



Организация Объединенных Наций по промышленному развитию

Distr.: General
13 April 2018
Russian
Original: English

Совет по промышленному развитию
Сорок шестая сессия
Вена, 26–28 ноября 2018 года

Комитет по программным и бюджетным вопросам

Тридцать четвертая сессия
Вена, 19–20 июня 2018 года
Пункт 7 предварительной повестки дня
Мобилизация финансовых ресурсов

Мобилизация финансовых ресурсов

Доклад Генерального директора

Настоящий доклад подготовлен в соответствии с мандатом, предусмотренным решением IDB.25/Dec.5, в котором Совет по промышленному развитию просил Генерального директора поддерживать постоянный диалог с государствами-членами в целях активного осуществления непрерывных усилий по мобилизации общих ресурсов. Его следует рассматривать вместе с *Ежегодным докладом ЮНИДО за 2017 год*, содержащим информацию о мобилизации финансовых ресурсов за тот год. В докладе также представлен обстоятельный отчет о тематических целевых фондах, целевом фонде для Латинской Америки и Карибского бассейна и двух специальных счетах, финансируемых за счет неиспользованных остатков ассигнований и других добровольных взносов.

Содержание

	Пункты	Стр.
I. Введение	1–2	2
II. Тематическая направленность и перспективы мобилизации средств	3–6	2
III. Целевой фонд по продовольственной безопасности	7–11	3
IV. Целевой фонд по возобновляемым источникам энергии	12–13	4
V. Целевой фонд по наращиванию потенциала в сфере торговли	14–16	4
VI. Целевой фонд для Латинской Америки и Карибского бассейна	17–19	5
VII. Целевой фонд партнерства	20–26	6
VIII. Специальный счет добровольных взносов на основные виды деятельности (ССДВОВД) и Фонд крупных капитальных вложений (ФККВ)	27–28	7
IX. Меры, которые надлежит принять Комитету	29	7

В целях экономии настоящий документ не издается в печатном виде. Просьба к делегатам приносить на заседания свои экземпляры документов.



I. Введение

1. Ввиду ограниченности финансовых средств, выделяемых из регулярного бюджета ЮНИДО на деятельность в области технического сотрудничества, как это определено в ее Уставе, для оказания услуг в данной области ЮНИДО приходится привлекать внебюджетное финансирование. Как сообщается в *Ежегодном докладе за 2017 год*, объем этих внебюджетных средств, привлеченных в 2017 году, достиг 197,4 млн долл. США (размер будущих выплат по заключенным договорам финансирования с учетом доступных для целей программ средств доноров). Чистый объем выделенных на осуществление средств растет шестой год подряд и в 2017 году составил 217,9 млн долл. США.

2. Объем поступлений из Глобального экологического фонда (ГЭФ) увеличился до 91,2 млн долл. США, достигнув рекордного уровня за второй подряд отчетный период. Финансирование по линии Монреальского протокола в 2017 году достигло 22,4 млн долл. США. Объем финансирования из государственных источников по разным каналам превысил 98,9 млн долл. США. В 2017 году крупнейшими индивидуальными донорами в данной категории были Европейский союз, Швейцария и Япония.

II. Тематическая направленность и перспективы мобилизации средств

3. Неизменно высокие показатели мобилизации новых ресурсов на программы ЮНИДО со всей очевидностью свидетельствуют о широком признании сравнительных преимуществ Организации и актуальности ее деятельности в приоритетных тематических областях. Деятельность Организации по-прежнему рассматривается как эффективное реагирование на глобальные проблемы, включая нищету, отсутствие достаточных рабочих мест и социальную нестабильность, доступ к региональной и международной торговле, продовольственную и энергетическую безопасность, ухудшение состояния окружающей среды и изменение климата.

4. Руководствуясь Лимской декларацией (GC.15/Res.1) и Повесткой дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, Организация намерена и впредь способствовать всеохватывающему и устойчивому промышленному развитию (ВУПР) путем расширения возможностей для достижения всеобщего благосостояния и повышения конкурентоспособности при одновременном принятии мер по охране окружающей среды, накоплению знаний и укреплению институтов. При достижении целей и решении задач устойчивого развития, связанных с промышленностью, ЮНИДО намерена и далее укреплять существующие и налаживать новые партнерские связи с организациями, имеющими смежные мандаты и специализацию, а также с представителями государственного и частного секторов, финансовых учреждений, научных кругов и гражданского общества в целях дальнейшего улучшения качества предоставляемых государствам-членам услуг и повышения эффективности своей работы.

