Генеральная Ассамблея
Совет Безопасности

Distr.: Limited
20 December 2018
Russian
Original: English

Комиссия по миростроительству
Двенадцатая сессия
Организационный комитет

Проект доклада Комиссии по миростроительству о работе ее двенадцатой сессии

I. Введение

1. Настоящий доклад подготовлен в соответствии с резолюцией 60/180 Генеральной Ассамблеи и резолюцией 1645 (2005) Совета Безопасности, в которых содержалась просьба к Комиссии по миростроительству представлять годовой доклад Генеральной Ассамблее для рассмотрения в ходе ежегодных прений. Этот доклад будет также представлен Совету в соответствии с его резолюцией 1646 (2005) для ежегодного обсуждения. В докладе освещается работа, проделанная Комиссией на ее двенадцатой сессии, которая состоялась в период с 1 января по 31 декабря 2018 года.

2. Доклад был подготовлен также в соответствии с идентичными резолюциями об обзоре миростроительной архитектуры Организации Объединенных Наций (резолюция 70/262 Генеральной Ассамблеи и резолюция 2282 (2016) Совета Безопасности), в которых Организационному комитету Комиссии было рекомендовано провести обзор ее временных правил процедуры, а также рассмотреть вопрос о диверсификации ее методов работы на предмет повышения эффективности и гибкости ее усилий в поддержку миростроительства и сохранения мира.

3. Таким образом, структура и содержание настоящего доклада отражают проделанную Комиссией работу по выполнению рекомендаций, содержащихся в резолюциях об обзоре миростроительной архитектуры, и первоочередных задач, определенных в докладе Комиссии о работе ее одиннадцатой сессии. Кроме того, в докладе сообщается о мероприятиях, проведенных Комиссией во исполнение резолюции 72/276 Генеральной Ассамблеи и резолюции 2413 (2018) Совета Безопасности, в которых Комиссии было предложено продолжать в соответствующих случаях продвигать и изучать рекомендации и варианты, содержащиеся в докладе Генерального секретаря о миростроительстве и сохранении мира (A/72/707-S/2018/43), и рассматривать вопрос об их реализации.

Просьба отправить на вторичную переработку

II. Работа Комиссии по миростроительству

A. Миростроительство и сохранение мира: возможности и проблемы

4. Работа Комиссии на ее двенадцатой сессии в значительной степени определялась усилиями по выполнению вышеупомянутых резолюций. В отчетный период Комиссия занималась решением растущего количества страновых, региональных и тематических вопросов, способствуя усилению согласованности в деле миростроительства и сохранения мира и обеспечивая постоянное внимание к этой проблематике.

Ситуации в конкретных странах

5. 29 января 2018 года Комиссия по миростроительству продолжила содействовать диалогу по вопросам социально-экономического сотрудничества между правительством Бурунди и его международными партнерами, призывая также к политическому диалогу и рассмотрению вопросов возвращения беженцев, примирения и соблюдения прав человека. Председатель структуры по Бурунди Комиссии посетил Бурунди 27–30 марта, чтобы изучить положение на местах, провести агитацию за возобновление диалога и сотрудничества между правительством и его партнерами, а также определить дальнейшие направления работы Комиссии по миростроительству в стране. Он встретился с рядом высокопоставленных представителей национальных и международных заинтересованных сторон, включая президента Бурунди. По итогам поездки Председатель рекомендовал включить в работу Комиссии по миростроительству меры по повышению согласованности действий структур Организации Объединенных Наций и международного сообщества и достижению взаимопонимания с правительством в целях укрепления доверия и упрочения партнерских отношений. Он отметил важность поддержки посреднических усилий Восточноафриканского сообщества и подготовки национального плана развития Бурунди в качестве основы для активизации диалога между правительством и его международными партнерами. Председатель подчеркнул важность поддержки процесса национального примирения, поддержания внимания к гуманитарным потребностям Бурунди, сохранения значительных успехов, достигнутых благодаря Арушскому соглашению о мире и примирении, и подготовки консенсусного плана действий по проведению выборов в 2020 году.

6. 5–9 ноября Председатель посетил Бурунди и Южную Африку. В Бурунди он провел совещания по вопросам социально-экономического сотрудничества и национального плана развития правительства, политической ситуации, сложившейся после безрезультатного пятого раунда диалога, проводимого под руководством Восточноафриканского сообщества, и возвращения беженцев. В ходе поездки Председатель встретился с различными собеседниками, в том числе нынешними и бывшими членами правительства, Специальным посланником Генерального секретаря по Бурунди, Специальным представителем Председателя Комиссии Африканского союза по району Великих озер, представителями частного сектора, гражданского общества, двусторонних и многосторонних доноров, а также страновой группой Организации Объединенных Наций. 6 ноября Председатель принял участие в организованном правительством «круглом столе» по национальному плану развития, где представилась возможность укрепить сотрудничество и доверие между международными донорами и правительством на основе приоритетных направлений плана и перспективных областей поддержки. В ходе поездки Председателю также удалось обсудить с правительством другие первоочередные вопросы в области миростроительства, в том

числе процесс политического диалога, подготовку к выборам 2020 года, распоряжение о приостановлении деятельности международных неправительственных организаций в Бурунди до выполнения ими новых требований, возвращение беженцев и заключение меморандума о взаимопонимании с Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека.

7. Комиссия провела ряд совещаний по трем главным направлениям национального плана восстановления и миростроительства Центральноафриканской Республики. Целью этих совещаний было поддержание внимания международного сообщества к Центральноафриканской Республике и ее усилиям в области миростроительства и восстановления. В частности, члены структуры по Центральноафриканской Республике были информированы о последних событиях, связанных с осуществлением национального плана восстановления и миростроительства; прозвучали призывы к мобилизации ресурсов и выполнению обещаний, данных в Брюсселе в ноябре 2016 года, причем особый упор был сделан на пробелах в финансировании, существенно сказывающихся на реализации повестки дня в области миростроительства; были приняты меры для повышения согласованности международных стратегий и координации деятельности Организации Объединенных Наций с особым упором на налаживание партнерских отношений с Европейским союзом и Всемирным банком. 13 февраля 2018 года Председатель Комиссии по миростроительству посетил штаб-квартиру Всемирного банка, чтобы обсудить партнерство Всемирного банка и Организации Объединенных Наций в Центральноафриканской Республике и роль Всемирного банка в осуществлении национального плана восстановления и миростроительства. 23 апреля, на полях совещания высокого уровня по миростроительству и сохранению мира, проходившего 24–25 апреля, Комиссия созвала совещание высокого уровня по положению в Центральноафриканской Республике с участием президента Центральноафриканской Республики. 17 сентября 2018 года на совещании Комиссии на уровне экспертов Департамент операций по поддержанию мира представил обзор относящихся к миростроительству рекомендаций, вынесенных по итогам независимого стратегического обзора Многопрофильной комплексной миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Центральноафриканской Республике (МИНУСКА). По итогам совещания Комиссия направила Совету Безопасности ряд соображений для учета при продлении мандата МИНУСКА.

8. В рамках своих усилий в поддержку миростроительства и сохранения мира в Гамбии, начатых в 2017 году, Комиссия приняла меры для поддержания международного внимания, содействия мобилизации ресурсов и обеспечения согласованной поддержки усилий в области миростроительства и сохранения мира в Гамбии. 23 апреля 2018 года Комиссия организовала посвященное положению в Гамбии заседание высокого уровня, на котором президент Гамбии провел для Комиссии брифинг. Министр финансов и экономики представил план национального развития на 2018–2021 годы, который, по его словам, был подготовлен в результате всеобъемлющего процесса с участием всех основных национальных заинтересованных сторон, проходившего при поддержке со стороны Организации Объединенных Наций, Европейского союза, Всемирного банка, Международного валютного фонда и всех партнеров по процессу развития на местах. Министр изложил стратегические приоритеты плана, включающие восстановление благого управления, стабилизацию экономики, улучшение образования, медицинского обслуживания и инфраструктуры. На совещании основное внимание было уделено мобилизации международной поддержки в выполнении приоритетных задач Гамбии в областях миростроительства и устойчивого развития в преддверии запланированной на май международной конференции по Гамбии в Брюсселе и была подчеркнута важность стратегических партнерских

отношений и скоординированной поддержки национального плана развития со стороны Организации Объединенных Наций, международных и региональных субъектов.

9. 15–16 октября Председатель совершил совместную поездку в Гамбию со Специальным представителем Генерального секретаря по Западной Африке и Сахелю и помощником Генерального секретаря по поддержке миростроительства. Председатель и делегация Организации Объединенных Наций посетили церемонию начала работы Комиссии по установлению истины, примирению и возмещению ущерба, которая действует при поддержке Фонда миростроительства, и встретились с президентом Гамбии и другими высокопоставленными представителями правительства, а также с представителями дипломатического сообщества, гражданского общества, включая женские организации, и страновой группы Организации Объединенных Наций. Этот визит позволил принять последующие меры в рамках поддержки, оказываемой Организацией Объединенных Наций Гамбии в решении приоритетных задач миростроительства, в частности в областях правосудия переходного периода и реформирования сектора безопасности. После поездки, 2 ноября 2018 года Комиссия по миростроительству провела заседание, в ходе которого генеральный прокурор/министр юстиции Гамбии представил последнюю информацию о процессе отправления правосудия в переходный период, в том числе о работе недавно приступившей к выполнению своих обязанностей Комиссии по установлению истины, примирению и возмещению ущерба. Министр также сообщил о ходе подготовки национальных консультаций по пересмотру Конституции и о создании Национальной комиссии по правам человека.

