

**ОРГАНИЗАЦИЯ
ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ**

**СОВЕТ
БЕЗОПАСНОСТИ**



Distr.
GENERAL

S/12315
30 March 1977
RUSSIAN
ORIGINAL: ENGLISH

ПОМОЩЬ ЛЕСОТО

Записка Генерального секретаря

Во исполнение пункта 7 резолюции 402 (1976) Совета Безопасности Генеральный секретарь назначил миссию для поездки в Королевство Лесото, с тем чтобы провести консультации с правительством и произвести оценку помощи, необходимой стране, для того чтобы Генеральный секретарь смог организовать международную программу финансовой, технической и материальной помощи.

В докладе миссии, который настоящим препровождается Генеральным секретарем, определяются области помощи, необходимой для того, чтобы Лесото смогло осуществить свои программы экономического развития и расширить свои возможности для полного выполнения резолюций Организации Объединенных Наций по апартеиду и бантустанам.

Кроме того, доклад касается помощи, необходимой для того, чтобы позволить Лесото преодолеть экономические трудности, вызванные закрытием Южной Африкой некоторых пограничных постов ввиду отказа Лесото признать так называемую независимость Транскея.

Содержание (продолжение)

	<u>Пункты</u>
x) Образование и подготовка кадров	92 - 94
xi) Торговля и другие виды обслуживания	95 - 96
xii) Государственная администрация, государственные финансы и планирование развития	97 - 109
II. Рекомендации Миссии по программам и необходимой помощи	110 - 143
A. Концепция чрезвычайной программы	114 - 115
B. Концепция программы ускоренного развития	116
C. Общие замечания по этим двум программам	117 - 120
D. Характер чрезвычайной программы	121 - 129
i) Автодорожный транспорт	122
ii) Гражданская авиация	123
iii) Сельское хозяйство, животноводство и продовольствие	124 - 126
iv) Связь	127
v) Здравоохранение	128
E. Характер программы ускоренного развития	130 - 138
i) Автодорожный транспорт	131
ii) Сельское хозяйство и животноводство	132
iii) Гидроэлектроэнергия	133
iv) Образование	134
v) Здравоохранение	135
vi) Промышленность	136
vii) Природные ископаемые, шахты и карьеры	137

/...

ДОКЛАД МИССИИ В ЛЕСОТО

Содержание

	<u>Пункты</u>
ВВЕДЕНИЕ	1 - 16
А. Жалоба Лесото на Южную Африку	1 - 4
В. Резолюция 402 (1976) Совета Безопасности	5 - 7
С. Назначение Миссии и полномочия	8 - 9
D. Программа Миссии	10 - 13
Е. Выражение благодарности	14 - 16
I. История возникновения нынешней обстановки	17 - 109
А. Географическое и политическое положение Лесото	17 - 22
В. Давление, оказываемое в настоящее время на Лесото	23 - 36
С. Природные условия Лесото	37 - 42
D. Положение в области развития в Лесото в настоящее время и его зависимость от Южной Африки	43 - 109
i) Население и населенные пункты	43 - 45
ii) Занятость и миграция рабочей силы	46 - 55
iii) Сельское хозяйство и животноводство	56 - 65
iv) Промышленность	66 - 71
v) Полезные ископаемые, горное дело и добыча камня	72
vi) Туризм	73
vii) Транспорт и связь	74 - 85
viii) Электроэнергия	86 - 88
ix) Здравоохранение	89 - 91

/...

Содержание (продолжение)

	<u>Пункты</u>
Г. Осуществление программы	139 - 143
III. Заключение	144 - 148
<u>Приложение</u> Подробное изложение проектов в рамках чрезвычайной программы и программы ускоренного развития	
<u>Карты</u> 1. Лесото в соотношении с Южной Африкой	
2. Лесото	

(Примечание: В качестве денежной единицы в Лесото используется южноафриканский рэнд. В настоящем докладе денежные суммы указываются как в рэндах, так и в долларах Соединенных Штатов. Перевод делается по курсу 0,867 рэнда = 1 долл. США, после чего сумма в долларах округляется в большую или меньшую сторону обычно при той же степени приближенности, что и сумма в рэндах.)

ВВЕДЕНИЕ

А. Жалоба Лесото на Южную Африку

1. 26 октября 1976 года своей резолюцией 31/6А Генеральная Ассамблея отвергла провозглашение "независимости" Транскея Южной Африкой и объявила ее недействительной. Резолюция призвала все правительства отказаться от любой формы признания так называемого независимого Транскея и воздерживаться от каких-либо сношений с ним или другими бантустанами. В резолюции также содержится просьба ко всем государствам принять эффективные меры для запрещения всем лицам, корпорациям и другим учреждениям поддерживать какие-либо связи с так называемым Транскеем или другими бантустанами.
2. Две из областей, составляющих якобы часть Транскея, имеют на некотором протяжении общие границы с Лесото. Вдоль этих общих границ находятся три пограничных поста, которые специально созданы на основе соглашения между Лесото и Южной Африкой.
3. 12 ноября 1976 года Постоянный представитель Ливийской Арабской Республики, выступая в качестве Председателя Африканской группы в этом месяце, направил письмо Председателю Совета Безопасности для распространения в качестве документа Совета Безопасности (S/I2227). В письме выражается решительный протест против акции Южно-Африканской Республики по закрытию пограничных постов между Лесото и Транскеем. В нем говорится, что закрытие было рассчитано на то, чтобы вынудить Лесото признать Транскей, что оно вызовет трудности и экономические потери для значительной части населения Лесото и что оно является нарушением международного права о проходе транзитных грузов и угрозой миру и безопасности в регионе.
4. 16 ноября 1976 года Постоянный представитель Южно-Африканской Республики направил Генеральному секретарю письмо для распространения в качестве документа Генеральной Ассамблеи и Совета Безопасности (A/31/322 и S/I2231). В письме говорится, что, как она там названа, Республика Транскей не закрыла свои границы с Лесото, а просто настаивает на предоставлении действительных путевых документов для лиц, прибывающих через границу в этот район. В письме также отвергается предположение о том, что Южная Африка нарушила международное право, и утверждается, что она не принимала никаких мер, препятствующих проходу либо транзитных грузов, либо лиц, пересекающих ее границы с Лесото. Со ссылкой на этот проход в письме добавляется: "Этот проход по-прежнему осуществляется нормально на всех установленных пунктах на границе между Южной Африкой и Лесото".

В. Резолюция 402 (1976) Совета Безопасности

5. По просьбе Постоянного представителя правительства Лесото Совет Безопасности проводил заседания 21 и 22 декабря 1976 года (см. S/FV.1981 и S/FV.1982). В своем заявлении в Совете Безопасности министр

/...

и иностранных дел Лесото подчеркнул, что его страна твердо отказывается признать Транскей. Он обратил внимание на невыгодное географическое и экономическое положение Лесото по отношению к Южной Африке. Он отметил, что закрытие пограничных постов является нарушением официальных соглашений, подписанных Лесото и Южной Африкой, а также наносит ущерб и ведет к экономическим потерям в стране, особенно для населения района, который больше всего пострадал от закрытия границы. Министр иностранных дел заявил, что когда Лесото заявило Южной Африке протест, то в ответ было указано, что представления необходимо делать Транскею.

6. Министр иностранных дел Лесото заявил, что его правительство решило осуществить крупную программу строительства дорог, для того чтобы связать горные районы с остальной частью страны. Он отметил, что это поможет стране выйти из такого положения, в котором ее держат в качестве заложника, и будет также содействовать смягчению взрывоопасной обстановки, которая сложилась в южной части Африки. Правительство Лесото выразило надежду, что оно сможет осуществить программу строительства дорог с помощью международного сообщества.

7. 22 декабря 1976 года Совет Безопасности принял резолюцию 402 (1976), пункты постановляющей части которой гласят следующее:

1. поддерживает резолюцию 31/6 А Генеральной Ассамблеи, которая, в частности, призывает все правительства отказаться от любой формы признания так называемого независимого Транскея и воздерживаться от каких-либо сношений с так называемым независимым Транскеем или другими бантустанами;

2. выражает признательность правительству Лесото за его решение не признавать так называемую независимость Транскея;

3. осуждает любые действия Южной Африки, направленные на то, чтобы вынудить Лесото признать бантустан Транскей;

4. призывает Южную Африку немедленно принять все необходимые меры для того, чтобы вновь открыть эти пограничные посты;

5. призывает все государства оказать безотлагательную финансовую, техническую и материальную помощь Лесото, с тем чтобы оно могло выполнить свои программы экономического развития и расширить свои возможности для полного осуществления резолюций Организации Объединенных Наций по апартеиду и бантустанам;

6. просит Организацию Объединенных Наций и соответствующие организации и программы, в частности Программу развития Организации Объединенных Наций, Мировую продовольственную программу и все специализированные учреждения Организации Объединенных Наций, оказать помощь Лесото в нынешней ситуации и периодически рассматривать вопрос об экономической помощи Лесото, как это предусмотрено в настоящей резолюции;

/...

7. просит Генерального секретаря в сотрудничестве с соответствующими организациями системы Организации Объединенных Наций организовать с немедленным вступлением в силу все формы финансовой, технической и материальной помощи Королевству Лесото, с тем чтобы дать ему возможность преодолеть экономические трудности, вызванные закрытием Южной Африкой пограничных постов из-за отказа Лесото признать так называемую независимость Транскея;

8. просит далее Генерального секретаря постоянно следить за этим положением, с тем чтобы поддерживать тесную связь с государствами-членами, региональными и другими межправительственными организациями, специализированными учреждениями и международными финансовыми учреждениями и представить доклад Совету Безопасности на его последующем заседании по этому вопросу;

9. постановляет держать этот вопрос в поле зрения.

С. Назначение Миссии и полномочия

8. В качестве первого шага по осуществлению своего мандата в соответствии с пунктами 7 и 8 резолюции 402 (1976) Совета Безопасности Генеральный секретарь назначил Миссию для поездки в Лесото. Миссия была сформирована после консультаций с правительством Лесото. Задача Миссии состоит в проведении консультации с правительством по вопросу о потребностях Лесото во внешней помощи для безотлагательной программы развития, которая:

а) окажет помощь стране по преодолению трудностей, вызванных нынешним положением;

б) поможет ей выполнить свои программы экономического развития и укрепит ее возможности по осуществлению резолюций Организации Объединенных Наций по апартеиду и бантустанам.

9. Членами Миссии являются:

Г-н Абдулрахим Абби Фарах,
Помощник Генерального секретаря по
специальным политическим вопросам,
Канцелярия Генерального секретаря

Глава Миссии

Г-н Джеймс Айлетт,
Межрегиональный советник по экономическому
планированию,
Центр планирования, прогнозирования и
политики в целях развития,
Департамент по экономическим и
социальным вопросам

Г-н Джеймс Рибби-Вильямс,
Начальник Отдела развития людских ресурсов,
Экономическая комиссия для Африки

Г-н Тревор Гордон-Сомерс,
Начальник и специальный советник,
Отдел для Восточной и Южной Африки,
Программа развития Организации Объединенных
Наций

Г-н Роберт В. Харрис,
Старший сотрудник по экономическим вопросам,
Центр по природным ресурсам, энергии и
транспорту,
Департамент по экономическим и социальным
вопросам

Г-жа Фрида Йохансен,
Экономист по вопросам транспорта,
Международный банк реконструкции и
развития

Г-н Келвин Т. Сандерсон,
Экономист по вопросам сельского хозяйства,
Советник ФАО при правительстве Танзании

Г-жа Памела Даулинг работала секретарем Миссии.

д. Программа Миссии

10. Миссия прибыла в Масеру 27 января 1977 года и провела 18 дней в Лесото. Перед отъездом глава Миссии и один из членов Миссии провели консультации с сотрудниками Всемирного банка в Вашингтоне. Кроме того, два члена Миссии сделали кратковременную остановку в Женеве на пути в Масеру для проведения обсуждений с официальными представителями Международной организации труда (МОТ) и Конференции Организации Объединенных Наций по торговле и развитию (ЮНКТАД). В Лусаке глава Миссии встретился с Генеральным секретарем Организации африканского единства (ОАЕ), для того чтобы информировать его о характере Миссии и обсудить возможные сферы сотрудничества по мобилизации помощи, в которой, возможно, нуждается Лесото.

11. В Лесото Миссия дважды была принята премьер-министром и несколько раз ее члены встречались с министром финансов и планирования развития. Миссия также провела обсуждение с министрами и их сотрудниками, занимающимися главным образом вопросами развития страны.

/...

I2. В начале своей работы Миссия получила от правительства важный список предлагаемых проектов, для осуществления которых необходима помощь. Миссия подробно обсудила эти предложения с заинтересованными министерствами.

I3. 4 февраля 1977 года члены Миссии, используя легкий самолет, посетили два из трех пограничных постов, о которых идет речь. Это посты Кача Нек и Теле Бридж. Члены Миссии совершали поездки на значительные расстояния по шоссе и проселочным дорогам в районе, непосредственно пострадавшем от закрытия границы. Они также посетили сельскохозяйственные, промышленные, медицинские проекты, а также проекты в области образования, осуществляемые в различных частях страны. Министры и официальные представители оказывали полное сотрудничество Миссии в изучении предложений по проектам и необходимой им помощи.

Е. Выражение благодарности

I4. Миссия хотела бы выразить признательность за то наиболее полное сотрудничество, которое она получила со стороны правительства Лесото. Было сделано все для того, чтобы содействовать работе Миссии. Все просьбы о встречах получили должный ответ и в распоряжение Миссии было передано большое количество статистических и других данных.

I5. Члены Миссии встречались с теми членами дипломатического корпуса, которые проявили особую озабоченность в связи с вопросом об оказании помощи в области развития для Лесото, и они признательны им за представленную им информацию.

I6. Особо необходимо отметить помощь, которую Миссия получила от представителя-резидента Программы развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) г-на А. Т. Каббаха и от его сотрудников, а также от советников и экспертов системы Организации Объединенных Наций, работающих в Лесото.

I. ИСТОРИЯ ВОЗНИКНОВЕНИЯ НЫНЕШНЕЙ ОБСТАНОВКИ

A. Географическое и политическое положение Лесото

17. Лесото находится в уникальном и незавидном положении. Эта небольшая страна не только не имеет выхода к морю, но и полностью окружена территорией Южной Африки. Кроме того, Лесото с его немногими известными природными ресурсами, несмотря на трудолюбие его народа, включен Организацией Объединенных Наций в список 18 наименее развитых стран Африки. Лесото находилось под управлением Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии с 1868 по 1966 год, когда страна восстановила свою независимость. В период колониального управления для развития страны было сделано очень мало. Соответственно, усилия его правительства со времени получения независимости были направлены на создание скромной социальной и экономической инфраструктуры.

18. В течение долгого времени существовало общее мнение о том, что судьба Лесото тесно связана с судьбой Южной Африки, в состав которой Лесото со временем войдет. На протяжении всей своей истории Лесото твердо выступало против всех попыток Южной Африки поглотить его территорию. Однако, несмотря на то, что Лесото успешно противостояло попыткам поглотить его, страна не смогла предотвратить попадания своей экономики в весьма зависимое положение от Южной Африки. Фактически главной экономической функцией Лесото стала функция резерва рабочей силы Южной Африки и рынка для южноафриканских товаров и услуг.

19. В этих обстоятельствах появление трений было бы почти неизбежно, даже если бы не было никаких других политических осложнений. Однако трудности, порожденные этим положением, в течение длительного времени неизмеримо увеличивались из-за политики апартеида, проводимой южноафриканской администрацией. Эта политика оказывает отрицательное влияние не только на граждан Лесото, находящихся в Южной Африке, но и враждебно влияет на развитие добрососедских отношений между двумя государствами. Лесото открыто и твердо выступает против расистской политики Южной Африки и политики, направленной на создание бантустанов, а также поддерживает международные кампании против проведения подобного курса. Отношения между этими двумя странами еще больше обострились в результате нерешенного территориального спора.

20. Когда десять лет назад Лесото находилось накануне получения независимости, Генеральная Ассамблея Организации Объединенных Наций признала уже тогда особое географическое и политическое положение, в которое было поставлено новое государство и отметило "с глубоким беспокойством существующее экономическое и социальное положение", в котором оказалась страна, главным образом из-за своего низкого уровня развития. 16 декабря 1965 года Генеральная Ассамблея решила "создать фонд для развития экономики Басутоленда, Бечуаналенда и

/...

Свазиленда, который будет пополняться за счет добровольных взносов и управляться Генеральным секретарем"^{1/}. Фонд так и не получил достаточно взносов и не стал эффективным, несмотря на еще одно обращение Ассамблеи 29 сентября 1966 года "ко всем государствам, которые этого еще не сделали, внести свои взносы в фонд"^{2/}. Начиная с этого времени трудности Лесото усугублялись стремлением Южной Африки претворять в жизнь свою политику апартеида и создания бантустанов. Создание Транскея в качестве так называемого независимого государства на границах Лесото не только представляет серьезные проблемы, но и обеспечивает дополнительную возможность для оказания давления со стороны Южной Африки.

21. Заняв общую с остальной частью мира позицию и исходя из резолюции 31/6А Генеральной Ассамблеи, Лесото отказалось признать Транскей в качестве независимой страны. После этого Лесото подвергалось различным формам давления. Существует много способов, опираясь на которые Южная Африка может оказывать давление на Лесото. Его географическое положение и недостаточное внимание, уделявшееся проблемам развития до получения независимости, поставили страну в значительную зависимость от Южной Африки в отношении многих из ее поставок и услуг. Основные характерные особенности этой зависимости описаны подробно в разделе D этой главы.

22. В этих обстоятельствах Лесото приходится пересмотреть свою стратегию непрерывного экономического и социального развития. В настоящее время ему необходимо уделять первоочередное внимание претворению в жизнь проектов, которые помогут Лесото противостоять давлению, оказываемому в настоящее время, и обеспечат большую независимость от Южной Африки.

В. Давление, оказываемое в настоящее время на Лесото

23. В целях осуществления задач, предусмотренных резолюцией 402 (1976 г.) Совета Безопасности, Миссии было необходимо изучить социальные и экономические последствия закрытия границ, а также других несправедливых мер. Помимо получения подробной информации от правительства Лесото, были приняты меры для того, чтобы Миссия смогла посетить два из трех пограничных постов на территории Лесото. Там Миссия подробно обсудила со странами-представителями информацию о передвижениях на границе.