5. Помимо 17 правительственных доноров, которые выделяют более чем по 1 млн долл. США каждый, финансирование также предоставляют многосторонние фонды и целевые фонды с участием многих доноров, что создает основу для более широкой диверсификации финансирования в будущем. ЮНИДО продолжает изыскивать инновационные источники финансирования, в том числе за счет привлечения дополнительных взносов из традиционных и новых многосторонних и двусторонних источников.

6. Как уже отмечалось в предыдущие годы, беспокойство по-прежнему вызывают два момента: требование некоторых доноров, в частности ГЭФ, об обязательном софинансировании проектов и ограниченная доступность средств, на привлечение которых может рассчитывать ЮНИДО. Решение этих двух проблем имеет важнейшее значение для оперативного реагирования на запросы об

оказании помощи и для разработки проектов и программ. Государствам-членам и другим донорам настоятельно рекомендуется продолжать вносить нецелевые средства или средства по программам, в частности в перечисленные ниже тематические целевые фонды.

III. Целевой фонд по продовольственной безопасности

7. В настоящем разделе сообщается об изменениях, произошедших с момента представления последнего доклада в апреле 2016 года (IDB.44/5-PBC.32/5).

8. Со времени представления последнего доклада на финансирование деятельности в области технического сотрудничества из средств этого целевого фонда было выделено 974 269 евро (за вычетом расходов на вспомогательное обслуживание программ), а за весь период с момента его создания в 2010 году до представления последнего доклада на эти цели было выделено 3 009 319 евро. Вновь выделенные средства целевым образом предназначены для Африки (Намибия и Руанда), Азии (Камбоджа и Вьетнам), а также для проектов региональной направленности, таких как проект «Расширение масштабов мер по наращиванию потенциала в области обеспечения продовольственной безопасности», или проектов с глобальным охватом, таких как проект создания системы оценки профессиональных качеств в сфере предпринимательства в целях промышленного развития. Возникший с момента начала работы данного целевого фонда эффект от привлечения дополнительных средств успешно сохраняется с учетом гораздо более глубокого участия в создании комплексных агропромышленных парков в Эфиопии, помощи в создании «агрополей» в Сенегале, в проекте «Темпе» в Индонезии, который осуществляется в сотрудничестве с ФАО и МАГАТЭ, и в предоставлении поддержки для горных районов в Марокко. Эти проекты обусловили последующие проекты, обеспечив эффект от использования дополнительных средств примерно на уровне 25 процентов в соответствии с ожиданиями доноров относительно привлечения значительных ресурсов данного целевого фонда.

9. В настоящее время в Камбодже оказывается помощь в подготовке последующих проектов, а в странах главным образом Африки ведется разработка таких проектов на основе «Мер вмешательства по наращиванию потенциала в области обеспечения продовольственной безопасности». Ожидается, что эффект от использования дополнительных средств будет приблизительно на уровне 30 процентов.

10. На основе результатов, достигнутых в рамках осуществляемого во Вьетнаме проекта «Укрепление потенциала в секторе поставок фруктов и овощей путем применения надлежащих технологий по всей производственно-сбытовой цепи», который представляет собой инициативу совместного финансирования посредством объединения фондов программы «Единая Организация Объединенных Наций», инвестиций частного сектора и взносов в целевые фонды, правительство Вьетнама обратилось с просьбой о десятикратном расширении масштабов мер вмешательства. Последний взнос в этот целевой фонд предназначается для проведения сравнительного исследования по исходным показателям. Планируется, что данный целевой фонд будет поддерживать осуществление «Инициативы по ускоренному развитию агропредпринимательства и агропромышленности в Африке плюс» (ИР3А+), которая представляет собой возобновленную инициативу ИР3А на основе накопленного опыта и уроков, извлеченных из этой первоначальной инициативы. В стадии разработки находятся заявки на экспериментальное осуществление этой инициативы в Бангладеш, Объединенной Республике Танзания и Суринаме.

11. За отчетный период правительство Финляндии стало основным донором данного целевого фонда.

IV. Целевой фонд по возобновляемым источникам энергии

12. Данный целевой фонд полноценно функционирует уже более восьми лет, и за это время в его работе достигнут заметный прогресс. К настоящему времени при его поддержке были разработаны 15 проектов, которые получили одобрение со стороны ГЭФ, согласившегося предоставить около 42 млн долл. США в форме безвозмездной субсидии и 234 млн долл. США на условиях софинансирования. Финансируемые ГЭФ проекты осуществляются в том числе в Албании, Аргентине, Доминиканской Республике, Египте, Индии, Камбодже, Камеруне, Кении, Кот-д'Ивуаре, Лаосской Народно-Демократической Республике, Мадагаскаре, Нигерии, Объединенной Республике Танзания и Чили.

