

Конференция 2020 года участников Договора о нераспространении ядерного оружия по рассмотрению действия Договора

17 May 2022
Russian
Original: English

Нью-Йорк, 1–26 августа 2022 года

От основных компонентов к прогрессу: учет гендерной проблематики в контексте Договора о нераспространении ядерного оружия

**Рабочий документ, представленный Австралией,
Ирландией, Испанией, Канадой, Колумбией, Мексикой,
Намибией, Панамой, Филиппинами, Швецией и
Институтом Организации Объединенных Наций
по исследованию проблем разоружения**

Резюме

В настоящем документе подводятся итоги дискуссий, посвященных гендерным аспектам ядерной политики, которые состоялись на первой, второй и третьей сессиях Подготовительного комитета в рамках текущего цикла рассмотрения действия Договора о нераспространении ядерного оружия. В нем предлагается, чтобы Конференция участников Договора о нераспространении ядерного оружия по рассмотрению действия Договора закрепила и развила эти дискуссии. В частности, в нем обращен призыв ко всем государствам-участникам признать актуальность гендерной проблематики в контексте Договора путем рассмотрения практических путей поощрения участия и лидерства женщин в деятельности, связанной с Договором, а также путем внедрения гендерного анализа в процесс разработки ядерной политики.

Почему гендерные аспекты важны в процессе рассмотрения действия Договора о нераспространении ядерного оружия

1. Ряд стран из разных районов мира затрагивали гендерный вопрос в контексте действия Договора на первой, второй и третьей сессиях Подготовительного комитета в рамках текущего обзорного цикла. На всех сессиях были проведены параллельные мероприятия и было представлено рекордное количество (пять) рабочих документов, посвященных гендерной проблематике в контексте режима Договора¹. В 2019 году более чем в 20 заявлениях, сделанных от имени более

¹ NPT/CONF.2020/PC.I/WP.38, NPT/CONF.2020/PC.II/WP.38, NPT/CONF.2020/PC.III/WP.25, NPT/CONF.2020/PC.III/WP.27 и NPT/CONF.2020/PC.III/WP.48.



60 государств-участников, затрагивался вопрос об актуальности гендерных аспектов для Договора.

2. В 2017, 2018 и 2019 годах в резюме и рабочих документах, представленных Председателем, подчеркивалась важность поощрения равноправного, всестороннего и эффективного участия и лидерства как женщин, так и мужчин в ядерной сфере, а также необходимость признания непропорционального воздействия ионизирующего излучения на женщин и девочек.

3. Это свидетельствует о растущем признании важности учета гендерных аспектов в усилиях по контролю над вооружениями, нераспространению и разоружению. В числе таких соображений отмечается, что гендерные роли определяют то, как человек переживает конфликт, а также влияют на доступ к медицинской помощи после окончания вооруженного конфликта и на длительное биологическое и физиологическое воздействие оружия на человека. Кроме того, гендерные аспекты влияют на возможности для участия в переговорах по вопросам контроля над вооружениями, нераспространения и разоружения.

4. Проведенные исследования показывают, что женщины систематически недопредставлены в процессе рассмотрения действия Договора и составляют в среднем лишь одну треть аккредитованных дипломатов². Кроме того, мужчины перепредставлены в качестве глав делегаций в большей степени, чем можно было бы ожидать, учитывая общее соотношение числа мужчин и женщин. Например, на сессии Подготовительного комитета 2019 года примерно 76 процентов глав делегаций составляли мужчины и 24 процента — женщины, а среди общего числа участников 71 процент составляли мужчины и 29 процентов — женщины.

5. Выравнивание гендерного баланса среди участников процесса рассмотрения действия Договора является в высшей степени желательным, поскольку оно способно повысить эффективность и результативность этих процессов. Диверсификация участников позволяет им демонстрировать более новаторские подходы, принимать более рациональные решения и более эффективно находить выходы из тупиковых ситуаций. Существует также проблема обеспечения справедливости и равенства. Женщины наряду с мужчинами должны иметь право принимать значимое участие в переговорах и принятии решений, затрагивающих их жизнь.

6. Генеральная Ассамблея Организации Объединенных Наций признала необходимость содействия более широкому участию женщин в решении вопросов, относящихся к нашей сфере, и настоятельно призвала государства — члены Организации Объединенных Наций и другие стороны «содействовать созданию равных возможностей для обеспечения представленности женщин во всех процессах принятия решений по вопросам, касающимся разоружения, нераспространения и контроля над вооружениями»³.

7. Помимо вопросов участия существуют и другие области Договора, в которых гендерные роли имеют значение. Применительно ко всем трем основным компонентам Договора гендерный фактор может определять подверженность ядерному риску; воздействие ионизирующего излучения, образующегося в результате применения ядерного оружия; способность пользоваться благами

² R. H. Dalaqua, K. Egeland and T. G. Hugo, “Still behind the curve: gender balance in arms control, non-proliferation and disarmament diplomacy”, UNIDIR, 2019. URL: <https://unidir.org/publication/still-behind-curve>.

