Организация Объединенных Наций по промышленному развитию

Distr.: General
18 March 2019
Russian
Original: English

**Совет по промышленному развитию**
**Сорок седьмая сессия**
Вена, 1–3 июля 2019 года

**Комитет по программным и бюджетным вопросам**
**Тридцать пятая сессия**
Вена, 14–16 мая 2019 года
Пункт 13 предварительной повестки дня
**Реформирование системы развития Организации Объединенных Наций**

# Реформирование системы развития Организации Объединенных Наций

## Доклад Генерального директора

На сорок шестой сессии Совета ему были представлены доклад Организации Объединенных Наций о реформировании системы развития Организации Объединенных Наций (IDB.46/11) и документ зала заседаний о роли ЮНИДО в системе координаторов-резидентов Организации Объединенных Наций (IDB.46/CRP.3). В этих документах содержатся подробные данные о реорганизации системы развития Организации Объединенных Наций, механизмах финансирования и преимуществах системы координаторов-резидентов, а также об общих помещениях и хозяйственной деятельности.

В своем решении IDB.46/Dec.12 Совет просил Генерального директора регулярно представлять доклады по вопросам, связанным с реформированием системы развития Организации Объединенных Наций, Комитету по программным и бюджетным вопросам, Совету по промышленному развитию и Генеральной конференции.

С учетом вышеуказанных документов в настоящем докладе представлена обновленная информация о последних событиях, касающихся реформирования системы развития Организации Объединенных Наций, а также об аспектах, связанных с финансированием.

## I. История вопроса и последние события

1. Резолюция 71/243 Генеральной Ассамблеи о четырехгодичном всеобъемлющем обзоре политики в области оперативной деятельности в целях развития в рамках системы Организации Объединенных Наций, а также резолюция 72/279 Генеральной Ассамблеи о переориентации системы развития

В целях экономии настоящий документ не издается в печатном виде. Просьба к делегатам приносить на заседания свои экземпляры документов.

Организации Объединенных Наций (СРООН) ознаменовали собой начало самой далекоидущей реформы СРООН за последние десятилетия.

2. Первого января 2019 года стала функционировать обновленная и независимая система координаторов-резидентов Организации Объединенных Наций. Эта система насчитывает 129 координаторов-резидентов (КР), включая 12 помощников Генерального секретаря, 36 директоров на должности уровня Д-2 и 81 директора на должности уровня Д-1. В настоящее время они являются самыми высокопоставленными представителями СРООН в области развития, под руководством которых работает 131 страновая группа Организации Объединенных Наций (СГООН), обслуживающая 164 страны и территории. СГООН являются основным межучрежденческим механизмом межучрежденческого процесса координации принятия решений на страновом уровне и состоят из представителей подразделений Организации Объединенных Наций, осуществляющих оперативную деятельность в области развития в соответствующей стране. В настоящее время ЮНИДО является членом СГООН в 81 стране и членом 191 межучрежденческой группы СГООН во всем мире. ЮНИДО является председателем или сопредседателем 21 группы, которые занимаются главным образом вопросами экономического развития, а также вопросами социальной интеграции и экологической устойчивости.

3. Поддержку КР оказывают отделения координаторов-резидентов (ОКС), штатное расписание которых в контексте реформы предусматривает в среднем наличие минимум пяти основных сотрудников. С учетом текущего наличия средств ОКР в настоящее время укомплектованы тремя национальными сотрудниками, административное руководство которыми осуществляется Программой развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) и которым оказывают помощь два вспомогательных сотрудника, предоставляемых ПРООН на платной основе.

4. Будущая оперативная поддержка, необходимая со стороны ПРООН, определена в соглашении об уровне обслуживания (СУО), подписанном между Секретариатом Организации Объединенных Наций и ПРООН. Бюджетная смета, связанная с СУО, свидетельствует о том, что в первый год внедрения новой системы, а именно в 2019 году, ПРООН может освоить до 204 млн долл. США или свыше 70 процентов бюджета на финансирование системы КР.

5. Для обеспечения независимости и беспристрастности КР функции КР были отделены от функций представителей-резидентов ПРООН, а контракты штатных сотрудников ОКР будут постепенно преобразованы в контракты Секретариата Организации Объединенных Наций.