24. Три пограничных поста, о которых идет речь, — Теле Бридж (около Кутинга), Кача Нек и Раматселисо Гейт, находятся в южной и юго-восточной части страны. Из-за очень плохих условий дорожного сообщения

^{1/} См. резолюцию 2063 (XX) Генеральной Ассамблеи.

^{2/} См. резолюцию 2134 (XXI) Генеральной Ассамблеи.

в этом горном районе Лесото люди, передвигавшиеся по дороге из этого места в равнинные районы своей страны, в течение долгого времени были вынуждены переходить на территорию Южной Африки. Затем они передвигались по южноафриканским дорогам и вновь въезжали на территорию своей собственной страны в каком-либо более удобном месте: таком как пункт около Мафетенга (там, где дорожная сеть развита лучше).

25. Вместе с тем, в этом районе Лесото небольшие города и деревни не превратились в центры с торговым, медицинским и другим обслуживанием. В результате этого местное население в течение долгого времени привыкло пользоваться пограничными соседними городами Южной Африки для приобретения большинства предметов снабжения, медицинского обслуживания, ремонта и т.д.

26. С этих трех пограничных постов на территории Южной Африки правительство отозвало своих официальных представителей. На их место были присланы официальные представители, которые якобы представляют Транскей. Эти пограничные посты входят в число пятнадцати постов, определенных "Торговым соглашением" августа 1973 года, подписанным Лесото и Южной Африкой. Правительство Лесото заявило Миссии, что оно считает, что односторонняя акция южноафриканского правительства, заключающаяся в уходе с этих пограничных постов и передаче их Транскею, представляет собой серьезное нарушение договорных соглашений в отношении пограничных постов.

27. Правительство Лесото высказало Миссии свою озабоченность в отношении все возрастающего количества инцидентов, которые имели место вдоль его границы с Транскеем, начиная с 26 октября 1976 года. Эти инциденты легли в основу жалоб правительства Лесото правительству Южно-Африканской Республики. Южноафриканцы ответили на эти претензии, что они не знают и не несут ответственности за якобы имевшие место инциденты, поскольку упомянутые пограничные посты не подпадают под юрисдикцию Южной Африки.

28. За время пребывания членов Миссии на этих пограничных постах, они наблюдали, как несколько транспортных средств на обеих сторонах границы ждали момента, чтобы пересечь границу. Официальные представители правительства Лесото информировали Миссию о том, что (за исключением 26 октября 1976 года, когда все передвижения были прекращены) передвижения продолжали осуществляться в обоих направлениях, хотя люди, совершавшие эти передвижения, могли подвергнуться насилию и произвольному обращению на южноафриканской стороне. Правительство Лесото объяснило, что у него не было никакого другого выбора, кроме разрешения этого передвижения, в противном случае местное население должно было испытывать большие трудности. Однако правительство подчеркнуло, что его невмешательство в эти передвижения никоим образом не подразумевает признания им режима Транскея.

/...

29. Давление, оказываемое на пересекающих границу лиц народности басуто, исходит не только от пограничных властей Транскея. Эти власти выдают разрешение лицам народности басуто только для въезда в Транскей, а не для въезда в другие части Южной Африки. Таким образом, лица народности басуто, которые совершают поездки за пределы Транскея в другие части Южной Африки либо для того, чтобы добраться до других районов Лесото, либо с какими-то иными целями, должны получить разрешение от южноафриканских властей. Миссия была информирована, что во многих пограничных пунктах между Транскеем и остальной частью Южной Африки нет никаких южноафриканских пограничных официальных представителей, которые могли бы выдать такие разрешения. Таким образом, лица, передвигающиеся через границу в таких пунктах, нарушают закон, поскольку они находятся в Южной Африке нелегально.

30. Можно было бы подумать, что это представляет собой техническую проблему, которая могла бы быть урегулирована на следующем пропускном пункте. Тем не менее, во время пребывания Миссии правительство Лесото привлекло внимание членов к инциденту, в ходе которого в этих обстоятельствах было арестовано четыре жителя народности басуто, когда они появились на въездном пункте после путешествия по южноафриканским дорогам на пути из юго-восточного Лесото. Миссия знает, что трое из них были официальными представителями правительства Лесото и что все четверо были приговорены к тюремному заключению в Южной Африке. По поводу этого инцидента правительству Южной Африки была направлена официальная жалоба.

31. 9 февраля 1977 года правительство Южной Африки информировало правительство Лесото о том, что "обладатели иных документов на проезд по дороге, железной дороге и пешком, кроме документов Южной Африки и Транскея, могут въезжать в Южную Африку из Транскея лишь через пограничный пост в Кей Бридж и Умзимкулу". Расположение этих двух пунктов показано на карте 1. Кей Бридж находится в нескольких сотнях километров от Теле Бриджа. Умзимкулу находится более чем в 150 километрах от Качанек и в любом случае до него нельзя добраться из Лесото, не пересекая Южную Африку. Вполне очевидно, что положение этих постов было избрано не в целях содействия развитию традиционных путей передвижения жителей народности басуто в соседних районах Южной Африки.

32. Внимание Миссии было привлечено также к двум другим последним событиям. В соответствии с Соглашением, заключенным Южноафриканским таможенным союзом, Южная Африка обычно выплачивает Лесото часть средств, которые причитаются Лесото, в каждом квартале, однако правительство информировало Миссию о том, что в январе 1977 года причитающаяся Лесото сумма не была переведена в начале квартала, как это делалось обычно. Фактически, деньги были перечислены примерно на месяц позже - обстоятельство, которое вызвало известную озабоченность у правительства из-за той роли, которую играют таможенные сборы в общей системе доходов.

/...

33. Другое событие, которое произошло снова в январе 1977 года, заключалось во внезапной отмене южноафриканских субсидий на кукурузу и пшеницу, а также на продукты переработки кукурузы и пшеницы, в отношении поставок в Лесото. Ежегодная стоимость потерь в результате отмены этих субсидий оценивается примерно в 2 400 000 рэндов (2 800 000 долл. США), т.е. около 2 рэндов (2,30 долл. США) на душу населения, учитывая общее население Лесото. Кукуруза и пшеница являются основными продуктами питания страны, и около половину их общего потребления импортируется из Южной Африки. Отмена субсидий является не только бременем для Лесото, но и бременем, которое тяжелее всего отражается на беднейших слоях населения.

34. Хотя не было никакого прямого заявления о том, что эти два события связаны с отказом Лесото признать Транскей, трудно расценивать их выбор по времени, как простое совпадение. Естественно, правительство Лесото считает, что все это является частью системы давления, которое, по-видимому, будет продолжаться.

35. Давление, оказывавшееся на Лесото до настоящего времени, вызовет значительные затруднения для многих лиц и по крайней мере будет препятствием в усилиях правительства по развитию страны. Кроме того, правительству Южной Африки будет легко оказывать дальнейшее давление на Лесото, отдельные проявления которого будут гораздо более серьезными. Поэтому представляется важным, чтобы Лесото получило помощь международного сообщества для такого развития страны, которое укрепит его возможности противостоять такому давлению.

36. Программы помощи с этой целью рекомендованы в данном докладе. Для того чтобы определить эти программы в их контексте, необходимо прежде всего дать определение стране и той стадии развития, которой она достигла в настоящее время, а также степени зависимости от Южной Африки.

С. Природные условия Лесото

37. По площади территория Лесото составляет 30 350 кв. км. Эта страна расположена высоко над уровнем моря и частично в условиях высокогорья. Около одной четверти площади приходится на плато, которое обычно называется "равниной", расположенное полукругом с северо-востока на юго-запад вдоль границы всей страны со средней высотой над уровнем моря от 1 500 до 1 800 метров. Остальная часть страны представляет собой систему холмов и гор, пересеченных глубокими долинами, которые являются руслом реки Сенку (Оранжевой); высота большей части горных районов составляет более 3 000 метров, а некоторые из вершин достигают примерно 4 000 метров.

38. Почвы на многих равнинах относительно плодородны, хотя не все земли поддаются обработке. Однако лишь около 360 млн. гектаров (т.е. около 12 процентов) общей площади страны, считаются пригодными для пахоты, причем практически все эти земли расположены на равнинах.

/...

Из этой общей площади около 26 000 гектаров по определению консультанта, проводившего обследование, являются первоклассной землей, которую потенциально можно орошать, и еще 45 000 гектаров являются землями второго класса, потенциально поддающейся ирригации.

39. Средний ежегодный уровень осадков превышает 700 миллиметров. Общее количество осадков поэтому в целом отвечает потребностям не-поливного сельского хозяйства и превосходит эти потребности, если говорить о районе потенциальной обработки земли. Более того, тот факт, что на больших высотах в горах имеются значительные запасы воды, питаемые частично за счет выпадения снега зимой, означает, что существуют весьма широкие возможности как для гравитационного орошения, так и для развития гидроэлектроэнергетики. Были установлены 22 возможных места для развития гидроэлектроэнергетики, хотя ни одно из них не обеспечивает выработки очень большого количества энергии ни в одном исключительно благоприятном месте.

40. Поэтому, хотя Лесото обладает значительными запасами воды в связи с ее возможными потребностями для сельского хозяйства, существуют некоторые значительные отрицательные моменты. Основная масса осадков в виде дождя выпадает главным образом в летние месяцы. Кроме того, их распределение не надежно и зависит от сезонных колебаний. Время от времени бывают засухи, которые наносят большой ущерб, и часто в начале посевного сезона бывают заморозки. Летом проходят грозы с градом и идут проливные дожди во время бурь. Очевидно никогда не имелось сколько-нибудь значительного количества деревьев для прикрытия. В горных районах трава является в настоящее время практически единственным покровом почвы. На равнинах имеется значительное количество небольших районов, засаженных деревьями.

41. В результате этого сочетания природных условий возникла серьезная эрозия почвы - пластовая и овражная эрозия, кроме того, время от времени урожаю наносится серьезный ущерб. Масштабы эрозии по оценкам колеблются от 0,2 процента до 1 процента почв на территории страны в течение года. Какой бы ни была фактическая цифра, совокупное воздействие в течение ряда лет должно значительно сократить сельскохозяйственное плодородие страны.

42. Пока нельзя сказать что-нибудь определенное о природных богатствах страны. Учитывая то, что Лесото окружено богатой природными ресурсами Южной Африкой и то, что Лесото является горной страной, может показаться *prima facie* вероятным, что Лесото также может обладать природными ресурсами. До недавнего времени в целях геологического обследования и разведки предпринимались относительно небольшие усилия. Однако в настоящее время в стадии осуществления находится весьма серьезная программа. До настоящего времени главной отраслью разработки природных ресурсов была добыча алмазов. Есть некоторые указания на наличие возможных запасов урана. Известны месторождения угля и торфа, которые требуют дальнейшей разведки. Была предпринята одна весьма ограниченная попытка по разведке нефти, однако работы временно приостановлены. Имеются значительные запасы пригодной для изготовления кирпичей глины, существуют большие залежи песчаника и базальта для строительных целей.

D. Положение в области развития в Лесото
в настоящее время и его зависимость
от Южной Африки

i) Население и населенные пункты

43. Согласно переписи населения 1976 года общая численность населения составляет примерно 1 200 000 человек. Более двух третей населения сконцентрировано в равнинных районах, прилегающих к северной границе. Более 95 процентов населения составляет сельское население, общая численность городского населения лишь около 45 000 человек. Более двух третей городского населения проживает в столице страны Масеру.

44. Система населенных пунктов в сельских районах преимущественно состоит из мелких сельских хозяйств, находящихся во владении в соответствии с обычаем. Средние размеры хозяйств довольно небольшие и составляют 2 гектара. Распределение земельных владений относительно равномерно: хотя 25 процентов всех наделов составляют менее 1 гектара, меньше 10 процентов наделов составляют 4 гектара или больше. Большая часть сельских хозяйств имеет права на определенные участки пахотной земли, и в стране практически не существует взаимоотношений типа землевладелец-арендатор.

45. Общая плотность населения является невысокой — 0,4 человека на один гектар. Хотя плотность населения на 1 гектар возделываемой площади составляет 3 человека и является относительно высокой, этому необходимо противопоставить сельскохозяйственный потенциал горных пастбищ.

ii) Занятость и миграция рабочей силы

46. В основе экономики страны лежат два главных элемента. Речь идет о сельском хозяйстве и животноводстве в Лесото и о мигрирующей в Южно-Африканскую Республику рабочей силе. Из общей численности населения в 1 200 000 человек около 540 000 человек являются экономически активными. Эта цифра отражает весьма значительное число женщин, занятых в сельском хозяйстве. Около половины экономически активного населения составляют женщины. В следующей таблице суммированы статистические данные за 1975 год.

Занятость в современном секторе в Лесото	27 500
Занятость в несовременном секторе (из которого на сельское хозяйство приходится 340 000 чел.)	362 500
Занятость мигрирующей рабочей силы	150 000
ВСЕГО	540 000

Источник: Второй пятилетний план развития (Second Five-Year Development Plan, vol. 1, p. 48, table 5.2).

/...

47. Мигрирующая рабочая сила, занятая в Южной Африке, главным образом на рудниках, не является каким-то новым феноменом. Это положение существует по крайней мере уже в течение 70 или 80 лет. В последние годы эта цифра имеет тенденцию к росту. В 1971 году она составляла 80 000 человек. В 1976 году она составляла примерно 175 000 человек, из которых 126 000 человек работали на рудниках. Рабочие-мигранты переводят большую часть своих заработков домой. Значение этого элемента для экономики Лесото отражено в разнице между общим внутренним продуктом и валовым национальным продуктом.

48. Цифровые данные о национальной отчетности, дополненные последними сведениями, отсутствуют, однако перевод денег шахтерами, по всей вероятности, в последнее время претерпел явное увеличение в результате повышения заработной платы на рудниках. Нижеследующие приблизительные оценки за 1976/77 год являются хорошим показателем масштабов этого явления.

	<u>Рэнд</u>	<u>Эквивалент в долларах</u>
ВОП в рыночных ценах	120 000 000	(140 000 000)
Чистый коэффициент поступления из-за границы (почти все из которых состоят из переводов денег рабочими-мигрантами)	<u>80 000 000</u>	<u>(90 000 000)</u>
ВНП в рыночных ценах	200 000 000	(230 000 000)

49. В соотношении с населением этот ВНП представляет собой примерно 170 рэндов на душу населения (196 долл. США). К этой цифре необходимо добавить значительную, хотя и окончательно не установленную сумму стоимости импортных товаров, ввезенных натурой возвращающимися мигрантами. Значительная часть национального дохода косвенно зависит от заработков мигрантов, в частности в области оптовой и розничной торговли, а также транспорта и связи. В округленных цифрах заработка мигрантов имеют такое же важное значение для экономики Лесото, как и весь сектор сельского хозяйства и животноводства. Оплачиваемая занятость в Лесото играет относительно ограниченную роль, при этом 27 500 рабочих мест приходится преимущественно на правительственные службы и торговлю.

50. Зависимость Лесото от занятости мигрантов представляет собой постоянную дилемму. С одной стороны, как для отдельных лиц, так и для страны имеются экономические выгоды, с другой, — помимо очевидных политических проблем, которые могут возникнуть, имеются серьезные экономические и социальные проблемы. Страна теряет значительную часть своего взрослого работающего населения в период его наиболее производительного и активного периода жизни, после того как она произвела капиталовложения в его воспитание и во многих случаях образование. Хотя подавляющее большинство рабочих периодически возвращается на родину, они не всегда проявляют активную заинтересованность, например, в создании семейного хозяйства. Кроме того, горные работы — опасное занятие. Часты несчастные случаи, увечья и болезни легких. Во многих случаях, когда какой-нибудь человек наконец возвращается на постоянное жительство, он более не пригоден для активной физической работы.

/...

51. С социальной точки зрения длительное отсутствие мужа вызывает проблемы, которых следует ожидать. Помимо денег и минимальных предметов роскоши, которые привозят домой мужа, они привозят также с собой болезни и в некоторых случаях невроз. Дети растут в условиях, когда они видят своих отцов лишь от случая к случаю. Жены несут на себе все бремя семьи и часто бремя содержания фермы, при этом им помогают лишь маленькие дети и старики.

52. В 1974 году появился новый предмет озабоченности. Около 10 000 шахтеров народности басото неожиданно вернулись в результате некоторых волнений на шахтах. Вначале большинство из них направилось домой, а вскоре после этого последовало общее возвращение на шахту. Таким образом, этот кризис, к счастью, был коротким. Однако этот случай указал на уязвимость положения Лесото. Если бы кризис продолжался, то пришлось бы изыскивать какую-либо полезную работу для многих из этих десяти тысяч, поскольку не все владели обрабатываемой землей, да и немногие стремились или были в состоянии обрабатывать ее. Кроме того 10 тысяч — это лишь часть общего числа рабочих. Если, скажем, 50 или 100 тысяч человек вернутся в результате какого-либо крупного волнения, то материально-техническое обеспечение их неожиданного вливания в экономику Лесото могло бы лечь тяжким бременем на скудные ресурсы страны.

53. Долгосрочная цель правительства Лесото заключается в том, чтобы дать возможность всем басото зарабатывать средства на существование в своей стране, что будет достаточно привлекательной альтернативой поиску работы в других странах. Миссия полагает, что тенденции получения работы в Южной Африке, возможно, будут действовать в том же направлении; это ожидается отчасти по причине повышения механизации на шахтах и отчасти по причине политики привлечения большего числа южноафриканских граждан к работе на шахтах. Фактически, в то время как эти тенденции идут в том направлении, в каком это желательно для Лесото, имеется некоторое беспокойство в отношении того, что снижение занятости басото на шахтах может быть более быстрым, чем расширение возможностей для них зарабатывать для достаточно хорошей жизни на родине.

54. Таким образом, задача заключается в развитии сельскохозяйственных, промышленных и других видов деятельности, которые являются достаточно прибыльными в достаточно больших масштабах и в разумный период времени. Это — предпосылка удовлетворительной ликвидации проблемы занятости мигрантов. Однако до этого времени важно обеспечить предоставление рабочим-мигрантам по возможности наилучших условий, в частности в отношении их найма, их контрактов и условий работы, их репатриации и компенсации за утрату трудоспособности.

/...