13. Кроме того, при поддержке данного целевого фонда были разработаны семь проектов без участия ГЭФ, на осуществление которых было выделено 11 млн долл. США. К ним относятся проекты в регионе Карибского бассейна, в Кении, Индии и Эфиопии и в государствах, входящих в Сообщество по вопросам развития стран юга Африки (САДК), а также общий проект по обеспечению более полного учета гендерных аспектов в программах устойчивого энергоснабжения.

V. Целевой фонд по наращиванию потенциала в сфере торговли

14. Целевой фонд по наращиванию потенциала в сфере торговли способствует повышению качества и стандартов в странах — получателях помощи, а также организации мероприятий в качестве глобального форума. Эти мероприятия направлены на поддержку партнерских инициатив, предназначенных для правительств, частного сектора и учреждений по финансированию развития, на привлечение дополнительных партнеров и мобилизацию ресурсов для ускорения ВУПР. Цель осуществляемых проектов состоит в создании и поддержке условий для предпринимательской деятельности, обеспечивая благое управление посредством разработки политики в области контроля качества и содействия ее признанию и соблюдению на международном уровне, а также предоставления услуг в рамках инфраструктуры контроля качества для расширения доступа на рынки. В странах — получателях помощи местный экспертный потенциал создается в сфере контроля качества, конкурентоспособности и развития частного сектора с особым вниманием к интеграции малых и средних предприятий в глобальные производственно-сбытовые цепи и при содействии развитию инновационных технологий в качестве инструмента повышения экономической конкурентоспособности наименее развитых стран (НРС) в целях значительного сокращения масштабов нищеты.

15. С момента создания данного фонда за счет его ресурсов финансировались мероприятия в области технического сотрудничества в сумме 2 443 065 евро, включая расходы на вспомогательное обслуживание программ. За отчетный период правительство Финляндии стало основным донором данного целевого фонда. В настоящее время фонд вносит 615 670 евро на осуществление трех текущих проектов на глобальном уровне и 641 784 евро на три региональных проекта в Африке.

16. С помощью механизма данного целевого фонда ЮНИДО наращивает потенциал развивающихся стран по соблюдению стандартов качества экспортных товаров, содействует развитию производственно-сбытовых цепей в агропромышленном секторе и способствует формированию деловых партнерств в таких странах, как Бразилия, Мадагаскар, Пакистан, Сенегал, Сьерра-Леоне и Эфиопия. Эти средства выделялись главным образом НРС в форме предварительной помощи в целях мобилизации значительного объема ресурсов из других источников финансирования на проведение мероприятий в области технического сотрудничества. Осуществляемые в настоящее время ЮНИДО по линии целевых

фондов проекты на глобальном уровне сосредоточены на таких вопросах, как благое управление и устойчивость инфраструктуры контроля качества на основе политики контроля качества; интерактивный веб-инструмент, связанный с торговлей и контролем качества, под названием «Онлайновая платформа информационно-справочного центра по вопросам торговли и соблюдения нормативных требований»; а также укрепление сотрудничества между ЮНИДО и Расширенной комплексной рамочной программой. В результате этого директивные органы, поставщики услуг и частные предприятия получают преимущества от использования онлайн-платформ, которые объединяют и централизуют проводимую деятельность в качестве глобального форума, публикации и инструменты электронного обучения департамента ЮНИДО по вопросам торговли, инвестиций и инновационной деятельности. Постоянные просьбы государств-членов в области наращивания потенциала в сфере торговли свидетельствуют о необходимости внесения дальнейших взносов в этот целевой фонд.

VI. Целевой фонд для Латинской Америки и Карибского бассейна

17. С момента своего создания в 2011 году (IDB.40/8 и IDB.41/12) фонд для Латинской Америки и Карибского бассейна зарекомендовал себя как эффективный механизм содействия сотрудничеству по линии Юг–Юг и укреплению региональной взаимодополняемости, расширению региональных возможностей производственно-сбытовых цепей, поддержке созданию сетей в целях налаживания более тесного диалога между национальными заинтересованными сторонами и обмену опытом и информацией о возможных решениях между участниками в регионе.

