

Конференция 2020 года участников Договора о нераспространении ядерного оружия по рассмотрению действия Договора

3 August 2022
Russian
Original: English

Нью-Йорк, 1–26 августа 2022 года

Программа Бразилии по созданию ядерных силовых установок для военно-морских сил и режим гарантий по Договору о нераспространении ядерного оружия

Рабочий документ, представленный Бразилией

1. В мае 2022 года Бразилия направила секретариату Международного агентства по атомной энергии (МАГАТЭ) свое первоначальное предложение о применении специальных процедур к ядерному материалу, используемому в ядерных силовых установках для ВМС, в соответствии со статьей 13 Четырехстороннего соглашения (Соглашение между Аргентиной, Бразилией, Бразильско-аргентинским агентством по учету и контролю ядерных материалов и Международным агентством по атомной энергии о применении гарантий (см. INFCIRC/435) от 13 декабря 1991 года), которое является правовым основанием для применения гарантий МАГАТЭ в Бразилии.
2. Представленное предложение положило начало консультациям между Бразилией и МАГАТЭ, направленным на заключение соглашения о применении таких специальных процедур. Оно укрепляет партнерство между Бразилией и МАГАТЭ, которое уже характеризуется многими совместными инициативами. 6 июня Генеральный директор МАГАТЭ Рафаэль Гросси высоко оценил принятые Бразилией «транспарентный подход и решение тесно сотрудничать с Агентством по этому важному проекту».
3. Как ответственный член международного сообщества, обладающий безупречной репутацией в области нераспространения, Бразилия стремится к тому, чтобы ее программа создания подводных лодок с ядерной силовой установкой полностью соответствовала ее соответствующими обязательствами в рамках международного режима ядерного нераспространения и гарантий МАГАТЭ.
4. Ядерные силовые установки для ВМС не запрещены Договором о нераспространении ядерного оружия и их создание согласуется с вытекающими из этого договора обязательствами Бразилии в качестве государства, не обладающего ядерным оружием, по нераспространению, а также ее обязательствами по Договору о запрещении ядерного оружия в Латинской Америке и Карибском бассейне (Договор Тлателолко), согласно которому была создана зона, свободная от ядерного оружия, в Латинской Америке и Карибском бассейне.



5. Согласно Четырехстороннему соглашению, весь ядерный материал в Бразилии находится не только под всеобъемлющими гарантиями МАГАТЭ, но и под гарантиями Бразильско-Аргентинского агентства по учету и контролю ядерных материалов, что обеспечивает высочайший уровень транспарентности и соблюдения технических стандартов.

6. Как и двусторонние соглашения о всеобъемлющих гарантиях МАГАТЭ, основанные на документе INFCIRC/153 (Corrected), Четырехстороннее соглашение предусматривает возможность использования ядерного материала в некоторых незапрещенных видах военной деятельности, включая создание ядерных силовых установок. В этом случае, как конкретно указано в статье 13 Соглашения, специальные процедуры в отношении применения гарантий к ядерному материалу будут применяться, пока ядерный материал используется для ядерной силовой установки на подводных лодках и прототипах.

7. Создание ядерной силовой установки, к которому Бразилия стремилась на протяжении многих десятилетий, является собственным и полностью независимым проектом Бразилии. Сама подводная лодка, ее ядерный реактор и топливо проектируются, разрабатываются, строятся и собираются в Бразилии. Она будет представлять собой корабль с ядерной силовой установкой и обычным вооружением. В его реакторе будет использоваться низкообогащенный уран.

8. В своем стремлении к достижению законной цели создания ядерных силовых установок для ВМС Бразилия стремится обеспечивать транспарентность и открытое взаимодействие с МАГАТЭ, чтобы дать Агентству возможность выполнять его предусмотренный уставом мандат по нераспространению, а также стремится информировать государства — члены МАГАТЭ о соответствующих событиях.

Обоснование программы создания ядерных силовых установок

9. Бразилия является одновременно континентальной и морской страной. Она осуществляет юрисдикционные права в отношении экономических ресурсов на территории площадью около 4,5 млн км², простирающейся от ее протяженной береговой линии до внешних границ ее континентального шельфа, определенных в соответствии с Конвенцией Организации Объединенных Наций по морскому праву. Эта территория имеет жизненно важное экономическое и стратегическое значение для Бразилии, поскольку в ее пределах находятся значительные запасы нефти и газа, а также другие минеральные ресурсы и живые ресурсы. Почти 85 процентов добычи нефти и 75 процентов добычи газа в Бразилии приходится на эту морскую зону, а 95 процентов от общего объема внешнеторговых перевозок страны осуществляются морским путем. Поэтому эффективное наблюдение и контроль за водными пространствами, находящимися под ее юрисдикцией, а также их оборона имеют для Бразилии существенно важное значение.

