военного штаба МНООНЛ в Монровии, в число которых будет входить Главный военный наблюдатель и непосредственно подчиненный ему персонал; оперативная группа из 5 наблюдателей; группа по связи с ЭКОМОГ в составе 2 наблюдателей; материально-техническая группа из 2 наблюдателей и медицинское подразделение в составе 7 наблюдателей. Окончательный состав военного компонента МНООНЛ будет зависеть от развертывания ЭКОМОГ, но его общая численность не будет превышать 92 военных наблюдателей. Это будет на 68 человек меньше общей численности военных наблюдателей в 160 человек, утвержденной в резолюции 1020 (1995).

29. По завершении разоружения и демобилизации военный компонент МНООНЛ будет по-прежнему присутствовать в Либерии и продолжать наблюдение за осуществлением положений Абуджийского соглашения, касающихся военных вопросов, оказывая тем самым содействие в

укреплении доверия, необходимого в течение избирательного периода. После выборов, которые, согласно пересмотренному графику, намечено провести к 30 мая 1997 года, начнется свертывание военного компонента МНООНЛ.

30. Поскольку большая часть транспортных средств, аппаратуры связи и других материальных средств МНООНЛ была разграблена во время апрельских военных действий в Монровии, Миссии потребуется дополнительная материально-техническая поддержка, особенно транспортные средства и аппаратура связи, для осуществления возложенных на нее задач. МНООНЛ потребуется также второй вертолет средней грузоподъемности для оказания содействия в поддержке процесса разоружения.

IV. АСПЕКТЫ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА

31. В течение отчетного периода бойцы продолжали нарушать права человека и запугивать ни в чем не повинных мирных жителей. Самый трагичный и шокирующий инцидент произошел 28 сентября 1996 года, когда в Синдже (графство Гранд-Кейп-Маунт) в ходе нападения на эту деревню был убит по меньшей мере 21 мирный житель. Кто несет за это ответственность, еще предстоит установить, но МНООНЛ в сотрудничестве с министерством правосудия, ЭКОМОГ и национальными группами защиты прав человека ведут расследование инцидента. К настоящему времени установлено, что эти гражданские лица не только получили огнестрельные ранения, они были обезглавлены, кастрированы, на их трупах были обнаружены следы избиения тупыми предметами.

32. От либерийских групп защиты прав человека получены сообщения об инцидентах, имеющих политическую мотивацию. Эти группы пытались провести расследование этих инцидентов, но кризис 6 апреля повлек за собой сильное истощение их ограниченных ресурсов, а это подрывает их возможности по проведению расследований.

33. Следует напомнить, что, согласно мандату, возложенному на МНООНЛ в резолюции 1020 (1995), ей поручено обеспечивать "расследование сообщений о нарушениях прав человека и информирование об этом Генерального секретаря, а также оказание местным правозащитным группам надлежащего содействия в мобилизации добровольной помощи, необходимой для подготовки кадров и организации материально-технического обеспечения". Ввиду военных действий в Монровии и последующего сокращения численности МНООНЛ не удалось заполнить утвержденные для Миссии три должности сотрудников по вопросам прав человека. Я намерен восстановить эти должности, с тем чтобы МНООНЛ могла выполнить этот чрезвычайно важный аспект своего мандата. Три сотрудника по вопросам прав человека будут отвечать за расследование сообщений о нарушениях прав человека в различных районах страны и информирование о них в зависимости от условий безопасности. Они будут координировать деятельность с

местными правозащитными группами и оказывать им надлежащее содействие в мобилизации добровольной помощи, необходимой для подготовки кадров и организации материально-технического обеспечения.

Положение детей-солдат

34. Детский фонд Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ), которому поручено рассмотреть вопрос о детях-солдатах в Либерии, сообщил, что все группировки вербовали и использовали детей для непосредственных боевых действий и связанных с этим военных задач, нередко в принудительном порядке и иногда с использованием давления со стороны ровесников и посредством обмана. Согласно оценкам, под контролем шести основных враждующих группировок находится 15 000-20 000 детей-солдат. Дети в возрасте до 17 лет, как мужского, так и женского пола, вынуждены выступать свидетелями зверских нарушений прав человека, а иногда и участвовать в их совершении. Кроме того, они подвергаются сексуальным домогательствам и подстрекательствам к злоупотреблению наркотиками.