55. Проблемы возможного неожиданного возвращения большого числа рабочих-мигрантов решаются путем создания при содействии Всемирного банка группы по трудоемкому строительству. Эта группа будет приобретать опыт в области трудоемких строительных операций в Лесото и составлять планы для проектов, которые в случае возникновения необходимости смогут быть предоставлены незамедлительно. Однако при таком подходе, в лучшем случае, вероятно, удастся лишь "поглотить" неожиданное возвращение, скажем, 5-10 тысяч человек. Необходимо также планирование на случай неожиданного возвращения гораздо большего количества людей, поскольку это вызовет проблемы иного характера.

iii) Сельское хозяйство и животноводство

56. Основными культурами являются кукуруза, пшеница и сорго, хотя бобы и горох также выращиваются в значительных количествах. Скотоводство является традиционным, и три четверти всех фермерских хозяйств располагают по меньшей мере небольшим поголовьем скота.

57. Хотя в горных районах имеются зоны земледелия, разведение коз, овец и крупного рогатого скота является преобладающим видом деятельности. Зимой многие животные перегоняются на равнины.

58. По ряду причин урожаи традиционных культур являются весьма низкими. Это обстоятельство наряду с мелкими средними земельными владениями означает, что доходы от сельского хозяйства на семью являются весьма низкими. Таким образом, заработки на шахтах в финансовом отношении являются весьма привлекательными, несмотря на очевидные сдерживающие факторы социального и политического характера.

59. Хотя доходы рабочих-мигрантов таким образом являются жизненной необходимостью для многих семей в сельской местности, экономические выгоды приобретаются по высокой цене. Отсутствие рабочей силы в сельском хозяйстве наряду с последствиями эрозии и неустойчивого климата содействовали сокращению производства сельскохозяйственной продукции. Предполагается, что производство зерна в период с 1950 по 1970 годы сокращалось на 2 процента в год. Урожаи зерновых в объеме 500-700 кг с гектара относятся к наиболее низким в мире.

60. Таким образом, существует порочный круг, в котором низкие урожаи побуждают к миграционной занятости, которая еще больше снижает урожаи и т.д. Одним из результатов этого является тот факт, что в настоящее время страна весьма далека от самообеспечения даже основными продуктами питания. Около 50 процентов общего объема потребления пшеничных и кукурузных продуктов в Лесото и разнообразных других продуктов питания импортируется из Южной Африки.

/...

61. В последние годы на развитие сельского хозяйства были направлены активные усилия. Эти усилия включали как увеличение производства кукурузы и пшеницы, так и освоение новых более ценных культур. В широком смысле этого слова первая мера направлена на сокращение зависимости страны от внешних поставок продовольствия, в то время как вторая нацелена на увеличение доходов каждой семьи от сельского хозяйства.

62. В 1976 году правительство приступило к осуществлению программы механизированного и модернизированного выращивания озимой пшеницы. В этой программе используется форма долевого посева, при этом правительство и фермеры выступают в качестве партнеров, а персонал министерства сельского хозяйства осуществляет непосредственное управление. Таким образом достигаются многие преимущества крупномасштабного сельского хозяйства, которое ведется в рамках существующей системы землепользования. Первый эксперимент на 10 тыс. гектаров имеет перспективу достижения самообеспечения продовольственным зерном, и эта программа будет расширяться. Правительство предлагает поэтапно расширять сферу охвата этой программы, применяя ее также и в отношении производства кукурузы до достижения самообеспечения по этим двум культурам.

63. Однако даже по этой программе урожайность с гектара еще недостаточна для обеспечения надлежащего уровня жизни средней семьи в сельской местности. Во "Втором пятилетнем плане" (Second Five-Year Plan, vol. 1, page 88) прямо говорится, что "интенсивное орошаемое садоводство является единственной возможной в настоящее время формой сельского хозяйства, которая способна обеспечить заработки, приближающиеся к доходам на рудниках в Южной Африке". Что касается скотоводства, то существуют в равной мере привлекательные возможности для интенсивного развития птицеводства.

64. Страна имеет значительные естественные преимущества для скотоводства. Благодаря своей экологии она относительно лишена болезней животных. Настриг мохера и мериносовой шерсти представляет собой важную статью экспорта Лесото и, возможно, является основным источником поступлений из горных районов. Однако экономика скотоводства в горных районах находится под серьезной угрозой эрозии пастбищ. Они чрезмерно стравлены ввиду выпаса слишком большого количества стад в сочетании с недостаточным или отсутствующим уходом за пастбищами.

65. Экспорт шерсти и мохера из Лесото в настоящее время осуществляется через аукционы Южной Африки. Укрепление учреждений мероприятий, таких как создание Корпорации сбыта продуктов животноводства, могло бы позволить Лесото стать менее зависимой от этого канала.

/...

iv) Промышленность

66. Промышленность Лесото находится на весьма низком этапе развития, в настоящее время на нее приходится лишь 5 процентов ВВП. Значительная часть капитального оборудования и большая часть потребительских товаров, включая большинство лекарств и предметов снабжения, импортируется из Южной Африки. Даже хлеб преимущественно выпекается там. Это распространяется также и на большинство компонентов и материалов, необходимых для обрабатывающей промышленности Лесото, а также на строительные материалы. Большая часть строительных работ также производится южноафриканскими подрядчиками.

67. Промышленные предприятия, существующие в Лесото, являются мелкими, на некоторых из них ведется фактически кустарное производство, осуществляемое в фабричных зданиях. Сюда относится одежда и лампы, ковры и декоративные ткани, гончарные изделия, зонтики, восстановление протектора шин и помол кукурузы. Обрабатывающая промышленность сконцентрирована главным образом в Масеру и Мапутсо, примерно в 80 километрах к северо-востоку.

68. Лесото, конечно, имеет возможности для развития многих видов обрабатывающей промышленности, включая замену импорта. Это обстоятельство играет не последнюю роль по причине большой численности басото, которые приобрели опыт работы на промышленных предприятиях, либо на рудниках, либо в других частях Южной Африки. Соглашение о таможенных союзах позволяет Лесото, Ботсване и Свазиленду налагать протекционистские пошлины на "молодые" отрасли промышленности на период до восьми лет в каждом случае. В то же время эти страны в принципе могут иметь доступ ко всей Южной Африке под защитой общих внешних тарифов, хотя на практике Лесото иногда бывало нелегко выйти на южноафриканский рынок.

69. Конвенция Ломе в принципе представляет Лесото доступ к Европейскому общему рынку, что, возможно, будет полезным в деле привлечения иностранных капиталовложений. Это также может иметь большое значение в связи с экспортом дорогостоящих фруктов и овощей во время европейской зимы при наличии национального аэропорта.

70. Некоторые строительные материалы, такие, как щебень и кирпичи, являются очевидными "кандидатами" в мероприятиях по скорейшей замене импорта. Что касается самого строительства, то министерство общественных работ, возможно, создаст свой собственный потенциал и вместе с тем будет поощрять имеющуюся немногочисленную группу подрядчиков басото. В программе развития, предлагаемой в настоящем докладе, предусматривается много возможностей для использования местных подрядчиков в рамках относительно небольших проектов.

71. Хотя правительственная политика заключается в предоставлении развития обрабатывающей промышленности преимущественно частному сектору, официальная Корпорация национального развития Лесото играла до сего времени важную роль в деле содействия промышленному развитию. Она это делала частично посредством создания полностью частных вспомогательных предприятий и частично посредством оказания поддержки частным капиталовложениям.

v) Полезные ископаемые, горное дело и добыча камня

72. Помимо некоторого использования глины и камня, развитие горного дела пока ограничивается добычей алмазов. Крупная механизированная алмазная копь разрабатывается в Летсенг-Ле Тераи, при этом в Као имеются более мелкие копи с использованием преимущественно ручного труда. Эти разработки внесут значительный, хотя и не основной, вклад в занятость, экспорт и доходы правительства. Имеются хорошие перспективы открытия других залежей алмазов, поиски которых ведутся активным образом, и некоторые перспективы открытия залежей урана. Планируется также вести поиски залежей угля.

vi) Туризм

73. В последние годы отмечалось заметное увеличение туризма благодаря, главным образом, климату, ландшафту и строительству ряда гостиниц высшего класса. Количество туристов - в основном южноафриканских - возросло весьма резко, и коэффициент использования гостиниц весьма высок. Тем не менее, до тех пор пока развитие остальной части экономики не достигнет дальнейшего прогресса, чистый вклад туризма в ВВП будет ограниченным ввиду необходимости импорта для поддержания этой индустрии. Следует ожидать, что основным контингентом туристов останутся южноафриканцы, хотя открытие международной воздушной связи будет содействовать привлечению определенного числа туристов из более отдаленных районов.

vii) Транспорт и связь

74. Короткая железнодорожная линия связывает Масеру с южноафриканской железнодорожной системой. Для Лесото это жизненно важное звено связи с внешним миром, особенно в отношении грузового транспорта; его важность вытекает отчасти из защиты южноафриканских железных дорог от конкуренции автомобильных дорог. Все пассажиры и товары должны доставляться в Лесото и из него либо через южноафриканскую территорию, либо через воздушное пространство Южной Африки.

75. Внутренняя дорожная система Лесото является далеко не удовлетворительной. До получения независимости шоссейные дороги в стране почти

не строились. Фактически во время получения независимости страна располагала дорогой с битумным покрытием длиной менее одной мили. С тех пор был достигнут значительный прогресс. В равнинных районах главные дороги в настоящее время являются относительно хорошо развитыми. Однако в горных районах, где строительство и материально-техническое обеспечение являются дорогостоящими, еще нет даже основной сети всепогодных гравиевых дорог. Три районных центра - Мохотлонг, Качаснек и Таба Тсека - все еще недоступны для обычных автомобилей с двумя ведущими колесами, хотя в настоящее время ведется строительство дороги в Таба Тсека, а проселочная дорога в Качаснек частично улучшается. Почти повсеместно подъездные пути в сельской местности представляют собой проселочные дороги или дороги немного более высокого качества.

76. Вполне понятно, что воздушный транспорт играет важную, хотя и ограниченную, роль в области перевозок людей и товаров. Внутри страны легкие самолеты, обеспечивают как регулярное, так и чартерное сообщение между многочисленными посадочными площадками. Что касается связи с внешним миром, то единственные рейсы по расписанию осуществляются три раза в неделю в Йоганнесбург компанией "Саут эффрикан эруэйз", эта трасса ставит проблемы для многих официальных и частных путешественников. Взлетно-посадочная полоса аэропорта в Масеру непригодна для более крупных самолетов, чем относительно небольшие турбовинтовые машины, которые в настоящее время совершают рейсы в Йоганнесбург. По причинам топографии эту взлетно-посадочную полосу нельзя сделать достаточно длинной для того, чтобы она принимала реактивные самолеты средней дальности полета, необходимые для сообщения, например, с Лусакой или Блантайром.

77. Геополитические условия Лесото, внешние транзитные права пассажиров и товаров, безусловно, имеют величайшее значение.

78. Согласно статье I6 Соглашения о таможенных союзах Лесото обладает правом свободного транзита товаров, доставляемых в страну или вывозимых из нее через Южную Африку (хотя это соглашение не распространяется на перевозку пассажиров). Это право, однако, ограничивается рядом оговорок, включая оговорку о том, что одна из сторон может отказать в правах транзита в целях защиты интересов своей безопасности. В статье I5 Соглашения о таможенных союзах предусматривается недискриминационное применение грузовых тарифов, а также недискриминационный режим транспортных операций. Миссия была информирована о том, что в Южной Африке все грузы, перевозимые на расстояние более 30 миль, должны, в тех случаях, когда это возможно, доставляться компанией "Саут эффрикан эрэйлуэйз" и что это правило применяется к грузам, которые доставляются в другие страны-участницы соглашения или вывозятся из них. Это условие, хотя само по себе

оно и не является дискриминационным, означает, что большая часть грузов, доставляемых в Лесото и из него, должна перевозиться одним перевозчиком, то есть железной дорогой независимо от того, удовлетворяют ли Лесото предлагаемые им услуги или взимаемые им тарифы.

79. Для воздушного транспорта соответствующими документами являются Конвенция о международной гражданской авиации 1944 года и Международное транзитное соглашение о воздушном транспортном обслуживании того же года. Практическое действие этих соглашений заключается в том, что Лесото имеет юридическое право совершать полеты над Южной Африкой при прямых рейсовых маршрутах между Лесото и третьей страной. Оно также имеет право совершать полеты над Южной Африкой в случае внеочередных рейсов в соответствии с условиями, наиболее значительное из которых заключается в том, что Южная Африка может потребовать приземления этого внеочередного самолета на ее территории во время следования или полета по предписываемым воздушным путям.

80. Мероприятия, предусматриваемые этими международными соглашениями, сами по себе в широком смысле слова являются или представляются достаточными. Однако очевидно, что в результате создания бантустанов вполне могут возникнуть трудности. Например, часть предполагаемого бантустана Бофутатсвана находится приблизительно в трехстах километрах от других частей той же территории и пересекает основные автомобильные и железнодорожные артерии, идущие от Масеру в Блумфонтейн. Кроме того, международное сообщество не признает бантустаны в качестве независимых стран. Поэтому, например, они не могут быть членами Международной организации гражданской авиации (ИКАО) и, таким образом, не будут иметь ни прав, ни обязанностей правительства в соответствии с конвенцией о воздушном сообщении и соглашением о воздушном транзите.

81. Непосредственным практическим шагом, который пока может принять Лесото, является возможность введения рейсового сообщения с третьими странами. Это может быть достигнуто посредством предоставления турбовинтовых самолетов с коротким взлетом, которые могут использоваться в существующем, но неудовлетворительном аэропорту в Масеру и которые все же обладают достаточной дальностью полета и полезной нагрузкой, для того чтобы долететь, скажем, до Ботсваны, Свазиленда или Мозамбика. В то же время эти самолеты смогут обслуживать внутренние рейсы страны с использованием коротких взлетно-посадочных полос.

82. Хотя такие самолеты в ближайшем будущем явятся решением проблемы, необходимо как можно скорее приступить к строительству национального аэропорта, способного принимать по меньшей мере реактивные самолеты среднего радиуса действия. Техничко-экономическое обоснование такого аэропорта уже было подготовлено.

83. Помимо важности транзитных прав для внешнего сообщения, местный транзит через Южную Африку вдоль границ Лесото также является важным. Единственным надежным средством проезда в другие части страны из южных и юго-восточных частей Лесото наземным транспортом до сего времени была дорожная сеть Южной Африки. Таким образом, самой непосредственной потребностью Лесото является потребность в наземных всепогодных дорогах от Кутинга и центральных высокогорных районов до Кача Нек. Это устранил необходимость в проезде через Транскей и Южную Африку, для того чтобы достигнуть развитой дорожной сети на равнинах.

84. Во всяком случае, настоятельно необходимо целиком разработать основную дорожную сеть, для того чтобы обеспечить доступ по меньшей мере ко всем районным центрам, а также для того, чтобы приспособить страну к сельскохозяйственному, животноводческому и иному развитию.

85. Как и в случае автодорог, телефонное обслуживание относительно хорошо развито в долинах, тогда как в горных районах оно весьма ограничено. 10 процентов операций международной связи обеспечивается высокочастотной радиосвязью с Найроби, а в остальном — через Южную Африку. Эту радиосвязь через Найроби можно будет усовершенствовать, с тем чтобы через нее можно было осуществлять двухканальную связь. Усовершенствование электросвязи в рамках самого Лесото от долин до горных районов также будет содействовать снижению чувства изолированности в сельских районах.

viii) Электроэнергия

86. В настоящее время Лесото полностью зависит от Южной Африки в отношении электроэнергии. Корпорация Лесото по электроэнергии в настоящее время покупает всю свою энергию у Южноафриканской комиссии по энергоснабжению (ЮАКЭС). Этот импорт электроэнергии из Южной Африки до сего времени был экономически оправдан в качестве краткосрочной политики. Однако потребление электроэнергии в Лесото за последнее десятилетие возрастало весьма быстрыми темпами. Кроме того, стоимость единицы электроэнергии ЮАКЭС в последнее время резко возросла, и можно ожидать, что эта тенденция будет продолжаться. Таким образом, равновесие преимущественно склонялось в сторону развития в Лесото своего самостоятельного электроснабжения на основе гидроэлектроэнергии.

87. Лесото обладает значительными гидроресурсами для выработки всей энергии, которая ему, возможно, понадобится в течение многих предстоящих лет. Его гидроресурсы уже являлись предметом весьма широкого исследования, и один проект был рассмотрен очень тщательно. Следующий

шаг заключается в принятии решения о том, какой проект или ряд проектов будет осуществляться. Правительство ведет переговоры по проведению исследования, которое предоставит информацию для этого решения и затем обеспечит калькуляцию по отобранному проекту или проектам. Это исследование должно быть завершено как можно скорее — практически к середине 1978 года.

88. Затем следующей ступенью будет подготовка подробных технических проектов для выбранного плана. Однако стоимость технических проектов составит около 4 процентов капиталовложений, которые сами по себе будут составлять порядка 50-150 млн. рэндов (примерно 60-180 млн. долл. США). Таким образом, составление подробных технических проектов, вероятно, не будет начато до тех пор, пока переговоры о финансировании проекта не достигнут значительной стадии развития.

ix) Здравоохранение

89. Лесото, к счастью, лишено таких многих проблем тропической Африки, связанных со здравоохранением, как малярия и бильгарциоз. Однако оно имеет серьезные проблемы с туберкулезом и другими легочными заболеваниями, венерическими болезнями, разрастанием щитовидной железы и кишечно-желудочными расстройствами. Они в значительной мере вызваны условиями окружающей среды и жизни или миграционной занятостью, особенно на шахтах. Не считая легочных заболеваний, связанных с работой на шахтах, они в значительной мере поддаются лечению или профилактике или же обеим мерам вместе взятым.

90. Лесото располагает скромной сетью медицинского обслуживания, сосредоточенной главным образом в городских районах. Таким образом, основной проблемой являлось распространение профилактической медицины на сельское население. Для этой цели в программы в области здравоохранения было включено создание сельских больниц, проведение кампаний иммунизации и образование в области питания. Тем не менее на сельскохозяйственном юге и юго-востоке Лесото приходилось полагаться на медицинское обслуживание в близлежащих городах Южной Африки.

91. Серьезная проблема для страны в целом заключается в отсутствии средств для специального лечения многих видов болезней. В таких случаях лечение осуществляется либо в таких южноафриканских городах, как Блумфонтейн, либо посредством выезда южноафриканского медицинского персонала. Другим явно отсутствующим видом обслуживания, который весьма необходим, является медицинское освидетельствование возвращающихся рабочих-мигрантов, особенно шахтеров.

х) Образование и подготовка кадров

92. Во втором пятилетнем плане (том 1, стр. 169) система образования в Лесото определяется как "пирамида с широким основанием, значительно сужающаяся к своей вершине". В настоящее время из общего количества детей, поступающих в начальные школы, лишь два процента получают среднее образование и менее одного процента - университетское образование.

