

**Подготовительный комитет Конференции
2026 года участников Договора о
нераспространении ядерного оружия
по рассмотрению действия Договора**

3 August 2023
Russian
Original: English

Первая сессия

Вена, 31 июля — 11 августа 2023 года

**Обеспечение ядерной безопасности в интересах
развития ядерной энергетики и использования ядерной
энергии**

Рабочий документ, представленный Францией

1. В соответствии со статьей IV Договора о нераспространении ядерного оружия все государства имеют неотъемлемое право использовать ядерную энергию в мирных целях; это открывает доступ к низкоуглеродной энергетике и использованию такой энергии и способствует достижению целей в области устойчивого развития, включая обеспечение экономического роста, здоровья и благополучия.
2. Ядерные аварии подтверждают необходимость введения более строгих норм для безопасного и ответственного использования ядерной энергии с целью обеспечить устойчивость структуры производства ядерной энергии, за счет которой можно было бы удовлетворять энергетические и неэнергетические потребности в будущем. В свете соответствующих событий международное сообщество ужесточило требования к ядерной безопасности в целях предотвращения аварий и ограничения их радиационных последствий для населения и окружающей среды.
3. Если говорить о промышленном секторе, то авария, произошедшая в Гоянии, Бразилия, в 1987 году, привлекла внимание мирового сообщества к необходимости регулирования использования радиоактивных источников.
4. В медицинском секторе в одной только Франции в прошлом имели место около 20 аварий, которые можно считать особо серьезными; это, в частности, аварии, связанные с использованием лучевой терапии и произошедшие в Гренобле в 2003 году, в Лионе и Туре в 2004 году, а также в Эпинале в 2001–2006 годах и в Тулузе в 2006–2007 годах. Они стали результатом несвоевременного обнаружения ошибок и указывают на наличие серьезных организационных проблем, в частности на несоблюдение основных правил в области контроля качества.
5. Такие аварии сопряжены с большой вероятностью снижения уровня доверия со стороны общественности, а между тем это доверие необходимо для того, чтобы получить одобрение населения в отношении использования таких



технологий и закрепить его в долгосрочной перспективе. Поскольку спрос на ядерную энергию растет, обеспечение уверенности общественности в целесообразности использования такой энергии для решения проблем, связанных с изменением климата, и достижения поставленных целей остается одной из приоритетных задач, требующих обеспечения безопасного, ответственного и транспарентного использования такой энергии.

I. Международно-правовая среда, способствующая укреплению сотрудничества между государствами

6. Развитие ядерной энергетики и ядерных технологий для промышленных и медицинских целей осуществляется в рамках международной системы ядерной безопасности, основанной на ряде международно-правовых документов. К числу этих документов относятся не только имеющие обязательную юридическую силу конвенции¹, но и не имеющие такой силы кодексы поведения и рекомендации².

7. Выполнение государствами положений этих правовых документов помогает в том, что касается содействия использованию ядерных технологий и его регулированию, особенно в рамках международного сотрудничества.

8. Международное сотрудничество развивается благодаря проведению регулярных встреч для оценки осуществления различных правовых документов. Эти международные встречи дают, в частности, возможность:

- а) расширить обмен передовым опытом, что способствует непрерывному совершенствованию режимов технической и физической ядерной безопасности и повышению бдительности государств в отношении ядерных рисков;
- б) повысить уровень согласованности процедур обеспечения безопасности при сохранении суверенитета государств в этих областях;
- в) расширить обмен информацией об основных компонентах национальных режимов технической и физической ядерной безопасности путем представления в национальных докладах информации о том, как положения соответствующего документа выполняются на практике.

Для операторов ядерной отрасли согласование процедур обеспечения безопасности может иметь конкретные преимущества с точки зрения широкомасштабного внедрения ядерных технологий. Именно поэтому, например, Международное агентство по атомной энергии приступило к реализации Инициативы по гармонизации и стандартизации в области использования атомной энергии, а Европейский союз начал осуществлять партнерскую программу по малым модульным реакторам; обе эти инициативы направлены на развитие диалога между регулирующими органами, между отраслевыми операторами и между регулирующими органами и отраслевыми операторами. Кроме того, в 2021 году, с тем

¹ В частности, Конвенция о ядерной безопасности, Объединенная конвенция о безопасности обращения с отработавшим топливом и о безопасности обращения с радиоактивными отходами, Конвенция об оперативном оповещении о ядерной аварии, Конвенция о помощи в случае ядерной аварии или радиационной аварийной ситуации, Международная конвенция о борьбе с актами ядерного терроризма и Поправка к Конвенции о физической защите ядерного материала.

² В частности, Кодекс поведения по обеспечению безопасности и сохранности радиоактивных источников, Кодекс поведения по безопасности исследовательских реакторов и Рекомендации по физической ядерной безопасности, касающиеся физической защиты ядерных материалов и ядерных установок.

чтобы понять, насколько безопасны эти новые технологии, Комитет по безопасности ядерных установок Агентства по ядерной энергии Организации экономического сотрудничества и развития создал экспертную группу для выявления вопросов, по которым в современных научных знаниях имеются пробелы, и ранжирования этих вопросов по степени важности, а также для вынесения рекомендаций по устранению этих пробелов.

