

Конференция 2020 года участников Договора о нераспространении ядерного оружия по рассмотрению действия Договора

10 December 2021
Russian
Original: English

Нью-Йорк, 4–28 января 2022 года

Проверка применительно к контролю над ядерными вооружениями и ядерному разоружению: точка зрения и исследования Соединенного Королевства

Рабочий документ, представленный Соединенным Королевством Великобритании и Северной Ирландии

Почему проверка важна?

1. Эффективная проверка жизненно важна для успеха соглашений о контроле над вооружениями и разоружении. Мы не сможем достичь прочного, глобального и полного ядерного разоружения без эффективного режима проверки, поскольку как государства, обладающие ядерным оружием, так и государства, не обладающие таким оружием, должны быть уверены в том, что другие выполняют свои договорные обязательства. Крайне важно, чтобы такая уверенность обеспечивалась без обмена чувствительной или секретной информацией, включая информацию о конструкции ядерного оружия, которая может стать предметом распространения.

2. Принцип проверяемости актуален на всех этапах поэтапного процесса ядерного разоружения и как для двусторонних, так и для многосторонних договоров. Нынешние и прежние договоры, охватывающие ядерный потенциал, в основном нацелены на проверку средств доставки, а не на более чувствительную проверку боеголовок. Чтобы продвинуться в деле ядерного разоружения, не ограничиваясь существующей моделью, необходимо преодолеть различные трудности, связанные с проверкой боеголовок и расщепляющегося материала. Для решения этой проблемы нам не нужно ждать понимания какого-то конкретного договора или соглашения, которые могут появиться. Это проблема, над решением которой международное сообщество может и должно работать уже сейчас, обеспечивая наличие ключевого содействующего фактора для будущих договоров, когда они потребуются, а также укрепляя доверие и диалог между государствами.

Программа проверки Соединенного Королевства

3. Великобритания занимается исследованиями в области контроля над ядерными вооружениями и контроля за разоружением уже более 20 лет, в основном в рамках программы технических исследований, осуществляемой Агентством



по ядерному оружию. Агентство — это орган Министерства обороны, отвечающий за разработку и производство боеголовок для сил ядерного сдерживания Соединенного Королевства. Он также использует свой уникальный опыт для поддержки действий по снижению ядерной угрозы. За годы работы Агентство подготовило целый ряд экспертов по вопросам проверки, которые также могут использовать более широкие знания и опыт других групп, работающих в Агентстве. Эта работа курируется Министерством обороны при поддержке Министерства иностранных дел, по делам Содружества и развития.

4. Программа Соединенного Королевства преследует две основные цели:

а) изучить способы облегчения режима проверки в Соединенном Королевстве, обеспечивая при этом защиту конфиденциальной информации и информации, чувствительной в плане распространения;

б) изучить пути разработки режима проверки в других государствах, чтобы обеспечить достаточную уверенность в соблюдении договорных обязательств.

5. Эти цели отражают двойную роль, которую государства, обладающие ядерным оружием, должны будут играть в будущих режимах проверки в качестве принимающей, так и инспектирующей стороны. В качестве принимающей стороны мы должны обеспечить, чтобы мы могли и далее выполнять наши обязательства по Договору о нераспространении ядерного оружия и защищать национальную безопасность во время инспекций на объектах в Соединенном Королевстве. В качестве инспектирующей стороны мы должны обеспечить, чтобы другие государства продолжали выполнять свои обязательства, чтобы не допустить подрыва процесса разоружения. Углубленное понимание нами процесса проверки также гарантирует, что Соединенное Королевство готово эффективно участвовать в будущих переговорах по договорам.

6. Программа Соединенного Королевства рассчитана на все этапы поэтапного процесса разоружения: от соглашений о контроле над ядерными вооружениями и заключения договора о запрещении производства расщепляющегося материала до полного ядерного разоружения. Для достижения этой цели программа Агентства в настоящее время разделена на пять областей, в которых ведутся исследования:

а) проверка наличного количества;

б) сдерживание и наблюдение;

с) целостность оборудования;

д) проверка объектов и процессов;

е) теория и моделирование проверки.

7. Эти области охватывают сквозные принципы и технологии, применимые к многочисленным договорам и сценариям, но при необходимости исследуются и отдельные сценарии контроля над вооружениями и разоружения.