10. В Гвинее-Бисау Комиссия по миростроительству продолжала поддерживать усилия по содействию стране в выходе из политического тупика, в том числе в осуществлении Конакрийского соглашения об осуществлении плана действий Экономического сообщества западноафриканских государств по урегулированию политического кризиса в Гвинее-Бисау и в проведении давно откладывавшихся парламентских выборов. На совещаниях 12 февраля и 14 мая Комиссия сосредоточила внимание на политической ситуации, быстро развивавшейся в период после совещания 6 декабря 2017 года, рассмотрев такие события, как назначение нового премьер-министра, объявление о проведении 18 ноября 2018 года парламентских выборов и возобновление работы парламента 19 апреля. Комиссия заслушала брифинг о назначении нового Специального представителя Генерального секретаря по Гвинее-Бисау.

11. 24–27 июля Председатель посетил Гвинею-Бисау и Португалию, чтобы получить из первых рук информацию об осуществлении Конакрийского соглашения и подготовке к парламентским выборам. В ходе поездки Председатель провел консультации с президентом Гвинеи-Бисау, премьер-министром и другими высокопоставленными правительственными чиновниками, лидерами политических партий и представителями гражданского общества. 26 июля с Председателем встретились представители Женского совета, сообщившие о своем наблюдении за подготовкой к выборам, проводимой ими агитации за принятие законодательства о гендерных квотах и о своих усилиях с целью добиться транспарентности правительственных консультаций по проекту пакта о стабильности. Председатель также встретился с представителями всех политических партий, представленных в Национальной ассамблее, а также некоторых не представленных там партий. Ввиду предстоящих выборов Председатель также провел широкие консультации с избирательными органами, включая Национальную избирательную комиссию, Министерство территориальной администрации и Бюро технической поддержки избирательного процесса. 27 июля в Лиссабоне Председатель провел с Генеральным директором Сообщества португалоязычных

стран консультации по вопросу о роли Сообщества в поддержке Гвинеи-Бисау. 13 августа Председатель провел для Комиссии по миростроительству брифинг о своей поездке. На совещании с новой информацией и брифингами выступили также Специальный представитель по Гвинее-Бисау/глава Объединенного отделения Организации Объединенных Наций по миростроительству в Гвинее-Бисау (ЮНИОГБИС), Председатель Экономического сообщества западноафриканских государств (ЭКОВАС), временный Председатель Сообщества, Председатель Совета мира и безопасности Африканского союза, посетивший Гвинею-Бисау 27 и 28 июля, и Председатель Комитета Совета Безопасности, учрежденного резолюцией 2048 (2012) по Гвинее-Бисау. 31 августа Комиссия провела заседание для обмена мнениями с премьер-министром Гвинеи-Бисау.

12. 10 декабря Комиссия провела заседание для подготовки к брифингу в Совете Безопасности, назначенному на 21 декабря. На этом заседании, посвященном политической и экономической ситуации в Гвинее-Бисау, члены Комиссии заслушали брифинг Специального представителя по Гвинее-Бисау. По просьбе премьер-министра Председатель поднял стоящие перед страной финансовые проблемы, способствующие росту социальной напряженности. Он также отметил роль, которую Комиссия могла бы играть в реорганизации ЮНИОГБИС и его деятельности на переходном этапе. Государства-члены заслушали также брифинги Постоянного наблюдателя от ЭКОВАС, представителей Всемирного банка и постоянного представителя Гвинеи-Бисау при Организации Объединенных Наций.

13. Работа Комиссии по Либерии имела особое значение в свете происходящего в стране переходного периода, связанного с передачей власти новому правительству после выборов 2017 года и передачей функций поддержки страновой группе Организации Объединенных Наций после вывода Миссии Организации Объединенных Наций в Либерии (МООНЛ). При подготовке к этим переходным процессам Комиссия сосредоточила свое внимание на трех основных областях: поддержка со стороны системы Организации Объединенных Наций в целях ответственного управления переходным периодом после вывода МООНЛ и возможности и ресурсы страновой группы; поддержка избирательных процессов; поддержка нового плана миростроительства в соответствии с просьбой, содержащейся в резолюции 2333 (2016) Совета Безопасности. Заявив о приверженности инклюзивному и устойчивому развитию и решению остающихся приоритетных задач Либерии в области миростроительства, новое правительство выразило намерение подготовить национальную повестку дня в области развития на 2018–2024 годы, чтобы увязать приоритеты миростроительства с достижением целей в области устойчивого развития.

14. 13 марта первый заместитель Генерального секретаря, министр финансов Либерии и Администратор Программы развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) приняли участие в совещании, на котором Председатель Комиссии поздравил народ Либерии с заметным прогрессом в укреплении мира за последние 14 лет, мирными выборами и плавной сменой власти и высоко оценил приверженность нового правительства инклюзивному и устойчивому развитию в целях устранения коренных причин конфликта. Председатель вновь заявил о том, что Комиссия обязуется поддерживать новое правительство, и призвал к определению новых рамок сотрудничества между правительством, Организацией Объединенных Наций и Комиссией.

15. Председатель структуры по Либерии Комиссии посетил Либерию 21–25 марта, чтобы наладить взаимодействие с новым правительством, гражданским обществом, донорами и системой Организации Объединенных Наций, активизировать оказываемую Комиссией поддержку в выполнении

приоритетных задач в области миростроительства и обсудить направления предстоящей работы. 23 марта Председатель посетил Монровию, чтобы принять участие в церемонии закрытия МООНЛ, а также участвовал в совещании высокого уровня, на котором было объявлено о начале подготовки нового национального плана развития. В декабре Комиссия созвала заседание по осуществлению Программы процветания и развития Либерии в интересах малоимущих и обеспечению функционирования многопартнерского целевого фонда для Либерии, который должен обеспечить предсказуемое финансирование со стороны международных партнеров. Предпринимаемые Комиссией усилия по мобилизации ресурсов позволят изыскать средства в дополнение к 7 млн долл. США, выделенным Либерии Фондом миростроительства в 2017 году в ожидании вывода МООНЛ. Либерия представляет собой уникальный пример того, как Комиссия может привлечь внимание международного сообщества к невыполненным национальным приоритетам в областях миростроительства и развития в странах, которые нуждаются в международной помощи, и предоставить платформу для перехода от теории к практической работе в области миростроительства и сохранения мира.

16. В Сьерра-Леоне Комиссия выполняла свою координирующую роль, помогая в проведении президентских, парламентских выборов и выборов в местные советы 7 марта 2018 года и второго тура президентских выборов 31 марта и объединив усилия государств-членов, представителей правительства Сьерра-Леоне, Независимой национальной избирательной комиссии, организаций гражданского общества и страновой группы Организации Объединенных Наций, чтобы поддержать внимание к стране в этот решающий период. После успешного проведения выборов и мирной передачи власти в стране Комиссия провела несколько совещаний, в том числе совещание 23 мая на уровне послов с участием министра иностранных дел и международного сотрудничества, который изложил приоритеты нового правительства и его концепцию сотрудничества с Комиссией по миростроительству и Фондом миростроительства. На этих совещаниях правительство изложило приоритетные направления на раннем этапе своей работы, включая социальную сплоченность, национальное примирение, образование и профессиональное обучение, здравоохранение, сельское хозяйство, туризм и инклюзивный экономический рост. Были названы следующие области, в которых Комиссия и Фонд могут оказать поддержку Сьерра-Леоне: обеспечение социальной сплоченности и национального примирения в целях преодоления региональных и этнических разногласий; расширение прав и возможностей женщин и молодежи для участиях в политических процессах; использование координирующей и информационно-пропагандистской роли Комиссии для привлечения внимания международного сообщества и доноров к приоритетным задачам Сьерра-Леоне, прежде всего поиску путей обеспечения рационального управления природными ресурсами и расширения возможностей для равноправного доступа к земельной собственности; обеспечение доступа к правосудию и поддержка реформы органов правосудия и безопасности; обеспечение того, чтобы различные заинтересованные стороны, действующие в Сьерра-Леоне, в том числе международные финансовые учреждения, работали на основе анализа рисков и возможностей. После этих совещаний Комиссия 27 июня совершила рабочую поездку в Вашингтон, округ Колумбия, чтобы встретиться с должностными лицами Группы Всемирного банка и Международного валютного фонда. В результате этой поездки были определены несколько мер, в том числе использование возможностей Комиссии для налаживания обмена информацией между Организацией Объединенных Наций и международными финансовыми учреждениями, приглашение представителей Всемирного банка и Международного валютного фонда проинформировать Комиссию о своих будущих планах и проектах, участие в диалоге с группой Всемирного банка по борьбе с

нестабильностью, конфликтами и насилием и соответствующими партнерами Организации Объединенных Наций по совместному исследованию Организации Объединенных Наций и Всемирного банка под названием «Пути к миру: инклюзивные подходы к предотвращению конфликтов, сопряженных с насилием», в котором значительное внимание уделяется Сьерра-Леоне. 25 октября Комиссия провела совещание на уровне экспертов с участием представителей правительства, страновой группы Организации Объединенных Наций и организаций гражданского общества, чтобы обсудить политические события и проблемы в период после выборов и ход подготовки нового плана развития.

