

Конференция 2020 года участников Договора о нераспространении ядерного оружия по рассмотрению действия Договора

2 June 2022

Original: Russian

Нью-Йорк, 1–26 августа 2022 года

Прогресс в вопросе создания на Ближнем Востоке зоны, свободной от ядерного оружия и других видов оружия массового уничтожения

Рабочий документ, представленный Российской Федерацией

Российская Федерация придает особое значение Резолюции по Ближнему Востоку, принятой на Обзорной конференции по рассмотрению действия Договора о нераспространении ядерного оружия (ДНЯО) 1995 года, соавтором которой Россия выступила совместно с Великобританией и США. Принятие этой Резолюции проложило путь к решению о бессрочном продлении ДНЯО без голосования. Ее цели и задачи остаются в силе вплоть до их полной реализации, и на «тройке» соавторов Резолюции в этом плане лежит особая ответственность. Российская сторона осознает это в полной мере. Последовательно работаем в интересах создания условий для реализации лежащей в основе Резолюции 1995 года идеи формирования на Ближнем Востоке зоны, свободной от ядерного и других видов оружия массового уничтожения (ЗСОМУ).

Первые шаги в направлении создания ближневосточной ЗСОМУ

Первые практические подвижки в отношении ЗСОМУ на Ближнем Востоке были сделаны на Обзорной конференции ДНЯО 2010 года. Принятый на ней Итоговый документ содержал отдельный раздел с рекомендациями о том, как достичь прогресса в выполнении ближневосточной Резолюции 1995 года. Среди них — созыв не позднее 2012 года Конференции по ЗСОМУ с участием государств региона. Эта задача была поручена трем соучредителям (России, США и Великобритании), Генеральному секретарю ООН и назначенному Спецкоординатору этого процесса, которым стал Заместитель министра иностранных дел Финляндии Якко Лааява. Местом возможного проведения Конференции был выбран г. Хельсинки.

Договориться о модальностях и четких сроках проведения и созвать Конференцию по ЗСОМУ не получилось ни в 2012 году, ни позднее. Во многом это было вызвано непримиримой позицией США, которые оказались не готовы оказать дружеское воздействие на Израиль в интересах общей цели укрепления режима нераспространения. Вашингтон сделал выбор в пользу срыва процесса под предлогом имеющихся в регионе «концептуальных разногласий» по вопросу ЗСОМУ. Тем не менее, в рамках этого этапа был и ряд позитивных элементов:



1) Несмотря на противоречия в рамках «тройки» соучредителей (что во многом и помешало провести Конференцию по ЗСОМУ), между ними, а также Секретариатом ООН и Спецкоординатором было отлажено эффективное сотрудничество в деловой атмосфере.

2) России удалось настоять на начале неофициальных консультаций с государствами региона по подготовительной работе к Конференции.

3) К участию в неофициальных консультациях удалось привлечь Израиль. В 2013–2014 гг. в Глионе, а затем в Женеве состоялось пять раундов таких встреч. Это позволило впервые со времен Мадридской конференции 1991 года собрать за одним столом государства региона. Глионско-Женевский процесс, хоть и не давший практического результата в плане созыва Конференции по ЗСОМУ, продемонстрировал, что равноправный и деловой диалог между региональными игроками все же возможен.

Тупик 2015 года и поиск новых путей

Следующая попытка придать необходимый импульс процессу ЗСОМУ была сделана на Обзорной конференции 2015 года. Российская сторона тесно сотрудничала с государствами ближневосточного региона, в первую очередь, с египетской делегацией, а также с алжирским председательством, подготовив соответствующий раздел для будущего итогового документа. Усилия не увенчались успехом: США, а с ними Великобритания и Канада, вновь воспрепятствовали даже минимальному прогрессу в деле формирования ЗСОМУ на Ближнем Востоке, заблокировав принятие нашедшего всеобщую поддержку проекта итогового документа. Вместе с этим истек и мандат на созыв Конференции по ЗСОМУ в рамках Обзорного процесса ДНЯО.

Более 20 лет отсутствия сколь-либо осязаемого продвижения в деле выполнения Резолюции 1995 года ожидаемо привели к растущему недовольству среди арабских стран региона. Ввиду сложившегося тупика Лига арабских государств инициировала перенос сюжета формирования ЗСОМУ «в стены» ООН и проведение соответствующей конференции при координирующей роли Генерального секретаря ООН. В связи с тем, что это был единственный возможный выход из ситуации, мы выступили в поддержку этой идеи. В итоге Генеральная Ассамблея ООН приняла соответствующее решение 73/546 от 23 декабря 2018 года. Проведение Конференции ООН по созданию ЗСОМУ на Ближнем Востоке стало, по сути, первым практическим шагом в деле реализации целей и задач Резолюции по Ближнему Востоку 1995 года.

