



Совет Безопасности

Distr.
GENERAL

S/1995/279
10 April 1995
RUSSIAN
ORIGINAL: ENGLISH

ДЕСЯТЫЙ ОЧЕРЕДНОЙ ДОКЛАД ГЕНЕРАЛЬНОГО СЕКРЕТАРЯ О МИССИИ НАБЛЮДАТЕЛЕЙ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ В ЛИБЕРИИ

I. ВВЕДЕНИЕ

1. Настоящий доклад представляется во исполнение пункта 2 резолюции 972 (1995) Совета Безопасности от 13 января 1995 года, в которой Совет продлил мандат Миссии наблюдателей Организации Объединенных Наций в Либерии (МНООНЛ) на трехмесячный период до 13 апреля. В нем описываются основные события, которые произошли в Либерии за период после представления моего доклада 24 февраля 1995 года (S/1995/158), где я подробно проанализировал состояние мирного процесса в этой стране и представил на рассмотрение Совета Безопасности ряд вариантов, касающихся будущей роли МНООНЛ.

II. ПОЛИТИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ

A. Создание Государственного совета

2. В соответствии с Аккрским соглашением (S/1995/7, приложения I и II), подписанным лидерами фракций и политическими руководителями Либерии 21 декабря 1994 года, к 11 января 1995 года должно было завершиться создание нового Государственного совета. Как отмечалось в моем докладе от 24 февраля (S/1995/158), стороны встретились в Аккре в январе под эгидой Экономического сообщества западноафриканских государств (ЭКОВАС), с тем чтобы решить вопрос о членстве в Совете. Несмотря на усилия председателя ЭКОВАС, президента Ганы Джерри Ролингса, и других руководителей ЭКОВАС, стороны не смогли прийти к соглашению по этому вопросу.

3. После этого один из кандидатов в члены Совета вождь Тамба Тэйлор провел всесторонние консультации с лидерами фракций и политическими руководителями, а также с другими влиятельными либерийцами с целью нахождения выхода из тупика, который препятствует созданию Совета. Однако до сих пор эти усилия не увенчались успехом.

4. Создание Государственного совета является необходимым шагом в деле осуществления Аккрского соглашения. После подписания этого Соглашения сторонам не удается договориться ни о членстве в Совете, ни о том, чтобы провести подготовительную работу, необходимую для осуществления других положений Соглашения.

B. Встреча ЭКОВАС на высшем уровне

5. Совет Безопасности в своей резолюции 972 (1995) выразил надежду на то, что государства – члены ЭКОВАС встретятся на высшем уровне в целях согласования их политики в отношении Либерии, включая ужесточение применения эмбарго на поставки оружия. 11 марта 1995 года в Копенгагене президент Ролингс и я обменялись мнениями по этому вопросу и договорились, что по согласованию с главой государства Нигерии встречу на высшем уровне можно было бы провести в Абудже. Мы также договорились о том, что она должна быть созвана как можно скорее и на ней соберутся главы государств-членов Комитета девяти ЭКОВАС, а также лидеры либерийских сторон.

6. 23 марта мой Специальный представитель по Либерии г-н Антони Ньякви передал от меня послание нигерийскому главе государства генералу Сани Абаче с предложением о том, чтобы правительство Нигерии провело у себя эту встречу. Генерал Абача приветствовал мое предложение и отметил, что он приложит все усилия, чтобы сотрудничать с председателем ЭКОВАС в целях успешного проведения этой встречи. Председатель ЭКОВАС в настоящее время проводит консультации с другими членами ЭКОВАС в целях подготовки этой встречи на высшем уровне и достижения консенсуса по ее повестке дня.

III. ВОЕННЫЕ АСПЕКТЫ

7. Прекращение огня, которое в соответствии с Аккрским соглашением вступило в силу 28 декабря 1994 года, в течение первых нескольких недель нового года в целом соблюдалось, хотя и были небольшие столкновения между сторонниками Национального патриотического фронта Либерии (НПФЛ) и Либерийского совета мира (ЛСМ) в юго-восточном регионе. Однако в последние недели поступили сообщения об активизации боевых действий между НПФЛ и крылом Объединенного освободительного движения Либерии за демократию (УЛИМО-Д), возглавляемым генералом Рузвельтом Джонсоном, в графстве Бонг; между НПФЛ и ЛСМ в графствах Гранд-Баса и Ривер-Сесс; и между УЛИМО-Д и крылом УЛИМО, возглавляемым генералом Алхаджи Кромой (УЛИМО-К) в графствах Гранд- Кейп-Маунт, Нижняя Лоффа и Боми. Поступали сообщения также о боевых действиях между НПФЛ и УЛИМО-К в Воинджаме и других частях на севере графства Лоффа. Боевые действия привели к большому притоку перемещенных лиц в контролируемые районы Бьюкенен, Каката и Тубманбург, контролируемые Группой наблюдателей ЭКОВАС (ЭКОМОГ) (см. карту в приложении I).

