Организация Объединенных Наций PBC/7/OC/L.2

Генеральная Ассамблея
Совет Безопасности

Distr.: Limited
20 December 2013
Russian
Original: English

Комиссия по миростроительству
Седьмая сессия
Организационный комитет

Проект доклада Комиссии по миростроительству о работе ее седьмой сессии

I. Введение

1. Настоящий доклад был подготовлен во исполнение резолюции 60/180 Генеральной Ассамблеи и резолюции 1645 (2005) Совета Безопасности, в которых к Комиссии по миростроительству была обращена просьба представлять ежегодный доклад Ассамблее в порядке проведения ежегодных прений и обзора. Доклад будет также представлен Совету, во исполнение его резолюции 1646 (2005), в контексте ежегодных прений. Речь в докладе идет о работе седьмой сессии Комиссии, проведенной в период с 1 января по 31 декабря 2013 года.

2. 29 октября 2010 года Генеральная Ассамблея и Совет Безопасности приняли соответственно резолюции 65/7 и 1947 (2010), в которых оба этих органа, в частности, обратились к Комиссии с просьбой отражать в ее годовых докладах прогресс, достигаемый в продвижении вперед соответствующих рекомендаций, содержащихся в представленном в 2010 году сокоординаторами докладе «Обзор архитектуры Организации Объединенных Наций в области миростроительства» (A/64/868-S/2010/393, приложение).

3. В настоящем докладе Комиссия продолжает использовать формат представления докладов о прогрессе, достигнутом в продвижении вперед рекомендаций по итогам обзора 2010 года, который был впервые использован ею в докладе о работе ее шестой сессии. Структура доклада построена в соответствии с основными функциями Комиссии, а также усилиями по осуществлению программы будущих действий, принятой в ее предыдущем докладе. Особый акцент сделан на достигнутых результатах, а также на проблемах и возможностях, отмеченных в ходе работы Комиссии в странах, включенных в повестку дня. В настоящем докладе ставится цель провести анализ на основе конкретных страновых примеров.

13-62968 (R) 170114 170114

Просьба отправить на вторичную переработку

II. Работа Комиссии

A. Общий обзор вопросов, охваченных программой будущих действий на 2013 год

4. В рамках осуществления своей программы будущих действий на 2013 год[1], которая служит основой для выполнения и контроля за продвижением вперед соответствующих рекомендаций, вынесенных по итогам обзора 2010 года, а также в дополнение к проведению соответствующей деятельности, связанной с выполнением ее основных функций в области информационно-пропагандистской деятельности и обеспечения постоянного внимания, мобилизации ресурсов и повышения слаженности, Комиссия активно занималась рассмотрением вопроса о роли своих членов, а также своих связей с главными органами Организации Объединенных Наций. Она уделяла также внимание вопросам документального изложения методов своей работы и изучению областей, требующих более глубокой стратегической проработки (см. раздел II.E ниже). С этой целью Организационный комитет при поддержке Рабочей группы по обобщению накопленного опыта приступил к проведению серии неформальных обсуждений, направленных на достижение взаимопонимания среди членов по областям, требующим немедленных действий, информационной работы и практического осуществления. Кроме того, налаживание партнерских отношений между Управлением по поддержке миростроительства и Фондом им. Дага Хаммаршельда призвано помочь Комиссии в рассмотрении ряда стратегических направлений работы. В октябре Фонд им. Дага Хаммаршельда организовал практикум, в котором приняли участие представители государств-членов, первый заместитель Генерального секретаря, старшие должностные лица ведущих структур Организации Объединенных Наций, а также внешние эксперты и специалисты-практики. Выводы, сделанные по итогам работы практикума, были распространены и обсуждались с Организационным комитетом в ноябре и отражены в нескольких разделах настоящего доклада.

Роль членов Комиссии

5. Комиссия в приоритетном порядке рассмотрела вопрос о роли своих членов, особенно в свете своей уникальной организационной структуры. Участники согласились с тем, что Комиссии еще предстоит использовать в полной мере эту сильную сторону, с тем чтобы добиться максимальных результатов и максимального воздействия как на местах, так и на уровне Центральных учреждений. В этой связи в ходе обсуждений, начавшихся с практикума, который состоялся в феврале и был организован Международным институтом мира и Отделением квакеров при Организации Объединенных Наций для новых делегатов в составе Организационного комитета, особо отмечалась необходимость использования преимуществ членского состава в таких областях, как обучение на сравнительных примерах государств-членов, накопивших положительный опыт в области миростроительства, предоставление технических знаний в приоритетных областях миростроительства, относящихся к конкретным странам, и обеспечение слаженности стратегий и программ посредством обмена информацией и координации действий между столицами, посольствами и постоян-

[1] Как указано в докладе Комиссии по миростроительству о работе ее шестой сессии (A/67/715-S/2013/63), пункты 51–56.

ными представительствами в Нью-Йорке. В этой связи существует необходимость дальнейшего изучения путей усиления чувства общей ответственности за достижение целей Комиссии и стран, включенных в ее повестку дня, особенно на местах.

6. Комиссии необходимо ориентироваться на обеспечение более тесного взаимодействия ее членов в рамках различных каналов и с использованием различных средств, имеющихся в распоряжении государств-членов, а также уделять этому особое внимание. Для этого Комиссии следует и впредь поощрять государства-члены, особенно страны региона, в добровольном порядке брать на себя выполнение задач в поддержку достижения намеченных приоритетных целей в области миростроительства.

Связи с главными органами Организации Объединенных Наций

7. Комиссия признала взаимодополняемость направлений работы, касающихся роли ее членов и взаимоотношений с главными органами Организации Объединенных Наций. Прогресс в усилении чувства сопричастности и коллективной ответственности ее членов должен прежде всего выражаться в поддержке конкретных и практических действий, направленных на укрепление связей с Советом Безопасности, Генеральной Ассамблеей и Экономическим и Социальным Советом. С этой целью в период с апреля по ноябрь состоялся ряд обсуждений среди членов, которые были избраны или отобраны тремя главными органами.

8. В ходе второго неформального интерактивного диалога, состоявшегося 26 апреля между членами Совета Безопасности, Группой председателей и представителями стран, включенных в повестку дня, были определены рамки и направления развития партнерства между Советом и Комиссией с опорой, в надлежащих случаях, на выводы, которые были сделаны в ходе предыдущих совещаний Рабочей группы по обобщению накопленного опыта, а также в других случаях. В этой связи в ходе диалога была вновь подтверждена важная роль, которую призвана играть Комиссия, в частности, в выявлении потенциальных рисков и имеющихся пробелов в процессах миростроительства в странах, включенных в ее повестку дня; осуществлении контроля за уровнем внимания и приверженности национальных, региональных и международных участвующих сторон; обеспечении большей слаженности и согласованности политики, деятельности и целей Организации Объединенных Наций и других структур, не относящихся к Организации Объединенных Наций; и оказании содействия успешной передаче своих функций миссиями Организации Объединенных Наций в странах, включенных в повестку дня Комиссии. Развивая эти идеи, Организационный комитет поручил Руанде координировать процесс, направленный на осуществление членами, входящими в состав как Совета, так и Комиссии, неформального контроля и оценки достигнутого прогресса и возникающих проблем в области управления взаимодействием между обоими органами. В ходе оценки основное внимание уделялось конкретным вопросам, вынесенным на обсуждение Совета в период с июля по сентябрь, а именно ситуации в Бурунди, Либерии и Сьерра-Леоне, в связи с чем Комиссии было предложено выполнять свою консультативную роль. Члены пришли к выводу о том, что механизм взаимодействия между обоими органами должен оставаться гибким, неформальным и опирающимся на инициативу, исходящую от обеих сторон, и что руководство механизмом должно осуществляться на уровне по-

