

**Подготовительный комитет Конференции  
2026 года участников Договора о  
нераспространении ядерного оружия  
по рассмотрению действия Договора**

11 August 2023  
Russian  
Original: English

**Первая сессия**

Вена, 31 июля — 11 августа 2023 года

**Соображения Председателя первой сессии  
Подготовительного комитета Конференции 2026 года  
участников Договора о нераспространении ядерного  
оружия по рассмотрению действия Договора  
относительно возможных вопросов для  
целенаправленного обсуждения на второй сессии  
Подготовительного комитета Конференции 2026 года  
участников Договора о нераспространении ядерного  
оружия по рассмотрению действия Договора**

1. Неспособность на нескольких подряд конференциях участников Договора о нераспространении ядерного оружия по рассмотрению действия Договора достичь консенсуса имела отрицательные последствия в том, что касается полного осуществления Договора. Поскольку Договор играет существенно важную роль в поддержании международного мира и безопасности, а его вклад в устойчивое развитие становится более значительным, всем государствам-участникам следует сделать достижение успеха в 2026 году одной из своих основных приоритетных задач. Как уже неоднократно отмечалось, достижение успеха на следующей обзорной конференции может потребовать нового осмысления того, как мы содействуем осуществлению Договора.

2. Поэтому настоящий документ отражает мнения, высказанные многими государствами-участниками в ходе заседаний рабочей группы, которая была учреждена согласно документу [NPT/CONF.2020/DEC.2](#), относительно необходимости повышения степени последовательности процесса на протяжении всего обзорного цикла. Его подготовка представляет собой мою попытку как Председателя первой сессии Подготовительного комитета обзорной конференции 2026 года помочь Председателю второй сессии в его работе. В нижеследующих разделах я подробно останавливаюсь на вопросах из всех трех блоков, рассматриваемых в рамках работы Подготовительного комитета, по которым, на мой взгляд, было бы целесообразно провести дальнейшее целенаправленное обсуждение, чтобы добиться успеха на обзорной конференции 2026 года. Считаю, что проведение структурированных, целенаправленных обсуждений могло бы способствовать преодолению разногласий и выявлению точек соприкосновения. Представленный ниже список вопросов не является исчерпывающим, и



настоящий документ не предрешает позиции какого-либо государства-участника или какого-либо решения, которое государства-участники могут принять в отношении обзорного цикла.

3. С учетом текущей обстановки в области безопасности и обсуждений, состоявшихся между государствами-участниками на первой сессии Подготовительного комитета, я надеюсь, что настоящий документ будет способствовать полному осуществлению Договора и достижению его целей: нераспространению ядерного оружия, его неприменению и — в конечном счете — его ликвидации, а также реализации неотъемлемого права на использование ядерной энергии, науки и технологии в мирных целях.

### **Подотчетность за выполнение обязательств в области разоружения и транспарентность шагов, предпринятых в этом направлении**

4. Необходимость обеспечения подотчетности за выполнение обязательств в области разоружения лежала в основе принятия решений 1 и 2 Конференции 1995 года по рассмотрению и продлению действия Договора. На последующих обзорных конференциях еще более подробно обсуждался вопрос о важности транспарентности и представления отчетности и согласовывались обязательства в этой области<sup>1</sup>.

5. Государства-участники выразили большую заинтересованность в продолжении — на основе достигнутых результатов — работы по усилению подотчетности за выполнение обязательств в области разоружения, особенно тех, которые были приняты в 2000 и 2010 годах. В качестве одного из способов решения этой задачи было названо повышение уровня транспарентности за счет улучшения отчетности. Поэтому я рекомендую провести на второй сессии Подготовительного комитета дальнейшее целенаправленное обсуждение по следующим вопросам:

- а) обеспечение улучшения стандартизированной отчетности государств, обладающих ядерным оружием, и содержания этой отчетности;
- б) пути дальнейшей институционализации представления отчетности в рамках усиленного обзорного процесса, в том числе благодаря представлению и интерактивному обсуждению национальных докладов государств, обладающих ядерным оружием.

### **Снижение роли ядерного оружия в доктринах обеспечения безопасности**

6. Вопрос о снижении роли ядерного оружия в военных концепциях и концепциях обеспечения безопасности был рассмотрен на обзорной конференции

---

<sup>1</sup> См., в частности, шаг 9 из 13 практических шагов, предусмотренных в Заключительном документе обзорной конференции 2000 года (NPT/CONF.2000/28 (Parts I and II)), и действия 5 g), 20 и 21 принятых на обзорной конференции 2010 года выводов и рекомендаций в отношении последующих действий (см. NPT/CONF.2010/50 (Vol. I)).