93. Хотя система образования в Лесото имеет долгую историю, начало которой положили миссионеры в прошлом столетии, по-прежнему имеются проблемы, характерные для многих развивающихся стран в их усилиях по развитию системы образования. В начальных школах отмечается высокое соотношение между количеством преподавателей и учеников, работает много неквалифицированных или недостаточно квалифицированных преподавателей, наблюдается значительная зависимость от преподавателей-экспатриантов в системе среднего образования и недостаточная техническая база для теоретических и практических занятий.

94. Министерство образования уделяет большое внимание профессионально-техническому обучению и стремится привести общеобразовательные учебные программы в соответствие с целями развития. Серьезной проблемой здесь является то, что во многих областях квалифицированные рабочие часто могут сразу же найти работу в Южной Африке при заработной плате, превышающей размер зарплаты, которую специалист может получать в Лесото. Таким образом, Лесото фактически вкладывает средства в образование в интересах экономики ее более богатого соседа - расходы, которые страна может с трудом себе позволить и которые не отвечают интересам ее собственного развития.

xi) Торговля и другие виды обслуживания

95. В Лесото получили весьма ограниченное развитие оптовая и розничная торговля и различные виды обслуживания, например техническое обслуживание и ремонт, хотя в последнее время и предпринимаются особые усилия по созданию точек розничной торговли в Масеру. Зависимость населения общин басото, проживающего в южной и юго-восточной части страны, от сферы обслуживания в южноафриканских городах уже отмечалась в пункте 25 выше. Аналогичное положение существует и в других пограничных районах страны, особенно в равнинах, где проживает большинство населения.

96. Можно предположить, что в процессе развития страны зависимость Лесото от сферы обслуживания со временем исчезнет. Это главным образом зависит от наличия кадров и предприятий в самом Лесото, хотя в некоторой степени и от общего уровня благосостояния и заработной платы, достаточной для закрепления подготовленных специалистов в Лесото.

xii) Государственная администрация, государственные финансы и планирование развития

97. Лесотс унаследовало в 1966 году административный аппарат, который был не в состоянии решать проблемы развития получившей независимость страны. Для обеспечения экономического и социального развития Лесото было вынуждено одновременно создавать свой административно-хозяйственный аппарат, что как раз и было одной из основных задач первого пятилетнего плана. Решение этой задачи осложнялось хроническим бюджетным дефицитом, с которым столкнулось новое государство. Наличие такого дефицита затрудняло расширение государственного аппарата для решения задач развития, не говоря уже об увеличении окладов государственных служащих, с тем чтобы конкурировать в вопросе трудоустройства с другими имеющимися местами работы.

98. Одна из основных задач первого пятилетнего плана заключалась в устранении бюджетного дефицита, который на практике покрывался целевой субсидией Соединенного Королевства до 1972/73 финансового года. Эта задача была выполнена частично за счет сокращения текущих расходов и частично за счет пересмотра соглашения о таможенном союзе с Южной Африкой в 1969 году.

99. В результате этого пересмотра таможенные поступления Лесото резко возросли. В 1973/74 и 1974/75 годах отмечалось значительное положительное сальдо платежного баланса по текущим операциям и были созданы некоторые резервы. В 1975/76 году текущие расходы значительно возросли и бюджет оказался с нулевым сальдо. В бюджетной смете на 1976/77 год также не предусматривается положительное сальдо. Между тем, резервы используются для финансирования развития, причем в смете на 1976/77 год аккумулированное положительное сальдо составляет лишь 2 108 475 рэндов (2 431 920 долл. США).

100. Положительной особенностью таможенных поступлений является их "плавуемость" в том смысле, что их объем поспевает за темпами инфляции и возрастает по мере роста экономики. С другой стороны, такие поступления не контролируются Лесото и поэтому не могут служить инструментом экономической политики.

101. Отсутствие контроля за таможенными поступлениями является важным фактором. Причитающиеся Лесото пошлины собираются Южной Африкой и затем выплачиваются Лесото. Кроме того, на них приходится приблизительно 60 процентов государственных поступлений. В 1975/76 г. на долю таможенных пошлин приходилось около 15 млн. рэндов (17 млн. долл. США) от общего объема текущих поступлений, составляющих 26 млн. рэндов (30 млн. долл. США). В бюджете на 1976/77 год они составили 18,9 млн. рэндов (21,8 млн. долл. США) от общего объема поступлений, составляющих 32,1 млн. рэндов (37 млн. долл. США).

102. Пересмотр соглашения о таможенном союзе в 1969 году дал Лесото, Ботсване и Свазиленду значительную компенсацию за участие в таможенном союзе с гораздо более мощным и развитым в промышленном отношении партнером, который фактически осуществляет контроль за таможенными тарифами. Благодаря такой компенсации три страны получают поступления, превышающие непосредственную долю таможенных пошлин на их импорт (включая их импорт из Южной Африки). В соответствии с этой формулой соотношение непосредственной доли умножается на коэффициент 1,42, т.е. увеличивается на 42 процента. Непосредственным результатом этого пересмотра явилось не только предоставление значительно большего объема поступлений непосредственно в распоряжение правительств этих малых стран, но и некоторое увеличение их национальных доходов.

103. Предполагается, что положение еще более улучшится в результате нового пересмотра условий соглашения о таможенном союзе в 1976 году. Такое соглашение о "стабилизации" должно, по-видимому, привести к значительному увеличению поступлений Лесото в рамках таможенного союза. Однако во время посещения миссией Лесото это соглашение еще не было ратифицировано правительством Южной Африки.

104. Такое новое увеличение, хотя оно само по себе и имеет положительное значение, приведет к еще большей зависимости Лесото от поступлений в рамках таможенного союза, если не будут изысканы новые источники поступлений. Для обеспечения ускоренных темпов развития и дальнейшего усиления рычага в экономической политике правительству потребуется увеличить объем государственных поступлений путем усиления финансовой структуры.

105. Другим аспектом финансовой зависимости Лесото от Южной Африки является использование рэнда в качестве своей валюты. За это Лесото получает от Южной Африки ежегодно определенную сумму (в проекте бюджета Лесото на 1976/77 финансовый год указана сумма 1 093 120 рэнд (1 260 807 долл. США)).

106. Значение, придаваемое административному развитию и устранению бюджетного дефицита в течение начала 70-х годов, было отражено в задачах первого пятилетнего плана. Было намечено заложить фундамент экономического развития и экономической независимости. Планом предусматривалось выполнение грандиозных задач, которые включали в себя ежегодное увеличение валового национального продукта на 5 процентов, обеспечение работой 10 тыс.-15 тыс. человек, освоение природных ресурсов (природные ископаемые, водные ресурсы), перестройку государственного административного аппарата с уделением основного внимания органам местного управления и значительное усовершенствование социальной инфраструктуры. Объем запланированных государственных капитальных расходов устанавливался в размере 28 800 000 рэнд (33 200 000 долл. США).

107. Был достигнут значительный прогресс в выполнении запланированных показателей. Реальные темпы роста валового национального продукта в действительности превышали 5 процентов. Объем государственных капитальных расходов составил 29 200 000 рэндов (33 700 000 долл. США). С учетом инфляции это оказалось лишь на 17 процентов меньше запланированного показателя. Такое отставание является весьма незначительным по сравнению с положением во многих странах в деле выполнения их планов развития. Кроме того, из этого были извлечены соответствующие выводы, которые были учтены во втором пятилетнем плане, включая необходимость предусматривать определенное время для воплощения идей в проектах развития и их осуществления, а также необходимость систематического планирования потребностей в рабочей силе.

108. Задачи второго плана основываются на рубежах, достигнутых в ходе осуществления первого плана как в области развития материально-технической базы, так и в области организации. Его осуществление начинается при действии значительно укрепленной системы планирования и при наличии усовершенствованной статистической базы. В соответствии с основными целями предусматривается рост за планируемый период валового национального продукта на 46 процентов, увеличение чистого сельскохозяйственного производства на 38 процентов, рост объема производства несельскохозяйственной продукции, особенно на государственных предприятиях и в торговле, стимулирование частных капиталовложений в промышленность, освоение водных ресурсов и природных ископаемых, повышение уровня здравоохранения, образования и социального обеспечения, улучшение и развитие транспорта и связи и максимальное расширение занятости в стране. В соответствии с задачами в области занятости предусматривается предоставить работу как минимум 30 000 человек из предполагаемого увеличения рабочей силы на 60 000 человек путем непосредственного создания дополнительных мест работы. В плане предусматривается, что общий объем государственных капиталовложений составит 80 млн. рэндов (92 млн. долл. США) плюс 35 млн. рэндов (40 млн. долл. США) за счет частных капиталовложений.

109. Как и во многих других развивающихся странах, способность Лесото поглощать внешнюю помощь является серьезным препятствием. Имеются проблемы, связанные с государственными поступлениями для покрытия параллельных расходов, администрацией и организацией и отсутствием квалифицированных местных кадров. На пути преодоления этих трудностей уже достигнут значительный прогресс. Однако в настоящее время, когда необходимо принимать немедленные меры для преодоления внешних трудностей, с которыми сталкивается страна, проблема поглощающей способности вновь потребует всестороннего рассмотрения.

П. РЕКОМЕНДАЦИИ МИССИИ ПО ПРОГРАММАМ И НЕОБХОДИМОЙ ПОМОЩИ

110. В начале визита Миссии в Лесото правительство представило список основных проектов, по которым оно надеется получить внешнюю помощь. Содержащиеся в этом списке проекты подразделяются на три категории: а) проекты, которые могут быть завершены в 1977 году; б) проекты, которые могут быть начаты в 1977 году, но будут завершены позднее; и с) проекты, которые должны быть начаты после 1980 года.

111. Проекты охватывают ряд секторов, включая дорожное строительство, транспорт, производство электроэнергии, сельское хозяйство и животноводство, образование, здравоохранение, торговлю и промышленность, жилищное строительство и систему государственной службы. Правительство также просило предоставить продовольственную помощь в размере 64 000 тонн кукурузного зерна и 10 000 тонн пшеничной муки.

112. Более половины содержащихся в этом списке проектов являются проектами, уже включенными во второй пятилетний план, хотя во многих случаях предусмотренные планом масштабы проектов были расширены. Миссия всесторонне обсудила эти предложения с правительством. В ходе обсуждений были затронуты как вопросы общей политики, так и технические детали осуществления проектов.

113. При изучении предложений правительства и разработке своих собственных рекомендаций Миссия учитывала два основных аспекта необходимой помощи. Оба аспекта связаны со слабостью экономики Лесото и зависимостью страны от Южной Африки, как это указывается в главе I выше. Аналогичным образом оба эти аспекта нашли свое отражение в резолюции 402 (1976) Совета Безопасности (см. пункт 7 настоящего доклада).

А. Концепция чрезвычайной программы

114. Первый аспект находит отражение в пунктах 6 и 7 резолюции 402 (1976) Совета Безопасности. В целом в пункте 6 организациям системы Организации Объединенных Наций предлагается оказать помощь Лесото в нынешней ситуации, а в пункте 7 Генеральному секретарю предлагается организовать с немедленным вступлением в силу все формы помощи этой стране. В данной резолюции основное внимание уделяется политическому, общественному и экономическому чрезвычайному положению, вызванному закрытием границы, и, особенно, уязвимости данного региона. Однако в этой связи Миссия также должна была принять во внимание другие формы нажима, которые Южная Африка может использовать против Лесото, например, отмена зерновых субсидий в январе 1977 года.

115. Кроме того, это чрезвычайное положение следовало рассматривать, учитывая проблемы, которые могут возникнуть в результате предполагаемого плохого урожая кукурузы наряду с необходимостью создания продовольственных запасов в горных районах до начала зимы 1977 года (т.е. июнь-август). Проекты, которые дадут возможность Лесото решить

/...

все различные проблемы, связанные с создавшимся чрезвычайным положением, и элементы помощи, необходимой для осуществления этих проектов, приводятся здесь в виде чрезвычайной программы.

В. Концепция программы ускоренного развития

116. Другой аспект оказания Лесото необходимой помощи находит свое отражение в пункте 5 резолюции 402 (1976). В нем содержится призыв ко всем государствам оказать безотлагательную помощь Лесото, с тем чтобы оно могло выполнить свои программы экономического развития и расширить свои возможности для полного осуществления резолюций Организации Объединенных Наций по апартеиду и бантустанам. В этой связи Миссия понимала эту задачу как общее укрепление экономики страны в целях достижения более высокой степени независимости от Южной Африки и, тем самым, сокращения уязвимости страны от политического и экономического давления. Это предполагает ускорение осуществления тех элементов общего экономического и социального развития, благодаря которым можно наиболее быстрым и эффективным способом обеспечить достижение этой цели (т.е. в дополнение к элементам, предусмотренным по чрезвычайной программе). Предложенные для этой цели проекты и необходимая помощь содержатся в программе ускоренного развития.

С. Общие замечания по этим двум программам

117. Следует подчеркнуть, что эти две программы не заменяют собой действующий второй пятилетний план. Понимается, что предусмотренные в плане проекты будут осуществляться, как и предполагалось ранее, лишь за тем исключением, что значительное число этих проектов сейчас включено либо в чрезвычайную программу, либо в программу ускоренного развития.

118. При составлении своих программ Миссия выделила расходы на услуги специалистов-экспатриантов из других оперативных расходов и капитальных расходов. Это вызвано существованием весьма значительных расходов в размере окладов персонала по оказанию технической помощи, зависящих от страны происхождения такого персонала и учреждения, предоставляющего их услуги. Однако в тех случаях, когда предполагается использовать услуги строительного подрядчика или консультирующей фирмы, расходы на иностранный персонал включаются в смету расходов.

119. Сроки осуществления программ Миссии, как правило, охватывают период с 1977 по 1980 год, хотя в нескольких случаях предполагается продолжать определенные расходы и после 1980 года.

120. В ходе последнего раунда обсуждений в конце визита Миссии правительство согласилось с концепцией Миссии о создании чрезвычайной программы и программы ускоренного развития, как это определено в пунктах 114-116 выше.

D. Характер чрезвычайной программы

121. Рекомендуемая Миссией чрезвычайная программа в основном касается развития внутренней дорожно-транспортной сети в южных и юго-восточных районах, внешней и внутренней гражданской авиации и увеличения поставок продовольствия как за счет сельскохозяйственного развития, так и за счет создания значительных запасов основных видов продовольственных зерновых. В ней также предусматриваются некоторые мероприятия в области связи и здравоохранения в южной и юго-восточной части страны. Общая сумма расходов составляет 57 130 000 рэндов (65 890 000 долл. США) вместе с услугами специалистов-экспатриантов в объеме 151,5 рабочих лет.

i) Автодорожный транспорт

122. Программа предусматривает завершение осуществляемых в настоящее время работ по реконструкции некоторых участков основной дороги к Цутинг-Цгачаснек с последующим осуществлением строительных работ по всему маршруту, с тем чтобы перевести ее в класс 3 дорог с гравийным покрытием. В ней также предусматривается строительство другой важной дороги от Тхабацека через центральную часть к югу до Мпити, расположенного на дороге с Цгутинг-Цгачаснек. Выделяются ассигнования на строительство трех новых центров технического обслуживания, действующих под руководством министерства государственных предприятий, а также учреждение технической базы штаб-квартиры министерства. В программе также предусматривается предоставление 30 тяжелых грузовиков для перевозки дорожных материалов в связи с расширением внутренней дорожной сети. Общая стоимость этих проектов исчисляется в размере 14 900 000 рэндов (17 190 000 долл. США) плюс услуги иностранного персонала в объеме 72,5 рабочих лет.

ii) Гражданская авиация

123. В качестве ближайшей задачи в программе предусматривается приобретение двух небольших турбовинтовых самолета с коротким взлетным разбегом и с небольшим радиусом действия, которые могут совершать прямые регулярные полеты в Мозамбик, Свазиленд и Ботсвану, помимо внутренних рейсов. Кроме того, в ней предусматривается немедленная реконструкция действующего аэропорта в Масеру, а также реконструкция восьми взлетно-посадочных полос в горных районах страны. Однако, поскольку взлетно-посадочная полоса в аэропорту Масеру является короткой и не может быть удлинена, в программе также предусматривается создание нового национального аэропорта, строительство которого, как предполагается, займет два-три года. Общая сумма расходов на деятельность в области гражданской авиации составляет 13 099 000 рэндов (16 140 000 долл. США) плюс услуги иностранного персонала в объеме 10 рабочих лет.

/...

iii) Сельское хозяйство, животноводство и продовольствие

124. В соответствии с программой предусматривается расширение производимой правительством программы по механизированному ипольному выращиванию пшеницы и кукурузы и по обеспечению переработки и хранения. Это приведет к снижению зависимости от импорта. Предусматривается также выделение средств компании "Лесото лайвсток маркетинг корпорейшн" по расширению своих операций по сбыту шерсти и мохера, которые в настоящее время в основном продаются Южной Африке.

125. В качестве меры предосторожности на случай внезапного прекращения поставок и/или плохого урожая предлагается создать постоянный стратегический резерв в объеме 30 000 тонн зерновой кукурузы. Кроме того, предусматривается создание для горного района резерва в объеме 5 000 тонн кукурузы и кукурузной крупы, а также запас медикаментов. Предлагается также выделить 10 000 тонн пшеничной муки и 4 000 тонны зерновой кукурузы, с тем чтобы компенсировать в течение одного года потери в результате отказа Южной Африки предоставления субсидий, при этом поступления от продажи будут использоваться в качестве оборотного капитала в рамках проекта механизированного ипольного сельскохозяйственного производства.

126. В целях содействия рациональному использованию оборотного капитала во всех сельскохозяйственных и животноводческих проектах предусматривается оказание помощи Банку сельскохозяйственного развития. Общая сумма расходов по сельскохозяйственным и продовольственным проектам составляет 25 840 000 рэндоров (29 800 000 долл. США) плюс услуги иностранного персонала в объеме 30 рабочих лет.

iv) Связь

127. Предлагается выделить 400 000 рэндоров (460 000 долл. США) с целью удвоить объем высокочастотной радиосвязи с Найроби, что с точки зрения внешней телесвязи является в настоящее время единственной альтернативой связям через Южную Африку.

v) Здравоохранение

128. В рамках проектов в области здравоохранения предусматривается строительство новой больницы на месте старого здания в Цгачаснеке и создание новых сельских клиник в Матабенге и Сихондо (в которых местное население больше не может рассчитывать на получение медицинского обслуживания из-за границы). Предусматривается также увеличение центрального запаса медикаментов министерства здравоохранения в целях удовлетворения растущих национальных потребностей. Общая сумма расходов составит 2 млн. рэндоров (2 300 000 долл. США) плюс услуги иностранного персонала в объеме 39 рабочих лет.

