

Конференция 2020 года участников Договора о нераспространении ядерного оружия по рассмотрению действия Договора

10 August 2022
Russian
Original: English

Нью-Йорк, 1–26 августа 2022 года

Меры по уменьшению распространённости рисков, связанных с ядерным оружием, и меры во избежание нарастания такого риска

Рабочий документ, представленный Австрией, Гватемалой, Гондурасом, Казахстаном, Кирибати, Колумбией, Коста-Рикой, Лихтенштейном, Мальтой, Мексикой, Нигерией, Парагваем, Перу, Сан-Марино, Таиландом, Чили и Эквадором

Введение

1. Ядерное оружие порождает уникальные проблемы в силу присущих ему и связанных с ним рисков, а также масштабов последствий взрыва ядерных боеприпасов. К этому следует добавить риски, имеющие отношение к системам доставки такого оружия и системам, непосредственно связанным с ними, а также к просчетам и недоразумениям. Новые, все более широко внедряемые технологии усилили эти риски, в частности, в результате сокращения времени реагирования при применении гиперзвуковых ракет и повышения уязвимости в случае кибервзлома. Автоматизация еще больше увеличила вероятность ошибок и ускорила эскалацию. Возобновление разработки и развертывания так называемых «малых» или тактических ядерных боеприпасов способно понизить порог применения ядерного оружия.

2. Хотя данные об инцидентах, которые чуть не закончились трагически, касаются в основном тех стран, которые демонстрируют достойную одобрения более высокую степень транспарентности в этой области, имеющиеся сведения о происшествиях показывают¹, насколько близко человечество подошло к ситуации, чреватой многочисленными ядерными взрывами или даже ядерной войной. В ряде случаев, как представляется, положение удалось спасти благодаря счастливой случайности, а не процедурам контроля². В периоды напряженности возрастает риск

¹ См., в частности, Chatham House, *Too Close for Comfort: Cases of Near Nuclear Use and Options for Policy*, URL: www.chathamhouse.org/publications/papers/view/199200.

² Ibid., а также многочисленные цитаты, в частности, Robert S. McNamara "...at the end we lucked out. It was luck that prevented nuclear war." («... в конечном итоге нам повезло. Ядерную войну удалось предотвратить по чистой случайности.»), в издании James G. Blight and Janet M. Lang, *The Fog of War: Lessons from the Life of Robert S. McNamara*, p. 60.



применения ядерного оружия, будь то в результате просчета или случайности, либо преднамеренно. Текущая международная ситуация вызвала значительное повышение этого риска в последние годы, в результате чего в начале 2020 года организация «Бюллетень ученых-атомщиков» приняла беспрецедентное решение перевести стрелки знаменитых часов Судного дня на отметку в 100 секунд до полуночи, где они и оставались в 2021 году.

3. С учетом сказанного выше и того факта, что катастрофические гуманитарные последствия применения ядерного оружия не знают границ, уменьшение рисков, связанных с таким оружием, и смягчение факторов, которые могли бы привести к его применению, отвечают интересам безопасности всех государств — как обладающих, так и не обладающих ядерным оружием — и их населения.

4. Из этого логически вытекает также жизненно важное значение неувеличения риска, связанного с ядерным оружием, за счет отхода от существующих обязательств или совершения таких практических шагов, как модернизация арсеналов или разработка ядерного оружия новых типов. Лишь полная ликвидация ядерного оружия способна полностью устранить присущие ему риски. До достижения этой конечной цели Договора о нераспространении ядерного оружия уменьшение риска будет сохранять жизненно важное значение для уменьшения вероятности ядерных взрывов и их катастрофических гуманитарных последствий.

5. Поскольку такие риски обусловлены множеством факторов, необходим комплексный подход. В пункте 3 резолюции 70/33 Генеральная Ассамблея Организации Объединенных Наций уполномочила Рабочую группу открытого состава 2016 года для продвижения вперед процесса многосторонних переговоров по ядерному разоружению, в частности:

провести обстоятельное рассмотрение рекомендаций в отношении других мер, которые могли бы способствовать продвижению вперед многосторонних переговоров по ядерному разоружению, в том числе — но не только — а) мер транспарентности, касающихся рисков, связанных с существующими ядерными вооружениями, [и] b) мер по уменьшению и устранению риска случайных, ошибочных, несанкционированных или преднамеренных взрывов ядерного оружия.