Ситуации в регионах

17. 30 января Совет Безопасности принял заявление Председателя (S/PRST/2018/3), в котором была подчеркнута важность организаторской роли Комиссии в деле сохранения мира и миростроительства, а также — в сотрудничестве с Отделением Организации Объединенных Наций для Западной Африки и Сахеля — в деле усиления приверженности и укрепления партнерства между системой Организации Объединенных Наций, странами Сахеля и другими региональными и международными партнерами, включая международные финансовые учреждения. В этом заявлении также было подтверждено заявление Председателя от 20 января 2017 года (S/PRST/2017/2), в котором Совет заложил основы для деятельности Комиссии в Сахельском регионе. По приглашению министра иностранных дел Чада Председатель Комиссии посетил Чад 14–17 марта вместе с помощником Генерального секретаря по поддержке миростроительства и постоянным представителем Чада при Организации Объединенных Наций, чтобы принять участие в состоявшемся 15 марта шестом заседании Координационной платформы по Сахелю на уровне министров. В заседании, проходившем под председательством министра иностранных дел Чада, приняли участие представители стран Сахельского региона, Организации Объединенных Наций, Африканского союза и Европейского союза и Постоянный секретарь Сахельской группы пяти, а также представители других двусторонних и многосторонних партнеров. Председатель выступил с заявлением о работе Комиссии за период с января 2017 года и заверил участников в приверженности Комиссии сохранению международного внимания и поддержки, оказываемой странам в Сахельском регионе, а также повышению согласованности и координации действий между национальными, региональными и международными партнерами. В кулуарах совещания Председатель встретился со старшими должностными лицами правительства, чтобы дополнительно обсудить ситуацию в Сахеле и проблемы миростроительства в бассейне озера Чад. Должностные лица правительства выделили внутренние приоритеты страны в области миростроительства, включая сохранение поддержки со стороны Организации Объединенных Наций по линии Фонда миростроительства и Комиссии.

18. 27 февраля 2018 года Комиссия созвала совещание по Сахелю на уровне экспертов. Региональный представитель по Западной и Центральной Африке Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности провел брифинг о транснациональной организованной преступности и терроризме, которые находятся в числе главных проблем, стоящих перед Сахельским регионом. Совещание также позволило рассмотреть эти проблемы в более широком контексте Комплексной стратегии Организации Объединенных Наций для Сахеля. Государства-члены, в том числе страны региона, также обсудили пути укрепления национальной ответственности и координации и согласованности действий региональных и международных партнеров.

19. 16 июля Специальный представитель по Западной Африке и Сахелю провел для Комиссии брифинг о событиях, связанных с миростроительством и

сохранением мира в Либерии, Сьерра-Леоне и Сахеле. Государства-члены обсудили ухудшение ситуации в области безопасности в Сахеле и другие сложные, многомерные и транснациональные проблемы, стоящие перед регионом, подчеркнув важность координации и стратегического партнерства для поддержки стран региона. Ситуация в Сахеле также обсуждалась 18 июля с Советом мира и безопасности Африканского союза в ходе неофициального интерактивного диалога на тему «Укрепление сотрудничества и повышение согласованности действий с Африканским союзом в целях поддержки миростроительства и сохранения мира в Африке».

20. 18 и 19 октября Председатель посетил Буркина-Фасо вместе со Специальным представителем по Западной Африке и Сахелю и помощником Генерального секретаря по поддержке миростроительства. Председатель и делегация Организации Объединенных Наций встретились с президентом Буркина-Фасо и другими высокопоставленными должностными лицами правительства, а также с представителями дипломатического корпуса, гражданского общества и страновой группы Организации Объединенных Наций. Президент Буркина-Фасо и члены его правительства признали трудности, с которыми сталкивается правительство в решении приоритетных задач страны в области миростроительства, особенно в связи с ухудшением ситуации в области безопасности в Сахельском регионе в целом, и выразили признательность Комиссии за ее постоянные усилия по обеспечению того, чтобы международное сообщество уделяло этому региону постоянное внимание и оказывало ему поддержку.

21. 12 ноября Комиссия созвала свою ежегодную сессию на тему «Миростроительство и сохранение мира в Сахельском регионе». На открытии сессии выступили первый заместитель Генерального секретаря, Председатель Совета Безопасности, Председатель Экономического и Социального Совета, заместитель Председателя Генеральной Ассамблеи, постоянный представитель Буркина-Фасо и постоянный представитель Мали, представляющий Сахельскую группу пяти. В совещании также приняли участие Постоянный секретарь Сахельской группы пяти, Высокий представитель Африканского союза по Мали и Сахелю и Специальный советник Генерального секретаря по Сахелю, которые выступили с замечаниями. Постоянные представители и делегаты всех стран Сахельского региона на протяжении всей сессии участвовали в обсуждении вопросов реализации Комплексной стратегии Организации Объединенных Наций для Сахеля и Плана поддержки Организации Объединенных Наций для Сахеля; были проведены специальные рабочие сессии для налаживания партнерских отношений с ключевыми заинтересованными сторонами и по вопросам расширения прав и возможностей женщин и молодежи. Представитель Сети по вопросам мира и безопасности для женщин в регионе ЭКОВАС участвовал в обеих рабочих сессиях и подчеркнул необходимость финансирования женских и молодежных организаций на местах. Делегации приветствовали ежегодную сессию как значительную возможность для Комиссии, чтобы поддержать внимание к Сахелю и активизировать свою работу в регионе в соответствии с просьбами Совета Безопасности (см. S/PRST/2017/2 и S/PRST/2018/3). Государства-члены приветствовали разработку Плана поддержки Организации Объединенных Наций для Сахеля, причем некоторые из них подтвердили необходимость укрепления стратегических партнерских отношений между Организацией Объединенных Наций, странами региона, Сахельской группой пяти, Африканским союзом, Европейским союзом и другими региональными и международными организациями для содействия реализации Комплексной стратегии и подчеркнули также необходимость выполнения политических и стратегических обязательств в рамках программ и проектов, которые будут направлены на устранение коренных причин нестабильности, в том числе путем создания национальных и местных

институтов и наращивания потенциала в важнейших сферах, таких как безопасность, социально-экономическое развитие и государственное управление. Делегаты призвали Комиссию и далее предоставлять платформу для поддержания международного внимания и продвижения более последовательного, согласованного и ориентированного на действия подхода к миростроительству и сохранению мира в Сахельском регионе.

22. 13 ноября Комиссия и Экономический и Социальный Совет провели совместное совещание на тему «Взаимосвязь между изменением климата и миростроительством и сохранением мира в Сахеле». Совместное совещание было проведено после ежегодной сессии по Сахелю в связи с возросшим интересом государств-членов к поддержке миростроительства и усилий по сохранению мира в Сахеле на основе согласованного, всеобъемлющего и скоординированного подхода. Это совещание стало продолжением предыдущих совместных совещаний Экономического и Социального Совета и Комиссии по миростроительству по Повестке дня на период до 2030 года и положению в Сахеле, проведенных соответственно в 2016 и 2017 годах, и соответствующих заседаний Совета Безопасности. Участники совещания обсудили, в частности, негативные последствия изменения климата и экологической обстановки для стабильности в Западной Африке и Сахельском регионе. На совещании Специальный советник изложил свое видение реализации Комплексной стратегии Организации Объединенных Наций для Сахеля для решения проблем, связанных с изменением климата в регионе, в том числе путем расширения масштабов Инициативы в области устойчивого к изменению климата сельского хозяйства и Инициативы по использованию возобновляемых источников энергии в целях развития на основе использования богатых возобновляемых источников энергии в Сахеле. Мэр города Дори (Буркина-Фасо) очертил последствия изменения климата для безопасности человека и средств к существованию и признал, что Комплексная стратегия будет значительно способствовать местным и трансграничным усилиям по обеспечению устойчивости. Участники совещания обсудили вопрос о том, как сложные и многогранные проблемы в Сахеле можно превратить в возможности для обращения вспять социально-экономического спада, падения производительности сельского хозяйства, вынужденной миграции, вынужденного перемещения и ухудшения безопасности. Некоторые участники приветствовали пересмотренную Комплексную стратегию как ценный инструмент, который будет способствовать развитию регионального сотрудничества, принятию Организацией Объединенных Наций более согласованных и скоординированных мер реагирования и ускорению прогресса в осуществлении Повестки дня на период до 2030 года, Повестки дня Африканского союза на период до 2063 года и Парижского соглашения, принятого в контексте Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата. Выступавшие отметили роль, которую Экономический и Социальный Совет и Комиссия могут играть в мобилизации национальных, региональных и международных субъектов в целях активизации всеобъемлющей и устойчивой помощи Сахелю, и настоятельно призвали их продолжать повышать осведомленность о проблемах Сахеля и собирать ресурсы для их решения на всех соответствующих форумах.

Тематические вопросы

23. В 2018 году работе Комиссии способствовали государства-члены, поднимавшие различные тематические вопросы в ходе страновых и региональных обсуждений. Во исполнение резолюции 72/276 Генеральной Ассамблеи и резолюции 2413 (2018) Совета Безопасности Комиссия после совещания высокого уровня Ассамблеи по миростроительству и сохранению мира провела ряд тематических совещаний на уровне послов и на уровне экспертов в целях

продвижения и изучения рекомендаций и вариантов, содержащихся в докладе Генерального секретаря (A/72/707-S/2018/43) и рассмотрения вопроса об их реализации.

