

**Конференция 2020 года участников
Договора о нераспространении ядерного
оружия по рассмотрению действия
Договора**

22 July 2022
Russian
Original: English

Нью-Йорк, 1–26 августа 2022 года

Сотрудничество в рамках партнерства AUKUS*

**Рабочий документ, представленный Австралией,
Соединенным Королевством Великобритании и Северной
Ирландии и Соединенными Штатами Америки**

Резюме

В рамках партнерства AUKUS предполагается обеспечить Австралию атомными подводными лодками с обычным вооружением. Партнеры намерены сделать это таким образом, чтобы это соответствовало самым высоким стандартам нераспространения, в том числе путем предоставления готовых, запечатанных силовых установок, чтобы Австралии не нужно было ни проводить обогащение урана, ни производить топливо, и они также взаимодействуют с МАГАТЭ в поисках подходящего подхода в вопросах проверки. Генеральный директор МАГАТЭ Гросси неоднократно выражал удовлетворение уровнем прозрачности этого взаимодействия и в сентябре представит Совету управляющих МАГАТЭ доклад по этому вопросу.

* Настоящий документ выпускается без официального редактирования.



1. В совместном заявлении от 6 апреля 2022 года лидеры Австралии, Соединенного Королевства и США подтвердили свою полную приверженность обеспечению надежного подхода к передаче Австралии технологии военно-морской ядерной силовой установки, который укрепляет глобальный режим нераспространения. Этому предшествовало объявление в сентябре 2021 года о 18-месячном периоде консультаций, в ходе которых будет определен оптимальный путь для приобретения такого потенциала.
2. Соединенное Королевство и Соединенные Штаты признают свои обязательства по Договору о нераспространении ядерного оружия (ДНЯО) не содействовать какому-либо государству, не обладающему ядерным оружием, в производстве или приобретении каким-либо иным способом ядерного оружия и не будут оказывать Австралии никакой помощи в нарушение наших обязательств по ДНЯО. В соответствии со своими неизменными обязательствами не обладающего ядерным оружием государства по ДНЯО Австралия не стремится и не будет стремиться к обладанию ядерным оружием.
3. Сотрудничество в области военно-морских ядерных силовых установок в рамках AUKUS будет осуществляться таким образом, чтобы это полностью соответствовало нашим обязательствам по ДНЯО и соответствующим соглашениям о гарантиях с Международным агентством по атомной энергии (МАГАТЭ). Мы продолжаем заверять государства — участники ДНЯО и все международное сообщество в том, что они могут быть полностью уверены в нашей приверженности этому процессу и результату, позволяющему достичь этих целей. Центральное место в нашем подходе занимают транспарентность и тесное взаимодействие с МАГАТЭ.
4. Программа военно-морских ядерных силовых установок соответствует обязательствам Австралии по ДНЯО и в отношении гарантий МАГАТЭ, а также ее обязательствам по Договору о безъядерной зоне южной части Тихого океана. Как и ДНЯО, типовое соглашение МАГАТЭ о проверке соблюдения ДНЯО — соглашение о всеобъемлющих гарантиях (CSA-INFCIRC/153) — не запрещает деятельность, связанную с военно-морскими ядерными силовыми установками. INFCIRC/153 является основой для большинства заключенных странами, включая Австралию, соглашений о всеобъемлющих гарантиях и в сочетании с применением дополнительного протокола (ДП) является в настоящее время самым высоким стандартом проверки МАГАТЭ.
5. Австралия, Соединенное Королевство и США тесно сотрудничают с МАГАТЭ для обеспечения того, чтобы прецедент, созданный приобретением Австралией атомных подводных лодок с обычным вооружением, укрепил глобальный режим нераспространения и не позволил допустить какого-либо потенциального злоупотребления этими элементами структуры ДНЯО в целях разработки тайной программы ядерных вооружений.
6. В связи с этим деятельность Австралии в области военно-морских ядерных силовых установок будет осуществляться в рамках соглашения о всеобъемлющих гарантиях и ДП Австралии. Это гарантирует, что австралийская структура нераспространения будет по-прежнему опираться на самые высокие стандарты гарантий МАГАТЭ.
7. Эти соглашения также обеспечивают прочную правовую основу, на которой МАГАТЭ через Генерального директора и Секретариат взаимодействует с Австралией и партнерами по AUKUS. От такого взаимодействия зависит международный режим нераспространения.

8. Все государства-участники полагаются на открытый обмен информацией о гарантиях с МАГАТЭ, отстаивая свои интересы в контексте международного режима нераспространения. Только при таком открытом обмене информацией с МАГАТЭ государства могут реализовать свое право на доступ к ядерным технологиям в незапрещенных целях и на их использование в соответствии со своими обязательствами по нераспространению.

9. Важно подчеркнуть, что получение ядерного материала Австралией произойдет лишь через много лет. В последние месяцы мы работали на трехсторонней основе и в консультации с МАГАТЭ над выстраиванием будущего сотрудничества таким образом, чтобы минимизировать проблему проверки соответствующей деятельности в рамках необходимых требований по защите информации, максимизировать в международном масштабе транспарентность в отношении этой деятельности и реализовать на практике обязательства лидеров AUKUS по соблюдению максимально высоких стандартов нераспространения.

