

Конференция 2020 года участников Договора о нераспространении ядерного оружия по рассмотрению действия Договора

7 December 2021
Russian
Original: English

Нью-Йорк, 4–28 января 2022 года

Уменьшение стратегического риска

Рабочий документ, представленный Китаем, Российской Федерацией, Соединенным Королевством Великобритании и Северной Ирландии, Соединенными Штатами Америки и Францией

Преамбула

Пять обладающих ядерным оружием государств — участников Договора о нераспространении ядерного оружия, или «пятерка», признают свою ответственность за приложение совместных усилий для уменьшения риска ядерного конфликта. Они включают в себя уменьшение риска вооруженного конфликта между ядерными державами и содействие обеспечению стратегической стабильности и предсказуемости. В условиях все более сложной обстановки в плане безопасности рассмотрение темы уменьшения стратегического риска дает возможность улучшить взаимопонимание посредством диалога и изучить варианты дополнительных практических мер, которые могли бы снизить вероятность применения ядерного оружия. Это дополняет всеобъемлющие цели Договора и соответствует долгосрочным усилиям государств, обладающих ядерным оружием, по разоружению и конечной цели — построению мира, свободного от ядерного оружия, без нанесения ущерба безопасности для всех.

Элементы уменьшения стратегического риска

В стратегической сфере и в ядерной области усилия по снижению риска преимущественно связаны с уменьшением риска применения ядерного оружия и вооруженного конфликта с участием государств, обладающих ядерным оружием. Сюда входят усилия по предотвращению или разрешению конфликтов и кризисов, которые могут возникнуть в результате ошибочного толкования политики, действий и намерений потенциального противника или в результате неспособности предвидеть последствия собственных шагов. Они включают отказ от целенаправленно небезопасных, вредных или опасных действий и использование подходящих механизмов для быстрого урегулирования непреднамеренных инцидентов в случае их возникновения. Они также направлены на обеспечение осведомленности государств о риске применения ядерного оружия, который может возникнуть в ходе любого вооруженного конфликта с участием государств, обладающих ядерным оружием, и принятие мер для предотвращения



таких конфликтов. Соответственно, государства, обладающие ядерным оружием, разделяют желание ограничить риск применения ядерного оружия на основе или в результате неверных предположений, снизив вероятность ошибочного восприятия, недопонимания и просчетов. В качестве основы для этих усилий были определены три основных элемента.

- **Укрепление доверия и повышение предсказуемости посредством диалога.** Сохраняется необходимость конструктивного взаимодействия между государствами по стратегическим и ядерным вопросам. Государства, обладающие ядерным оружием, напоминают о необходимости участия в многостороннем и двустороннем диалоге между ядерными державами по вопросам восприятия угрозы и уменьшения риска. Этот диалог направлен на улучшение понимания проблем друг друга и укрепление доверия между государствами, обладающими ядерным оружием. Он может помочь определить, разработать и принять надежные меры по укреплению доверия и другие взаимоприемлемые военно-политические договоренности, а также выявить, где это уместно и целесообразно, пути последующего заключения соглашений о контроле над вооружениями.
- **Повышение ясности, расширение взаимодействия и улучшение взаимопонимания.** Некоторым стратегиям ядерного сдерживания присуща двусмысленность, целью которой часто является создание неопределенности при принятии решений потенциальным противником. Вместе с тем транспарентность, предсказуемость и диалог необходимы для предотвращения или уменьшения риска просчетов и заблуждений и тем самым повышения стабильности. Недопонимание в отношении развития военного потенциала, доктрин и намерений, лежащих в основе конкретных военных действий, является распространенным риском в отношениях в области безопасности. Тем не менее с ним можно бороться посредством официального взаимодействия и диалога как на многосторонних, так и на двусторонних форумах с участием соответствующих дипломатических и военных должностных лиц. Ясность и понимание для откровенного и взвешенного обмена мнениями по конкретным очагам напряженности и согласованным двусторонним мерам обеспечиваются через двусторонние каналы, а также посредством конфиденциального обмена информацией при необходимости.
- **Эффективные инструменты предотвращения кризисов и кризисного регулирования.** Для содействия налаживанию конструктивных и стабильных отношений и снижения вероятности военных конфликтов и эскалации необходимы механизмы и инструменты, которые дают больше времени для принятия решений и разрешения споров, снижая риск возникновения кризисов. Для этого необходимо уделять первоочередное внимание механизмам предотвращения кризисов, включая средства и протоколы связи, которые могут позволить государствам прояснить намерения других сторон и принять превентивные меры, чтобы избежать инцидента или его перерастания в кризис. Кроме того, важно установить процедуры, которые позволили бы находить дипломатические решения для урегулирования кризиса в случае его возникновения.

Эти элементы подкрепляются концепциями обеспечения технической безопасности и охраны ядерного оружия и специальных ядерных материалов, которые имеют существенно важное значение для сохранения надежного и эффективного сдерживающего фактора и дополняют эти меры по снижению риска.

Уменьшение стратегического риска и процесс «пятерки»

Государствами, обладающими ядерным оружием, были разработаны и применяются многочисленные официальные и неофициальные меры по уменьшению риска, направленные на укрепление доверия, повышение взаимопонимания и улучшение понимания, а также сохранение эффективных механизмов предотвращения кризисов и кризисного регулирования. Они включают, среди прочего, следующее.