6. В своем докладе, распространенном Генеральным секретарем в 2016 году, Рабочая группа открытого состава составила список первоочередных задач для мер транспарентности, касающихся рисков, связанных с существующими ядерными вооружениями, и мер по уменьшению и устранению риска случайных, ошибочных, несанкционированных или преднамеренных взрывов ядерного оружия³. Таким образом, этот список представляет собой важный набор мер, принятию которых следует уделять первостепенное внимание в том числе и в рамках Договора о нераспространении ядерного оружия, тем более что уменьшение риска приобрело еще более принципиальное значение в свете сохраняющейся в настоящее время обстановки повышенной глобальной напряженности и отсутствия прогресса в области ядерного разоружения. Этот список не предвещает возможности принятия дополнительных мер. Он также не имеет целью подменить обязательства по Договору или обязательства, принятые в ходе обзорного процесса.

7. Опираясь в значительной степени на доклад Рабочей группы открытого состава, авторы рекомендуют включить в заключительный документ десятой Конференции участников Договора о нераспространении ядерного оружия по рассмотрению действия Договора приведенные ниже элементы.

³ [A/71/371](#), 1 сентября 2016 года.

I. Меры транспарентности, касающиеся рисков, связанных с существующими ядерными вооружениями

8. Принцип транспарентности⁴ — наряду с принципами необратимости и проверяемости — является критически важным элементом процесса ядерного разоружения. Без транспарентности невозможна надежная проверка процесса ядерного разоружения, а государства не могут иметь достаточной уверенности в том, что меры ядерного разоружения осуществляются необратимым образом. Повышенная транспарентность также уменьшает недоверие между государствами и укрепляет доверие на региональном и международном уровнях.

9. Важное значение имеет обеспечение доступа к информации, предоставляемой государствами, имеющими ядерное оружие, общественности, а также соседним и другим государствам. В этой связи важное значение также имело бы создание механизма представления отчетности в рамках Организации Объединенных Наций в целях укрепления подотчетности и содействия ядерному разоружению⁵.

10. Что касается предания гласности информации, касающейся программ и деятельности, связанных с ядерным оружием, то следует учитывать необходимость защиты чувствительной информации от ее злонамеренного использования террористами, преступниками и негосударственными субъектами.

11. Следует рассмотреть приведенные ниже меры транспарентности, касающиеся рисков, связанных с существующими ядерными вооружениями, включая предложение о том, чтобы государства, имеющие ядерное оружие, регулярно представляли стандартизированную информацию, касающуюся, в частности:

- a) количества, типа (стратегические или нестратегические) и статуса (развернутые или неразвернутые и состояние боеготовности) ядерных боезарядов, находящихся в пределах их территорий, а также боезарядов, развернутых на территориях других стран;
- b) количества и типа средств доставки;
- c) мер, принятых для снижения роли и значения ядерного оружия в концепциях, доктринах и стратегиях военного строительства и обеспечения безопасности;
- d) мер, принятых для уменьшения риска непреднамеренного, несанкционированного или случайного применения ядерного оружия;
- e) мер, принятых в целях снижения уровня боевой готовности или понижения оперативного статуса систем ядерного оружия;
- f) количества и типа вооружений и систем доставки, демонтированных и сокращенных в рамках усилий по ядерному разоружению;
- g) количества расщепляющегося материала, произведенного в военных целях (Рабочая группа выразила мнение о том, что исходная информация по этим вопросам также способствовала бы осуществлению проверки и переговорам по ядерному разоружению);

⁴ Меры, перечисленные в разделах I и II, были включены в доклад Рабочей группы открытого состава для разработки предложений по продвижению вперед процесса многосторонних переговоров по ядерному разоружению (A/71/371).

⁵ Государства могут использовать также базу данных, созданную Генеральным секретарем Организации Объединенных Наций в рамках действия 21 плана действий, одобренного обзорной конференцией 2010 года. В эту базу можно было бы включать конкретные отчеты о мерах по уменьшению риска.

h) планов, расходов и количества объектов, связанных с модернизацией и обслуживанием ядерного оружия.

