

Конференция 2020 года участников Договора о нераспространении ядерного оружия по рассмотрению действия Договора

21 December 2021
Russian
Original: English

Нью-Йорк, 4–28 января 2022 года

Транспарентность и ядерное разоружение

Рабочий документ, представленный Соединенным Королевством Великобритании и Северной Ирландии

Введение

1. Транспарентность получила широкое признание в качестве одного из главных принципов, лежащих в основе ядерного разоружения, наряду с проверяемостью и необратимостью. Цель настоящего рабочего документа заключается в том, чтобы изложить некоторые представления о том, что транспарентность означает в контексте ядерного разоружения и почему она имеет важное значение с точки зрения государства, обладающего ядерным оружием, а также вынести несколько возможных рекомендаций в отношении транспарентности и ядерного разоружения для десятой Конференции участников Договора о нераспространении ядерного оружия по рассмотрению действия Договора.

2. В контексте действия 2 принятых консенсусом на обзорной конференции 2010 года выводов и рекомендаций в отношении последующих действий¹ все государства-участники обязуются «применять принципы необратимости, проверяемости и транспарентности при осуществлении своих договорных обязательств». Что касается непосредственно ядерного разоружения, то в контексте действия 5 к государствам, обладающим ядерным оружием, был обращен призыв «еще более повысить уровень транспарентности и укрепить взаимное доверие» (действие 5 g) и «информировать об осуществлении вышеуказанных мер». Далее в преамбуле к разделу F («Другие меры в поддержку ядерного разоружения») Конференция признала, что «ядерное разоружение и обеспечение мира и безопасности в мире, свободном от ядерного оружия, потребуют открытости и сотрудничества», и отметила важность укрепления доверия посредством повышения уровня транспарентности и обеспечения эффективной проверки. Это задавало направление для действий 19, 20 и 21, нацеленных на повышение уровня транспарентности, в частности посредством представления национальных докладов.

¹ NPT/CONF.2010/50 (Vol.I).



3. В контексте шага 9, являющегося одним из 13 практических шагов, согласованных на обзорной конференции 2000 года², к государствам, обладающим ядерным оружием, был обращен призыв «повысить уровень транспарентности в отношении потенциала ядерного оружия и выполнения соглашений во исполнение статьи VI и в качестве добровольной меры укрепления доверия в поддержку дальнейшего прогресса в области ядерного разоружения». Шаг 12 касается представления регулярных докладов всеми государствами-участниками.

4. Исходя из этих обязательств, можно сделать вывод, что обеспечение транспарентности в контексте ядерного разоружения преследует две цели: во-первых, повысить взаимное доверие между государствами, обладающими ядерным оружием, и дать возможность предпринять практические шаги в области разоружения; и, во-вторых, обеспечить подотчетность в плане выполнения обязательств по Договору и других обязательств и обещаний. Кроме того, в рабочем документе 2019 года, подготовленном участниками Инициативы в области нераспространения и разоружения³, отмечается: «принцип транспарентности — как и принципы необратимости и проверяемости — неотъемлемо присущ процессу ядерного разоружения. По сути дела, принцип транспарентности составляет основу для двух других принципов». Давняя приверженность Соединенного Королевства принципу транспарентности в отношении своих ядерных доктрин, стратегий и потенциала, а также в отношении выполнения его обязательств по Договору и других связанных с ним обязательств, отвечает обоим целям.

Укрепление взаимного доверия

5. Недопонимание в отношении мер по развитию военного потенциала, доктрин и намерений, лежащих в основе конкретных военных действий, является распространенным риском в отношениях в области безопасности. С недопониманием можно бороться путем обеспечения транспарентности и официального взаимодействия и диалога как на многосторонних, так и на двусторонних форумах с участием соответствующих дипломатических и военных должностных лиц. Вместе с тем отсутствие транспарентности в отношениях между государствами, обладающими ядерным оружием, может быть опасным. Отсутствие достоверной и четкой информации о доктринах и потенциале может вызвать подозрения и недоверие, а также стремление «подстраховаться» у других государств, обладающих ядерным оружием. Поэтому непрерывный обмен подробной информацией между государствами, обладающими ядерным оружием, об их соответствующих ядерных доктринах и стратегиях имеет существенно важное значение для предотвращения недопонимания и просчетов, которые могут привести к обострению напряженности и конфликтов.

6. Одним из примеров использования транспарентности в качестве отправной точки для диалога является направление деятельности в рамках процесса «пятерки» по ядерным доктринам и политике, которое Соединенное Королевство возглавляет со времени проведения Пекинской конференции в январе 2019 года. Информация и соображения, полученные в рамках этой работы и по двусторонним каналам, могут помочь установить основные факты, заставить задуматься и обеспечить прочную основу для изучения доктрин, стратегий, потенциала и действий других стран. Это важно как для усилий по снижению стратегического риска, так и для переговоров по заключению поддающихся эффективной проверке соглашений по контролю над вооружениями.

² NPT/CONF.2000/28 (Parts I and II).

³ «Усиление процесса представления национальной отчетности как одна из ключевых мер повышения транспарентности и укрепления доверия» (NPT/CONF.2020/PC.III/WP.24).

7. Поэтому для государств, обладающих ядерным оружием, крайне важно быть как можно более транспарентными в отношении своего ядерного потенциала, доктрин и стратегий. Шаги для повышения уровня транспарентности могут включать:

- указание общего объема запасов ядерных боеголовок в стране;
- предоставление информации о типах используемых систем доставки;
- предоставление подробной информации о ядерной доктрине и стратегии государства, включая роль, которую играет ядерное оружие в общей политике обеспечения безопасности этого государства, обстоятельства, при которых государство будет рассматривать возможность применения ядерного оружия, цепочку принятия решений в случае возможного применения ядерного оружия и точные условия любых гарантий безопасности.