³ См., например, резолюцию 75/48 Генеральной Ассамблеи, а также действия 36 и 37 Повестки дня в области разоружения.

использования ядерной энергии в мирных целях; доступ к образованию и подготовке в области ядерной науки и техники.

8. Это подчеркивает важность гендерного анализа как инструмента, который можно использовать для разработки и осуществления политики с учетом гендерного фактора, благодаря чему как женщины, так и мужчины смогут извлекать пользу от разработки политики и получают возможность на равных условиях участвовать в разработке, осуществлении и обзоре решений программного характера.

9. В одном из рабочих документов, представленных на третьей сессии Подготовительного комитета⁴, были предложены типовые рамки для проведения гендерного анализа в сфере выработки политики по вопросам, касающимся ядерного разоружения и нераспространения и использования ядерной энергии в мирных целях. В нем затронут ряд вопросов, которые следует рассмотреть в процессе разработки, осуществления и обзора политики, чтобы не допустить усугубления гендерного неравенства и поддержать усилия по повышению уровня равенства и справедливости в контексте гендерных отношений, в частности:

a) Было ли выделено достаточно времени, ресурсов и экспертов для рассмотрения гендерных аспектов предлагаемой политики?

b) Созданы ли системы сбора, отслеживания и публикации соответствующих данных в разбивке по полу, гендерной принадлежности и возрасту?

c) Имеют ли женщины равный доступ к образованию и/или техническому и военному обучению?

d) Пошли ли в равной степени на пользу женщинам и мужчинам услуги и технологии, обеспеченные этой политикой?

e) Были ли в рамках этой политики определены возможности для преодоления гендерных стереотипов и улучшения гендерных взаимоотношений на основе мер по обеспечению равенства?

10. Повышение уровня гендерного разнообразия в процессах, касающихся Договора, и поощрение государств-участников к включению гендерного анализа в процесс разработки ядерной политики будет способствовать укреплению процесса рассмотрения действия Договора.

Гендерный фактор в рамках цикла рассмотрения действия Договора о нераспространении ядерного оружия: чего можно достичь на десятой Конференции участников Договора о нераспространении ядерного оружия по рассмотрению действия Договора?

11. На десятой Конференции участников Договора о нераспространении ядерного оружия по рассмотрению действия Договора государства — участники Договора должны обеспечить всестороннее и равноправное участие женщин во всех процессах принятия решений, касающихся процесса рассмотрения действия Договора, в том числе в неофициальных дискуссиях, а также в более официальных форматах.

12. Кроме того, председателям заседаний следует проводить брифинги для ознакомления с идеями относительно путей выравнивания гендерного баланса, включая обеспечение равноправного и эффективного участия мужчин и

⁴ См. [NPT/CONF.2020/PC.III/WP.27](#).

женщин, и разъяснять важность этих усилий, а также освещать эти вопросы в документах, служащих инструментами информационно-просветительской работы.

13. В возможном заключительном документе или рабочем документе Председателя обзорной конференции 2020 года следует закрепить и развить дискуссии и выводы по гендерным вопросам по итогам трех сессий Подготовительного комитета, в том числе:

- a) признать потенциальное дифференцированное воздействие ионизирующего излучения на женщин и мужчин;
- b) призвать государства-участники обеспечить всестороннее и равноправное участие женщин во всех процессах принятия решений, связанных с процессом рассмотрения действия Договора;
- c) призвать государства-участники добиваться приложения усилий по обеспечению сбалансированного состава руководящих органов в рамках следующего обзорного цикла;
- d) просить Секретариат собирать, отслеживать и публиковать гендерно-дезагрегированные данные и статистическую информацию о гендерном балансе в составе делегаций;
- e) призвать государства-участники применять гендерный анализ в качестве инструмента обеспечения учета дифференцированных потребностей женщин, мужчин, девочек и мальчиков в рамках процесса рассмотрения действия Договора;
- f) призвать Институт Организации Объединенных Наций по исследованию проблем разоружения и Международную сеть борцов за гендерное равенство в деле разоружения⁵ разработать инструментарий, который помог бы государствам-участникам обеспечивать учет гендерного фактора при решении вопросов, касающихся ядерного разоружения, нераспространения и использования ядерной энергии в мирных целях.

⁵ Международная сеть борцов за гендерное равенство в деле разоружения была учреждена в 2018 году и работает под председательством Ирландии, Намибии, Филиппин и ЮНИДИР. Она стремится поощрять диалог, обмен знаниями и поиск конкретных возможностей для поддержки гендерно ориентированных действий в рамках многосторонних разоруженческих процессов.