12. Вышеупомянутую стандартизированную информацию следует представлять Генеральному секретарю Организации Объединенных Наций, который должен предоставлять такую информацию государствам-членам и общественности⁶.

13. Государствам, которые сохраняют роль ядерного оружия в своих концепциях, доктринах и стратегиях военного строительства и обеспечения безопасности, рекомендуется также представлять на регулярной основе стандартизированную информацию, касающуюся, в частности:

а) количества, типа (стратегические или нестратегические) и статуса (развернутые или неразвернутые и состояние боеготовности) ядерных боезарядов, находящихся в пределах их территорий;

б) количества и типа средств доставки, находящихся в пределах их территорий;

с) мер, принятых для снижения роли и значения ядерного оружия в концепциях, доктринах и стратегиях военного строительства и обеспечения безопасности.

II. Меры по уменьшению и устранению риска случайных, ошибочных, несанкционированных или преднамеренных взрывов ядерного оружия

14. Риск случайных, ошибочных, несанкционированных или преднамеренных взрывов ядерного оружия будет сохраняться до тех пор, пока существует ядерное оружие. Единственным способом устранения этого риска является обеспечение полной ликвидации ядерного оружия.

15. К числу факторов, которые обуславливают сохранение и повышение риска взрывов ядерного оружия, относятся следующие:

- усиление напряженности, в которое вовлечены на международном и региональном уровнях государства, имеющие ядерное оружие, и другие государства;
- уязвимость систем командования и управления, связанных с ядерным оружием, и сетей раннего предупреждения к кибератакам и нападениям со стороны негосударственных субъектов;
- усиливающаяся автоматизация оружейных систем.

16. В то же время точный характер рисков оценить трудно из-за отсутствия транспарентности в ядерных оружейных программах.

17. Многие государства выразили озабоченность по поводу того, что сохранение ядерного оружия в высокой степени боевой готовности значительно умножает риски, связанные с ядерным оружием, и негативно влияет на процесс ядерного разоружения. В этой связи принятие мер по понижению оперативного статуса систем ядерных вооружений позволило бы повысить безопасность людей и международную безопасность и стало бы промежуточным шагом на пути к ядерному разоружению, а также сыграло бы роль эффективной меры по смягчению некоторых рисков, связанных с ядерным оружием.

⁶ См. [A/71/371](#).

18. Высказанная государствами поддержка в пользу осуществления мер по уменьшению рисков и повышению уровня безопасности в ожидании полной ликвидации ядерного оружия не означает поддержки какого бы то ни было обладания ядерным оружием или его применения.

19. Меры по уменьшению риска случайных, ошибочных, несанкционированных или преднамеренных взрывов ядерного оружия, которые следует принять государствам, имеющим ядерное оружие, и другим соответствующим государствам в ожидании полной ликвидации ядерного оружия, имеют целью, в частности:

a) сократить количество единиц развернутых стратегических ядерных вооружений;

b) сократить количество единиц нестратегических и неразвернутых ядерных вооружений;

c) сократить ядерные вооружения, признанные избыточными;

d) быстро продвинуться на пути к общему сокращению глобальных запасов ядерных вооружений всех типов;

e) уменьшить риски, связанные со средствами доставки ядерного оружия, в частности с крылатыми ракетами, несущими ядерные боезаряды, включая действия по ограничению, предотвращать развертывание и в конечном итоге запретить все крылатые ракеты, несущие ядерные боезаряды;

f) взять обязательство сократить или по крайней мере заморозить количество имеющегося в распоряжении ядерного оружия в ожидании начала и последующего завершения плюрилатеральных переговоров о сокращении ядерных вооружений;

g) уменьшить роль ядерного оружия в доктринах обеспечения безопасности и значение, придаваемое ядерному оружию в программах военных учебных заведений;

h) разработать и осуществлять такие стратегии в отношении ядерного оружия, которые предполагают ослабление и устранение любой зависимости от концепций раннего пуска или пуска по получении предупреждения, и отказаться от повышения уровней боевой готовности своих ядерных сил;

i) заключить соглашения об исключении режима пуска по получении предупреждения из своих оперативных планов и осуществить постепенное снижение уровня высокой боевой готовности стратегических сил;

j) приступить к разработке долгосрочного официального соглашения о снижении уровня боевой готовности ядерного оружия, причем все согласованные шаги должны быть измеримыми и осуществляться в согласованные сроки;

k) повысить уровень безопасности и сохранности запасов ядерного оружия;

l) обеспечивать защиту систем командования и управления, касающихся ядерного оружия, от киберугроз;

m) до вступления в силу Договора о всеобъемлющем запрещении ядерных испытаний воздерживаться от разработки и использования новых технологий в области ядерных вооружений и от любых действий, которые нанесли бы ущерб объекту и цели этого Договора, и сохранять все действующие моратории на испытательные взрывы ядерного оружия;