- **Официальные соглашения и договоренности об уменьшении риска.** Между государствами, обладающими ядерным оружием, уже существуют некоторые двусторонние соглашения и договоренности об уменьшении риска (например, линии экстренной связи и каналы связи между военными, соглашения и договоренности об уведомлении о пуске баллистических ракет и так далее). Они помогают создать надежную рамочную основу для укрепления доверия и обеспечения взаимодействия, а также внедрить и придать официальный характер механизмам предотвращения кризисов. Государства, обладающие ядерным оружием, продолжают признавать ценность механизмов предотвращения кризисов и кризисного регулирования и важность их полноценного использования, направленного на повышение предсказуемости и транспарентности во избежание ошибочного толкования. Государства, обладающие ядерным оружием, намерены и впредь участвовать в их работе, а также искать новые возможности.
- **Регулярные двусторонние переговоры по вопросам стратегической стабильности.** Государства, обладающие ядерным оружием, продолжают признавать ценность двусторонних обсуждений вопросов стратегической стабильности, контроля над вооружениями и уменьшения риска как способа достижения более глубокого понимания восприятия угроз и соответствующих стратегий, выявления вызывающих взаимную обеспокоенность вопросов и проблем в области безопасности и обсуждения путей их решения на основе новых соглашений, договоренностей и более тесного взаимодействия по этим вопросам.
- **Продолжение процесса «пятерки».** Процесс «пятерки» представляет собой основу для постоянного коллективного взаимодействия и обсуждения в рамках «пятерки», дает возможность повысить уровень коллективного доверия, взаимопонимания и понимания и поддерживает совместные усилия, способствующие уменьшению рисков.
- **Публикация глоссария «пятерки».** Процесс разработки глоссария «пятерки» был призван повысить взаимопонимание и доверие между членами «пятерки» и способствовать обсуждениям между государствами, обладающими ядерным оружием, и государствами, не обладающими ядерным оружием.
- **Обсуждение доктрин и стратегий государствами, обладающими ядерным оружием.** Начало упорядоченного обсуждения ядерных доктрин и стратегий в рамках процесса «пятерки» позволяет государствам, обладающим ядерным оружием, собрать и представить информацию о своих ядерных доктринах и стратегиях, помогая подчеркнуть необходимость более глубокого понимания, а также сделать политику государств, обладающих ядерным оружием, более понятной для других.
- **Политические заявления, содержащие призывы к сдержанности и обеспечению гарантий.** С помощью политических заявлений государства, обладающие ядерным оружием, стремятся укрепить доверие и найти точки соприкосновения. Это может происходить в одностороннем или

двустороннем порядке или на основе групповых заявлений. Сюда входят заявления, касающиеся признания риска и обязательств по коллективной сдержанности.

- **Ненацеливание ядерных средств.** Государства, обладающие ядерным оружием, не нацеливают свое ядерное оружие друг на друга или на территорию любого другого государства и будут и впредь поддерживать этот важный шаг в направлении уменьшения риска.
- **Создание и поддержание двусторонних каналов связи в кризисных ситуациях.** Государства, обладающие ядерным оружием, по-прежнему признают, что надежные механизмы связи в кризисных ситуациях являются одним из важнейших элементов эффективного предотвращения кризисов и кризисного регулирования.

Уменьшение стратегического риска и государства, не обладающие ядерным оружием, и неправительственные организации

В принятии мер по уменьшению риска должны принимать участие не только государства, обладающие ядерным оружием. Государства, не обладающие ядерным оружием, могут и должны содействовать этим усилиям. Создание более безопасных условий является коллективной ответственностью. В связи с этим государства, обладающие ядерным оружием, с удовлетворением отмечают участие государств, не обладающих ядерным оружием, в продолжающихся обсуждениях вопросов глобальной безопасности и отмечают их неизменную открытость к диалогу. Текущая работа в рамках этих многочисленных разнообразных инициатив может помочь выявить пути уменьшения рисков и повышения стратегической стабильности и позволяет обмениваться передовым опытом.

Кроме того, государства, обладающие ядерным оружием, поддерживают полезный вклад неправительственных организаций и аналитических центров и с удовлетворением отмечают работу, проводимую этими группами в области уменьшения риска.

Будущее уменьшения стратегического риска и процесса «пятерки»

В то время, как мы приступаем к проведению Конференции участников Договора о нераспространении ядерного оружия по рассмотрению действия Договора, государства, обладающие ядерным оружием, вновь обязуются принять надлежащие меры для уменьшения стратегического риска и содействия обеспечению стратегической стабильности. Государства, обладающие ядерным оружием, считают этот документ важным шагом для донесения своего мнения об уменьшении стратегического риска и демонстрации своей неизменной приверженности. На Лондонской и Парижской конференциях «пятерки» 2020 и 2021 годов государства, обладающие ядерным оружием, обещали продолжать прилагать упорядоченные усилия для обмена мнениями о доктринах и мерах по уменьшению риска после предстоящей обзорной конференции в рамках рабочей группы по ядерным доктринам и политике и уменьшению стратегического риска (как отдельных, но связанных тем) с участием соответствующих военных экспертов и экспертов в области дипломатии. Что касается уменьшения стратегического риска, то государства, обладающие ядерным оружием, будут обмениваться идеями и передовым опытом, а также изучать возможности для принятия практических мер. Кроме того, государства, обладающие ядерным оружием, по-прежнему открыты к проведению более глубоких обсуждений между собой и с другими странами и будут стремиться продолжать взаимодействие по этой теме в будущем.