

**Конференция 2020 года участников
Договора о нераспространении ядерного
оружия по рассмотрению действия
Договора**

11 November 2021
Russian
Original: English

Нью-Йорк, 4–28 января 2022 года

**Экспертная научно-техническая помощь в поддержку
национальных усилий по содействию осуществлению
Договора о нераспространении ядерного оружия: опыт
Норвегии**

Рабочий документ, представленный Норвегией

Резюме

В Норвегии на базе разрозненной и довольно неформально организованной сети научно-технических экспертов была сформирована национальная группа экспертов по техническим вопросам, связанным с Договором о нераспространении ядерного оружия. Взаимное доверие между экспертами и Министерством иностранных дел и их профессиональная независимость сыграли решающую роль в успешной работе этой группы экспертов в качестве советников лиц, ответственных за разработку политики. В настоящем рабочем документе описываются практические аспекты формирования и использования такой группы экспертов.



I. Введение

1. На международных форумах, таких как обзорные конференции и сессии Подготовительного комитета, многие темы носят узкоспециализированный характер и требуют навыков и знаний, которыми непосредственно не располагают члены национальных делегаций. В этой связи первая задача заключается в признании потенциальных преимуществ привлечения научно-технических экспертов. Вторая задача, которая является главной темой настоящего рабочего документа, заключается в выявлении и освоении соответствующих национальных ресурсов и их оптимальном использовании.

II. Научно-технические эксперты

2. Иногда необходимая научно-техническая экспертная помощь легко и явно доступна в специализированных научно-исследовательских учреждениях. Тем не менее, даже если это не так, по нашему опыту, специалисты, обладающие необходимыми профессиональными навыками, зачастую все равно имеются и могут быть найдены в учреждениях, в которых они занимаются решением задач, не связанных с ядерным разоружением и нераспространением. Соответствующие эксперты могут быть найдены, например, в гражданской промышленности или гражданских исследовательских центрах, независимых фондах, правительственных учреждениях, всевозможных правительственных научно-исследовательских центрах и университетах. Применимые научно-технические навыки и знания имеются в наличии даже в небольших государствах, однако лица, обладающие этими знаниями, могут быть разбросаны по разным городам и учреждениям.

3. В Норвегии на протяжении многих лет сочетание подходов «снизу вверх» и «сверху вниз» позволяло обеспечивать эффективную консультативную поддержку. Основное внимание в настоящем рабочем документе уделяется формированию группы научно-технических экспертов из различных учреждений, оказывающих поддержку Министерству иностранных дел в вопросах, связанных с Договором о нераспространении ядерного оружия, т.е. в вопросах ядерного разоружения, ядерного нераспространения и использования ядерных технологий в мирных целях.

4. Более 10 лет назад некоторые из этих учреждений периодически получали индивидуальные краткосрочные гранты для проведения специализированных исследований или других мероприятий для Министерства иностранных дел. По мере появления возможностей для более комплексной проектной работы¹ отдельные сотрудники нескольких учреждений осознали преимущества более тесного взаимодействия и объединили свои усилия на основе неофициального сотрудничества.

5. В настоящее время это неформальное объединение научно-технических экспертов из нескольких учреждений все еще существует и продолжает функционировать в интересах или по поручению Министерства иностранных дел. Во вставке ниже приводится дополнительная информация о группе экспертов Норвегии. Мы считаем, что основой для успешного решения новых задач и использования новых возможностей является налаживание связей между лицами, обладающими соответствующими навыками, в рамках формальных подразделений, представленных учреждениями, которые не смогли бы принимать

¹ Связано с проектом, сейчас известным как Инициатива Соединенного Королевства и Норвегии, которая касается контроля за ядерным разоружением.

достаточные меры самостоятельно. Взятые в совокупности, их навыки, знания и интересы позволили Норвегии активно участвовать в международном сотрудничестве в области разоружения и нераспространения ядерного оружия.

6. В других государствах такая консультативная группа научно-технических экспертов и официальное руководство ее работой могут быть организованы иначе. Однако мы считаем, что основная идея, которая заключается в выявлении, объединении и применении уже имеющихся национальных знаний и опыта, может успешно осуществляться во многих государствах.

Группа научно-технических экспертов Норвегии в области ядерного разоружения и нераспространения

В группу входят в общей сложности от 5 до 10 человек, представляющих следующие четыре учреждения:

- a) Институт энергетических технологий — бывший оператор исследовательского реактора (фонд);
- b) Норвежский сейсмологический центр — национальный центр данных, на который возложены функции контроля за осуществлением Договора о всеобъемлющем запрещении ядерных испытаний (фонд);
- c) Норвежский институт оборонных исследований (правительственное учреждение);
- d) Норвежское управление радиационной и ядерной безопасности (правительственный орган по вопросам ядерного регулирования).

Эти четыре учреждения функционируют совершенно по-разному, и группа извлекает выгоду из обширных и разнообразных знаний и опыта своих отдельных членов, в том числе в плане разработки и осуществления режимов контроля, участия в реальных и учебных инспекциях, проведения осуществляемых в рамках системы гарантий инспекций Международного агентства по атомной энергии и эксплуатации ядерных объектов, а также проведения базовых исследований по вопросам, связанным с ядерным оружием.