35. Военные действия 6 апреля в Монровии подорвали осуществление программы ЮНИСЕФ для детей, пострадавших от войны. Эта программа, осуществляемая через посредство международных и местных неправительственных организаций, сейчас постепенно восстанавливается и преследует цель удовлетворения потребностей молодежи, пострадавшей от войны, как в городских, так и в сельских районах. Она предусматривает оказание поддержки в создании общинных центров профессиональной подготовки и обучению грамоте, а также создание убежищ и постоянных дворов для детей и консультирование пострадавших. ЮНИСЕФ планирует также создать ряд школ в районах, где есть дети, но нет функционирующих учебных заведений.

36. Демобилизация детей-бойцов является чрезвычайно важным аспектом мирного процесса и национального примирения. В первоочередном порядке целевая группа по демобилизации и реинтеграции под председательством Канцелярии Координатора гуманитарной помощи Организации Объединенных Наций (ККГП) учредила специальный технический комитет под руководством ЮНИСЕФ для рассмотрения проблемы детей-солдат в контексте общей программы демобилизации. ЛНПП ведет разработку общей политики в отношении детей, пострадавших от войны. В рамках этого политического механизма ЮНИСЕФ и его партнеры будут осуществлять специальные программы реинтеграции детей-солдат. В этой связи предусматривается, что дети-солдаты будут возвращаться в свои общины в кратчайшие сроки после демобилизации, где им будет оказываться помощь в приспособлении к гражданской жизни посредством проведения мероприятий, подобных охарактеризованным в пункте 35 выше.

У. СТАТУС УКРАДЕННОГО ИМУЩЕСТВА

37. В ходе кризиса 6 апреля у МНООНЛ, учреждений Организации Объединенных Наций и НПО было украдено имущество общей стоимостью свыше 18 млн. долл. США (транспортные средства, генераторы, компьютеры и прочее конторское оборудование и аппаратура связи). Удалось вернуть менее 7 процентов имущества. В этой связи мой Специальный представитель встретился с каждым из руководителей группировок и потребовал возвращения всех украденных транспортных средств и имущества, которые находятся в их ведении. Кроме того, он довел этот вопрос до сведения глав государств ЭКОВАС и просил соседей Либерии оказать содействие в возвращении имущества Организации Объединенных Наций, которое могло быть переправлено через их границы. Совет государств также был настоятельно призван использовать свои добрые услуги в целях поощрения группировок к возвращению украденного имущества Организации Объединенных Наций и неправительственным организациям.

/...

38. Несмотря на эти усилия, МНООНЛ и ЭКОМОГ было возвращено только 32 автомобиля из общего числа 489 автомобилей, украденных в ходе кризиса, причем эти возвращенные автомобили находятся в весьма плачевном состоянии. Правительство Гвинеи оказало содействие в возвращении некоторой части разграбленного имущества, которое было вывезено из Либерии. Руководители группировок неоднократно обещали вернуть разграбленное имущество, однако их обещания пока остаются невыполненными.

VI. ГУМАНИТАРНЫЕ АСПЕКТЫ

39. Гуманитарное положение в ходе отчетного периода оставалось в сущности неизменным, ибо большому числу лиц внутри страны по-прежнему невозможно оказать помощь из-за отсутствия доступа. В Монровии была отмечена вспышка холеры, в связи с которой были приняты эффективные меры международным гуманитарным сообществом, включая Всемирную организацию здравоохранения (ВОЗ), ЮНИСЕФ и ККГП, в тесном сотрудничестве с национальными органами здравоохранения. В целом гуманитарные организации продолжают оказывать содействие нуждающимся в Монровии и тем районам внутри страны, где это возможно с точки зрения условий безопасности и наличия ресурсов.