слов и экспертов. В ходе оценки была далее подчеркнута полезность неформального взаимодействия, помогающего Комиссии доводить идеи, которые находят затем отражение в резолюциях Совета. Кроме того, усиление координации внутри миссий, особенно между экспертами, входящими в состав обоих органов, также может помочь отражению результатов неформального взаимодействия в решениях Совета. Развивающиеся практические методы и принципы, а также опыт, накопленный в процессе взаимодействия в июле и сентябре, будут продолжать способствовать дальнейшему укреплению связей между двумя органами. В этой связи проведение периодических оценок и оценок конкретных ситуаций будет продолжаться в целях выявления дополнительных областей передовой практики и содействия рассмотрению областей работы, нуждающихся в дальнейшем совершенствовании.

9. Обеспечение комплексного характера и слаженности усилий в области поддержания мира и миростроительства продолжает играть решающую роль в достижении прочного мира и безопасности и недопущении возобновления конфликтов. В своей резолюции 2086 (2013) Совет Безопасности выделил и подчеркнул эту важную взаимосвязь в контексте многопрофильных миссий по поддержанию мира и заявил о своей сохраняющейся готовности использовать в деятельности по миростроительству консультативную, информационную и связанную с мобилизацией ресурсов функции Комиссии, выразил удовлетворение по поводу достигнутого ею прогресса и особо отметил необходимость дальнейшего выполнения ею этих функций при совершенствовании и укреплении комплексного и последовательного подхода по отношению к многопрофильным миротворческим мандатам в странах, включенных в ее повестку дня.

10. Члены, входящие в состав как Генеральной Ассамблеи, так и Комиссии, признают необходимость укрепления связей между обоими органами. С этой целью Организационный комитет поручил Южной Африке координировать процесс изучения возможностей установления более неформальных и прочных связей между двумя органами. В этой связи координатор начал процесс консультаций с Председателем шестьдесят восьмой сессии Ассамблеи, для того чтобы определить возможные точки соприкосновения, посредством которых Комиссия могла бы использовать полномочия Ассамблеи по созыву совещаний, а также потенциал ее широкого членского состава с целью повысить осведомленность и информировать о конкретных потребностях и возможностях в области миростроительства в странах, включенных в повестку дня Комиссии.

11. Аналогичным образом, члены, входящие в состав как Экономического и Социального Совета, так и Комиссии, признали, что необходимо обновить механизм взаимодействия между этими двумя органами с целью повышения взаимодополняемости, а также оптимизации социально-экономического аспекта миростроительства и привлечения к нему большего внимания. В этой связи важное значение достаточной подготовки, которая является залогом получения успешных результатов взаимодействия Комиссии с обоими органами и успеха последующей деятельности, является одним из решающих факторов, оправдывающих затраты времени и ресурсов на организацию дополнительных совещаний и мероприятий.

B. Информационно-пропагандистская деятельность, сопровождение и обеспечение постоянного внимания

12. Необходимым условием является наличие четкого национального видения и приверженности, чему способствует осуществление Комиссией информационно-пропагандистской деятельности и сопровождения. На фоне непрерывного развития роли и потенциальных возможностей Комиссии в области информационно-пропагандистской деятельности, сопровождения и обеспечения постоянного внимания в одних странах, включенных в ее повестку дня, политические события и события в плане безопасности в других странах, включенных в повестку дня, заставляют задуматься о пределах возможностей Комиссии в этой области. Комиссия выступила в поддержку преобразования Объединенного представительства Организации Объединенных Наций по миростроительству в Сьерра-Леоне (ОПООНМСЛ) и приступила к изучению вопроса о передаче своих функций в этой стране. Она продолжила также осуществлять сопровождение Бурунди по вопросам разработки и начала процесса национального примирения по итогам проведенной в 2012 году в Женеве Конференции партнеров Бурунди по процессу развития. Комиссия поддержала также усилия Организации Объединенных Наций, а также региональные усилия, направленные на содействие проведению в Гвинее выборов в органы законодательной власти. В то же самое время в ходе своей работы в Гвинее-Бисау и Центральноафриканской Республике Комиссия продолжила сталкиваться с трудностями, последовавшими за срывом процессов миростроительства в результате неконституционной смены правительства. В этой связи случаи возобновления конфликта в той или иной форме, как это имело место, например, в Гвинее-Бисау и Центральноафриканской Республике, демонстрируют ограниченные возможности Комиссии в плане осуществления информационно-пропагандистской деятельности и сопровождения, а также необходимость дальнейшей проработки вопросов, касающихся характера, охвата и сроков выполнения ее функции привлечения и поддержания постоянного внимания международного сообщества.

13. На продвинутом этапе процесса миростроительства в Сьерра-Леоне и Бурунди роль Комиссии в области информационно-разъяснительной деятельности и сопровождения тесно связана с задачами мобилизации ресурсов и повышения согласованности. В Сьерра-Леоне принятие «Программы процветания»[2] и начало передачи функций и свертывания деятельности ОПООНМСЛ ознаменовало переориентацию направления деятельности и задач Комиссии, а также их адаптацию с учетом конкретных потребностей и развития ситуации на местах. В связи с этим деятельность Комиссии главным образом характеризовалась поддержанием регулярного диалога на уровне Центральных учреждений и на местах с представителями правительства, Советом Безопасности, старшим руководством Организации Объединенных Наций и ключевыми страновыми партнерами. В ходе этого диалога Комиссия заняла позицию, аналогичную позиции Организации Объединенных Наций и правительства, которая заключалась в том, что при переходе к оказанию помощи, ориентированной на достижение целей развития, важно, чтобы международное сообщество не прекращало заниматься решением стоящих перед Сьерра-Леоне задач в области миростроительства. В Бурунди после успешного завершения Конференции партнеров, состоявшейся в 2012 году в Женеве, Комиссия осуществляла свою инфор-

[2] http://www.sierra-leone.org/Agenda%204%20Prosperity.pdf.

мационно-пропагандистскую деятельность по двум параллельным направлениям. В рамках осуществлявшейся в Нью-Йорке и в Бужумбуре последующей деятельности по итогам Женевской конференции Комиссия занималась укреплением подхода на основе принципа взаимной подотчетности, призывая правительство выполнить свои обязательства в области политических и экономических реформ, а также призывая доноров воплотить свои обещания в конкретные обязательства и программы. Комиссия способствовала также повышению осведомленности партнеров и большему распространению передового опыта, а также более широкому освещению достижений Бурунди в таких областях, как мобилизация внутренних ресурсов и права человека. Кроме того, Комиссия приняла участие в информационно-пропагандистских инициативах высокого уровня, направленных на поддержку политического диалога и других подготовительных процессов в преддверии проведения выборов в 2015 году. Комиссия будет использовать согласованный механизм ежегодного контроля за ходом деятельности для обеспечения постоянного внимания и участия правительства и его партнеров в связи со взятыми обязательствами и объявленными реформами, а также для оказания Бурунди консультационной помощи по важнейшим политическим процессам в 2014 году, которые позволят заложить основу для успешного проведения выборов в 2015 году.