10. Потенциал подводных лодок с ядерной силовой установкой будет задействован для защиты и сохранения национальных интересов Бразилии на морских пространствах, особенно в Южной Атлантике, что позволит обеспечить защиту ресурсов и торговых маршрутов, а также поддержание свободы судоходства. Кроме того, эта программа будет способствовать укреплению оборонно-промышленной базы Бразилии и потенциальной передаче соответствующих передовых технологий в гражданскую сферу. Достижение независимости в этих областях является неотъемлемой частью усилий Бразилии по обеспечению устойчивого развития в интересах будущих поколений.

Программа создания силовых установок для военно-морских сил и международные обязательства Бразилии по нераспространению

11. В соответствии с конституционной нормой, определяющей использование ядерной энергии исключительно в мирных целях, Бразилия является участницей многочисленных международных договоров о нераспространении: Договора о нераспространении ядерного оружия, Договора Тлателолко, согласно которому в Латинской Америке и Карибском бассейне была создана зона, свободная от ядерного оружия, и упомянутого выше Четырехстороннего соглашения, согласно которому ко всему ядерному материалу, находящемуся в пределах ее территории, применяются всеобъемлющие многосторонние и двусторонние гарантии. Кроме того, Бразилия является активным членом Группы ядерных поставщиков, которая является ключевым механизмом экспортного контроля.

12. Статьей 13 Четырехстороннего соглашения предусматривается применение специальных процедур, когда ядерный материал, который необходимо поставить под гарантии, используется «для создания ядерной силовой установки или эксплуатации какого-либо транспортного средства, включая подводные лодки и прототипы», что позволяет Агентству выполнять свой мандат по проверке в рамках Соглашения.

13. Бразильская программа создания подводных лодок с ядерной силовой установкой и обычным вооружением не несет риска распространения. Бразилия имеет безупречную репутацию в области ядерного нераспространения. Все ядерные объекты ВМС Бразилии находятся под гарантиями в соответствии с Четырехсторонним соглашением, и это останется неизменным.

14. Бразильские ВМС издавна поддерживают партнерские отношения с МАГАТЭ в сфере осуществления гарантий на своих объектах, имеющих отношение к ядерной области, которые являются единственными военными объектами в мире, находящимися под действием гарантий МАГАТЭ.

15. С 2021 года Генеральный директор МАГАТЭ и заместитель Генерального директора и руководитель Департамента гарантий посещают объекты, связанные с программой создания подводных лодок с ядерной силовой установкой. Дальнейшие визиты инспекционных групп МАГАТЭ по вопросам гарантий помогут определить детали специальных процедур, применимых к ядерному материалу, который будет использоваться в ядерных силовых установках для ВМС.

16. Каждый год в выводах МАГАТЭ по гарантиям в отношении находящегося в Бразилии ядерного материала указывается, что секретариат не обнаружил никаких признаков переключения заявленного ядерного материала с мирной ядерной деятельности, что было подтверждено в самом последнем докладе о применении гарантий (2021 год).

17. Кроме того, в соответствии со своими конкретными обязательствами Бразилия и Аргентина представляют документацию обо всех своих ядерных материалах, используемых во всех видах ядерной деятельности, для общей системы учета и контроля ядерного материала, внедряемой и управляемой Бразильско-аргентинским агентством по учету и контролю ядерных материалов.

Применение специальных процедур к ядерному материалу, который будет использоваться в силовых установках для военно-морских сил

18. Специальные процедуры будут представлять собой адаптированный набор практических мер и мер проверки, которые позволят МАГАТЭ и далее делать выводы о гарантиях применительно к Бразилии.

19. Применение специальных процедур к ядерному материалу, используемому на подводных лодках с ядерными силовыми установками, не затронет способность МАГАТЭ делать выводы о гарантиях.

20. Процесс консультаций, проводимых в настоящее время между Бразилией и МАГАТЭ, обеспечит достаточность таких специальных процедур для того, чтобы Агентство могло делать соответствующий вывод в рамках гарантий в отношении непереключения ядерного материала, обеспечивая при этом защиту чувствительных технологических и эксплуатационных параметров, касающихся подводной лодки с ядерной силовой установкой.

Роль Бразильско-аргентинского агентства по учету и контролю ядерных материалов

21. В Соглашении между Аргентинской Республикой и Федеративной Республикой Бразилией об исключительно мирном использовании ядерной энергии 1991 года, согласно которому были созданы Общая система учета и контроля ядерных материалов и Бразильско-аргентинское агентство по учету и контролю ядерных материалов, подчеркивается, что для обеих сторон ядерные силовые установки для ВМС относятся к сфере использования ядерной энергии в мирных целях. В статье IV приложения к Соглашению рассматриваются процедуры, применяемые в данном случае на протяжении всей деятельности, касающейся ядерных силовых установок.