40. Гуманитарное сообщество во главе с ККГП провело успешные переговоры по обеспечению доступа к страдающим группам населения в ранее недоступных районах. 7 сентября 1996 года группа под руководством ККГП смогла прорваться в Тубманбург, который был отрезан от внешнего мира почти семь месяцев из-за военных действий. Недавно был открыт доступ и в некоторые районы графства Гранд-Кейп-Маунт. Гуманитарное положение в Тубманбурге чрезвычайно серьезное, и примерно 82 процента детей в районе испытывают серьезную недостаточность питания. Хотя ситуация в графстве Гранд-Кейп-Маунт не столь тяжела, многие дети, женщины и престарелые лица в различной степени страдают от недостаточности питания и связанных с этим факторов. Мировая продовольственная программа (МПП), ЮНИСЕФ, ВОЗ, Управление Организации Объединенных Наций по обслуживанию проектов (УООНОП) и ККГП вместе с международными и национальными неправительственными организациями предоставляют продовольствие, медицинское обслуживание, лечебное дополнительное питание и другую помощь тем, кто нуждается в этом в этих районах. Однако недавнее ухудшение ситуации в области безопасности в графстве Гранд-Кейп-Маунт препятствует доставке гуманитарной помощи в этот район.

Положение беженцев

41. В соответствии с новым графиком осуществления Абуджийского соглашения репатриация беженцев, являющаяся одним из ключевых аспектов мирного процесса, намечена на период с 22 ноября 1996 года по 31 января 1997 года. Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ) готовится возобновить осуществление своего плана операций по добровольной репатриации 750 000 либерийских беженцев, находящихся, главным образом, в Гане, Гвинее, Кот-д'Ивуаре, Нигерии и Сьерра-Леоне. Однако хотя в Монровии и ее окрестностях восстановлено относительное спокойствие, в остальной части страны нет достаточных условий безопасности, особенно в тех графствах, куда, скорее всего, будет возвращаться наибольшая часть беженцев, и это не позволяет УВКБ осуществить его план широкомасштабной репатриации.

42. В настоящее время в Либерии проживает примерно 120 000 беженцев из Сьерра-Леоне. Сохраняющееся отсутствие условий безопасности во многих районах страны препятствует доступу УВКБ к основной части этих беженцев, которые живут в сельских районах. Число тех, кто

нашел убежище в Монровии и ее окрестностях, в течение последних месяцев удвоилось и составило примерно 30 000 человек вследствие вооруженных столкновений в других районах. Почти завершено выполнение планов по репатриации примерно 5000 беженцев, заявивших о своем желании вернуться в Сьерра-Леоне, и ожидается, что еще 20 000 беженцев может вернуться в Сьерра-Леоне в течение ближайших месяцев.

Демобилизация

43. В деле планирования процесса демобилизации и реинтеграции был уже достигнут значительный прогресс, когда 6 апреля 1996 года произошла вспышка боевых действий. Они сопровождались грабежами, приведшими к тому, что все запасы материальных средств, созданные в рамках подготовки к проведению демобилизации и реинтеграции, исчезли, а весь соответствующий персонал был репатрирован. После того как надежды на достижение мира постепенно укрепились, благодаря усилиям ККГП активизировалась работа Группы по вопросам демобилизации и реинтеграции, которая, действуя под общим руководством моего Специального представителя, отвечает за организацию и оказание услуг, связанных с демобилизацией комбатантов. Эта группа отвечает также за поддержку и координацию программ, способствующих возвращению бывших комбатантов к созидательной жизни в условиях гражданского общества. ККГП приступила к осуществлению информационно-пропагандистской кампании по привлечению внимания всех соответствующих сторон, в частности сообщества неправительственных организаций, к этому процессу и по мобилизации их усилий в целях его поддержки и планирования. В начале сентября благодаря этому была возобновлена деятельность Целевой группы по вопросам демобилизации и реинтеграции, координационного механизма, который действует под руководством ККГП и в состав которого входят представители МНООНЛ, учреждений системы Организации Объединенных Наций, ЭКОМОГ, Либерийской национальной комиссии по вопросам разоружения и демобилизации (НКРД) и международных и национальных неправительственных организаций. Целевая группа скорректировала ранее утвержденные планы демобилизации и реинтеграции с учетом нового графика осуществления Абуджийского соглашения и трудностей, порожденных недавними боевыми действиями. Она учредила два Подкомитета, которым было поручено составить обновленные планы, касающиеся комбатантов-детей и переселения.