24. 10 января Комиссия созвала совещание на уровне экспертов на тему «Учет гендерной проблематики на переходных этапах миротворческой деятельности» для рассмотрения гендерных аспектов преобразований миротворческих операций Организации Объединенных Наций и обсуждения направлений дальнейшей работы Комиссии. Государства-члены были проинформированы о совместной инициативе Структуры «ООН-женщины», Департамента операций по поддержанию мира, Департамента по политическим вопросам, Управления по поддержке миростроительства и ПРООН по включению гендерного анализа в текущую работу страновых групп Организации Объединенных Наций и миссий по поддержанию мира на переходных этапах.

25. 22 марта Комиссия созвала совещание на уровне экспертов на тему «Финансирование гендерного аспекта миростроительства» с целью содействовать осуществлению гендерной стратегии Комиссии и обсудить с членами Комиссии по положению женщин вопросы финансирования гендерных аспектов перед проведением в апреле мероприятия высокого уровня по миростроительству и сохранению мира. Выступавшие представили обзор проблем и пробелов в финансировании гендерных аспектов миростроительства и обсудили примеры передовой практики и рекомендации по финансированию миростроительства и сохранения мира.

26. 30 мая Комиссия созвала совещание на уровне экспертов на тему «Согласованность оперативной деятельности и политики». Участники совещания признали, что диверсификация методов работы Комиссии позволила повысить ее гибкость в качестве специальной межправительственной платформы и ее уникальную организационную и связующую роль в обеспечении межправительственной согласованности в вопросах, связанных с миростроительством и сохранением мира. Отметив, что устойчивое развитие и права человека представляют собой универсальные цели и чаще всего рассматриваются как самоцели, государства-члены призвали к большей согласованности, синергии и усилению взаимодополняемости в рамках миростроительства и сохранения мира и отметили вклад операций по поддержанию мира в подготовку всеобъемлющей стратегии миростроительства и сохранения мира. В этой связи было упомянуто заявление Председателя Совета Безопасности от 21 декабря 2017 года (S/PRST/2017/27), в котором Совет признал большое значение тесной координации, слаженности действий и сотрудничества с Комиссией по миростроительству и выразил намерение регулярно запрашивать, обсуждать и опираться на конкретные, стратегические и имеющие целевую направленность рекомендации Комиссии по миростроительству, в том числе для содействия в разработке необходимой долгосрочной концепции сохранения мира, которая будет учитываться при формировании операций по поддержанию мира и специальных политических миссий, при проведении их обзоров и прекращении действия их мандатов. Кроме того, Совет подчеркнул значительный вклад операций по поддержанию мира в миростроительство и сохранение мира в постконфликтных ситуациях и изложил принципы деятельности в области миростроительства и сохранения мира, которые он намерен учитывать при пересмотре мандатов и состава миссий по поддержанию мира.

27. 19 июня 2018 года Комиссия созвала второе совещание на уровне экспертов на тему «Финансирование миростроительства» для обсуждения рекомендованных в докладе Генерального секретаря (A/72/707-S/2018/43) вариантов увеличения объема, реструктуризации и установления более четких приоритетов

использования финансовых средств, предназначенных для деятельности в области миростроительства, в целях содействия более эффективному, результативному и устойчивому оказанию поддержки на местах, в том числе на этапах перехода от одного вида деятельности Организации Объединенных Наций к другому. В этой связи несколько государств-членов поддержали призыв Генерального секретаря существенно увеличить объем взносов в Фонд миростроительства, которые должны быть нецелевыми и должны выделяться на более длительный срок в целях обеспечения гибкости и предсказуемости такой поддержки. Некоторые делегации отметили необходимость того, чтобы система Организации Объединенных Наций в соответствующих случаях более активно взаимодействовала с частным сектором и изучала новаторские способы финансирования деятельности в области миростроительства.

28. 7 сентября Комиссия провела совещание на уровне послов на тему «Руководство, подотчетность и потенциал в области поддержки миростроительства и сохранения мира». Генеральный секретарь сделал вступительное заявление, в котором он подчеркнул, что решающее значение для его концепции сохранения мира имеет эффективное, отзывчивое и подотчетное руководство, наделенное надлежащими возможностями и ресурсами для оказания поддержки правительствам и народам. Он также отметил существенную роль Комиссии как «двойного связующего звена» — не только между различными межправительственными органами Организации Объединенных Наций, но и между межправительственными органами и структурами системы Организации Объединенных Наций на местах, особенно на переходных этапах. Он добавил, что Комиссия способствует укреплению подотчетности и обмену передовым опытом, выносит рекомендации и содействует расширению партнерских связей с другими сторонами, включая Всемирный банк. Участники совещания подчеркнули важность преобразований, проводимых в рамках реформы Организации Объединенных Наций, а государства-члены подтвердили свое намерение продолжать обсуждать эти вопросы и по мере необходимости выносить рекомендации Генеральной Ассамблее и Совету Безопасности.

29. 27 ноября Комиссия провела совещание на уровне экспертов на тему «Партнерства в целях миростроительства и сохранения мира». На этом совещании государства-члены обменялись мнениями и опытом решения проблем и использования возможностей, связанных с налаживанием партнерских связей с региональными и субрегиональными организациями, гражданским обществом, частным сектором, Всемирным банком и другими международными финансовыми учреждениями. Государства-члены обсудили рекомендации Генерального секретаря по укреплению партнерских связей с соответствующими заинтересованными сторонами и отметили важность более тесного и более стратегического сотрудничества с различными организациями-партнерами для того, чтобы Организация Объединенных Наций могла оптимальным образом оказывать поддержку субъектам на всех уровнях в их усилиях в области миростроительства и сохранения мира. Далее делегации подвели итоги этой серии совещаний, проведенной Комиссией, и обсудили варианты продолжения дискуссии.

B. Повышение гибкости и эффективности работы Комиссии по миростроительству

Связующая роль Комиссии по миростроительству: взаимодействие Комиссии с Генеральной Ассамблеей, Советом Безопасности и Экономическим и Социальным Советом

30. В резолюциях об обзоре миростроительной архитектуры Комиссии предлагается выступать в качестве связующего звена между главными органами и соответствующими структурами Организации Объединенных Наций. Поэтому в ходе двенадцатой сессии Комиссия продолжала изучать пути укрепления своей роли консультативного органа при Генеральной Ассамблее и Совете Безопасности и своей роли связующего звена между Ассамблеей, Советом Безопасности и Экономическим и Социальным Советом.

31. 8 марта Председатель Генеральной Ассамблеи проинформировал Комиссию о ходе подготовки к совещанию высокого уровня по миростроительству и сохранению мира, которое было запланировано на 24 и 25 апреля в соответствии с резолюциями по обзору архитектуры миростроительства. Государства-члены обменялись мнениями с Председателем по вопросу о целях и ожидаемых итогах совещания высокого уровня, отметив, что время его проведения позволяет оценить выполнение обеих резолюций и обеспечить принятие последующих мер. Государства-члены отметили приоритеты в работе Организации в области миростроительства и сохранения мира, включая необходимость повышения уровня согласованности, синергии и взаимодополняемости, а также важность устойчивого и предсказуемого финансирования. Ссылаясь на основные аспекты, обсуждавшиеся на совещании 8 марта, Председатель проинформировал участников совещания высокого уровня о проведенной Комиссией работе по укреплению партнерских связей и повышению согласованности действий в области миростроительства и сохранения мира.

32. Что касается Совета Безопасности, то Комиссия выполняла свои консультативные функции посредством: a) ежегодных неофициальных интерактивных диалогов, проводимых совместно Председателем Совета и Председателем Комиссии; b) периодических обзоров на уровне экспертов; c) официальных брифингов в Совете по страновым и тематическим вопросам. В ходе неофициального интерактивного диалога, состоявшегося 29 июня, обсуждались практические пути повышения консультативной роли Комиссии при Совете в процессе формирования, обзора мандатов и сокращения численности миротворческих операций и специальных политических миссий. Анализируя опыт Колумбии, Либерии и Судана — стран, принимающих или принимавших у себя миссии Организации Объединенных Наций и находящихся в процессе миростроительства, участники совещания подчеркнули, что Комиссия обладает уникальными возможностями для вынесения Совету по его просьбе актуальных, применимых, разнообразных, долгосрочных и реалистичных рекомендаций по вопросам, касающимся миростроительства и сохранения мира в странах, положение в которых рассматривается как Комиссией по миростроительству, так и Советом Безопасности. Участники отметили, что полезность и актуальность рекомендаций Комиссии заключается в ее способности доводить до сведения Совета мнения и приоритеты соответствующих стран, в более долгосрочном и целостном подходе к обсуждению многоаспектного характера миростроительства и устранению коренных причин конфликтов. Участники подчеркнули важность того, чтобы Комиссия дополняла доклады Генерального секретаря и выносила свои рекомендации заблаговременно, до начала заседаний Совета Безопасности. Участники признали необходимость планирования перехода на ранних этапах жизненного цикла миротворческих миссий и ценность вклада Комиссии в

обсуждения в Совете, в том числе благодаря укреплению сотрудничества между руководством миссий и страновыми группами Организации Объединенных Наций, особенно при подготовке к переходу и во время него. Участники также отметили, что Комиссия могла бы укрепить свою роль связующего звена между Генеральной Ассамблеей, Советом Безопасности и Экономическим и Социальным Советом, не посягая на мандаты этих органов, и содействовать применению комплексного, стратегического и согласованного подхода к миростроительству. Была также признана роль Управления по поддержке миростроительства, особенно его усилия по дальнейшему укреплению взаимодействия между Комиссией и Фондом миростроительства, что, в частности, позволит Комиссии распространять передовой опыт в области миростроительства.