п) в ожидании переговоров и вступления в силу договора о запрещении производства расщепляющегося материала для ядерного оружия или других ядерных взрывных устройств объявить и сохранять моратории на производство расщепляющегося материала для целей ядерного оружия;

о) демонтировать или переключить на мирные цели объекты по производству расщепляющегося материала, предназначенного для использования в ядерном оружии или других ядерных взрывных устройствах;

р) полностью соблюдать свои обязательства в отношении гарантий безопасности, предоставить такие гарантии, если этого еще не было сделано, и отозвать оговорки и заявления о толковании в отношении протоколов к договорам о создании зон, свободных от ядерного оружия;

q) демонстрировать более высокий уровень транспарентности в отношении происшествий, связанных с ядерным оружием, и шагов по реагированию на эти происшествия.

III. Другие меры по уменьшению ядерных рисков

20. Другие меры по уменьшению рисков, связанных с ядерным оружием, включают, в частности:

а) проведение переговоров и заключение Соединенными Штатами и Россией и, возможно, государствами, имеющими ядерное оружие, последующего соглашения к Договору между Союзом Советских Социалистических Республик и Соединенными Штатами Америки о ликвидации их ракет средней дальности и меньшей дальности (Договор СНВ-3), направленного на достижение более глубоких сокращений и поддающихся проверке ограничений ядерных вооружений всех типов, включая системы доставки ядерного оружия средней и меньшей дальности;

б) немедленное принятие всеми государствами, имеющими ядерное оружие, обязательства не увеличивать общий размер своих ядерных арсеналов, не принимать на вооружение новых систем доставки ядерного оружия, а также новых или модифицированных ядерных боезарядов;

с) отказ от концепции ответно-встречного удара в свете повышенного риска применения ядерного оружия в результате эскалации и просчета;

д) принятие — в качестве промежуточного шага на пути к «ядерному нулю» — политики неприменения первыми ядерного оружия государствами, имеющими ядерное оружие;

е) опубликование всеми имеющими ядерное оружие государствами совместного заявления или обязательства с признанием того, что ядерная война или даже ограниченный обмен ядерными ударами приведет к катастрофическим последствиям для здоровья, окружающей среды, общества и экономики в трансграничном и глобальном масштабе, и с подтверждением того, что «ядерная война никогда не должна быть развязана, в ней не может быть победителей»;

ф) проведение переговоров о юридически обязывающих негативных гарантиях безопасности для государств, не обладающих ядерным оружием, на Конференции по разоружению или на другом переговорном форуме, уполномоченном Организацией Объединенных Наций;

г) отказ от использования ядерных и обычных военных объектов двойного назначения и оружейных платформ, которые могут быть оснащены ядерным и обычным оружием, в целях уменьшения риска просчетов и недоразумений.

IV. Недопущение действий, которые создают обстановку, не способствующую ядерному разоружению, и повышают риск ядерного конфликта

21. Существует ряд действий, которые идут вразрез с созданием условий, способствующих ядерному разоружению, и повышают риск ядерного конфликта. Они включают, в частности, следующее:

- a) стремление к созданию новых систем ядерного оружия, включая средства его доставки;
 - b) подразумеваемые и явные угрозы применения ядерного оружия;
 - c) провокационные и эскалационные действия или подстрекательские и пренебрежительные заявления, повышающие риск преднамеренного ядерного конфликта или же вызванного ошибкой или просчетом;
 - d) понижение степени транспарентности в отношении ядерных арсеналов, систем доставки или доктрин;
 - e) ядерные доктрины, утверждающие право на применение ядерного оружия первыми (даже в ответ на неядерные угрозы).
-