6. Поддержку обновленной системе КР оказывает реорганизованное Управление Организации Объединенных Наций по координации работы в области развития (УКРООН), в состав которого входят 67 сотрудников на должностях в Центральных учреждениях Организации Объединенных Наций и 28 сотрудников на должностях в пяти региональных отделениях. УКРООН несет полную ответственность за управление системой КР и оказывает СГООН консультативные услуги под руководством заместителя Генерального секретаря. УКРООН является самостоятельным управлением по координации в рамках Секретариата Организации Объединенных Наций и работает под руководством помощника Генерального секретаря по координации в области развития, который подчиняется заместителю Генерального секретаря в ее качестве председателя Группы Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию (ГУРООН).

7. Под руководством КР СГООН совместно с национальными правительствами и в консультации с другими заинтересованными сторонами ведет работу по подготовке рамочной программы Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития (РПООНПР) для обеспечения участия и согласованности с национальными приоритетами в области развития, включая повестку дня на период до 2030 года. РПООНПР является важнейшим инструментом планирования и осуществления деятельности Организации Объединенных

Наций в области развития в каждой стране. Посредством этой программы поступает информация о присутствии, составе и программной направленности деятельности подразделений Организации Объединенных Наций, занимающихся разработкой и осуществлением РПООНПР.

8. В момент написания настоящего документа два важных руководящих документа, а именно Руководство РПООНПР и Система подотчетности и управления (СПУ), все еще находились в стадии подготовки, осуществляемой группой СРООН и вспомогательными справочными группами в составе КР и членов СГООН. Планируется, что СПУ будет завершена в сентябре 2019 года. Она заменит собой систему управления и подотчетности 2008 года (СУП) системы КР и разграничит функции, ответственность и подотчетность в рамках СРООН. Как таковая, она связана с разработкой новой РПООНПР, в рамках которой подразделения Организации Объединенных Наций будут отчитываться перед КР за их вклад в достижение результатов РПООНПР.

9. В настоящее время ГУРООН и государства-члены также занимаются определением процесса и критериев отбора, касающихся состава будущих СГООН. Членский состав СГООН определяется в самом начале осуществления новой РПООНПР при содействии КР.

## II. Механизмы финансирования

10. Как подробно говорится в докладе Генерального секретаря «Пересмотренная смета расходов на систему координаторов-резидентов по разделу 1, Общее формирование политики, руководство и координация» (A/73/424), расходы на обновленную систему КР составят 281,2 млн долл. США в год. Эти расходы включают приблизительно 246 млн долл. США на финансирование КР и расходы на персонал ОКР и УКРООН. Остальные 35 млн долл. США предназначены для финансирования деятельности по координации ОКР и пяти региональных групп ГУРООН с целью активизации внутристрановых усилий по реализации приоритетных инициатив, включая совместные оценки; анализ и сбор данных; разработку совместных программ; совместное планирование и инновации; коммуникации и информационно-пропагандистскую деятельность; и мониторинг и отчетность о прогрессе в достижении результатов РПООНПР.

11. В 2014 году после постепенного отказа от финансируемой донорами части бюджета КР было заключено общесистемное соглашение о совместном покрытии расходов для финансирования системы КР. В основу этого соглашения был положен глобальный сценарий финансирования в размере приблизительно 125 млн долл. США на 2016 год, из которых 89 млн долл. США покрываются ПРООН (71 процент), а 36 млн долл. США (29 процентов) распределяются между 18 подразделениями-членами, включая ЮНИДО.

12. Важнейшим аспектом обновленной системы КР является отделение функций КР от функций ПРООН. Это отделение имеет свои последствия для новой модели финансирования, включая сокращение взноса ПРООН в систему КР до 10,3 млн долл. США одновременно с увеличением взносов других подразделений — членов ГУРООН в рамках совместного несения расходов.

13. В своей резолюции 72/279 Генеральная Ассамблея постановила, что финансирование обновленной системы КР и УКР должно обеспечиваться на ежегодной основе начиная с 1 января 2019 года посредством:

a) однопроцентного координационного сбора на жестко резервированные неосновные взносы третьей стороны на деятельность Организации Объединенных Наций в области развития;

b) удвоения объема средств нынешнего механизма по совместному несению расходов подразделениями ГУРООН;

c) добровольных, предсказуемых, многолетних взносов в специальный целевой фонд в поддержку в течение начального периода.