33. 2 августа и 7 декабря были проведены два неофициальных совещания на уровне экспертов для обсуждения консультативной роли Комиссии в связи со страновыми и региональными вопросами. Сосредоточив внимание на положении в Центральноафриканской Республике, Гвинее-Бисау и Сахеле, участники обсуждения рассмотрели практические пути выполнения рекомендаций, вынесенных в ходе неофициального интерактивного диалога 29 июня. В этой связи участники приветствовали решение Комиссии посвятить свою ежегодную сессию Сахелю и прогресс, достигнутый Комиссией в предоставлении консультаций. На совещании были также отмечены передовые методы, которые Комиссия могла бы использовать для дальнейшего совершенствования своей консультативной функции.

34. Что касается брифингов для членов Совета Безопасности по ситуациям в отдельных странах и регионах, то председатели страновых структур сообщали Совету о значительных событиях, связанных с главными национальными приоритетами в области миростроительства. Председатель структуры по Бурунди провел брифинги для Совета Безопасности 26 февраля и 21 ноября. 22 февраля Председатель структуры по Центральноафриканской Республике провел брифинг для Совета и доложил о своей поездке во Всемирный банк 13 февраля. Исходя из рекомендаций, вынесенных в ходе неофициального интерактивного диалога 29 июня, Комиссия, в порядке выполнения своей консультативной функции при Совете, представила 17 октября письменные замечания по приоритетам миростроительства в Центральноафриканской Республике в связи с предстоящим продлением мандата МИНУСКА. 19 апреля Председатель структуры по Либерии провел брифинг для участников заседания Совета Безопасности по Либерии, рассказав о деятельности Комиссии по поддержке выполнения мандатов Совета Безопасности с 2008 года и уделив особое внимание трудным годам миростроительства и сложному периоду пандемии, вызванной вирусом Эбола. Председатель подчеркнул ту роль, которую Комиссия должна и впредь играть в поддержке миростроительства в Либерии. Ссылаясь на консультативную роль Комиссии при Совете Безопасности, Председатель рекомендовал после закрытия МООНЛ сохранить функции оказания добрых услуг и политического сопровождения Организации Объединенных Наций в Либерии и продолжать проводить консультации, необходимые для политического анализа и осуществления плана миростроительства. Председатель также признал сохраняющуюся важность региональной и субрегиональной поддержки Либерии, включая посреднические усилия, предпринимаемыми бывшим президентом Нигерии, Европейским союзом, Африканским союзом, ЭКОВАС и международным сообществом в целом. 30 августа для членов Совета Безопасности провел брифинг Председатель структуры по Гвинее-Бисау, вместе с другими ораторами призвавший Гвинею-Бисау найти выход из затянувшегося политического тупика и провести в ноябре свободные, справедливые и инклюзивные выборы, чтобы не утратить оказавшиеся под угрозой достижения. Говоря о поддержке Гвинеи-Бисау со

стороны Организации Объединенных Наций, Председатель приветствовал реорганизацию ЮНИОГБИС, проведенную с целью обеспечить соответствие его деятельности главным приоритетам нового мандата Совета Безопасности, и подчеркнул взаимоусиливающий эффект работы Комиссии и Фонда миростроительства и высокий уровень интеграции программных мероприятий между учреждениями, фондами и программами Организации Объединенных Наций, включая Фонд миростроительства, который финансирует программы в поддержку политического диалога, национального примирения, расширения возможностей женщин и молодежи и повышения чувствительности к проблематике конфликта в средствах массовой информации и системе правосудия. 20 декабря Председатель Комиссии провел для членов Совета брифинг на совещании на тему «Мир и безопасность в Африке: Комплексная стратегия Организации Объединенных Наций в отношении Сахеля для решения задач миростроительства и сохранения мира в Сахеле». Председатель информировал Совет о мероприятиях, проведенных Комиссией с января 2017 года в поддержку Сахельского региона. 21 декабря 2018 года Председатель структуры по Гвинее-Бисау представил Совету информацию о последних событиях в Гвинее-Бисау, которые требуют внимания и поддержки со стороны Комиссии.

35. 23 апреля Председатель выступил с заявлением на открытых прениях Совета Безопасности по вопросу о молодежи и мире и безопасности, которые стали третьими прениями в истории Совета, посвященными молодежи. Открытые прения были организованы с целью представить проведенное согласно резолюции 2250 (2015) Совета независимое исследование хода деятельности, касающейся молодежи и мира и безопасности (A/72/761-S/2018/86). В своем заявлении Председатель отметил незаменимую роль, которую могут играть молодые люди в любых усилиях по построению и сохранению мира. Он подчеркнул, что если международное сообщество хочет добиться инклюзивного и устойчивого развития, построить и сохранить мир, то оно не может позволить себе потерять самое многочисленное за всю историю человечества молодое поколение. Он заявил о поддержке Комиссией инициатив в области миростроительства, предпринимаемых молодыми женщинами и мужчинами в затронутых конфликтами странах, и о важности оказания поддержки молодежным организациям. Он приветствовал инициативу Фонда миростроительства по поощрению гендерного равенства и молодежи, способствующую участию молодежи в политических процессах, и отметил намерение Комиссии продолжать и расширять свое непосредственное взаимодействие с молодежью.

36. 25 апреля Председатель провел для членов Совета Безопасности брифинг, на котором он подчеркнул необходимость слаженности в системе Организации Объединенных Наций. Он напомнил, что, как подчеркивается в резолюциях по обзору архитектуры миростроительства, миростроительство и сохранение мира требуют согласованности, устойчивого взаимодействия и координации между Генеральной Ассамблеей, Советом Безопасности и Экономическим и Социальным Советом в соответствии с их мандатами, изложенными в Уставе Организации Объединенных Наций. Он также напомнил о важной идее этих резолюций, отраженной в докладе Генерального секретаря в качестве основополагающего элемента, а именно о том, что решающее значение для поддержки возглавляемых странами усилий в области миростроительства и сохранения мира имеет комплексный и согласованный подход всех соответствующих субъектов как в рамках Организации Объединенных Наций, так и за ее пределами. В этой связи Председатель рассказал о ряде региональных и страновых ситуаций, в которых Комиссия содействовала повышению слаженности, синергии и взаимодополняемости в работе Организации Объединенных Наций, в том числе в Гамбии, Либерии и Сахеле.

37. Что касается Экономического и Социального Совета, то 13 ноября было проведено совместное заседание с Комиссией для обсуждения взаимосвязи между изменением климата и проблемами в области миростроительства и сохранения мира в Сахеле и для рассмотрения путей укрепления национальных, региональных, субрегиональных и трансграничных мер по смягчению последствий изменения климата и адаптации к ним, а также путей повышения согласованности поддержки, оказываемой соответствующими структурами Организации Объединенных Наций странам региона.

38. 24 июля Председателю было предложено провести брифинг для Экономического и Социального Совета на его заседании по вопросам координации и управления и поделиться уроками, извлеченными из опыта работы Комиссии по миростроительству в африканских странах, ситуация в которых находится на рассмотрении Совета, и имеющими отношение к решению экономических и социальных проблем в области миростроительства. Председатель подчеркнул, что в усилиях по миростроительству крайне важны национальная ответственность и национальная руководящая роль, которые находятся в центре работы Комиссии. Он отметил, что, хотя национальные правительства и органы власти несут главную ответственность за подготовку и реализацию приоритетов, стратегий и мероприятий, ответственность за построение и сохранение мира разделяют все заинтересованные стороны. Он подчеркнул, что большое значение для решения трансграничных и региональных проблем имеет сотрудничество с региональными и субрегиональными организациями, как, например, в Сахеле, где международному сообществу необходимо работать сообща для решения не только проблем с безопасностью, но и экономических и социальных вопросов в контексте миростроительства. В заключение Председатель подчеркнул твердую приверженность Комиссии гендерному аспекту миростроительства.

Содействие общесистемной слаженности в системе Организации Объединенных Наций в поддержку миростроительства и сохранения мира

39. Комиссия продолжала использовать свою платформу для укрепления координации, согласованности, синергии и взаимодополняемости поддержки в области миростроительства и сохранения мира, оказываемой Организацией Объединенных Наций, на стратегическом и оперативном уровнях и между штаб-квартирой и полевыми отделениями. В этом контексте, в рамках обсуждений ситуаций в отдельных странах и регионах, государства-члены заслушали выступления представителей соответствующих структур Организации Объединенных Наций по вопросу о координации их деятельности в поддержку миростроительства и сохранения мира. Председатель и помощник Генерального секретаря по поддержке миростроительства в ходе совместных поездок в Чад в марте и в Гамбию, Сенегал, Кот-д'Ивуар и Буркина-Фасо в октябре встретились со страновыми группами Организации Объединенных Наций и Группой региональных директоров, чтобы обсудить их усилия по координации и согласованию оказываемой Организацией Объединенных Наций поддержки в области миростроительства и сохранения мира.