* * *

/...

129. Более подробная справка по каждому проекту чрезвычайной программы содержится в приложении к настоящему докладу.

Е. Характер программы ускоренного развития

130. В программе ускоренного развития большое внимание вновь уделяется автодорожному транспорту и сельскохозяйственному развитию. В программе предусматривается дальнейшее развитие основной дорожной сети страны и укрепление важной программы строительства подъездных дорог. В области сельского хозяйства в программе предусматривается достижение более высокой степени самообеспечения в области производства продовольствия. В этой связи предусматривается расширение производства зерновых культур, птицы, овощей, а также увеличение добычи пресноводной рыбы и расширение сбыта животноводческой продукции. В соответствии с программой предусматривается также осуществление проектов в области гидроэлектроэнергии, научно-технического образования, здравоохранения, промышленности и горного дела. Общая сумма расходов составит 40 070 000 рэндов (46 940 000 долл. США) плюс услуги иностранного персонала в объеме 168 рабочих лет.

i) Автодорожный транспорт

131. Программой предусматривается реконструкция дороги Мафетенг-Мохалес хук и дороги Мохалес хук - Цгутинг, причем первая дорога будет совершенно определенно иметь битумное покрытие, а решение о покрытии второй дороги будет зависеть от результатов технико-экономического исследования. Это приведет к дальнейшему улучшению связи с южным и юго-восточным районами страны. Предусматривается строительство дороги от города Таунг, расположенного на дороге Тхабацеха-Мпити, до изолированного восточного районного центра в Мохотлонге одновременно с укреплением программы расширения подъездных дорог путем предоставления оборудования, материалов и услуг экспертов. Общая сумма расходов составит 12 170 000 рэндов (14 040 000 долл. США), а также услуги иностранного персонала в объеме 14 рабочих лет.

ii) Сельское хозяйство и животноводство

132. Предусматривается дальнейшее значительное расширение механизированной испольной программы на площади до 67 000 га в 1978/79 году. Намечено осуществление проектов по выращиванию овощей на орошаемых участках площадью на 500 га, по интенсивному развитию птицеводства и созданию фермы по разведению рыбы на 40 акрах. В отношении сбыта животноводческой продукции предусматривается создание сельских рынков и загонов для скота. Основная цель этих проектов заключается в том, чтобы значительно сократить зависимость Лесото от поставок продовольствия из Южной Африки, а также расширить более прибыльные формы сельскохозяйственного производства. Общая сумма расходов составит 13 930 000 рэндов (16 070 000 долл. США), а также услуги иностранного персонала в объеме 76 рабочих лет.

/...

iii) Гидроэлектроэнергия

I33. Предполагается выделить приблизительно 5 000 000 рэндов (5 770 000 долл. США) на проведение технико-экономического исследования и проектную разработку по строительству одного или более гидро-энергетических объектов. Фактическая сумма расходов на проектные разработки может колебаться в пределах $\pm$ 2 000 000 рэндов (2 300 000 долл. США) в зависимости от объема капитальных затрат на строительство конкретного объекта.

iv) Образование

I34. Намечается осуществление проектов по повышению уровня четырех профессионально-технических училищ по развитию профессионально-технического образования взрослого населения и по подготовке преподавателей профессионально-технических училищ. Еще один проект предусматривает специальную подготовку в области математики и естественных наук в целях увеличения числа поступающих в национальный университет в Лесото по специальностям, связанным с естественными науками. Все эти проекты будут содействовать устранению трудностей в Лесото в связи с нехваткой кадров. Общая предполагаемая сумма расходов составляет 2 560 000 рэндов (2 950 000 долл. США), а также услуги иностранных преподавателей в объеме 70 рабочих лет.

v) Здравоохранение

I35. Предполагается выделить средства на осуществление первой стадии создания новой национальной больницы общего типа с амбулаторным отделением, деятельность которой сократит необходимость использования специализированных медицинских услуг в Южной Африке. В общую сумму расходов в размере 3 400 000 рэндов (3 920 000 долл. США) входит подготовка медицинского персонала.

vi) Промышленность

I36. Здесь предусматривается развитие промышленного района Масеру и заблаговременное строительство трех заводских зданий. Также предусматривается создание промышленно-ремесленных центров в Цгачаснеке, Цгутинге, Тхаба Цеке и Мохотлонге. Эти проекты будут содействовать дальнейшему развитию средних промышленных предприятий, а также содействовать развитию небольших предприятий и расширению занятости в сельских районах. Предполагаемая сумма расходов составляет 2 450 000 рэндов (2 830 000 долл. США).

vii) Природные ископаемые, шахты и карьеры

I37. Будут ускорены темпы добычи алмазов и урана. В целях увеличения степени использования Лесото своих собственных строительных материалов и сокращения импорта намечается строительство камнедробильной

фабрики, песчаного карьера и завода по обработке породы. Предполагаемая общая сумма расходов составляет I 190 000 рандов (I 370 000 долл. США) плюс услуги иностранного персонала в объеме 8 рабочих лет

I38. В приложении к настоящему докладу содержится более подробная справка по каждому из проектов программы ускоренного развития.

Г. Осуществление программы

I39. Масштабы этих программ неизбежно приведут к появлению некоторых проблем осуществления, и деятельность по оказанию помощи, необходимой для их осуществления, сама по себе столкнется с проблемами, которые обычно называются "поглощающей способностью". Правительство Лесото, несомненно, прекрасно осознает эти проблемы.

I40. В этой связи заслуживают внимания некоторые особенности программы. Первой особенностью является зависимость от иностранных специалистов. Лесото испытывает недостаток в подготовленной рабочей силе на многих уровнях - от специалистов до технического персонала и квалифицированных рабочих. Вторым пятилетним планом предусматривается значительное расширение системы образования, однако это не может решить проблемы нехватки рабочей силы в ближайшем будущем. Для решения непосредственных проблем на уровне специалистов правительство предполагает активно использовать услуги иностранцев. Во многих проектах в рамках обеих программ предусматривается использование услуг иностранного персонала в объеме 319,5 рабочих лет. Нехватка местного персонала является настолько острой, что некоторые иностранные специалисты будут занимать административные должности, а не выступать в качестве консультантов по технической помощи. Кроме того, для осуществления некоторых проектов потребуются услуги иностранных консультантов и иностранных строительных подрядчиков.

I41. Эффективное использование и набор столь значительного количества иностранных специалистов приведет к значительному спросу на жилье и другие коммунальные услуги для таких специалистов и их семей. Хотя в рамках некоторых проектов развития предусматривается строительство жилых помещений и в настоящее время предпринимаются другие меры по развитию жилищного строительства, эта проблема, по-видимому, будет по-прежнему носить острый характер. Правительство прекрасно осознает необходимость обеспечения жильем как своих граждан, так и иностранцев. Оно надеется получить заем на жилищное строительство. Такой заем, в случае его получения в ближайшем будущем, мог бы, безусловно, содействовать осуществлению программ, рекомендованных Миссией.

142. Помимо проблем, связанных с набором иностранных специалистов, имеется еще одна проблема, которая всегда возникает при осуществлении любой обширной программы развития в отношении инфраструктурного обслуживания: водоснабжение, транспорт, электроэнергия, связь, почтовое обслуживание и т.д. Правительство понимает, что для осуществления программ потребуются принятие дополнительных срочных мер по улучшению такого обслуживания.

143. Наконец, следует учитывать значительные финансовые расходы, которые должно понести правительство при осуществлении этих программ. Несмотря на щедрую помощь международного сообщества, правительство, безусловно, вынуждено будет покрыть весьма незначительную часть капитальных расходов за счет своих собственных ресурсов. Потенциально более важное значение имеет тот факт, что весь процесс экономического развития обычно приводит к дополнительным текущим расходам по государственному бюджету как с точки зрения капиталовложений, так и дальнейшей эксплуатации и обслуживания созданных объектов. В течение нескольких последних лет правительство имело значительное положительное сальдо по текущему счету, и такое положение может возникнуть и в будущем, если будет ратифицирована новая формула в рамках таможенного союза (см. пункт 103 выше). Однако, как показывает опыт многих развивающихся стран, при осуществлении любой обширной программы развития необходимо обеспечивать тщательное финансовое планирование в целях недопущения бюджетных трудностей.

III. Заключение

I44. Совет Безопасности призвал к осуществлению международной программы оказания помощи Лесото, "с тем чтобы дать ему возможность преодолеть экономические трудности, вызванные закрытием Южной Африкой пограничных постов", и "выполнить свои программы экономического развития и расширить свои возможности для полного осуществления резолюций Организации Объединенных Наций по апартеиду и бантустанам". По мнению миссии, помощь, в которой нуждается Лесото, носит как существенный, так и срочный характер. Последствиями оказания помощи должны явиться не только укрепление слабой экономики страны, но и сокращение ее экономической зависимости от Южной Африки и, следовательно, смягчения ее уязвимости в случае оказания несправедливого давления.

I45. В настоящем докладе содержатся рекомендации относительно 46 проектов оказания помощи, которые могли бы привести к таким последствиям. Они сгруппированы по двум программам развития: чрезвычайная программа, общие расходы по которой составляют 57 130 000 рэндов (65 890 000 долл. США), и программа ускоренного развития, общие расходы по которой составляют 40 700 000 рэндов (46 940 000 долл. США). Эти программы не замещают имеющийся план развития, за исключением того, что осуществление некоторых проектов плана было перенесено по времени и в некоторых случаях эти проекты были существенным образом расширены.

I46. Подразумевается, что около 9 процентов от общей требуемой суммы покрываются внешним финансированием в виде уже предоставленных или обещанных средств. Однако предстоит еще получить значительную часть этой суммы, поскольку Лесото в состоянии предоставить лишь незначительную долю; даже элемент местных расходов значительно превышает его ресурсы. Кроме того, потребуется, помимо финансового взноса, значительное число иностранного персонала.

I47. Для эффективного осуществления программ правительству придется уделить особое внимание способности Лесото освоить предоставляемую помощь. В этом контексте могут возникнуть проблемы в связи с обеспечением параллельных расходов, предоставлением жилья иностранному и местному персоналу, а также коммунально-бытовым обслуживанием вообще.

I48. Помимо выдвинутых в этих двух программах проектов развития, внимание обращается на необходимость действий в ряде смежных областей. Сюда входит укрепление финансовой системы и подготовка чрезвычайных планов на тот случай, если будет иметь место неожиданное и непредвиденное возвращение крайне большого числа мигрантов.

Приложение

ПОДРОБНОЕ ИЗЛОЖЕНИЕ ПРОЕКТОВ В РАМКАХ ЧРЕЗВЫЧАЙНОЙ ПРОГРАММЫ И ПРОГРАММЫ УСКОРЕННОГО РАЗВИТИЯ

Содержание

	<u>Пункты</u>
A. Чрезвычайная программа	1 - 29
i) Автодорожный транспорт	1 - 9
ii) Гражданская авиация	10 - 15
iii) Сельское хозяйство, животноводство и продовольствие	16 - 25
iv) Электросвязь	26
v) Здравоохранение	27 - 29
B. Программа ускоренного развития	30 - 62
i) Транспорт	30 - 34
ii) Сельское хозяйство и животноводство	35 - 41
iii) Гидроэлектроэнергия	42 - 44
iv) Образование	45 - 49
v) Здравоохранение	50 - 53
vi) Промышленность	54 - 57
vii) Минералы, горные работы и разработка карьеров...	58 - 62

Таблицы

	<u>Стр.</u>
I. Дорожный транспорт	22
II. Гражданская авиация	24
III. Сельское хозяйство, животноводство и продоволь- ствие	25

/...

Содержание (продолжение)

	<u>Стр.</u>
IV. Гидроэлектроэнергия	28
V. Электросвязь	29
VI. Образование	30
VII. Здравоохранение	31
VIII. Промышленность	32
IX. Минералы, горные работы и разработка карьеров.	33
X. Краткое изложение программ и программ ускорен- ного развития	34

А. Чрезвычайная программа

1) Автодорожный транспорт

R-1. Реконструкция участков дороги между пунктами Секакес и Цгачаснек

1. Реконструкция участков дорог – это насущная необходимость в обеспечении проходимости участка между пунктами Цгачаснек и Цгутинг. Между пунктами Цгутинг и Летхена дорога уже проходима, а между пунктами Летхена и Секакес бригада от министерства общественных работ уже осуществляет необходимую реконструкцию. Эта работа, финансируемая Европейским фондом развития и правительством, будет завершена к середине 1977 года. В настоящее время срочно необходимы дополнительные средства в размере 1 000 000 рэндов (1 150 000 долл. США), с тем чтобы эта бригада смогла завершить реконструкцию участков остальной части дороги между пунктами Секакес и Цгачаснек (51 км) к концу 1977 года. К тому времени вся дорога на Цгачаснек будет проходимой, однако транспортировка будет все же происходить медленными темпами и будет связана с большими расходами.

R-2. Автомобильный парк

2. До настоящего времени Лесото в значительной степени зависело от транспортной базы Южной Африки в области как железнодорожных перевозок, так и автомобильных перевозок. В связи с этим для переключения перевозок в южных и юго-восточных районах на внутренние пути потребуются наличие большего числа грузовых автомобилей. Правительство намеревается создать национальную компанию по перевозкам грузов, первоначально в рамках Национальной автобусной корпорации Лесото. Таким образом, будут обеспечиваться растущие потребности в дорожном транспорте внутри страны. В рамках чрезвычайной программы требуется, как минимум, 30 грузовиков, мощностью по 7-9 тонн, а также мастерские, запчасти и первоначальный оборотный капитал, что в общем составит около 1 300 000 рэндов (1 500 000 долл. США).

/...

R-3. Дорога между пунктами Цгутинг-Летхена-Секакес (160 км)

3. Состояние этой дороги будет неудовлетворительным даже после завершения реконструкции участков дороги в рамках проекта R-1. Надежные средства связи с юго-восточным районом являются важным внутренним звеном, и правительство придает этому первоочередную важность. В связи с этим предлагается улучшить состояние всей дороги на Цгачаснек, как минимум, до стандарта всепогодной дороги с гравиевым покрытием, т.е. до дороги с гравиевым покрытием стандарта 3, как это классифицируется в спецификациях министерства общественных работ Лесото. Для этого заранее не требуется подробное инженерное исследование, однако следует тщательно выбирать участки выравнивания, с тем чтобы первоначальные капиталовложения в дорожную сеть можно было бы позднее включить в план дальнейшей реконструкции. В целях ускоренного проведения работ строительство будет осуществляться одновременно в нескольких пунктах. На участке между пунктами Цгутинг-Летхена-Секакес будут находиться две новые строительные бригады, выделенные в соответствии с настоящей программой министерством общественных работ. Эти две бригады, которые начнут работу в начале 1978 года, должны быть в состоянии завершить этот отрезок дороги к концу 1979 года. Согласно оценке, общие расходы составляют около 4 400 000 рэндов (5 100 000 долл. США), из которых около 2 000 000 рэндов (2 300 000 долл. США) будут использованы на оборудование и запчасти. Кроме того, потребуются услуги иностранного персонала в объеме 15 рабочих лет.

R-4. Дорога между пунктами Секакес и Цгачаснек (51 км)

4. Как только работающая бригада от министерства общественных работ завершит реконструкцию участка этой дороги согласно проекту R-1, она приступит к собственно реконструкции дороги для доведения ее до стандарта 3 дороги с гравиевым покрытием. Эта работа будет завершена в 1978 году. На оперативные расходы требуются средства в размере 1 120 000 рэндов (1 290 000 долл. США), а также услуги иностранного персонала в объеме 5 рабочих лет.

R-5. Дорога между пунктами Тхаба-Тсека и Мпити (160 км)

5. В настоящее время ведется строительство дороги, которая явится конечным звеном между пунктами Масеру и Тхаба-Тсека, который является центральным пунктом высокогорья. Между Тхаба-Тсека и районом Цгачаснек находится регион, в котором проживают в условиях натурального хозяйства около 50 000 человек, занимающихся в основном животноводством. Для поддержания с ними связи имеется лишь ряд небольших взлетно-посадочных полос и дорога, которая непроходима для автомобиля.

/...

6. В целях расширения связей этого района с внешним миром, а также создания альтернативного пути на Цгачаснек, предлагается соорудить дорогу стандарта 3 с гравиевым покрытием между пунктами Тхаба-Тсека и Мпити, который расположен на дороге между пунктами Секакес и Цгачаснек. Для таких целей министерству общественных работ требуется третья строительная бригада. Поскольку местность является трудно-доступной, ожидается, что строительство займет три года (1978-1980 годы).

7. Согласно оценке, общие расходы составляют 3 630 000 рэндов (4 190 000 долл. США), из которых 1 100 000 рэндов (1 270 000 долл. США) предназначаются для оборудования и запчастей. Потребуется также услуги иностранного персонала в объеме 15 рабочих лет. Правительство сообщило миссии, что один из двусторонних доноров выразил желание построить эту дорогу.

R-6. Три ремонтно-эксплуатационных центра министерства общественных работ

8. В горной стране с проливными дождевыми бурями в определенные времена года и с большим числом дорог с гравиевым покрытием ремонт и эксплуатация являются дорогостоящими, но необходимыми. В настоящее время проводится подробное исследование по ремонтно-техническому обеспечению в целях определения полных потребностей страны. В то же время становится ясно, что расширение дорожной сети несомненно приведет к увеличению и ремонтно-эксплуатационным потребностям. В связи с этим предлагается создать три новых ремонтно-эксплуатационных центра в таких пунктах, как Цгутинг, Цгачаснек и Тхаба-Тсека. Общие расходы, включая оборудование и оперативные расходы до 1981 года, составят 2 640 000 рэндов (3 040 000 долл. США) плюс услуги иностранного персонала в объеме 18,5 рабочих лет.