Подотчетность

8. Общеизвестно, что государства-участники должны отчитываться о выполнении своих обязательств по Договору и других принятых обязательств в рамках усиленного процесса рассмотрения действия Договора, согласованного в 1995 году. Поэтому транспарентность имеет важное значение для того, чтобы другие государств-участников и международные группы гражданского общества могли отслеживать прогресс в выполнении прошлых обязательств, а парламенты и общественность использовали ее в качестве основы при решении проблем и в ходе прений и обсуждений в рамках внутреннего политического процесса.

9. Основным средством обеспечения подотчетности, предусмотренным в Договоре, являются национальные доклады об осуществлении, представляемые государствами-участниками. В ходе текущего обзорного цикла Соединенное Королевство представило проект своего национального доклада об осуществлении на третьей сессии Подготовительного комитета⁴ и провело широкие консультации с участием других государств, обладающих ядерным оружием, государств, не обладающих ядерным оружием, и организаций гражданского общества при подготовке окончательного варианта, который был опубликован до начала обзорной конференции⁵. Он включает всеобъемлющую информацию о национальных мерах, принимаемых Соединенным Королевством в области разоружения, нераспространения и использования ядерной энергии в мирных целях. Он представляет собой результат межведомственной работы, в которой приняли участие должностные лица из Министерства иностранных дел, по делам Содружества и развития, Министерства обороны и Министерства по делам бизнеса, энергетики и промышленной стратегии, а также представители ядерных регулирующих органов и других ведомств.

10. Как и другие государства, обладающие ядерным оружием, Соединенное Королевство использует стандартизированную форму доклада, согласованную государствами, обладающими ядерным оружием, в 2013 году во исполнение действия 21 плана действий 2010 года. Несмотря на некоторые отмеченные недостатки этой стандартизированной формы доклада, она дает преимущество, служа прочной основой для сопоставления докладов государств, обладающих ядерным оружием, за конкретный год, а также докладов всех государств за разные годы.

⁴ [NPT/CONF.2020/PC.III/7](#).

⁵ [NPT/CONF.2020/33](#).

11. Подготовка докладов о прозрачности, а также ознакомление с ними и их анализ отнимают много времени. Поэтому государства-участники должны ясно понимать ценность затраченного времени и ресурсов. В то же время важно, чтобы доклады служили основой для более подробного обсуждения как в целях прояснения различных толкований и понимания, так и для улучшения содержания докладов в будущем. По этим двум причинам Соединенное Королевство поддерживает призывы выделить время в ходе заседаний Подготовительного комитета и обзорной конференции конкретно для изучения и обсуждения этих докладов. Кроме того, следует рекомендовать государствам-участникам, и особенно государствам, обладающим ядерным оружием, проводить неофициальные обсуждения своих национальных докладов с заинтересованными государствами-участниками и представителями гражданского общества.

Максимально допустимый уровень прозрачности

12. Важно подчеркнуть, что существует максимально допустимый уровень прозрачности. Ни в каком случае принцип прозрачности не должен распространяться на обмен чувствительной с точки зрения распространения информацией. Кроме того, существуют важные соображения национальной безопасности, по которым не следует раскрывать информацию, которая может оказаться полезной для враждебных государств или негосударственных образований. Кроме того, многие государства, обладающие ядерным оружием, включая Соединенное Королевство, включают в свои ядерные доктрины определенную степень намеренной двусмысленности, что усиливает сдерживание и способствует стратегической стабильности. В этих случаях повышение уровня прозрачности может парадоксальным образом привести к снижению безопасности и стабильности. Тем не менее важно, чтобы такие элементы были четко обозначены и объяснены; преднамеренная двусмысленность не может служить оправданием для отсутствия прозрачности или подотчетности.

Выводы и рекомендации

13. Представляется очевидным, что различные аспекты прозрачности в контексте ядерного разоружения, а также связанные с ними преимущества, потенциал и риски не до конца понятны, а в некоторых случаях могут быть даже поставлены под сомнение. Участники обзорной конференции могли бы с пользой для дела призвать активизировать усилия по решению этого вопроса в интересах содействия более глубокому пониманию роли, которую прозрачность может играть в продвижении вперед процесса ядерного разоружения, с учетом того, что эта роль может быть различной на разных этапах процесса разоружения.

14. Участники десятой обзорной конференции могли бы сделать следующие выводы относительно прозрачности и ядерного разоружения:

а) подтвердить, что прозрачность, наряду с проверяемостью и необратимостью, является одним из основополагающих принципов ядерного разоружения;

б) призвать все государства-участники представлять регулярные доклады об осуществлении Договора и выполнении обязательств, принятых на предыдущих обзорных конференциях, в соответствии с действием 20 плана действий 2010 года, и принять решение выделить в следующем обзорном цикле время на рассмотрение и обсуждение этих докладов;

с) призвать конкретно государства, обладающие ядерным оружием, продолжать регулярно представлять доклады о принимаемых ими национальных мерах, касающихся разоружения, используя стандартизированную форму доклада, согласованную в 2013 году, в соответствии с действиями 5, 20 и 21 плана действий 2010 года;

д) кроме того, настоятельно призвать государства, обладающие ядерным оружием, опубликовать подробную информацию о своих ядерных потенциалах, доктринах и стратегиях, а также продолжать и углублять обмен мнениями о ядерных доктринах и стратегиях на двусторонней основе и в рамках процесса «пятерки», с тем чтобы укрепить доверие и заложить основу для дальнейшего сокращения глобальных запасов ядерного оружия;

е) рекомендовать государствам-участникам более подробно рассмотреть вопрос о характере и роли транспарентности в продвижении вперед процесса ядерного разоружения.