2010 года<sup>2</sup> с учетом результатов работы, проделанной на обзорной конференции 2000 года<sup>3</sup>.

7. В 2023 году активно обсуждался вопрос о снижении роли ядерного оружия в доктринах обеспечения безопасности. Поэтому я рекомендую провести на второй сессии Подготовительного комитета целенаправленное обсуждение по следующим вопросам:

- а) роль ядерного оружия в военных доктринах государств, обладающих ядерным оружием, и меры по снижению и полному исключению этой роли;
- б) включение всех категорий ядерного оружия и систем доставки в процессы разоружения и контроля над вооружениями.

### **Негативные гарантии безопасности, в том числе в контексте зон, свободных от ядерного оружия**

8. План действий, принятый на обзорной конференции 2010 года, содержит ряд положений, касающихся гарантий безопасности, в том числе в контексте зон, свободных от ядерного оружия<sup>4</sup>. Эти положения основываются на договоренностях, достигнутых на обзорной конференции 2000 года<sup>5</sup> и Конференции 1995 года по рассмотрению и продлению действия Договора<sup>6</sup>.

9. От многих государств, не обладающих ядерным оружием, я слышал призывы относительно предоставления гарантий безопасности государствами, обладающими ядерным оружием. Поэтому я рекомендую провести на второй сессии Подготовительного комитета целенаправленное обсуждение по следующим вопросам:

- а) как добиться прогресса в том, чтобы государства, обладающие ядерным оружием, предоставили государствам, не обладающим ядерным оружием, юридически обязывающие, эффективные, безусловные, недискриминационные и безотзывные негативные гарантии безопасности;
- б) статус протоколов к договорам о создании зон, свободных от ядерного оружия, а также других договоренностей о предоставлении гарантий безопасности государствами, обладающими ядерным оружием.

### **Меры по предотвращению любого применения ядерного оружия**

10. Действие 5 f) Плана действий 2010 года касается, в частности, риска случайного применения ядерного оружия. Меры по уменьшению риска применения ядерного оружия также обсуждались на десятой обзорной конференции.

11. Я отметил, что обеспокоенность по поводу риска применения ядерного оружия остается высокой и что есть значительный интерес к дальнейшему

<sup>2</sup> См. действие 5 с) принятых на обзорной конференции 2010 года выводов и рекомендаций в отношении последующих действий.

<sup>3</sup> См., в частности, шаг 9 из 13 практических шагов, предусмотренных в Заключительном документе обзорной конференции 2000 года.

<sup>4</sup> Включая действия 7–9.

<sup>5</sup> См., в частности, [NPT/CONF.2000/28 \(Parts I and II\)](#), часть I, раздел под названием «Статья VII и безопасность государств, не обладающих ядерным оружием», пп. 1–4 и 11.

<sup>6</sup> См., в частности, [NPT/CONF.1995/32 \(Part I\)](#) и [NPT/CONF.1995/32 \(Part I\)/Corr.2](#), приложение, решение 2, пп. 7 и 8.

обсуждению мер по предотвращению любого применения ядерного оружия, в том числе преднамеренного или в результате просчета, недоразумения, заблуждения или случайности. Поэтому я рекомендую провести на второй сессии Подготовительного комитета целенаправленное обсуждение по следующим вопросам:

- а) факторы, влияющие на риск применения ядерного оружия, включая воздействие новых и прорывных технологий;
- б) меры, которые должны быть приняты государствами, обладающими ядерным оружием, в том числе в сотрудничестве с государствами, не обладающими ядерным оружием, для предотвращения любого применения ядерного оружия;
- с) взаимосвязь между предотвращением применения ядерного оружия и достижением ядерного разоружения.

### **Гуманитарные последствия применения ядерного оружия, включая меры по оказанию помощи жертвам и восстановлению окружающей среды**

12. Обзорная конференция 2010 года выразила глубокую озабоченность по поводу катастрофических гуманитарных последствий любого применения ядерного оружия<sup>7</sup>.