R-7. Усиление технической базы министерства общественных работ

9. Штаб-квартира министерства общественных работ должна быть усилена, с тем чтобы позволить ему справиться со значительно возросшей рабочей нагрузкой. Это относится к его инженерно-проектной и административной базам, а также к его способности проводить технико-экономические исследования, по крайней мере, по местным проектам. Это будет достигнуто путем предоставления услуг иностранного персонала в объеме 19 рабочих лет на основе технической помощи, а также определенного оборудования и создания необходимых условий для жилья. Согласно оценке, расходы составляют 810 000 рэндов (930 000 долл. США) на 4 года с 1977 по 1981 год, включая работы на персонал технической помощи. Однако фактические потребности в этой области будут определены полнее, когда представится возможность для более точного установления наличия средств для программы строительства дорог и графика выполнения такой программы.

ii) Гражданская авиация

C-1. Усиление парка гражданской авиации

10. Предлагается закупить два небольших турбовинтовых самолета с коротким взлетным разбегом и малой дальностью полета. Такие самолеты будут обладать необходимым радиусом действия для осуществления прямых регулярных полетов в Мозамбик, Свазиленд и Ботсвану. Они также послужат целям улучшения внутренней воздушной связи, поскольку их характеристики будут значительно выше, чем у самолетов, которыми в настоящее время располагает "Лесото Эйруэйз". Они смогут использовать некоторые имеющиеся крупные взлетно-посадочные полосы страны, однако представляется желательным улучшить некоторые из них.

11. Согласно оценке, средства, необходимые для закупки этих двух самолетов и запчастей, составляют 1 900 000 рэндов (2 190 000 долл. США), а также оперативные расходы в размере 100 000 рэндов (120 000 долл. США), что в общем составит 2 000 000 рэндов (2 300 000 долл. США). Помимо этого потребуются услуги иностранного персонала в объеме 10 рабочих лет.

C-2. Реконструкция аэропорта Масеру

12. Имеющаяся в аэропорту Масеру небольшая взлетно-посадочная полоса не может быть расширена, и в связи с этим ощущается насущная необходимость в новом аэропорте. Однако строительство такого аэропорта займет определенное время. Тем временем необходимо провести реконструкцию имеющегося аэропорта. Необходимо произвести заливку взлетно-посадочной полосы, для чего предусмотрено 66 000 рэндов в бюджете капитального строительства на 1976/1977 годы, а также ожидается двусторонняя помощь. Еще один двусторонний донор выразил согласие обеспечить освещение для посадки самолетов в ночное время, однако, кроме этого, ощущается необходимость в автоматической системе посадки. Расходы на такую систему включены в чрезвычайную программу в размере 40 000 рэндов (46 000 долл. США).

C-3. Реконструкция восьми взлетно-посадочных полос в горных районах

13. Независимо от быстроты начала строительства, завершение прокладки дорог в горных районах займет несколько лет. Поэтому до того времени крайне важную роль будет играть воздушный транспорт. Предлагается произвести реконструкцию восьми взлетно-посадочных полос в таких районах, как Цгутинг, Цгачаснеск, Селаба-Тхебе, Сехонконг, Семонконг, Матабенг-Стор, Машай-Стор и Тебелонг. Предусматривается произвести реконструкцию взлетно-посадочных полос и обеспечить минимальный дренаж, причем эта работа будет осуществлена подрядчиками. Работа должна быть выполнена в течение второй половины 1977 года и, согласно оценке, расходы составят 400 000 рэндов (460 000 долл. США).

/...

C-4. Национальный аэропорт

14. В предварительном технико-экономическом исследовании (проведенном "Скандиаконсулт" и ИКАО) уже отмечено, что к 1980 году или вскоре после этого строительство аэропорта, способного принимать по крайней мере реактивные самолеты среднего радиуса, будет экономически целесообразным. Подробное инженерное проектирование еще не было проведено, так что в любом случае аэропорт начнет действовать не ранее, чем в начале 1980 года. Тем временем следует приступить к осуществлению программы подготовки кадров.

15. По предварительной смете, расходы по строительству этого аэропорта составят II 550 000 рэндов (I3 320 000 долл. США), из которых I 800 000 рэндов (2 I00 000 долл. США) предназначены для строений. Для покрытия таких расходов Европейский фонд развития обязался внести 3 000 000 рэндов (3 500 000 долл. США). Некоторые расходы на строения можно вполне перенести на более позднюю дату, в зависимости от общего плана.

/...

iii) Сельское хозяйство, животноводство и продовольствие

A-1. Запасы продуктов питания в горных районах (включая запасы медикаментов)

16. Согласно этому проекту предусматривается, что в горных районах будет постоянно храниться 5 000 тонн кукурузы и кукурузной муки, причем для этих целей будут использоваться как имеющиеся, так и новые складские помещения, находящиеся в стадии строительства, которые предоставлены в рамках операции Организации Объединенных Наций по оказанию чрезвычайной помощи. Помимо запасов продуктов питания, необходимы запасы медикаментов. Эти запасы должны поступить на места к апрелю 1977 года, перед тем как наступит следующая зима. В результате этого будет устранена необходимость снабжения продуктами питания по чрезвычайному "воздушному мосту" людей, изолированных зимними условиями, как это имело место в 1975 году, когда для таких целей использовались вертолеты Южной Африки. Предусматривается, что запасы продуктов будут предоставлены через Мировую продовольственную программу, которая будет также регулировать оборот запасов в рамках различных проектов в высокогорных районах, которым она оказывает поддержку. Соответствующие расходы на первоначальные запасы составят 600 000 рэндов (690 000 долл. США).

A-2. Компенсация за прекращения зерновых субсидий

17. Согласно оценке, расходы Лесото в связи с прекращением Южной Африкой субсидий на импорт всей пшеничной и кукурузной продукции составляют 2 400 000 рэндов (2 800 000 долл. США) при обычном объеме годового импорта. Хотя вытекающий из этого рост цен в Лесото может привести к стимулированию местного производства, дополнительная продукция не может быть произведена мгновенно. Между тем, предлагается смягчить удар по экономике Лесото путем предоставления 10 000 тонн пшеничной муки различного типа и 4 000 тонн кукурузы на общую сумму 2 400 000 рэндов (2 800 000 долл. США). Продажу этого зерна можно осуществить через имеющиеся торговые каналы в целях избежания задержки в период строительства правительственных складских помещений (через "Ко-оп Лесото"). Чистые доходы от такой продажи будут немедленно внесены в оборотный фонд, с тем чтобы обеспечить рабочий капитал для проведения изложенной ниже исполнительной программы увеличения производства зерна в 1977-1978 годах (проект A-4, пункты I69 и I70).

A-3. Стратегические запасы кукурузы и их хранение

18. Миссия была информирована о том, что в связи с засухой в начале сезона 1977 года урожай кукурузы, как ожидается, будет существенно меньшим, чем в 1976 году. Правительство также серьезно озабочено тем, что может быть нарушен обычный импорт основных зерновых культур. В связи с этим предлагается создать в Лесото постоянные стратегические запасы кукурузы в объеме 30 000 тонн. Это эквивалентно объему

/...

потребления примерно за 2 месяца. Этот запас будет использован лишь в случае серьезного неурожая, нарушения импорта или сочетания этих двух факторов. Любое истощение запаса будет компенсироваться в кратчайшие сроки. Находящаяся в резерве продукция будет периодически обновляться в соответствии с обычной практикой потребления кукурузы. Первоначальные запасы можно предоставить через Мировую продовольственную программу.

19. В связи с отсутствием в Лесото подходящих баз для хранения настоятельно необходимо установить зернохранилища вместимостью 30 000 тонн кукурузы до поступления в страну кукурузы, предназначенной для стратегических запасов. Примерные расходы составят 2 250 000 рэндов (2 600 000 долл. США) на кукурузу и 1 500 000 рэндов (1 700 000 долл. США) на зернохранилища.

A-4. Современное производство зерна

20. Правительственная исполнительная программа, изложенная в пункте 62 выше, дает самые радужные надежды на быстрый прогресс в направлении самообеспечения продовольственными культурами. В связи с этим правительство ставит перед собой цель быстрого расширения обрабатывавшейся в 1976 году земли площадью в 10 000 га до 32 000 га в сезон 1977/78 годов при условии своевременного поступления средств. В связи с этим в Чрезвычайную программу включено финансирование для площади в 32 000 га.

21. Главные требующиеся элементы включают в себя следующее: определенное оборудование для ускоренной обработки земли, меры по рационализации, консервации почв на некоторых земельных участках, которые обрабатываются с помощью механических средств; дополнительные сельскохозяйственные машины и орудия; оборудование для строительства подъездных дорог; определенную складскую базу; техническую помощь; и рабочий капитал для финансирования расходов, связанных с выращиванием культур (причем последняя статья расходов является самой крупной). Продажа пшеничной муки и кукурузы в рамках проекта A-2 может дать около 2 400 000 рэндов (2 800 000 долл. США) рабочего капитала, необходимого для этого проекта. Общие расходы составят 10 100 000 рэндов (11 600 000 долл. США) плюс услуги 8 иностранных служащих административного уровня и 10 - уровня помощника сроком на один год.

A-5. Возможности обработки зерна внутри страны (мукомольная база и зернохранилища)

22. В настоящее время большая доля кукурузы и фактически вся пшеница Лесото экспортируются в Южную Африку как зерно и реимпортируются как мука тонкого и крупного помола и т.д. В целях обеспечения непрерывного снабжения настоятельно необходимо создать в Лесото мельницу для получения пшеничной муки. Причем на первое время

/...

достаточной будет производительность порядка 65 000 тонн в год. Значительная часть расширенного производства зерна в рамках проекта А-4 будет произведена за счет озимой пшеницы. Рекомендуются также построить сооружения для очистки и сушки, с тем чтобы снизить, в частности, потери такого урожая, а также облегчить сбор урожая в кратчайшие возможные сроки, с тем чтобы не зависеть от плохой погоды. Потребуется башенные зернохранилища вместимостью около 60 000 тонн пшеницы и кукурузы, а также незначительная сумма рабочего капитала для мельницы. Расходы на этот проект, дополняющий проект А-4, составят около 6 500 000 рэндов (7 500 000 долл. США).

А-6. Расширение производства шерсти и мохера

23. Главные предметы экспорта Лесото, шерсть и мохер, — это высококачественные продукты. В настоящее время значительный объем этой продукции идет за границу и через южноафриканскую систему сбора и сбыта. Корпорация Лесото по сбыту продукции животноводства (ЛМК) в настоящее время не в состоянии сбыть всю шерсть, хотя бы из-за того, что отсутствуют соответствующие возможности. Настоящий проект предусматривает создание семи складов для ЛМК, а также предоставление капитала для сбыта. Особо острая необходимость испытывается в создании трех или четырех складов на юге и востоке на сезон 1977/78 годов. Необходимы также капиталовложения для завершения жизненно важной кампании по ликвидации чесотки у овец и расширению поставок вакцины и т.д. для проведения прививок у скота.

24. Общие расходы составят около 2 490 000 рэндов (2 870 000 долл. США). Для достижения такой цели в бюджете капитальных счетов на 1976/77 годы предусмотрено 60 000 рэндов (69 000 долл. США) в виде двусторонней помощи. Потребуется также технический эксперт по сбыту шерсти сроком на 3 года. (Помимо услуг эксперта и добровольца, предоставляемых животноводческим и сбытовым корпорациям в соответствии с программой ПРООН по странам на 1977-1980 годы.)

А-7. Банк сельскохозяйственного развития

25. По проектах А-3, А-4, А-5 и А-6 Чрезвычайной программы, а также в сельскохозяйственных и животноводческих проектах программы устойчивого развития предусматриваются значительные суммы оборотного капитала. Для успешной деятельности необходимо, чтобы эти средства предоставлялись и учитывались систематически и точно. Банк сельскохозяйственного развития, который учреждается в настоящее время, мог бы оказывать такие услуги после того, как он будет создан и начнет функционировать. Таким образом, предлагается оказывать техническую помощь, с тем чтобы облегчить и ускорить создание этого Банка. Помощь будет выражаться в предоставлении услуг трех сотрудников в областях систем общего управления, финансового учета и контроля над сельскохозяйственным кредитом сроком на три года каждый.

iv) Электросвязь

T-1. Удвоение мощности каналов радиосвязи с Найроби

26. Мощность существующих каналов высокочастотной радиосвязи с Найроби может быть легко удвоена. Поэтому такое увеличение должно быть осуществлено в качестве чрезвычайной меры, с тем чтобы обеспечить Лесото большую независимость связи с внешним миром (см. пункт 85). Расходы составят приблизительно 400 000 рэндов (460 000 долл. США).

v) Здравоохранение

H-1. Хранение медикаментов и других медицинских средств и расширение сети аптек

27. Цель этого проекта заключается в увеличении центральных запасов медикаментов, уже имеющихся у министерства здравоохранения, с тем чтобы удовлетворять растущий национальный спрос и избежать периодической нехватки. Это положение приобрело неотложный характер отчасти ввиду возможных перебоев в поставках, а также потому, что в связи с положением на южной и юго-восточной границах предполагается, что здравоохранение многих людей, перешедших до этого границу в целях получения медицинского обслуживания, придется обеспечивать за счет ограниченного числа медицинских служб в Лесото. Расходы составят приблизительно 500 000 рэндов (580 000 долл. США). Далее, до того как будут подготовлены фармацевты Басото, потребуются услуги двух иностранных фармацевтов.

H-2. Больницы Кача Нек

28. Существующая больница на 45 коек представляет собой старое, приходящее в упадок здание. В настоящее время срочно требуется строительство совершенно новой больницы на 60 коек, с тем чтобы удовлетворить потребности жителей этого района. Капитальные затраты составляют приблизительно 1 400 000 рэндов (1 600 000 долл. США); кроме того, требуются услуги иностранных специалистов: одного врача и шести медсестер на срок около трех лет.

H-3. Сельские клиники в Матабенге и Сиксондо

29. Учитывая положение на границе у Раматселисо Гейт и Теле Бридж, население, проживающее вблизи Матабенга и Сиксондо, соответственно, не может более надеяться на получение медицинского обслуживания по другую сторону границы. Поэтому в этих районах срочно требуется создание сельских клиник. Капитальные затраты на строительство двух клиник составят около 50 000 рэндов каждая, общим объемом в 100 000 рэндов (115 000 долл. США). Для каждой клиники потребуются услуги двух иностранных медсестер сроком на три года.

/...

В. Программа ускоренного развития

1) Транспорт

R-8. Дорога Мафетенг-Мохалес (49 км)

30. Согласно оценкам, пропускная способность на этом участке дороги составляет в среднем свыше 150 автомобилей в день; предполагается, что после открытия дороги Кутинг-Кача Нек поток транспорта увеличится. Исходя из этого, правительство предполагает повысить качество этой дороги, покрыв ее асфальтом. Европейский фонд развития обещал предоставить 3 000 000 рэндов (3 460 000 долл. США) на этот проект, общая стоимость которого составляет приблизительно 4 660 000 рэндов (5 370 000 долл. США) при условии осуществления его подрядчиком.

R-9. Дорога Мохалес Хоук-Кутинг (60 км)

31. Этот участок дороги, покрытый гравием, имеет стандарт 2, и предполагается, что поток транспорта увеличится. Необходимо провести технико-экономическое обоснование для определения оптимальных возможностей повышения качества дороги. Если покрытие дороги асфальтом будет признано экономически обоснованным, то расходы на эти работы, при условии, что они будут производиться подрядчиком, составят приблизительно 5 590 000 рэндов (6 460 000 долл. США).

R-10. Дорога Мохотлонг-Таунг (90 км)

32. Мохотлонг представляет собой изолированный окружной центр, расположенный на востоке, куда можно добраться лишь по воздуху (имеется взлетно-посадочная полоса) или по дорогам, ведущим на северо-восток страны или на юг к границе. Предлагается построить дорогу из гравия стандарта 3, соединяющую Мохотлонг через горы с Таунгом, расположенным на участке дороги Таба Тсека-Мпители. Работы будут осуществляться в течение 1979 и 1980 годов существующей при министерстве работ группой, после того как она завершит проект R-4, и расходы составят приблизительно 1 500 000 рэндов (1 700 000 долл. США), кроме того, потребуются расходы на иностранный персонал в размере 7,5 человеко/лет.

R-11. Расширение программы строительства подъездных путей

33. Используя ресурсы Всемирной продовольственной программы, в результате осуществления проектов "Питание за работу" был построен ряд дорог в горных районах. Это было достигнуто, несмотря на такие трудности, как нехватка инструментов и другого оборудования. Без наличия таких сельских подъездных путей создание сети основных дорог не могло бы способствовать в полной мере обеспечению связи с сельскими районами.

34. Таким образом, эта программа расширяется за счет предоставления машин и оборудования, стоимость которых составляет 502 700 рэндов (579 800 долл. США) согласно бюджету капитальных счетов 1976/77 годов, финансируемого на основе двусторонней помощи. Помимо этих средств в настоящее время предполагается выделить дополнительные средства на инструменты, материалы и оперативные расходы в размере около 420 000 рэндов (480 000 долл. США). Кроме того, потребуются услуги иностранного персонала в размере 6,5 человека/лет. Этот персонал будет состоять из техников по прокладке трассы, а также инструкторов по подготовке местных техников.

ii) Сельское хозяйство и животноводство

A-8. Современные методы производства и хранения зерновых (постоянное развитие)

35. При условии успешного культивирования 32 000 гектаров земель в рамках проекта A-4 правительство предполагает расширить эту площадь в 1978-1979 годах до 67 000 гектаров, если позволят наличные средства. После этого оно будет осуществлять дальнейшее расширение площадей, по возможности, максимально быстрыми темпами, до тех пор пока не будет достигнуто самообеспечение зерновыми культурами. Подробные расходы и максимально возможные темпы расширения будут определены точнее в ходе осуществления Чрезвычайной программы 1977/78 годов. Согласно настоящим оценкам, для культивирования 67 000 гектаров земель в 1978-1979 годах потребуются дополнительные расходы в размере 9 400 000 рэндов (10 840 000 долл. США). В течение двух последующих лет потребуются дальнейшие услуги иностранного персонала.

A-9. Расширение сбыта продукции животноводства

36. В Чрезвычайную программу включен проект (A-6), предусматривающий расширение функций по сбыту шерсти и мохера Корпорацией по сбыту продукции животноводства. Правительство разработало отдельные планы по созданию скотобойни и осуществлению параллельной деятельности по откармливанию скота. Однако существует необходимость совершенствования инфраструктуры сбыта продукции животноводства с учетом интересов традиционных владельцев скота, с тем чтобы способствовать повышению производительности и реализации продукции. Основная задача заключается в создании обычных сельских рынков, а также загонов для скота, направляемого на бойню, что повлечет за собой расходы в размере приблизительно 300 000 рэндов (350 000 долл. США).

/...

