

Конференция 2020 года участников Договора о нераспространении ядерного оружия по рассмотрению действия Договора

3 June 2022

Russian

Original: English

Нью-Йорк, 1–26 августа 2022 года

Последствия осуществления права выхода, предусмотренного в статье X

**Рабочий документ, представленный участниками
Инициативы в области нераспространения и разоружения
(Австралия, Германия, Канада, Мексика, Нигерия,
Нидерланды, Объединенные Арабские Эмираты, Польша,
Турция, Филиппины, Чили и Япония)**

Цели

1. Одна из главных целей Инициативы в области нераспространения и разоружения заключается в содействии приданию универсального характера Договору о нераспространении ядерного оружия и его полному осуществлению на основе инициатив, которые выдвигались и обсуждались государствами — участниками Договора ранее. Участники Инициативы подчеркивают, что Договор повсеместно признан краеугольным камнем системы международной безопасности. Необходимо сохранить целостность Договора и способствовать приданию ему универсального характера.
2. Хотя выход из Договора о нераспространении ядерного оружия представляется нежелательным при любых обстоятельствах, участники Инициативы в области нераспространения и разоружения не стремятся пересмотреть или изменить право на выход из Договора. Вместе с тем, по мнению участников Инициативы, в интересах сохранения целостности Договора необходимо, чтобы право на выход из Договора (во время или после его завершения) не открывало лазейки, которые могли бы негативно повлиять на остальные государства-участники или позволить государству игнорировать гарантии, применимые к любым ядерным материалам, оборудованию и технологиям, которые оно приобрело до выхода из Договора.
3. Государство, выходящее из Договора, перестает быть связано его положениями после полного выполнения процедурных требований в отношении выхода, предусмотренных в статье X. При этом государства-участники, осуществляющие свои права в соответствии со статьей X Договора, несут ответственность по международному праву за любые нарушения Договора, совершенные до выхода из него. Более того, любой выход из Договора должен рассматриваться как серьезное политическое действие.



4. Правовые и политические последствия выхода согласно статье X нельзя рассматривать в отрыве от других положений Договора или от других обязанностей или обещаний, принятых государствами в целях осуществления Договора. Эти положения нацелены на то, чтобы способствовать поддержанию международного мира и безопасности и тем самым удовлетворять интересы безопасности всех государств — участников Договора, а также содействовать использованию ядерной энергии в мирных целях.

5. Участники Инициативы в области нераспространения и разоружения признают настоятельную необходимость сведения к минимуму негативного воздействия выхода из Договора на остальные государства-участники. В настоящем рабочем документе содержится ряд предложений, касающихся правовых и политических последствий выхода из Договора, которые десятая Конференция участников Договора о нераспространении ядерного оружия по рассмотрению действия Договора могла бы включить в свой перечень рекомендаций для государств — участников Договора.

Правовой контекст

6. Участники Инициативы в области нераспространения и разоружения подтверждают применимость как правил, имеющих непосредственное отношение к выходу из Договора (статья X Договора), так и общих норм международного права о выходе из многосторонних договоров (содержащихся в соответствующих положениях Венской конвенции о праве международных договоров).

7. Участники Инициативы в области нераспространения и разоружения подчеркивают, что порядок осуществления права выхода излагается в Договоре. Статья X устанавливает право любого государства-участника выйти из Договора, если это государство решит, что связанные с содержанием Договора исключительные обстоятельства поставили под угрозу его высшие интересы. Статьей X предусматривается, что выходящее государство уведомляет о таком выходе «за три месяца всех Участников Договора и Совет Безопасности Организации Объединенных Наций» и что «в таком уведомлении должно содержаться заявление об исключительных обстоятельствах, которые он рассматривает как поставившие под угрозу его высшие интересы». Участники Инициативы вновь заявляют, что, прежде чем выйти из Договора, государство-участник должно полностью выполнить все требования статьи X, а также конкретно и четко объяснить чрезвычайные обстоятельства.