44. В соответствии с концепцией разоружения, изложенной в разделе III выше, демобилизация будет осуществляться в центрах разоружения/демобилизации, где комбатанты, после их разоружения, будут проходить процесс регистрации и получать консультативную помощь. Эта программа не будет существенным образом отличаться от предыдущего плана, разработанного после заключения Абуджийского соглашения 1995 года и изложенного в моем докладе от 23 октября 1995 года (S/1995/881). Есть, однако, отличие, состоящее, в том, что новая программа демобилизации не предусматривает выдачу бывшим комбатантам небольших наборов предметов помощи, которые предполагалось выдавать в соответствии с ранее разработанным планом. Сэкономленные таким образом ресурсы будут использованы в целях расширения масштабов краткосрочных "переходных" мероприятий, направленных на то, чтобы помочь бывшим комбатантам заняться созидательным трудом в период после демобилизации и до начала реализации программ реинтеграции.

45. В идеальном варианте бывшие комбатанты, выйдя из центра разоружения/демобилизации, должны сразу же быть охвачены программами реинтеграции, в рамках которых будет также оказываться помощь лицам, перемещенным внутри страны, и репатриантам. Однако, как предполагается, осуществление этих программ начнется не раньше чем через три месяца после начала процесса разоружения, причем это будет зависеть от поступления добровольных взносов. Крайне важно, чтобы в этот период бывшие комбатанты, особенно те из них, которые не имеют

никаких средств к существованию, не взяли бы снова за оружие или не начали бы заниматься разбоем.

46. Деятельность, призванная способствовать обеспечению перехода от демобилизации к реинтеграции, будет осуществляться в рамках проектов профессионально-технической подготовки, образования и занятости. В период осуществления этих переходных мероприятий бывшим комбатантам будет предоставляться продовольственная помощь, а также необходимый инструмент и инвентарь. По соображениям, связанным с планированием и обеспечением безопасности, переходные мероприятия будут осуществляться в районах, прилегающих к центрам разоружения/демобилизации.

47. Что касается средств стимулирования процесса разоружения и демобилизации, то основной упор будет делаться на эти переходные проекты и содействие реинтеграции. Все члены Целевой группы по вопросам демобилизации и реинтеграции согласились с этим подходом, который признан более эффективным, нежели подход, предусматривающий предоставление небольших одноразовых наборов предметов помощи.

48. В ранее разработанном плане демобилизации было также предусмотрено, что бывшие комбатанты могут оставаться в центрах демобилизации на срок до недели. В этой связи было также признано, что незамедлительный охват бывших комбатантов переходными мероприятиями обеспечил бы более эффективное использование ресурсов. Вместе с тем может возникнуть необходимость в том, чтобы бывшие комбатанты оставались в этих центрах в течение не менее 24 часов. Группа по вопросам демобилизации и реинтеграции ККГП будет координировать и контролировать процесс продовольственного снабжения и медицинского обслуживания этих центров, поставки жилых модулей местного производства, мероприятия, связанные с водоснабжением и санитарией. Группа будет отвечать также за согласование переходных мероприятий с местными властями, учреждениями системы Организации Объединенных Наций и международными и местными неправительственными организациями.

49. Следует напомнить, что в соответствии с резолюцией 50/210 Генеральной Ассамблеи от 23 декабря 1995 года расходы, связанные с осуществлением программы демобилизации, включая переходные мероприятия, должны покрываться за счет начисленных взносов в бюджет МНООНЛ. Эти решения были приняты с учетом необходимости налаживания - во имя обеспечения мирного процесса - стабильного процесса демобилизации комбатантов. Поэтому нынешняя программа демобилизации, включая переходные мероприятия трехмесячной продолжительности, также будет осуществляться за счет начисленных взносов в бюджет МНООНЛ. Если поступят

добровольные взносы, предоставленные в целях осуществления переходных мероприятий, соответствующие суммы будут перечислены в бюджет, формируемый за счет начисленных взносов.