14. В отчетный период функции информационно-пропагандистской деятельности и сопровождения в Либерии и Гвинее был придан целенаправленный характер. С учетом особого внимания, которое уделялось приданию политической динамики процессу национального примирения в Либерии, начало осуществления правительством Стратегического плана по преодолению национальных разногласий, миростроительству и национальному примирению в июле, а также национальной программы в формате «палава-хат» в октябре стало важным шагом на пути к выработке согласованной стратегии примирения в стране. В этом контексте Комиссия взаимодействует с правительством и партнерами с тем, чтобы устранить технические и бюджетные препятствия на пути этого процесса и побудить правительство принять необходимые меры в подтверждение своей приверженности решению этой национальной приоритетной задачи в области миростроительства. С другой стороны, избирательный процесс в Гвинее стал предметом особого внимания Комиссии. В этой связи Комиссия направила свою информационно-пропагандистскую работу и функцию сопровождения на поддержку деятельности, осуществляемой при ведущей роли посреднической группы и Специального представителя Генерального секретаря по Западной Африке Саида Джиннита, и выступала в качестве выразителя мнения международного сообщества в Нью-Йорке в важнейшие периоды избирательного процесса. В рамках этого диалога издавались официальные заявления и созывались совещания, которые предоставили г-ну Джинниту площадку для проведения брифингов и взаимодействия с членами Комиссии.

15. Кроме того, в Либерии Комиссия была представлена Председателем практикума по вопросам реформы сектора безопасности, организованного в сентябре правительствами Либерии и Швеции и Миссией Организации Объединенных Наций в Либерии (МООНЛ). Комиссия способствовала обеспечению широкого осознания необходимости того, чтобы институты национальной безопасности адаптировались по мере передачи МООНЛ своих функций, а также необходимости укрепления связей между органами правосудия и орга-

нами безопасности и укрепления связей этих органов с органами законодательной власти.

C. Мобилизация ресурсов и партнерские отношения

16. Комиссия продолжала в приоритетном порядке осуществлять мероприятия в рамках выполнения своей задачи по мобилизации ресурсов, обращая в этой связи все больше внимания на поддержку национальных усилий по мобилизации ресурсов. Как отметили эксперты и несколько членов в ходе практикума, организованного Фондом имени Дага Хаммаршельда и Управлением по поддержке миростроительства в октябре, преимущество Комиссии в области мобилизации ресурсов связано не со сбором средств, а с расширением базы и обеспечением привлечения традиционных и новых двусторонних и многосторонних доноров к поддержке деятельности в области миростроительства в соответствующих странах. Другим преимуществом, о чем свидетельствовала деятельность в Бурунди, являются возможности по оказанию содействия политическим и экономическим реформам в стране, открывающиеся благодаря проведению форумов по мобилизации ресурсов. В связи с этим все большее признание получает тот факт, что аспекты деятельности Комиссии, связанные с мобилизацией ресурсов, проведением информационно-пропагандистской работы, обеспечением постоянного внимания и повышением слаженности, являются взаимодополняющими и должны осуществляться в рамках комплексного и стратегического подхода. В этой связи на состоявшейся в октябре последующей конференции в Бурунди правительство заявило, что ожидаемая доля выделения средств по линии объявленных в Женеве взносов в объеме 2,5 млрд. долл. США составляет 52 процента, что является удовлетворительным показателем.

17. Многоплановый подход к этой деятельности основан на приоритетных партнерских отношениях Комиссии с международными финансовыми учреждениями и региональными банками развития. Партнерство все чаще проявляется на уровне конкретных стран с учетом недавнего принятия стратегий развития в Бурунди, Гвинее, Либерии и Сьерра-Леоне. В то же время существует необходимость подведения итогов прогресса в деле развития партнерских отношений со Всемирным банком и Африканским банком развития на страновом уровне на основе взаимного обмена знаниями внутри Комиссии. В случае Сьерра-Леоне в ходе состоявшейся в ноябре миссии по оценке деятельности в области миростроительства были проведены дальнейшие обсуждения с соответствующими международными финансовыми учреждениями и донорами, находящимися в стране. В ходе отчетного периода после проведения Конференции партнеров Бурунди по процессу развития Комиссия уделяла основное внимание содействию усилиям правительства по поддержанию стратегического диалога со своими партнерами по конкретным вопросам документа о стратегии сокращения масштабов нищеты (ДССН-II). В связи с этим была еще больше усилена координация со Всемирным банком, особенно в части, касающейся оказания содействия правительству Бурунди в организации в июне и октябре двух последующих конференций в Бужумбуре.

18. Кроме того, подтверждением особого значения, которое Комиссия придает обеспечению ведущей роли правительства в деле мобилизации ресурсов, а также оказываемого с этой целью содействия стала деятельность в Либерии,

особенно в приоритетных областях правосудия и безопасности. В связи с этим, а также в связи с конференцией по объявлению взносов, которую планируется провести в первом квартале 2014 года, усилия Комиссии будут все больше связаны со стратегией правительства по мобилизации ресурсов, которая увязана с осуществлением «Программы преобразований»[3] и другими соответствующими национальными рамочными стратегиями. Аналогичным образом в Сьерра-Леоне после начала осуществления «Программы процветания» в июле Комиссия в рамках диалога с важнейшими партнерами отстаивала необходимость рассмотрения этого документа в качестве комплексной стратегии, на основе которого будет в дальнейшем осуществляться выделение всего объема международной помощи на цели содействия национальным усилиям в области развития. Четкая национальная стратегия мобилизации ресурсов, основанная на «Программе процветания», позволит Комиссии пересмотреть собственные механизмы будущей деятельности в Сьерра-Леоне в целях обеспечения эффективного предоставления адресной и более последовательной поддержки в ходе выполнения приоритетных задач Программы в области миростроительства.

19. Комиссия использовала также свои возможности по созыву совещаний, с тем чтобы призвать к своевременному и скоординированному выделению ресурсов в странах, охваченных кризисом или находящихся на грани кризиса. Например, проведение в сентябре в Центральноафриканской Республике совещания страновой структуры позволило Специальному представителю Генерального секретаря, представителям Фонда миростроительства и Европейского союза достичь принципиального соглашения по вопросу о скоординированном подходе к оказанию поддержки гражданской полиции и жандармерии. В конце года Комиссия приветствовала использование средств в размере 5 млн. долл. США из Субфонда экстренного реагирования Фонда миростроительства для содействия усилиям Объединенного отделения Организации Объединенных Наций по миростроительству в Гвинее-Бисау (ЮНИОГБИС), направленным на поддержание процесса, ведущего к восстановлению конституционного порядка в стране.