## A. Механизм совместного несения расходов

14. В резолюции 72/279 предусматривается удвоение объема средств нынешнего механизма Группы Организации Объединенных Наций по вопросам развития по совместному несению расходов структурами системы развития Организации Объединенных Наций в качестве одного из элементов новой модели финансирования КР. Предполагается, что это позволит мобилизовать 77,5 млн долл. США для покрытия расходов на систему КР в 2019 году.

15. Взнос в рамках совместного несения расходов рассчитывался и в настоящее время рассчитывается в соответствии с формулой, которая включает: i) ежегодный базовый сбор (в зависимости от годовых расходов конкретного подразделения); ii) системную нагрузку (исходя из доли РПООНПР, в которой участвует конкретное подразделение); и iii) учрежденческие расходы (исключая гуманитарные расходы) и численность штатных сотрудников в качестве совокупного косвенного показателя для определения размера учреждения. Численный показатель, основанный на расчете долей на 2016, 2017, 2018 годы, основан на данных Координационного совета руководителей за 2012/2013 годы.

16. Поскольку ряд подразделений — членов ГУРООН находится в настоящее время в середине двухгодичного периода с уже утвержденным бюджетом, удвоение их доли на 2019 год не представляется возможным. В сентябре 2018 года ЮНИДО получила просьбу об увеличении взноса за 2019 год в размере 2,6 млн долл. США, однако с учетом двухгодичного бюджетного цикла (2018–2019 годы) и ее финансовыми положениями и правилами ЮНИДО не смогла увеличить размеры взноса на 2019 год сверх 789 817 долл США, утвержденных государствами-членами и согласованных с Секретариатом Организации Объединенных Наций в соглашении, подписанном 30 мая 2018 года и 14 июня 2018 года.

17. Точная сумма взноса, ожидаемого от ЮНИДО в 2020 году и в последующий период, в настоящее время не определена, поскольку на совещании главных должностных лиц ГУРООН, состоявшемся 2 мая 2018 года, было согласовано, что для двухгодичного периода 2020–2021 годов потребуется пересмотреть и обновить формулу совместного несения расходов.

18. При подготовке предложений Генерального директора по программе и бюджетам на 2020–2021 годы (PBC.35/5–IDB.47/5) Секретариат ЮНИДО воспринял просьбу ГУРООН в отношении взноса ЮНИДО на 2019 год в рамках совместного несения расходов как указание на то, что сумма взноса на следующий двухгодичный период составит 5,3 млн долл. США (или 4,7 млн евро).

19. Суммы взносов, утвержденные государствами-членами на 2017, 2018 и 2019 годы, и соглашения, подписанные между ЮНИДО и Группой по вопросам развития Организации Объединенных Наций Секретариата, составили менее 0,8 млн долл. США в год. Предлагаемое увеличение приведет к дополнительным расходам в размере 3,7 млн долл. США (или 3,2 млн евро) в двухгодичном бюджете ЮНИДО на 2020–2021 годы. В соответствии с прошлой практикой Секретариат ЮНИДО предлагает покрывать взнос в рамках общего несения расходов из регулярного бюджета Организации.

20. Вопрос о взносе ЮНИДО в механизм общего несения расходов ГУРООН на 2020–2021 годы подлежит дальнейшему обсуждению и утверждению в рамках программы и бюджетов на 2020–2021 годы.

## B. Координационный сбор

21. Еще одним элементом модели финансирования является однопроцентный сбор, добавляемый донорами к добровольным взносам, которые представляют собой жестко резервированные неосновные взносы третьей стороны на деятельность Организации Объединенных Наций в области развития.

22. В консультации с государствами-членами в Нью-Йорке и подразделениями СРООН УКРООН подготовило оперативное руководство по взиманию координационного сбора.