8. Участники Инициативы в области нераспространения и разоружения обращают особое внимание также на роль, определенную в самом Договоре для Совета Безопасности: в соответствии со статьей X выходящее из Договора государство обязано уведомить о своем решении Совет, поскольку этот выход является исключительным обстоятельством, которое может иметь значение для международной безопасности. Согласно статье 24 Устава Организации Объединенных Наций, для обеспечения быстрых и эффективных действий Организации Объединенных Наций ее члены возлагают на Совет главную ответственность за поддержание международного мира и безопасности.

9. Участники Инициативы в области нераспространения и разоружения напоминают, что последствия выхода из договоров рассматриваются в статье 70 Венской конвенции о праве международных договоров 1969 года. В статье 70 предусматривается, в частности, что, если договором не предусматривается иное или участники не согласились об ином, выход из договора: а) освобождает участника от всякого обязательства исполнять договор в дальнейшем и б) не влияет на права, обязательства или юридическое положение участника, возникшие в результате выполнения договора до даты фактического выхода участника.

Применительно к Договору о нераспространении ядерного оружия это означает, что выходящее государство продолжает нести международно-правовую ответственность за нарушения Договора, совершенные до выхода из него. Кроме того, такой выход не меняет никаких других правовых обязательств, существующих между выходящим государством и любой другой стороной, например о соблюдении других международных соглашений, включая договоры о создании зон, свободных от ядерного оружия.

Рекомендации

10. Приведенные ниже рекомендации участников Инициативы в области нераспространения и разоружения направлены на сохранение целостности режима нераспространения, эффективности гарантий и прав государств — Договора о нераспространении ядерного оружия после выхода какого-либо государства из Договора. Остающиеся участниками государства могли осуществлять на двусторонней основе или через международные организации, членами которых они являются, например Международное агентство по атомной энергии (МАГАТЭ), сотрудничество в соответствии со статьями III и IV Договора, а также могли добросовестно передавать материалы, оборудование и научно-техническую информацию государству, которое впоследствии вышло из Договора. Чрезвычайно важно, чтобы такие предметы и информация не были перенаправлены на оружейные программы.

11. С учетом изложенных выше соображений участники Инициативы в области нераспространения и разоружения предлагают обзорной конференции 2020 года рекомендовать государствам — участникам Договора о нераспространении ядерного оружия следующее:

а) подтвердить, что процедуры, предусмотренные статьей X, должны полностью и строго соблюдаться любым государством-участником, которое принимает решение о выходе из Договора. В Договоре предусмотрены требования для осуществления права на выход, в соответствии с которыми любое уведомление о выходе без выполнения этих требований является недействительным;

б) отметить, что согласно статье 70 Венской конвенции о праве международных договоров, государства-участники, осуществляющие свои права в соответствии со статьей X Договора, продолжают нести международно-правовую ответственность за нарушения Договора, совершенные до выхода из него;

в) особо отметить, что выход не изменяет никаких других правовых или политических обязательств, существующих между выходящим государством и любым другим участником, включая обязательства, применяемые к приобретенным государством до выхода ядерным материалам, оборудованию и научно-технической информации, которые должны оставаться под гарантиями после выхода из Договора;

г) рекомендовать государствам-участникам требовать в качестве условия ядерного экспорта, чтобы государство-получатель согласилось с тем, что в том случае, если оно прекращает действие, выходит из Соглашения о гарантиях МАГАТЭ или признается Советом управляющих МАГАТЭ не выполняющим его положений, за государством-поставщиком остается право требовать возврата ядерного материала и оборудования, поставленного до такого прекращения действия, невыполнения соглашения или выхода из него, а также любого специального ядерного материала, произведенного с использованием такого материала или оборудования;

е) рекомендовать депозитариям и государствам-участникам проводить консультации и прилагать все дипломатические усилия с тем, чтобы убедить выходящее государство пересмотреть свое решение о выходе. Следует поощрять и поддерживать дипломатические инициативы на региональном и многостороннем уровнях. При осуществлении таких консультаций и других инициатив следует учитывать законные потребности в области безопасности всех непосредственно вовлеченных сторон;

ф) подчеркнуть, что Совет Безопасности будет нести главную ответственность за определение того, представляет ли выход из Договора угрозу международному миру и безопасности согласно Уставу, и, как предусмотрено в резолюции [1887 \(2009\)](#) Совета, обязуется незамедлительно рассматривать все случаи выхода из Договора.