8. Для достижения целей своей программы Соединенное Королевство проводит исследования как на национальном, так и на международном уровнях. Национальные исследования часто являются наиболее эффективным способом изучения того, как проверка будет работать на объектах Соединенного Королевства. В последнее время мы проводили исследования сигнатур ядерного материала и взрывчатых веществ, которые можно измерить без раскрытия чувствительной информации, а также детекторов, необходимых для измерения этих сигнатур. Мы также исследовали степень надежности датчиков и способы разработки

оборудования, в котором были бы уверены обе стороны. Это важно, поскольку уверенность в инструментах проверки трансформируется в уверенность всех наблюдателей в соблюдении обязательств.

Международное сотрудничество

9. По другим же темам в пяти перечисленных выше областях исследования проводятся в сотрудничестве с другими государствами на двусторонней и многосторонней основе. За последние семь лет появилось множество новых международных инициатив, которые, по нашему мнению, выполняют конкретные и взаимодополняющие функции. По мнению Соединенного Королевства, эти инициативы помогают нам достичь конкретных целей технической программы, а также укрепить потенциал, диалог в вопросах разоружения и доверие среди широкого международного сообщества.

10. Двустороннее техническое сотрудничество между Соединенным Королевством и Соединенными Штатами является нашим самым долгим партнерством, которое началось в 2000 году и охватывает широкий спектр тем, включая регулируемый доступ к объектам, совместные кампании по измерению уровня и порталный мониторинг для целей контроля над вооружениями¹. Это партнерство особенно полезно в плане изучения некоторых из наиболее чувствительных вопросов проверки, включая исследования и испытания реальных боеголовок и компонентов. Возможность обмениваться секретной информацией о ядерном оружии в соответствии с условиями Соглашения о взаимной обороне 1958 года позволяет делать это в безопасной обстановке, когда технологии и методы, разработанные для защиты секретной или чувствительной информации, могут испытываться без риска распространения или несанкционированного раскрытия.

11. Соединенное Королевство также участвует в Четырехстороннем партнерстве по ядерному контролю, в котором также принимают участие Швеция, Норвегия и Соединенные Штаты². Сформированное в 2015 году, это уникальное партнерство объединяет экспертов из всех этих стран, ставя своей целью внимательное исследование конкретных проблем, связанных с проверкой³. Оно базируется на предыдущей работе, проделанной в рамках Инициативы Соединенного Королевства-Норвегии — первого партнерства для исследования вопросов в области проверки между государством, обладающим ядерным оружием, и государством, не обладающим таким оружием. Партнерство является неотъемлемой частью общей исследовательской программы Соединенного Королевства. Однако помимо этого Партнерство также позволяет обеспечить более глубокое, чем прежде, изучение вопросов участия государств, не обладающих ядерным оружием, в контроле над ядерными вооружениями и в контроле за разоружением, особенно в рамках такой практической деятельности, как учения «ЛЕТТЕРПРЕСС».

12. Помимо Четырехстороннего партнерства по ядерному контролю у нас также имеется ценное двустороннее партнерство Соединенного Королевства и Швеции в области исследований, которое является очень важным компонентом исследовательской программы Агентства по ядерному оружию. На сегодняшний

¹ Соединенные Штаты Америки, Управление по нераспространению и контролю над вооружениями Министерства энергетики США, *Совместный доклад США и Великобритании о техническом сотрудничестве в области контроля над вооружениями, 2015 год* (Вашингтон, округ Колумбия).

² См. <https://quad-nvp.info/>.

³ Рабочий документ Четырехстороннего партнерства по ядерному контролю будет представлен на Обзорной конференции 2022 года Норвегией, Соединенным Королевством, Соединенными Штатами Америки и Швецией.

день в его рамках проводится изучение двух конкретных аспектов проверки. Это обнаружение взрывчатых веществ большой мощности и конструкционные требования к установке по утилизации.

13. Международное партнерство в целях контроля за ядерным разоружением⁴ — это еще одна инициатива, в которой Соединенное Королевство играет активную роль с момента ее учреждения в 2014 году. Мы считаем, что Партнерство, в котором участвует более 25 государств, сыграло неоценимую роль в сплочении большой группы государств для рассмотрения проблем и решений в области проверки и начала процесса укрепления международного потенциала. Особым преимуществом группы является разнообразный состав участников, среди которых государственные чиновники, национальные технические эксперты и ученые. Это позволило Партнерству стать важным форумом и центром для других инициатив и проектов по информированию широкой общественности. В рамках нынешнего этапа III Партнерство применяет результаты своей работы для проведения конкретного тематического исследования в отношении вымышленного государства, обладающего ядерным оружием, что позволяет глубже изучить конкретные политические, процедурные и технические решения.