Налаживание партнерских связей

40. В резолюциях об обзоре архитектуры миростроительства Генеральная Ассамблея и Совет Безопасности подчеркнули важность партнерства и сотрудничества между Организацией Объединенных Наций и соответствующими региональными и субрегиональными организациями, включая Африканский союз. Они также настоятельно призвали Комиссию по миростроительству проводить регулярный обмен мнениями с соответствующими региональными и субрегиональными организациями. В последние несколько лет Комиссия сосредоточила

свои усилия на укреплении своего стратегического партнерства и взаимодействия с Африканским союзом. На протяжении всей двенадцатой сессии Комиссия продолжала прилагать усилия для укрепления сотрудничества и координации и повышения синергии, согласованности и взаимодополняемости усилий, предпринимаемых совместно с Африканским союзом в поддержку миростроительства и сохранения мира.

41. 18 июля в Нью-Йорке Комиссия провела неофициальный интерактивный диалог на уровне послов с Советом мира и безопасности Африканского союза на тему укрепления сотрудничества и повышения согласованности действий с Африканским союзом в целях поддержки миростроительства и сохранения мира в Африке. Совещание позволило двум организациям обменяться мнениями по ряду страновых и региональных вопросов, включая положение в Либерии, Сьерра-Леоне, Центральноафриканской Республике, бассейне озера Чад и Сахеле. На совещании была подчеркнута важность координации при поддержке усилий по миростроительству и сохранению мира в Африке. Участники совещания подчеркнули также роль национальной ответственности и национального руководства в усилиях по миростроительству и необходимость расширения партнерских связей с другими региональными и международными субъектами для скоординированной и согласованной поддержки миростроительства. Было отмечено, что Повестка дня на период до 2030 года и Повестка дня на период до 2063 года представляют собой взаимодополняющие рамочные программы, реализация которых позволяет заложить прочную основу для устранения коренных причин конфликтов и для сохранения мира. Совещание завершилось подтверждением приверженности активизации стратегического партнерства и призывом к более регулярному взаимодействию между этими двумя межправительственными органами. В этой связи 31 июля Председатель распространил письмо, официально закрепляющее договоренность о проведении ежегодного интерактивного диалога.

42. На ежегодной сессии Комиссии представилась очередная возможность укрепить партнерские отношения с основными заинтересованными сторонами в целях повышения согласованности поддержки, оказываемой Сахельскому региону международным сообществом.

43. В рамках постоянных усилий Комиссии по активизации стратегического партнерства с международными финансовыми учреждениями в поддержку миростроительства и сохранения мира Председатель 18 октября посетил Африканский банк развития в Абиджане (Кот-д'Ивуар). Это была совместная поездка со Специальным представителем по Западной Африке и Сахелю и помощником Генерального секретаря по поддержке миростроительства. Председатель и делегация Организации Объединенных Наций встретились с вице-президентом Банка по региональному развитию, интеграции и ведению бизнеса и директором Департамента поддержки на переходных этапах. Это совещание позволило рассмотреть способы укрепления координации и согласованности и повышения синергии и взаимодополняемости в поддержку миростроительства, в частности в Сахельском регионе. На совещании был отмечен потенциал для укрепления координации с Организацией Объединенных Наций в поддержку стран Сахельского региона, в том числе по линии Фонда миростроительства и инициативы Всемирного банка «10 000 общин за 1000 дней».

44. Во исполнение совместной декларации Комиссии и Всемирного банка от 30 июня 2017 года о проведении ежегодного диалога Председатель 16 июля 2018 года встретился со старшим вице-президентом Всемирного банка по Повестке дня в области развития на период до 2030 года, отношениям с Организацией Объединенных Наций и партнерствам. После этой встречи была проведена

подготовка к ежегодному совместном диалогу; впоследствии была достигнута договоренность о том, что диалог следует провести в начале 2019 года.

Укрепление взаимодействия между Комиссией по миростроительству и Фондом миростроительства

45. В рамках осуществления резолюций об обзоре миростроительной архитектуры Комиссия продолжала наращивать взаимодействие с Фондом миростроительства путем обеспечения эффективного обмена информацией между Фондом и Комиссией тремя путями: a) предложив Управлению по поддержке миростроительства сообщать о ходе работы Фонда на заседаниях Комиссии, посвященных региональным или страновым вопросам; b) предложив Председателю и членам Консультативной группы Фонда информировать Комиссию об итогах совещаний Группы; c) предложив странам, получающим финансирование со стороны Фонда, прежде всего странам, которые Генеральный секретарь объявил имеющими право на получение помощи по линии Фонда, сообщать Комиссии о своих приоритетных задачах в области миростроительства, достигнутых результатах и возникающих трудностях. Особенно позитивным в отчетный период был опыт работы в Сахеле, где увеличение инвестиций Фонда способствовало более широкой и активной деятельности Комиссии, главным образом в ходе ее ежегодной сессии.

Правила процедуры и методы работы Комиссии по миростроительству

46. Во исполнение резолюций об обзоре миростроительной архитектуры Комиссия, чтобы сделать свою деятельность более гибкой и эффективной, продолжала проводить начатый ею на десятой сессии обзор своих временных правил процедуры и методов работы. Опираясь на рекомендации, содержащиеся в приложении к ее докладу о ее одиннадцатой сессии (A/72/721-S/2018/83), Комиссия провела ряд консультаций на уровне экспертов, по итогам которых 28 ноября она в неформальном порядке приняла документ, определяющий направления ее работы (см. приложение к настоящему докладу).

III. Выводы и программа дальнейших действий

47. В следующем отчетном периоде Комиссии представятся новые возможности для выполнения резолюций об обзоре миростроительной архитектуры. Комиссия продолжит работу по нескольким важным направлениям, которая может способствовать дальнейшему расширению ее участия в поддержке конкретных стран и в разработке политики.

A. Осуществление резолюций об обзоре миростроительной архитектуры

48. Комиссия по миростроительству вместе с Управлением по поддержке миростроительства продолжит осуществлять резолюции об обзоре миростроительной архитектуры, а также выполнять перечисленные ниже действия для выполнения каждой из приоритетных стратегических задач.

Действия:

a) Организационный комитет будет проводить периодические обсуждения осуществления резолюций об обзоре миростроительной архитектуры;

b) страновые структуры будут выполнять соответствующие рекомендации, содержащиеся в резолюциях об обзоре миростроительной архитектуры.

B. Связующая роль Комиссии по миростроительству: взаимодействие Комиссии с Генеральной Ассамблеей, Советом Безопасности и Экономическим и Социальным Советом

49. Комиссия будет изучать конкретные пути дальнейшего укрепления своей роли связующего звена между главными органами и соответствующими структурами Организации Объединенных Наций.

Действия:

a) Председатель проведет консультации с Председателем Генеральной Ассамблеи, Председателем Совета Безопасности и Председателем Экономического и Социального Совета по вопросам укрепления взаимодействия между этими органами и Комиссией;

b) Председатель проведет консультации с Председателем Генеральной Ассамблеи и Председателем Совета Безопасности относительно путей осуществления резолюции 72/276 Генеральной Ассамблеи и резолюции 2413 (2018) Совета Безопасности;

c) Организационный комитет проанализирует основные выводы, сделанные по итогам проведенной в 2018 году оценки функции Комиссии по консультированию Совета Безопасности, и рассмотрит практические пути выполнения вынесенных рекомендаций; с этой целью Комитет поручит одному из членов Комиссии координировать периодические аналитические обзоры со всеми заинтересованными сторонами;

d) Председатель будет координировать с Председателем Совета Безопасности подготовку к неофициальным интерактивным диалогам;

e) Председатель проконсультируется со Специальной рабочей группой Совета Безопасности по предупреждению и разрешению конфликтов в Африке относительно путей совершенствования неофициального обмена мнениями о миростроительстве и сохранении мира, уделив особое внимание Африке;

f) в координации с Председателем Экономического и Социального Совета Председатель Комиссии проведет подготовку к совместному мероприятию, которое может быть организовано в рамках предстоящей ежегодной сессии Комиссии;

g) Председатель Комиссии и председатели соответствующих страновых структур в целях дальнейшего укрепления консультативной роли Комиссии при Совете Безопасности будут продолжать обеспечивать синхронизацию деятельности Комиссии, включая заседания и поездки на места, с программой работы Совета и обеспечивать соответствие рекомендаций Комиссии конкретным областям, к которым привлекается внимание Совета.

C. Партнерские отношения и взаимодействие с другими заинтересованными сторонами

50. В 2019 году продолжится последующая деятельность по итогам пятой ежегодной сессии Комиссии. В результате этой последующей деятельности будут вынесены рекомендации по подготовке Комиссии к проведению шестой ежегодной сессии, включая выбор темы. Комиссия будет укреплять свое

сотрудничество с международными финансовыми учреждениями, региональными организациями и, в соответствующих случаях, с частным сектором.