13. С тех пор многие государства-участники выражали заинтересованность в расширении знаний и понимания в отношении катастрофических последствий взрывов ядерного оружия и последствий применения и испытания ядерного оружия для пострадавших и окружающей среды. Рекомендую провести на второй сессии Подготовительного комитета целенаправленное обсуждение по следующим вопросам:

- а) результаты новых исследований, касающихся гуманитарных последствий взрывов ядерного оружия, включая гендерно дифференцированное воздействие ионизирующей радиации;
- б) оказание помощи государствам, пострадавшим от взрывов ядерного оружия, в интересах жертв и восстановления окружающей среды.

### **Гарантии**

14. Международное агентство по атомной энергии (МАГАТЭ) давно получило признание в качестве компетентного органа, ответственного за проверку и обеспечение, в соответствии с его уставом и системой гарантий, соблюдения государствами-участниками соглашений о гарантиях, заключенных во исполнение их обязательств по пункту 1 статьи III Договора. Для обеспечения эффективного и действенного осуществления гарантий в условиях технического прогресса МАГАТЭ должно обладать необходимыми ресурсами и инструментами, государства-участники должны соблюдать положения соответствующих правовых документов и иметь возможности для выполнения этих соглашений. С целью обеспечить выполнение требований Договора в отношении гарантий МАГАТЭ я рекомендую провести на второй сессии Подготовительного комитета целенаправленное обсуждение по следующим вопросам:

---

<sup>7</sup> См. пункт v раздела «Принципы и цели» принятых на обзорной конференции 2010 года выводов и рекомендаций в отношении последующих действий.

- а) способы стимулировать государства-участники, которые еще не сделали этого, заключить и ввести в действие соглашения о всеобъемлющих гарантиях;
- б) оптимизация поддержки в интересах укрепления гарантий МАГАТЭ, в том числе путем содействия соблюдению соглашений о всеобъемлющих гарантиях и дополнительных протоколов и внесению изменений в протоколы о малых количествах и их аннулированию, а также наращиванию потенциала государств-участников для выполнения этих обязательств;
- с) оценка влияния на гарантии МАГАТЭ значительного технического прогресса, включая технологии малых модульных реакторов, транспортабельные ядерные энергетические установки и плавучие атомные электростанции.

## **Экспортный контроль**

15. Экспортный контроль в рамках Договора рассматривается в двух аспектах: один из них связан непосредственно с выполнением обязательств всех государств-участников по пункту 2 статьи III Договора, а другой — с более широкими усилиями по обеспечению того, чтобы ядерная торговля в мирных целях не способствовала распространению ядерного оружия или других ядерных взрывных устройств. В прошлом обзорные конференции обращались к государствам-участникам также с призывом уважать законное право всех государств-участников, в частности развивающихся государств, на получение полного доступа к ядерным материалам, оборудованию и технической информации для использования в мирных целях. С тем чтобы изучить аспекты этой темы на структурированной основе, я рекомендую провести на второй сессии Подготовительного комитета целенаправленное обсуждение по следующим вопросам:

- а) конкретные меры по выполнению обязательств государств по пункту 2 статьи III Договора и меры по обеспечению того, чтобы торговля, связанная с ядерной областью, не способствовала разработке ядерного оружия или ядерных взрывных устройств;
- б) способы обеспечения того, чтобы меры, упомянутые в подпункте а), не создавали неоправданных препятствий для осуществления права, закрепленного в статье IV Договора;
- с) разработка продуманных национальных законов и положений для обеспечения того, чтобы государства-участники могли выполнять свои обязательства в отношении поставок ядерных товаров и технологий и товаров и технологий двойного назначения во все государства согласно соответствующим положениям Договора.

## **Зоны, свободные от ядерного оружия**

16. Зоны, свободные от ядерного оружия, которые были созданы на основе договоренностей, добровольно заключенных между государствами соответствующего региона, способствуют укреплению международного мира и безопасности и в значительной мере содействуют ядерному разоружению и нераспространению. Государства-участники ранее констатировали, что сотрудничество всех государств, обладающих ядерным оружием, и соблюдение и поддержка ими соответствующих протоколов необходимы для обеспечения максимальной эффективности таких зон, свободных от ядерного оружия, и соответствующих протоколов.