14. В более поздний период Соединенное Королевство также принимало участие в процессе рассмотрения в рамках Группы правительственных экспертов Организации Объединенных Наций роли проверки в продвижении ядерного разоружения. Мы были активными участниками Группы в 2018–2019 годах и с нетерпением ожидаем возможности принять участие в новой группе, которая начнет свою работу в 2022 году. Этот процесс предоставляет хорошую возможность для действий в направлении признания жизненно важной роли проверки в ядерном разоружении через систему Организации Объединенных Наций, позволяя ей продвигать и поддерживать дальнейшие международные исследования.

Будущие исследования

15. В рамках национальной программы Соединенного Королевства мы продолжим разработку подходов к проверке, которые могут быть применены к оборонному ядерному предприятию страны. В дополнение к продвижению по пяти обозначенным выше основным направлениям исследований, проводимых Агентством по ядерному оружию, в рамках программы будет достигаться более глубокое понимание инфраструктуры и процессов на всех оборонных объектах Соединенного Королевства, имеющих отношение к будущим режимам проверки. Это позволит нам лучше понять проблемы и последствия применения таких режимов.

16. Что касается международного уровня, то Соединенное Королевство воодушевляет новые многосторонние инициативы в области ядерной проверки, появившиеся после 2014 года. Эти инициативы начинают формировать глобальный опыт и потенциал в этой специализированной области, одновременно генерируя диалог между государствами по вопросам разоружения. Они также показывают, что совместные исследования государств, обладающих ядерным оружием, и государств, не обладающих таким оружием, при соблюдении обязательств по Договору о нераспространении ядерного оружия возможны. С точки зрения Соединенного Королевства, они помогают нам реализовывать важные элементы нашей национальной исследовательской программы. Дальнейшее развитие этих инициатив будет иметь решающее значение для обеспечения

⁴ См. <https://www.ipndv.org/>.

практической реализации разоружения в будущем. Соединенное Королевство будет продолжать играть полноценную роль во всех этих инициативах.

17. Соединенное Королевство призывает другие государства, которые еще не участвуют в контроле за ядерным разоружением, подключиться к международным инициативам, таким как Международное партнерство в целях контроля за ядерным разоружением. Ядерное разоружение будет влиять на безопасность всех государств, и поэтому мы считаем, что в предстоящие годы важно наращивать глобальный потенциал таким образом, чтобы этот процесс был географически разнообразным и учитывал множество различных точек зрения. Мы считаем особенно важным, чтобы все государства, обладающие ядерным оружием, учредили государственные программы, посвященные исследованиям в области контроля за ядерным разоружением, а также поддерживали такие исследования на международном уровне. Для достижения мира без ядерного оружия потребуется режим проверки, действующий на территории всех государств, обладающих таким оружием, и поэтому важно, чтобы все обладающие ядерным оружием государства понимали, как можно облегчить эту задачу при одновременном учете национальных озабоченностей.

18. Однако междисциплинарный характер проверки означает, что исследования не обязательно должны ограничиваться теми государствами, которые имеют гражданские или военные ядерные программы. Для разработки эффективных режимов проверки в будущем потребуются знания, относящиеся к широкому спектру технических дисциплин, включая обнаружение взрывчатых веществ, материаловедение, измерение физических величин, уникальную идентификацию, материалы с защитой от несанкционированного доступа, информатику, фиксацию изменений в данных, в том числе цифровую фотографию, аутентификацию программного обеспечения, теорию информации и надежность систем. Эти навыки имеются как в государствах, обладающих ядерным оружием, так и в государствах, которые таким оружием не обладают.

19. Это свидетельствует о том, что все государства могут играть ценную роль в разработке инструментов и процедур проверки, жизненно необходимых для полного и прочного ядерного разоружения. Мы призываем все государства изучить вопрос о том, как они могут внести максимальный вклад в решение этой важной задачи с опорой на существующие международные инициативы.