Действия:

a) Организационный комитет проведет неофициальные обсуждения с участием представителей соответствующих структур Организации Объединенных Наций, международных финансовых учреждений, региональных организаций и банков развития с целью изучения конкретных стратегических областей, которые потребуют дальнейшей проработки в ходе шестой ежегодной сессии. Приглашения для участия в этих мероприятиях будут также направлены заинтересованным государствам — членам Организации Объединенных Наций, не являющимся членами Комиссии по миростроительству;

b) Организационный комитет проведет со Всемирным банком консультации по способам укрепления сотрудничества между Комиссией по миростроительству и Банком, в том числе в соответствии с рекомендациями, содержащимися в совместном заявлении Комиссии и Банка от 30 июня 2017 года.

D. Повышение гибкости Комиссии по миростроительству

51. Комиссия будет и далее рассматривать вопрос о диверсификации методов ее работы в целях повышения эффективности и гибкости ее усилий в поддержку миростроительства и сохранения мира.

Действия:

a) Организационный комитет продолжит по запросу обеспечивать странам, получающим средства из Фонда миростроительства, в частности тем из них, которые были объявлены Генеральным секретарем имеющими право на получение помощи, площадку для выступления, чтобы они могли поделиться своим опытом и проблемами в области миростроительства;

b) Организационный комитет продолжит рассматривать региональные и субрегиональные аспекты миростроительства с согласия всех соответствующих стран;

c) Организационный комитет будет, где это уместно, осуществлять свою гендерную стратегию, руководствуюсь методами, предусмотренными в стратегии;

d) продолжая заниматься проблемами отдельных стран и регионов, Организационный комитет будет и далее рассматривать тематические вопросы миростроительства, включая, в частности, вопросы финансирования, гендерной проблематики, организационного строительства, национальной ответственности и молодежи;

e) Организационный комитет продолжит рассмотрение временных правил процедуры и методов работы Комиссии. Комитет отчитается о прогрессе, достигнутом в совершенствовании методов работы Комиссии, в своем следующем годовом докладе.

E. Финансирование миростроительства: укрепление взаимодействия между Комиссией по миростроительству и Фондом миростроительства

52. Комиссия продолжит обсуждать пути укрепления взаимодействия между Комиссией и Фондом.

Действия:

Организационный комитет, чтобы обеспечить постоянное получение им информации о деятельности Фонда миростроительства, будет проводить периодические совещания с Управлением по поддержке миростроительства или с членами Консультативной группы Фонда.

Приложение

Методы работы Комиссии по миростроительству

В настоящем документе приводятся рекомендации, содержащие цели и показатели их достижения, основанные на передовой практике и предназначенные для рассмотрения в неофициальном порядке. Эти рекомендации сопровождаются соответствующими примерами. Кроме того, в документе приводятся дополнительные направления, работа по которым может способствовать повышению эффективности и гибкости Комиссии. Комиссия может осуществлять все предусмотренные меры без внесения поправок в свои временные правила процедуры и в рамках мандата, предусмотренного резолюциями об учреждении Комиссии, резолюцией 60/180 Генеральной Ассамблеи и резолюцией 1645 (2005) Совета Безопасности, а также резолюцией 70/262 Ассамблеи и резолюцией 2282 (2016) Совета. Обзор методов работы Комиссии ведется непрерывно, в связи с чем настоящий неофициальный документ будет периодически пересматриваться в рамках ежегодных докладов Комиссии на предмет оценки полезности рекомендаций для работы Комиссии.

Рекомендации

1. **Руководство**: Комиссии следует улучшить преемственность в работе ее председателей и его заместителей.

Действия:

I. В соответствии с пунктом 5 резолюции 70/262 Генеральной Ассамблеи и пунктом 5 резолюции 2282 (2016) Совета Безопасности, в которых Комиссии было рекомендовано улучшить преемственность в работе ее председателей и его заместителей, и исходя из сложившейся практики, в соответствии с которой покидающий свой пост Председатель выполняет функции заместителя Председателя, обеспечивая тем самым преемственность и помогая ему в выполнении его руководящих функций, Комиссия будет и далее изучать пути дальнейшего улучшения преемственности в работе ее председателей и его заместителей. Никакие неофициальные договоренности не предопределяют изменения членского состава Комиссии, который меняется раз в два года в рамках региональной ротации председателей, как это предусмотрено в приложении I к временным правилам процедуры Комиссии. Решения о поддержке той или иной кандидатуры по-прежнему принимаются соответствующими региональными группами и утверждаются Организационным комитетом.

II. В консультации с Председателем в большей степени привлекать заместителей Председателя к организации и проведению заседаний Комиссии по миростроительству.

Примеры передовой практики: на протяжении последних нескольких сессий покидающий свой пост Председатель выполнял функции заместителя Председателя, обеспечивая тем самым преемственность в работе и поддержку новому Председателю. Заместители Председателя помогают Председателю, выполняя функции Председателя во время некоторых тематических обсуждений.

2. **Формы работы Комиссии**: несмотря на ценность проделанной ею работы, в том числе в рамках страновых структур, Комиссии следует продолжать рассматривать вопрос о применении гибких форм работы в соответствии с ее мандатом, в том числе вопрос о более активном участии Организационного комитета.

Действия:

I. Более широко использовать Организационный комитет в качестве платформы для проведения страновых, региональных и тематических дискуссий с согласия всех заинтересованных стран и в соответствии с резолюциями, определяющими мандат Комиссии. На региональных обсуждениях ссылки на ситуации в конкретных странах будут допускаться только с согласия этих стран и доводиться до сведения членов Комитета.

II. Повысить гибкость Комиссии таким образом, чтобы характер, направленность и продолжительность ее работы определялись с учетом обстоятельств в целях повышения ее эффективности, а также чтобы ее работа способствовала в соответствующих случаях выполнению правительствами, имеющими партнерские отношения с Комиссией, их приоритетных задач в области миростроительства.

Примеры передовой практики: заседания Комиссии по миростроительству, посвященные Буркина-Фасо, Гамбии, Колумбии, Соломоновым Островам и Шри-Ланке; региональные обсуждения по Западной Африке, Сахелю и району Великих озер; тематические обсуждения вопросов финансирования миростроительства в Папуа — Новой Гвинее, Сомали и Кыргызстане.

3. **Роль членского состава Комиссии**: Комиссия имеет весьма разнообразный членский состав, включающий представителей семи членов Генеральной Ассамблеи, семи членов Совета Безопасности, семи членов Экономического и Социального Совета, пяти членов от стран, предоставляющих наиболее многочисленные воинские контингенты, и пяти членов от основных финансовых доноров. Более широкое взаимодействие всех членов Комиссии будет способствовать дальнейшему повышению ее эффективности.

Действия:

I. Обеспечить более широкий учет мнений представителей тех органов, которые избирают или назначают членов Комиссии: представителям государств-членов, избранных Генеральной Ассамблеей, Советом Безопасности и Экономическим и Социальным Советом, рекомендуется представлять в ходе прений в Комиссии не только интересы своего государства, но и мнения соответствующих органов. Например, члены могут проводить консультации по методам работы органов, которые они представляют, и привлекать внимание к тематическим вопросам, которые рассматриваются в этих органах, что позволит повысить эффективность работы Комиссии и усилить взаимодействие между Комиссией и Генеральной Ассамблеей, Советом Безопасности, Экономическим и Социальным Советом и соответствующими вспомогательными органами, не посягая на их мандаты.

II. Членам рекомендуется информировать органы, которые они представляют, о работе, проделанной Комиссией по миростроительству в приоритетных областях, которые имеют отношение к работе этих органов или соответствующих групп, а также вести информационно-пропагандистскую работу по вопросам миростроительства и

сохранения мира. Это будет способствовать повышению осведомленности о работе Комиссии и углублению ее понимания. Кроме того, подготовка предсказуемого плана работы (см. действие 3 ниже) и регулярное подведение итогов работы могут способствовать более регулярному обмену информацией между Комиссией и Генеральной Ассамблеей, Советом Безопасности и Экономическим и Социальным Советом.

III. Членам Комиссии предлагается активно взаимодействовать с Председателем и заместителями Председателя и поддерживать их работу, избегая дублирования в работе и укрепляя единство Комиссии по миростроительству.

IV. Комиссия могла бы изучить возможность назначения неофициальных координаторов по вопросам отношений с Генеральной Ассамблеей и Экономическим и Социальным Советом, исходя из опыта назначения неофициального координатора по вопросам отношений с Советом Безопасности.

V. Председатель с согласия государств-членов, включая тех из них, положение в которых рассматривается Комиссией, должен принимать меры для укрепления организационной роли Комиссии путем привлечения новых партнеров к участию в заседаниях Комиссии. В число таких партнеров могут входить государства-члены, которые не являются членами Организационного комитета, представители соответствующих структур системы Организации Объединенных Наций, международных финансовых учреждений, региональных и субрегиональных организаций, организаций гражданского общества, в том числе молодежных и женских организаций и, в соответствующих случаях, частного сектора.

Примеры передовой практики: ежегодная сессия Комиссии по миростроительству является хорошим примером того, как Комиссия может собрать воедино различных партнеров из системы Организации Объединенных Наций и за ее пределами, в том числе представителей гражданского общества. В обсуждениях, посвященных региональным аспектам миростроительства, а также в страновых и тематических обсуждениях, например в неофициальном совещании по передовой практике переходных периодов в Тиморе-Лешти и Сьерра-Леоне и в совещаниях по Колумбии, Соломоновым Островам и Шри-Ланке, принимали участие представители соответствующих департаментов Организации Объединенных Наций и организаций гражданского общества. Неофициальный координатор по вопросам отношений между Комиссией и Советом Безопасности помог Комиссии подвести итоги выполнения ею консультативной функции. Государства-члены совместно с Председателем подготовили и провели различные тематические обсуждения.