8. МНООНЛ и ЭКОМОГ призвали фракции соблюдать обязательства, которые они взяли на себя всего лишь три месяца назад по Аккрскому соглашению, и прекратить боевые действия. Они также встретились с отдельными лидерами фракций, чтобы убедить их в том, чтобы их комбатанты не нападали на невинное гражданское население.

9. В настоящее время в составе МНООНЛ находится 86 военных наблюдателей (см. приложение II), которые размещены по группам в Бьюкенене (5), Какате (5) и Монровии (67), а также в аэропорту Сприггс-Пайн (4) и порту Монровии (5). Мой Специальный представитель и главный военный наблюдатель пытались воссоздать Комитет по рассмотрению нарушений прекращения огня, который в соответствии с Соглашением Котону и

последующими соглашениями должен возглавляться МНООНЛ, а также иметь в своем составе представителей ЭКОМОГ и каждой из сторон. Для этого МНООНЛ неоднократно обращалась к лидерам фракций с просьбой назначить своих представителей в Комитет. Но, несмотря на эти просьбы, некоторые фракции до сих пор не сделали этого. В отсутствие действующего Комитета по прекращению огня главный военный наблюдатель МНООНЛ прилагает все усилия, в сотрудничестве с ЭКОМОГ и фракциями, для расследования всех нарушений, о которых поступают сообщения.

10. Как отмечалось в моем последнем докладе, правительство Объединенной Республики Танзания информировало меня о своем намерении вывести свои войска из ЭКОМОГ. После этого правительство Уганды информировало, что оно также хотело бы вывести свои войска. После этого численность ЭКОМОГ сократится с 8430 военнослужащих приблизительно до 6843 военнослужащих всех рангов. При поддержке правительства Соединенных Штатов Америки (которое предоставило необходимые ресурсы через Целевой фонд для осуществления Соглашения Котону по Либерии) сейчас ведется подготовка для возвращения этих двух контингентов в свои страны.

IV. ПРАВА ЧЕЛОВЕКА

11. Либерийские средства массовой информации сообщили, что в начале марта в городе Минкор в графстве Гранд-Кейп-Маунт произошли массовые убийства, связанные с боевыми действиями между сторонниками того и другого крыла УЛИМО. МНООНЛ создала специальную группу, включающую представителей ЭКОМОГ и соответствующих фракций, для расследования этого инцидента. Аналогичный инцидент произошел в окрестностях Монровии в декабре 1994 года, когда 48 человек из числа гражданского населения, причем почти половина из них – дети, были, как сообщается, убиты неизвестными нападавшими. Поступили также сообщения, в частности от лиц, перемещенных внутри страны, о нарушениях прав человека (включая изнасилования, пытки и убийства гражданских лиц) в других частях Либерии.

12. В резолюции 866 (1993) от 22 сентября 1993 года Совет Безопасности просил МНООНЛ сообщать о серьезных нарушениях гуманитарного права. Учитывая частоту поступления сообщений о нарушениях прав человека в Либерии, я решил назначить в МНООНЛ сотрудника по правовым вопросам и правам человека. Этот сотрудник будет работать, в частности, с военным персоналом МНООНЛ, ЭКОМОГ, Либерийским национальным переходным правительством и местными общинами в целях проведения расследований по этим сообщениям.

V. ГУМАНИТАРНЫЕ АСПЕКТЫ

13. В результате столкновений в ключевых населенных пунктах и вокруг них, в том числе в Бьюкенене, Тубманбурге и районе Бонг-Майнз, число лиц, нуждающихся в помощи, значительно возросло. Хотя группа по оказанию помощи принимает специальные меры в ответ на такое развитие событий, осуществлению общей программы оказания гуманитарной помощи в Либерии по-прежнему серьезно мешает обстановка в плане безопасности в районах, контролируемых фракциями.