Между этими четырьмя учреждениями не заключено никакого официального соглашения, в котором были бы определены обязанности, структура руководства и так далее. Эти вопросы решаются членами группы на разовой основе. На стратегическом уровне постановка задач осуществляется Министерством иностранных дел в качестве заказчика проекта или на основе предложений группы. Таким образом, предложения и потребности, вытекающие из повседневной работы членов группы, предоставляют Министерству более широкий доступ к научной консультационной помощи при разработке политики. Члены группы выполняют техническую работу как в своей стране, так и на международных форумах при минимальном надзоре или вообще без него, исходя из своего личного опыта. Координация между членами группы и Министерством осуществляется на стратегическом уровне и в соответствии с приоритетами политики правительства.

Важно отметить, что сеть научно-технических экспертов Норвегии работает не только в сотрудничестве с Министерством иностранных дел, но и в качестве независимой группы коллег. Благодаря своей относительной независимости группа может более эффективно консультировать Министерство, представляя объективные и научно обоснованные точки зрения.

Дополнительным преимуществом формирования этой неформальной сети учреждений является обеспечение в целом более тесного контакта между учреждениями и задействованными экспертами.

Финансирование группы экспертов Норвегии осуществляется через орган ядерного регулирования, который обеспечивает соблюдение правительственных правил ведения бухгалтерского учета и составления финансовой отчетности. При этом составление бюджетов остается в ведении самих учреждений.

7. Многочисленные точки взаимодействия между Министерством иностранных дел и научно-техническими экспертами обеспечивают платформу для двустороннего обмена мнениями. Такой подход помогает отказаться от структур и практики, из-за которых в противном случае эксперты работали бы без учета актуальных и политически значимых вопросов или без увязки с ними. При этом благодаря тому, что Министерство привлекает их к процессу планирования и оценки внутренней политики, члены группы лучше понимают контекст и политику.

8. Аналогичным образом, наличие у Министерства иностранных дел доступа к научно-техническим экспертным знаниям способствует повышению эффективности процесса разработки политики. Это особенно верно в отношении тем, на которые оказывает влияние быстрое развитие технологий, или в отношении вопросов соблюдения требований — темы, которая сама по себе служит примером взаимосвязи политических и технических аспектов. Стратегический подход к сотрудничеству с научно-техническим экспертным сообществом предполагает понимание ценности знаний, которыми оно располагает, и позволяет использовать такие знания при разработке политики, в том числе для целей ее корректировки.

9. Взаимное доверие между сторонами имело ключевое значение для опыта Норвегии. Оно позволило различным лицам из разных учреждений в течение многих лет неофициально работать вместе. Кроме того, оно упростило отношения с заказчиком проекта — Министерством иностранных дел, которое воздерживалось от чрезмерного контроля за усилиями своих советников. Как правило, пользующиеся доверием советники берут на себя больше ответственности за свои проекты и выполняют работу более качественно. Такое долгосрочное сотрудничество возможно только в том случае, если все участники и участвующие учреждения будут уверены в том, что в долгосрочной перспективе оно принесет им выгоду в профессиональном плане.

10. Преимущества долгосрочного сотрудничества нельзя использовать без средств, необходимых для выполнения работы. Поэтому Министерство иностранных дел выделило финансовые ресурсы для того, чтобы привлеченные им эксперты сохраняли достаточную активность и заинтересованность в долгосрочной перспективе и могли поддерживать и продолжать развивать свои профессиональные навыки. Разумеется, для успешного сотрудничества также требуются четкие руководящие указания со стороны Министерства, когда речь идет об определении целей проектов и обеспечении того, чтобы эти цели

соответствовали политическому курсу правительства в области разоружения и нераспространения. Это включает в себя важную задачу повышения гендерного баланса в национальных делегациях.

11. Группа научно-технических экспертов Норвегии сыграла важную роль в формировании международной позиции страны в отношении контроля за ядерным разоружением. Она обеспечила участие Норвегии в ряде международных партнерств, включая Инициативу Соединенного Королевства и Норвегии (2007–2015 годы), Международное партнерство по контролю за ядерным разоружением (с 2015 года) и Четырехстороннее партнерство по ядерному контролю (с 2015 года). Кроме того, она оказывала помощь Министерству иностранных дел в ходе нескольких совещаний по Договору о нераспространении ядерного оружия и в ходе его работы в качестве председателя группы правительственных экспертов, созданной для рассмотрения роли контроля в содействии ядерному разоружению. Группа экспертов самостоятельно организовала в Норвегии учебные мероприятия по вопросам ядерного контроля для студентов из многих стран.

III. Заключительные замечания

12. Даже в государствах, не имеющих существенной атомной промышленности, по всей вероятности, имеются научно-технические эксперты, которые могли бы оказать помощь соответствующим органам власти в работе по вопросам, связанным с Договором о нераспространении ядерного оружия.

13. После выявления научно-технических экспертов им следует предоставлять финансирование на постоянной основе, с тем чтобы обеспечить взаимовыгодное сотрудничество. Такое сотрудничество задает направление национальным усилиям, связанным с Договором о нераспространении ядерного оружия, расширяет диалог и сотрудничество с другими государствами и создает взаимовыгодную ситуацию для всех заинтересованных сторон.

14. В Норвегии успешно функционировала разрозненная и довольно неформально организованная группа экспертов под руководством Министерства иностранных дел. На основе этой сети была сформирована национальная группа экспертов по техническим вопросам, связанным с Договором о нераспространении ядерного оружия. Взаимное доверие и профессиональная независимость при выполнении работы имели ключевое значение для успешного опыта Норвегии.