18. В настоящее время фонд оказывает поддержку в реализации следующих четырех инициатив, бюджет каждой из которых приводится, включая расходы на их вспомогательное обслуживание: а) в рамках проекта «Изучение современных технологий для совершенствования региональных производственно-сбытовых цепей» в Бразилии и Уругвае освоено 82 процента от общего объема бюджета в размере 86 445 евро; б) в рамках проекта «Повышение производительности труда и конкурентоспособности рыбохозяйственных производственно-сбытовых цепей в шести странах ЛАК», совместно финансируемого Фондом международного развития ОПЕК и охватывающего Доминиканскую Республику, Колумбию, Кубу, Мексику, Никарагуа и Эквадор, освоено 91 процент от общего объема бюджета в размере 760 264 евро; с) в рамках проекта «Создание региональной платформы сотрудничества в целях стабильно работающих промышленных парков в восьми странах ЛАК», охватывающего Аргентину, Боливию (Многонациональное Государство), Гватемалу, Коста-Рику, Панаму, Парагвай, Сальвадор и Чили, освоено 76 процентов от общего взноса в размере 700 600 евро; и d) в проекте «Региональный банк промышленных данных ЮНИДО», который охватывает 17 стран ЛАК.

19. Помимо первоначальных взносов от государств-членов этого региона в 2012 и 2013 годах данный целевой фонд в апреле 2014 года также получил поддержку в размере 1 млн долл. США со стороны правительства Китая. На состоявшемся в марте 2017 года совещании Группа государств Латинской Америки и Карибского бассейна и ЮНИДО согласились активизировать усилия по использованию ресурсов данного целевого фонда в качестве рычага для обеспечения продолжения реализации текущих региональных проектов, а также разработки новых проектов в агропромышленном комплексе, биофармацевтической индустрии, мехатронике и автоматике, а также в секторе возобновляемой энергетики. С того момента первый дополнительный взнос в размере 13 186,25 евро был внесен Мексикой для поддержки этих усилий.

VII. Целевой фонд партнерства

20. Целевой фонд партнерства (ЦФП) был создан в 2015 году, и порядок расходования средств по нему изложен в приложении к документу GC.16/CRP.5. ЦФП поддерживает разработку, координацию и проведение программ странового партнерства (ПСП), расширение стратегических партнерств, а также организацию деятельности в качестве глобального форума в целях поощрения партнерских отношений с участием многих заинтересованных сторон в интересах ВУПР.

21. Взносы в ЦФП поддерживают первоначальные стимулирующие мероприятия по разработке и осуществлению пяти экспериментальных проектов в рамках ПСП в Камбодже, Кыргызстане, Перу, Сенегале и Эфиопии. В дополнение к общей координации деятельности ЮНИДО в рамках поддержки ПСП это включает предоставление технической помощи и консультативных услуг в целях содействия мобилизации финансовых средств и инвестиций, в том числе от правительств принимающих стран и финансовых учреждений, для реализации крупномасштабных промышленных проектов, таких как промышленные парки.

22. ЦФП также вносит вклад в укрепление стратегических партнерских связей, в частности с финансовыми учреждениями и деловыми кругами, а также в налаживание партнерских связей с механизмами финансирования природоохранной деятельности (такими, как Глобальный экологический фонд и Зеленый климатический фонд) посредством как ПСП, так и других форматов партнерских связей. Что касается финансовых учреждений, то с помощью ресурсов ЦФП предоставляется прямая поддержка в установлении партнерских отношений на уровне учреждений и проектов, в частности с такими организациями, как Всемирный банк, Африканский банк развития, Европейский инвестиционный банк, Азиатский банк развития и Межамериканский банк развития. Это включает разработку и согласование стандартных шаблонов договоров, которые, в свою очередь, служат средством для достижения успеха в налаживании, официальном оформлении, функционировании и управления рисками партнерских связей с финансовыми учреждениями по конкретным проектам. ЦФП также поддерживает разработку новой политики ЮНИДО, касающейся партнерских связей в предпринимательском секторе, а также проведения на регулярной основе принятых в ЮНИДО процедур надлежащей проверки и активного подхода к управлению рисками во всех случаях, когда Организация взаимодействует с коммерческими предприятиями.

23. ЦФП также играет крайне важную роль в стандартизации ПСП. С учетом уроков, извлеченных по итогам экспериментального этапа и независимой среднесрочной оценки, ЮНИДО разработала политику по программам странового партнерства, а также соответствующие руководящие принципы, которые определяют внутриорганизационные функции и обязанности в течение всего цикла ПСП. Как данная политика, так и руководящие принципы ЮНИДО были опубликованы в первом квартале 2018 года и будут служить в качестве ориентира для разработки будущих ПСП, включая самые новые ПСП в 2018 году и в последующий период.