20. В течение отчетного периода была также отмечена активизация деятельности в области политики, целью которой было изучить практические возможности по налаживанию сотрудничества с частным сектором и благотворительными организациями. Для этого Комиссия провела в июне специальное мероприятие в сотрудничестве с Бюро по «Глобальному договору» Организации Объединенных Наций. В ходе мероприятия, в котором приняли участие руководители частного сектора стран Африки, представители гражданского общества и правительств, особое внимание уделялось роли частного сектора в деле ускорения экономического роста и создания рабочих мест в постконфликтных странах. Кроме того, была особо отмечена важность создания благоприятных условий для активного развития местного частного сектора и укрепления практических методов ведения бизнеса на основе принципа социальной ответственности, а также важность всеохватного экономического роста. Важно, чтобы Комиссия в рамках своей дальнейшей деятельности изучила практические шаги, направленные на то, чтобы прояснить желаемый характер и охват партнерских связей с частным сектором. Например, Комиссия может оказать поддержку национальным правительствам стран, включенных в ее повестку дня, чтобы

[3] См. http://mof.gov.lr/doc/AfT%20document-%20April%2015,%202013.pdf.

разработать практические способы устранения препятствий на пути инвестиционных потоков, а также проводить активную разъяснительную работу с партнерами по вопросу о необходимости уделять больше внимания развитию национального частного сектора.

21. Еще более сложной задачей для Комиссии оказалось установление партнерских отношений с фондами и благотворительными организациями. В ходе первоначальных и пробных контактов Управления по поддержке миростроительства был выявлен ряд возможностей и проблем. В частности, было отмечено, что, несмотря на то, что фонды вносят важный вклад в дело осуществления ряда инициатив в постконфликтных странах, финансирование обычно выделяется на решение таких задач, как уменьшение масштабов нищеты, содействие обеспечению безопасности людей и обеспечение социального благополучия. По мнению фондов, миростроительство является абстрактным понятием, которое связано с обеспечением безопасности. Для того чтобы обеспечить должное понимание, Комиссия может изучить дополнительные возможности проведения разъяснительной работы, в том числе предоставления в надлежащих случаях результатов фактологического анализа применения комплексного подхода в конкретных областях, связанных с миростроительством, с точки зрения долгосрочного обеспечения прочного мира.

22. Помимо применения конкретных страновых подходов к решению задачи мобилизации ресурсов, Комиссия ведет непрерывную разработку институционального подхода к решению этой задачи на основе извлеченных уроков и передового опыта. Помимо изучения в 2012 году вопроса о возможной роли Комиссии в деле содействия развитию национальных систем управления и координации помощи в странах, включенных в повестку дня Комиссии, Рабочая группа по обобщению накопленного опыта продолжала обращать внимание Комиссии на практические подходы в рамках выполнения задачи мобилизации ресурсов. В течение отчетного периода был разработан план работы Рабочей группы для обобщения полученных уроков и анализа выводов относительно роли Комиссии в содействии организации конференций с участием доноров/партнеров (апрель); а также изучения и акцентирования различных подходов к решению задачи наращивания национального потенциала мобилизации внутренних ресурсов (июль).

23. В ходе обсуждения вопроса о национальных возможностях в плане мобилизации внутренних ресурсов Рабочая группа, сославшись на опыт Бурунди, подчеркнула, что наличие таких возможностей может служить весомым вкладом в дело поддержки финансирования деятельности в приоритетных областях восстановления и миростроительства за счет в основном самих стран, а также может составлять важный аспект реформ, который будет способствовать и содействовать предоставлению внешней финансовой помощи. Успешная работа национальной службы по доходам Бурунди подтвердила приверженность страны совершенствованию системы мобилизации внутренних ресурсов, что особо отметили Комиссия и правительство на Женевской конференции. Такая приверженность помогла обеспечить продолжение участия доноров, как показали результаты Конференции. Комиссия будет содействовать обмену опытом между Бурунди и другими странами, включенными в повестку дня, по этому важнейшему вопросу, касающемуся возможной разработки национальной стратегии мобилизации ресурсов.

D. Повышение слаженности

24. Одной из главных задач Комиссии остается решение проблемы дублирования, а также раздробленности деятельности в области миростроительства. Однако, как отметили эксперты и несколько членов Фонда имени Дага Хаммаршельда в ходе неофициального практикума, состоявшегося в октябре, Комиссия не в состоянии координировать оперативную деятельность на местах. С другой стороны, Комиссия может повышать согласованность в рамках своей деятельности в области миростроительства в странах, включенных в ее повестку дня, обращая больше внимания на возможности в области миростроительства, указывая на стратегические пробелы в решении приоритетных задач в области миростроительства и привлекая внимание основных участников на аспекты деятельности в области миростроительства, где имеются проблемы. При этом невозможно переоценить необходимость обеспечения большей согласованности и слаженности решений, принимаемых государствами-членами по вопросам оказания двусторонней помощи на цели миростроительства, а также позиций, занимаемых на соответствующих международных форумах, и мер, принимаемых на этих форумах.

25. В Бурунди Комиссия использовала последующее совещание по итогам состоявшейся в октябре Женевской конференции для того, чтобы призвать и побудить ключевых партнеров выступить с единой позицией по важнейшим политическим и техническим вопросам и облегчить согласование такой позиции. Следуя призыву Комиссии, в итоговом коммюнике совещания, состоявшегося 30 октября в Бужумбуре, были закреплены обязательства правительства по важнейшим политическим вопросам, а также обязательства основных доноров в поддержку документа о стратегии сокращения масштабов нищеты, что позволило обеим сторонам прояснить перспективы и обязательства. Аналогичным образом, в Либерии Комиссия выступала за усиление координации между основными двусторонними и институциональными партнерами страны по национальным приоритетным задачам в области миростроительства, в том числе посредством созыва в сентябре в Монровии совещания «за круглым столом» по вопросам управления земельными и природными ресурсами. Особо отметив также острую потребность в более эффективном и согласованном оказании международной помощи в этой области, что потребует проведения Комиссией активной разъяснительной работы, участники «круглого стола» подчеркнули необходимость налаживания диалога с участием представителей местных общин, частного сектора, гражданского общества и правительства.