Конференция ООН по созданию ЗСОМУ на Ближнем Востоке: первые результаты

К настоящему времени состоялись две сессии Конференции: первая прошла 18–22 ноября 2019 года, вторая — 29 ноября–3 декабря 2021 года. Существенным сдвигом, в отличие от «привычного» процесса ЗСОМУ, является то, что главная ответственность за достижение прогресса в деле формирования свободного от ОМУ Ближнего Востока ложится, в первую очередь, на государства региона. Государства ядерной «пятерки» приглашаются на Конференцию в качестве наблюдателей. К участию в Конференции в статусе наблюдателя привлечены и профильные международные институты — МАГАТЭ, ОЗХО и Группа имплементационной поддержки КБТО.

Российская Федерация регулярно направляет делегации в Нью-Йорк для участия в Конференции ООН по ЗСОМУ. Приветствуем, что к работе Конференции подключались и китайские партнеры, а также Великобритания и Франция.

К сожалению, к процессу пока так и не присоединились США — соавтор Резолюции 1995 года и государство-депозитарий ДНЯО. Единственным государством Ближнего Востока, уклоняющимся от участия в Конференции, остается Израиль — важнейший игрок региона, без которого задача формирования полноценной ближневосточной ЗСОМУ вряд ли представляется возможной.

Первая сессия Конференции ООН по созданию ЗСОМУ оказалась весьма продуктивной. Сложные дискуссии в ходе встречи завершились принятием весомой политической декларации¹. Зафиксировано стремление стран продолжать взаимодействие по вопросу формирования ЗСОМУ с целью выработки в будущем юридически обязывающего договора в режиме открытого и инклюзивного диалога. В документе подчеркивалось, что дверь для подключения к процессу всех государств региона остается открытой, а также подтверждалось, что зона будет создана на основе тех параметров, о которых государства региона свободно договорятся между собой на основе консенсуса. В целом, свою главную задачу — придание политического импульса для запуска процесса выработки параметров ЗСОМУ — первая сессия Конференции ООН полностью выполнила.

Вторую сессию Конференции ООН по ЗСОМУ пришлось отложить на два года в связи с пандемией COVID-19. Динамика процесса, казалось, поугасла. Однако, состоявшаяся в итоге в 2021 году сессия принесла не менее убедительные результаты:

- 1) Сторонам удалось договориться, что все решения как процедурного, так и содержательного характера, будут приниматься исключительно на основе консенсуса.
- 2) Принято решение о запуске Рабочего комитета, который осуществлял бы свою деятельность в межсессионный период.
- 3) Выработаны и приняты правила процедуры.

Упомянутый Рабочий комитет уже начал свою деятельность: организационная встреча состоялась 24 марта 2022 года, до конца года запланированы две сессии — в июне и сентябре. Важно, что участники Конференции готовы переходить к следующему этапу: дискуссии об очертаниях будущего договора.

Дальнейшие ожидания и перспективы процесса ЗСОМУ на Ближнем Востоке

Конференция ООН по ЗСОМУ зарекомендовала себя как эффективный инструмент взаимодействия стран региона и других заинтересованных в процессе сторон. Сейчас это единственная площадка, где региональные государства могут собраться за одним столом для предметного заинтересованного обмена мнениями по конкретным озабоченностям в сфере безопасности. Рассчитываем, что третья сессия Конференции по ЗСОМУ пройдет не менее удачно, чем две предыдущие.

Настоятельно призываем пока не присоединившихся Израиль и США более не игнорировать этот форум — процесс пошел «в глубину», а значит, пришло время включаться в него, а не продолжать наблюдать со стороны.

Интересы Израиля будут надежно защищены, по сути, правом вето по любым вопросам — ни одно решение на Конференции не будет принято без консенсуса всех ее участников. Утверждения, что процесс якобы направлен на изоляцию Израиля, безосновательны — напротив, это бессрочное приглашение к диалогу со стороны государств региона. Глионско-Женевский процесс, а также

¹ [A/CONF.236/6](#) (Annex).

участие Израиля в Обзорной конференции 2015 года в статусе наблюдателя свидетельствуют о том, что определенный интерес к сюжету ЗСОМУ с израильской стороны все же присутствует. В случае неготовности израильских коллег присоединиться к работе Конференции ООН по ЗСОМУ уже сейчас, промежуточным шагом в этом отношении могло бы стать направление делегации в качестве наблюдателя.

США также следовало бы не оставаться более «за бортом» и хотя бы попытаться соответствовать той роли лидера в сфере нераспространения, на которую Вашингтон регулярно пытается претендовать. Это коллективная ответственность, которая лежит на «тройке» соавторов Резолюции 1995 года.

Рекомендации для X Обзорной конференции ДНЯО

Проблематика ЗСОМУ должна оставаться в контексте ДНЯО до полной реализации целей и задач Резолюции 1995 года по Ближнему Востоку. Убеждены, что существенный прогресс, достигнутый в деле налаживания диалога по вопросам формирования ЗСОМУ на Конференции по линии ООН, может и должен найти соответствующее отражение в проекте итогового документа текущей Обзорной конференции. Это отвечало бы интересам всех участвующих сторон, а также стало бы свидетельством того, что процесс ЗСОМУ по линии ООН качественно дополняет процесс в рамках ДНЯО.