24. В числе прочих совещательных мероприятий ЦФП содействовал организации регулярных форумов по вопросам ВУПР, в частности пятого и шестого форумов, состоявшихся соответственно в 2016 и 2017 годах. Эти мероприятия высокого уровня сыграли важнейшую роль в презентации модели ПСП, предоставляя платформу для диалога и обмена опытом экспериментальных ПСП, в конечном счете способствуя привлечению партнеров и поддержке методологии ПСП.

25. В условиях, когда ЮНИДО движется вперед в деле расширения ПСП на другие страны, ЦФП сохранит свою решающую роль в плане предоставления Организации возможности оперативно и гибко реагировать на потребности государств-членов, а также на их просьбы о проведении новых ПСП. Взносы в ЦФП

будут по-прежнему выступать в качестве основного стартового финансирования, с тем чтобы помочь ЮНИДО в привлечении партнеров, экспертов и ресурсов в целях оказания поддержки государствам-членам в достижении ВУПР.

26. С момента создания данного фонда взносы в него внесли следующие государства-члены: Китай — в размере 10 313 380 долл. США, включая вспомогательные расходы; Италия — в размере 151 994 евро; Мальта — в размере 3906 евро в начале 2018 года; Перу — в размере 633 131 евро, включая взнос 23 762 евро в начале 2018 года; Российская Федерация — в размере 246 709 евро в 2016 году и 250 000 долл. США в 2017 году; и Испания — в размере 113 000 евро.

VIII. Специальный счет добровольных взносов на основные виды деятельности (ССДВОВД) и Фонд крупных капитальных вложений (ФККВ)

27. На своей сорок третьей сессии Совет принял к сведению учреждение двух новых специальных счетов: а) Специального счета добровольных взносов на основные виды деятельности (ССДВОВД), предназначенного для упрощения получения и использования добровольных взносов на основные виды деятельности и управления ими; и б) Фонда крупных капитальных вложений (ФККВ), служащего механизмом обеспечения финансирования крупных капитальных вложений или замены оборудования (решение IDB.43/Дес.6 (i)). Цели и предельные объемы, а также специальные финансовые правила для регулирования порядка распоряжения этими счетами изложены в документе IDB.43/5.

28. На момент составления настоящего доклада в общей сложности 149 454 евро были ассигнованы различными государствами-членами и целевым образом выделены на Специальный счет добровольных взносов на основные виды деятельности и 1 996 767 евро — в Фонд крупных капитальных вложений.

IX. Меры, которые надлежит принять Комитету

29. Комитет, возможно, пожелает рекомендовать Совету принять следующий проект решения:

«Совет по промышленному развитию:

а) принимает к сведению информацию, содержащуюся в документе IDB.46/6-PBC.34/6;

б) постановляет наделить Генерального директора полномочиями утверждать проекты для финансирования из Фонда промышленного развития в 2018–2019 годах в соответствии с приоритетами, определенными в рамках среднесрочной программы на 2018–2021 годы (IDB.45/8 и GC.17/6);

с) призывает государства-члены и других доноров увеличить объем добровольных взносов в ЮНИДО, в том числе в недавно созданный Целевой фонд партнерства, а также Специальный счет добровольных взносов на основные виды деятельности (ССДВОВД) и Фонд крупных капитальных вложений (ФККВ);

д) призывает также всех доноров рассмотреть возможность предоставления программируемых средств, в частности с тем, чтобы дать ЮНИДО возможность быстро реагировать на просьбы об оказании помощи и оперативно и скоординированно разрабатывать и осуществлять ее программные мероприятия;

е) просит государства-члены рассмотреть возможность предоставления ЮНИДО финансовых средств, необходимых для работы с источни-

ками финансирования, требующими обязательного софинансирования, посредством внесения взносов в специальные целевые фонды или предоставления средств специального назначения на национальном или глобальном уровне;

f) призывает правительства стран — получателей помощи активно делить с ЮНИДО ответственность за мобилизацию средств на осуществление совместно согласованных приоритетных мероприятий и, в частности, брать на себя ведущую роль в выявлении средств, имеющихся на национальном уровне, и получении доступа к ним, в том числе в выявлении возможностей для долевого распределения расходов на местном уровне, и средств, которые могут быть получены от доноров на двустороннем уровне, по линии многосторонних донорских целевых фондов, Программы развития Организации Объединенных Наций, Всемирного банка и других учреждений по финансированию развития;

g) настоятельно рекомендует государствам-членам сотрудничать с ЮНИДО и содействовать ее усилиям по разработке и продвижению ее программ и инициатив в контексте международного развития, особенно в рамках международных конференций и других форм диалога, в целях обеспечения широкой осведомленности об этих инициативах, признания их важности для достижения целей международного развития и выделения необходимых ресурсов».