10. Наш подход к поиску оптимального пути для обеспечения Австралии этим потенциалом основан на четырех ключевых элементах:

- Во-первых, что касается ядерного топливного цикла, то Австралия ясно дала понять, что она не будет заниматься обогащением или переработкой урана в связи с этой инициативой. Мы также можем подтвердить, что Австралия не планирует заниматься производством ядерного топлива в рамках этих усилий.
- Во-вторых, Австралии предполагается предоставлять готовые, запечатанные силовые установки. Эти силовые установки спроектированы таким образом, что какое-либо изъятие ядерного материала было бы крайне сложным и привело бы к выводу силовой установки и самой подводной лодки из рабочего состояния. Кроме того, ядерный материал внутри этих реакторов в том виде, в котором он находится, не может напрямую использоваться в ядерном оружии без дальнейшей химической обработки, требующей наличия оборудования, которого у Австралии нет и к приобретению которого она не будет стремиться.
- В-третьих, мы уже регулярно взаимодействуем с МАГАТЭ на предмет выработки подходящего подхода в вопросах проверки для подтверждения непрерывности ядерного материала, используемого в программе австралийских атомных подводных лодок. Разработка деталей процесса проверки займет некоторое время, но мы уже подтвердили, что наш подход будет соответствовать соглашению Австралии о всеобъемлющих гарантиях и ее ДП. Мы по-прежнему полностью готовы предоставить МАГАТЭ на каждом этапе всего периода службы подводных лодок твердые гарантии непрерывности ядерного материала. Такой подход будет способствовать созданию максимально сильного прецедента для других не обладающих ядерным оружием государств, которые могут пожелать приобрести военно-морские ядерные силовые установки.
- В-четвертых, Австралия будет сотрудничать с МАГАТЭ в дальнейшей реализации и развитии дополнительных мер в области гарантий вне рамок программы атомных подводных лодок для поддержания международной уверенности в отсутствии у Австралии незаявленного ядерного материала или незаявленной ядерной деятельности. Эти меры могут включать повышение транспарентности и более активное использование доступа в рамках соглашения Австралии о всеобъемлющих гарантиях и ее ДП, а также, в соответствующих случаях, добровольную разработку новых мер совместно с МАГАТЭ. Поддержание и усиление заверений МАГАТЭ в отсутствие

незаявленной деятельности в Австралии укрепят уверенность в непрекращении ядерного материала, используемого в австралийской программе военно-морских ядерных силовых установок, и в том, что никакие объекты не используются не по назначению.

11. Сочетание этих факторов позволит нам продолжать сотрудничество в рамках AUKUS таким образом, чтобы это соответствовало целям нераспространения, поставленным нашими лидерами, и укрепляло доверие со стороны международного сообщества и МАГАТЭ.

12. В своих выступлениях Генеральный директор МАГАТЭ Гросси подчеркивал конструктивный и транспарентный характер подхода партнеров по AUKUS к взаимодействию с МАГАТЭ в период наших консультаций:

- В своем вступительном слове на заседании Совета управляющих МАГАТЭ в марте 2022 года Генеральный директор Гросси отметил, что недавно начались технические консультации партнеров по AUKUS с МАГАТЭ и что «все партнеры по AUKUS и Секретариат МАГАТЭ привержены обеспечению соблюдения самых высоких стандартов в области нераспространения и гарантий». Он также сообщил Совету, что Секретариат напомнил партнерам по AUKUS о наших соответствующих обязательствах по нашим соглашениям о гарантиях и дополнительным протоколам и принял к сведению наши ответы относительно того, что мы понимаем эти обязательства и полностью привержены их выполнению.
- На заседании Совета управляющих МАГАТЭ в июне 2022 года Генеральный директор Гросси проинформировал Совет о ходе встреч между партнерами по AUKUS и Агентством и отметил: «Я хотел бы выразить удовлетворение тем уровнем взаимодействия и транспарентности, который эти три страны демонстрируют до сих пор. В этой деятельности Агентство будет руководствоваться мандатом по вопросам проверки и нераспространения».
- Генеральный директор также заявил, что на сентябрьском заседании Совета управляющих МАГАТЭ планирует представить доклад о взаимодействии с нами. Мы полностью рассчитываем на то, что Секретариат будет надлежащим образом информировать Совет о происходящем. Мы также приветствуем и уважаем прерогативу Генерального директора взаимодействовать с Советом управляющих МАГАТЭ по вопросам гарантий так, как он считает нужным.

13. Международное сообщество может быть уверено в наших обязательствах, особенно с учетом образцового послужного списка Австралии в области ядерного нераспространения. Ее действия будут соответствовать ее выдающимся заслугам. В качестве примера можно привести тот факт, что в 2000 году Австралия стала первым государством, получившим от МАГАТЭ «расширенное заключение». Это заключение о гарантиях, предоставляемое Секретариатом государству с действующими соглашением о всеобъемлющих гарантиях и ДП, о том, что весь ядерный материал в этом государстве по-прежнему используется для мирной деятельности. С тех пор Австралия ежегодно получает такое расширенное заключение.

14. Мы полностью выполняем свои обязательства в отношении открытого взаимодействия и транспарентности. На всех трех заседаниях Совета управляющих МАГАТЭ, прошедших после объявления о создании AUKUS, партнеры предоставляли Совету обновленную информацию путем распространения информационных неофициальных документов и трехсторонних обновленных заявлений по пункту «Любые прочие вопросы». Все они размещены на веб-сайтах наших

соответствующих представительств в Вене. Мы приветствуем дальнейшие возможности для встреч с нашими международными партнерами, чтобы предоставить им дополнительную информацию о том, как идет работа по выработке нашего подхода к нераспространению.

15. При наличии дополнительных вопросов просим связаться с британскими, американскими или австралийскими коллегами, которые будут рады обсудить эти вопросы более подробно.