23. В соответствии с последним проектом руководства от 27 февраля 2019 года соглашение о взносах потенциально подлежит обложению сбором при соблюдении всех следующих условий: взнос будет использоваться для финансирования деятельности, связанной с развитием; взнос жестко зарезервирован на одну программу или проект подразделения; и взнос поступает от одного донора. Что касается добровольных взносов в ЮНИДО, то они могут включать зарезервированные ассигнования, поступающие с субсчетов Фонда промышленного развития (ФПР) и в соответствии с соглашениями о целевых фондах для конкретных проектов, если только не применяется одно из перечисленных ниже условий.

24. Сбор не взимается, если применяется по крайней мере одно из следующих условий: взнос поступает из глобального вертикального фонда; взнос поступает от подразделений Организации Объединенных Наций; взнос поступает для всей страновой программы подразделения без резервирования в рамках страновой программы; взнос поступает на проект или программу, финансируемую несколькими донорами, когда средства объединяются и не представляется отдельный доклад по каждому донору; взнос поступает в фонд совместного финансирования, включая совместные программы и тематические фонды для конкретного учреждения; взнос поступает в натуральной форме; взнос поступает от охваченной программой страны или для финансирования ее собственной программы или программы другой страны; общая сумма соглашения о взносе не превышает 100 000 долл. США; или цель взноса заключается в финансировании деятельности, которую подразделения Организации Объединенных Наций классифицируют как гуманитарную помощь, миротворческие операции или глобальную повестку дня и специальную помощь.

25. В случае ЮНИДО это предусматривает исключение, в частности, взносов из глобальных вертикальных фондов, таких как Глобальный экологический фонд и Многосторонний фонд для осуществления Монреальского протокола; финансирование с участием нескольких доноров или межучрежденческое финансирование, таких как многосторонние донорские целевые фонды (МДЦФ/ЦФМП), национальные МДЦФ и совместные программы; фонды совместного финансирования и тематические фонды, такие как Целевой фонд по продовольственной безопасности, Целевой фонд по возобновляемым источникам энергии, Целевой фонд по наращиванию потенциала в сфере торговли, Целевой фонд по занятости молодежи, Целевой фонд для Латинской Америки и Карибского бассейна и Целевой фонд партнерства; а также местные неосновные ресурсы, например в форме совместного несения расходов странами, охваченными программами.

26. Кроме того, сбор не применяется к основным взносам, таким как взносы в регулярный бюджет и в проекты, финансируемые из регулярного бюджета в рамках Регулярной программы технического сотрудничества; на специальный счет добровольных взносов на основные виды деятельности (ССДВОВД); в Фонд крупных капитальных вложений (ФККВ); и на счет общего назначения в ФПР.

27. В оперативном руководстве также предусмотрено, что заместитель Генерального секретаря направляет донорам и всем государствам-членам письмо, с тем чтобы официально информировать их о взимании сбора. Координационный сбор будет применяться ко всем соответствующим соглашениям о взносах,

подписанным на дату этого письма или после этой даты. В письме предлагаются два варианта оплаты сбора: под управлением донора и под управлением учреждения.

28. В случае варианта под управлением донора Секретариат Организации Объединенных Наций и донор официально согласуют основу расчета сбора и сроки его оплаты. Отдельные подразделения не играют никакой роли в управлении оплаты сбора.

29. В случае варианта под управлением учреждения ЮНИДО оценивает на этапе подготовки предложения вопрос о том, подлежит ли соглашение взиманию сбора; информирует донора о сумме сбора и включает в подобных случаях в текст соглашения о взносе стандартное положение о координационном сборе. Этот сбор уплачивается ЮНИДО, которая впоследствии переводит его Секретариату Организации Объединенных Наций. Взимание сбора под управлением учреждения потребует от ЮНИДО подготовки и согласования новых договорных условий с донорами; регистрацию получения сбора; ведение списка подписанных соглашений для регулярного обновления представляемой Секретариату информации; и осуществление периодических переводов Секретариату.

30. Независимо от выбранного варианта ответственность за использование сбора лежит на Секретариате Организации Объединенных Наций, а не на подразделении, подписавшем соглашение о взносе. Соответственно, отчетность об использовании сбора готовится Секретариатом.

## III. Меры, которые надлежит принять Комитету

31. Комитет, возможно, пожелает принять к сведению информацию, содержащуюся в настоящем документе.