4. **План работы**: более предсказуемый и долгосрочный план работы, который обеспечивал бы более широкое участие представителей государств-членов в заседаниях Комиссии.

Действия:

I. Комиссии следует утвердить годовой план работы, основанный на перспективной программе, которая изложена в годовом докладе Комиссии. План работы должен дорабатываться и, в соответствии со сложившейся практикой, распространяться Организационным комитетом ежеквартально для рассмотрения и ежемесячно для

информирования о датах проведения заседаний, мероприятиях и поездках членов Комиссии в места пребывания всех ее структур. При необходимости в него включаются дополнительные, ранее не запланированные заседания.

II. В плане работы необходимо учитывать и отражать расписание работы Генеральной Ассамблеи, Совета Безопасности и Экономического и Социального Совета, особенно в тех случаях, где может возникнуть потребность в консультационной помощи Комиссии. Соответственно, Комиссия должна составлять свой план работы таким образом, чтобы он способствовал выполнению ее консультативной роли.

III. Председатели страновых структур должны представлять свои графики работы в самом начале каждого квартала.

IV. План работы должен предусматривать более регулярное взаимодействие Комиссии с региональными и субрегиональными организациями.

V. План работы должен предусматривать проведение совещаний по конкретным вопросам, где различные страны (получатели средств из Фонда миростроительства и претенденты на их получение) будут обмениваться информацией о своих национальных планах миростроительства.

VI. Комиссии следует шире использовать совещания на уровне экспертов для обсуждения цели, ожидаемых результатов и последующей деятельности по итогам совещаний на уровне послов.

Пример передовой практики: перспективная программа, представляемая в ежегодных докладах Комиссии, способствует определению направлений работы Комиссии. После поездки Председателя в Аддис-Абебу 17–19 октября 2016 года Комиссия обсудила рекомендации Африканского союза о проведении ежегодных совещаний и организации совместных поездок на места. Такая практика была с удовлетворением отмечена на совещании Комиссии с Советом мира и безопасности Африканского союза в июле 2018 года. Ежеквартальные и ежемесячные планы работы Комиссии позволяют лучше согласовать расписание работы Комиссии с расписанием работы Совета Безопасности и организовать взаимодействие государств-членов с Комиссией.

5. **Связующая роль**: в резолюции 70/262 Генеральной Ассамблеи и резолюции 2282 (2016) Совета Безопасности подчеркивается важность работы Комиссии для содействия применению комплексного, стратегического и согласованного подхода к сохранению мира и, в частности, важность ее роли связующего звена между главными органами и соответствующими структурами Организации Объединенных Наций. В них также признается, что развитие, мир и безопасность и права человека взаимосвязаны и носят взаимоукрепляющий характер.

Действия:

I. Комиссии следует более полно использовать возможности своих членов для укрепления связей с Генеральной Ассамблеей, Советом Безопасности и Экономическим и Социальным Советом (см. также действия 2.I и 2.II) в целях эффективного решения вопросов, касающихся миростроительства и сохранения мира, и ведения информационно-пропагандистской работы в этой области.

II. Следует по мере необходимости предлагать проводить диалоги между Председателем Комиссии и председателями Генеральной Ассамблеи, Совета Безопасности и Экономического и Социального Совета, а также неофициальные совещания Комиссии с этими органами.

III. В рамках консультативной роли Комиссии при Совете Безопасности ей следует, когда она получает приглашения проводить брифинги в Совете, готовиться к их проведению, согласовав свой план работы с расписанием соответствующих заседаний Совета Безопасности (см. действие 3.II). В процессе подготовки к таким брифингам Комиссия может проводить внутренние тематические дискуссии по вопросам, которые будут обсуждаться в Совете Безопасности, поездки на места, в том числе по приглашению Совета, совместные поездки с представителями членов Совета в целях укрепления перспектив миростроительства, а также совещания для взаимодействия с соответствующими заинтересованными сторонами, включая международные финансовые учреждения, структуры Организации Объединенных Наций и организации гражданского общества. Помимо этих официальных брифингов, Комиссия могла бы в соответствующих случаях представлять свои рекомендации в письменном виде и в рамках неофициальных интерактивных диалогов.

IV. Благодаря такой заблаговременной подготовке и своему уникальному организационному потенциалу, Комиссия могла бы обеспечивать последовательное взаимодействие с Советом Безопасности и повысить эффективность консультирования Совета, по его запросу, по вопросам существа, например по взаимосвязи между безопасностью и развитием. Консультативная роль Комиссии при Совете Безопасности представляется особенно ценной в случаях рассмотрения Советом Безопасности мандатов миротворческих операций и специальных политических миссий, поскольку Комиссия располагает уникальными возможностями для представления Совету, по его просьбе, четких, реалистичных, применимых и качественных рекомендаций по вопросам миростроительства. Кроме того, следует и далее расширять практику регулярного обмена мнениями между Комиссией и другими вспомогательными органами Совета.

V. Комиссии следует выступать за последовательное, предсказуемое и отслеживаемое использование ресурсов, выделяемых на миростроительство, в том числе совместно с международными финансовыми учреждениями, а также за использование инновационных финансовых инструментов.

Пример передовой практики: заседания Комиссии с участием представителей Специальной рабочей группы Совета Безопасности по предупреждению и разрешению конфликтов в Африке в 2016 году дали хорошую возможность обменяться мнениями по вопросам, касающимся миростроительства в Африке. Неофициальный интерактивный диалог Совета Безопасности с Комиссией в июне 2018 года позволил государствам-членам обсудить практические способы укрепления консультативной роли Комиссии при Совете в процессе формирования, обзора и сокращения численности миротворческих операций и специальных политических миссий. Было бы полезно организовать подобные неофициальные интерактивные диалоги с Генеральной Ассамблеей и Экономическим и Социальным Советом. Комиссия препроводила Совету Безопасности письменные замечания в связи с продлением мандата Многопрофильной комплексной миссии Организации

Объединенных Наций по стабилизации в Центральноафриканской Республике и оказанием поддержки Либерии в разработке и осуществлении национального плана миростроительства в переходный период, обусловленный закрытием Миссии Организации Объединенных Наций в Либерии. В качестве примеров того, как Комиссия может выполнять свою функцию связующего звена между соответствующими органами Организации Объединенных Наций, можно привести также участие Председателя Комиссии в диалоге на высоком уровне, проводимом Председателем Генеральной Ассамблеи, и совместное мероприятие Комиссии и Экономического и Социального Совета в ноябре 2018 года.

6. **Взаимодействие между Комиссией и Фондом миростроительства**: следует изучать пути укрепления взаимодействия между Комиссией и Фондом при сохранении независимости Фонда и способы обеспечения постоянного информирования государств-членов о текущих проектах Фонда.

Действия:

I. Комиссия по миростроительству должна заслушивать выступления представителей стран, получающих средства из Фонда миростроительства, особенно в тех случаях, когда обсуждаются планы решения первоочередных задач в области миростроительства.

II. Комиссии следует в соответствующих случаях приглашать на заседания Комиссии Председателя и членов Консультативной группы Фонда миростроительства.

III. Представляется полезным проводить на заседаниях Комиссии регулярные брифинги Управления по поддержке миростроительства о деятельности Фонда.

Пример передовой практики: рабочие отношения между Комиссией и Фондом в период кризиса, вызванного вирусом Эбола, заседания по финансированию миростроительства (Папуа — Новая Гвинея и Сомали, 2015 год; Кыргызстан, 2016 год, с участием представителей Консультативной группы Фонда) и обсуждение ситуации на Соломоновых Островах служат примерами новаторских способов информировать Комиссию о прогрессе, достигнутом странами при поддержке Фонда.

7. **Формат заседаний Комиссии (открытые или закрытые)**: следует поддерживать баланс между транспарентностью/разъяснительной работой и необходимостью сохранения конфиденциальности проходящих в Комиссии обсуждений. Комиссия, с согласия государств-членов, должна повышать инклюзивность всех заседаний в любых форматах и обеспечивать, чтобы участие в них способствовало укреплению комплексного характера Организационного комитета и концепции единой Комиссии по миростроительству. Управлению по поддержке миростроительства следует и далее обеспечивать работу механизмов отчетности перед Организационным комитетом обо всей деятельности Комиссии.

Действия:

I. При подготовке к заседаниям Комиссии Председатель после консультаций с соответствующими странами должен объявлять, в каком формате будут проводиться заседания — открытом или закрытом.

8. **Повышение осведомленности и коммуникация**: необходимо решить проблему низкой осведомленности — как в Организации Объединенных Наций, так и за ее пределами — о работе Комиссии и о деятельности по миростроительству и сохранению мира.

Действия:

I. Комиссии следует изучить пути повышения осведомленности о ее открытых заседаниях, в частности мероприятиях высокого уровня, таких как ежегодные сессии, для привлечения большего внимания средств массовой информации. Например, Комиссия могла бы рассмотреть вопрос о выпуске, в соответствующих случаях, пресс-релизов по итогам таких мероприятий.

II. Комиссии следует изучить возможности более активной публикации в Интернете, в частности в социальных сетях, информации о всех своих заседаниях и поездках в страны.