II. Транспарентность и диалог как важнейшие факторы обеспечения доверия общественности

9. Доверие общественности к ядерным технологиям строится, в частности, на транспарентности процесса принятия решений и вовлеченности различных субъектов. Непрерывный диалог между представителями государства и гражданского общества по вопросам технической и физической безопасности является частью инклюзивного подхода, способствующего обмену техническими и научными знаниями для оценки проблем и рисков, связанных с использованием ядерной энергии, и сохранению бдительности участников процесса по весьма чувствительным, но фундаментально важным вопросам ответственного использования такой энергии. Этому подходу, предполагающего обеспечение государством транспарентности по отношению к общественности, придерживаются и многие международные конференции. Что касается ядерной безопасности, то в рамках диалога по этой теме необходимо подчеркивать важность сохранения конфиденциальности данных, по характеру своему относящихся к категории чувствительных.

III. Техническое сотрудничество

10. Для более широкого совместного использования преимуществ ядерной энергии и для конкретной реализации неотъемлемого права государств на использование ядерной энергии в мирных целях между государствами должно быть налажено техническое сотрудничество. В этой связи здравоохранение, и в частности лучевая терапия, — это важная область для облегчения доступа к передовым технологиям выявления и лечения рака. Инициатива МАГАТЭ «Лучи надежды» призвана служить именно этой цели.

11. Вместе с тем наращивание потенциала соответствующих государств и более широкое использование этих методов сопряжено с определенными рисками. В частности, для этого требуются надежная нормативная база и высококвалифицированные кадры. Именно благодаря выработке национальных регламентов, подготовке высококвалифицированных специалистов и развитию национального экспертного потенциала в области ядерной медицины государства смогут в долгосрочной перспективе использовать все преимущества технического сотрудничества при обеспечении надлежащего уровня технической и физической безопасности.

IV. Руководящие материалы по обеспечению безопасности и сохранности как средство стимулирования торговли радиоактивными источниками

12. Руководящие материалы по импорту и экспорту радиоактивных источников являются полезным дополнением к Кодексу поведения по обеспечению безопасности и сохранности радиоактивных источников, поскольку они

способствуют ведению торговли этими источниками при соблюдении соответствующих норм безопасности. В частности, они обеспечивают унификацию мер регламентации и регулирования между странами.

V. Техническая и физическая безопасность как важнейшие элементы ответственного использования ядерных технологий

13. Цели защиты людей и окружающей среды, а также обеспечения непрерывного энергоснабжения и применения ядерных технологий в стране, лежащие в основе положений о ядерной безопасности, не могут быть достигнуты без учета вопросов ядерной безопасности.

14. В современных условиях физическая защита ядерных установок и сохранение их физической целостности остаются вопросами первостепенной важности, наряду с угрозой ядерного и радиологического терроризма, о которой сейчас необходимо помнить как никогда.

15. В частности, уязвимость информационных систем и внутренние угрозы — это два аспекта, которые необходимо учитывать применительно к ядерной безопасности и которые в условиях широкого использования цифровых средств ведут к существенному повышению риска, в том числе в отношении функций безопасности ядерных установок и радиоактивных источников. Перед лицом этих угроз организационные стратегии и технологические положения, осуществляемые для защиты информационных систем, уменьшения внутренних угроз и, в конечном счете, обеспечения бесперебойной работы установок и их полноценного функционирования, должны дополняться внедрением общей культуры технической и физической ядерной безопасности.

16. В связи с этим в рамках культуры технической и физической безопасности особое внимание должно уделяться тому, что обеспечение ядерной технической и физической безопасности — это дело каждого в организации и что оно служит всеобщему благу.

17. Это включает следующие компоненты:

- постоянная бдительность каждого участника в рамках коллектива, а также постоянное внимание к функционированию установки и организации работы на месте;
- осуществление мер, понятных всем сторонам и адаптированных к повседневной деятельности организаций;
- создание условий работы, способствующих обмену информацией и обратной связи между участниками на основании принципов доверия и благожелательности, этики и справедливости, которые обеспечивают мотивацию и позволяют обнаруживать и представлять информацию;
- уделение первостепенного внимания сохранению научных знаний на благо будущих поколений;
- эффективное взаимодействие государственных служб и организаций.

VI. Заключение

18. В заключение следует отметить, что ядерная безопасность — это общественное благо, которое мы должны развивать и продвигать с целью обеспечить населению законный и справедливый доступ к ядерным технологиям, чтобы способствовать доступу к медицинскому обслуживанию, производству электроэнергии и экономическому развитию, а также противодействию изменению климата.

19. Хотя развитие культуры технической и физической ядерной безопасности осуществляется в основном в рамках национальных систем, для ее полноценного становления требуется взаимодействие, обеспечиваемое международным сотрудничеством и поддерживаемое существующими правовыми документами — как имеющими обязательную силу, так и не имеющих такой силы.

20. И наконец, развитие и распространение культуры безопасности имеет фундаментальное значение для повышения уровня доверия к такой энергии со стороны общественности, что, в свою очередь, обеспечивает ее поддержку в отношении более широкого использования этих технологий в различных областях и их применения во всем их многообразии во благо всего населения планеты.