A-10. Производство овощей с использованием орошения

37. В настоящее время завершено осуществление значительных прикладных исследований по вопросу об интенсивном производстве овощей с использованием орошения дождевальными установками. Этот метод может обеспечить относительно высокие показатели объема продукции как с гектара, так и в расчете на одного работника. Правительство располагает подготовленными и опытными кадрами для оказания помощи земледельцам в целях увеличения объема продукции.

38. В соответствии с проектом площадь сельскохозяйственных угодий будет расширена в течение трех лет до 500 га. Предполагается, что с наличием этих, а также существующих земельных угодий будет достигнуто самообеспечение в производстве овощей, а также обеспечена занятость по крайней мере 1 000 человек. Наряду с этим, будут исследованы возможности экспорта продукции в целях дальнейшего увеличения объема производства в последующий период. Расходы на эти мероприятия составят приблизительно 1 100 000 рэндов (1 270 000 долл. США); кроме того, потребуются услуги двух иностранных экспертов или техников сроком на четыре года и двух - сроком на три года.

A-11. Производство и обработка домашней птицы

39. Расширение птицеводства в Лесото может обеспечить хорошие доходы фермерам. Под контролем министерства сельского хозяйства осуществляет свою деятельность уже 1 300 фермеров, занимающихся в основном производством яиц. В настоящее время имеются хорошие возможности для дальнейшего быстрого расширения птицеводства - увеличения как производства яиц, так и производства мяса. Имеется подготовленный и опытный местный персонал, который, однако, необходимо укрепить дополнительным числом сотрудников, проходящих подготовку в настоящее время. Для всех сотрудников необходимо обеспечить более совершенные транспортные средства.

40. Основные потребности в рамках этого проекта носят промышленный характер. Они включают строительство нового, более крупного инкубатора и центрального или специализированного брудера, который будет предоставлен во владение мелких предпринимателей; создание фабрики по обработке птицы; некоторое расширение инфраструктуры сбыта яиц; техническая деятельность по изготовлению местных кормов, заменяющих импортные, а также осуществление первоначальной деятельности по сбыту продукции на экспорт. Для функционирования этой отрасли в целом, и, в частности, отрасли по производству птицы, необходим оборотный капитал, а также оборотный фонд для финансирования производственных подразделений, находящихся во владении мелких предпринимателей. Для осуществления этой программы правительство предполагает создать Корпорацию развития птицеводства. Расходы на эти мероприятия составят приблизительно 2 630 000 рэндов (3 030 000 долл. США); кроме того предусматриваются расходы на услуги пяти экспертов сроком на четыре года.

A-12. Производство рыбы в пресноводных бассейнах

41. Помимо рыбоводного хозяйства в Масеру правительство владеет экспериментальной рыбоводной фермой в Тсахоло площадью 5,4 га, производительность которой составляет до 5 тонн с га. По-видимому, существует хороший потенциальный рынок сбыта рыбы, однако этот вопрос требует рассмотрения. Ввиду этого предлагается расширить ферму в Тсахоло до 40 га. В зависимости от результатов этого расширения ферма может быть расширена до 350 га. Эта деятельность может также способствовать улучшению экономики небольших сельских рыбных прудов, которые имеют большое социальное значение. Приблизительная стоимость работ по расширению фермы до 40 га составит 500 000 рэндов (577 000 долл. США); предусматриваются также расходы на дальнейшее предоставление услуг двух сотрудников по оказанию технической помощи в области рыбоводства и одного добровольца для руководства строительством сроком на 2 года каждый.

iii) Гидроэлектроэнергия

P-1. Определение района или районов с целью их развития и подготовка технико-экономического обоснования

42. После завершения подготовительных исследований водных ресурсов и гидроэнергетического потенциала Лесото следующей задачей является определение района или ряда районов, которые могут оптимальным образом отвечать потребностям страны. Этот проект даст возможность получить необходимую информацию для принятия такого решения, а затем будет подготовлено подробное технико-экономическое обоснование намеченного района или районов. Предполагается, что расходы на эти мероприятия составят 1 000 000 рэндов (1 150 000 долл. США), и для их осуществления потребуется один год. Они должны начаться как можно скорее.

/...

P-2. Детальное техническое конструирование

43. Полагая, что исследование по вопросу о технико-экономическом обосновании свидетельствует о жизнеспособности проекта в отобранном районе или районах, необходимо будет по-прежнему осуществлять подготовку подробных технических чертежей. Однако эти меры не следует принимать до тех пор, пока соглашения о финансировании данного проекта не будут в достаточной степени гарантированы. Расходы, связанные с техническим конструированием, составляющие приблизительно 4 процента, будут изменяться в зависимости от стоимости проекта. Эти расходы вполне могут составлять нечто среднее между 50 000 000 рэндов (58 000 000 долл. США) и 150 000 000 рэндов (170 000 000 долл. США) в зависимости от того, какие строительные площадки будут разработаны. В результате этого расходы, связанные с проектированием, приблизительно будут находиться в пределах между двумя 2 000 000 рэндов (2 300 000 долл. США) и 6 000 000 рэндов (6 900 000 долл. США).

44. Фактически разработка проекта гидроэлектростанции выходит за рамки применения данной программы ускоренного развития. В любом случае строительство едва ли начнется раньше 1981 года, даже если подготовка и финансовые переговоры будут проходить без затруднений ускоренными темпами.

iv) Образование

E-1. Повышение эффективности четырех школ профессионального обучения

45. Предполагается повысить эффективность четырех сельских школ профессионального обучения, контролируемых миссиями, в целях устранения в настоящее время нехватки квалифицированных рабочих в различных областях. К числу этих школ относятся школа в Цгачаснек, школа Святой Елизаветы и Епископа Алларда и ремесленное училище в Лерибе. Правительство обеспечит строительство дополнительных зданий и предоставит оборудование. Правительство также будет выплачивать жалование учителям, однако все другие текущие расходы, связанные с повышением эффективности школ, будут покрыты соответствующими миссиями. Три преподавателя из числа экспатриантов (в относительно молодом возрасте) потребуются для работы в каждой школе на трехгодичный срок, с тем чтобы охватить период, в течение которого преподаватели Басото проходят подготовку и приобретают опыт преподавательской деятельности. Общие расходы составят 1 960 000 рэндов (2 260 000 долл. США) плюс услуги преподавателей из числа экспатриантов в объеме 36 человеко/лет.

E-2. Подготовка преподавателей для школ профессионального обучения

46. Необходимо будет осуществлять подготовку дополнительного числа учителей Басото за счет предоставления стипендий в целях укомплектования персоналом профессиональных школ повышенной категории.

/...

Предполагается, что подготовку 15 преподавателей необходимо будет проводить в течение двух лет. По ставкам, составляющим 4 000 рэндов (4 600 долл. США) в год общие расходы составят 120 000 рэндов (138 000 долл. США). В настоящее время приблизительно 20 стран-доноров осуществляют в Лесото подготовку кадров путем предоставления стипендий и оказывают другую техническую помощь; в результате этого не должно возникнуть никаких трудностей при удовлетворении этих потребностей.

Е-3. Ударная программа в области математики/точных наук

47. Существует срочная необходимость увеличить приток выпускников из национального университета Лесото, которые занимаются осуществлением программ в области математики и других точных наук. Для этой цели в настоящее время уже вводится ударная программа с тем, чтобы учащиеся, которые имеют свидетельство об окончании школы для заморских территорий в Кембридже могли быть приравнены к студентам первого курса университета в том, что касается математики и точных наук. Однако учебные помещения, создаваемые в настоящее время, смогут принять лишь 40 учащихся; требуется дополнительное значительное расширение этих помещений, с тем чтобы они могли принять в общей численности 100 учащихся. Включая аудитории, лаборатории, студенческие общежития и жилые помещения для персонала, общие капитальные расходы, связанные с расширением учебных помещений, составят приблизительно 400 000 рэндов (460 000 долл. США). Кроме того, потребуется пять преподавателей из числа экспатриантов на пятилетний срок.

Е-4. Неформальное обучение взрослых

48. Данный проект направлен на организацию основных учебных курсов профессиональной подготовки продолжительностью от четырех до шести месяцев для выпускников обычных школ категории 7 и для учащихся, бросающих учебу, в основном для взрослых, покинувших школу несколько лет назад. Этот проект предоставит отдельным лицам еще одну возможность, связанную с учебой, и будет содействовать решению проблем нехватки рабочей силы, связанных с развитием страны. Цель этого проекта состоит в создании трех центров. Один центр будет создан в Масеру, причем он будет создан за счет расширения помещений давно действующего технического института в Леротхоли (ЛТИ); расходы составят 80 000 рэндов (90 000 долл. США) плюс расходы, связанные с набором 3 преподавателей из числа экспатриантов на три года.

49. Другой такой центр будет создан на севере и один центр - на юге страны. Первоначально высказанное предложение заключалось в строительстве двух совершенно новых центров для выполнения этой цели. Однако, по-видимому, представляется более экономичным осуществлять эту деятельность на основе использования профессиональных школ, эффективность которых в соответствии с проектом Е-1 будет

/...

повышена; аналогичным образом ЛТИ будет использоваться для центральной части южных районов страны. Если опыт покажет, что для выполнения этой цели в профессиональных школах потребуются дополнительные учебные средства, данный вопрос будет включен в качестве отдельного пункта в обычную программу развития в области образования.

v) Здравоохранение

Н-4. Национальная диагностическая больница общего назначения, этап I

50. Существующий центральный госпиталь в Масеру был спроектирован на 350 коек, однако в настоящее время он сильно переполнен. В Южной Африке ежегодно расходуется 50 000 рэндов (58 000 долл. США) на лечение у специалистов, которые отсутствуют в Лесото. Поэтому предлагается построить совершенно новый госпиталь на 800 коек, который будет оказывать новые услуги специалистов. Цель состоит в поэтапном строительстве госпиталя; вероятно, в течение каждого этапа участие в строительстве будет принимать какой-либо департамент или ряд тесно связанных между собой департаментов.

51. Потребуется провести подробные исследования по вопросу о проектировании. По предварительным подсчетам общие расходы, связанные со строительством госпиталя, составят 9 000 000 рэндов (10 400 000 долл. США). Африканский банк развития обязался выделить приблизительно 269 700 рэндов (311 000 долл. США) в целях создания современного родильного отделения и учебных помещений по подготовке медицинских сестер. Первый этап, вероятно, охватывающий создание хирургических и связанных с ними отделений и помещений на 100 коек, включен в программу ускоренного развития, и расходы в течение этого этапа приблизительно составляют 3 000 000 рэндов (3 500 000 долл. США) плюс расходы, связанные с конструированием, на сумму приблизительно в 200 000 рэндов (230 000 долл. США).

52. На несколько лет потребуется значительный персонал из числа экспатриантов, в том числе специалисты, медицинские работники и техники лабораторий. Их численность и сроки их набора нельзя предусмотреть до тех пор, пока, по крайней мере, не будет принято решение в отношении общего проекта госпиталя и его поэтапного осуществления. Однако, маловероятно, что какой-либо персонал потребуется даже на этапе I в течении периода, рассматриваемого в плане ускоренного развития, поскольку представляется маловероятным, что разработка этапа I будет завершена до 1981 года.

/...

Н-5. Подготовка медицинского персонала

53. Подготовка кадров за счет предоставления стипендий будет необходима, по крайней мере, для:

а) специализации в области медицины врачей, которые уже обладают квалификацией;

б) основной медицинской подготовки врачей;

с) медицинских сестер клиницистов, сиделок, аптекарей, лаборантов, физиотерапевтов и другого медицинского персонала.

Точное число медицинских работников в значительной степени будет зависеть от имеющегося количества квалифицированных стажеров и от средств, выделенных для финансирования должностей в рамках системы медицинского обслуживания. В результате этого комплексные ассигнования в размере 50 000 рэндов (58 000 долл. США) в год были включены в качестве приблизительной цифры. В настоящее время приблизительно шесть стран-доноров осуществляют подготовку за счет предоставления стипендий и оказывают другую техническую помощь в Лесото в области здравоохранения. В настоящее время не ясно, удовлетворяют ли они все эти потребности в области подготовки кадров.

(vi) Промышленность

1-1. Расширение промышленного района в Масеру

54. В соответствии с настоящим проектом предусматривается создание дополнительных промышленных площадок площадью в 47 акров, которые в срочном порядке требуются для обеспечения дальнейшего промышленного развития. Промышленный район примыкает к железнодорожной станции в Масеру, и железнодорожные пути будут расширены в данном районе. Предполагаемые затраты составляют 850 000 рэндов (980 000 долл. США).

1-2. Современные промышленные здания

55. Данный проект позволит Корпорации национального развития Лесото (КНРЛ) осуществить строительство трех каркасов фабричных зданий площадью в 600 кв. футов каждое. Эти здания будут использованы для потенциальных вкладчиков, которых можно привлечь к деятельности в Лесото лишь при условии, что им не придется ожидать завершения строительства нового здания. Предположительные затраты на строительство каждого здания составят 200 000 рэндов (230 000 долл. США).

1-3. Ремесленные промышленные центры в Цгачаснек, Цгутинг, Тхаба Теэка и Мокхотлонг

56. Эти проекты направлены на содействие ремесленным отраслям промышленности в сельских районах, в том числе в районе Цгачаснек и

Цгугтинг в южной и юго-восточной части страны. Они основываются на опыте, связанном с успешным осуществлением в Масеру аналогичных видов деятельности. При осуществлении этой деятельности приблизительно тридцать одно рабочее помещение было предоставлено мелким коммерческим предприятиям, расположенным вокруг центральной базы, которая включает металлообрабатывающую мастерскую и мастерскую по обработке древесины, каждая из которых оснащена простыми станками. Каждая мастерская возглавляется контролером. Под его контролем съемщики мелких взаимодействующих мастерских имеют право за умеренную плату использовать это оборудование. Они также получают от контролера плату за свой труд.

57. Четыре центра, предлагаемые в настоящем документе, приступят к осуществлению деятельности, располагая на первом этапе, приблизительно двадцать одним рабочим помещением. Приблизительные расходы по созданию каждого центра в размере 250 000 рэндов (290 000 долл. США) будут включать стоимость зданий, оборудования одной машины и расходы по эксплуатации и материально-техническому обеспечению. В результате этого общие расходы составляют 1 000 000 рэндов (1 150 000 долл. США).

(vii) Минералы, горные работы и разработка карьеров

M-1. Ускорение разведки месторождения алмазов

58. В настоящее время в Лесото имеется приблизительно тридцать известных кимберлитовых трубок. Трубка Коло, последнее открытие, вероятно, имеет высокое качество, и предполагается, что ее открытие приведет к созданию прибыльного предприятия горно-добывающей промышленности. Исследование данных, полученных в результате деятельности предыдущих проектов, может привести к открытию дополнительных залежей кимберлита. Для осуществления дополнительной деятельности в этой области, в частности, испытания трубки Коло и подготовки экспериментального исследования в целях ее горных разработок, необходимы затраты порядка 280 000 рэндов (320 000 долл. США) плюс предоставление услуг экспертов и консультантов в объеме свыше 4 человеко/лет.

59. Создание самой шахты явится коммерческим предприятием, независимо от того, будет ли оно государственным, частным или полугосударственным. Для его создания, вероятно, потребуются капиталовложения в размере приблизительно 3 000 000 рэндов (3 500 000 долл. США) для получения ежегодного валового дохода приблизительно в размере 2 000 000 рэндов (2 300 000 долл. США). Эти капиталовложения не предусмотрены в данной программе.

/...

М-2. Ускорение разведки месторождений Урана

60. Имеются основания считать, что некоторые скальные образования в Лесото могут содержать уран. В соответствии с настоящим проектом будет предоставлено оборудование, персонал и средства для оценки данных, касающихся урана, добыча которого осуществляется на основе использования других проектов. Расходы, связанные с предоставлением оборудования и осуществлением деятельности, составят приблизительно 160 000 рэндов (180 000 долл США) плюс услуги экспертов и консультантов в объеме свыше 3 человеко/лет.

М-3. Камнедробильный завод в Раморакане

61. В настоящее время в Лесото имеется чрезвычайно ограниченное число камнедробильных установок. Для осуществления любого крупного контракта камнедробильные установки импортируются в большом количестве из Южной Африки. В результате этого Корпорация национального развития Лесото предлагает создать в Раморакане (14 км. от Масеру) камнедробильный завод мощностью приблизительно 500 000 куб.м. в год (работающий в три смены). Расходы составят приблизительно 600 000 рэндов (690 000 долл. США), включая оборотный капитал.

М-4. Добыча песчаника и работы по обработке камня

62. Настоящий проект осуществляет Корпорация развития предприятий басото (БЕДСО), которая является дочерним предприятием Корпорации национального развития Лесото. Данный проект по своей сути является экспериментальным проектом, направленным на содействие использованию высококачественного песчаника, используемого в строительной промышленности, большими запасами которого располагает Лесото. Он будет расположен неподалеку от камнедробильного предприятия (М-3) с тем, чтобы содействовать совместному использованию некоторых видов оборудования. Если данный проект будет успешно осуществлен, Корпорация национального развития Лесото и/или Корпорация развития предприятий басото после этого, возможно, приступят к созданию совместных компаний с местными производителями песчаника. Стоимость данного проекта составляет приблизительно 150 000 рэндов (170 000 долл. США), включая оборотный капитал и расходы, связанные с предоставлением эксперта-советника приблизительно в течение шестимесячного периода.

/...