22. Роль Бразильско-аргентинского агентства по учету и контролю ядерных материалов в осуществлении специальных процедур будет заключаться, в частности, в ведении учета общего количества и состава ядерного материала, используемого в ядерных силовых установках для ВМС.

Силовые установки для военно-морских сил и дополнительный протокол

23. Подписание и ратификация дополнительного протокола является добровольным, суверенным решением каждого государства — члена МАГАТЭ.

24. Решение государства — участника Четырехстороннего соглашения воспользоваться своим правом использовать ядерный материал для ядерной силовой установки не зависит от того, подписало ли это государство-участник дополнительный протокол, и не влечет за собой никаких обязательств на этот счет.

25. В настоящее время ядерная деятельность в Бразилии осуществляется с соблюдением самых высоких стандартов транспарентности в отношении ее исключительно мирных целей. В Бразилии и Аргентине действует уникальный режим ядерных гарантий, предусматривающий проведение инспекций на двух уровнях — на уровне МАГАТЭ и на уровне двустороннего агентства (Бразильско-аргентинское агентство по учету и контролю ядерных материалов), что позволяет этим двум государствам-членам проводить перекрестные инспекции. В совокупности эти два уровня дополняют друг друга, что позволило создать одну из самых надежных систем проверки. Бразилия и Аргентина входят в число стран, которые принимают на своих территориях наибольшее количество инспекций по линии гарантий.

26. Бразильско-аргентинское агентство по учету и контролю ядерных материалов, которое в 2021 году отметило свое тридцатилетие, было признано Генеральной Ассамблеей в ее резолюции [76/52](#) в качестве образца передовой практики в области ядерных гарантий и проверки нераспространения.

Отработавшее топливо

27. В настоящее время Бразилия не располагает мощностями по переработке и не планирует их создавать. Отработавшие топливные сборки, выгружаемые из ядерного реактора бразильской подводной лодки с ядерной силовой установкой и обычным вооружением, будут храниться в бассейне выдержки отработавшего топлива, а затем передаваться на долгосрочное хранение в сухие хранилища, после чего будут возвращаться под стандартный режим всеобъемлющих гарантий.

Вопросы физической и технической безопасности

28. В Бразилии недавно был создан отдельный национальный орган по ядерной безопасности в рамках процесса консолидации новой правовой базы в области регулирования, стандартизации, лицензирования, контроля и инспектирования ядерного материала и установок.

29. Этот орган образован путем отделения регулирующей структуры Национальной комиссии по ядерной энергии, который отныне будет заниматься ядерными НИОКР. Он отвечает за установление норм и правил в области радиационной защиты, а также за регулирование, лицензирование и инспектирование производства и использования ядерной энергии в Бразилии. Среди прочих задач он будет определять правила ядерной безопасности, радиационной защиты и физической безопасности ядерной деятельности и установок.

30. Особый характер программы создания ядерной силовой установки для ВМС и необходимость адаптации национального законодательства к особенностям эксплуатации подводной лодки с ядерной силовой установкой потребовали дополнительных усилий по лицензированию установок и проектов, связанных с этой программой. На базе своего опыта и знаний о ядерных и других береговых установках бразильские регулирующие органы корректируют процедуры лицензирования, необходимые для таких мобильных платформ, как подводные лодки с ядерной силовой установкой.

31. Военно-морское агентство по ядерной безопасности и качеству является регулирующим органом ВМС Бразилии, отвечающим за лицензирование и инспектирование кораблей с ядерными силовыми установками и надзор за транспортировкой их ядерного топлива. Ядерные установки, эксплуатируемые ВМС на суше, будут и далее лицензироваться и контролироваться Национальным управлением по ядерной безопасности, включая береговой прототип ядерного реактора для силовой установки подводной лодки, а силовые ядерные установки кораблей будут лицензироваться Военно-морским агентством.

32. Поэтому ядерный реактор на подводной лодке будет проходить двойной процесс лицензирования: его прототип будет лицензироваться Национальным управлением по ядерной безопасности, а силовая установка — Военно-морским агентством по ядерной безопасности и качеству. Это двойное лицензирование делает бразильский случай уникальным. В других странах, обладающих потенциалом для создания силовых установок для ВМС, лицензирование береговых прототипов и подводных лодок осуществляется исключительно соответствующими военными регулирующими органами.

33. Кроме того, Бразилия является участницей Конвенции о физической защите ядерного материала и Поправки к ней 2005 года, а также всех других конвенций по управлению в ядерной сфере и активно поддерживает постоянные усилия по укреплению ядерной безопасности.