26. В сотрудничестве с Управлением по поддержке миростроительства Комиссия активизировала свои усилия по обеспечению большей согласованности на страновом уровне в рамках своего партнерства с Фондом миростроительства. Комиссия и Фонд миростроительства согласовали график своих поездок в Либерию, Сьерра-Леоне и Бурунди для того, чтобы укрепить стратегическое сотрудничество и добиться большей синергии с учетом своих взаимодополняющих функций. Тесное взаимодействие с Фондом предоставляет Комиссии еще одну возможность для придания большего политического и программного импульса решению взаимосогласованных приоритетных задач. В этой связи в сентябре Фонд выделил Либерии субсидию в размере 15 млн. долл. США, предназначенную главным образом для реализации Стратегического плана правительства по преодолению национальных разногласий, миростроительству

и национальному примирению, в поддержку которого активно высказывалась Комиссия (и дождаться разработки которого Комиссия рекомендовала Фонду в 2011 году, прежде чем выделять средства). Комиссия будет продолжать вести работу со Всемирным банком и Фондом миростроительства в рамках нового приоритетного плана миростроительства, утвержденного Фондом в октябре. В рамках выполнения решений состоявшейся в Женеве Конференции партнеров предусматривается выделение Фондом миростроительства третьего транша средств для Бурунди в объеме приблизительно 10 млн. долл. США на деятельность в областях, связанных с укреплением демократии в период подготовки к проведению выборов в 2015 году, таких как обеспечение социальной сплоченности и национального диалога, участие молодежи в политических и социальных инициативах, права человека и урегулирование земельных споров. Комиссия высказалась в поддержку планируемого Фондом выделения третьего транша, особо отметив необходимость его увязывания с проведением подробного анализа конфликта. В Гвинее страновая структура была использована в качестве платформы для проведения разъяснительной работы в пользу согласованных и неотложных международных действий в условиях напряженности, возникшей в контексте проведения выборов в законодательные органы власти, в связи с чем представители Фонда открыто выступили за присутствие на выборах г-на Джиннита. В Либерии Комиссия решительно призвала Фонд изменить структуру Объединенного руководящего комитета, особенно с учетом принятия правительством новой программы преобразований. Своими действиями Комиссия и Фонд выступают в поддержку позиции правительства. В связи со следующим выделением средств Бурунди Фонд также собирается поддержать новый страновой документ о стратегии сокращения масштабов нищеты (ДССН-II).

27. Взаимодополняемость на политическом уровне между старшим руководством Комиссии и Организации Объединенных Наций была признана важнейшим аспектом обеспечения большей согласованности и максимального повышения результативности осуществляемой деятельности и предпринимаемых шагов в поддержку миростроительства на местах. В этой связи и в дополнение к регулярным совещаниям Комиссии с исполнительными и специальными представителями Генерального секретаря в странах, включенных в повестку дня, в марте в режиме видеоконференции состоялся второй неформальный диалог между Председателем Комиссии, председателями страновых структур, Председателем Рабочей группы по обобщению накопленного опыта и некоторыми из этих исполнительных и специальных представителей. В 2013 году неформальное взаимодействие отразилось также на характере партнерства между старшим руководством Комиссии и Организации Объединенных Наций на местах, а также на возможностях укрепления этого партнерства в тех областях, где деятельность Комиссии может принести дополнительную пользу Организации Объединенных Наций. Несмотря на то, что в течение отчетного периода отмечались позитивные сдвиги, необходимо обеспечить непрерывный диалог и активное взаимодействие между старшим руководством Комиссии и Организации Объединенных Наций, в том числе посредством совместной поддержки со стороны Управления по поддержке миростроительства и ведущего подразделения Организации Объединенных Наций в Центральных учреждениях. Кроме того, существует необходимость взаимного обмена информацией между страновыми структурами о моделях работы, которые были недавно разработаны, для обеспечения сотрудничества и взаимодополняемости между старшим ру-

ководством Комиссии и Организации Объединенных Наций в Бурунди, Сьерра-Леоне и Гвинее-Бисау.

E. Методы работы

28. В рамках осуществления своей программы будущих действий на 2013 год, которая служит основой для выполнения и контроля за продвижением вперед соответствующих рекомендаций, вынесенных по итогам обзора 2010 года, Комиссия уделила внимание рассмотрению и обсуждению своих методов работы. Работа в этой области явилась отражением того факта, что Комиссия продолжала следить за областями, требующими значительных улучшений, в целях содействия участию государств-членов и стран, включенных в повестку дня Комиссии, а также системы Организации Объединенных Наций и институциональных партнеров в выполнении стоящих перед Комиссией задач и принятию ими ответственности за их выполнение. В этой связи Организационный комитет начал процесс, направленный на документальное изложение применяемых методов ведения работы, связанной с конкретными странами, и на выявление путей оптимизации и улучшения предсказуемости программы работы Комиссии, а также общей направленности ее директивного курса и ее деятельности, ориентированной на конкретные результаты. С этой целью в период с февраля по ноябрь была проведена серия неофициальных консультаций на рабочем уровне, которая дала следующие результаты:

a) был подготовлен информационный сборник по аспектам, касающимся выполнения Комиссией задач в отношении конкретных стран, обмена опытом в рамках страновых структур и коммуникации[4]. Хотя этот сборник считается живым документом и полезным справочным материалом для делегатов и внешних партнеров, а также для председателей страновых структур, следует проводить его регулярный обзор с учетом накопленного опыта и новых подходов Комиссии к выполнению ее ключевых функций, форм взаимодействия и предусматриваемых изменений в институциональной структуре;

b) 3 декабря Организационным комитетом была достигнута договоренность о созыве ежегодной сессии Комиссии в целях обеспечения более тесного взаимодействия и более активного участия соответствующих заинтересованных сторон в Нью-Йорке и на местах, а также заинтересованных лиц из столиц государств-членов. Координирующую роль в достижении этой договоренности играла Индонезия. Проведение ежегодной сессии будет содействовать оптимизации методов работы Комиссии и дальнейшему повышению актуальности и слаженности ее работы. Первая сессия будет проведена в июне 2014 года.

29. Ряд мер, указанных в разделе «Рабочие методы» программы будущих действий на 2013 год, потребовали проведения углубленных обсуждений и были организованы по четырем взаимосвязанным стратегическим направлениям работы Комиссии, а именно: ориентация на деятельность на местах; результаты и воздействие; формы взаимодействия; и переходный этап и завершение деятельности. Эти темы отражают ключевые области, в которых были вынесены рекомендации по итогам обзора 2010 года, и считаются имеющими первосте-

[4] См. http://www.un.org/en/peacebuilding/pdf/oc/PBC%20Working%20Methods%20Compendium_Part%20I_Formatted_30April2013.pdf.

пенное значение для будущей ориентации деятельности Комиссии. В течение отчетного периода Комиссия начала неофициальные обсуждения по всем четырем направлениям работы. Было также признано необходимым провести в этой связи дальнейшие обсуждения.

30. Норвегия руководила прошедшими в апреле и июле первоначальными обсуждениями по направлению работы, связанному с «ориентацией на деятельность на местах». Главный вывод, сделанный по итогам этих обсуждений, заключался в том, что Комиссия должна содействовать обеспечению большей политической слаженности ее членов. Некоторые участники высказали мнение о том, что посольствам государств — членов Комиссии надлежит играть особую роль в укреплении взаимосвязи между работой на местах и в Нью-Йорке. В Бурунди Комиссия провела работу по установлению контактов с дипломатическим сообществом путем проведения двусторонних и многосторонних обсуждений в ходе ее поездок на места в Бужумбуру. Помимо содействия налаживанию хороших рабочих отношений со старшим руководством Организации Объединенных Наций на местах эти обсуждения оказались полезными с точки зрения улучшения коммуникации и обмена мнениями между специалистами на местах и в Нью-Йорке в целях повышения ориентации Комиссии на деятельность на местах с учетом результатов проводимого на местах анализа важнейших потребностей, приоритетов и проблем в реализации процесса миростроительства в Бурунди.