VII. ЭКОНОМИЧЕСКИЕ И СОЦИАЛЬНЫЕ АСПЕКТЫ

50. Апрельская вспышка боевых действий нанесла новый удар по экономике Либерии, где гражданская война продолжается почти уже семь лет. Объем торговли в неформальном секторе сократился более чем на 50 процентов, а внутреннее производство продовольствия снизилось практически до нулевого уровня по сравнению с предыдущим периодом. Убытки понесли около 90 процентов зарегистрированных предприятий, действующих в формальном секторе. Сокращение объема валового производства сопровождалось соответствующим снижением уровня доходов и резким повышением цен, которые возросли на 100-500 процентов. Хотя затем цены постепенно снизились, их уровень по-прежнему превышает уровень цен в доапрельский период. Вследствие этого большинство жителей Либерии не в состоянии удовлетворить свои элементарные нужды, не получая гуманитарной помощи.

51. И все же в последние несколько месяцев объем оптовой и розничной торговли местными продуктами питания и другими продуктами и товарами медленно увеличивался. Учреждения системы Организации Объединенных Наций и международные организации постепенно, хотя и с осторожностью, возобновляют свою деятельность. Правительство стремится способствовать оживлению экономической деятельности, однако процесс подъема только начинается и, как предполагается, будет сопряжен с чрезвычайными трудностями.

52. Программа развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) предоставляет государственным учреждениям самое необходимое оборудование и материалы, с тем чтобы помочь им возобновить свою деятельность по восстановлению, реконструкции и планированию процесса экономического подъема. ПРООН содействует также удовлетворению потребностей переходного периода в вопросах, касающихся медицинского обслуживания, водоснабжения, санитарии и обеспечения жильем.

53. Учреждения системы Организации Объединенных Наций и неправительственные организации разрабатывают проекты для районов, недавно ставших доступными, таких, как Тубманбург, в частности проекты восстановления системы медицинского обслуживания и других основных служб. Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций (ФАО) приступила к осуществлению программы восстановления сельского хозяйства, уделяя при этом особое внимание предоставлению семьям, находящимся в неблагоприятном положении, средств, необходимых для организации сельскохозяйственного производства, и оказанию помощи в развитии рыболовства.

VIII. ФИНАНСОВЫЕ АСПЕКТЫ

54. Пересмотренная смета расходов, связанных с содержанием МНООНЛ в ее нынешнем сокращенном составе, на период с 1 июля 1996 года по 30 июня 1997 года, которая в настоящее время находится на рассмотрении Генеральной Ассамблеи, составляет 14 512 800 долл. США брутто, а объем ежемесячных расходов - соответственно 1 209 400 долл. США брутто.

55. Если Совет Безопасности примет решение расширить масштабы деятельности МНООНЛ, как это рекомендовано в пункте 59 ниже, Генеральной Ассамблее на ее нынешней сессии будет представлена смета дополнительных расходов, связанных с содержанием и функционированием Миссии.

/...

56. По состоянию на 8 октября 1996 года задолженность по начисленным взносам на специальный счет МНООНЛ с момента учреждения Миссии составила 10,5 млн. долл. США. Общая сумма задолженности по начисленным взносам на все операции по поддержанию мира составила, по состоянию на 8 октября 1996 года, 1,804 млн. долл. США.

57. Со времени представления моего последнего доклада правительство Франции внесло сумму в размере 679 611 долл. США в Целевой фонд для осуществления Соглашения Котону по Либерии. По состоянию на 8 октября 1996 года общая сумма полученных взносов составили 24,7 млн. долл. США, а общий объем утвержденных расходов - около 22,7 млн. долл. США.