Таблица I

ДОРОЖНЫЙ ТРАНСПОРТ

	Основные и оперативные расходы в млн. рэндов ^{a/} (в скобках приводится эквивалент в долл. США)					Персонал из числа экспатриантов С - старшие сотрудники А - помощники
	1977 г.	1978 г.	1979 г.	1980 г.	Итого	(г/р - годы работы)
<u>Чрезвычайная программа</u>						
R-1 Благоустройство дороги Сека- кес-Цгачаснек протяжен- ностью 51 км (работы выпол- няет министерство обществен- ных работ)	1,00 (1,15)	-	-	-	1,00 (1,15)	
R-2 Автомобильный парк	1,05 (1,21)	0,20 (0,23)	0,05 (0,06)	-	1,30 (1,50)	
R-3 Прокладка дороги Цгутинг- Летена-Секакес (160 км) с гравиевым покрытием, категория 3 (министерство общественных работ)	-	3,50 (4,04)	0,90 (1,04)	-	4,40 (5,08)	15 С
R-4 Прокладка дороги Секакес- Цгачаснек (51 км) с гра- виевым покрытием, катего- рия 3 (министерство обще- ственных работ)	-	1,12 (1,29)	-	-	1,12 (1,29)	5 С
R-5 Прокладка дороги Тхаба Цека-Мпоти (160 км) с гра- виевым покрытием, катего- рия 3 (министерство обще- ственных работ)	-	1,73 (2,00)	0,95 (1,10)	0,95 (1,10)	3,63 (4,19)	15 С
R-6 Три центра технического обслуживания министерства общественных работ	-	1,26 (1,45)	0,46 (0,53)	0,46 (0,53)	2,64 ^{c/} (3,04)	18,5 С
R-7 Укрепление в техническом плане министерства обще- ственных работ	0,70 (0,81)	0,03 (0,03)	0,03 (0,03)	0,03 (0,03)	0,81 ^{c/} (0,93)	19 С
Совокупная чрезвычайная программа	2,75 (3,17)	7,84 (9,04)	2,39 (2,76)	1,44 (1,66)	14,90 (17,19)	72,5 С
<u>Ускоренная программа развития</u>						
R-8 Строительство дороги Мафе- тенг-Мохалес Хук (49 км) с битумным покрытием (работы проводятся подрядчиком)	0,06 (0,07)	2,10 (2,42)	2,50 (2,88)	-	4,66 (5,37)	b/
R-9 Строительство дороги Моха- лес Хук-Цгутинг (60 км) с битумным покрытием (работы проводятся подрядчиком)	-	0,07 (0,08)	2,52 (2,91)	3,00 (3,46)	5,59 (6,46)	b/

/...

Таблица I (продолжение)

S/12315
Russian
Annex
Page 23

		Основные и оперативные расходы в млн. рэндов ^{a/} (в скобках приводится эквивалент в долл. США)					Персонал из числа экспатриантов С - старшие сотрудники А - помощники (г/р - годы работы)
		1977 г.	1978 г.	1979 г.	1980 г.	Итого	
R-10	Прокладка дороги Мохто- лонг-Таунг (90 км) с гравиевым покрытием, категория 3 (министер- ство общественных работ)	-	-	1,04 (1,20)	0,46 (0,53)	1,50 (1,73)	7,5 С
R-11	Усиление программы строи- тельства вспомогательных дорог	0,02 (0,02)	0,03 (0,04)	0,13 (0,15)	0,13 (0,15)	0,42 ^{c/} (0,48)	6,5 С
Совокупная программа ускорен- ного развития		0,08 (0,09)	2,20 (2,54)	6,19 (7,14)	3,59 (4,14)	12,17 ^{c/} (14,04)	14 С

^{a/} Исключая расходы по персоналу из числа экспатриантов, приводимые отдельно.^{b/} Любой персонал из числа экспатриантов, нанятый подрядчиками, включен в смету расходов.^{c/} Включая расходы в 1981 году.

/...

Таблица II

ГРАЖДАНСКАЯ АВИАЦИЯ

		Основные и оперативные расходы в млн. рэндов ^{a/} (в скобках приводится эквивалент в долл. США)					Персонал из числа экспатриантов С - старшие сотрудники А - помощники (г/р - годы работы)
		1977 г.	1978 г.	1979 г.	1980 г.	Итого	
<u>Чрезвычайная программа</u>							
C-1	Укрепление парка гражданской авиации	2,00 (2,30)	-	-	-	2,00 (2,30)	10 С
C-2	Благоустройство аэропорта в Масеру (работы проводятся подрядчиком)	0,04 (0,05)	-	-	-	0,04 (0,05)	б/
C-3	Улучшение восьми взлетно-посадочных полос (работы проводятся подрядчиком)	0,40 (0,46)	-	-	-	0,40 (0,46)	б/
C-4	Национальный аэропорт (работы проводятся подрядчиком)	0,60 (0,69)	0,75 (0,87)	3,80 (4,38)	4,20 (4,84)	11,55 ^{c/} (13,32)	б/
Совокупная чрезвычайная программа		3,04 (3,51)	0,75 (0,87)	3,80 (4,38)	4,20 (4,84)	13,99 ^{c/} (16,14)	10 С
<u>Программа ускоренного развития</u>							
Данные отсутствуют							

- a/ Исключая расходы по набору персонала из числа экспатриантов, приводимые отдельно.
б/ Любой персонал из числа экспатриантов, нанятый подрядчиками, включен в смету расходов.
с/ Включая расходы в 1981 года.

/...

Таблица III

СЕЛЬСКОЕ ХОЗЯЙСТВО, ЖИВОТНОВОДСТВО И ПРОДОВОЛЬСТВИЕ

Персонал из числа экспатриантов
С - ст. А - по-
сотруд. мощники
(г/р - годы ра-
боты)

Основные и оперативные расходы^{а/} в
млн. рэндов
(в скобках приводится эквивалент в
долл. США)

1977 1978 1979 1980 Итого

Чрезвычайная
программа

А-1 Запасы про- довольствия и медикамен- тов для гор- ных районов	0,60 (0,69)	-	-	-	0,60 (0,69)	-
А-2 Возобновле- ние исполь- зованных за- пасов зерна: 10 000 тонн пшеничной муки	2,10					
4 000 тонны кукурузного зерна	0,30 2,40 (2,80)	-	-	-	2,40 (2,80)	-
А-3 Создание стратегиче- ского за- паса куку- рузы с одно- временным созданием хранилищ	3,75 (4,33)	-	-	-	3,75 (4,33)	-
А-4 Модернизиро- ванное про- изводство зерновых (следующий этап)	10,10 (11,60)	-	-	-	10,10 (11,60)	8С x I год 10А x I год /...

Таблица III (продолжение)

	Основные и оперативные расходы ^{a/} в млн. рэндов (в скобках приводится эквивалент в долл. США)					Персонал из чи- сла экспатриан- тов С - ст. А - по- сотруд. мощники (г/р - годы ра- боты)
	1977	1978	1979	1980	Итого	
<u>Чрезвычайная программа</u>						
А-5 Самообеспе- чение стра- ны в облас- ти обработ- ки зерновых (помол зер- новых и си- лосование)	3,00 (3,45)	3,50 (4,05)	-	-	6,50 (7,50)	
А-6 Производ- ство шерсти и мохера	1,53 (1,76)	0,96 (1,11)	-	-	2,49 (2,87)	10 х 3 года
А-7 Банк сель- скохозяй- ственного развития	-	-	-	-	-	30 х 3 года
<u>Совокупная чрезвычайная программа</u>	21,38 (24,66)	4,46 (5,14)	-	-	25,84 (29,80)	С 20 лет работы А 10 лет работы
<u>Программа ускоренного развития</u>						
А-8 Модернизи- рованное производ- ство зер- новых и обеспече- ние средств для их хра- нения (по- стоянное развитие)	-	9,40 (10,48)	(?)	(?)	9,40 (10,48)	80 х 2 года 10А х 2 года /...

Таблица III (продолжение)

Основные и оперативные расходы ^{а/} в млн. рэндов (в скобках приводится эквивалент в долл. США)						Персонал из чи- сла экспатриан- тов С - ст. А - по- сотруд. мощники (г/р - годы ра- боты)
	<u>1977</u>	<u>1978</u>	<u>1979</u>	<u>1980</u>	<u>Итого</u>	
<u>Программа</u> <u>ускоренного</u> <u>развития</u>						
A-9 Укрепление системы тор- говли круп- ным рогатым скотом	-	0,30 (0,35)	-	-	0,30 (0,35)	-
A-10 Производ- ство ово- щей на осно- ве осущест- вления ирри- гации	0,50 (0,58)	0,30 (0,35)	0,30 (0,35)	-	1,10 (1,27)	2С х 4 года 2А х 3 года
A-11 Разведение домашней птицы и ее обработка	1,10 (1,20)	1,00 (1,20)	0,53 (0,58)	-	2,63 (3,03)	2С х 4 года 3С х 4 года
A-12 Разведение пресновод- ной рыбы	0,40 (0,46)	0,10 (0,12)	-	-	0,50 (0,58)	2С х 2 года 1А х 2 года
<u>Комплексная</u> <u>программа</u> <u>ускоренного</u> <u>развития</u>						
	2,00 (2,30)	11,10 (12,80)	0,83 (0,96)	-	13,93 (16,07)	С 36 лет работы А 40 лет работы

^{а/} Исключая расходы по персоналу из числа экспатриантов,
приводимые отдельно.

/...

Таблица IV
ГИДРОЭЛЕКТРОЭНЕРГИЯ

<u>Общие оперативные расходы в млн. рэндов</u> (в скобках приводится эквивалент в долл. США)						Персонал из числа экспатриантов С - ст.со- А - по- <u>трудники</u> <u>мощники</u> (г/р - годы работы)
<u>1977 г.</u>	<u>1978 г.</u>	<u>1979 г.</u>	<u>1980 г.</u>	<u>Итого</u>		
<u>Чрезвычайная программа</u>						
Данные отсутствуют						
<u>Программа ускоренного разви- тия</u>						
P-1	Определение строительной площадки или площадок для их разработки и подготов- ка исследования по вопро- су о технико-экономичес- ком обосновании					
	0,50 (0,58)	0,50 (0,58)	-	-	1,00 (1,15)	a/
P-2	Детальное техническое конструирование					
			1,00- (1,15)	1,00- (1,15)	2,00- (2,30)	a/
			3,00 (3,45)	3,00 (3,45)	6,00 (6,90)	
Комплексная программа ускоренного развития	0,50 (0,58)	0,50 (0,58)	1,00- (1,15)	1,00- (1,15)	3,00- (3,45)	a/
			3,00 (3,45)	3,00 (3,45)	7,00 (8,05)	

a/ Необходимый персонал из числа экспатриантов будет обеспечен за счет предоставления консуль-
тантов, занимающихся проведением данного исследования и деятельностью, связанной с конструированием,
и включен в смету расходов.

Таблица V
ЭЛЕКТРОСВЯЗЬ

S/12315
Russian
Annex
Page 29

Общие оперативные расходы в млн. рэндов (в скобках приводится эквивалент в долл. США)						Персонал из числа экспатриантов С - ст. со- А - по- трудники мощники	
1977 г.	1978 г.	1979 г.	1980 г.	Итого	(г/р - годы работы)		
<u>Чрезвычайная программа</u>							
Т-1 Увеличение в два раза мощности системы радио- связи с Найроби							
0,40 (0,46)	-	-	-	0,40 (0,46)		а/	

Программа ускоренного
развития

Данные отсутствуют

а/ Любой необходимый персонал из числа экспатриантов, т.е. персонал, необходимый поставщику для монтажа оборудования, предусмотрен в смете расходов.

/...

Таблица VI
ОБРАЗОВАНИЕ

Общие оперативные расходы в млн. рэндов а/ (в скобках приводится эквивалент в долл.США)						Персонал из числа экспатриантов С - ст.со- А - по- трудники мощники	
1977 г.	1978 г.	1979 г.	1980 г.	Итого	(г/р - годы работы)		
<u>Чрезвычайная программа</u>							
Данные отсутствуют							
<u>Программа ускоренного разви- тия</u>							
Е-1	Повышение эффективности четырех профессиональ- ных школ	-	0,26 (0,30)	1,00 (1,15)	0,70 (0,81)	1,96 (2,26)	А 12 x 3 года
Е-2	Подготовка преподавате- лей профессионального обучения	-	0,06 (0,07)	0,06 (0,07)	-	0,12 (0,14)	-
Е-3	Ударная программа в области математики/ точных наук	-	0,20 (0,23)	0,20 (0,23)	-	0,40 (0,46)	С 5 x 5 лет
Е-4	Неформальное обучение взрослых	-	0,08 (0,09)	-	-	0,08 (0,09)	А 3 x 3 года
<u>Совокупная программа уско- ренного развития</u>							
-		-	0,60 (0,69)	1,26 (1,45)	0,70 (0,81)	2,56 (2,95)	С 25 лет работы А 45 лет работы

а/ Исключая расходы по персоналу из числа экспатриантов, приводимые отдельно.

/...

Таблица VII
ЗДРАВООХРАНЕНИЕ

Основные и оперативные расходы в млн. рэндов ^{а/} (в скобках приводится эквивалент в долл. США)						Персонал из числа экспатриантов С - старшие сотрудники А - помощники (г/р - годы работы)
1977 г.	1978 г.	1979 г.	1980 г.	Итого		
<u>Чрезвычайная программа</u>						
Н-1 Создание запасов лекарств и других медикаментов и расширение сети магазинов, тор- гующих медицински- ми товарами	0,50 (0,58)			0,50 (0,58)	20 x 3 года	
Н-2 Больница в Цгачаснек	0,20 (0,23)	0,80 (0,92)	0,40 (0,46)	1,40 (1,61)	10 x 3 года 6А x 3 года	
Н-3 Сельские клиники в Сиксондо и в Мата- бенге	0,10 (0,15)			0,10 (0,15)	4А x 3 года	
Совокупная чрезвычайная программа	0,80 (0,92)	0,80 (0,92)	0,40 (0,46)	2,00 (2,30)	С 9 лет работы А 30 лет работы	
<u>Программа ускоренного развития</u>						
Н-4 Национальная диагно- стическая больница общего назначения, этап I	0,20 ^{б/} (0,23)	1,00 (1,15)	1,00 (1,15)	1,00 (1,15)	3,20 (3,69) с/	
Н-5 Подготовка медицин- ского персонала	0,05 (0,06)	0,05 (0,06)	0,05 (0,06)	0,05 (0,06)	0,20 (0,23)	
Совокупная программа ускоренного развития	0,25 (0,29)	1,05 (1,21)	1,05 (1,21)	1,05 (1,21)	3,40 (3,92)	

- а) Исключая расходы по персоналу из числа экспатриантов, приводимые отдельно.
- б) Предполагается израсходовать 200 000 рэндов для осуществления подробного исследования по вопросу конструирования, а также осуществление архитектурной/технической планировки на этапе I.
- с) Медицинский персонал из числа экспатриантов, необходимый после завершения проекта.

Таблица IX

МИНЕРАЛЫ, ГОРНЫЕ РАБОТЫ И РАЗРАБОТКА КАРЬЕРОВ

Основные и оперативные расходы в млн. рэндов^{а/}
(в скобках приводится эквивалент в долл. США)

						Персонал из числа экспатриантов С - старшие сотрудники А - помощники	
						(г/р - годы работы)	
1977 г.	1978 г.	1979 г.	1980 г.	Итого			
<u>Чрезвычайная программа</u>							
Данные отсутствуют							
<u>Программа ускоренного развития</u>							
М-1	Ускорение разведки месторождения алмазов	0,01 (0,01)	0,19 (0,22)	0,04 (0,05)	0,04 (0,05)	0,28 (0,32)	плюс С-4 лет работы
М-2	Ускорение разведки месторождения урана	0,04 (0,05)	0,06 (0,07)	0,06 (0,07)	-	0,16 (0,18)	плюс С-3 лет работы
М-3	Камнедробильный завод в Раморакане	-	0,60 (0,69)	-	-	0,60 (0,69)	в/
М-4	Добыча песчаника и работы по обработке камня	-	0,15 (0,17)	-	-	0,15 (0,17)	10 х 0,5 лет
<u>Совокупная программа ускоренного развития</u>		0,05 (0,06)	1,00 (1,15)	0,10 (0,12)	0,04 (0,05)	1,19 (1,37)	приблизительно 6-8 лет работы

а/ Исключая расходы по персоналу из числа экспатриантов, приводимые отдельно.

б/ Потребуется самое большее три старших должностных лица для руководства деятельностью настоящего проекта, вероятно, из числа экспатриантов. Данные расходы проходят по статье оборотного капитала.

Таблица VIII

ПРОМЫШЛЕННОСТЬ

Основные и оперативные расходы в млн. рэндов^{a/}
(в скобках приводится эквивалент в долл. США)

	1977 г.	1978 г.	1979 г.	1980 г.	Итого	Персонал из числа экспатриантов С - старшие сотрудники А - помощники (г/р - годы работы)
<u>Чрезвычайная программа</u>						
Данные отсутствуют						
<u>Программа ускоренного развития</u>						
I-1 Расширение промыш- ленного района в Масеру	-	0,85 (0,98)	-	-	0,85 (0,98)	-
I-2 Современные произ- водственные здания	-	0,20 (0,23)	0,20 (0,23)	0,20 (0,23)	0,60 (0,69)	-
I-3 Ремесленные промыш- ленные центры в Цгачеснек, Цгутинг, Тхаба Цека и Мокхотлонг	-	-	0,44 (0,51)	0,47 (0,54)	1,00 ^{a/} (1,15)	-
<u>Совокупная программа ускоренного развития</u>	-	1,05 (1,21)	0,64 (0,74)	0,67 (0,77)	2,45 ^{a/} (2,83)	-

^{a/} Включает 60 000 рэндов для покрытия оперативных расходов в 1981 и 1982 годах для Тхаба Цека и Мокхотлонга и 30 000 рэндов для покрытия оперативных расходов в 1981 году для Цгачеснек и Цгутинг.

Таблица X

**КРАТКОЕ ИЗЛОЖЕНИЕ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ ПРОГРАММ И ПРОГРАММ
УСКОРЕННОГО РАЗВИТИЯ**

	Чрезвычайные программы		Программа ускоренного развития	
	Основные и оперативные расходы а/	Персонал из числа экспатриантов	Основные оперативные расходы б/	Персонал из числа экспатриантов
	(миллионы)	(годы работы)	(миллионы)	(годы работы)
Транспорт	14,90 р 17,19 долл. США	72,5	12,17 р 14,04 долл. США	14
Гражданская авиация	13,99 р 16,14 долл. США	10	-	-
Сельское хозяйство, животноводство и продовольствие	25,84 р 29,80 долл. США	30	13,93 р 16,07 долл. США	76
Гидроэлектроэнергия	-	-	5,00 р б/ 5,77 долл. США	-
Электросвязь	0,40 р 0,46 долл. США	-	-	-
Образование			2,56 р 2,95 долл. США	70
Здравоохранение	2,00 р 2,30 долл. США	39	3,40 р 3,92 долл. США	-
Промышленность		-	2,45 р 2,83 долл. США	-
Минералы, горные работы и разработка карьеров	-	-	1,19 р 1,37 долл. США	8
Итого	57,13 р 65,89 долл. США	151,5	40,70 р б/ 46,94 долл. США	168

а/ Исключая расходы по персоналу из числа экспатриантов, приводимые отдельно.

б/ Плюс или минус 2 млн. рэндов (2,3 млн. долл. США) в зависимости от предполагаемых капитальных затрат на разработку проекта или проектов строительства гидроэлектростанций.