31. На семинаре, организованном Фондом имени Дага Хаммаршельда в октябре, были рассмотрены такие направления работы, как «результаты и воздействие» и «формы взаимодействия» Комиссии. Первоначальные выводы, сделанные по итогам семинара, подтвердили, что работа Комиссии по выполнению ею своих трех главных функций, заключающихся в проведении информационно-просветительской работы, мобилизации ресурсов и повышении слаженности, является значимой и сопоставима с ее ролью политического и стратегического консультативного органа, базирующегося в Нью-Йорке. Участники семинара подчеркнули, что Комиссии следует обеспечить распространение информации о передовых методах работы среди страновых структур в целях реализации стратегического подхода к выполнению ее функций. Некоторые участники подчеркнули необходимость того, чтобы Комиссия изучила менее сложные и более гибкие формы работы, которые позволят ей лучше выполнять свою функцию координатора и задействовать знания и политические рычаги ее членов.

32. Что касается направления работы, связанного с «переходным этапом и завершением деятельности», то Комиссия извлечет уроки из продолжающегося процесса планирования на переходном этапе в Сьерра-Леоне. В осуществляемом в соответствии с резолюцией 2097 (2013) Совета Безопасности процессе планирования учитываются выводы, сделанные по итогам миссии по миростроительству и оценке в Сьерра-Леоне, которая была проведена в ноябре, а также последующие консультации с правительством и ключевыми заинтересованными лицами в начале 2014 года. Параметры осуществляемого Комиссией переходного процесса будут четко определены после завершения оценки прогресса в деле миростроительства в Сьерра-Леоне, а также в областях, в которых потребуется поддержка Комиссии в течение переходного периода.

F. Тематические вопросы, связанные с миростроительством

33. Признавая важный вклад женщин в миростроительство, Совет Безопасности и Генеральная Ассамблея изначально поручили Комиссии учитывать гендерный аспект во всех направлениях своей работы. В этой связи в течение отчетного периода при проведении работы по тематическим вопросам оживления экономики и национального примирения Комиссия провела изучение гендерного аспекта обоих тем. Партнерство со Структурой Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин («ООН-женщины») позволило Комиссии изучить преобразующую роль женщин в обществах на постконфликтном этапе, привлечь внимание к этой роли и извлечь соответствующие уроки.

Оживление экономики

34. В сентябре в партнерстве со Структурой «ООН-женщины» было проведено мероприятие высокого уровня, которое было посвящено расширению экономических прав и возможностей женщин в интересах миростроительства и на котором председательствовала первый заместитель председателя правительства, министр иностранных и европейских дел Хорватии Весна Пусич. На мероприятии присутствовали разнообразные участники высокого уровня, которые использовали эту возможность, для того чтобы обратить внимание на то, как расширение экономических прав и возможностей женщин влияет на эффективность экономической деятельности и экономического роста на постконфликтном этапе и на улучшение качества мер и стратегий экономического восстановления и их социальных итогов. Комиссия приняла политическую декларацию (PBC/7/OC/3), в которой члены Комиссии подтвердили свою приверженность расширению экономических прав и возможностей женщин в процессе миростроительства. В процессе своей деятельности в конкретных странах и выполнения своих трех основных функций Комиссия будет продолжать поощрять расширение экономических прав и возможностей женщин и их участие наравне с мужчинами в процессе постконфликтного восстановления.

35. Мероприятие было организовано в сотрудничестве со Структурой «ООН-женщины» и дало возможность привлечь внимание к ее недавнему исследованию, в котором были выявлены ключевые проблемы, стоящие перед директивными органами в связи с правовыми, имущественными и финансовыми ограничениями и отсутствием профессиональных навыков, препятствующими участию женщин в экономическом восстановлении и подрывающими их вклад в миростроительство, а также на взаимосвязь между вкладом женщин в экономическое восстановление и их доступом к безопасности и правосудию.

Национальное примирение

36. Процесс национального примирения, учитывающий гендерную проблематику, представляет собой важный аспект вклада женщин в установление мира. В декабре Рабочая группа по обобщению накопленного опыта рассмотрела вопрос о вкладе женщин в процесс национального примирения в целях содействия диалогу между национальными и международными участниками процесса миростроительства касательно существующих проблем и возможностей улучшения процесса национального примирения, учитывающего гендерную проблематику, обмена извлеченными уроками и передовыми методами работы на

национальном уровне и вынесения рекомендаций на основе национального опыта в целях содействия разработке гендерной политики Комиссии.

37. Участники совещания подтвердили важность учета гендерной проблематики во всех процессах национального примирения при планировании, определении приоритетов, разработке и осуществлении программ. Хотя некоторые участники признали, что существуют некие общие принципы, актуальные в различных контекстах, внимание на совещании было обращено на необходимость применения дифференцированных подходов с учетом конкретной ситуации. Участники совещания также обратили внимание на важность твердой приверженности и активной руководящей роли национального правительства, особенно в контексте трансформации социальных отношений. Кроме того, участники совещания обратили внимание на необходимость развития потенциала женщин и обеспечения устойчивости таких мероприятий по развитию потенциала за счет предоставления надлежащего финансирования по запросу в целях интеграции женщин в процессы примирения. Участники отметили, что Комиссия должна играть важную роль в распространении информации об извлеченных уроках и применении накопленных знаний на практике посредством своей деятельности в конкретных странах, которая должна быть направлена на поддержание внимания, мобилизацию ресурсов и повышение слаженности действий в поддержку национальных усилий по реализации процессов примирения, учитывающих гендерную проблематику.

III. Выводы и программа будущих действий

Роль членов Комиссии

38. Комиссия будет продолжать способствовать улучшению вклада ее членов в выполнение ее работы и в достижение поставленных задач в странах, включенных в ее повестку дня.

Меры

- Продолжать проводить периодические неформальные обсуждения среди совместных членов трех главных органов в целях определения и укрепления консультативной функции Комиссии по отношению к этим органам
- Призывать государства-члены добровольно брать на себя выполнение задач, относящихся к данным конкретным странам, и задач стратегического уровня, определенных соответственно Организационным комитетом или страновыми структурами
- Более активно задействовать государства-члены из субрегиона и региональных и субрегиональных организаций при проведении обсуждений и мероприятий, относящихся к данным конкретным странам, для того чтобы задействовать их политические связи и знания о проблемах и возможностях в области миростроительства в странах, включенных в повестку дня Комиссии

Взаимоотношения с главными органами Организации Объединенных Наций

39. С учетом своей ведущей роли, связанной с совместным членством в трех главных органах, Комиссия будет продолжать определять и уточнять характер и сферу охвата вопросов, по которым она оказывает консультации и осуществляет взаимодействие с этими органами.