14. С января 1995 года 67 000 человек нашли убежище в Бьюкенене, увеличив его население до 180 000, т.е. более чем в четыре раза по сравнению с тем, что было до войны. Приблизительно 90 000 человек живут в жилищах, предоставленных национальными властями и международной группой по оказанию помощи. Координатор Организации Объединенных Наций по оказанию гуманитарной помощи в Либерии учредил специальную группу в составе

сотрудников организаций системы Организации Объединенных Наций, неправительственных организаций и национальных органов в целях удовлетворения нужд вновь прибывших. Кроме осуществления чрезвычайных программ, связанных с предоставлением продуктов питания, жилья, водоснабжением и обеспечением санитарии, целевая группа составила планы по осуществлению проектов, направленных на быстрое образование дохода, и созданию травмопунктов для особо уязвимых групп населения.

15. В течение последних недель 10 000 человек прибыли в Тубманбург, в результате чего число лиц, перемещенных внутри страны, выросло там до 50 000 человек. Группа по оказанию гуманитарной помощи смогла обеспечить их предметами первой необходимости, используя вооруженную охрану ЭКОМОГ.

16. Продолжающиеся боевые действия между группировками увеличивают количество перемещенных внутри страны лиц и местного пострадавшего населения в то время, как ресурсы, выделяемые на удовлетворение чрезвычайных потребностей, быстро истощаются. В общем межчурденческом призыве Организации Объединенных Наций в интересах Либерии, с которым я выступил в январе, испрашивалась сумма в размере 65 млн. долл. США для организаций системы Организации Объединенных Наций в целях осуществления программ чрезвычайной помощи на период с января по июнь 1995 года. По состоянию на 22 марта международным сообществом была объявлена или внесена сумма в размере лишь 41 процента от этого объема.

17. Вопрос ресурсов также усложняет доставку продовольствия в лагеря для перемещенных внутри страны. Поскольку следующая партия риса должна прибыть в Монровию только в июле 1995 года, общее количество распределяемого риса сокращается.

18. В течение отчетного периода мой Специальный представитель и Координатор Организации Объединенных Наций по оказанию гуманитарной помощи продолжали предпринимать усилия в целях расширения доступа к нуждающимся группам населения в районах, контролируемых фракциями. В ходе обсуждения с представителями фракций они по-прежнему подчеркивают необходимость устойчивых гарантий безопасности с точки зрения предоставления предметов первой необходимости, оборудования и персонала. Это минимальное требование, которое предъявляется для того, чтобы достаточное количество предметов первой необходимости доходило до гражданского населения.

VI. ФИНАНСОВЫЕ АСПЕКТЫ

19. В своей резолюции 49/232 от 23 декабря 1994 года Генеральная Ассамблея уполномочила меня принимать на себя обязательства на сумму, не превышающую 1 593 800 долл. США брутто (1 511 100 долл. США нетто) в месяц на шестимесячный период с 14 января по 13 июля 1995 года на содержание МНООНЛ, если Совет Безопасности примет решение о продлении мандата Миссии.

20. По состоянию на 28 марта 1995 года сумма невыплаченных начисленных взносов на специальный счет МНООНЛ составила 6,9 млн. долл. США. Общая сумма невыплаченных начисленных взносов для всех операций по поддержанию мира по состоянию на 28 марта 1995 года составляла 1 663 000 долл. США. В целях обеспечения МНООНЛ необходимыми наличными средствами из Резервного фонда для операций по поддержанию мира было заимствовано 2 млн. долл. США. Этот долг по-прежнему не погашен.

21. По состоянию на 28 марта 1995 года сумма добровольных взносов, поступивших в Целевой фонд для осуществления Соглашения Котону по Либерии, составляла 23,3 млн. долл. США, и были санкционированы выплаты на сумму 17,9 млн. долл. США. Разница включает в себя 4,97 млн. долл. США, полученных от правительства Соединенных Штатов. Этот взнос предназначался для возвращения танзанийского и угандийского контингента ЭКОМОГ и может использоваться только для этой цели. Со времени представления моего последнего доклада никаких других взносов не поступало.