IX. ЗАМЕЧАНИЯ И РЕКОМЕНДАЦИИ

58. В августе 1996 года лидеры группировок вновь пообещали сложить оружие и всецело сотрудничать с ЭКОВАС и международным сообществом в выполнении нового графика осуществления Абуджийского соглашения. Они по-прежнему заявляют через свои представительства в Монровии о своей готовности разоружить и демобилизовать своих бойцов, однако в других районах страны вновь и вновь происходят вооруженные столкновения. Некоторые из этих вооруженных столкновений могут представлять собой лишь мелкие стычки, однако гражданское население по-прежнему не защищено от зверств, подобных тем, которые были совершены в Синдже. Неподтвержденные сообщения о том, что НПФЛ установил свой контроль над Гринвиллом, вытеснив оттуда силы ЛСМ, может иметь более серьезные военные и политические последствия. Группировки по-прежнему препятствуют усилиям по оказанию помощи страдающему населению и совершают нападения на международный персонал. До тех пор пока лидеры группировок не примут решительных мер к тому, чтобы подтвердить свои слова четкими и поддающимися проверке действиями, международное сообщество вряд ли будет продолжать оказывать поддержку мирному процессу в Либерии.

59. Я все же надеюсь, что на аналитическом совещании с участием ЭКОВАС, МНООНЛ, ЭКОМОГ, ЛНПП и представителей сообщества доноров, которое открылось 16 октября, будут рассмотрены эти проблемы и будет обеспечен прогресс в деле развития мирного процесса. Поэтому, руководствуясь резолюцией 1071 (1996) Совета Безопасности, я включил в настоящий доклад ряд рекомендаций по вопросу о том, какую помощь МНООНЛ могла бы оказать, в частности в вопросах, связанных с разоружением, демобилизацией и правами человека. Смета соответствующих расходов на шестимесячный период будет в ближайшее время опубликована в виде добавления к настоящему докладу. Я хотел бы, однако, заверить Совет Безопасности в том, что развертывание персонала и материально-технических средств в связи с этими предложениями не будет осуществлено до тех пор, пока группировки не предпримут конкретных шагов, требующихся для

выполнения пересмотренного графика осуществления Абуджийского соглашения, и не примут мер к тому, чтобы их страна твердо встала на путь, ведущий к подлинному миру и национальному примирению.

60. Я не смог внести испрошенные Советом Безопасности рекомендации о том, каким образом международное сообщество могло бы способствовать проведению свободных и справедливых выборов в Либерии. Как было отмечено выше, ЭКОВАС и Государственный совет еще не завершили консультации по вопросу о том, какую роль международное сообщество могло бы сыграть в рамках избирательного процесса. Поскольку проведение выборов запланировано на май 1997 года, остается мало времени для осуществления необходимых подготовительных мероприятий, в связи с чем крайне важно, чтобы ЭКОВАС убедило Государственный совет как можно скорее принять решение по этому вопросу. Я буду держать Совет Безопасности в курсе событий, и если поступит просьба об оказании Организацией Объединенных Наций помощи, я представлю на рассмотрение Совета рекомендации по вопросу о том, какую помощь Организация Объединенных Наций могла бы предоставить.

61. Хотя позиция лидеров группировок продолжает вызывать озабоченность, новый Председатель Государственного совета г-жа Рут Перри и многие гражданские объединения Либерии прилагают энергичные усилия в целях восстановления мира в своей стране. Я выражаю признательность г-же Перри за ее усилия и призываю международное сообщество оказать ей и гражданским объединениям Либерии всю поддержку, которая необходима им для того, чтобы добиться смягчения бескомпромиссной позиции лидеров группировок и восстановить мирную жизнь в Либерии.

Приложение

Состав военного компонента МНООНЛ по состоянию
на 11 октября 1996 года

На месте в настоящее время	Дополнительные 24 наблюдателя	
Бангладеш	1	2
Китай	-	2
Чешская Республика	-	2
Египет	1	3
Индия	3	3
Кения	2	3
Малайзия	1	2
Непал	-	2
Пакистан	2	3
Уругвай	—	<u>2</u>
Итого	<u>10</u>	<u>24</u>