Меры

- Генеральной Ассамблее: начать неформальное взаимодействие по выборочной теме, имеющей особую актуальность для Комиссии, в целях поощрения учета проблематики миростроительства в обсуждениях и решениях Ассамблеи, касающихся политических и социально-экономических проблем в странах, недавно переживших конфликты
- Совету Безопасности: продолжать взаимодействие по вопросам работы Комиссии в странах, включенных в ее повестку дня, в том числе обсуждение сферы охвата и характера консультативной роли Комиссии
- Экономическому и Социальному Совету: развивая результаты, достигнутые в 2013 году, выявлять и предлагать практические способы укрепления взаимоотношений между Советом и Комиссией и продолжать обсуждать представляющие взаимный интерес вопросы в области миростроительства, содействуя таким образом повышению эффективности работы обоих органов

Стратегический подход к выполнению основных функций Комиссии

40. Комиссия продолжит улучшать подход к выполнению своих трех ключевых функций в ходе своей деятельности в конкретных странах, концентрируя внимание на устранении препятствий, решении проблем, а также на выявлении пробелов, возможностей и трудностей в процессах миростроительства в странах, включенных в ее повестку дня, с уделением особого внимания повышению национальной ответственности за осуществление этих процессов в целях достижения большего эффекта на местах. В этой связи Комиссия также будет уделять приоритетное внимание обмену опытом между страновыми структурами.

Меры

- Информационно-пропагандистская деятельность и постоянное внимание: разработать стратегии информационно-пропагандистской деятельности для конкретных стран и выявить институциональные инструменты и меры, связанные с ключевыми целями и/или важными вехами, предусмотренными в 2014 году для каждой страны, включенной в повестку дня
- Мобилизация ресурсов: определить мероприятия для конкретных стран в поддержку национальных стратегий мобилизации ресурсов, включая поддержку в организации конференций доноров или принятии последующих мер по итогам таких конференций и поддержку в разработке систем коор-

динации доноров и управления процессом оказания помощи, и содействовать национальным усилиям по мобилизации внутренних ресурсов

- Повышение слаженности действий: провести третий диалог с Исполнительным и Специальным представителями Генерального секретаря в странах, включенных в повестку дня, выявить мероприятия для конкретных стран по укреплению коммуникации с ключевыми региональными и международными партнерами в целях поощрения согласованных политических посылов и/или поддержки критически важных приоритетов в области миростроительства и изучить возможности для дальнейшего обеспечения соответствия между используемыми Комиссией инструментами взаимодействия и продолжающимся процессом национального планирования

Методы работы

41. Будут продолжены усилия по улучшению методов работы Комиссии. Комиссия продолжит выявлять и документировать передовой опыт и решать неурегулированные вопросы, в том числе путем поощрения обмена опытом между страновыми структурами.

Меры

- Разработать инструмент планирования и мониторинга для программы будущих действий, включая ежеквартальную программу работы с приблизительными датами проведения мероприятий и совещаний в целях повышения предсказуемости расписания работы Комиссии
- Провести первую ежегодную сессию Комиссии в июне 2014 года в соответствии с согласованным порядком проведения, представленным в приложении к настоящему докладу

Предварительная подготовка к проведению обзора 2015 года

42. В следующем отчетном периоде — с 1 января по 31 декабря 2014 года — закончится второй пятилетний цикл обзора архитектуры в области миростроительства. Как предписано Генеральной Ассамблеей и Советом Безопасности в их идентичных резолюциях от 29 октября 2010 года[5], в 2015 году оба органа приступят к проведению дальнейшего всеобъемлющего обзора. Ожидается, что в ходе обзора 2015 года будет проведена оценка прогресса, достигнутого в осуществлении ключевых рекомендаций по итогам обзора 2010 года Комиссией и другими субъектами Организации Объединенных Наций, а также будут рассмотрены сохраняющиеся проблемы. В этом контексте вводятся меры, предусмотренные в программе будущих действий. В это же время и в течение 2014 года Комиссия выявит направления институциональных и стратегических реформ, которые можно без промедления реализовать на практике посредством деятельности в конкретных странах в преддверии обзора 2015 года.

[5] Резолюция 65/7 Генеральной Ассамблеи и резолюция 1947 (2010) Совета Безопасности.

Меры

- Вывить уроки, извлеченные из деятельности в конкретных странах и опыта работы по таким направлениям работы, как ориентация на деятельность на местах, результаты и воздействие и формы взаимодействия
- Просить Управление по поддержке миростроительства провести консультации с Группой старших руководителей Организации Объединенных Наций по вопросам миростроительства в целях выявления областей и предложений для разработки вклада системы Организации Объединенных Наций в обзор 2015 года и определения формы ее участия в указанном обзоре и проинформировать Организационный комитет о результатах таких консультаций
- Предложить председателю структуры по Сьерра-Леоне проинформировать Организационный комитет о новых уроках, извлеченных из опыта оказания поддержки в преобразовании ОПООНМСЛ, и о планируемой передаче Комиссией своих функций в Сьерра-Леоне

Приложение

Порядок проведения ежегодной сессии Комиссии по миростроительству

(3 декабря 2013 года)

A. Обоснование необходимости проведения ежегодной сессии

1. В пункте 19 резолюции 60/180 Генеральной Ассамблеи и резолюции 1645 (2005) Совета Безопасности Ассамблея и Совет подчеркнули важность принятия гибких методов работы, включая использование видеоконференций, заседаний за пределами Нью-Йорка и других методов, в целях обеспечения активного участия тех, кто имеет самое непосредственное отношение к обсуждениям в Комиссии по миростроительству.

2. В подготовленном в 2010 году Обзоре архитектуры Организации Объединенных Наций в области миростроительства (A/64/868–S/2010/393, приложение) был сделан вывод о том, что для того, чтобы возродить то видение и те чаяния, которые возникли в 2005 году, когда была основана Комиссия, «необходим более высокий уровень внимания и решимости со стороны государств-членов и высших эшелонов Секретариата». В нем также обращалось внимание на то, что Комиссия «должна оказывать политическое влияние на реализацию усилий по вовлечению системы Организации Объединенных Наций и широкого круга субъектов международного сообщества в процесс реализации приоритетных задач (в области миростроительства) наиболее возможным эффективным образом».

3. В докладе Комиссии по миростроительству о работе ее шестой сессии (A/67/715–S/2013/63) отмечалось, что «пока еще в полном объеме не реализован потенциал уникальной структуры членского состава Комиссии и ее характера в качестве политической платформы, сформированной наиболее влиятельными на глобальном уровне субъектами». В докладе об обзоре 2010 года «отмечалось, что одной из причин менее эффективного воздействия деятельности Комиссии в этой области является отсутствие мощной политической поддержки со стороны руководства государств-членов».

4. Разработка политики и принятие решений в отношении уровня приверженности и участия в поддержке усилий по миростроительству в странах, включенных в повестку дня, обычно осуществляются соответствующими государственными учреждениями в столицах таких стран. В связи с этим существует неотложная необходимость обеспечить возможность для соответствующих старших должностных лиц, базирующихся в столицах, непосредственно участвовать в определении направления политики Комиссии, включая ее деятельность в конкретных странах, с учетом влияния на работу Комиссии событий, связанных с программой в области миростроительства.

5. Ежегодная сессия Комиссии должна быть организована таким образом, чтобы содействовать более тесному взаимодействию и более активному участию соответствующих заинтересованных лиц в Нью-Йорке и на местах, а также представителей правительства государств-членов. Такое участие обеспечит дальнейшее повышение актуальности и слаженности работы Комиссии, содействуя тем самым усилению эффекта от ее работы в качестве ключевого

межправительственного консультативного органа по вопросам миростроительства при Организации Объединенных Наций.