VII. ЗАМЕЧАНИЯ

22. Мирный процесс в Либерии по-прежнему остается в тупике. Со времени представления моего последнего доклада военная деятельность в стране активизировалась, а общая обстановка еще больше обострилась. Сторонам не удалось также выполнить одно из основных положений соглашения, подписанного в Аккре 21 декабря: создание нового Государственного совета. Гражданское население по-прежнему испытывает страдания, а боевые действия между фракциями препятствуют доставке предметов первой необходимости в большинство районов страны помимо Бьюкенена, Какаты и Монровии.

23. Необходимо, чтобы встреча ЭКОВАС на высшем уровне сыграла столь необходимую катализирующую роль в восстановлении мирного процесса и достижении конкретных результатов путем согласования политики государств – членов ЭКОВАС и создания Государственного совета. Я настоятельно призываю соответствующие государства-члены провести эту встречу в ближайшем будущем и сделать все для того, чтобы она прошла успешно.

24. В моем последнем докладе (S/1995/158) я изложил ряд вариантов, касающихся той роли, которую может сыграть в Либерии МНООНЛ после истечения срока ее настоящего мандата 13 апреля. В связи с этим я отметил, в частности, что если сложившаяся в настоящее время безвыходная политическая ситуация будет сохраняться, то Совет Безопасности, возможно, пожелает рассмотреть вопрос или о выводе МНООНЛ или о дальнейшем сокращении его военного компонента до тех пор, пока стороны отчетливо не продемонстрируют политическую волю, необходимую для возобновления мирного процесса.

25. Можно было бы утверждать, что настоящий политический тупик и срыв прекращения огня вызывает необходимость того, чтобы Совет сейчас рассмотрел эти варианты. Однако предлагаемая встреча ЭКОВАС на высшем уровне, как указывалось выше, все же дает возможность возобновления мирного процесса в ближайшее время. При таких обстоятельствах я думаю, что было бы преждевременно выводить МНООНЛ на данном этапе, что послужило бы для ЭКОВАС и либерийского народа сигналом к тому, что международное сообщество прекратило свои усилия в содействии нахождению мирного решения конфликта в Либерии.

26. Поэтому я рекомендовал Совету Безопасности продлить мандат МНООНЛ до 30 июня 1995 года. Однако учитывая тот факт, что сложившаяся обстановка в плане безопасности не дает МНООНЛ выполнить часть своего мандата, я намереваюсь сократить численность ее военного контингента примерно на 20 наблюдателей. Как только положение улучшится, военный компонент МНООНЛ будет доведен до необходимой численности.

27. Я надеюсь, что в течение этого периода ЭКОВАС будет иметь достаточно времени, чтобы подготовиться к встрече на высшем уровне и провести ее, и что стороны наконец примут решение сотрудничать в полной мере в осуществлении усилий ЭКОВАС и международного сообщества по восстановлению мира в Либерии. Я настоятельно призываю стороны использовать этот период для

создания Государственного совета, восстановления фактического прекращения огня и принятия конкретных мер по осуществлению других положений Аккрского соглашения.

28. Продолжающееся соперничество и непримиримость лидеров фракций и политических руководителей наносят тяжелый урон либерийскому народу. Я настоятельно призываю их подумать об ответственности, которую они персонально несут за смерть сотен тысяч своих людей, разрушение экономики и инфраструктуры своей страны и дестабилизирующее влияние на своих соседей. Сейчас они переживают переломный момент, и решение Совета Безопасности о дальнейшей роли Организации Объединенных Наций в Либерии будет зависеть от той политической воли, которую они продемонстрируют в продвижении мирного процесса.

29. В заключение я хотел бы поблагодарить моего Специального представителя, Главного военного наблюдателя, гражданский и военный персонал МНООНЛ за тот вклад, который они вносят в самых трудных условиях в мирный процесс в Либерии. Я хотел бы также воздать должное Председателю ЭКОВАС, президенту Ганы Ролингсу, за его неустанные усилия по продвижению либерийского мирного процесса.

Приложение I

/ ...

Приложение IIСостав военного компонента МНООНЛ по состоянию на апрель 1995 года

	Наблюдатели	Прочие	Итого
Бангладеш	8	7	15
Китай	5		5
Чешская Республика	6		6
Египет	7		7
Гвинея-Бисау	5		5
Индия	6		6
Иордания	9		9
Кения	9	2	11
Малайзия	8		8
Пакистан	8		8
Уругвай	6		6
Итого	77	9	86