17. Поэтому я рекомендую провести на второй сессии Подготовительного комитета целенаправленное обсуждение по следующим вопросам:

а) пути содействия пересмотру и/или отзыву государствами, обладающими ядерным оружием, оговорок и заявлений о толковании в связи с соответствующими протоколами к договорам о создании зон, свободных от ядерного оружия;

б) пути укрепления сотрудничества между зонами, свободными от ядерного оружия.

### **Использование ядерной науки и технологии в мирных целях для реализации целей в области устойчивого развития и Парижского соглашения 2015 года, касающегося изменения климата**

18. Многие государства-участники подчеркнули роль ядерной науки и технологии в реализации целей в области устойчивого развития и Парижского соглашения 2015 года, касающегося изменения климата. Рекомендую провести на второй сессии Подготовительного комитета дальнейшее целенаправленное обсуждение по следующим вопросам:

а) обмен опытом, информацией об успехах и проблемах и передовыми практическими наработками в освоении потенциала ядерной науки и технологии во всей его полноте для решения глобальных проблем и удовлетворения потребностей в области социально-экономического развития;

б) пути дальнейшего повышения осведомленности о роли ядерной науки и технологии в реализации целей в области устойчивого развития и Парижского соглашения 2015 года, касающегося изменения климата, среди более широкого круга заинтересованных сторон, включая правительственные и международные агентства по вопросам развития, неправительственные организации, медицинские и исследовательские сообщества, университеты, органы ядерного регулирования и операторов, атомную отрасль и частный сектор;

в) реализация инициатив государств-участников, направленных на дальнейшее расширение устойчивого доступа к благам использования ядерной энергии в мирных целях путем повышения осведомленности, наращивания потенциала, предоставления оборудования, укрепления региональных сетей и механизмов регионального сотрудничества, сотрудничества Север — Юг и Юг — Юг и трехстороннего сотрудничества;

г) пути оказания дальнейшей поддержки проектам МАГАТЭ, включая флагманские инициативы, касающиеся расширения усилий по борьбе с раком («Лучи надежды»), повышения готовности и наращивания потенциала в борьбе со вспышками зоонозных заболеваний («Комплексные действия по борьбе с зоонозными заболеваниями» — ЗОДИАК), решения проблемы загрязнения морской среды пластиком («Ядерные технологии для решения проблемы загрязнения пластиком» — «НУТЕК пластик»), малых модульных реакторов (Инициатива по гармонизации и стандартизации в ядерной области и Платформа по малым модульным реакторам и их применениям) и расширения представленности женщин в ядерной сфере (Программа стипендий им. Марии Склодовской-Кюри и Программа им. Лизе Майтнер).

## **Обеспечение ядерной безопасности во время вооруженного конфликта**

19. Многие государства-участники подчеркнули важность обеспечения технической и физической ядерной безопасности мирных ядерных установок и материалов при любых обстоятельствах, в том числе в зонах вооруженных конфликтов, и выразили обеспокоенность по поводу технической и физической безопасности ядерных установок и материалов Украины, в частности на Запорожской атомной электростанции. Рекомендую провести на второй сессии Подготовительного комитета дальнейшее целенаправленное обсуждение по следующим вопросам:

а) пути обеспечения более строгой реализации семи неотъемлемых компонентов ядерной безопасности и физической ядерной безопасности во время вооруженного конфликта и пяти конкретных принципов, которые помогут обеспечить ядерную безопасность на Запорожской атомной электростанции;

б) способы дальнейшей поддержки деятельности МАГАТЭ в этом направлении.

## **Дальнейшее усиление обзорного процесса**

20. Государства-участники с удовлетворением отметили учреждение на десятой обзорной конференции рабочей группы по вопросу о дальнейшем усилении обзорного процесса. Они отметили конструктивный характер обсуждений, состоявшихся в рамках рабочей группы, и в целом высказались в поддержку проекта рекомендаций, содержащегося в рабочем документе, который был представлен Председателем рабочей группы ([NPT/CONF.2026/PC.I/WP.34](#)), и дальнейшей работы в этом направлении. Учитывая эту заинтересованность и принимая во внимание мои предыдущие рекомендации, касающиеся прозрачности и подотчетности, рекомендую провести на второй сессии Подготовительного комитета по конкретному вопросу блока 3 целенаправленное обсуждение, посвященное мерам повышения эффективности, действенности, координации и последовательности обзорного процесса, на основе рабочего документа, представленного Председателем рабочей группы, и других предложений, с тем чтобы вынести рекомендации обзорной конференции 2026 года.