6. Проведение ежегодной сессии в качестве основного форума для обсуждения вопросов существа и руководящих стратегических принципов поможет рационализировать методы работы Комиссии благодаря обеспечению ежегодной возможности для широкого участия государств-членов, стран, включенных в повестку дня, и других заинтересованных лиц как в рамках системы Организации Объединенных Наций, так и за ее пределами в соответствии с резолюциями об учреждении Комиссии. Это также поможет повысить предсказуемость программы работы Комиссии.

7. Проведение первой ежегодной сессии в 2014 году явится важным событием с точки зрения дальнейшего повышения приверженности государств-членов, системы Организации Объединенных Наций и институциональных партнеров в преддверии обзора 2015 года.

B. Предлагаемые практические процедуры

1. Участники

a) Представители членов Организационного комитета Комиссии по миростроительству.

b) Представители стран, вопрос о которых находится на рассмотрении Комиссии, в соответствии с пунктом 7(a) резолюций об учреждении Комиссии, принятых Генеральной Ассамблеей и Советом Безопасности.

c) Другие представители, чье участие в работе Комиссии, в частности ее страновых структур, регулируется пунктами 7(b)–7(e) резолюций об учреждении Комиссии, принятых Генеральной Ассамблеей и Советом Безопасности (включая структуры Организации Объединенных Наций на местах и другие оперативные структуры).

d) Представитель Генерального секретаря (пункт 8).

e) Представители Всемирного банка, Международного валютного фонда и других институциональных партнеров (пункт 9).

f) Другие региональные и местные субъекты (пункт 19).

g) Организации гражданского общества (пункт 21).

В ежегодной сессии сможет также принять участие широкий круг членов Организации Объединенных Наций.

Помимо того факта, что решение об уровне участия будет приниматься каждым государством-членом, требуется также должным образом учитывать, что в этой связи необходимо проводить обсуждения вопросов существа и обеспечить наличие осязаемых результатов в отношении темы/ключевых вопросов, обсуждаемых на каждой ежегодной сессии. В связи с этим государства-члены будут стараться обеспечивать участие базирующихся в столицах старших должностных лиц на как можно более высоком уровне, включая директоров (генеральных директоров), государственных секретарей или министров по ме-

ре необходимости. Также поощряется участие старших должностных лиц, базирующихся на местах.

2. Время проведения

a) Для того чтобы способствовать значимому и стабильному участию делегаций из столиц различных стран, ежегодная сессия будет проводиться каждый год в третью или четвертую неделю июня, когда отмечается День миростроительства[a].

b) Ежегодная сессия будет проходить сразу после проведения ежегодного совещания участников Фонда миростроительства.

c) Членам Совета Безопасности, которые также являются членами Комиссии, предлагается изучить возможность того, чтобы ежегодное рассмотрение Советом годового доклада Комиссии проводилось сразу после ежегодной сессии Комиссии и совещания участников Фонда миростроительства.

3. Тема/ключевые вопросы

a) С учетом программы будущих действий, согласованной в годовом докладе Комиссии, Организационный комитет не позднее третьей недели февраля каждого года будет проводить консультации среди своих членов, стран, включенных в повестку дня, и председателей страновых структур в целях рассмотрения, выявления и отбора конкретной темы, которой будет уделяться основное внимание на ежегодной сессии. Выбранная тема должна отвечать одному или нескольким из нижеуказанных критериев:

- актуальность для деятельности Комиссии в конкретной стране (например, оказание поддержки в преобразовании миссий Организации Объединенных Наций) и/или в связи с приоритетными задачами в области миростроительства (например, создание рабочих мест, национальное примирение) с точки зрения выявления проблем, возможностей и потенциала для повышения эффективности работы Комиссии;
- связанность с конкретным мандатом/функцией Комиссии (например, мобилизацией ресурсов, повышением слаженности), в отношении которых требуется провести стратегический обзор в целях вынесения стратегических рекомендаций, направленных на постепенное повышение эффективности деятельности Комиссии по выполнению ее мандата/функций в конкретных странах.

b) Концептуальная записка и предварительная программа работы ежегодной сессии должны быть разработаны и согласованы Организационным комитетом не позднее третьей недели марта (до пленарного обсуждения годового доклада Комиссии) для передачи должностным лицам в столицах.

---

[a] В декларации «Миростроительство: путь к устойчивому миру и безопасности», которая была принята 25 сентября 2012 года, главы государств и правительств государств — членов Комиссии подтвердили свою готовность ежегодно отмечать 23 июня День миростроительства.

4. Структура/программа

Первая половина дня:	Открытие сессии: вступительные замечания Председателя Комиссии, Генерального секретаря/первого заместителя Генерального секретаря; замечания Председателя Генеральной Ассамблеи и Председателя Совета Безопасности
Первая половина дня:	Презентация темы международным/региональным экспертом/представителем системы Организации Объединенных Наций
Первая половина дня:	Рассмотрение темы соответствующей страной или странами, включенными в повестку дня Комиссии
Первая половина дня:	Неформальная интерактивная дискуссия с участием председателей страновых структур, включенных в повестку дня стран, государств-членов (в том числе постоянных послов) и субъектов Организации Объединенных Наций на местах по мере необходимости
Вторая половина дня:	Неформальное интерактивное обсуждение рассматриваемой темы государствами-членами, ведущими подразделениями Организации Объединенных Наций, институциональными партнерами, гражданским обществом, частным сектором, фондами[b]
Вторая половина дня:	Закрытие сессии

5. Итоги/последующие меры

На ежегодной сессии будет приниматься итоговый документ, в котором будут представлены общие принципы, выводы и рекомендации касательно выбранной темы, обсуждаемой в ходе ежегодной сессии. Итоговый документ будет рассматриваться и согласовываться государствами — членами Организационного комитета, который является центральным органом Комиссии, и включаться в годовой доклад Комиссии, представляемый Генеральной Ассамблее и Совету Безопасности. Выводы и рекомендации будут использоваться Комиссией при осуществлении ее соответствующей деятельности в конкретных странах и проведении стратегической работы.

C. Последствия для бюджета

Для проведения ежегодной сессии будут использоваться существующие ресурсы конференционного обслуживания, выделенные для работы и функционирования Комиссии по миростроительству.

---

[b] На этом этапе соответствующие страны могут подавать просьбы об оказании помощи в развитии потенциала, а также выражать заинтересованность в предлагаемой помощи (помощи в области развития потенциала и технической поддержки).

D. Порядок официального оформления решения о проведении ежегодной сессии Комиссии

a) В доклад Комиссии о работе ее седьмой сессии в 2013 году может быть включена информация о решении Организационного комитета касательно проведения ежегодной сессии. Доклад должен быть официально принят Комитетом 29 января 2014 года. Таким образом, настоящий проект неофициального документа может быть отформатирован и включен в качестве приложения в проект годового доклада Комиссии.

b) В результате дата проведения первой ежегодной сессии, которая будет определена позднее, может приходиться на третью или четвертую неделю июня 2014 года.